

P.Z. br. 157



HRVATSKI SABOR

KLASA: 451-01/17-01/01

URBROJ: 65-17-02

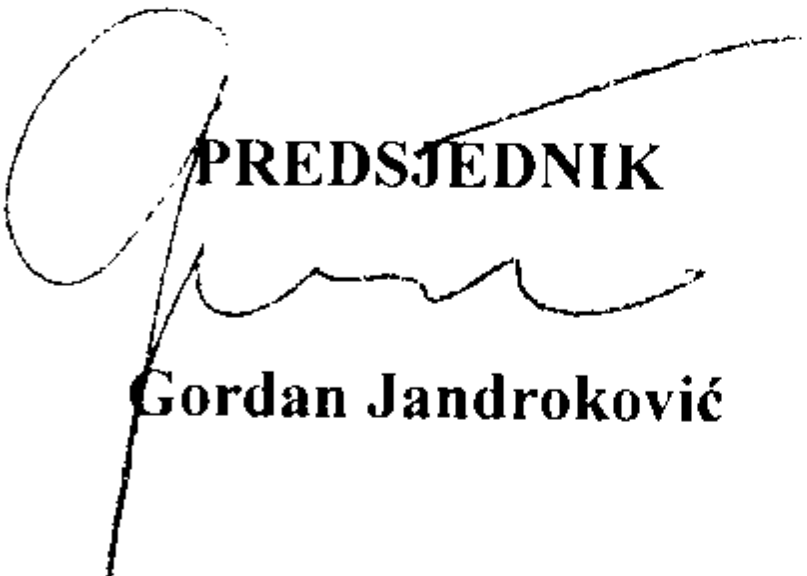
Zagreb, 5. srpnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti novčarskih institucija*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Ermina Lekaj Prljaskaj, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 19. lipnja 2017. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagateljica prijedloga zakona.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković

P.Z. br. 157



HRVATSKI SABOR

**Klub zastupnika Stranke rada i solidarnosti,
Stranke međugeneracijske solidarnosti Hrvatske,
Reformista i nezavisnih zastupnika**

**Ermina Lekaj Prljaskaj, nezavisna zastupnica
albanske, bošnjačke, crnogorske, makedonske i slovenske
nacionalne manjine**

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	05-07-2017
Klasifikacijska oznaka	451-01/17-01/01
Uradni broj	6533 7-17-01

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet : Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti novčarskih institucija

Poštovani

Na temelju članka 85.Ustava Republike Hrvatske i članka 172.Poslovnika Hrvatskog sabora podnosim Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti novčarskih institucija.

Sukladno članku 174.stavak 2. Poslovnika Hrvatskog sabora u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat ću osobno.

Unaprijed zahvaljujem.

S poštovanjem,

Ermina Lekaj Prljaskaj

U Zagrebu, 19. lipnja 2017. godine

**ERMINA LEKAJ PRLJASKAJ
NEZAVISNA ZASTUPNICA ALBANSKE, BOŠNJAČKE, CRNOGORSKE,
MAKEDONSKE I SLOVENSKE NACIONALNE MANJINE**

PRIJEDLOG IZMJENE ZAKONA O ZAŠTITI NOVČARSKIH INSTITUCIJA

Zagreb, lipanj 2017.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJKA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o zaštiti novčarskih institucija („Narodne novine“ br. 56/2015) propisane su brojne obveze koje trebaju ispunjavati novčarske institucije, među koje su svrstane između ostalog i zlatarnice, srebrnarnice, filigranske radnje i obrti za preradu plemenitih kovina (članak 5. stavak 1. predmetnog zakona).

Zadržavanje postojećih odredbi može dovesti do zatvaranja malih obiteljskih obrta i radnji od kojih neke čuvaju i tradicijske odrednice pojedinih područja, a zatvaranjem dolazi i do povećanja nezaposlenosti.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Prijedloga zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ZAŠTITI NOVČARSKIH INSTITUCIJA

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti novčarskih institucija („Narodne novine“ br. 56/2015) u članku 5. stavak 1. točka 12. mijenja se i glasi:

„12. Poslovnice za otkup plemenitih kovina i dragocjenosti te pravne osobe za preradu plemenitih kovina.“

OBRAZLOŽENJE

Članovi Udruženja obrtnika koji obavljaju zlatarsku djelatnost su istakli kako ispunjavanje predmetnih obveza predstavlja preveliko financijsko opterećenje, kao i tehničku nemogućnost ispunjavanja pojedinih uvjeta. Članovi smatraju kako se zlatarski obrti trebaju izuzeti iz navedenih obveza, budući se radi o malim obiteljskim obrtima sa malim brojem zaposlenih, koji nikako ne mogu biti izjednačeni sa velikim novčarskim institucijama poput banaka i sl.

