



P.Z. br. 124

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/55
URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 13. travnja 2017.

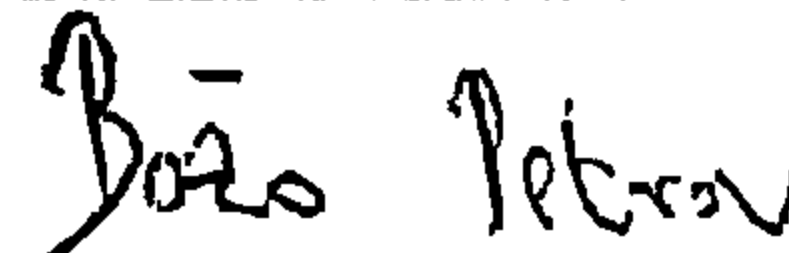
**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. travnja 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, dr. sc. Mihovila Škaricu i Marinu Pinjagić Telak, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Jagodu Botički, pomoćnicu ministra uprave.

PREDSJEDNIK


Božo Petrov



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/43
Urbroj: 50301-24/06-17-2


Zagreb, 13. travnja 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ivana Kovačića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra uprave, dr. sc. Mihovila Škaricu i Marinu Pinjagić Telak, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te Jagodu Botički, pomoćnicu ministra uprave.

REPUBLICA HRVATSKA
2
PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković
VLADA ZAGREB
REPUBLICA HRVATSKA

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prava, obveze i odgovornosti državnih službenika uređene su Zakonom o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13 i 138/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), te provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

Postupak prijma u državnu službu je dugotrajan i kompliciran te se ovim zakonskim prijedlogom isti želi pojednostaviti i ubrzati, posebice vezano za prijam državnih službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (poslovi vezani za ESI fondove), ali i ostalih državnih službenika, uz poštivanje Ustavnog jamstva o jednakoj dostupnosti javne službe svim građanima pod jednakim uvjetima.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta u sustavima upravljanja europskim strukturnim i investicijskim fondovima u Republici Hrvatskoj te ishoda dozvola za rad sustava za upravljanje programima i provedbu fondova Europske unije, a radi ostvarenja reformske mjere maksimalnog ubrzanja raspisivanja natječaja za povlačenje sredstava Europske unije, ovim zakonom predlaže se brži i jednostavniji postupak zapošljavanja na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: poslovi upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova) te općenito ubrzanje i pojednostavljivanje postupka zapošljavanja ostalih državnih službenika.

Tako se predlaže ukidanje obveze državnih tijela da prije raspisivanja javnog natječaja ili internog oglasa provjere ima li službenika na raspolaganju Vladi i provjere njihove kompetencije. Radna mjesta službenika koji rade na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova utvrdila bi Vlada odlukom na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove fondova Europske unije.

Iznimno, za potrebe rada na projektima koji se financiraju iz fondova Europske unije, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta. Prema važećem propisu državna služba na određeno vrijeme može trajati najduže godinu dana, međutim projekti u pravilu traju dulje od toga vremena.

Kod prijma službenika na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova predlaže se propisati hitan postupak po žalbi, što znači da Odbor za državnu službu žalbu treba odmah uzeti u rad i riješiti u roku od trideset dana.

Nadalje, vezano uz provedbu postupka zapošljavanja, predlaže se niz pojednostavljenja, a time i ubrzanja samog postupka zapošljavanja, kako kod prijma službenika na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, tako i općenito prijma u državnu službu.

U postupku koji prethodi raspisivanju javnog natječaja za prijam u državnu službu potrebno je provjeriti ima li službenika na raspolaganju Vladi koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto. Prema važećem Zakonu navedena provjera provodi se putem Ministarstva uprave (službenim obraćenjem Ministarstvu uprave te službenim odgovorom tog Ministarstva s podacima o službenicima na raspolaganju). Ovim zakonskim prijedlogom predviđa se brži način provjere podataka o službenicima na raspolaganju Vladi, korištenjem elektroničke web aplikacije CIRCA (*Communication and Information Resource Centre Administrator*). CIRCA je web aplikacija razvijena od strane Europske komisije i prilagođena potrebama javne uprave, a omogućava sigurnu i brzu uslugu dijeljenja podatkovnih resursa i dokumenata.

Ukoliko na raspolaganju Vladi ima državnih službenika koji ispunjavaju propisane uvjete, predlaže se da državno tijelo pozove samo državne službenike čije mjesto stanovanja nije udaljeno više od 50 kilometara od državnog tijela, odnosno neovisno o udaljenosti ako je u web aplikaciji CIRCA naznačeno da službenik pristaje na raspored u drugo državno tijelo čija je udaljenost od njegova mjesta stanovanja veća od 50 kilometara. Na dan 14. veljače 2017. godine na raspolaganju Vladi nalaze se samo dvije državne službenice (jedna sa srednjom, a druga s visokom stručnom spremom). Izjava službenika da pristaje na raspored u drugo državno tijelo čija je udaljenost veća od 50 kilometara bit će stavljena u personalni dosje i naznačit će se u web aplikaciji CIRCA. Napominje se da, sukladno članku 130. stavku 3. Zakona o državnim službenicima, ukoliko državni službenik za vrijeme raspolaganja Vladi odbije premještaj u bilo koje državno tijelo, koje nije udaljeno više od 50 kilometara od mjesta njegova stanovanja, prestaje mu državna služba na dan kada je trebao početi raditi na novom radnom mjestu. Stoga se predlaže propisivanje obveze državnog tijela da podatke o službeniku na raspolaganju unese u web aplikaciju CIRCA.

Također, predlaže se ukidanje obveze sudjelovanja predstavnika Ministarstva uprave u komisijama za provedbu javnog natječaja i internog oglasa.

Važeće zakonsko rješenje nalaže dostavu rješenja o prijmu u državnu službu izabranog kandidata svim kandidatima u postupku javnog natječaja. Predloženom izmjenom predviđa se dostava rješenja o prijmu u državnu službu javnom objavom na web stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a dostava se smatra obavljenom istekom osmog dana od dana javne objave na web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Na ovaj način bi se znatno pojednostavio postupak i znatno smanjili troškovi dostave rješenja te bi ujednačilo računanje rokova u odnosu na sve kandidate, što je do sada bio veliki problem s obzirom da dostava rješenja u pravilu nije izvršena istoga dana svim kandidatima, a i pojavljuju se problemi vezani za nemogućnost dostave rješenja pojedinim kandidatima. Svim prethodno navedenim mjerama znatno bi se ubrzao i pojednostavio postupak provedbe natječaja, osobito u slučajevima većeg broja prijavljenih kandidata.

Prema važećoj odredbi članka 76. Zakona o državnim službenicima, državnog službenika se može premjestiti po potrebi službe na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju. Navedeni uvjeti za premještanje po potrebi službe u funkciji su zaštite državnog službenika od šikane i zlonamjernog premještanja na puno niže radno mjesto. Međutim, zbog formulacije uvjeta kada je moguć premještanje ("samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju"), u praksi su se pojavili problemi zbog nemogućnosti premještanja službenika po potrebi službe na više radno mjesto (npr. premještanje s radnog mjesta stručnog suradnika na radno mjesto stručnog savjetnika ili višeg stručnog savjetnika ili rukovodeće radno mjesto), iako službenik ispunjava propisane uvjete za raspored na radno mjesto (npr. ima potrebni stupanj obrazovanja propisane struke i preko 15 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima). Stoga se, radi poticanja mobilnosti državnih službenika, predlaže mogućnost premještanja službenika i na radno mjesto sa zahtjevnijim (strožim) uvjetima, odnosno mogućnost premještanja na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju, a uz njegovu suglasnost i na radno mjesto za koje je propisani uvjet radno iskustvo u kraćem trajanju.

U primjeni Zakona o državnim službenicima uočeni su problemi dugotrajnosti postupaka u kojima se odlučuje o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, pravima, obvezama i odgovornosti državnih službenika te prestanku državne službe. U postupku odlučivanja o navedenim pitanjima, uključujući odlučivanje o svim pravima i obvezama državnih službenika (pa tako i o pravima iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike), primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09), a pravne posljedice donošenja rješenja nastupaju tek s danom izvršnosti rješenja. O pravima i obvezama državnih službenika odlučuje se u dva stupnja u upravnom postupku (čelnik tijela i Odbor za državnu službu) i dva stupnja u upravnom sporu (nadležni upravni sudovi i Visoki upravni sud Republike Hrvatske), što dovodi do dugotrajnih postupaka, uključujući postupke zapošljavanja, prestanka državne službe, premještanja državnih službenika, stavljanja na raspolaganje i sl. Stoga se predlaže da se isključivo o statusnim pravima i obvezama državnih službenika odlučuje u upravnom postupku, dok bi se o drugim pravima i obvezama (npr. o pravu na godišnji odmor, plaćeni ili neplaćeni dopust, pravu na naknadu troškova prijevoza dolaska na posao i sl.) odlučivalo na način predviđen općim propisima o radu (odluka čelnika tijela, zahtjev za zaštitu prava te mogućnost tužbe pred redovnim sudom nadležnim za radne sporove).

Vezano za Odbor za državnu službu, državno tijelo koje odlučuje o žalbama protiv rješenja o pravima i obvezama državnih službenika, najviše prigovora odnosi se na veliki broj neriješenih predmeta i dugotrajnost postupka pred Odborom. Stoga se predlaže imenovanje njegovih članova na drugačiji način nego do sada, jer bi se članovi Odbora imenovali na temelju javnog natječaja, a ne na temelju internog oglasa, čime bi se znatno proširio krug mogućih kandidata u postupku i kvalitetniji odabir. Također, Odbor za državnu službu rasteretio bi se znatnog broja predmeta putem ranije navedene promjene u odlučivanju o pravima i obvezama državnih službenika, jer bi Odbor odlučivao samo o žalbama protiv rješenja kojima se utvrđuju statusna prava i obveze državnih službenika. Na taj način došlo bi do efikasnijeg rada Odbora za državnu službu u pitanjima koja su važna za status državnog službenika.

Prema važećoj odredbi članka 137. točke 3. Zakona o državnim službenicima, državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona kad navrší 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža - posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti. Radi usklađivanja s člankom 112. točkom 4. Zakona o radu (Narodne novine, broj 93/14), kojim je propisano da ugovor o radu prestaje kada radnik navrší šezdeset pet godina života i petnaest godina mirovinskog staža, osim ako se poslodavac i radnik drukčije ne dogovore, predlaže se odredba prema kojoj državnom službeniku služba prestaje kad navrší 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, osim ako se čelnik tijela i državni službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe (zadržavanje stručnjaka, rad na projektima, dovršenje započetih poslova i sl.). U tom slučaju služba prestaje posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti.

Slijedom navedenoga, ovim se zakonskim prijedlogom propisuje jednostavniji i brži postupak prijma u državnu službu, ukidanje obveze sudjelovanja predstavnika Ministarstva uprave u komisiji za provedbu javnog natječaja, mogućnost korištenja web aplikacije CIRCA za provjeru da li na raspolaganju Vladi ima službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti, dostava rješenja o prijmu u državnu službu javnom objavom na web stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a dostava bi se smatrala obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave na web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, sužavanje nadležnosti Odbora za državnu službu i imenovanje članova Odbora za državnu službu na temelju javnog natječaja, te odlazak državnih službenika i namještenika u mirovinu po sili zakona danom ispunjavanja uvjeta za starosnu mirovinu, uz mogućnost zadržavanja u službi do kraja kalendarske godine u kojoj su ostvarili te uvjete.

