



P.Z. br. 98

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/36

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 2. ožujka 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 2. ožujka 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, dr. sc. Mihovila Škaricu, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, te Matu Ribičića i Jagodu Botički, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/20
Urbroj: 50301-24/06-17-2



Zagreb, 2. ožujka 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, dr. sc. Mihovila Škaricu, državnog tajnika u Ministarstvu uprave, te Matu Ribičića i Jagodu Botički, pomoćnike ministra uprave.


PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O UDRUGAMA**

Zagreb, ožujak 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UDRUGAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o udrugama (Narodne novine, broj 74/14) uređeno je osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor, prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe te upis i prestanak djelovanja stranih udruga u Republici Hrvatskoj, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, od 4. svibnja 2016. godine, u svrhu provedbe reformske mjere ukidanja upotrebe pečata iz cilja 4.2. "Lakši uvjeti poslovanja i bolja investicijska klima", reformskog područja "Smanjenje administrativnog opterećenja i troškova poslovanja poduzeća" iz Nacionalnog programa reformi 2016., zadužena su središnja tijela državne uprave da analiziraju propise iz svoje nadležnosti, u dijelu u kojem se ti propisi odnose na obvezu upotrebe pečata pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju registriranu profitnu i/ili neprofitnu djelatnost, i to u upravnim, sudskim i drugim postupcima, poslovnoj komunikaciji i drugim radnjama koje te osobe provode. Slijedom toga, utvrđena je obveza izrade odgovarajuće izmjene propisa kojima će se ukinuti obveza upotrebe pečata.

Budući da je Zakonom o udrugama propisano da statut udruge mora sadržavati i odredbe o izgledu pečata, predlaže se donošenje ovoga zakona radi provedbe navedenog Zaključka Vlade Republike Hrvatske, a sve u cilju modernizacije poslovnih procesa, uz istodobno podupiranje gospodarstva kroz operacionalizaciju stvaranja jednostavnijeg poslovnog okruženja u Republici Hrvatskoj.

Provedbom ove reformske mjere udruge sa svojstvom pravne osobe više neće imati obvezu propisivati u statutu izgled pečata, čime će se doprinijet uštedama u procedurama koje u praksi zahtijevaju upotrebu pečata.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Provedba ovoga zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O UDRUGAMA**

Članak 1.

U Zakonu o udrugama (Narodne novine, broj 74/14), u članku 13. stavku 3. podstavak 3. briše se.

Dosadašnji podstavci 4. do 15. postaju podstavci 3. do 14.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama članka 13. Zakona o udrugama propisan je sadržaj statuta kao temeljnog općeg akta udruge kojeg donosi skupština udruge. Stavkom 3. toga članka propisano je koje odredbe statut sadrži (obvezni sadržaj), dok je stavkom 4. propisano koje odredbe statut može sadržavati (supsidijarni sadržaj). S obzirom da statut mora obvezno sadržavati i odredbe o izgledu pečata udruge, predlaže se brisanje odredbe članka 13. stavka 3. podstavka 3. Zakona, a što je u skladu s reformskom mjerom ukidanja upotrebe pečata iz poslovne prakse.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 13.

(1) Udruga ima statut.

(2) Statut je temeljni opći akt udruge koji donosi skupština udruge. Ostali opći akti, ako ih udruge donosi, moraju biti u skladu sa statutom. Umjesto naziva statut udruge može rabiti i drugi naziv.

(3) Statut udruge sadrži odredbe o:

- nazivu i sjedištu
- zastupanju
- izgledu pečata udruge
- područjima djelovanja sukladno ciljevima
- ciljevima
- djelatnostima kojima se ostvaruju ciljevi
- gospodarskim djelatnostima sukladno zakonu, ako ih obavlja
- načinu osiguranja javnosti djelovanja udruge
- uvjetima i načinu učlanjivanja i prestanku članstva, pravima, obvezama i odgovornosti te stegovnoj odgovornosti članova i načinu vođenja popisa članova
- tijelima udruge, njihovu sastavu i načinu sazivanja sjednica, izboru, opozivu, ovlastima, načinu odlučivanja i trajanju mandata te načinu sazivanja skupštine u slučaju isteka mandata
- izboru i opozivu likvidatora udruge
- prestanku postojanja udruge
- imovini, načinu stjecanja i raspolaganja imovinom
- postupku s imovinom u slučaju prestanka udruge
- načinu rješavanja sporova i sukoba interesa unutar udruge.

