

# P.Z. br. 149



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/87  
URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 8. lipnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o sustavu domovinske sigurnosti*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. lipnja 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/17-01/54**

**Urbroj: 50301-29/09-17-2**

**Zagreb, 8. lipnja 2017.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o sustavu domovinske sigurnosti**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o sustavu domovinske sigurnosti.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU  
DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

---

**Zagreb, lipanj 2017.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Pri izradi ovoga Zakona uzeli su se u obzir recentni pristupi u upravljanju sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Radi se o pristupima koji su primjereni aktualnim i srednjoročno prosuđivanim značajkama relevantnih prijetnji i ugroza te s njima povezanim sigurnosnim rizicima.

Suvremena društva i države, pa tako i Republika Hrvatska, suočena su sa širokim spektrom prijetnji i ugroza i s njima povezanim sigurnosnim rizicima, kako onih koje su posljedica namjernoga, kompromitirajućega djelovanja čovjeka ili raznovrsnih entiteta kojima upravlja čovjek tako i onih koji su posljedica prirodnih pojava i procesa, socijalnih pojava i procesa, epidemija zaraznih bolesti te tehničko-tehnoloških incidenata.

Riječ je o rizicima koji zahtijevaju sustavan i sveobuhvatan pristup u provedbi aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost. Takav pristup odnosi se na sve razine odlučivanja u društvu i državi.

Upravljanje sigurnošću ostvaruje se na svim razinama društva i države, ali državna razina upravljanja nadležna je i odgovorna za stvaranje zakonskih uvjeta koji će omogućiti sustavan, kontinuiran i sveobuhvatan pristup u tom upravljanju.

Sustavan i sveobuhvatan pristup znači da se sva raspoloživa, za sigurnost nadležna tijela, koja su od značaja za nacionalnu sigurnost, na odgovarajući način, stalno ili po potrebi, uključuju u provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima za koje raspoložuju potrebnim sposobnostima.

Takav pristup zahtijeva i omogućuje komplementarno i usklađeno djelovanje svih tijela uključenih u proces upravljanja sigurnosnim rizicima kako bi se uklanjanje ili smanjivanje rizika na prihvatljivu razinu ostvarivalo učinkovito uz racionalnu uporabu resursa.

Racionalno djelovanje mnogih tijela moguće je ostvariti uspostavom organiziranoga i s državne razine upravljanoga, usmjeravanoga i koordiniranoga sustava koji uključuje sva tijela koja na temelju svojih nadležnosti ili specifičnih sposobnosti mogu biti uključena u aktivnosti i zadaće iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost. Često se zanemaruje činjenica da i druga tijela, na svim razinama društva i države, mogu biti, stalno ili po potrebi, uključena u aktivnosti iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima odnosno da pristup nacionalnoj sigurnosti mora biti inkluzivan i da briga za nacionalnu sigurnost nije isključivo nadležnost tradicionalno poimanih sigurnosnih struktura.

Takvo tradicionalno poimanje nacionalne sigurnosti koje je usmjereno na smanjenje rizika povezanih s ugrozama čiji je nositelj čovjek, ili bilo koji drugi entitet kojim upravlja čovjek, koje se odnose na ugrožavanje suvereniteta, teritorijalnoga integriteta i Ustavom

definiranoga društvenog poretka i temeljnih vrijednosti društva, a ne i na smanjenje rizika od ugroza koje predstavljaju elementarne nepogode, prirodne pojave i procesi, tehničke i tehnološke velike nesreće i katastrofe, epidemije zaraznih bolesti, propuste u djelovanju ljudskog čimbenika i sl.

Nadalje, takva percepcija dovodi do toga da se stručne strukture sustava nacionalne sigurnosti orijentiraju ponajprije na sigurnosnu potporu državnoj razini, a zapostavljaju potporu skupnoj, korporativnoj i individualnoj razini.

Pritom u potpori prevladava fragmentirani, individualni pristup pojedinih sustava i tijela, a izostaje njihova nužna suradnja u djelovanju i integracija rezultata njihova rada.

Fragmentirani sustav neprimjeren je upravljanju u žurnim i kriznim stanjima, osobito kada se uzme u obzir to da se suvremene krize odražavaju na više područja istovremeno, neovisno o tome u kojem području je uzrok krize.

U Republici Hrvatskoj postoje tijela koja u skladu sa svojim nadležnostima već jesu ili mogu na prikladan način biti uključena u određene aktivnosti i zadaće iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Dinamika promjena sigurnosnog okruženja, postojećih prijetnji, ugroza i rizika, pojava novih oblika i nositelja prijetnji iziskuje učinkovito usmjeravanje i usklađivanje rada cjelokupnog sustava.

Imajući u vidu navedeno, Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti potrebno je uspostaviti sustav domovinske sigurnosti, kao okvir za funkcionalno integriranje te usmjeravanje i usklađivanje djelovanja postojećih sustava i tijela za provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost.

Ovaj Zakon Vijeće za nacionalnu sigurnost prepoznaje kao tijelo koje usmjerava i rad sustava domovinske sigurnosti, a ne samo sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

Donošenjem ovoga Zakona postići će se da sustav domovinske sigurnosti omogući optimalnu integraciju funkcija, aktivnosti i zadaća tijela, koja u skladu sa svojim nadležnostima sudjeluju u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima, od istraživanja prijetnji i procjene rizika do preventivnih mjera sigurnosne zaštite i odgovora u slučaju realizacije štetnog događaja, uključujući i aktivnosti i zadaće procesa upravljanja u kriznim stanjima.

Ovim Zakonom osigurat će se pretpostavke za usmjeravanje i usklađivanje djelovanja tijela sustava domovinske sigurnosti u svim uvjetima i sa svih aspekata upravljanja sigurnosnim rizicima, uključivo i u upravljanju krizama. Omogućit će se usklađeno i optimalno usmjeravanje proračunskih sredstava kako bi se uklonile mogućnosti neracionalnog udvostručivanja kapaciteta i neracionalnosti u opremanju radi razvoja potrebnih sposobnosti sustava domovinske sigurnosti.

Ovim Zakonom osigurat će se pretpostavke da se u rad sustava domovinske sigurnosti mogu po potrebi i na prikladan način funkcionalno uključiti svi kapaciteti društva i države, koji raspolažu sposobnostima od značaja za pojedina područja sigurnosti kojih nema u okviru tijela iz sustava domovinske sigurnosti.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **PRIJEDLOG ZAKON O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

### **DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE**

#### *Predmet Zakona*

#### **Članak 1.**

(1) Ovim se Zakonom, s ciljem sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti.

(2) Ovim se Zakonom uređuje koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti potrebnih radi upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanje u krizama.

#### *Odnos prema drugim propisima*

#### **Članak 2.**

(1) Ovaj Zakon ne mijenja nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne utječu na odredbe drugih zakona i podzakonskih akata kojima se uređuje rad Vijeća za nacionalnu sigurnost, Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost i drugih tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

#### *Pojmovi*

#### **Članak 3.**

U smislu ovoga Zakona izraz:

1) „sustav domovinske sigurnosti“ znači sustav koji čine resursi unutarnjih poslova, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, civilne zaštite, službe vanjskih poslova, gospodarstva te drugih tijela koji organizirano i koordinirano obavljaju poslove i zadaće prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske

2) „kriza“ znači događaj ili stanje koje ugrožava nacionalnu sigurnost, zdravlje i živote građana, značajno narušava okoliš ili uzrokuje značajnu gospodarsku štetu, a odgovor na takav događaj ili stanje zahtijeva koordiniranu akciju više državnih tijela te usklađenu primjenu mjera iz nadležnosti tih tijela

3) „rizik“ znači mogućnost ili potencijal nastanka negativnih posljedica po nacionalnu sigurnost, a određuje se na temelju procjene vjerojatnosti nastanka štetnog događaja i mogućih štetnih posljedica

4) „prijetnja“ je događaj, proces ili djelovanje kojim se može ili namjerava ugroziti nacionalnu sigurnost i onemogućiti ili otežati ostvarivanje postavljenih ciljeva.

