



**P.Z.E. br. 170**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/109

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 24. srpnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. srpnja 2017. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/17-01/68**

**Urbroj: 50301-25/27-17-2**

**Zagreb, 20. srpnja 2017.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

 **PREDSJEDNIK**  
mr. sc.  Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI  
I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU  
OSOBA S INVALIDITETOM**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU  
PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM  
ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom donesen je u Hrvatskom saboru na sjednici održanoj 13. prosinca 2013. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 157/13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom donesen je na sjednici Hrvatskog sabora održanoj dana 12. prosinca 2014. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 152/14.

Zakonom se uređuje pravo osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, njihovo zapošljavanje i rad na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima, osnivanje i djelatnost centara za profesionalnu rehabilitaciju, mjere za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom, te djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod).

Tijekom primjene Zakona uočene su određene nejasnoće, odnosno nedorečenosti pojedinih njegovih odredaba, što se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže ispraviti.

Prema važećem Zakonu pravo na profesionalnu rehabilitaciju stječe osoba s invaliditetom kojoj je nadležno tijelo vještačenja utvrdilo preostalu radnu sposobnost. Iz navedenog proizlazi da osoba s invaliditetom prvo mora proći postupak vještačenja, a tek potom odlukom vještaka upućuje se na rehabilitacijsku procjenu u centar za profesionalnu rehabilitaciju. Time se znatno usporava i otežava uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada, a ujedno i nepotrebno opterećuje tijelo vještačenja. Osim toga, u praksi se može dogoditi da vještak ne uputi osobu s invaliditetom na rehabilitacijsku procjenu, a sam nalaz i mišljenje tijela vještačenja ne sadrži sve potrebne podatke o radnim mogućnostima osobe s invaliditetom. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže olakšati uključivanje osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije, na način da se iste direktno upute u centar za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu. U tom smislu predlaže se da pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Na temelju rezultata rehabilitacijske procjene, odnosno nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju savjetnici Hrvatskog zavoda za zapošljavanje dobit će sve informacije potrebne u svrhu pripreme osoba s invaliditetom za zapošljavanje. Naime, u nalazu i mišljenju centra za profesionalnu rehabilitaciju detaljno se utvrđuje koje su poteškoće u radnom funkcioniranju osobe s invaliditetom, kako se te poteškoće mogu umanjiti, koje su to očuvane radne vještine i sposobnosti osobe s invaliditetom, a daje se i prijedlog za provedbu daljnjih usluga profesionalne rehabilitacije ukoliko je to potrebno.

Nadalje, važećim Zakonom propisano je da postupak profesionalne rehabilitacije pokreće i financira naručitelj usluge koji može biti: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, centar za socijalnu skrb, osiguravajuće društvo, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, poslodavac te privatni naručitelj. Osim navedenih naručitelja, uslugu profesionalne rehabilitacije može naručiti i Zavod. Primjerice, Zavod je naručitelj usluge rehabilitacijske procjene za nezaposlene osobe s invaliditetom na temelju koje izdaje uvjerenje o utvrđenom invaliditetu u odnosu na rad. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže proširiti krug naručitelja usluga profesionalne rehabilitacije.

Ključnu ulogu u provedbi usluga profesionalne rehabilitacije imaju centri za profesionalnu rehabilitaciju, čija je zadaća sustavno i u skladu s potrebama na tržištu rada osposobljavati osobe s invaliditetom za rad, ali isto tako i pružati stručnu pomoć poslodavcima prilikom njihova zapošljavanja. Važećim Zakonom je propisano da centre za profesionalnu rehabilitaciju zajednički osnivaju Republika Hrvatska i jedinice lokalne područne (regionalne) samouprave. U dosadašnjim postupcima osnivanja centara za profesionalnu rehabilitaciju, sve radnje u ime Republike Hrvatske kao osnivača poduzimala je Vlada Republike Hrvatske. Kako bi se pojednostavnila i ubrzala procedura obavljanja osnivačkih prava i dužnosti nad centrima za profesionalnu rehabilitaciju, ovim se izmjenama i dopunama Zakona predlaže da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske obavlja ministarstvo nadležno za rad.