(4) Statut udruge može sadržavati odredbe o:

- teritorijalnom djelovanju udruge
- znaku udruge i njegovu izgledu
- drugim pitanjima od značaja za udruhu.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU
O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UDRUGAMA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o udrugama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o udrugama
Datum dokumenta	15. veljače 2017.
Verzija dokumenta	II.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o udrugama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da Središnji državni portal e-Savjetovanja Ministarstvo uprave - www.uprava.gov.hr ; internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 16. - 26. lipnja 2016. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	- Hrvatska udruga za zaštitu potrošača - HUZP - Mag. ing. geodet geoinf. Grga Kostelac - Regionalna organizacija zaštite potrošača

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>/</p> <p>- HRVATSKA UDRUGA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA - HUZP</p> <p>Predlažemo da se promjeni čl. 12. stavak 4. da se briše potreba vođenje evidencije OIB-a članova udruge, te članak treba glasiti: (4) Popis članova vodi se elektronički ili na drugi prikladan način i obvezno sadrži podatke o osobnom imenu (nazivu), datumu rođenja, datumu pristupanja udruzi, kategoriji članstva, ako su utvrđene statutom udruge te datumu prestanka članstva u udruzi, a može sadržavati i druge podatke. Obrazloženje: Prema Zakonu o OIB-u fizičke osobe su dužne dati OIB samo na zahtjev tijela javne vlasti npr. lokalne samouprave, a pravne osobe prema Pravilniku o OIB-u kada sklapaju pravne poslove. Fizičke osobe prema tome nisu dužne dati svoj OIB pa se time sukobljavaju dva zakona, a isto tako bilo bi dobro znati iz kojeg razloga će udrugama OIB članova i što će one s njim jer za identifikaciju naših članova dovoljno je ime i prezime, datum rođenja, adresa.</p> <p>- Mag. ing. geodet geoinf. GRGA KOSTELAC Vezano za komentar HUZP: tko ne želi dati OIB ne mora pristupiti nekoj udruzi. Naime, članovi neposredno preko udruge mogu stjecati određena dobra te je iz tog razloga potreban OIB. Za vašu udruhu važi isti slučaj, a bilo bi korisno kada bi se bavila prijavama potrošača - što je osnovna funkcija vaše</p>	<p>Nije prihvaćeno - prijedlog nije vezan uz predmetnu izmjenu Zakona</p> <p>Nije prihvaćeno - prijedlog nije vezan uz predmetnu izmjenu Zakona</p>
---	--	---

	<p>udruge (osobno sam iskusio da to ne činite). Vidite ovo čime se trenutno bavite nije vaše osnovno djelovanje, a pošto niste u potpunosti transparentni svaka vaša aktivnost je upitna. Isto tako vaš prigovor nije vezan za predmetnu izmjenu Zakona.</p> <p>- REGIONALNA ORGANIZACIJA ZAŠTITE POTROŠAČA</p> <p>Ovo se odnosi da izgled pečata mora biti definiran Statutom!!! Ne vidim razlog da se to izbacuje iz Zakona na taj način. Pečat je u današnjoj tehnologiji nepotreban, posebno "poštansko lupanje pečata", ali pečat NEŠTO mora zamijeniti, a to je elektronički potpis za sada. Izbacivanjem samo pečata, a ne definiranje drugog načina verifikacije pravne osobe, u ovom slučaju udruga, napraviti će se nepotreban kaos kao što se napravilo sa OIB-om, jer i dan danas banke i bolnice traže JMBG. Bez JMBG-a nema šanse sklopiti bilo kakav finansijski posao. A slanje dokumenata samo sa običnim potpisom, jasno je što je možebitna posljedica. Predlažem da se to riješi ovako: "U Zakonu o udrugama (Narodne novine, broj 74/14) u članku 13. stavku 3. podstavak 3. mijenja se i glasi:načinu verifikacije službenih dokumenata"</p>	<p>Nije prihvaćeno - Izmjenom Zakona briše se odredba o izgledu pečata udruge, kao obveznom sadržaju statuta, u svrhu provedbe reformske mjere ukidanja upotrebe pečata iz poslovne prakse. Zakon o udrugama ne propisuje uporabu pečata udruge, stoga se prijedlog ne prihvaća.</p>
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna finansijska sredstva	