*Rodna neutralnost izraza***Članak 4.**

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

*Cilj Zakona***Članak 5.**

Cilj ovoga Zakona je:

1. osigurati racionalnu i učinkovitu, koordiniranu uporabu postojećih resursa radi smanjivanja ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost
2. potpora upravljanju u izvanrednim i kriznim stanjima koja ugrožavaju nacionalnu sigurnost, uključujući i krizna stanja upravljana na razini Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i/ili Europske unije
3. omogućiti sustavan, usklađen razvitak sposobnosti tijela iz sastava sustava domovinske sigurnosti
4. osigurati izradu strateških dokumenata od značaja za nacionalnu sigurnost, nadzor njihove provedbe te njihovo periodično ili aktualnim uvjetima sigurnosnog okruženja primjereno usklađivanje
5. osigurati jedinstvenu metodologiju praćenja rizika i prijetnji nacionalnoj sigurnosti te određivanje prioriteta u njihovu tretiranju
6. osigurati usklađenu provedbu propisa koji određuju mjere i postupke sigurnosne zaštite od značaja za nacionalnu sigurnost, a osobito zaštite kritičnih infrastrukture
7. omogućiti primjeren doprinos javnog i privatnog sektora te civilnog društva u zaštiti i jačanju nacionalne sigurnosti na svim razinama.

**DIO DRUGI****SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I  
UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI***Sastav sustava domovinske sigurnosti***Članak 6.**

Sustav domovinske sigurnosti čine:

1. središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, poslove obrane, vanjske poslove, poslove civilne zaštite, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske
2. središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

*Druga tijela sustava domovinske sigurnosti***Članak 7.**

(1) U okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskog rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća od značaja za nacionalnu sigurnost.

(2) Odluku o angažiranju pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

*Vijeće za nacionalnu sigurnost*

**Članak 8.**

(1) Središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti je Vijeće za nacionalnu sigurnost, osnovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

(2) Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost te donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti.

*Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti*

**Članak 9.**

(1) Tijelo za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti je Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti.

(2) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti iz stavka 1. ovoga članka:

1. obavlja poslove radi ostvarivanja ciljeva iz članka 5. ovoga Zakona
2. koordinira provedbu smjernica, odluka i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama
3. pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad
4. razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika
5. razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima o pitanjima razvitka sposobnosti
6. razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju rizika
7. razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u sustavu domovinske sigurnosti i usklađuje ih
8. organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize
9. daje nadležnim državnim tijelima preporuke mjera za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora i Europske unije
10. na godišnjoj razini ili češće, prema potrebi, predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te predlaže potrebne mjere
11. predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o sudjelovanju tijela iz članka 7. ovoga Zakona u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima
12. donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.



*Način odgovora na krize***Članak 10.**

(1) U slučaju narastajuće ili iznenadne krize, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, način odgovora na krizu te ovisno o vrsti krize formiranje stožera za upravljanje krizom i formiranje kriznih stožera u državnim tijelima koja su uključena u potporu upravljanju krizom.

(2) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti koordinira državna tijela koja su uključena u odgovor na krizu u stanjima iz stavka 1. ovoga članka.

*Angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske***Članak 11.**

U slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize u skladu s odredbama ovoga Zakona, odluka se donosi na način propisan Zakonom o obrani.

*Sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti***Članak 12.**

(1) Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija.

(2) U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i čelnici središnjih tijela državne uprave iz članka 6. podstavka 2. ovoga Zakona.

*Rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti***Članak 13.**

(1) Za potrebe provedbe pojedinih odluka, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati stalne ili privremene radne skupine.

(2) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput mjesečno, a po potrebi i češće.

(3) Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu.

(4) Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

*Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti***Članak 14.**

(1) Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) Sjednicom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti predsjedava predsjednik, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti kojega predsjednik odredi.

(3) Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(4) Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti po potrebi i pozivu predsjednika Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

*Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost***Članak 15.**

(1) Uz zadaće definirane zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža i administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

(2) U vezi s potporom iz stavka 1. ovoga članka, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Članak 16.**

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave izrađuje procjene stanja sigurnosti i pruža stručnu potporu pri izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti te o aktivnostima u tom području izvješćuje Vijeće za nacionalnu sigurnost u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske i ovoga Zakona te Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti.

**Članak 17.**

Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi općih ili posebnih analiza i prosudbi stanja rizika i prijetnji, kao i pri procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u okviru toga surađuje s nadležnim državnim tijelima.

**DIO TREĆI  
FINANCIRANJE****Članak 18.**

(1) Sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe, u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, propisana Zakonom o proračunu, nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika.

(3) Preraspodjela sredstava iz stavka 2. ovoga članka može se izvršiti u iznosu većem od propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava iz stavka 2. ovoga članka izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna.

## **DIO ČETVRTI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### *Plan standardnih operativni postupaka*

#### **Članak 19.**

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama iz članka 9. stavka 2. točke 12. ovoga Zakona.

### *Poslovník o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti*

#### **Članak 20.**

Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će Poslovník o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

### *Stupanje na snagu*

#### **Članak 21.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Uz članak 1.** Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti s ciljem sustavnog upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanja u krizama, uspostavlja sustav domovinske sigurnosti. Formalno se uspostavlja sustav domovinske sigurnosti. Uspostavom sustava omogućuje se koordinirano djelovanje tijela sustava domovinske sigurnosti te provedba aktivnosti i zadaća iz nadležnosti tijela sustava domovinske sigurnosti potrebnih radi upravljanja sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i djelovanje u krizama.

**Uz članak 2.** Ovim se člankom propisuje da se Zakonom o sustavu domovinske sigurnosti ne mijenjaju nadležnosti tijela iz sustava domovinske sigurnosti koje proizlaze iz zakona kojima su ta tijela osnovana, kao i nadležnosti koje proizlaze iz drugih zakona i podzakonskih akata. Odredbe ovoga Zakona ne utječu na odredbe drugih zakona i podzakonskih akata kojima se uređuje rad Vijeća za nacionalnu sigurnost, Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost i drugih tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske.

**Uz članak 3.** Ovim se člankom definira sustav domovinske sigurnosti koji predstavlja sustav kojega čine resursi unutarnjih poslova, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, civilne zaštite, službe vanjskih poslova, gospodarstva te drugih tijela koji organizirano i koordinirano obavljaju poslove i zadaće prepoznavanja, procjene, smanjenja i/ili uklanjanja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske. Definira se i značenje pojmova kriza, rizik i prijetnja.

**Uz članak 4.** Ovim se člankom uređuje da izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

**Uz članak 5.** Ovim su člankom određeni ciljevi koji se žele ostvariti uspostavom sustava domovinske sigurnosti. Njihova operacionalizacija zadaća je Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 6.** Ovim se člankom propisuje koja tijela čine sustav domovinske sigurnosti. To su središnja tijela državne uprave nadležna za unutarnje poslove, poslove obrane, vanjske poslove, poslove civilne zaštite, financije i pravosuđe, uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske, kao i središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.