Važećim Zakonom je propisano da se osobe s invaliditetom mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima (u integrativnim i zaštitnim radionicama), uz obvezu poslodavca da osigura razumnu prilagodbu radnog mjesta. Ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se precizirati pojam „razumne prilagodbe“ na način da isti obuhvaća prilagodbu radnog mjesta, kao i uvjeta i organizacije rada. Naime, osiguravanje učinkovitih i praktičnih mjera prilagođenih osobama s invaliditetom ne podrazumijeva samo arhitektonske ili tehničke prilagodbe, već i prilagodbe koje se odnose na uvjete i organizaciju rada kao što su rad od kuće, prilagodba radnog vremena, preraspodjela zadataka, osiguravanje dodatnih treninga i slično. Osim toga, nužno je propisati obvezu osiguranja razumne prilagodbe i prilikom provođenja natječajnog postupka, odnosno testiranja i/ili intervjua jer osobe s invaliditetom već u toj fazi nailaze na prepreke za pristup tržištu rada.

Za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom osobito se važnim pokazalo uvođenje kvotnog sustava zapošljavanja, koji je u primjeni od 1. siječnja 2015. godine i obvezuje sve poslodavce (iz javnog i iz realnog sektora) koji zapošljavaju najmanje 20 radnika da na primjerenom radnom mjestu, u primjerenim radnim uvjetima, zaposle određeni broj osoba s invaliditetom. Potvrđuju to i podaci Hrvatskog zavoda za zapošljavanje prema kojima je tijekom 2015. godine iz evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje zaposleno ukupno 2.613 osoba s invaliditetom, što je 39,2% više nego u 2014. godini (kada je zaposleno 1.877 osoba s invaliditetom) i 49,8% više nego u 2013. godini (kada su zaposlene 1.744 osobe s invaliditetom). Tijekom 2016. godine iz evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje zaposleno ukupno 2.853 osobe s invaliditetom, što je 9,2% više nego u 2015. godini. Od obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom izuzeti su novoosnovani poslodavci, u vremenu uvođenja u rad, a najduže 24 mjeseca od dana početka rada. Praćenjem primjene Zakona, uočeno je da se pojam novoosnovanog poslodavca, a samim time i razdoblje oslobođenja od obveze kvotnog zapošljavanja različito tumači. Stoga se ovim izmjenama i dopuna Zakona predlaže precizirati razdoblje tijekom kojeg novoosnovani poslodavac nema obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom, na način da se izričito propiše da je to

razdoblje od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar, odnosno od dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

Osim zapošljavanjem osoba s invaliditetom, kvotna obveza može se ispuniti i na niz drugih načina (primanjem osoba s invaliditetom na praksu, rehabilitaciju ili stručno osposobljavanje za rad, stipendiranjem njihovog redovnog obrazovanja, sklapanjem ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnim i integrativnim radionicama i dr.). Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona izričito propisuje da se ti drugi načini ispunjavanja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom smatraju zamjenskom kvotom.

Za one poslodavce koji ne ispune kvotu niti zapošljavanjem niti na zamjenski način, propisana je obveza novčane naknade, u visini 30% od iznosa minimalne plaće, mjesečno za svaku osobu s invaliditetom koju su bili dužni zaposliti (u 2017. godini to je iznos od 982,80 kuna). Ispunjenje navedene obveze prati Zavod na osnovu podataka iz JOPPD obrasca putem kojeg su poslodavci dužni podnijeti izvješće o iznosu obračunate novčane naknade. S ciljem administrativnog rasterećenja poslodavaca, a imajući u vidu činjenicu da je Zavodu omogućeno praćenje ispunjenja obveze novčane naknade putem OIB-a poslodavaca, ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se ukidanje obveze podnošenja izvješća putem JOPPD obrasca.