Primjenom ovoga zakona pojednostavit će se i ubrzati postupci prijma u državnu službu, odlučivanja o pravima i obvezama državnih službenika i prestanku državne službe te time stvoriti pretpostavke za učinkovitiji rad tijela državne uprave i drugih državnih tijela.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Provedba ovoga zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), temelje se na reformskoj mjeri Vlade o potrebi maksimalnog ubrzanja raspisivanja natječaja za povlačenje sredstava Europske unije, a što iziskuje i potrebu žurnog propisivanja bržeg i jednostavnijeg postupka zapošljavanja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u cilju jačanja administrativnih kapaciteta u sustavu upravljanja europskim strukturnim i investicijskim fondovima u Republici Hrvatskoj te ishoda dozvola za rad sustava za upravljanje programima i provedbu fondova Europske unije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13 i 138/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), u članku 1. riječ: "ravnopravni" zamjenjuje se riječju: "radnopravni".

Članak 2.

Članak 41. mijenja se i glasi:

"Postupak prijma u državnu službu provodi se u skladu s planom prijma u državnu službu utvrđenim prema odredbama ovoga Zakona, osim u slučaju potrebe:

- a) prijma u državnu službu na određeno vrijeme
- b) popunjavanja radnog mjesta koje je ostalo upražnjeno odlaskom službenika iz državnog tijela tijekom tekuće kalendarske godine
- c) prijma državnog službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: poslovi upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova)."

Članak 3.

U članku 45.c stavku 1. riječi: "kod središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose" zamjenjuju se riječima: "u web aplikaciji CIRCA".

Stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Ukoliko na raspolaganju Vladi ima državnih službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti, državno tijelo dužno ih je pozvati na testiranje i razgovor (intervju), radi provjere njihovih kompetencija (znanja, vještina i sposobnosti), ako mjesto stanovanja službenika nije udaljeno više od 50 kilometara od državnog tijela, odnosno neovisno o udaljenosti ako je u web aplikaciji CIRCA naznačeno da službenik pristaje na raspored i kad je udaljenost veća od 50 kilometara."

U stavku 4. iza riječi: "Vladi" dodaju se riječi: "iz stavka 2. ovoga članka".

Iza stavka 4. dodaju se stavci 5. i 6. koji glase:

"(5) Odredbe stavaka 1. do 4. ovoga članka ne primjenjuju se kod prijma službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova.

(6) Popis radnih mjesta vezanih uz poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova utvrdit će odlukom Vlada, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove fondova Europske unije."

Članak 4.

Naslov iznad članka 46. i članak 46. brišu se.

Članak 5.

U članku 49. stavku 1. točka a) mijenja se i glasi:

"a) protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti,".

Članak 6.

U članku 51. stavku 1. druga rečenica briše se.

Članak 7.

U članku 52. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

"(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Dostava svim kandidatima smatra se obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka kandidat koji je pristupio testiranju može izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja."

Članak 8.

U članku 61. iza stavka 5. dodaju se novi stavci 6. i 7. koji glase:

"(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, za potrebe rada na projektu koji se financira iz fondova ili programa Europske unije osoba se može primiti u državnu službu na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta.

(7) Rješenje o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme dostavlja se javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo oglas i web-stranici tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Dostava svim kandidatima smatra se obavljenom istekom osmoga dana od dana objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose."

Dosadašnji stavak 6. koji postaje stavak 8. mijenja se i glasi:

"(8) Osobe se u državnu službu na određeno vrijeme primaju putem oglasa, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno. Oglas se objavljuje putem nadležne službe za zapošljavanje, na web-stranici državnog tijela koje raspisuje oglas i web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Rok za podnošenje prijave na oglas je osam dana od dana objave oglasa na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose."

Dosadašnji stavci 7., 8. i 9. postaju stavci 9., 10. i 11.

Članak 9.

Članak 63. mijenja se i glasi:

"(1) Odlučivanje o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe upravna je stvar o kojoj odlučuje rješenjem čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova rješavanje o pravnoj stvari, sukladno propisima o ustrojstvu državnog tijela.

(2) Na ostvarivanje prava i obveza iz državne službe, osim onih iz stavka 1. ovoga članka, odgovarajuće se primjenjuju opći propisi o radu kojima se uređuje ostvarivanje prava i obveza iz radnog odnosa.

(3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka službenik može izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

(4) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, otkazu službeniku koji nije zadovoljio na probnom radu te prestanku državne službe po sili zakona.

(5) Protiv rješenja Odbora za državnu službu državno tijelo i državni službenik mogu pokrenuti upravni spor."

Članak 10.

Članak 66. mijenja se i glasi:

"(1) Članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava.

(2) Odbor za državnu službu ima predsjednika, kojeg imenuje Vlada iz reda članova Odbora za državnu službu.

(3) Predsjednik i član Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

(4) Predsjedniku i članu Odbora za vrijeme trajanja mandata miruju prava i obveze iz službe u državnom tijelu u kojem su bili u službi prije imenovanja.

(5) Vlada uredbom propisuje broj članova, uvjete za imenovanje, način imenovanja, ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu."

Članak 11.

Iza članka 66. dodaje se članak 66.a koji glasi:

"Članak 66.a

(1) Predsjednik i članovi Odbora za državnu službu neovisni su u radu i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

(2) Predsjednik i članovi Odbora ne smiju obavljati drugu službu ili posao koji bi mogao utjecati na njihovu samostalnost, nepristranost i neovisnost ili umanjiti njihov društveni ugled ili su inače nespojivi s obnašanjem dužnosti u Odboru.

(3) Predsjednika i članove Odbora Vlada može razriješiti:

- na njihov osobni zahtjev
- zbog njihovog nezakonitog, nesavjesnog ili nemarnog rada
- u slučaju prestanka državne službe na način propisan zakonom.

(4) Razriješeni predsjednik Odbora ostaje u sastavu Odbora u svojstvu člana, ako ga Vlada istovremeno nije razriješila i dužnosti člana Odbora.

(5) Razriješeni član Odbora ima pravo povratka na odgovarajuće poslove u državno tijelo u kojem je bio u službi prije imenovanja za člana Odbora, a ako nije bio u državnoj službi, ima pravo rasporeda u središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, na temelju zahtjeva koji je dužan podnijeti nadležnom tijelu u roku od 30 dana od dana razrješenja.

(6) Nadležno državno tijelo dužno je donijeti rješenje o rasporedu iz stavka 5. ovoga članka u roku od 15 dana od zaprimanja zahtjeva razriješenog člana Odbora. Do donošenja tog rješenja razriješeni član Odbora ostvaruje prava iz službe u Odboru prema dotadašnjem rješenju.

(7) Odredbe stavaka 4. do 6. ovoga članka ne odnose se na člana Odbora koji je razriješen zbog prestanka državne službe na način propisan zakonom."

Članak 12.

U članku 67. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Odbor za državnu službu odlučuje o žalbama protiv rješenja iz članka 63. stavka 1. ovoga Zakona."

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Kod prijma službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova postupak po žalbi je hitan. Odbor za državnu službu dužan je odlučiti o žalbi u roku od 30 dana od dana primitka žalbe."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 13.

U članku 74.a stavku 1. iza riječi: "ministarstva i" dodaje se riječ: "središnjeg", a riječi: "zamjenika predstojnika državnog ureda" zamjenjuju se riječima: "zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda".

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Na dostavu rješenja o imenovanju odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o dostavi rješenja o prijmu u državnu službu. Protiv rješenja o imenovanju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor."

Dosadašnji stavci 2. do 7. postaju stavci 3. do 8.

Članak 14.

U članku 76. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju. Iznimno, državni službenik može uz njegovu suglasnost biti premješten na radno mjesto za koje je propisano radno iskustvo u kraćem trajanju."

Članak 15.

Naslov iznad članka 115. i članak 115. brišu se.

Članak 16.

Iza članka 127.a dodaju se naslov i članak 127.b koji glase:

"Unos podataka u web aplikaciju CIRCA

Članak 127.b

Državno tijelo dužno je unijeti podatke o službeniku na raspolaganju u web aplikaciju CIRCA u roku 24 sata od dana izvršnosti rješenja o stavljanju službenika na raspolaganje."

Članak 17.

U članku 137. točki 3. crtica se zamjenjuje zarezom, a riječi: "posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti" zamjenjuju se riječima: "osim ako se čelnik tijela i državni službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe".

Točka 4. mijenja se i glasi:

"4. kad je osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodio po službenoj dužnosti - danom saznanja

za pravomoćnost presude, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena novčana kazna, uvjetna osuda ili rad za opće dobro,".

Točka 5. briše se.

Dosadašnje točke 6. do 12. postaju točke 5. do 11.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Državnom službeniku iz stavka 1. točke 3. ovoga članka državna služba prestaje najkasnije posljednjeg dana godine u kojoj je navršio 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža."

Članak 18.

U članku 151.a stavku 1. točki 1. riječi: "zamjenik predstojnika državnog ureda" zamjenjuju se riječima: "zamjenik državnog tajnika središnjeg državnog ureda".

U točki 4. riječi: "glavni tajnik u državnom uredu" zamjenjuju se riječima: "glavni tajnik središnjeg državnog ureda".

U stavku 2. riječi: "u državnom uredu" zamjenjuje se riječima: "središnjeg državnog ureda".

Prijelazne i završne odredbe

Članak 19.

U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Vlada će

- uskladiti Uredbu o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/10, 142/11 i 53/12) s odredbama ovoga Zakona
- donijeti uredbu iz članka 10. stavka 5. ovoga Zakona.

Članak 20.

Do stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 19. ovoga Zakona, ostaju na snazi:

- Uredba o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/10, 142/11 i 53/12)
- Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, br. 8/06 i 40/15).

Članak 21.

Vlada će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti odluku iz članka 3. ovoga Zakona.

Članak 22.

Predsjednik i članovi Odbora za državnu službu zatečeni na dužnosti na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nastavljaju s radom do isteka vremena na koje su imenovani.

Članak 23.

Započeti postupci prijma u državnu službu i postupci u kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika i namještenika, koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, nastavit će se i dovršiti prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Članak 24.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredaba članka 3. stavka 1., članka 16. i članka 17. stavaka 1. i 5. ovoga Zakona, koje stupaju na snagu 1. siječnja 2018. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom ispravlja se očita pogreška u važećem članku 1. Zakona o državnim službenicima, jer je navedeno: "Ovim se Zakonom uređuje ravnopravni odnos između državnih službenika i države kao poslodavca...". Nedvojbeno se radi o radnopravnom, a ne ravnopravnom odnosu između državnih službenika i države kao poslodavca te je navedenu pogrešku potrebno ispraviti.

Uz članak 2.

U članku 41. Zakona o državnim službenicima propisano je da se postupak prijma u državnu službu može se provesti samo u skladu s planom prijma u državnu službu, osim u slučaju potrebe prijma u državnu službu na određeno vrijeme i popunjavanja radnog mjesta koje je ostalo upražnjeno odlaskom službenika iz državnog tijela tijekom tekuće kalendarske godine.

U članku 2. Prijedloga zakona predlaže se izmjena članka 41. Zakona o državnim službenicima na način da se uz postojeće izuzetke propiše i izuzetak u slučaju prijma državnog službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (u daljnjem tekstu: poslovi upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova). Navedeni izuzetak predlaže se zbog potrebe žurnosti popunjavanja radnih mjesta koja su izravno vezana za "povlačenje" sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova odnosno pojednostavljenja i ubrzanja postupka zapošljavanja na tim radnim mjestima.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe o načinu provjere podataka o državnim službenicima stavljenim na raspolaganje Vladi (kojima su ukinuta radna mjesta te nisu mogli biti raspoređeni u državnom tijelu na druga radna mjesta, jer nema slobodnih radnih mjesta za koja ispunjavaju uvjete za raspored) te kada, prije novog zapošljavanja, postoji obveza njihovog pozivanja na provjeru kompetencija odnosno testiranje i razgovor (intervju).

