



P.Z. br. 154

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/95

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 21. lipnja 2017.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 21. lipnja 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, dr. sc. Nikolinu Brnjac i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Marija Madunića, pomoćnika ministra mora, prometa i infrastrukture.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/62
Urbroj: 50301-27/04-17-1


Zagreb, 21. lipnja 2017.

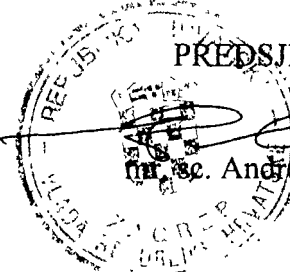
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, dr. sc. Nikolinu Brnjac i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Marija Madunića, pomoćnika ministra mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SIGURNOSTI I
INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNIČKOG SUSTAVA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SIGURNOSTI I INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNIČKOG SUSTAVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (Narodne novine, br. 82/13, 18/15 i 110/15, u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se sigurnost i interoperabilnost željezničkog sustava, mjere za razvoj i upravljanje sigurnošću, uvjeti za postizanje interoperabilnosti željezničkog sustava Europske unije, utvrđuju se uvjeti za sigurno upravljanje željezničkim prometom i za sigurno odvijanje željezničkog prometa, uvjeti za obavljanje djelatnosti upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika, uvjeti za strojovođe i ostale izvršne radnike, postupanje tijela nadležnog za sigurnost željezničkog prometa i tijela za istraživanje željezničkih nesreća, te nadzor sigurnosti i inspekcijski nadzor. Osnovne značajke i intencija važećeg Zakona su sustavno podizanje i unaprjeđenje razine sigurnosti željezničkog sustava te stvaranje konkurentnog željezničkog sustava u skladu sa zakonodavstvom Europske unije te tehničkim i znanstvenim napretkom.

U cilju ostvarenja utvrđenih zakonodavnih postulata, posebno stvaranja konkurentnog željezničkog sustava, člankom 55. stavkom 3. Zakona propisano je da vozilo s vlastitim pogonom koje prometuje na željezničkoj pruzi ili pružnoj dionici opremljenoj pružnim uređajima za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređajima) mora biti opremljeno kompatibilnim uređajem za automatsku zaštitu vlaka na vozilu, a člankom 134. Zakona propisano je da se vozilo mora opremiti s navedenim autostop uređajima do 1. srpnja 2017. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom predlaže se produženje roka u okviru kojeg su željeznički prijevoznici i upravitelj infrastrukture obvezni opremiti vozilo s vlastitim pogonom uređajem za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređaj).

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti predloženim zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Ovim normativnim rješenjem produljit će se rok u okviru kojeg su željeznički prijevoznici i upravitelj infrastrukture obvezni opremiti vozilo s vlastitim pogonom uređajem za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređaj), tako da će se utvrditi obveza ugradnje do 1. srpnja 2018. godine.

Utvrđena zakonska obveza odnosi se na sve dionike željezničkog sustava. U prvom redu direktno djeluje na pružanje usluge javnog prijevoza putnika. Postupajući po izričitoj zakonskoj odredbi i neprodužavanjem spomenutog roka došlo bi do obustavljanja pružanja usluge javnog prijevoza putnika željeznicom, a koja je kao takva utvrđena Zakonom o željeznici (Narodne novine, br. 94/13 i 148/13). Pružatelj usluge javnog prijevoza putnika željeznicom nalazi se u otežanoj financijskoj situaciji te je u postupku provođenja Programa restrukturiranja. Jedini mogući izvor financiranja projekta ugradnje autostop uređaja je kroz zajam Svjetske banke čija je suglasnost dobivena 30. svibnja 2017. godine. Nakon što su osigurana potrebna financijska sredstva, krenulo se u daljnje aktivnosti, odnosno u provedbu postupka javne nabave te ugradnju autostop uređaja. S obzirom na iznesene okolnosti, striktna primjena članka 134. Zakona imala bi nesagledive posljedice na opstojnost pružatelja usluge javnog prijevoza putnika željeznicom društva HŽ Putnički prijevoz d.o.o. Bitno je istaknuti da je HŽ Putnički prijevoz d.o.o. značajan gospodarski subjekt s velikim brojem zaposlenih, te je pitanje ugradnje autostop uređaja nužno žurno riješiti, kako bi se omogućilo nesmetano poslovanje i pružanje javne usluge.

