



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/57

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 13. travnja 2017.

P.Z. br. 123

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. travnja 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.

PREDSJEDNIK

Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/34

Urbroj: 50301-25/14-17-4

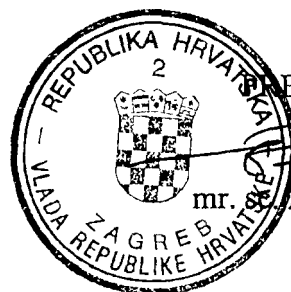
Zagreb, 13. travnja 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA
NAKNADU ODUZETE IMOVINE**

Zagreb, travanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Racionalizacija sustava i poslova javne uprave jedna je od reformskih mjera u okviru cilja „*Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora*“ sadržanog u Nacionalnom programu reformi 2016., a kojeg je 28. travnja 2016. usvojila Vlada Republike Hrvatske. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku.

Fond za naknadu oduzete imovine trenutno ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine i Statutom Fonda. Fond je proračunski korisnik državnog proračuna, a nadzor nad njegovim poslovanjem obavlja Ministarstvo financija. Radi ostvarivanja zadataka utvrđenih Zakonom, Fond obavlja stručne i upravne poslove koji se odnose na:

- isplatu naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske ovlaštenicima naknade temeljem pravomoćnih rješenja o naknadi za oduzetu imovinu zaprimljenih od strane nadležnih ureda državne uprave, kada je prema odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine prijašnjem vlasniku propisana naknada u ovom obliku
- prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova nositeljima stanarskog prava odnosno zaštićenim najmoprimcima pod uvjetima i na način propisan Zakonom o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine i Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine
- prikupljanje sredstava ostvarenih prodajom stanova, evidenciju prodanih stanova i praćenje naplate, evidenciju hipotekarnih dužnika i izradu brisovnih očitovanja
- sudjelovanje u upravnim postupcima u kojima, sukladno Zakonu o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, Fond ima položaj stranke odnosno obveznika naknade
- sudjelovanje u sudskim postupcima u kojima je ovaj Fond tužitelj ili tuženik u parnicama koje se odnose na prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova
- izdavanje Globalne obveznice Republike Hrvatske za naknadu imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine

- sudjelovanje u provođenju Ugovora između Svete Stolice i Republike Hrvatske o gospodarskim pitanjima.

Podaci iz godišnjih financijskih izvještaja za 2016. godinu Fonda za naknadu oduzete imovine pokazuju kako je Fond, kao proračunski korisnik državnog proračuna, ostvario ukupne prihode i primitke u iznosu od 158.295.033,00 kuna dok su ukupni rashodi i izdaci u istom razdoblju ostvareni u iznosu od 158.218.863,00 kuna. U 2016. godini ostvaren je ukupan višak prihoda i primitaka u iznosu od 76.170,00 kuna. Obzirom na činjenicu da je preneseni manjak prihoda i primitaka bio 670.514,00 kuna, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju prikazan u godišnjim financijskim izvještajima za 2016. godinu je 594.344,00 kuna.

Na kraju 2016. godine Fond je imao 31 zaposlenog. Rashodi za zaposlene u ukupnim rashodima Fonda sudjelovali su s 4,4% i iznosili su 6.960.264,00 kuna. Materijalni rashodi iznosili su 1.509.490,00 kuna.

Najznačajniji rashodi u strukturi ukupnih rashoda jesu rashodi za ugovorne kazne i ostale naknade šteta u ukupnom iznosu od 148.909.064,00 kuna. Navedeni iznos odnosi se na naknadu u novcu i obveznicama u iznosu od 146.571.839,00 te naknadu Katoličkoj crkve za oduzete stanove u iznosu od 2.337.225,00 kuna.

Slijedom navedenog, provedena je detaljna analiza kojom je utvrđena oportunitetnost pripajanja Fonda za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija (između ostalog, uzimajući u obzir vrste poslova koje Fonda za naknadu oduzete imovine obavlja).

Kako bi se navedeno pripajanje provelo, potrebno je staviti izvan snage Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine tj. potrebno je utvrditi prestanak važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine.

Prestankom važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine mijenja se status Fonda za naknadu oduzete imovine kao obveznika naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske glede ostale oduzete imovine. Fond za naknadu oduzete imovine pripaja se Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

Ovim Prijedlogom zakona predviđa se provođenje aktivnosti utvrđenih u Nacionalnom programu reformi za 2016., a u cilju provedbi reformskih mjera za unaprjeđenje sustava javne uprave te daljnje fiskalne konsolidacije.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, već će se provedbom ovoga Zakona postići uštede u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestaje s radom.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzima Ministarstvo financija.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo financija preuzima opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

Članak 5.

Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Članak 6.

Ministarstvo financija će u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu novog Pravilnika o unutarnjem redu, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Članak 7.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjuju se opći propisi o radu.

Članak 8.

Nakon što u skladu sa odredbama ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestane s radom, podniet će s zahtjev za brisanje Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dopuniti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, br. 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 24/12, 134/14 i 154/14) u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Zakona dopuniti Pravilnik o unutarnjem redu u skladu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Utvrđuje se da prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13). Naime, jedna od reformskih mjera u okviru cilja „Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora“ iz Nacionalnog programa reformi 2016., kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila 28. travnja 2016. jest racionalizacija sustava i poslova javne uprave. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku. Nakon provedene analize utvrđeno je kako je oportuno pripojiti Fond za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija. Uzimajući u obzir ustrojstvo i djelokrug Ministarstva financija, kao i vrstu poslova koje obavlja Fond za naknadu oduzete imovine, ubuduće će poslove Fonda obavljati zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

Uz članak 2.