Prema važećim propisima državna tijela prije raspisivanja javnog natječaja ili internog oglasa imaju obvezu provjeriti kod središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti. Ovim zakonskim prijedlogom predlaže se da državna tijela provjeravaju podatke o službenicima na raspolaganju u web aplikaciji CIRCA. Na taj način smanjit će se opseg poslova vezanih za provjeru podataka o službenicima na raspolaganju (u državnom tijelu koje ima potrebu za novim zapošljavanjem i Ministarstvu uprave) te skratiti vrijeme provjere.

Sukladno članku 45.c stavku Zakona o državnim službenicima, državno tijelo koje ima potrebu za novim zapošljavanjem dužno je pozvati na provjeru kompetencija odnosno testiranje i razgovor (intervju) sve službenike stavljene na raspolaganje Vladi, koji ispunjavaju uvjete za raspored. Ovim zakonskim prijedlogom predlaže se obveza pozivanja navedenih državnih službenika samo ako mjesto stanovanja službenika nije udaljeno više od 50 kilometra od državnog tijela, odnosno neovisno o udaljenosti ako je u web aplikaciji CIRCA naznačeno da službenik pristaje na udaljenost veću od 50 kilometara. Pri tome se

vodilo računa o odredbi članka 130. Zakona o državnim službenicima, kojom je propisano da su državni službenici na raspolaganju dužni prihvatiti premještaj u bilo koje državno tijelo koje nije udaljeno više od 50 kilometara, dok je za premještaj u državno tijelo koje je udaljeno više od 50 kilometra od mjesta stanovanja potreban pristanak službenika.

Kako je važećim Zakonom propisana obveza pozivanja na provjeru kompetencija odnosno testiranje i razgovor (intervju) svih službenika stavljenih na raspolaganje Vladi, koji ispunjavaju uvjete za raspored, Ministarstvo uprave je dužno dati podatke o svim službenicima na raspolaganju Vladi, koji ispunjavaju uvjete za raspored, neovisno o udaljenosti mjesta njihovog stanovanja, a državna tijela dužna su ih pozvati na provjeru kompetencija iako je u pravilu izvjesno da se neće odazvati pozivu jer nisu zainteresirani za premještaj u drugo mjesto rada, posebno na većoj udaljenosti.

Kako bi se ubrzao postupak zapošljavanja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, predlaže se propisati da se kod zapošljavanja na tim poslovima ne provodi postupak provjere službenika na raspolaganju i provjera njihovih kompetencija. Dodatno valja napomenuti, da na raspolaganju Vladi u pravilu nema službenika koji imaju kompetencije za rad na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova.

Radi izbjegavanja proizvoljnosti u primjeni predloženih odredaba, predlaže se da Vlada odlukom, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove fondova Europske unije, utvrdi radna mjesta službenika koji rade na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova.

Uz članak 4.

Predlaže se brisanje odredaba vezanih uz raspored službenika izabranog putem javnog natječaja ili internog oglasa, jer da su odredbe istoga sadržaja također propisane i u člancima 52. i 52.a važećeg Zakona.

Uz članak 5.

U važećem Zakonu propisane su vrste kaznenih djela koje predstavljaju zapreku za prijam u državnu službu, ako je pokrenut kazneni postupak ili pravomoćno izrečena kazna za navedena kaznena djela. Nakon donošenja Zakona o državnim službenicima 2005. godine, u više navrata, mijenjane su odredbe Kaznenog zakona te izmijenjeni nazivi pojedinih grupa kaznenih djela, te se u praksi pojavile dvojbe da li određena kaznena djela spadaju u zapreke za prijam u državnu službu. Pored toga, u Kaznenom zakonu dodane su nove grupe kaznenih djela, koja bi po svojoj prirodi i težini trebala biti predviđena kao zapreke za prijam u državnu službu, ali Zakonom o državnim službenicima nisu propisana kao zapreka. Stoga je nužno Zakon o državnim službenicima uskladiti s važećim Kaznenim zakonom.

Predlaže se, umjesto taksativnog navođenja naziva grupa kaznenih djela koje su zapreke za prijam u državnu službu, propisati da u državnu službu ne mogu biti primljene osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti. Na taj način riješile bi se dvojbe da li su određena kaznena djela zapreka za prijam u državnu službu. Također na taj način izbjegli bi se slučajevi da određena kaznena djela predstavljaju zapreku za prijam u državnu službu, odnosno da pravomoćna presuda bude razlog prestanka državne službe po sili zakona u slučaju kaznenih djela koja po svojoj prirodi ne bi trebala biti zapreka za prijam u državnu

službu (npr. određena kaznena djela u prometu) ili su prema počiniteljima izrečene mjere koje upućuju da se ne radi o težim kaznenim djelima (npr. uvjetna osuda).

Uz članak 6.

Prema važećem članku 51. Zakona o državnim službenicima, listu kandidata prijavljenih na javni natječaj, koji ispunjavaju formalne uvjete propisane natječajem, utvrđuje komisija za provedbu natječaja, koju imenuje čelnik tijela. U komisiji obvezno mora biti predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Ovim zakonskim prijedlogom predlaže se izmjena u odnosu na sastav komisije za provedbu javnog natječaja, na način da nema obveze imenovanja u sastav komisije predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Institut predstavnika Ministarstva uprave nije ostvario svoju svrhu, jer iako predstavnik može upozoriti na potrebu zakonitog postupanja i ukazati na određene nezakonitosti u postupku javnog natječaja, on je tek jedan član Komisije, čiji glas u većini slučajeva ne utječe na donošenje odluke (može biti nadglasan). S druge strane, imenovanje predstavnika Ministarstva uprave vezano je uz odgovarajuću proceduru, koja zahtijeva odgovarajuće vrijeme i troškove, koji se ne mogu ne opravdati ulogom predstavnika. Također Ministarstvo uprave nema dovoljno administrativnih kapaciteta da bi osigurao imenovanje predstavnika iz reda svojih službenika, pa određuje za svoje predstavnike službenike drugih tijela (lista predstavnika utvrđuje se na prijedlog čelnika drugih državnih tijela), a ti predstavnici često zbog svojih službenih obveza ili nerazumijevanja nadređenih ne mogu sudjelovati u radu komisije ili pak komisije ne može zakazati testiranje i razgovor (intervju) u primjerenom roku zbog nemogućnosti dolaska imenovanog predstavnika Ministarstva uprave.

Uz članak 7.

Prema ovom zakonskim prijedlogom rješenje o prijmu u državnu službu, odnosno rješenje o izboru kandidata u postupku javnog natječaja odnosno internog oglasa, dostavlja se kandidatima prijavljenim na javni natječaj javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Dostava se smatra obavljenom istekom osmog dana od dana javne objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Očekuje se da bi navedeni način dostave rješenja značajno skratio postupak javnog natječaja u ovoj fazi postupka i učinio ga ekonomičnijim. Dosadašnja osobna dostava rješenja, posebno u slučaju kada se na javni natječaj prijavio veliki broj kandidata, iziskivala je ne samo velike materijalne troškove (dostava rješenja svim kandidatima u postupku preporučenom poštom, uz povratnicu), nego i probleme u slučaju kada nije moguće izvršiti osobnu dostavu (neuredna dostava rješenja zbog izbjivanja kandidata s adrese navedene u prijavi ili potpisivanja povratnice od strane ukućana, čekanje da se vrate sve povratnice, različit dan dostave rješenja i time različit početak roka za žalbu za pojedine kandidate i dr.).

U pogledu javne objave osobnih podataka izabranih kandidata u natječajnom postupku Agencija za zaštitu osobnih podataka, u dopisu od 29. ožujka 2016. godine, navodi da se kod provođenja natječajnog postupka i dostavljanja obavijesti o izboru u svrhu osiguranja načela transparentnosti djelovanja tijela javne vlasti smiju učiniti javno dostupnima podaci o izabranom kandidatu koji se odnose na naziv radnog mjesta, stručne kvalifikacije te ime i

prezime izabranog kandidata u provedenom natječajnom postupku, dok se svi ostali osobni podaci koji nemaju veze sa natječajem moraju na odgovarajući način zaštititi.

Povjerenica za informiranje, u dopisu od 18. ožujka 2016. godine, vezano za javnu objavu osobnih podataka izabranih kandidata u natječajnom postupku, navodi da je tijelo javne vlasti u obvezi obavijestiti kandidate koji su sudjelovali u javnom natječaju za prijam u državnu službu o ishodu javnog natječaja, a sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama na svojim internetskim stranicama objaviti obavijest o ishodu natječajnog postupka koja prema mišljenju povjerenice za informiranje treba sadržavati ime i prezime izabranog kandidata, kao i njegovu stručnu spremu. Navodi da nije dovoljno navesti da je završen postupak prijma u državnu službu po određenom javnom natječaju i doneseno rješenje o prijmu u državnu službu, već je potrebno objaviti obavijest o ishodu natječajnog postupka, koja će sadržavati ime i prezime odabranog kandidata i njegovu stručnu spremu.

Predloženi način dostave rješenja o prijmu u državnu službu u skladu je s odredbom članka 95. Zakona o općem upravnom postupku kojom je propisana javna objava. Prema navedenoj odredbi dostava javnom objavom obavlja se kad je to propisano ili su drugi oblici dostave nemogući ili neprikladni.

Dostava javnom objavom obavlja se stavljanjem pismena na oglasnu ploču javnopravnog tijela, objavom pismena u dnevnim novinama, na internetskoj stranici javnopravnog tijela ili na drugi prikladan način. Dostava se smatra obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave.

Također, javna objava rješenja, odnosno ishoda natječajnog postupka predviđena je u članku 10. stavku 1. točki 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13 i 85/15). Prema navedenoj odredbi tijela javne vlasti obvezna su na internetskim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljivati obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka.

Slijedom citiranih zakonskih odredbi, predlaže se rješenje o prijmu u državnu službu doneseno u postupku javnog natječaja, odnosno rješenje o izboru kandidata na radno mjesto doneseno u postupku provedbe internog oglasa ili javnog natječaja, dostaviti javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Javnom objavom rješenja o prijmu u državnu službu, odnosno rješenja o izboru kandidata, postići će se značajna ušteda financijskih sredstava koja su se do sada trošila na dostavu rješenja preporučenom pošiljkom s povratnicom te će se izbjeći česti problemi u praksi vezani za neurednu dostavu i teškoće u utvrđivanju isteka roka za žalbu za svakog pojedinog kandidata.

Na opisani način rok za žalbu za sve kandidate počinje teći istog dana (istekom osmog dana od dana javne objave na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose).

Predlaže se da kandidat koji je pristupio testiranju može izjaviti žalbu protiv rješenja o prijmu u državnu službu odnosno rješenja o izboru kandidata Odboru za državnu službu.

Uz članak 8.

Predlaže se izmjena članka 61. Zakona o državnim službenicima, odnosno odredbe o državnoj službi na određeno vrijeme. Predlaže se odredba prema kojoj zbog potrebe rada na projektu koji se financira iz fondova ili programa Europske unije državna služba na određeno vrijeme može trajati za vrijeme trajanja projekta. Važeći Zakona o državnim službenicima to u pravilu ne omogućava, jer prema članku 61. stavku 5. toga Zakona, služba na određeno vrijeme zbog obavljanja privremenih poslova može najduže trajati najviše godinu dana, dok provedba projekata može trajati duže od toga.