Nadalje, upravitelj infrastrukture temeljem Zakona o željeznici također obavlja javnu uslugu upravljanja željezničkom infrastrukturom te u svom vlasništvu ima vozila na koja se odnosi prethodno spomenuti rok, te bi izričita primjena spomenutih zakonskih odredbi imala vrlo slične posljedice kao i za pružatelja usluge javnog prijevoza putnika željeznicom.

Zaključno, prijevoznici tereta u željezničkom prometu nalaze se u otežanoj financijskoj situaciji, s obzirom na prevladavajući utjecaj ostalih oblika prijevoza. Bitno je za istaknuti da su postupci za opremu vozila autostop uređajima pokrenuti, no uzimajući u obzir utvrđeni rok i financijski održivo poslovanje prijevoznika nije ga moguće ispoštivati. Kod teretnog prijevoza značajno bi se utjecalo na mogućnost izvršenja preuzetih obveza prijevoza tereta, a što bi za posljedicu također imalo nesagledive posljedice na opstojnost društava koja se bave teretnim prijevozom, a samim time i na gospodarstvo Republike Hrvatske u cijelosti, jer prijevoz tereta željeznicom, premda u smanjenom opsegu, predstavlja nezamjenjivi oblik prijevoza u određenim gospodarskim granama.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se njegove odredbe mogle primijeniti s 1. srpnja 2017. godine.

Naime, člankom 124. stavkom 1. točkom a), a u vezi s člankom 128. stavkom 1. točkom 6., te stavkom 3. točkom 12. Zakona, propisano je da će željeznički inspektori zabraniti uporabu i kazniti za prekršaj željezničkog prijevoznika i upravitelja infrastrukture ukoliko vozila koja prometuju na željezničkoj pruzi nemaju ugrađen autostop uređaj. Stoga je žurna izmjena Zakona nužna budući da se radi o nesagledivim financijskim posljedicama na

gospodarstvo Republike Hrvatske koje bi se mogle dogoditi obustavom cjelokupnog putničkog i teretnog željezničkog prometa.

Također, iz navedenih razloga predlaže se da zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SIGURNOSTI
I INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNIČKOG SUSTAVA**

Članak 1.

U Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (Narodne novine, br. 82/13, 18/15 i 110/15), u članku 134. riječi: "1. srpnja 2017." zamjenjuju se riječima: "1. srpnja 2018."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 134. Zakona na način da se produžuje utvrđeni rok u okviru kojeg su željeznički prijevoznici i upravitelj infrastrukture obvezni opremiti vozilo s vlastitim pogonom uređajem za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređaj). Člankom 55. stavkom 3. propisano je da vozilo s vlastitim pogonom koje prometuje na željezničkoj pruzi ili pružnoj dionici opremljenoj pružnim uređajima za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređajima) mora biti opremljeno kompatibilnim uređajem za automatsku zaštitu vlaka na vozilu, a člankom 134. propisano je da se vozilo mora opremiti s navedenim autostop uređajima do 1. srpnja 2017. godine.

Uz članak 2.

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 134.

Vozilo s vlastitim pogonom koje nije opremljeno uređajem za automatsku zaštitu vlaka (autostop uređajem) i koje iznimno prometuje na željezničkoj pruzi ili pružnoj dionici opremljenoj pružnim uređajima za automatsku zaštitu vlaka mora se opremiti tim uređajem nakon prve modernizacije ili obnove, a najkasnije do 1. srpnja 2017.