Nadalje, važećim Zakonom je propisano da se sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste u svrhu isplate poticaja i nagrada pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, te za provođenje projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koje osigurava Zavod. Poticaji i nagrade za zapošljavanje osoba s invaliditetom kontinuirano se isplaćuju i nužni su, ali ne i dovoljni za učinkovitu integraciju osoba s invaliditetom u svijet rada. Učinkovita integracija osoba s invaliditetom je integracija putem raznih usluga profesionalne rehabilitacije, što potvrđuju i iskustva drugih zemalja. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže proširiti namjenu sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade i tako omogućiti da se navedena sredstva mogu koristiti i za održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije. Time će se osigurati stabilnost sustava profesionalne rehabilitacije, ali i bolja i učinkovitija integracija osoba s invaliditetom na tržište rada. Osim toga, predlaže se da se sredstva prikupljena s osnove novčane naknade mogu koristiti i za poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika, kao i za projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Način korištenja i raspodjelu sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade utvrdit će odlukom ministar nadležan za rad.

Važećim Zakonom propisani su uvjeti za stjecanje statusa zaštitne radionice, u smislu da je to svaka ustanova ili trgovačko društvo koje zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih i to isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Navedeni uvjet teško je ostvariv osobito zbog prirodnog odljeva osoba s invaliditetom koje su zaposlene na zaštitnim radnim mjestima. Osim toga, ograničavajući čimbenik je i činjenica da trenutno nema dovoljno osoba s invaliditetom koje su procijenjene od strane centara za profesionalnu rehabilitaciju kao osobe zapošljive isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Slijedom navedenog, ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se olakšati uvjete za stjecanje statusa zaštitne radionice, i to na način da se 20% od 51% zaposlenih osoba s invaliditetom mora zaposliti na zaštitnim radnim mjestima.

Također, ovim se izmjenama i dopunama Zakona vrši i usklađivanje sa Zakonom o radu (Narodne novine, broj 93/14) kojim je propisano da jedan član upravnog vijeća ustanove mora biti predstavnik radnika kojeg imenuje i opoziva radničko vijeće, odnosno radnici na izborima ako radničko vijeće nije utemeljeno. Stoga se predlaže izmjena sastava i povećanje ukupnog broja članova Upravnog vijeća Zavoda.

Osim navedenih izmjena i dopuna Zakona, izvršena je i korekcija pojedinih odredbi radi jasnoće i preciznosti izričaja te nomotehničke dorade.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU  
OSOBA S INVALIDITETOM**

**Članak 1.**

U Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14), u članku 4. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom propisane pravilnikom iz članka 13. stavka 3. ovoga Zakona.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Profesionalna rehabilitacija obuhvaća usluge koje uključuju sljedeće mjere i aktivnosti:

- sudjelovanje u utvrđivanju preostalih radnih i općih sposobnosti
- profesionalno informiranje, savjetovanje i procjenu profesionalnih mogućnosti
- analizu tržišta rada, mogućnosti zapošljavanja i uključivanja u rad
- procjenu mogućnosti izvođenja, razvoja i usavršavanja programa profesionalnog osposobljavanja
- radno osposobljavanje, obrazovanje i programe održavanja i usavršavanja radnih i radno-socijalnih vještina i sposobnosti u razdoblju do zapošljavanja
- informiranje i savjetovanje o mogućnostima koje asistivna tehnologija pruža u učenju i radu
- pojedinačne i skupne programe za unaprjeđenje radno-socijalne uključenosti u zajednicu
- informiranje i savjetovanje o primjeni različitih učinkovitih tehnika u učenju i radu
- razvoj motivacije i osposobljavanje osobe s invaliditetom u korištenju odabrane tehnologije
- tehničku pomoć i podršku u provedbi usluga profesionalne rehabilitacije, praćenje i procjenu rezultata profesionalne rehabilitacije
- informiranje i podršku u izvorima financiranja.“.

Stavak 5. briše se.

Iza dosadašnjeg stavka 6. koji postaje stavak 5. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:

„(6) Profesionalna rehabilitacija provodi se sukladno standardima usluga profesionalne rehabilitacije koje donosi ministar nadležan za rad odlukom.“.

U stavku 8. iza riječi: „izvođenja“ briše se zarez i riječi: „cijenu usluge“.

