



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-12/17-05/06

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 8. ožujka 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33 stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članaka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", broj 116/99., 109/00.-vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03.-Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06.-Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09.-vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11.-Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11.-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 120/11.-pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 210. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora dostavio Odbor za zakonodavstvo, aktom od 7. ožujka 2017. godine.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio Dražena Bošnjakovića, predsjednika Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNIK**

  
Božo Petrov



**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za zakonodavstvo**  
Klasa: 021-12/17-05/02  
Urbroj: 6521-2-17-  
Zagreb, 7. ožujka 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**OS - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	08-03-2017		
Klasifikacijski oznaka:	021-12/17-05/02	Org. jod.	65
Uruđbeni broj:	6521-2-17-01	Pril.	Vrlj.

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog Odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)**

Na temelju članka 210. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13.) Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora podnosi Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja odredbi članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) utvrđen na 16. sjednici Odbora održanoj 7. ožujka 2017. g..

**PREDSJEDNIK**  
**ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Dražen Bošnjaković



**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za zakonodavstvo**  
Klasa: 021-12/17-05/02  
Urbroj: 6521-2-17-  
Zagreb, 7. ožujka 2017.

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Izvješće o Prijedlogu Odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)**

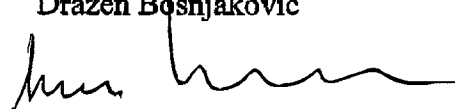
1. Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 16. sjednici, održanoj 7. ožujka 2017. g., raspravljao je o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji je predsjedniku Hrvatskog sabora dostavilo Mandatno-imunitetno povjerenstvo, aktom od 4. siječnja 2017.

2. Nakon provedene rasprave Odbor je jednoglasno utvrdio da Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja nije osnovan te predlaže Hrvatskom saboru da donese Odluku o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koja je prilog ovoga Izvješća i čini njegov sastavni dio.

3. Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskog sabora Odbor je odredio Dražena Bošnjakovića, predsjednika Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNIK  
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Dražen Bošnjaković

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dražen Bošnjaković', written in a cursive style.

Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 162. Poslovnika Hrvatskog sabora, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ donio je

## ODLUKU

### I.

Ne daje se vjerodostojno tumačenje članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### II.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se u "Narodnim novinama".

#### Obrazloženje:

Odredba članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) nedvojbeno određuje da se na određivanja zamjenika zastupnika primjenjuju odredbe o preferencijalnom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada zamjenika određuje politička stranaka kojoj je u trenutku izbora pripadao zastupnik kojem je mandat prestao ili miruje. Da je zakonodavac htio da zamjenika izabranoga zastupnika određuje politička stranaka izostavio bi riječi „na odgovarajući način se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijalnom glasovanju“.

Sukladno navedenom nema potrebe za davanjem vjerodostojnog tumačenja navedene odredbe.

Klasa:  
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

PREDSJEDNIK  
HRVATSKOG SABORA

mr. sc. Božo Petrov

Tekst odredbe Zakona . Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", br. 116/99., 109/00. – vjerodostojno tumačenje, 53/03., 167/03. – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja, 44/06. – Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske, 19/07., 20/09. – vjerodostojno tumačenje, 145/10., 24/11. – Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, 93/11. – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 120/11. – pročišćeni tekst, 19/15., 104/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) čije se vjerodostojno tumačenje predlaže:

#### **Članak 42.**

Zastupnici imaju zamjenike koji obnašaju tu dužnost ako zastupniku mandat miruje ili prestane prije isteka vremena na koje je izabran.

Zastupnika izabranog na kandidacijskoj listi političke stranke zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i zastupnik kojem je mandat prestao ili mu miruje. Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada zamjenika određuje politička stranka koja je bila predlagatelj kandidacijske liste.

Zastupnika izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s te liste i iz iste stranke kojoj je u trenutku izbora pripadao zastupnik kojem je mandat prestao ili miruje. Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada zamjenika određuje politička stranka kojoj je u trenutku izbora pripadao zastupnik kojem je mandat prestao ili miruje.

Zastupnika izabranog na neovisnoj listi zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i zastupnik kojem je mandat prestao ili mu miruje. Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada ga zamjenjuje prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste.

Zastupnika izabranog na kandidacijskoj listi političke stranke koja je nakon provedenih izbora brisana iz registra političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i zastupnik kojem je mandat prestao ili mu miruje. Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada ga zamjenjuje prvi sljedeći neizabrani kandidat s liste.