**Uz članak 7.** Ovim se člankom propisuje da u okviru sustava domovinske sigurnosti mogu biti angažirane pravne osobe posebno važne za obranu, udruge građana, udruge proizašle iz Domovinskog rata, kao i druge pravne osobe koje zbog svojih sposobnosti mogu biti potpora sustavu domovinske sigurnosti u provedbi aktivnosti i zadaća od značaja za nacionalnu sigurnost. Ovom odredbom se propisuje da odluku o angažiranju tih pravnih osoba donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 8.** Ovim se člankom propisuje da je središnje tijelo sustava domovinske sigurnosti Vijeće za nacionalnu sigurnost, osnovano u skladu sa Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske. Vijeće za nacionalnu sigurnost razmatra i

procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost. Vijeće za nacionalnu sigurnost donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti koji se odnose i na sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 9.** Ovim se člankom propisuje da je tijelo za usklađivanje i koordiniranje rada sustava domovinske sigurnosti Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti obavlja poslove radi ostvarivanja ciljeva iz ovoga Zakona. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti koordinira provedbu smjernica i zaključaka Vijeća za nacionalnu sigurnost u okviru svoje nadležnosti u području upravljanja sigurnosnim rizicima te prevencije i upravljanja u krizama. Pokreće i koordinira izradu Strategije nacionalne sigurnosti ili ažuriranje Strategije nacionalne sigurnosti, u skladu s promjenama sigurnosnog okruženja te predlaže Vladi Republike Hrvatske nositelja izrade i usmjerava njegov rad. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti razmatra izvješća o stanju sigurnosnih prijetnji i rizika koja izrađuju nadležna državna tijela te koordinira izradu procjene nacionalnih sigurnosnih rizika; razmatra provedbu strateških i planskih dokumenata koji imaju utjecaj na sustav domovinske sigurnosti te daje preporuke državnim tijelima po pitanjima razvoja sposobnosti; razmatra prijedloge provedbenih dokumenata u definiranju, procjeni i tretiranju rizika; razmatra planove razvitka sposobnosti odgovora na krize u sustavu domovinske sigurnosti i usklađuje ih; organizira i sudjeluje u provedbi vježbi odgovora na krize; daje nadležnim državnim tijelima preporuke mjera za usklađivanje nacionalnih procedura i propisa s procedurama odgovora na krize NATO-a i Europske unije; na godišnjoj razini ili češće, prema potrebi, predlaže Vijeću za nacionalnu sigurnost raspravu o sigurnosnim prijetnjama i procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika te predlaže potrebne mjere. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o sudjelovanju tijela u aktivnostima i zadaćama procesa upravljanja sigurnosnim rizicima te donosi dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

**Uz članak 10.** Ovim se člankom propisuje da Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u slučaju narastajuće ili iznenadne krize, predlaže Vladi Republike Hrvatske proglašenje krize, način odgovora na krizu te ovisno o vrsti krize formiranje stožera za upravljanje krizom i formiranje kriznih stožera u državnim tijelima koja su uključena u potporu upravljanju krizom. Zadaća Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti je i da koordinira državna tijela koja su uključena u odgovor na krizu.

**Uz članak 11.** Ovim se člankom propisuje da se u slučaju potrebe angažiranja Oružanih snaga Republike Hrvatske u odgovoru na krize, u skladu s odredbama Zakona o sustavu domovinske sigurnosti, odluka donosi u skladu s odredbama Zakona o obrani.

**Uz članak 12.** Ovim se člankom propisuje da Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj

Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija. U sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu, po potrebi, biti uključeni i čelnici središnjih tijela državne uprave iz ovoga Zakona.

**Uz članak 13.** Ovim se člankom propisuje da za potrebe provedbe pojedinih odluka Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti može organizirati stalne ili privremene radne skupine. Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti održavaju se jedanput mjesečno, a po potrebi i češće. Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti o zaključcima sa sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti izvješćuje Predsjednika Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Hrvatskoga sabora, a jedanput godišnje dostavlja im izvješće o radu. Organizacijska i administrativna pitanja funkcioniranja Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti uređuju se Poslovníkom o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 14.** Ovim se člankom propisuje da sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti saziva i pitanja o kojima će se raspravljati i odlučivati utvrđuje predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Sjednicom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti predsjedava predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, a u slučaju njegove odsutnosti jedan od članova Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti kojega predsjednik odredi. Pitanja o kojima će se raspravljati na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu predložiti i članovi Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

Na sjednici Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti po potrebi i pozivu predsjednika Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti mogu sudjelovati i predstavnici drugih tijela nadležnih za područja o kojima se raspravlja.

**Uz članak 15.** Ovim se člankom propisuje da uz zadaće definirane posebnim zakonom, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pruža i administrativnu potporu radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost pribavlja potrebne podatke od tijela nadležnih za pojedina područja od interesa za rad Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 16.** Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave izrađuje procjene stanja sigurnosti i pruža stručnu potporu pri izradi strateških dokumenata iz područja nacionalne sigurnosti i sustava domovinske sigurnosti te o aktivnostima u tom području izvješćuje Vijeće za nacionalnu sigurnost i Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 17.** Ovim se člankom propisuje da Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost sudjeluje u izradi općih ili posebnih analiza i prosudbi stanja rizika i prijetnji, uključivo pri procjeni nacionalnih sigurnosnih rizika i određivanju prioriteta u njihovu tretiranju te u okviru toga ostvaruje suradnju s nadležnim državnim tijelima koja mogu dati potreban doprinos.

**Uz članak 18.** Ovim se člankom propisuje da se sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. U slučajevima krize, ako sredstva proračunske zalihe, u maksimalnom iznosu od 0,50 posto planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, propisana Zakonom o proračunu nisu dostatna, moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika. Ovaj Zakon propisuje da se preraspodjela sredstava može izvršiti u iznosu većem od

propisanoga Zakonom o proračunu, kao i na proračunskim stavkama naknadno utvrđenih aktivnosti i projekata za koje se sredstva osiguravaju. Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava. Vlada Republike Hrvatske o preraspodjelama sredstava izvještava Hrvatski sabor u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju državnog proračuna.

**Uz članak 19.** Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti dinamički plan izrade standardnih operativnih postupaka i planova koji se odnose na upravljanje registriranim sigurnosnim rizicima od značaja za nacionalnu sigurnost i na upravljanje u krizama.

**Uz članak 20.** Ovim se člankom propisuje da će Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.

**Uz članak 21.** Ovim se člankom propisuje da Zakon o sustavu domovinske sigurnosti stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o sustavu domovinske sigurnosti
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo obrane
Svrha dokumenta	Uspostava sustava domovinske sigurnosti i njegovo normativno uređenje
Datum dokumenta	15. svibnja 2017.
Verzija dokumenta	nacrt
Vrsta dokumenta	zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o sustavu domovinske sigurnosti
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Godišnji plan normativnih aktivnosti za 2017. godinu
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Povjerenstvo za izradu Nacrta prijedloga zakona o sustavu domovinske sigurnosti osnovano Odlukom Vlade Republike Hrvatske, klasa: 022-03/16-04/303, urbroj: 50301-29/09-16 2, od 3. studenoga 2016.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Objavljeno je u sustavu e-Savjetovanja, 15 dana Od 15. do 30. svibnja 2017.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Priloženo u izvješću
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Priloženo izvješću
Troškovi provedenog savjetovanja	0



**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU –  
JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU  
DOMOVINSKE SIGURNOSTI**

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Centar za mirovne studije	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI	U ocjeni sredstava za provedbu zakona govori se da za ovaj zakon nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna. Istovremeno Zakon jasno upućuje na povećanje zadaće Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost (dobiva nekoliko dodatnih ovlasti) te je za očekivati da će taj Ured morati pojačati svoje kapacitete što će se odraziti na proračun.	Primljeno na znanje	Nije potrebno osigurati dodatna sredstva, jer se radi o mogućnosti da se učinkovitije iskoriste rezultati rada iz okvira temeljnih zadaća Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost i cjelokupnog sigurnosno-obavještajnog sustava.
Sindikata zaposlenih u zaštitarskoj djelatnosti	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI	Sindikata zaposlenih u zaštitarskoj djelatnosti - SZSD predlaže ono je što je već predložio naš stručnjak za sigurnost i general pukovnik u mirovini Mate Laušić, a koji je rekao da "zaštitari moraju biti drugi ešalon policije". Zašto to već nisu? Zašto kasnimo za Europom? Vezano uz to predlažemo da se u ovaj Zakon o sustavu domovinske sigurnosti aktivno uključe i licencirane zaštitare. Potrebno je da zaštitari dobiju ovlasti takve da mogu identificirati ljude i da ih po potrebi zadrže u određenim situacijama i okolnostima i izvan perimetra kojega štite. Treba omogućiti privatnim zaštitarskim tvrtka da ako je to potrebno da mogu krenuti i u potjeru za počiniteljima kaznenih djela, pa čak i onda kada taj zločin nema veze s osobama i imovinom koju zaštitari štite u tom trenutku. Zaštitarima treba omogućiti edukaciju i bolje plaće, a potom im dati veće ovlasti i bolju opremu. Trend je u svijetu	Ne prihvaća se	Zaštitarske tvrtke, kao pravne osobe, imaju u skladu s predloženim Nacrtom mjesto i ulogu u okviru sustava domovinske sigurnosti. Ostala pitanja koja se navode nisu predmet ovoga Zakona.