**Članak 2.**

Članak 5. mijenja se i glasi:

„(1) O pravu na profesionalnu rehabilitaciju nezaposlenih osoba s invaliditetom odlučuje rješenjem u prvom stupnju regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u kojoj je nezaposlena osoba s invaliditetom prijavljena kao nezaposlena.“.



(2) Postupak za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka pokreće se na zahtjev osobe s invaliditetom ili njezinog zakonskog zastupnika. Zahtjevu se prilaže dokaz o invaliditetu na temelju kojega se osoba može upisati u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.

(3) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje središnja ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.“.

### **Članak 3.**

Članak 6. mijenja se i glasi:

„(1) Naručitelj usluge profesionalne rehabilitacije može biti:

- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- ministarstvo nadležno za socijalnu politiku putem centara za socijalnu skrb
- osiguravajuće društvo
- poslodavac
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- privatni naručitelj (osoba s invaliditetom, zakonski zastupnik).

(2) Naručitelj usluge iz stavka 1. ovoga članka dužan je financirati profesionalnu rehabilitaciju.

(3) Profesionalnu rehabilitaciju može naručiti i financirati jedan ili više naručitelja usluge.

(4) Međusobna prava i obveze između centra za profesionalnu rehabilitaciju i jednog ili više naručitelja usluge uređuju se ugovorom koji se sklapa za svakog korisnika posebno.

(5) Naručitelj usluge kontrolira troškove usluge i odlučuje o provođenju daljnjih mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije.

(6) Cijene usluga profesionalne rehabilitacije utvrđuju se cjenikom kojeg donosi ministar nadležan za rad odlukom.“.

### **Članak 4.**

U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Osobe s invaliditetom mogu se zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima, uz obvezu osiguranja razumne prilagodbe od strane poslodavca prilikom provedbe testiranja i/ili intervjua u okviru natječajnog postupka, te obvezu osiguranja razumne prilagodbe radnog mjesta, uvjeta i organizacije rada.“.

U stavku 2. riječi: „radnog mjesta“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. ovoga članka“.

## **Članak 5.**

U članku 8. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da zaposli propisani broj osoba s invaliditetom upisanih u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom i/ili zamjenskom kvotom u koju se ubrajaju:

- učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praktičnoj nastavi kod poslodavca
- rehabilitanti na praksi kod poslodavca
- studenti s invaliditetom zaposleni temeljem ugovora o djelu redovitog studenta
- osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i
- osobe s invaliditetom čije redovno obrazovanje poslodavac stipendira.“

U stavku 5. riječi: „ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom“ zamjenjuju se riječima: „zamjensku kvotu“.

Stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka nema novoosnovani poslodavac u razdoblju od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno dana ustrojavanja prema posebnom propisu.“

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 7. broj: „9“ zamjenjuje se brojem: „8“.

Dosadašnji stavak 9. postaje stavak 8.

U dosadašnjem stavku 10. koji postaje stavak 9. riječi: „i ministarstvo nadležno za financije“ brišu se.

## **Članak 6.**

U članku 9. stavku 19. riječi: „ili neke druge osobito važne činjenice“ brišu se.

## **Članak 7.**

U članku 10. stavak 4. briše se.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 4. riječi: „obvezu podnošenja izvješća iz stavka 4. ovoga članka,“ brišu se.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 5.

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste se za:  
- održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije

- poticaje i nagrade pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provodi Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika i
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika.“.

Iza dosadašnjeg stavka 7. koji postaje stavak 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

„(7) Ministar nadležan za rad donosi odluku o korištenju i raspodjeli sredstava iz stavka 6. ovoga članka, najkasnije do 1. rujna tekuće godine za slijedeću godinu.“.

### **Članak 8.**

U članku 12. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Poslodavac je ovisno o radnim sposobnostima, karakteristikama i individualnim potrebama osobe s invaliditetom koja se zapošljava dužan osigurati odgovarajuće oblike razumne prilagodbe u vezi s prilagodbom organizacijskih, fizičkih, psiho-socijalnih i kognitivnih aspekata radnog mjesta i radnog okoliša, kao i potrebne prilagodbe vezane uz učinkovitost i trajanje rada.“.