Dostava rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme dostavlja se javnom objavom na web-stranici državnog tijela koje je raspisalo oglas i web-stranici tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Za obrazloženje vezano uz ovakav način dostave isti su razlozi kao kod dostave rješenja o prijmu u državnu službu u postupku javnog natječaja.

Uz članak 9.

Predlaže se izmjena članka 63. Zakona o državnim službenicima, kojom je propisano da je odlučivanje o rasporedu na radno mjesto te drugim pravima i obvezama državnih službenika, kao i prestanku državne službe upravna stvar, o kojoj se, dakle, odlučuje u upravnom postupku.

U primjeni odredaba toga članka uočeni su problemi dugotrajnosti postupaka u kojima se odlučuje o navedenim pitanjima, prvenstveno zbog velikog broja predmeta, jer se odlučuje u upravnom postupku o svim pravima i obvezama državnih službenika (pa tako i o pravima iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike). S obzirom da se radi o rješavanju o upravnim stvarima, primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, a pravne posljedice donošenja rješenja nastupaju tek danom izvršnosti rješenja. O pravima i obvezama državnih službenika odlučuje se u dva stupnja u upravnom postupku (čelnik tijela i Odbor za državnu službu) i dva stupnja u upravnom sporu (nadležni upravni sudovi i Visoki upravni sud Republike Hrvatske), što je, pored brojnosti upravnih predmeta u području službeničkih odnosa, razlog koji dovodi do dugotrajnih postupaka. Upravo zbog brojnosti upravnih predmeta o svim pravima i obvezama državnih službenika, usporava se odlučivanje u postupcima u kojima se odlučuje o važnim statusnim pitanjima: zapošljavanju, rasporedu na radno mjesto, premještaju po potrebi službe, stavljanju službenika na raspolaganje Vladi te prestanku državne službe.

Stoga se predlaže da se isključivo o statusnim pravima i obvezama državnih službenika odlučuje u upravnom postupku (o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještaju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok bi se o drugim pravima i obvezama (npr. o pravu na godišnji odmor, plaćeni ili neplaćeni dopust, pravu na naknadu troškova prijevoza dolaska na posao i sl.) odlučivalo na način predviđen općim propisima o radu (odluka čelnika tijela, zahtjev za zaštitu prava te mogućnost tužbe pred redovnim sudom nadležnim za radne sporove).

Protiv rješenja kojima se odlučuje o statusnim pitanjima državnih službenika, izrijekom navedenim u predloženom članku 63. Zakona o državnim službenicima, službenik bi mogao kao i do sada izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.

Predlaže se da žalba ne odgađa izvršenje rješenja koja se zbog potreba službe i njihove naravi moraju odmah izvršiti. Radi se o rješenjima o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, otkazu službeniku koji nije zadovoljio na probnom radu te prestanku državne službe po sili zakona.

Protiv rješenja Odbora za državnu službu državno tijelo i državni službenik mogu pokrenuti upravni spor.

Uz članak 10.

Prema važećem članku 66. Zakona, predsjednika i članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Svi članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici.

Predloženom izmjenom članka 66. Zakona o državnim službenicima predviđa se da članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno magistri prava.

Na do sada raspisane interne oglase za imenovanje predsjednika i članova Odbora za državnu službu nije bilo prevelikog interesa od strane državnih službenika. Predviđanjem javnog natječaja za imenovanje članova Odbora za državnu službu znatno se proširuje krug osoba koje se mogu prijaviti za imenovanje u Odbor, jer u tom slučaju prijavu mogu podnijeti sve osobe koje ispunjavaju tražene uvjete, neovisno o tome jesu li zaposlene u državnoj službi.

Predlaže se također da predsjednika Odbora za državnu službu Vlada ne imenuje na temelju javnog natječaja (prema važećem Zakonu na temelju internog oglasa), nego iz reda članova Odbora za državnu službu. Navedeno rješenje je praktičnije, jer se u slučaju razrješenja predsjednika Odbora, bez obzira na razloge, ne mora raspisivati javni natječaj za imenovanje novog predsjednika Odbora.

Predsjednik i član Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Vlada uredbom propisuje broj članova, uvjete za imenovanje, način imenovanja, ustrojstvo način rada Odbora za državnu službu.

Uz članak 11.

Predlaže se novi članak Zakona o državnim službenicima (članak 66.a), kojim se uređuju pitanja vezana za status predsjednika i članova Odbora za državnu službu.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su u radu i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom. Imenovani ne smiju obavljati drugu službu ili posao koji bi mogao utjecati na njihovu samostalnost, nepristranost i neovisnost ili umanjiti njihov društveni ugled ili su inače nespojivi s obnašanjem dužnosti u Odboru.

Predlaže se razrješenje predsjednika i članova Odbora na njihov osobni zahtjev, zbog njihovog nezakonitog, nesavjesnog ili nemarnog rada i u slučaju prestanka državne službe na

način propisan zakonom. Razriješeni predsjednik Odbora ostaje u sastavu Odbora u svojstvu člana, ako ga Vlada istovremeno nije razriješila i dužnosti člana Odbora.

Razriješeni član Odbora ima pravo povratka na odgovarajuće poslove u državno tijelo u kojem je bio u službi prije imenovanja za člana Odbora, a ako nije bio u državnoj službi, ima pravo rasporeda u središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, na temelju zahtjeva koji je dužan podnijeti nadležnom tijelu u roku od 30 dana od dana razrješenja. Navedeno se ne odnosi na člana Odbora koji je razriješen zbog prestanka državne službe na način propisan zakonom.

Nadležno državno tijelo dužno je donijeti rješenje o rasporedu razriješenog člana Odbora za državnu službu u roku od 15 dana od zaprimanja zahtjeva razriješenog člana Odbora. Do donošenja tog rješenja razriješeni član Odbora za državnu službu ostvaruje prava iz službe u Odboru prema dotadašnjem rješenju.

Uz članak 12.

Zbog reformskih mjera Vlade i potrebe ubrzanje postupka zapošljavanja na poslovima vezanim uz povlačenje sredstava iz fondova EU, kod prijma službenika na poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova predlaže se hitan postupak po žalbi. Odbor za državnu službu dužan je odlučiti u roku od 30 dana od primitka žalbe.

Uz članak 13.

Ovom odredbom u članku 74.a Zakona o državnim službenicima usklađuju se nazivi radnih mjesta rukovodećih državnih službenika u središnjim državnim uredima, sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 93/16 i 104/16) i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 93/16). Naime, državni uredi postali su središnji državni uredi te je promijenjen naziv dužnosti čelnika tih tijela, jer središnjim državnim uredima upravlja državni tajnik (ranije predstojnik državnog ureda). Stoga je potrebno odgovarajuće uskladiti i nazive radnih mjesta rukovodećih službenika u navedenim tijelima i to: umjesto radnog mjesta glavnog tajnika državnog ureda predviđa se radno mjesto glavnog tajnika središnjeg državnog ureda te umjesto radnog mjesta zamjenika predstojnika državnog ureda predviđa se radno mjesto zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda. Na dostavu rješenja o imenovanju odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog Zakona o dostavi rješenja o prijmu u državnu službu. Protiv rješenja o imenovanju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Uz članak 14.

Prema članku 76. Zakona o državnim službenicima, državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

Navedeni uvjeti za premještaj po potrebi službe u funkciji su zaštite državnog službenika od neopravdanog ili nepotrebnog premještaja na puno niže radno mjesto, odnosno zlouporabe instituta premještaja. Međutim, zbog formulacije uvjeta kada je moguć premještaj ("samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u

jednakom trajanju"), u praksi su se pojavili problemi zbog nemogućnosti premještanja službenika po potrebi službe na više radno mjesto (npr. sa stručnog suradnika na stručnog savjetnika ili višeg stručnog savjetnika ili na rukovodeće radno mjesto), iako službenik ispunjava potrebne uvjete za raspored na radno mjesto (npr. ima potrebni stupanj obrazovanja propisane struke i preko 15 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima).

Stoga se predlaže propisati da službenik po potrebi službe može biti premješten na drugo radno mjesto (u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada), ali samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom ili dužem trajanju.

Također predlaže se omogućiti premještanje službenika, uz njegovu suglasnost, na radno mjesto za koje je propisano radno iskustvo u kraćem trajanju. U praksi ima slučajeva da je službenik zainteresiran za premještanje na drugo radno mjesto za koje je propisan uvjet radnog iskustva na kraćem trajanju, ali prema važećem zakonu to nije moguće provesti.

Uz članak 15.

Brišu se odredbe članka 115. Zakona o državnim službenicima, kojima je propisano mirovanje prava iz državne službe za vrijeme izdržavanja kazne zatvora do 6 mjeseci, s obzirom da se u članku 5. Prijedloga zakona mijenja članak 49. stavak 1. točka a) Zakona o državnim službenicima na način da u državnu službu ne mogu biti primljene osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su osuđene na kaznu zatvora ili dugotrajnog zatvora te u članku 18. Prijedloga zakona mijenja članak 137. stavak 1. točka 4. na način da državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona kad je osuđen na kaznu zatvora ili dugotrajnog zatvora - danom saznanja za pravomoćnost presude.

Stoga službeniku koji je osuđen na kaznu zatvora ili dugotrajnog zatvora nije moguće mirovanje prava i obveza iz službe za vrijeme izdržavanja kazne zatvora, jer mu prestaje državna služba po sili zakona - danom saznanja za pravomoćnost presude.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuje se obveza unosa podataka o službeniku na raspolaganju u web aplikaciju CIRCA. Državna tijela imaju obvezu unosa podataka o službenicima na raspolaganja u navedenu aplikaciju u roku od 24 sata od dana izvršnosti rješenja o stavljanju službenika na raspolaganje te su u kratkom roku podaci o službenicima na raspolaganju dostupni državnim tijelima koja imaju namjeru pokrenuti postupak zapošljavanja.

Uz članak 17.

Prema važećoj odredbi članka 137. točke 3. Zakona o državnim službenicima, državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža - posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti. U članku 112. točki 4. Zakona o radu propisano je da ugovor o radu prestaje kada radnik navršši šezdeset pet godina života i petnaest godina mirovinskog staža, osim ako se poslodavac i radnik drukčije ne dogovore.

Radi usklađivanja dana prestanka državne službe iz članka 137. točke 3. Zakona o državnim službenicima s odredbom članka 112. točke 4. Zakona o radu, predlaže se propisati da

državnom službeniku služba prestaje kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, osim ako se čelnik tijela i državni službenik drukčije ne dogovore, vodeći računa o potrebama službe. U tom slučaju službeniku prestaje državna služba najkasnije posljednjeg dana godine u kojoj je navršio 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža.

Pored toga predlaže se u članku 137. stavku 1. točke 4. Zakona o državnim službenicima preciznije propisivanja razloga prestanka državne službe po sili zakona zbog pravomoćne izrečene presude u kaznenom postupku - kad je državni službenik osuđen na kaznu zatvora ili kaznu dugotrajnog zatvora ili djelomičnu uvjetnu osudu za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodio po službenoj dužnosti - danom saznanja za pravomoćnost presude, osim ako mu je pravomoćnom presudom izrečena novčana kazna, uvjetna osuda ili rad za opće dobro. Pored toga, predlaže se brisanje točke 5. istoga članka, kojom je propisano da državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona kad je osuđen za kazneno djelo koje je zapreka za prijam u državnu službu sukladno članku 49. stavku 1. točki a) ovoga Zakona danom pravomoćnosti presude, jer se predlaže izmjena toga članka na način da u državnu službu ne mogu biti primljene osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti.