		<p>takav da djelatnost privatne zaštite stalno raste, a države ih sve više koriste u zaštiti osoba i imovine i na javnim površinama. Upravo zaštitari u Engleskoj čuvaju kvartove umjesto policije, čuvaju zatvore te obavljaju Transporte zatvorenika. Moramo pratiti svjetske trendove, jer što je dobro jednoj Engleskoj, Španjolskoj, Portugalu, Francuskoj, Njemačkoj i drugim državama onda mora biti dobro i za Hrvatsku. Neke zaštitarske tvrtke štite objekte od posebnog značaja za obranu zemlje. Uputit ćemo i jednu opasku. Inspekcijske preglede planova i kontrolu provođenja utvrđenih mjera zaštite objekata posebno značajnih za obranu zemlje provodi inspekcija Ministarstva obrane u suradnji s Ministarstvom unutarnjih poslova. Kada je zadnji put bila kontrola takvih objekata? Zašto se ne formira jedna mješovita kontrola MUP-a, MORH-a i MRMS-a te se ne izvrši kontrola tih objekata? Upravo na takvim objektima neke kolege rade po 250 sati i to bez adekvatne opreme. Mislimo da je krajnje vrijeme da se pozabavimo problemom privatne zaštite u Republici Hrvatskoj i s problemima 15. 0000 zaštitara koji sve više odlaze u Irsku, Njemačku, Austriju i druge države u inozemstvu. Hvala na pažnji!</p>		
Krešimir Kašpar	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI	<p>Neka razmišljanja o predloženom Nacrtu zakona o sustavu domovinske sigurnosti – prilog javnoj raspravi Konstatirat ćemo, a kao dio razumijevanja za predlagače novog sustava, da je nakon promjena Ustava iz 2000. godine uočena određena siva zona u odnosu koordinacije nositelja vlasti između predsjednika Republike i predsjednika Vlade pri donošenju određenih odluka u nizu područja. Tadašnji</p>	Primljeno na znanje	Radi se o načelnim primjedbama, konkretnih prijedloga nema ili se ne odnose na problematiku koja se uređuje ovim Zakonom.

		<p>predsjednik Republike s predsjednicima vlada tu sivu zonu rješavao je prvo neformalnim dogovaranjem. Nakon toga (a i zbog promjene vladajuće većine koncem 2003.) to neformalno dogovaranje je preraslo u institucionalizaciju mehanizma dogovaranja kroz tzv. Državni odbor koji je djelovao do 2012. godine pa je jednostavno odumro. Još je jednom aktiviran 2015. godine jer se nositelji vlasti (čitaj Predsjednica Republike i predsjednik Vlade) nisu drugačije mogli dogovoriti o obilježavanju „Oluje“ !</p> <p>Aktualni problemi koji zahtijevaju u mnogim slučajevima promptno reagiranje države ne dopuštaju više postojanje bilo kakvih sivih zona pa je uspostava novog sustava apsolutno potrebna.</p> <p>No, tu se postavlja pitanje kako ustrojiti novi efikasniji sustav, a da se pri tom ne diraju postojeće ovlasti nositelja vlasti i hoće li uvođenje novog tijela kako je zamišljeno u Nacrtu zakona zaista razriješiti sve te neusklađenosti !?</p> <p>I dalje ostaje temeljni problem odnos predsjednika Republike i predsjednika Vlade i dok se to ne razriješi nikakva koordinacija u tome neće pomoći !!! A to rješenje, ako ga se uopće i želi postaviti kao problem, jest u promjeni Ustava pa onda npr. uvođenje tzv. kancelarskog sustava sa eventualnim izborom Predsjednika Republike u Hrvatskom saboru i sa zaista simboličkim ovlastima, ili vraćanje dijela ovlasti izravno izabranom Predsjedniku Republike kao što je bilo prije, ili status quo ! Kako snage ili političke volje za mijenjanje Ustava nema tada ostaje status quo glede ovlasti pa je u tom smislu i potrebno detaljnije definirati međusobne odnose u načinima koordinacije i</p>		
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>dogovaranja tako da se ovlasti nadopunjuju i da se odluke donose pravovremeno i bez puno petljanja.</p> <p>Ovom sudioniku javne rasprave, a čitajući paralelno postojeći Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske i predloženi Nacrt zakona o domovinskoj sigurnosti čini se da bi bilo puno racionalnije na temelju postojećeg Zakona napraviti njegovu dogradnju te donijeti jedan jedinstveni zakon koji bi pokrивao i usklađivao željeni sustav domovinske sigurnosti sa potrebom regulacije sigurnosno-obavještajnog sustava.</p> <p>Ili se moglo prići izmjeni i dopuni postojećeg Zakona uključivši i promjenu njegova imena pa ga nazvati npr. „Zakon o domovinskoj sigurnosti i sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske“. Dalje su se jednostavno u postojeći Zakon mogle ugraditi ostale definicije iz predloženog Nacrta zakona o sustavu domovinske sigurnosti npr. pojmovi (članak 3. Nacrta): „sustav domovinske sigurnosti“, kriza“, „rizik“ i „prijetnja“.</p> <p>Ovo sve na temelju logike da se ustvari u Nacrtu zakona o sustavu domovinske sigurnosti opis zadaća Vijeća za nacionalnu sigurnost uopće ne mijenja u odnosu na zadaće kako pišu u Zakonu o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (članak 3. stavak 1. točka 1. postojećeg zakona u odnosu na članak 7. stavak 2. predloženog Nacrta zakona). U obrazloženju Nacrta zakona, odnosno u „Ocjeni stanja, osnovna pitanja koja treba urediti zakonom te posljedice koje će proisteci donošenjem zakona“ kaže se “Potrebno je ovim Zakonom Vijeće za nacionalnu sigurnost prepoznati</p>		
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>kao tijelo koje usmjerava rad sustava domovinske sigurnosti te zadržava funkciju kakvu i do sada ima, a nadležnosti mu se uređuju u skladu s potrebom usmjeravanja rada sustava domovinske sigurnosti.”, međutim osim izbacivanja riječi „obavještajne“ nadležnosti Vijeća za nacionalnu sigurnost se uopće ne mijenjaju !</p> <p>Zakon o sigurnosno obavještajnom sustavu “Vijeće za nacionalnu sigurnost: – razmatra i procjenjuje obavještajne i sigurnosne prijetnje i rizike, razmatra pitanja iz djelokruga ministarstava i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost te donosi smjernice i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti,”</p> <p>Nacrt zakona o domovinskoj sigurnosti “Vijeće za nacionalnu sigurnost, kao tijelo ustrojeno u skladu s odredbama posebnog zakona, razmatra i procjenjuje sigurnosne prijetnje i rizike, razmatra pitanja iz djelokruga središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela koja se odnose na nacionalnu sigurnost te donosi smjernice, odluke i zaključke o načinima zaštite i ostvarivanja interesa nacionalne sigurnosti.”</p> <p>Slijedom navedenoga, a ako se odvajaju nadležnosti nad obavještajnim sustavom, od sustava domovinske sigurnosti koji obuhvaća i ostale sadržaje, tada je jednostavno iza dijela postojećeg Zakona koji govori o Vijeću za nacionalnu sigurnost trebalo dodati članke koji (uz postojeći Savjet za koordinaciju sigurnosno-obavještajnih agencija) uvode</p>		
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>ново tijelo tj. Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti kako je predloženo u Nacrtu zakona.</p> <p>Očito se međutim otišlo predaleko s pripremama novog sustava koji se prikazuje kao nešto novo i nešto što će sve probleme riješiti samim svojim ustrojavanjem pa je teško je vjerovati da bi se sada povukao ovaj Nacrt zakona.</p> <p>Nacrtom zakona o domovinskoj sigurnosti uvodi se „novi“ sustav te se ustrojava se novo tijelo, a pritom je zanimljivo da je predložena nova koordinacija (ako izuzmemo predsjednika Republike i predsjednika Vlade) ustvari prošireno Vijeće za nacionalnu sigurnost (od 16 članova koliko bi Koordinacija trebala imati, 10 članova su i u Vijeću za nacionalnu sigurnost !). Skoro pa isti sastav Vijeća za nacionalnu sigurnost i predložene Koordinacije implicira moguće (blasfemično) pitanje pa zašto se onda već sada ne mogu usklađivati stvari i zašto je potrebno nešto novo !?</p> <p>Dalje, u predloženoj koordinaciji za sustav domovinske sigurnosti, osim savjetnika Predsjednika, 11 članova je pod izravnom ingerencijom Vlade, dok se načelnik Glavnog stožera imenuje na prijedlog ministra obrane (a njega imenuje Vlada !) od strane Predsjednika Republike, a predstojnika Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, ravnatelja Sigurnosno-obavještajne agencije i ravnatelja Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, imenuju supotpisom Predsjednik Republike i predsjednik Vlade.</p> <p>Usput, ako prihvatimo da je predložena koordinacija dobro rješenje, možda u njenom sastavu nedostaje predstavnik</p>		
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