### **Članak 9.**

U članku 15. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske nad centrima za profesionalnu rehabilitaciju obavlja Vlada Republike Hrvatske putem ministarstva nadležnog za rad.“.

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „ili ugovorom“ brišu se.

Dosadašnji stavci 5. do 8. postaju stavci 6. do 9.

### **Članak 10.**

U članku 17. stavku 1. iza riječi: „sukladno aktu“ briše se zarez i riječi: „odnosno ugovoru“.

### **Članak 11.**

U članku 19. stavku 2. riječi: „ili ugovorom“ brišu se.

### **Članak 12.**

U članku 20. stavku 1. iza riječi: „zaposlenih,“ dodaju se riječi: „od čega 20%“.

**Članak 13.**

U članku 21. stavku 2. riječi: „ili ugovorom“ brišu se.

**Članak 14.**

U nazivu glave V. riječi: „OLAKŠICE I“ brišu se.

**Članak 15.**

U članku 29. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom, odnosno osoba s invaliditetom koja se samozapošljava može ostvariti poticaje koje osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, pod uvjetom da je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.“.

U stavicima 2. i 3. riječi: „točke 3.“ brišu se.

**Članak 16.**

Članak 30. briše se.

**Članak 17.**

U članku 31. riječi: „točkom 3. i člankom 30. stavkom 1.“ brišu se.

**Članak 18.**

Članak 37. mijenja se i glasi:

„Zavod obavlja sljedeće poslove:

- vještačenje prema posebnim propisima radi utvrđivanja tjelesnog, intelektualnog, osjetilnog i mentalnog oštećenja, invaliditeta, funkcionalne sposobnosti, razine potpore te radne sposobnosti osobe
- provođenje politike razvitka i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- organiziranje izobrazbe i seminara za poslodavce i stručne osobe za radno osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- kontinuirana suradnja s poslodavcima u svrhu analiziranja i utvrđivanja mogućnosti zapošljavanja osoba s invaliditetom
- isplata poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona
- financiranje ili sufinanciranje programa i projekata za poticanje zapošljavanja i za održavanje zaposlenosti osoba s invaliditetom
- vođenje evidencije o poslodavcima koji su obveznici kvotnog sustava zapošljavanja osoba s invaliditetom
- utvrđivanje obveze i obračunavanje iznosa novčane naknade
- izdavanje uvjerenja o utvrđenom invaliditetu u odnosu na rad na temelju nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju

- provođenje kampanje i senzibiliziranje javnosti na potrebu zapošljavanja osoba s invaliditetom i ukazivanje na njihovu ravnopravnost s drugima
- razvijanje međunarodne suradnje i razmjene iskustva na područjima svog djelovanja
- stručni nadzor nad radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice
- analiza financijskog poslovanja integrativnih radionica i zaštitnih radionica i
- druge poslove utvrđene odredbama ovoga Zakona, posebnih propisa, Statutom i aktima Zavoda.“.

### **Članak 19.**

U članku 38. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Upravno vijeće čini devet članova koje imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, i to:

1. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za rad
2. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu politiku
3. tri člana na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, sukladno zastupljenosti Vlade i socijalnih partnera u Gospodarsko-socijalnom vijeću
4. jednog člana, predstavnika radnika Zavoda, izabranog sukladno propisima o radu i
5. jednog člana na prijedlog udruga osoba s invaliditetom.“.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 20.**

Zahtjevi za ostvarivanje prava na profesionalnu rehabilitaciju, koji su podneseni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva.

### **Članak 21.**

Obveza podnošenja izvješća o iznosu obračunate novčane naknade iz članka 10. stavka 4. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14) prestaje zaključno s podnošenjem izvješća o iznosu obračunate novčane naknade za mjesec prosinac 2017. godine.

### **Članak 22.**

Sredstva koja su ostvarena s osnove novčane naknade na temelju Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, br. 157/13 i 152/14), a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena mogu se koristiti za namjene utvrđene člankom 7. ovoga Zakona.