Uz članak 18.

Predloženom odredbom usklađuju se nazivi radnih mjesta rukovodećih državnih službenika u središnjim državnim uredima, sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 93/16 i 104/16) i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 93/16). Kako su državni uredi postali središnji državni uredi te promijenjen naziv dužnosti čelnika tih tijela (ranije predstojnik državnog ureda, sada državni tajnik središnjeg državnog ureda), potrebno je odgovarajuće uskladiti i nazive radnih mjesta rukovodećih službenika u navedenim tijelima i to: umjesto radnog mjesta glavnog tajnika državnog ureda predviđa se radno mjesto glavnog tajnika središnjeg državnog ureda te umjesto radnog mjesta zamjenika predstojnika državnog ureda predviđa se radno mjesto zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda.

Uz članke 19. i 20.

Propisuje se rok u kojem će Vlada uskladiti Uredbu o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/10, 142/11 i 53/12) s odredbama ovoga Zakona te donijeti uredbu iz članka 10. stavka 5. (članka 66. stavka 5.) ovoga Zakona, kojom se propisuje broj članova, uvjeti za imenovanje, način imenovanja, ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu.

Do stupanja na snagu navedenih provedbenih propisa ostaju na snazi dotadašnji propisi kojima se uređuju ista pitanja.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se rok u kojem će Vlada donijeti odluku o popisu radnih mjesta vezanih uz poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova.

Uz članak 22.

S obzirom da se u cijelosti mijenja članak 66. Zakona o državnim službenicima pa tako i odredba o načinu imenovanja članova Odbora, radi pravne sigurnosti utvrđuje se da članovi Odbora zatečeni na dužnosti na dan stupanja ovog Zakona nastavljaju s radom do isteka vremena na koje su imenovani.

Uz članak 23.

Propisuje se da će se započeti postupci za prijam u državnu službu koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti i dovršiti prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Uz članak 24.

Propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona i to osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Iznimno od toga, odredbe članka 3. stavka 1., članka 16. i članka 17. stavaka 1. i 5. stupaju na snagu 1. siječnja 2018. godine, kako bi se u međuvremenu, od dana objave Zakona do 1. siječnja 2018. godine, ostvarili tehnički uvjeti za unos podataka o službenicima na raspolaganju Vladi u aplikaciju CIRCA i osigurali jednaki uvjeti i vrijeme prestanka službe za sve državne službenike koji u istoj kalendarskoj godini navršavaju 65 godina života.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje ravnopravni odnos između državnih službenika i države kao poslodavca, jedinstvena pravila koja reguliraju prijam u državnu službu, klasifikaciju radnih mjesta državnih službenika, stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika, napredovanje u službi kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obveza državnih službenika te određena pitanja od značaja za uređivanje i ostvarivanje prava, obveza i odgovornosti namještenika.

Članak 41.

Postupak prijma u državnu službu može se provesti samo u skladu s planom prijma u državnu službu utvrđenim u skladu s odredbama ovoga Zakona, osim u slučaju potrebe prijma u državnu službu na određeno vrijeme i popunjavanja radnog mjesta koje je ostalo upražnjeno odlaskom službenika iz državnog tijela tijekom tekuće kalendarske godine.

Članak 45.c

(1) Prije raspisivanja javnog natječaja, odnosno internog oglasa sva državna tijela dužna su kod središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose provjeriti ima li na raspolaganju Vladi službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti.

(2) Ukoliko na raspolaganju Vladi ima državnih službenika koji ispunjavaju uvjete za raspored na radno mjesto koje treba popuniti, državno tijelo dužno ih je pozvati na testiranje i intervju, radi provjere njihovih kompetencija (znanja, vještina i sposobnosti).

(3) Na postupak provjere kompetencija iz stavka 2. ovoga članka i izbor službenika kojim će se popuniti radno mjesto odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima je uređen postupak javnog natječaja u državnoj službi.

(4) Ako nijedan službenik s raspolaganja Vladi nije postigao zadovoljavajuće rezultate na provedenom testiranju i intervjuu, državno tijelo može pokrenuti postupak popunjavanja radnog mjesta na drugi način utvrđen ovim Zakonom.

Raspored službenika izabranog putem javnog natječaja ili internog oglasa

Članak 46.

(1) Za kandidata izabranog putem javnog natječaja ili internog oglasa, koji je državni službenik u tijelu koje je raspisalo natječaj ili oglas, donosi se rješenje o rasporedu na radno mjesto.

(2) Ako je putem javnog natječaja ili internog oglasa izabran kandidat koji radi u drugom državnom tijelu, o tome će se obavijestiti čelnik tijela u kojem taj kandidat radi i zatražiti pisana suglasnost za premještaj službenika. Ako čelnik tijela u kojem službenik radi ne

odgovori u roku od osam dana, smatra se da je suglasan s premještanjem službenika u drugo državno tijelo.

(3) Po dobivanju suglasnosti za premještanje iz stavka 2. ovoga članka, čelnik tijela koje je provelo javni natječaj ili interni oglas donosi rješenje o rasporedu službenika na radno mjesto.

(4) Ako se radno mjesto popunjava kandidatom prijavljenim na javni natječaj, koji nije u državnoj službi, donosi se rješenje o prijemu u državnu službu, a po konačnosti toga rješenja donosi se rješenje o rasporedu na radno mjesto.

Članak 49.

U državnu službu ne mogu biti primljene osobe:

a) protiv kojih se vodi kazneni postupak ili koje su osuđene za kazneno djelo

- protiv života i tijela,
- protiv slobode i prava čovjeka i građanina,
- protiv Republike Hrvatske,
- protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom,
- protiv spolne slobode i spolnog ćudoređa,
- protiv braka, obitelji i mladeži,
- protiv imovine,
- protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja,
- protiv pravosuđa,
- protiv vjerodostojnosti isprava,
- protiv javnog reda ili
- protiv službene dužnosti,

osim ako je nastupila rehabilitacija prema posebnom zakonu,

b) kojima je prestala državna služba zbog teške povrede službene dužnosti, u razdoblju od četiri godine od prestanka državne službe,

c) kojima je prestala državna služba zbog toga što nisu zadovoljile na probnom radu, u razdoblju od četiri godine od prestanka državne službe.

Članak 51.

(1) Listu kandidata prijavljenih na javni natječaj, koji ispunjavaju formalne uvjete propisane natječajem, utvrđuje komisija za provedbu natječaja, koju imenuje čelnik tijela. U komisiji obvezno mora biti predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(2) Kandidate s liste iz stavka 1. ovoga članka komisija za provedbu natječaja upućuje na testiranje i intervju radi utvrđivanja njihovog znanja, vještina i sposobnosti te stečenog radnog iskustva. Izbor kandidata za prijam u službu obavlja se između najviše 10 kandidata koji su postigli najbolje rezultate na provedenom testiranju i intervjuu. Izbor kandidata mora biti obrazložen.

(3) Izbor kandidata obavlja se u roku od tri mjeseca od dana objave javnog natječaja u »Narodnim novinama«.

Članak 52.

- (1) Izabrani kandidat prima se u državnu službu rješenjem čelnika tijela ili službene osobe u opisu poslova koje je rješavanje o tome, sukladno propisima o ustrojstvu državnih tijela.
- (2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se svim kandidatima prijavljenim na javni natječaj, odnosno interni oglas.
- (3) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nezadovoljni kandidat može izjaviti žalbu Odboru za državnu službu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.
- (4) Po izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovoga članka, za osobu primljenu u državnu službu donosi se rješenje o rasporedu na radno mjesto.
- (5) Osoba primljena u državnu službu postaje državni službenik danom početka rada. Dan početka rada utvrđen rješenjem o rasporedu na radno mjesto može se iz opravdanih razloga odgoditi za najviše 60 dana, o čemu se donosi posebno rješenje.
- (6) Ako osoba primljena u državnu službu ne počne raditi određenog dana, odnosno u slučaju odustanka izabranog kandidata od prijma u državnu službu, može se obaviti izbor između preostalih kandidata koji su zadovoljili na provedenom testiranju i intervjuu ili raspisati novi natječaj za popunjavanje radnog mjesta.

Članak 61.

- (1) Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijega karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnoga službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnoga službenika.
- (2) Za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.
- (3) Kod prijma u državnu službu na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, državnog službenika se raspoređuje na odgovarajuće radno mjesto iz pravilnika o unutarnjem redu, neovisno o broju izvršitelja utvrđenom u uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilniku o unutarnjem redu državnoga tijela.
- (4) U slučaju predvidivog trajanja službe na određeno vrijeme od najmanje šest mjeseci, osobe se primaju uz obvezni probni rad u trajanju od dva mjeseca.
- (5) Državna služba na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao može trajati najviše godinu dana.
- (6) Osobe se u državnu službu na određeno vrijeme primaju putem oglasa, koji se objavljuje putem nadležne službe za zapošljavanje, na web-stranici državnog tijela koje raspisuje oglas i web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Rok za podnošenje prijave na oglas je osam dana od dana objave oglasa na web-stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

(7) Žalba protiv rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme ne odgađa izvršenje rješenja.

(8) Za slobodno radno mjesto na određeno vrijeme oglas se ne mora objaviti ako u državnom tijelu ima službenika primljenih u državnu službu na određeno vrijeme koji ispunjavaju uvjete za to radno mjesto.

(9) Državna služba na određeno vrijeme ne može postati državna služba na neodređeno vrijeme.

Članak 63.

(1) Odlučivanje o rasporedu na radno mjesto te drugim pravima i obvezama državnih službenika, kao i prestanku državne službe upravna je stvar.

(2) U upravnom postupku u kojem se odlučuje o upravnoj stvari iz stavka 1. ovoga članka postupa čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova vođenje tog postupka ili rješavanje o upravnoj stvari, sukladno propisima o ustrojstvu državnog tijela.

(3) Izvršna rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe dostavljaju se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Članak 66.

(1) Predsjednika i članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Svi članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici.

(2) O raspisanom internom oglasu iz stavka 1. ovoga članka obavještava se sindikat, koji ima pravo uvida u prijave na oglas i ostalu potrebnu dokumentaciju te može predlagati članove Odbora.

(3) Predsjednik i članovi Odbora za državnu službu neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

(4) Predsjednika i članove Odbora za državnu službu Vlada može razriješiti prije isteka vremena na koje su imenovani na njihov osobni zahtjev ili zbog njihovog nezakonitog, nesavjesnog ili nemarnog rada.

(5) Predsjednik i članovi Odbora za vrijeme trajanja mandata ne smiju obavljati nikakve druge dužnosti, a za svoj rad u Odboru imaju pravo na plaću prema odluci Vlade.

(6) Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

(7) Predsjednika i članove Odbora ocjenjuje tajnik Vlade.

(8) Protiv rješenja iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(9) Predsjedniku i članovima Odbora za vrijeme trajanja mandata miruju prava i obveze iz službe u državnom tijelu u kojem su bili u službi prije imenovanja, a po isteku mandata imaju pravo povratka na odgovarajuće poslove u to državno tijelo. Zahtjev za povratak podnosi se najkasnije u roku od 30 dana od dana isteka mandata.

(10) Vlada uredbom pobliže propisuje broj članova, ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu.

Članak 67.

(1) Odbor za državnu službu odlučuje o žalbama protiv rješenja o prijemu u državnu službu i rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika.