		<p>Hrvatskog sabora (Hrvatski sabor mora donositi neke odluke glede Oružanih snaga) te predstavnik Hrvatske gospodarske komore, možda i predstavnik poslodavaca (podsjetimo se na članak 3. predloženog Nacrta: „sustav domovinske sigurnosti“ podrazumijeva koordinirano djelovanje, razvitak sposobnosti i potencijala javne sigurnosti, obrane, sigurnosno-obavještajnog sustava, vanjskih poslova i gospodarstva te drugih tijela radi prepoznavanja, procjene i smanjenja sigurnosnih rizika od značaja za nacionalnu sigurnost Republike Hrvatske”).</p> <p>Sve u svemu, ne umanjujući trud i dobre nakane predlagatelja Nacrta zakona o sustavu domovinske sigurnosti, ocjena ovog sudionika javne rasprave je da je ovaj predloženi budući zakon suvišan i da bi bilo racionalnije izmijeniti ime postojećeg Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu te ga dopuniti s većim dijelom ponuđenog Nacrta. Krešimir Kašpar</p>		
Mladen Pavlov	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA	<p>u zakonu o obalnoj straži stoji: II. ORGANIZACIJA OBALNE STRAŽE</p> <p>Članak 3.</p> <p>(1) Obalna straža je sastavni dio Hrvatske ratne mornarice. (2) Ustroj Obalne straže donosi Predsjednik Republike Hrvatske na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. (3) Organizaciju rada i druga pitanja vezana za rad Obalne straže koja nisu uređena ovim Zakonom uredit će ministar obrane posebnim propisom.</p> <p>Članak 3. st. 1 ovoga zakona brani RH</p>	Primljeno na znanje	Status Obalne straže Republike Hrvatske uređen je posebnim Zakonom i nije predmet razmatranja u ovome Nacrtu. Kao sastavni dio Hrvatske ratne mornarice odnosno Oružanih snaga Republike Hrvatske Obalna straža Republike Hrvatske je sastavni dio sustava domovinske sigurnosti.

		<p>povlačenje novca i materijalnih sredstava za opremanje obalne straže, jer EU ne sufinancira vojsku. Dakle, potrebno je obalnu stražu deklarirati kao civilnu organizaciju, bilo da je riječ o ministarstvu pomorstva, DUSZ, ili nekom trećem. Pa bi obalna straža bila jedinica ministarstva pomorstva, koja surađuje sa MUP-om, MORH-om, DUSZ-om i ostalim agencijama i službama po potrebi. Obalna straža RH je u sastavu HRM-a u slučaju neposredne ratne opasnosti, ugroze teritorija RH, odlukom Predsjednika(ce) i/ili odlukom Sabora.</p> <p>kako bi obalna straža postala civilna institucija, ista bi mogla tražiti, dobrim planom, opremanje i sufinanciranje više projekata koji bi se odrazili i na samo gospodarstvo, a i na život u priobalju i na otocima.</p>		
Mladen Pavlov	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA	<p>trenutno stanje podmorja, mora, otoka i priobalja u RH je jedva zadovoljavajuće. sustav za nadzor mora nije kompletan, nadzor podmorja ne postoji, kako smo se odrekli podmornica i podmorničarstva, civilne poslove transporta unesrećenih, civila, traganja i spašavanja (TiS, HHMP) obavlja vojska. Iako je to regulativama EU jasno rečeno kada i tko se može baviti time. kakvi i koji su propisi za to, i kada se može koristiti vojska za takve stvari. nasljeđe iz bivše države da to treba raditi vojska je inertnost i nepoštivanje zakona i propisa zajednice u kojoj smo sada. dakle, ovdje govorim samo o ZERP-u, kojeg nismo proglasili, obaveze koja se navodi na početku ovog nacrta prijedloga zakona prema ljudima u RH (nevažno da li su stanovnici i/ili građani prava i obaveze su za</p>	Primljeno na znanje	Nema konkretnog prijedloga koji bi se odnosio na odredbe Nacrta zakona. Problematika koja se navodi nije predmet ovoga Nacrta zakona.



		<p>sve isti). što se događa kada obalna straža postane civilna služba (formalno, onako kako to rade talijani i/ili šveđani)? manjkavi sustav MORE trebalo bi nadograditi. nedavna nesreća u Koločepskom kanalu, brod koji je pokvarenog pogona "izronio" u Splitskim vratima, ili kontejnerski brod pod turskom zastavom, ... samo su neke od događaja na moru u kojem smo morali i trebali nešto naučiti. bar da svako plovilo bez obzira na duljinu i pogon obavezno mora imati signalizacijska svjetla primjerene jačine. obalna straža kao civilna služba, trebala bi tražiti sufinanciranje iz EU fondova, neke stvari možda i bespovratno jer se štite granice na moru. opremanje helikopterima, radarima, bespilotnim letjelicama, školovanje ljudi po potrebnim certifikatima EASA standarda, izgradnja heliodroma na otocima sa potrebitom pratećom opremom i ljudima 24/7. na to smo obavezni kao pomorska zemlja sa dosta velikim prometom u dijelu mora kojeg smo obavezni paziti i brinuti se o istom. ne zbog unije, saveznika ili nekog trećeg. obavezni smo prema svojoj djeci. a svoju djecu volimo najviše i želimo im samo dobro.</p>		
<p>Predrag Popović</p>	<p>JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA</p>	<p>Pri izradi ovoga Zakona polazilo se od promišljanja koja se odnose na recentne pristupe .....</p> <p>Nije "se polazilo", već "se pošlo" .....</p> <p>(pomoćni glagol dolazi prije glavnog glagola, izuzev kad se rečenica počinje s tom složenicom).</p> <p>Kako riječ, "recentne", reći na hrvatskom jeziku?</p>	<p>Prihvaća se</p>	

	TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA			
Predrag Popović	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA	Radi se o pristupima .... Ovdje nema potrebe za množinom. Radi se o pristupu. Što znači, "srednjoročno prosuđivanim značajkama"? Koje su to kratkoročno prosuđivane ili dugoročno prosuđivane značajke?	Prihvaća se	
Predrag Popović	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI	Sustavan i sveobuhvatan pristup podrazumijeva da se sva raspoloživa, za sigurnost nadležna tijela, koja su od značaja za nacionalnu sigurnost, na odgovarajući način, stalno ili po potrebi, uključuju u provedbu aktivnosti i zadaća iz okvira procesa upravljanja sigurnosnim rizicima za koje raspolažu potrebnim sposobnostima. Jeli ovo ikom razumljivo?	Prihvaća se	

	ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA			
Predrag Popović	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA	.....skrb za nacionalnu sigurnost nije isključivo nadležnost Ma ovo je prekrasno rečeno!	Prihvaća se	
Predrag Popović	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE	Odustajem. Molim vas da ovo prvo pročitaju opći jezikoslovci hrvatskog usmjerenja (ne oni što potječu od novosadskog pokušaja stvaranja zajedničkog jezika) pa tek onda stručnjaci za sigurnost. Ovdje nedostaje opća temeljna pismenost te jasnoća i jednostavnost u izražavanju misli riječima u rečenici. Naravno, izuzev ako nejasnoća i nerazumljivost nisu cilj.	Primljeno na znanje	

	POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA			
Centar za mirovne studije	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA	U ocjeni sredstava za provedbu zakona govori se da za ovaj zakon nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz državnog proračuna. istovremeno Zakon jasno upućuje na povećanje zadaće Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost (dobiva nekoliko dodatnih ovlasti) te je za očekivati da će taj Ured morati pojačati svoje kapacitete što će se odraziti na proračun.	Ne prihvaća se	Predlagatelj ističe da za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske jer se radi o zadaćama koje Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost redovito obavlja.
Ivan Cvitan	JAVNO SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA	Rad Koordinacije za nacionalnu sigurnost će ukoliko želi imati neprekidan kontinuitet u svom radu i davati željene učinke sigurno imati potrebu za određenim financijskim i materijalnim sredstvima, a koja sredstva će se osiguravati iz državnog proračuna u stavku koje je predviđen za rad UVNS-a, međutim svjesni smo da neće biti preciziran točno koliki će biti izdvojeni iznos za rad koordinacije, jer u proračunu se prikazuje samo cjelokupni iznos sredstva za rad UVNS-a (što je razumljivo, uzimajući u obzir važnost sigurnosno-obavještajnog sustava). Ova ocjena koja je navedena u točki tri "da nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu RH" nije u potpunosti točna, jer za ozbiljan rad potrebna su ozbiljna i odgovarajuća sredstva. Točka tri treba biti revidirana jer je i proturječna sa člankom 17. ovog prijedloga zakona.	Ne prihvaća se	Predlagatelj ističe da za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Ivan Cvitan	DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE, Pojmovi Članak 3.	Bolje definirati riječ "kriza", predlažem da se koriste formulacije koje su već spomenute u Zakonu o sigurnosno-obavještajnom sustavu RH te Ustavu RH. Molim pogledati prijedlog kojeg sam naveo u komentaru za članak 9. ovog prijedloga Zakona.	Djelomično se prihvaća	Definicija pojma "kriza" koorigirana
Hrvatska udruga kriznog menadžmenta	DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE, Cilj Zakona Članak 4.	Članak 4. stavak 5. PRIJEDLOG: osigurati jedinstvenu metodologiju procjene i praćenja rizika i prijetnji nacionalnoj sigurnosti te određivanje prioriteta i mjera u njihovom tretiranju.  KOMENTAR: Procjena, vrednovanje i praćenje rizika je povezan proces gdje se jedino standardiziranom metodologijom može osigurati međusobna usporedivost dobivenih rezultata potrebnih za određivanje prioriteta i daljnjih mjera njihove obrade iako je zbog širine obuhvaćenog područja vjerojatno riječ o kvalitativnoj metodi, dok bi se područja najviših/neprihvatljivih rizika trebala dodatno analizirati kvantitativno zbog potrebne pouzdanosti rezultata u određivanju mjera njihovog smanjivanja.	Primljeno na znanje	
Nada Klemenc	DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE, Cilj Zakona Članak 4.	osigurati pravovremeno otkrivanje povezanosti kriminalnih organizacija i pojedinaca u privrednom, političkom i društvenom sektoru s izvršnom i pravosudnom vlasti, te omogućiti pravovremeno i učinkovito zaustavljanje i uklanjanje sigurnosnih rizika za nacionalnu sigurnost na svim razinama	Ne prihvaća se	U Nacrtu se ne navode konkretni oblici i nositelji prijetnji, a prijetnja koja se navodi obuhvaćena je jednim od oblika prijetnji iz kategorije prijetnji kojima je nositelj čovjek.
Mladen Pavlov	DIO PRVI TEMELJNE ODREDBE, Cilj Zakona Članak	kako je cilj ovog zakona osigurati racionalnu, učinkovitu i koordiniranu uporabu sredstava i materijalnih resursa potrebno je sljedeće:	Ne prihvaća se	Nije predmet ovoga Nacrta

	4.	<p>- iz MORH-a/HRZ-a izdvojiti protupožarnu eskadrilu (PPE) i prebaciti je u državnu agenciju za zaštitu i spašavanje (DUZS). avioni ovog tipa nisu ratni zrakoplovi, kada su nabavljani izrijekom je rečeno da su za civilne potrebe. ostale države članice i saveznice operiraju ih kao civilne. troškovi ovih zrakoplova (CL-415 i AT 802) ogroman su izdatak za MORH. predmetni avioni nisu osigurani, jer za njih kao vojne jamči RH. ne mogu naplatiti svoj rad i svoje djelovanje (osiguravajuće kuće prema korisnicima). u slučaju neposredne ratne opasnosti uvijek se mogu staviti na raspolaganje MORH-u.</p> <p>- iz MORH-a izdvojiti traganje i spašavanje (TiS), jer svoj rad ljudi ne mogu naplatiti, niti gorivo ni maziva, niti su osigurani. troši se vremenski resurs letjelica, a što to znači, vidite najbolje sada kad su prizemljeni novi iz porodice Mil, preciznije Mil- Mi171Sh. također helikoptere za to prebacio bih u obalnu stražu, DUZS, ili neku od civilnih institucija, jer sat leta košta, gorivo, mazivo, osiguranje i ostali potrebni materijal koštaju. remont košta. dok se to radi iz vojnih resursa ide iz proračuna, znači iz džepova sviju nas. kada bude civilno, onda će to plaćati HZZO, MUP, DUZS, osiguranja, a možda i kakav privatnik koji je u natikačama prošetao po Velebitu, pa se umorio.</p>		
Tomislav Milković	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM	S obzirom da se izrijekom u čl. 5. u podstavku 1., ne navodi kao dio Sustava domovinske sigurnosti Ministarstvo zdravstva, nadam se da se onda to podrazumijeva u podstavku 2. istog članka. A ako pak to nije slučaj, onda bi neophodno i pragmatično bilo staviti u jedan od podstavaka članka 5., i Ministarstvo	Primljeno na znanje	Ministarstvo zdravstva je uključeno u Nacrt kao jedno od središnjih tijela državne uprave koje u nadležnosti ima kritične infrastrukture i druga tijela od značaja za nacionalnu sigurnost.

	DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav sustava domovinske sigurnosti Članak 5.	zdravstva, kao dio sustava Domovinske sigurnosti, iz razloga što u našem širem pa i užem geopolitičkom okruženju postoje (za sada slabi) indikatori opasnosti od nuklearne, bioterorističke, epidemiološke i ine prijetnje. A u slučaju takvog (nadajmo se nikad) napada, do izražaja dolaze specifična znanja, sposobnosti, vještine i tehnike, koje po prirodi stvari ima medicinska struka različitih profila. A da ne spominjemo i važnost kritičnih infrastrukture u posjedu tog Ministarstva. HVALA!		
Hrvatska udruga kriznog menadžmenta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav sustava domovinske sigurnosti Članak 5.	<p>PRIJEDLOG:</p> <p>Sustav domovinske sigurnosti čine:</p> <p>1. središnja tijela državne uprave nadležna za poslove obrane, unutarnje poslove, vanjske poslove, poslove civilne zaštite, financije i pravosuđe, zaštitu okoliša, zdravstvo uključujući i tijela iz njihova djelokruga te tijela sigurnosno-obavještajnog sustava Republike Hrvatske</p> <p>2. središnja tijela državne uprave koja u svojem djelokrugu imaju kritične infrastrukture, uključujući i tijela iz njihova djelokruga koja mogu sudjelovati u aktivnostima procesa upravljanja sigurnosnim rizicima.</p> <p>KOMENTAR:</p> <p>Potrebno je spomenuti središnja tijela državne uprave zadužena za zaštitu okoliša i zdravstvo, budući da ozbiljne prijetnje za nacionalnu sigurnost mogu predstavljati i događaji vezani uz zagađenje okoliša i pojavu epidemija/pandemija.</p>	Primljeno na znanje	Navedena tijela su Nacrtom predviđena kao sastavni dio sustava domovinske sigurnosti, ali nisu posebno navedena, kao ni neka druga središnja tijela državne uprave koja u sastavu imaju kritične infrastrukture i druga tijela od značaja za nacionalnu sigurnost.
Hrvatska udruga kriznog menadžmenta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA	Članak 9. PRIJEDLOG: Izraz "narastajuće krize" zamijeniti izrazom "narastajuće prijetnje"	Ne prihvaća se	Radi se o terminu koji je usuglašen s drugim tijelima državne uprave.

	DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Način odgovora na krize Članak 9.	KOMENTAR: Terminologija.		
Nada Klemenc	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Način odgovora na krize Članak 9.	brisati iza predlaže dio : "Vladi Republike Hrvatske" i ubaciti "Predsjedniku Republike Hrvatske i Predsjedniku Sabora Republike Hrvatske" Obrazloženje: prema Ustavu za krizne situacije je nadležan Predsjednik Republike a ne Vlada, tim više što postoji opravdana sumnja u mogućnost upletenosti članova Vlade s pokretačima krizne situacije, a Sabor je taj koji može u danom trenutku procijeniti opravdanost angažiranja oružanih snaga na čijem čelu je Predsjednik a ne Vlada	Ne prihvaća se	Tekst je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske.
Ivan Cvitan	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Način odgovora na krize Članak 9.	U ovom članku valjalo bi precizirati pojam "kriza", odnosno, valjalo bi razlučiti navedeni pojam te točno i ne dvosmisleno opisati situacije u kojima bi Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti djelovalo. Što želim reći, treba jasno naglasiti vrstu i jačinu ugroze koja je nastupila ili koja će nastupiti, jer riječ kriza je suviše širok pojam kao takav. Predlažem uvođenje pojmova kao "neposredna ugroženost RH", "ratno stanje" i sl. (pod sl. mislim i na velike elementarne nepogode i situacije u kojima je uzrok i čovjek ne samo priroda ). To je ujedno i korisno jer bi se prilikom formiranja kriznih stožera već znao i njegov sastav koji bi bio uređen posebnim propisom ili čak ovim zakonom. Za kraj bi samo skrenu pozornost da ovaj moj prijedlog ima svoje opravdanje u Ustavu RH i Zakonu o sigurnosno-	Ne prihvaća se	Navedeno je uređeno Nacrtom, a bit će preciznije uređeno provedbenim aktima.



		obavještajnom sustavu Republike Hrvatske jer su propisani već odgovarajući pojmovi koji bi odgovarali za opisivanja "kriznih situacija" te sam mišljenja da bi tako trebalo i nastaviti. Molim Vas da pogledate pojmove koji se spominju u članku 4. Zakona o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske i člancima 17., 31., 100., 101., Ustava Republike Hrvatske.		
Ivica Bušljeta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Način odgovora na krize Članak 9.	1. Iza krize brisati Koordinacija za sustav domovinske sigurnosti treba stajati Vijeće za nacionalnu sigurnost 2. iza predlaže brisati Vladi Republike Hrvatske treba stajati Predsjedniku RH i Predsjedniku Sabora. OBRAZLOŽENJE. Ako Koordinacija za sustav dom. sigurnosti koordinira provedbu smjernica Vijeća za nac. sig. onda je ispravno da VNS daje prijedlog, a ne koordinator. Prijedlog se daje onom tko je zadužen za izvanredne do ratne krize-predsjednik RH i Pred Sabora	Ne prihvaća se	Tekst je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske.
Nada Klemenc	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske Članak 10.	iza Zakonom o obrani brisati točku i dodati Ustavom RH.	Ne prihvaća se	Tekst koji se predlaže nije u skladu s Ustavnim zakonom za provedbu Ustava Republike Hrvatske.

Ivica Bušljeta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske Članak 10.	Nacionalna sigurnost nije samo obrana, pa sam mišljenja da se tu ne treba ograničiti samo na Zakon o obrani	Ne prihvaća se	Na angažiranje Oružanih snaga Republike Hrvatske u slučaju krize ukazuje se posebnim člankom, zbog specifičnosti donošenja odluke o njihovoj uporabi i u skladu je sa Zakonom o obrani.
Centar za mirovne studije	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.	Predlažemo da se u koordinaciju uključi i predstavnik ureda za ljudska prava koji bi imao dužnost osigurati poštivanje standarda zaštite ljudskih prava i prevenirati potencijalne povrede ljudskih prava	Ne prihvaća se	Predstavnik tijela koji se navodi može u skladu s Nacrtom po potrebi sudjelovati u radu Koordinacije, ali nema potrebe da bude u stalnom sastavu Koordinacije, kao što je slučaj i s predstavnicima i drugih tijela.
Hrvatski zavod za javno zdravstvo	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM	Predlažemo u članak 11. stavak 1. nakon „čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe“ dodati „zdravstvo“, a nakon „ načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i	Ne prihvaća se	Stavkom 2. članka koji se navodi predviđeno je da u Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti mogu biti uključeni čelnici središnjih tijela državne uprave koja u nadležnosti imaju kritične infrastrukture ili druga tijela od značaja za nacionalnu sigurnost.

	DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.	<p>spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija“ dodati „ravnatelj Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>S obzirom da je u okviru domovinske sigurnosti posebno potrebno voditi brigu o zaštiti zdravlja pučanstva uključujući liječenje ozlijeđenih, otrovanih, ozračenih ili zaraženih osoba, jer se najveće opasnosti za domovinsku sigurnost kriju upravo u narušavanju ljudskog potencijala, smatramo da je neophodna predstavnik zdravstvenog sektora. Kako u okviru ugroza za zdravlje posebnu opasnost predstavljaju zarazne bolesti s potencijalom epidemijskog širenja (bioterrorizam) te ekološki čimbenici štetni za zdravlje, što je u nadležnosti Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, neophodno je uključiti ravnatelja Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo zbog ovih specifičnih oblika ugroze.</p>		Člankom 13. predviđeno je da na sjednicama Koordinacije mogu po pozivu sudjelovati i predstavnici drugih tijela, ovisno o problematici o kojoj se raspravlja.
Nada Klemenc	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav	<p>....sigurnosti čine savjetnik Predsjednika RH zadužen za nacionalnu sigurnost kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, predsjednik saborskog odbora za nacionalnu sigurnost,....</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Budući u kriznim situacijama prema Ustavu glavnu riječ u državi ima jedna osoba i to je Predsjednik države, a ne predstavnik ne znam kako bi ovo nazvala koji se ni u mirno, ali veoma krizno doba ne može dogovoriti kako zemlju izvući iz ovoga u čemu je, na</p>	Ne prihvaća se	Navedeno je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske

	domovinske sigurnosti Članak 11.	čelu koordinacije mora biti osoba koja je zadužena za nacionalnu sigurnost u ime Predsjednika RH kako bi Predsjednik RH mogao brzo i učinkovito ispuniti svoju dužnost sukladno Ustavu.		
Hrvatska udruga kriznog menadžmenta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.	<p>Članak 11. PRIJEDLOG: (1) Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost; čelnici središnjih tijela državne uprave nadležni za unutarnje poslove, obranu, vanjske poslove, hrvatske branitelje, financije, pravosuđe, zdravstvo i zaštitu okoliša; načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske; glavni ravnatelj policije; ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje; predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost; ravnatelj Sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Vojne sigurnosno-obavještajne agencije, ravnatelj Zavoda za sigurnost informacijskih sustava i ravnatelj Operativno-tehničkog centra za nadzor telekomunikacija.</p> <p>KOMENTAR: Ako Koordinaciju čini i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za hrvatske branitelje i financije, svakako bi u Koordinaciji trebali biti i čelnici nadležni za zaštitu okoliša i zdravstvo koji će svojim znanjima pomoći u planiranju odgovora na širok spektar ugroza.</p>	Ne prihvaća se	Čelnici navedenih tijela mogu u skladu s rješenjem iz Nacrta biti uključeni u sastav Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.
Ivica Bušljeta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA	(Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti čine: potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, kao predsjednik Koordinacije za sustav domovinske	Ne prihvaća se	Predloženo je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske.

	DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.	sigurnosti; savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost) SAVJETNIK PREDsjedNIKA RH TREBA BITI PREDsjedNIK KOORDINACIJE, nikako potpredsjednik VRH-za krize treba brza i točna reakcija. (dogovor unutar VRH koja bi imala npr.5-7 stranaka, složiti će te se nemoguće)		
Ivan Cvitan	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.	Dodati sljedeće: "Savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost je ujedno i zamjenik predsjednika Koordinacije za nacionalnu sigurnost". Molim da se pogleda komentar kojeg sam napisao za članak 12. stavka 2. ovog prijedloga zakona, u kojem pojašnjavam razloge zbog kojih bi se trebala više naglasiti uloga Savjetnika Predsjednika Republike za nacionalnu sigurnost.	Ne prihvaća se	Predloženo je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske.
Neven Lažeta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sastav	Proširite sastav nadležnih tijela Koordinacije za sustav dom. sigurnosti. Želite li slijediti načelo prevencije, morate biti objektivni i uključiti ostala državna tijela kako bi brže i bolje procijenili mogućnost pojave ugroza. Nije li smisao donošenja ovog zakona upravo izbjegavanje kriznih situacija tj. donošenje preventivnih mjera sigurnosne zaštite?	Ne prihvaća se	U skladu s Nacrtom predstavnici više tijela mogu biti uključeni u rad Koordinacije, kada se radi o problematici za koju su ta tijela nadležna. Nema potrebe da predstavnici svih tih tijela budu stalno uključeni u rad Koordinacije.

	Koordinaciju za sustav domovinske sigurnosti Članak 11.			
Neven Lažeta	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti Članak 12.	Prema stavku 4. članka 12. očito postoji potreba proširiti broj članova tj. nadležnih tijela Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti. Nacionalnu infrastrukturu za prostorno planiranje (NIPP) možete iskoristiti kao početnu točku prema kojoj ćete donositi ideje i procijene, ali isto tako ju treba izgraditi i zaštititi od zlouporabe.	Ne prihvaća se	
Ivan Cvitan	DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Sjednice Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti Članak 12.	Stavak 2. članka 12. treba promijeniti i staviti da sjednicom u odsutnosti (ili spriječenosti) Predsjednika koordinacije predsjedava savjetnik Predsjednika Republike Hrvatske zadužen za nacionalnu sigurnost. Naime, skrenuo bi pozornost da sukladno odredbi članka 94. Ustava Republike Hrvatske, Predsjednik Republike odgovara za obranu neovisnosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske, pa sukladno tome uloga njegovog savjetnika za nacionalnu sigurnost u koordinaciji za sustav domovinske sigurnosti bi trebala biti više naglašena, isto tako treba također uzeti u obzir da je isti i član Vijeća za nacionalnu sigurnost. Također bi naglasio da trenutni savjetnik (savjetnica točnije) za nacionalnu sigurnost Predsjednice Republike obavlja i dužnost savjetnika i za	Primljeno na znanje	Predloženo je u skladu s Ustavom i važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske

		<p>pitanja obrane, a sukladno važećem Zakonu o obrani spomenuta savjetnica je ujedno i član Vijeća za obranu, što je još jedan razlog da se uloga savjetnika Predsjednika Republike za nacionalnu sigurnost više istakne i to kao zamjenik predsjednika koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.</p>		
<p>Centar za mirovne studije</p>	<p>DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Ured Vijeća za nacionalnu sigurnost Članak 14.</p>	<p>Ovime Ured Vijeća zaprima nove ovlasti. Ured Vijeća do sada imao je ekspertizu primarnu vezanu uz rad sigurnosno-obavještajnih službi a sada će imati zadaće i vezane uz sustav civilne zaštite i sl. Time se u taj ured koncentriraju dodatne zadaće (pojačani analitički zadaci što kronično nedostaje sustavu) te je moguće da će doći do preklapanja zadaća unutar pojedinih tijela i samog ureda. predložimo dodatno razraditi zadaće Ureda Vijeća.</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Ne radi se o novim ovlastima Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, nego o potrebi da se optimalno i svrhovito iskoriste rezultati rada sigurnosno-obavještajnog sustava.</p>
<p>Ivan Cvitan</p>	<p>DIO DRUGI SASTAV I ZADAĆE SUSTAVA DOMOVINSKE SIGURNOSTI I UPRAVLJANJE SUSTAVOM DOMOVINSKE SIGURNOSTI, Članak 16.</p>	<p>treba dodati da su sva nadležna tijela dužna surađivati i priložiti sve podatke iz svojih nadležnosti na zahtjev UVNS-a. Međutim treba također uzeti u obzir da se ovlasti UVNS-a ne kose sa odredbom članka 9. Zakona o sigurnosno obavještajnom sustavu RH. Prijedlog bi išao u smjeru da se pojača institucionalna uloga UVNS-a.</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Suradnja će se osigurati posredstvom Koordinacije za sustav domovinske sigurnosti.</p>

Mladen Pavlov	ZAKON O SUSTAVU DOMOVINSKE SIGURNOSTI, DIO TREĆI FINANCIRANJE	FINANCIRANJE , MATERIJALNA DOBRA, OBUKA I OSPOSOBLJENOST	Ne prihvaća se	Nema potrebe mijenjati naslov, jer se ovaj dio odnosi na financiranje
Mladen Pavlov	DIO TREĆI FINANCIRANJE, Članak 17.	(1) Sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, prikupljenim donacijama, darovima, namjenskim i nenamjenskim materijalnim sredstvima koja služe općem dobru, zdravlju, sigurnosti i okolišu Republike Hrvatske. (2) U slučajevima kriza Vlada Republike Hrvatske je ovlaštena izvršiti potrebnu preraspodjelu financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske, preraspodjelu materijalnih i nematerijalnih dobara, mobilizirati potrebne ljude, dobra i sve što je potrebno da se izvanredna situacija i/ili krizno stanje što prije i sa manjim gubicima normalizira.	Ne prihvaća se	Nema potrebe mijenjati sadržaj članka, jer se odnosi na financiranje iz proračuna, konkretno u uvjetima kriza kada je moguć nastanak neplaniranih (nepredviđenih) troškova i/ili potreba preraspodjele sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.