



P.Z. br. 98

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/36

URBROJ: 65-17-08

Zagreb, 21. lipnja 2017.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem **Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 21. lipnja 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i Jagodu Botički, pomoćnicu ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/20

Urbroj: 50301-25/05-17-6

Zagreb, 21. lipnja 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, državnog tajnika u Ministarstvu uprave i Jagodu Botički, pomoćnicu ministra uprave.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O UDRUGAMA**

Zagreb, lipanj 2017.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UDRUGAMA

Članak 1.

U Zakonu o udrugama (Narodne novine, broj 74/14), u članku 13. stavku 3. podstavak 3. briše se.

Dosadašnji podstavci 4. do 15. postaju podstavci 3. do 14.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME UREĐUJU

Važećim Zakonom o udrugama (Narodne novine, broj 74/14) uređeno je osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor, prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe te upis i prestanak djelovanja stranih udruga u Republici Hrvatskoj, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, od 4. svibnja 2016. godine, u svrhu provedbe reformske mjere ukidanja upotrebe pečata iz cilja 4.2. "Lakši uvjeti poslovanja i bolja investicijska klima", reformskog područja "Smanjenje administrativnog opterećenja i troškova poslovanja poduzeća" iz Nacionalnog programa reformi 2016., zadužena su središnja tijela državne uprave da analiziraju propise iz svoje nadležnosti, u dijelu u kojem se ti propisi odnose na obvezu upotrebe pečata pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju registriranu profitnu i/ili neprofitnu djelatnost, i to u upravnim, sudskim i drugim postupcima, poslovnoj komunikaciji i drugim radnjama koje te osobe provode. Slijedom toga, utvrđena je obveza izrade odgovarajuće izmjene propisa kojima će se ukinuti obveza upotrebe pečata.

Budući da je Zakonom o udrugama propisano da statut udruge mora sadržavati i odredbe o izgledu pečata, predlaže se donošenje ovoga Zakona radi provedbe navedenog Zaključka Vlade Republike Hrvatske, a sve u cilju modernizacije poslovnih procesa, uz istodobno podupiranje gospodarstva kroz operacionalizaciju stvaranja jednostavnijeg poslovnog okruženja u Republici Hrvatskoj.

Provedbom ove reformske mjere udruge sa svojstvom pravne osobe više neće imati obvezu propisivati u statutu izgled pečata, čime će se doprinijet uštedama u procedurama koje u praksi zahtijevaju upotrebu pečata.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbama članka 13. Zakona o udrugama propisan je sadržaj statuta kao temeljnog općeg akta udruge kojeg donosi skupština udruge. Stavkom 3. toga članka propisano je koje odredbe statut sadrži (obvezni sadržaj), dok je stavkom 4. propisano koje odredbe statut može sadržavati (supsidijarni sadržaj). S obzirom da statut mora obvezno sadržavati i odredbe o izgledu pečata udruge, predlaže se brisanje odredbe članka 13. stavka 3. podstavka 3. Zakona, a što je u skladu s reformskom mjerom ukidanja upotrebe pečata iz poslovne prakse.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 3. sjednici, održanoj 10. ožujka 2017. godine, prihvatio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o udrugama te je uputio predlagatelju primjedbe, prijedloge i mišljenja radi pripreme Konačnog prijedloga zakona. Sve upućene primjedbe i prijedlozi su razmotreni te je zaključeno da su u najvećem dijelu primjedbe i prijedlozi izvan opsega predmeta uređenja ovoga Zakona, dok se određeni prijedlozi nisu mogli prihvatiti. Slijedom navedenoga, nema razlike između rješenja koje se predlaže ovim Konačnim prijedlogom zakona u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Na 11. sjednici Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, održanoj 7. ožujka 2017. godine, razmotren je prijedlog o mogućnosti da statut udruge fakultativno sadrži odredbe o izgledu pečata te je pojašnjeno kako je isto već moguće, prema postojećem zakonskom rješenju.

U raspravi u Hrvatskome saboru iznesene su određene primjedbe ili prijedlozi zastupnika i klubova zastupnika koje predlagatelj nije mogao prihvatiti jer su se odnosili na primjenu Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge ili na primjenu Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno drugih propisa kojima se uređuje način financijskog poslovanja i vođenja računovodstava neprofitnih organizacija.

Iako se predlagatelj kroz raspravu očitovao o naprijed navedenom, kao i na primjedbe i prijedloge vezane za upotrebu pečata u poslovnoj praksi, ponovo se ističe da isto nije predmet uređenja Zakona o udrugama, već drugih propisa. Dodatno se navodi i činjenica da prema ranije važećim zakonima o udrugama iz 1997. i 2001. godine, statuti udruga nisu trebali sadržavati ni odredbe o izgledu pečata.

Stoga, navedeni prijedlozi, kao i prijedlog zastupnika Arsena Bauka da se u prijelazne odredbe ovoga Zakona, u bitnome, propiše kako tijela javne vlasti ne trebaju tražiti uporabu pečata, propisanu drugim podzakonskim aktima, nisu prihvaćeni, budući da isti nisu niti doneseni temeljem Zakona o udrugama.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 13.

(1) Udruga ima statut.

(2) Statut je temeljni opći akt udruge koji donosi skupština udruge. Ostali opći akti, ako ih udruge donosi, moraju biti u skladu sa statutom. Umjesto naziva statut udruge može rabiti i drugi naziv.

(3) Statut udruge sadrži odredbe o:

- nazivu i sjedištu
- zastupanju
- izgledu pečata udruge
- područjima djelovanja sukladno ciljevima
- ciljevima
- djelatnostima kojima se ostvaruju ciljevi
- gospodarskim djelatnostima sukladno zakonu, ako ih obavlja
- načinu osiguranja javnosti djelovanja udruge
- uvjetima i načinu učlanjivanja i prestanku članstva, pravima, obvezama i odgovornosti te stegovnoj odgovornosti članova i načinu vođenja popisa članova
- tijelima udruge, njihovu sastavu i načinu sazivanja sjednica, izboru, opozivu, ovlastima, načinu odlučivanja i trajanju mandata te načinu sazivanja skupštine u slučaju isteka mandata
- izboru i opozivu likvidatora udruge
- prestanku postojanja udruge
- imovini, načinu stjecanja i raspolaganja imovinom
- postupku s imovinom u slučaju prestanka udruge
- načinu rješavanja sporova i sukoba interesa unutar udruge.

(4) Statut udruge može sadržavati odredbe o:

- teritorijalnom djelovanju udruge
- znaku udruge i njegovu izgledu
- drugim pitanjima od značaja za udruhu.