(2) Protiv rješenja Odbora za državnu službu državno tijelo i državni službenik imaju pravo pokretanja upravnog spora u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.

Članak 74.a

(1) U kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja na razdoblje od četiri godine.

(2) Do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. ovoga članka, Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka ovlastiti najduže do šest mjeseci državnog službenika zatečenog u državnoj službi.

(3) Rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka Vlada će razriješiti:

1. na osobni zahtjev,
2. ako je proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti,
3. ako je za prethodnu kalendarsku godinu ocijenjen ocjenom »zadovoljava«,
4. nakon ukidanja ili promjene djelokruga ustrojstvene jedinice ili državnog tijela kojim upravlja,
5. u slučaju prestanka državne službe u skladu sa zakonom.

(4) Rješenje o razrješenju mora biti obrazloženo.

(5) Protiv rješenja o razrješenju nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(6) Razriješeni rukovodeći državni službenik rasporedit će se na drugo odgovarajuće radno mjesto u državnom tijelu za koje ispunjava uvjete, vodeći računa o njegovom stručnom znanju, vještinama, sposobnostima i dosadašnjem radnom iskustvu.

(7) Ako nema radnog mjesta na koje se razriješeni rukovodeći državni službenik može rasporediti, odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o stavljanju službenika na raspolaganje Vladi.

Članak 76.

(1) Državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo na radno mjesto, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

(2) Premještaj po potrebi službe temelji se na slobodnoj ocjeni čelnika tijela o potrebi da se državni službenik premjesti s jednog radnog mjesta na drugo, a naročito u slučajevima: popunjavanja upražnjenog radnog mjesta, čiji se poslovi moraju obavljati bez prekida, potrebe povećanja broja izvršitelja zbog povećanog opsega posla, bolje organizacije rada, potrebe za angažiranjem drugog državnog službenika na određenom radnom mjestu radi pravodobnog efikasnijeg obavljanja određenih poslova i zadataka. Potreba službe mora biti obrazložena.

(3) Službenika se ne može bez njegove suglasnosti premjestiti iz jednog u drugo mjesto rada, koje je udaljeno više od 30 kilometara od mjesta stanovanja državnog službenika ako bi se premještanjem bitno pogoršale njegove obiteljske prilike.

Mirovanje prava iz državne službe za vrijeme izdržavanja kazne zatvora

Članak 115.

(1) Službeniku koji izdržava kaznu zatvora do 6 mjeseci, za vrijeme trajanja izdržavanja kazne zatvora, prava iz državne službe miruju.

(2) O mirovanju prava službenika iz stavka 1. ovoga članka donosi se rješenje u roku od 15 dana od nastupanja okolnosti koje predstavljaju razlog za mirovanje prava.

Članak 137.

Državnom službeniku prestaje državna služba po sili zakona:

1. smrću,
2. dostavom pravomoćnog rješenja o priznanju prava na invalidsku mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad,
3. kad navršši 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža - posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti,
4. kad je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci - danom saznanja za pravomoćnost presude,

5. kad je osuđen za kazneno djelo koje je zapreka za prijam u državnu službu sukladno članku 49. stavku 1. točki a) ovoga Zakona - danom pravomoćnosti presude,
6. kad neopravdano izostane s rada pet radnih dana uzastopce - danom napuštanja službe, odnosno prvog dana odsutnosti s rada,
7. ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
8. ako se sazna da u vrijeme prijma u državnu službu nije ispunjavao uvjete za prijam u državnu službu propisane ovim ili drugim zakonom ili da je u vrijeme prijma u državnu službu postojala zapreka za prijam u državnu službu propisana ovim Zakonom - danom saznanja za to,
9. kad mu je izrečena kazna prestanka državne službe zbog teške povrede službene dužnosti - danom izvršnosti rješenja službeničkog suda,
10. ako se kod premještaja ne javi na novu dužnost u utvrđenom roku - danom kojim se morao javiti na dužnost,
11. ako je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« - danom izvršnosti rješenja o ocjenjivanju,
12. u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.

Članak 151.a

(1) Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 74.a ovoga Zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,549	
2.	glavni tajnik ministarstva	4,549	
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,549	
4.	glavni tajnik u državnom uredu	4,132	
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva	4,132	
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	4,132	
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	4,132	
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	3,996	
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,570	
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	3,996	

11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,570	
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zlouporabe droga	3,570	
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,570	
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,570	
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,570	
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,570	
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,570	
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,201	«.

(2) Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaća savjetnika predsjednika Vlade izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika ministarstava, a plaća zamjenika predstojnika Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika u državnom uredu.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU
O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Datum dokumenta	6. travnja 2017.
Verzija dokumenta	II.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da Središnji državni portal e-Savjetovanja, Ministarstvo uprave - www.uprava.gov.hr ; internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 30.5. do 12.6.2016. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Ured pučke pravobraniteljice Božica Horvat Milena Ivančević Aleksandar Kovač Marko Mikolašević

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalaze se u prilogu ovoga obrasca</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna finansijska sredstva</p>

**Izvješće o provedenom savjetovanju – Savjetovanje o
Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama
Zakona o državnim službenicima**

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Aleksandar Kovač	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima	<p>PROBLEM: Ovom zakonu nedostaje transparentnost u području "testiranja" državnih službenika za radna mjesta. Nejasno je kako će se službenici "testirati" i kako će se "testiranja" ocjenjivati. Zakon ne predviđa javnu objavu rezultata "testiranja" državnih službenika. Zbog toga javnost neće imati načina uvida jesu li zaposleni državni službenici doista najbolje osposobljeni za radno mjesto koje treba popuniti.</p> <p>PRIJEDLOG: U smislu poboljšanja transparentnosti zakonodavac mora predvidjeti načine javnog uvida u testiranja i postignute rezultate kandidata. SMISAO: Takva transparentnost: - slobodnim vidom u prijašnja testiranja omogućuje budućim državnim službenicima bolju pripremu za</p>	Odbijen	<p>Način testiranja kandidata i bodovanje uređeni su Uredbom o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (nije materija Zakona o državnim službenicima). Transparentnost provedbe javnog natječaja ne podrazumijeva uvid javnosti u testove kandidata, ali je propisima omogućen zainteresiranim kandidatima u postupku javnog natječaja neposredni uvid u natječajnu dokumentaciju, uključujući i rang-listu kandidata i testove (osim rezultata psihološke procjene drugih kandidata). Smisao odredbe o uvidu u testove kandidata je provjera pravilnosti postupka izbora kandidata u javnom natječaju i načina bodovanja radi eventualnog izjavljivanja žalbe, a ne da bi raniji testovi poslužili kao literatura za učenje za sljedeće javne natječaje (izvori za pripremanje kandidata za testiranje objavljuju se na web stranici naznačenoj u javnom natječaju). S druge strane, uvidom u objavljene testove s ranijih testiranja, zainteresirane osobe pripremale bi se samo za određena, unaprijed navedena pitanja (parcijalno učenje), čime se ne bi poboljšalo njihovo znanje.</p>

		<p>buduće zadatke, - uvidom u prijašnja testiranja, omogućuje državnim službama poboljšanje novih testiranja i ocjenjivanja, čime se postavlja osnova za bolji odabir državnih službenika, - demistificira za javnost proces odabira državnih službenika i time povećava povjerenje u državne službe i stručnost državnih službenika, - djelomice uklanja trenutno dominirajuće mišljenje javnosti kako su državne službe popunjene neetičkim diletantima koji će svoju poziciju pretpostaviti dobro obavljenom poslu. - omogućuje javnosti predlagati poboljšanja testiranja i ocjenjivanja.</p>		
Milena Ivančević	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima	Testiranje državnih službenika ,koji rade na poslovima sudskog zapisničara i upisničara treba vršiti po programu predviđenom za vrstu posla koji treba obavljati,potrebno je po opisu poslova vidjeti .što sve mora obavljati i sukladno tome vršiti testiranje za	Odbijen	Sadržaj testiranja kandidata u postupku javnog natječaja nije uređen u Zakonu o državnim službenicima, nego Uredbi o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi. Nije prihvaćen prijedlog da u komisiji za provedbu javnog natječaja obvezno bude sudac, jer je Zakon o državnim službenicima opći propis koji se odnosi na sve državne službenike, a ne samo na službenike u sudovima. Posebnosti službe i zapošljavanja u sudovima mogu se

		<p>prijem na rad, jer taj službenik radi u timu sa sućem, koji ima izuzetno visoku normu i bez kvalitetnog službenika i zapisničara i upisničara, sudac ne može ostvariti sudačku normu. Predlažem da obvezno u komisiji za prijem bude sudac, jer se često dešava, da se izabere službenik, koji nije u mogućnosti pratiti cjelokupan rad i odraditi za što je primljen na rad i tada nastaju prilični problemi, do sada nije praksa da je sudac uključen u izbor službenika, stoga smatram da je potrebno za izbor sudskih službenika takvu odredbu stipulirati u Zakon. Što se tiče ocjenjivanja sudskih službenika, smatram da je svrhovito normirati u Zakonu, da službenika i zapisničara i upisničara ocjenjuje predsjednik suda, po prethodno pribavljenom mišljenju od suca sa kojim radi, jer u protivnom ovako normirana odredba, koja je bila do sada ne polučuje realno vrednovane rezultate, jer ih</p>	<p>urediti posebnim zakonom (Zakon o sudovima). Vezano uz ocjenjivanje sudskih službenika također upućujemo na mogućnost uređivanja posebnosti u Zakonu o sudovima. Ujedno upućujemo na odredbe prema kojima državne službenike ocjenjuje čelnik tijela (u sudovima predsjednik suda) te na mogućnost praćenja rada i predlaganja ocjene sudskog službenika od strane suca u skladu s Uredbom o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika.</p>
--	--	---	--

		ocjenjuje njima nadređeni službenik, kojeg zapravo niti nema, a sudac s kojim radi i koji najbolje može dati mišljenje se u opće ne konzultira.		
Božica Horvat	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima	U svrhu veće transparentnosti procesa odabira, predlažem da se članak 52., stavak (2) dopuni na sljedeći način: "Uz rješenje iz stavka 1. kao obvezni prilozi objavljuju se lista kandidata s ostvarenim brojem bodova u svim pojedinim elementima testiranja te sadržaj pismenog dijela testiranja. Na listi kandidata navode se inicijali, mjesto i godina rođenja svih kandidata koji su pristupili testiranju."	Odbijen	Nema potrebe objavljivati rang-listu kandidata jer se ne radi o interesu javnosti, a zainteresirani kandidati imaju pravo neposrednog uvida u natječajnu dokumentaciju, uključujući i rang-listu kandidata i testove (osim rezultata psihološke procjene drugih kandidata). Osim toga, objava rang-liste kandidata ne bi bila u skladu sa propisima o zaštiti osobnih podataka, jer objava inicijala kandidata, uz navođenje mjesta i datuma rođenja, u konkretnim slučajevima ne bi pružila dovoljnu zaštitu osobnih podataka kandidata.
Ured pučke pravobraniteljice	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima	Na važnost Zakona o državnim službenicima (NN, br. 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11-Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15 i 138/15 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske; u	Odbijen	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima upućen je u proceduru po hitnom postupku te sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa (NN, br. 90/2011) i Uredbi o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN, br. 66/12) nije podlijebao postupku procjene učinka propisa. Na navedeni prijedlog zakona odnosi se Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću (NN, br. 149/09) i Zakon o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13 i 85/15) te je Konačni prijedlog zakona i stavljen na savjetovanje sa