### **Članak 23.**

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izvršit će se usklađivanje akta o osnivanju Centra za profesionalnu rehabilitaciju Zagreb i Centra za profesionalnu rehabilitaciju Osijek s odredbom članka 9. stavka 1. ovoga Zakona.

**Članak 24.**

Zavod je dužan uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana njegova stupanja na snagu.

**Članak 25.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Propisuje se da pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Na ovaj način će se olakšati i ubrzati uključivanje nezaposlenih osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije, jer će iste biti direktno upućene u centar za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu, bez potrebe prethodnog vještačenja. Također, preciznije se određuju mjere i aktivnosti koje se provode u okviru usluga profesionalne rehabilitacije. Budući da važećim Zakonom nije izričito propisano da se usluge profesionalne rehabilitacije provode sukladno standardima usluga koje donosi ministar nadležan za rad, izvršena je dopuna odredbe u tom smislu.

### **Uz članak 2.**

Uređuje da se postupak za ostvarivanje prava na profesionalnu rehabilitaciju pokreće na zahtjev nezaposlene osobe s invaliditetom ili njezinog zakonskog zastupnika te da u prvom stupnju o navedenom zahtjevu odlučuje regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, a u drugom stupnju središnja ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 16/17) kojim je propisano da o pravima nezaposlenih osoba u prvom i drugom stupnju odlučuje Hrvatski zavod za zapošljavanje.

### **Uz članak 3.**

Određuje se tko su naručitelji usluga profesionalne rehabilitacije koji su ujedno dužni i financirati iste. Budući da važećim Zakonom nije izričito propisano da se cijene usluga profesionalne rehabilitacije utvrđuju cjenikom kojeg donosi ministar nadležan za rad, izvršena je dopuna odredbe u tom smislu.

### **Uz članak 4.**

Precizira se pojam „razumne prilagodbe“ na način da isti podrazumijeva prilagodbu radnog mjesta, kao i uvjeta i organizacije rada. Osim toga, propisuje se obveza osiguranja razumne prilagodbe i prilikom provođenja natječajnog postupka, odnosno testiranja i/ili intervjuja jer osobe s invaliditetom već u toj fazi nailaze na prepreke za pristup tržištu rada.

### **Uz članak 5.**

Propisuje se na koji način se može ispuniti obveza kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom te da uz osnovni način ispunjavanja ove obveze tj. zapošljavanjem osoba s invaliditetom, postoje i drugi načini tj. zamjenska kvota. Također precizira se razdoblje tijekom kojeg novoosnovani poslodavac nema obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom u smislu da je to razdoblje od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno od dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

### **Uz članak 6.**

Dorađuje se izričaj te se brišu riječi: „ili neke druge osobito važne činjenice“ kao suvišne.

### **Uz članak 7.**

Ukida se obveza podnošenja izvješća putem JOPPD obrasca o iznosu obračunate novčane naknade, a s ciljem administrativnog rasterećenja poslodavaca. Proširuje se namjena sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s

invaliditetom. Utvrđuje se nadležnost za donošenje odluke o korištenju i raspodjeli navedenih sredstava.

**Uz članak 8.**

Preciznije se određuju oblici razumne prilagodbe koji podrazumijevaju prilagodbu organizacijskih, fizičkih, psiho-socijalnih i kognitivnih aspekata radnog mjesta i radnog okoliša, kao i prilagodbu vezanu uz učinkovitost i trajanje rada.

**Uz članak 9.**

S ciljem pojednostavljenja i ubrzanja procedure obavljanja osnivačkih prava i dužnosti nad centrima za profesionalnu rehabilitaciju, propisuje se da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske obavlja ministarstvo nadležno za rad. Također se doručuje izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se međusobna prava i obveze osnivača uređuju i ugovorom o osnivanju.

**Uz članak 10.**

Doručuje se izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se sredstva za rad centra za profesionalnu rehabilitaciju osiguravaju sukladno ugovoru o osnivanju.

**Uz članak 11.**

Doručuje se izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se međusobna prava i obveze osnivača integrativne radionice uređuju ugovorom o osnivanju.