Vezano za članak 1., u članku 2. utvrđeno je da će danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestati s radom.

Uz članak 3.

Radi racionalizacije sustava javne uprave kao i racionalizacije troškova, danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzet će Ministarstvo financija.

Uz članak 4.

Također, a kako je navedeno u članku 4., danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo financija će preuzeti opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

Uz članke 5., 6. i 7.

U člancima 5., 6. i 7. utvrđuje se status zaposlenika Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i predsjednika i potpredsjednika Fonda. Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji će u trenutku stupanja na snagu Zakona bili zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Vezano za navedeno, Ministarstvo financija ima obvezu u roku od 30 dana od stupanja na snagu Zakona, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjivat će se opći propisi o radu.

Uz članak 8.

Propisuje se obveza brisanja Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Uz članak 9.

Utvrđuje se kako će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dopuniti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, br. 32/12, 67/12, 124/12, 78/13, 102/13, 24/12, 134/14 i 154/14) u skladu s odredbama ovoga Zakona. Također utvrđena je i obveza ministra financija da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe s istom uskladi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu.

Uz članak 10.

Propisuje se dan stupanja na snagu Zakona tj. utvrđuje se kako će Zakon biti objavljen u Narodnim novinama i na snagu će stupiti osmog dana od dana njegove objave.

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o fondu za naknadu oduzete imovine
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o fondu za naknadu oduzete imovine
Datum dokumenta	17. lipnja 2016.
Verzija dokumenta	1
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o sprestanku važenja Zakona o fondu za naknadu oduzete imovine
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Cjelokupna javnost
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na stranicama portala e-Savjetovanja. Uz objavu predmetnog propisa, na stranicama Ministarstva financija bile su objavljene i Teze za Prijedlog zakona o stavljanju izvan snage Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine Rok za dostavu komentara je bio 1. srpnja 2016.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Javile su se dvije fizičke osobe čije su primjedbe primljene na znanje.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Primjedbe su se odnosile na konkretne neriješene slučajeve. Primjedbe su primljene na znanje, ali tekst Nacrt prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o fondu za naknadu oduzete imovine nije mijenjan s obzirom da se istim ne uređuje ono na što su primjedbe bile dane.
Troškovi provedenog savjetovanja	0,00 kuna

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o stavljanju izvan snage zakona o fondu za naknadu oduzete imovine, s konačnim prijedlogom zakona

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Pietro Polić	<p>PRIJEDLOG ZAKONA O STAVLJANJU IZVAN SNAGE ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE</p>	<p>I applied in April 1997 for restitution and/or compensation of property nationalized or otherwise taken from our family by the then Communist regime. In 2006 the Zupanija in Split awarded us some minimal compensation for six (6) apartments in the center of Split. It is shameful that we should pay lawyers to get the compensation or restitution which the Croatian law provides. It should be an automatic procedure. It is also absurd that we should pay for property to be valued and for a geometer's fees. The compensation which the Croatian State awards is a ridiculous sum, which has no relationship to current commercial prices. People who bought our flats for 5000 euros in the '90ies were worth at least ten times as much.</p> <p>A flat was sold to a lady two years ago for the same sum, and now she is selling it at 20 times the price she paid. Croatian citizens Still live and use our properties by paying 10€ a month for a flat in the center of Split. I ask the Croatian State to provide a reasonable compensation in cash, payable immediately, and</p>	Primljeno na znanje	<p>Dear Mr. Polić, Thank you for your comment. Unfortunately this is not the issue that is being resolved by this Draft law. Sincerely.</p>

		<p>to move tenants to State-owned flats or housing to give us the possibility of living in our own property. You can imagine that we are very, very angry at this, what I call, robbery. I expect the Croatian State to act on this without further delay. Over 60 years have passed since our property was taken, and 20 years (!) since my initial application. Justice is an unknown word in Croatia, especially for those who had to emigrate after World War II. Everywhere in Europe this question has been settled satisfactorily, except in Croatia. It is a disgusting state of affairs making legitimate owners suffer financially and psychologically in order to obtain some justice. The justice system and the administration also function badly and do not represent the interests of citizens. Thank you.</p>		
Anđela Delaš	<p>PRIJEDLOG ZAKONA O STAVLJANJU IZVAN SNAGE ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE</p>	<p>Od 1997 odugovlači se isplata naknade za nac. Imovinu . Jedan veliki dio osoba koje čekaju Riješenje i naknadu , u dubokoj su starosti ,oštećeni su psihički i ekonomski , puno njih više nema među nama . Sa nadom da novi Zakon riješi problem u kratkome roku , da se osobama dade jednu pristojnu naknadu za nac.imovinu u kešu, a ne u obveznicama kao do sada . Hvala na pažnji Angelina</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Poštovana, zahvaljujemo na Vašem komentaru. Navedeno nije predmet ovoga Nacrta prijedloga zakona, ali je primljeno na znanje.</p>