		<p>daljnjem tekstu: ZDS), ne samo za državne službenike, već i sve građane Republike Hrvatske koji upravo kroz sustav državne uprave i posredstvom njegovih zaposlenika ostvaruju svoja prava i obveze, ukazali smo već u amandmanima upućenim na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima s Konačnim prijedlogom Zakona, Odboru za zakonodavstvo i Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora. Ponovno ističemo kako je pri izradi Zakona, a zbog značaja javnih službi za uspješno funkcioniranje države, kao i Ustavom Republike Hrvatske zajamčena prava svakom državljaninu Republike Hrvatske da pod jednakim uvjetima sudjeluje u obavljanju javnih poslova i bude primljen u javne službe te da je svakome zajamčena dostupnost svakog radnog mjesta i dužnosti pod jednakim uvjetima, trebalo postupiti</p>	<p>zainteresiranom javnošću. Nema potrebe za člankom 46. Zakona o državnim službenicima te se isti predlaže brisati.</p> <p>Državni službenik izabran putem javnog natječaja primit će se u državnu službu na određeno radno mjesto na isti način kao ostali kandidati – rješenjem o prijmu u državnu službu u određeno državno tijelo, na radno mjesto koje se popunjavanja putem javnog natječaja. U praksi, tom će se državnom službeniku danom rasporeda u novom državnom tijelu utvrditi prestanak državne službe u tijelu u kojem je od tada radio (isti postupak kao da radi u javnoj službi ili u realnom sektoru). Prema važećoj odredbi problem se pojavljuje u situaciji kada čelnik državnog tijela u kojem je službenik do tada radio odbije suglasnost za premještaj u državno tijelo koje je službenika izabralo u postupku javnog natječaja.</p> <p>Predloženim izmjenama članka 51. Zakona o državnim službenicima želi se ubrzati postupak provedbe javnog natječaja. Stoga se predlaže da jedinica za ljudske potencijale utvrđuje pravodobnost i potpunost prijave na javni natječaj (nema potrebe sazivati sjednicu Komisije zbog toga), s tim da u postupku prije testiranja nema obveze utvrđivanja formalnih uvjeta za sve prijavljene kandidate (što je problem kod velikog broja prijava na javni natječaj), ali će se u pozivu za testiranje naznačiti da nema potrebe da se testiranju odazovu kandidati koji ne ispunjavaju formalne uvjete, jer u službu ne može biti primljen kandidat koji ne ispunjava sve propisane uvjete. Smatramo da će novi koncepcijski pristup ubrzati postupak javnog natječaja, pojednostaviti proceduru i u konačnici smanjiti trošak i državnom tijelu i kandidatima. Prijedlog da se da u komisiji za provedbu javnog</p>
--	--	--	--

		<p>sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa (NN, br. 90/11), Uredbi o provedbi postupka procjene učinaka propisa (NN, br. 66/12) i Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću (NN, br. 149/09), ali i Zakona o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13 i 85/15). Naime, iako je ovaj puta Zakon dostupan javnosti, sam je postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću manjkav, a s obzirom da Zakon nije objavljen na način da sadrži ustavnu osnovu donošenja Zakona, ocjenu stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom te posljedice koje će proisteći iz njegovog donošenja, ocjenu i izvore potrebnih sredstava za provođenje Zakona, sam tekst prijedloga Zakona s obrazloženjem, kao i tekst odredbi trenutno važećeg zakona koje se istim mijenjaju, odnosno dopunjuju. U nastavku dajemo mišljenje na Zakon kako slijedi. Nismo suglasni s</p>	<p>natječaja obvezno bude predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose ocjenjuje se ne svrsishodnim jer je navedeni predstavnik ravnopravan član s ostalim te stoga ne može utjecati na donošenje odluke komisije. S druge strane postupak imenovanja predstavnika znatno produljuje postupak, a zaštita prava kandidata je osigurana u upravnom postupku. Dostavom rješenja javnom objavom na web stranici državnog tijela koje je raspisalo javni natječaj i web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose znatno će se pojednostaviti i pojednostaviti dostava rješenja te ujednačiti računanje rokova, što je do sada bio veliki problem s obzirom na različito vrijeme dostave kandidatima. Smatramo da je internet danas svima dostupan, a posebno osobama koje pretendiraju radu u državnoj službi. Napominjemo da se prema državne uprave nadležnog za službeničke odnose, kao i do sada, sudjeluje u natječajnom postupku kako bi se doprinijelo transparentnosti natječaja i odabiru najboljih kandidata, a time i daljnjoj depolitizaciji sustava državne uprave. Predlažemo preispitati predloženu izmjenu čl. 52. st. 2. ZDS-a, kao i prijedlog novog st. 7. čl. 61. o dostavi rješenja o prijammu u državnu službu, odnosno rješenja o izboru kandidata javnom objavom na web stranici tijela koje je raspisalo javni natječaj i web stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.</p> <p>Financijske i vremenske uštede, kao i izbjegavanje problema u praksi vezanih uz dostavu rješenja, nisu opravdan razlog za isključivanje osobne dostave rješenja. Osim toga, javna objava rješenja na web stranicama državnih tijela podrazumijeva da svi kandidati imaju</p>
--	--	--	---

		<p>predloženim brisanjem naslova iznad čl. 46. i samog čl. 46. ZDS-a. Budući da postojeći čl. 52. i čl. 52 a. ZDS-a ne reguliraju sva pitanja iz čl. 46., predlažemo zadržati postojeće zakonsko rješenje. Predloženim izmjenama čl. 51. ZDS-a utvrđuje se nadležnost komisije za provedbu natječaja da odlučuje o tome ispunjavaju li prijavljeni kandidati formalne uvjete natječaja i to tek nakon provedenog testiranja. Međutim, predlažemo da jedinica za ljudske potencijale, osim utvrđivanja pravodobnosti i potpunosti prijava na natječaj, odmah utvrđuje i da li prijavljeni kandidati ispunjavaju formalne uvjete natječaja, kako se ne bi dogodilo da kandidati koji ne ispunjavaju formalne uvjete natječaja uopće budu pozvani na testiranje. Nadalje, predloženim izmjenama čl. 51. ZDS-a nije predviđeno da u komisiji za provedbu javnog natječaja obvezno bude predstavnik središnjeg tijela</p>	<p>jednake tehničke preduvjete (računalo ili određene vrste mobilnih telefona), kao i jednake mogućnosti pristupa internet, što u stvarnosti nerijetko nije slučaj. Mogućnost javne objave rješenja smatramo opravdanim samo u onim slučajevima u kojima postoji izričit pristanak kandidata na takvu vrstu dostave rješenja. Predložene izmjene čl. 66. ZDS-a otvaraju mogućnost uvođenja mandata predsjednika i članova Odbora za državnu službu na neodređeno vrijeme, što je protivno samom pojmu mandata. Naime, reizborom članova Odbora za državnu službu bez provođenja internog oglasa, postojeći članovi Odbora, bez obzira na njihovu učinkovitost i rezultate rada, mogli bi dugotrajno obnašati istu dužnost, pri čemu bi svi drugi službenici, zainteresirani za tu dužnost, bili neopravdano u tome isključeni, a bez obzira na njihove stručne kvalifikacije, znanja i sposobnosti. Stoga predlažemo brisati predloženi st. 3. čl. 66. te zadržati postojeće zakonsko rješenje prema kojem članovi Odbora za državnu službu mogu biti ponovno izabrani, ali na temelju internog oglasa. Vezano uz izmjene čl. 66. ZDS-a također ističemo kako upravo ograničenje mandata članova Odbora za državnu službu na pet godina, uz obvezu ocjenjivanja njihovog rada, te provjeru stručnosti kandidata u postupku internog oglasa, jamče profesionalnost njihovog rada. Spornim stoga smatramo i to što se u prijedlogu izmjene članka 66. više ne nalazi odredba prema kojoj predsjednika i članove Odbora za državnu službu ocjenjuje glavni tajnik Vlade. S obzirom na preopterećenost Odbora za državnu službu i posljedičnu dugotrajnost postupaka koji se pred istim vode, također smatramo kako njegovi članovi ne bi smjeli obavljati, ne samo poslove koji bi mogli utjecati na</p>
--	--	--	---

		<p>državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Smatramo važnim da predstavnik središnjeg tijela.</p>	<p>njihovu nepristranost u obavljanju dužnosti, već i sve druge poslove, a niti bi smjeli biti imenovani na dužnosti. Predloženom dopunom čl. 74. a ZDS-a izigrava se institut javnog natječaja te se na taj način omogućava dugotrajno „uhljebljivanje“ jednom postavljenih rukovodećih službenika što je u suprotnosti s ustavnim načelom o dostupnosti javnih službi svim državljanima Republike Hrvatske. Također, po Zakonu je zapošljavanje tzv. „kabinetskih službenika“ propisano čl. 12. kojim se predviđa dodavanje čl. 74. d. Predloženi čl. 74. d. st. 4. predviđa da se na njihov prijam u državnu službu ne odnose odredbe ZDS-a o obvezatnosti planiranja prijma u državnu službu te postupka koji prethodi raspisivanju javnog natječaja. Radna mjesta u državnoj službi popunjavaju se u skladu s pravilnikom o unutarnjem redu i planu prijma u službu. Planom prijma u državnu službu utvrđuje se stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta u državnom tijelu, potreban broj državnih službenika na neodređeno vrijeme za razdoblje za koje se donosi plan, planira se broj vježbenika i prijam u državnu službu na određeno vrijeme. Plan bi trebao biti usklađen s važećim propisima pozivi za testiranje također dostavljaju putem web-stranica. Radi se o mogućnost da se članovi Odbora za državnu službu ponovno imenuju bez provedbe internog oglasa i testiranja, ako Vlada tako odluči, jer su kao članovi Odbora za državnu službu obavljali poslove na zadovoljavajući način, odnosno pokazali potrebnu razinu kvalitete i kvantitete svoga rada te stručnosti i kompetencija bitnih za obavljanje poslova u Odboru. U pogledu ocjenjivanja članova Odbora ističe se da se radi o državnim službenicima koje ocjenjuje čelnik tijela na prijedlog nadređenog službenika koji prati</p>
--	--	--	--

			<p>rad službenika.</p> <p>Glavni tajnik Vlade RH nema neposrednog uvida u rad pojedinih članova Odbora. Izostavljanjem odredbe o ocjenjivanju članova Odbora može se provesti ocjenjivanje članova odbora na način propisan za ostale državne službenike (predsjednik odbora ocijenit će članove Odbora).</p> <p>Vežano za prijedlog da članovi Odbora ne bi smjeli obavljati poslove koji bi mogli utjecati na njihovu nepristranost, niti drugove poslove, te da ne bi smjeli biti imenovani na dužnosti navodimo da se zakonska odredba odnosi na mogućnost obavljanja dodatnog posla (članci, savjetovanja, povremena predavanja i sl.), a ne na profesionalno obavljanje poslova. Također se napominje da su članovi Odbora državni službenici pa se na njih odnose odredbe o sukobu interesa državnih službenika. Radi se o mogućnosti da se rukovodeći državni službenici iz članka 74.a Zakona o državnim službenicima, koje Vlada imenuje na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine, ponovno imenuju na ista radna mjesta bez provedbe javnog natječaja, ako Vlada tako odluči, jer su na tim radnim mjestima pokazali potrebnu razinu kvalitete i kvantitete svoga rada te stručnosti i kompetencija bitnih za obavljanje poslova. Predloženom odredbom osigurat će se kontinuitet u obavljanju poslova rukovodećeg državnog službenika. Na prijam rukovodećih državnih službenika iz članka 74.a u državnu službu ne odnose odredbe Zakona o državnim službenicima o obvezatnosti planiranja prijma u državnu službu te postupka koji prethodi raspisivanju javnog natječaja s obzirom da se radi o prijmu na određeno vrijeme, do dana prestanka mandata ministra. Nema</p>
--	--	--	--