Zastupnika izabranog u izbornoj jedinici za izbor zastupnika nacionalnih manjina zamjenjuje zamjenik izabran u istoj izbornoj jedinici.



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/17-05/01

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 9. siječnja 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
05 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 09-01-2017		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-12/17-05/02	65-17-2	
Uradžbeni broj	Pril.	Vrij.
65-17-01	1-	

PREDSJEDNIKU ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO ✓

PREDSJEDNIKU ODBORA ZA USTAV, POSLOVNIK I  
POLITIČKI SUSTAV

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ("Narodne novine", broj 66/15 – pročišćeni tekst – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-1397/2015 od 24. rujna 2015.)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavilo Mandatno-imunitetno povjerenstvo, aktom od 4. siječnja 2017. godine.

PREDSJEDNIK

*Božo Petrov*  
Božo Petrov



**HRVATSKI SABOR**  
**Mandatno-imunitetno povjerenstvo**

Zagreb, 04. siječnja 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 05-01-2017	
Parlamentarni broj: 021-12/17-05/01	Org. jed. 65
Članak broj: 0521-25-17-01	Pril. —
	Vrlj. —

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET: Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 66/15 – pročišćeni tekst i 104/15- Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-1397/2015 od 24. rujna 2015.).**

Na temelju članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, („Narodne novine“ broj 81/13) Mandatno-imunitetno povjerenstvo Hrvatskog sabora podnosi prijedlog za vjerodostojno tumačenje članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 66/15 – pročišćeni tekst i 104/15- Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-1397/2015 od 24. rujna 2015., u daljnjem tekstu: Zakon).

Članak 42. stavak 3. Zakona glasi:

*„Zastupniku izabranog na kandidacijskoj listi dviju ili više političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s te liste i iz iste stranke kojoj je u trenutku izbora pripadao zastupnik kojem je mandat prestao ili miruje. Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju, a ako na listi nema tako određenog kandidata koji bi zamijenio zastupnika, tada zamjenika određuje politička stranka kojoj je u trenutku izbora pripadao zastupnik kojem je mandat prestao ili miruje.“*

**O b r a z l o ž e n j e**

**I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE TUMAČENJE TRAŽI**

Člankom 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor između ostalog se propisuje: *„Na određivanje zamjenika na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona o preferencijskom glasovanju“*

Ovakva zakonska odredba dovela je do različitog tumačenja izraza *„odgovarajući način“* iz predmetnog članka Zakona. Postoji dilema da li navedeni izraz treba tumačiti kao obvezujući (obligatoran) ili neobvezujući (fakultativan) kao način primjene ove odredbe Zakona,



odnosno da li rezultat preferencijskog glasovanja ima prednost ispred odluke političke stranke kojom se predlaže zamjenik izabranog zastupnika. Naime, u Odluci U-III-4827/2005 Ustavnog suda istaknuto je da „odgovarajuća primjena zakona znači da se odredbe zakona koje se primjenjuju na odgovarajući način, primjenjuju sukladno prirodi određenog postupka, što znači da se ne moraju primjenjivati uvijek niti se moraju primjenjivati doslovno“.

Naime, problem se pojavio kada je politička stranka donijela odluku o zamjeniku zastupnika sa kandidacijske liste, a ispred njega su bili kandidati koji su osvojili preferencijske glasove. Svoju odluku temeljila je na unutarstranačkom dogovoru i odluci nadležnih stranačkih tijela, te se smatra da je odredba Zakona neodređena u smislu kakav je postupak i tko ga provodi ukoliko politička stranka predloži zamjenika zastupnika na opisani način.

Sukladno navedenom, predlaže se Hrvatskom saboru davanje vjerodostojnog tumačenja članka 42. stavka 3. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 66/15 – pročišćeni tekst i 104/15- Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-I-1397/2015 od 24. rujna 2015.).

## II. IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA

Za provedbu ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## III. PRIJEDLOG TEKSTA VJERODOSTOJNOG TUMAČENJA

U dvojbi primijene odredaba o preferencijskom glasovanju na odgovarajući način, a vezano za prijedlog političke stranke o zamjeni zastupnika ne primjenjuju se odredbe o preferencijskom glasovanju.

**PREDSJEDNIK**

Žarko Tušek