Zakon o tehničkoj zaštiti novčarskih institucija treba izmijeniti i prilagoditi situaciji u kojoj se nalaze hrvatski obrtnici koje ovaj zakon obuhvaća i tereti novim financijskim davanjima i nepotrebno visokim standardima tehničke zaštite.

Zlatari, srebrnari, filigranske radnje, su uglavnom mali obrtnici koji svojim radom uzdržavaju i zapošljavaju svoje obitelji, nisu na teret zajednici nego ju podržavaju i doprinose svojim radom i poslovanjem u koje su uložili svoj život i imovinu te ju štite u okviru svojih mogućnosti. Danas kada su suočeni s mnogo izazova u poslovanju ovakav zakon ih opterećuje s nečim što mnogi neće moći ispuniti, neki razmišljaju i o zatvaranju svojih malih obrta jer su kazne za neprovođenje ovog zakona previsoke a primanja od istih mala. Neki su već odustali od konstantne borbe s dostizanjem ljestvice koju zakonodavstvo stalno diže dok se ekonomija ne kreće istom brzinom, zato predlažemo da se zlatare, srebrnare, filigranske radnje izuzme iz ovog zakona.

Oni ne spadaju u rizične grupe jer ne posluju velikim iznosima gotovine, većina ima propisan blagajnički maksimum od 5.000,00 kn do 10.000,00 kn, imaju sefove koji su stariji ali dovoljno sigurni, alarme i video nadzore koji nisu najnoviji ali rade svoj posao, iskustvo od nekoliko generacija u poslovanju s vrijednostima i ljudima te su navikli odgovarati za svoju imovinu i postupke. Tvrtke koje posluju s puno gotovine i velikim vrijednostima znati će svoj visok ulog i rizik osigurati na ispravan način

Ovakav standard tehničke zaštite može ostati preporuka koja će svima pomoći u obavljanju svog posla ali je prenamerni skok i trebati će vremena da se provede te svakako ne bi trebalo biti kažnjivo za neprovođenje.

Ovakvi standardi su potrebni i treba ostaviti svakom ponaosob da ih dostigne ako misli da mu je to potrebno i svoju imovinu osigura kod osiguravajućih društava koja mu mogu pružiti odštetu u slučaju štete, dok država traži od njih velike investicije i neće moći osigurati odštetu u slučaju potrebe a to nije ni njen zadatak.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

(1) Novčarske institucije koje su obveznici primjene ovoga Zakona su:

1. Hrvatska narodna banka
2. Hrvatski novčarski zavod
3. Financijska agencija (FINA) s pripadajućim dnevno-noćnim trezorima
4. banke i štedne banke s pripadajućim internim i eksternim bankomatima, dnevno-noćnim trezorima i sigurnosnim depozitnim spremnicima te interni i eksterni bankomati drugih pravnih osoba
5. stambene štedionice
6. poštanski uredi
7. poslovnice Hrvatske lutrije
8. mjenjačnice i mjenjačka mjesta
9. kladionice
10. kreditne unije
11. automat-klubovi
12. zlatarnice, srebrnarnice, filigranske radnje, poslovnice za otkup plemenitih kovina i dragocjenosti te pravne osobe i obrti za preradu plemenitih kovina
13. kasina
14. pravne osobe i obrti koje obavljaju novčarsko poslovanje putem uplatno-isplatnih transakcija gotovim novcem.

(2) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na centralne objekte novčarskih institucija te njihove podružnice, poslovnice, ispostave i druga ugovorna uplatno-isplatna i prodajna mjesta u kojima se obavlja poslovanje s gotovim novcem i vrijednostima (u daljnjem tekstu: poslovnice), uređaje za uplatu, isplatu i pohranu gotovog novca i vrijednosti, kao i u postupku distribucije gotovog novca i vrijednosti.

(3) Ako novčarska institucija obavlja novčarsko poslovanje u poslovnim prostorima druge novčarske institucije, svaka od njih mora uspostaviti propisane uvjete zaštite sukladno odredbama članka 7. ovoga Zakona.

(4) Ako jedna vrsta novčarske institucije obavlja djelatnost druge vrste novčarske institucije, a čija djelatnost je po prirodi poslovanja raznorodna, obvezno se mora štiti kumulativnom primjenom mjera zaštite za obje vrste novčarskih institucija.

(5) Novčarska institucija odgovorna je za provedbu propisanih mjera zaštite uređaja (bankomata, dnevno-noćnih trezora i drugih uređaja) koje za potrebe novčarskog poslovanja koristi putem najma, leasinga ili na drugi način, a nije njihov vlasnik.