				<p>potrebe propisivati uvjet "ako nije nastupila rehabilitacija" jer je to uređeno posebnim zakonom. Uvjerenje o nekažnjavanju za rehabilitiranu osobu glasi „da osoba nije kažnjavana“.</p> <p>Državnim proračunom RH. Predloženo rješenje ostavlja mogućnost arbitrarnog političkog zapošljavanja u smislu broja „kabinetskih službenika“ jer se radi o zapošljavanju po povlaštenim uvjetima zbog čega će javnost i dalje sve državne službenike, bez obzira na subjektivne rezultate i kvalitete percipirati kao „uhljebe“. Stoga, no prvenstveno zbog racionalnosti zapošljavanja u državnoj službi i izbjegavanja pogodovanja i diskriminacije po različitim osnovama a prvenstveno po osnovi političkog uvjerenja, smatramo kako bi predložena odredba ipak na neki način trebala sadržavati ograničenja ili u pogledu broja osoba koje se mogu na ovaj način zaposliti ili pak radnih mjesta na kojima one mogu raditi. Također, postavlja se i pitanje na koji će se način nadzirati eventualna zlouporaba prava. Vezano uz izmjenu čl. 137. st. 1. t. 4. ZDS-a, napominjemo kako postojeće zakonsko rješenje, kao i predložena izmjena st. 4. toga članka, ne uzima u obzir mogućnost da je nastupila rehabilitacija po posebnom propisu, što smatramo bitnom činjenicom od utjecaja na prestanak državne službe po sili Zakona, pa stoga predlažemo da se u predmetnom stavku izričito navede kako državna služba ovom slučaju neće prestati ukoliko je nastupila rehabilitacija po posebnom propisu.</p>
Aleksandar Kovač	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Nejasno je što "više od 50 kilometara" podrazumijeva. Da li se radi o: a) u krugu od 50 kilometara b) udaljenost od	Odbijen	Formulacija: "više od 50 kilometara" koristi se i u važećem zakonu (članak 130. stavci 1. i 2.) i da sada nije bilo problema u primjeni. Također u važećem zakonu koristi se i slična formulacija: "više od 30 kilometara"

	državnim službenicima Članak 3.	50 kilometara korištenjem prometnica Ova nejasnoća mogla bi dovesti do nesporazuma.		(članak 76. stavak 3.). Odredbe o udaljenosti su zaštitnog karaktera za državnog službenika i valja ih tumačiti na taj način, odnosno vezati za mogućnost redovitog dolaska/prijevoza na posao od mjesta stanovanja do mjesta rada.
Božica Horvat	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima Članak 4.	Predlažem da se članak 48. dopuni stavkom 6. koji bi glasilo: "(6) Ispunjavanje uvjeta za prijam iz stavaka 1. i 3. ovog članka osoba koja se prijavljuje na natječaj potvrđuje u pravilu prijavnim obrascem. Državno tijelo može naknadno zatražiti od izabranog kandidata da prije donošenja rješenja o prijammu dostavi dokaze o ispunjavanju uvjeta." Obrazloženje: Jedan od ciljeva donošenja izmjena i dopuna Zakona ubrzavanje postupka, a prijedlog predviđa da će ispunjavanje formalnih uvjeta provjeravati jedinice za ljudske potencijale. Na ovaj način bi se postupak provjere mogao ubrzati, a ujedno bi se izbjeglo gomilanje dokumentacije te smanjilo opterećenje drugih tijela koja izdaju potrebne	Odbijen	Način utvrđivanja formalnih uvjeta iz javnog natječaja i dostava dokumentacije uz prijavu na javni natječaj nisu uređeni Zakonom o državnim službenicima, nego Uredbom o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi. Stoga će se prijedlog razmotriti u postupku izmjene navedene Uredbe.

		<p>potvrde. Trenutna praksa pokazuje da se pri prijavi prilaže niz dokumenata koje državno tijelo može samo pribaviti (npr. uvjerenje suda da se ne vodi kazneni postupak), koji će se ionako provjeravati tijekom natječajnog postupka (npr. potvrda o znanju stranog jezika ili rada na računalu) ili koji nisu uvjet za prijam (npr. potvrda o državnom stručnom ispitu). Osoba koja se prijavljuje na natječaj u prijavnom obrascu, može pod materijalnom i kaznenom odgovornošću dati podatke o stupnju obrazovanja, trajanju radnog staža, hrvatskom državljanstvu, poznavanju stranih jezika i rada na računalu, položenom državnom stručnom ispitu te potvrditi da posjeduje potrebnu dokumentaciju.</p>		
Marko Mikolašević	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim	Odredbe čl. 49. o zaprekama za prijem u državnu službu i s njim povezane odredbe čl. 137. o prestanku državne službe ne uzimaju u obzir situaciju	Odbijen	Predloženi sustav zapreka za prijam u državnu službu uspostavlja se radi sprječavanja prijma u državnu službu osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak po službenoj dužnosti ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti,

	<p>službenicima Članak 5.</p>	<p>da osoba zaposlena u državnoj službi može doživjeti prometnu nesreću. Kod prometnih nesreća splet okolnosti uvijek može biti takav da netko strada sa smrtnom posljedicom, a osoba zaposlena u državnoj službi bude pravomoćno osuđena na zatvorsku kaznu dužu od 6 mj. Koliko god čovjek bio oprezan i trudio se poštivati prometne propise uvijek je moguća pogreška koja može prouzročiti nesreću zbog koje može biti pravomoćno osuđen na zatvorsku kaznu dužu od 6 mjeseci. Time prema čl. 137. državnom službeniku automatski prestaje državna služba, što je sasvim razumljivo i jasno, ali se zbog zapreke u čl. 49. više se u državnu službu ne može ni vratiti. Na taj način odredbe Zakona o državnim službenicima diskriminirajuće su u odnosu na odredbe Zakona o radu prema kojem ne postoji zapreka za ponovno zapošljavanje kod istog</p>	<p>neovisno o vrsti kaznenog djela i okolnostima konkretnog slučaja, radi očuvanja digniteta državne službe.</p>
--	-----------------------------------	--	--

		<p>poslodavca za osobe koje nisu državni službenici. De facto zakonodavac od državnih službenika očekuje da budu nepogrješivi nadljudi. U tom smislu smatram da se u članak 49. zakona treba unijeti iznimka: e) iznimno od odredbi čl. 49., st. a) točka 1., ne smatra se zaprekom za zapošljavanje u državnoj službi kaznena osuda protiv života i tijela zbog prometne nesreće, ako osuda nije nastupila više od jednog puta.</p> <p>Obrazloženje: kazna zatvora zbog prometne nesreće sama po sebi dovoljna je kazna osobi koja ju prouzroči. Odredbe čl. 49. na tu kaznu još dodaju zabranu ponovnog zapošljavanja.</p> <p>Doslovno osoba koja radi u državnoj službi, skrivi prometnu nesreću, bude osuđena i izdrži kaznu zatvora, više nema pravo vratiti se ranijem normalnom životu što je apsolutno diskriminirajuće u odnosu na druge građane. Ovom izmjenom i dopunom dala bi se ljudima prilika za</p>		
--	--	--	--	--

		<p>povratak normalnom životu. Ograničenje na jednu prometnu nesreću predlažem zato što je malo vjerojatno da se vozač koji se trudi poštivati prometne propise više od jednom može naći u takvom spletu okolnosti da skrivi prometnu nesreću za koju će biti osuđen na više od 6 mjeseci zatvora. Sve više od toga predstavlja obrazac ponašanja.</p>		
Božica Horvat	<p>Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima Članak 6.</p>	<p>Predlažem da se stavak (6) dopuni rečenicom kojom bi se odredilo što će se dogoditi ako se rješenje o prijemu ne donese u propisanom roku. Na taj bi se način osigurala stvarna primjena roka u praksi. Moguće rješenje je: "U slučaju da se rješenje o prijemu ne donese u propisanom roku, javni natječaj će se obustaviti. Iznimno, u slučaju da je broj kandidata za jedno radno mjesto veći od 30, rok se može produžiti uz prethodno odobrenje čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose,</p>	Odbijen	<p>Prijedlog nije prihvaćen, jer mogu postojati objektivni razlozi zbog kojih se rješenje o prijemu u državnu službu nije moglo donijeti u propisanom roku (npr. sigurnosna provjera, provjera podataka u službenim evidencijama drugih tijela i dr.).</p>

		ali ne za više od 30 dana."		
		Trenutnim ni predloženim zakonskim rješenjem nije na odgovarajući način riješen status prijavljenih osoba koje su oštećene u procesu provjere formalnih uvjeta (pravodobnosti i potpunosti prijave) te se stoga ne smatraju kandidatima i zakinuti su za prava u odnosu na osobe oštećene tijekom kasnije procedure, a ujedno su time omogućene i zloupotrebe odbijanjem u ovoj fazi procesa. Predlažem da se (Zakonom ili Uredbom o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi) jasnije propiše obveza tijela da osobe informira o njihovom pravu na prigovor (s obzirom da je žalba na obavijest nedopuštena) te da se definiraju sankcije i/ili naknade ako se kasnijim postupkom utvrdi da je došlo do propusta od strane nadležnog tijela kako bi se izbjegli pojedinačni postupci.	Odbijen	Podnošenje prigovora uređeno je člankom 157. Zakona o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/2009) te nema potrebe isto uređivati propisima o državnim službenicima

	Članak 7.	Predlažem da se prva rečenica stavka (2) vezanog za dostavu rješenja dopuni riječima "te kandidatima prijavljenima na javni natječaj putem elektroničke pošte." Dostava rješenja elektroničkom poštom ne predstavlja dodatno financijsko ili vremensko opterećenje, a mogla bi značajno pridonijeti pravodobnoj informiranosti kandidata, osobito u okolnostima kad se dokumenti objavljuju neposredno prije vikenda, blagdana ili u slučaju privremene nedostupnosti mrežnih stranica.	Odbijen	Kod dostave rješenja (upravnog akta) putem elektroničke pošte ne može se sa sigurnošću utvrditi da li je i kada osoba kojoj je rješenje poslano, to rješenje stvarno i primila (mogućnost da je netko drugi "otvorio" e-mail).
Marko Mikolašević	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima Članak 20	Člancima 33. i 180. Zakona o mirovinskom osiguranju predviđeno je podizanje dobi za dolazak u mirovinu za sve radnike osim državnih službenika. Istovremeno u Zakon o mirovinskom osiguranju nije ugrađena iznimka prema kojoj se državnim službenicima priznaje puna starosna mirovina zbog odlaska u mirovinu sa navršenih	Odbijen	Predložena odredba odnosi se na državne službenike i namještenike koji su ispunili uvjete za starosnu mirovinu u skladu s člankom 33. stavkom 1. Zakona o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", broj 157/2013, 151/2014, 33/2015 i 93/2015) i na njih se ne odnose odredbe članka 33. stavaka 2. i 3. te članka 180. istoga Zakona.

		<p>65 godina života nego se na njih primjenjuju faktori smanjivanja mirovinske osnovice. Istovremeno se iznimke za vojne osobe i policijske službenike priznaju zbog odredbi posebnih propisa. U tom smislu Zakon o državnim službenicima diskriminira službenike u odnosu na ostale građane te bi kao krajnji rok za prestanak državne službe trebali biti određeni rokovi koji su definirani člancima 33. i 180. Zakona o mirovinskom osiguranju.</p>		
--	--	---	--	--