**Uz članak 12.**

Propisuje se uvjet za stjecanje statusa zaštitne radionice prema kojem se 20% od 51% zaposlenih osoba s invaliditetom mora zaposliti na zaštitnim radnim mjestima. Na ovaj način će se olakšati stjecanje statusa zaštitne radionice, jer ista više ne mora imati 51% zaposlenih osoba s invaliditetom na zaštitnim radnim mjestima, već 20%.

**Uz članak 13.**

Doručuje se izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se međusobna prava i obveze osnivača zaštitne radionice uređuju ugovorom o osnivanju.

**Uz članak 14.**

Mijenja se naziv Glave V.

**Uz članak 15.**

Propisuje se da poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom može ostvariti poticaje koje osigurava Zavod i to pod uvjetom da je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. S obzirom da se ovim Zakonom uređuje zapošljavanje osoba s invaliditetom i poticaji koje u tu svrhu osigurava Zavod, nepotrebno je istim propisivati i ostale vrste poticaja i olakšica koje su u nadležnosti drugih tijela i dodjeljuju se sukladno posebnim propisima. Stoga su brisane odredbe o poreznim olakšicama iz nadležnosti Ministarstva financija, kao i odredbe o poticajima koje dodjeljuju Hrvatski zavod za zapošljavanje, nadležna služba socijalne skrbi, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te poslodavci.



**Uz članak 16.**

Briše se odredba, jer je već obuhvaćena u članku 15. ovoga Zakona. Naime, subvenciju plaće po zaposlenoj osobi s invaliditetom, integrativne i zaštitne radionice ostvaruju u okviru poticaje koje osigurava Zavod.

**Uz članak 17.**

Vrši se usklađivanje s odredbom članka 15. i 16. ovoga Zakona.

**Uz članak 18.**

Preciznije se određuje djelokrug rada Zavoda.

**Uz članak 19.**

Mijenja se sastav i povećava broj članova Upravnog vijeća Zavoda radi usklađivanja sa Zakonom o radu.

**Uz članak 20.**

Propisuje se prijelazna i završna odredba kojom se uređuje pitanje primjene mjerodavnog materijalnog prava u postupcima koji su u tijeku.

**Uz članak 21.**

Propisuje prijelaznu odredbu prema kojoj obveza podnošenja izvješća o iznosu obračunate novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom prestaje zaključno s podnošenjem izvješća za mjesec prosinac 2017. godine.

**Uz članak 22.**

Utvrđuje se da će se sredstva koja su ostvarena s osnove novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom, a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena moći koristiti i za održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije te poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Time će se osigurati bolja i učinkovitija integracija osoba s invaliditetom na tržište rada.

**Uz članak 23.**

Propisuje prijelaznu odredbu prema kojoj će se izvršiti usklađivanje akta o osnivanju Centra za profesionalnu rehabilitaciju Zagreb i Centra za profesionalnu rehabilitaciju Osijek, s obzirom da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske prelaze na ministarstvo nadležno za rad.

**Uz članak 24.**

Uređuje se obveza i rok u kojem će Zavod uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

**Uz članak 25.**

Propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,  
ODNOSNO DOPUNJUJU**

**Članak 4.**

- (1) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju stječe osoba s invaliditetom kojoj je nadležno tijelo vještačenja utvrdilo preostalu radnu sposobnost.
- (2) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju je pravo osobe s invaliditetom na korištenje usluga centra za profesionalnu rehabilitaciju utvrđenih individualnim planom profesionalne rehabilitacije.
- (3) Osoba s invaliditetom ima pravo na profesionalnu rehabilitaciju po općim programima, a ako je to potrebno zbog vrste i težine invaliditeta ili uspješnosti rehabilitacijskog procesa i u posebnim školama i ustanovama za profesionalnu rehabilitaciju, po prilagođenim ili posebnim programima.
- (4) Profesionalna rehabilitacija, po općim programima, obuhvaća sljedeće mjere i aktivnosti:
- sudjelovanje u utvrđivanju preostalih radnih i općih sposobnosti
  - profesionalno informiranje, savjetovanje i procjenu profesionalnih mogućnosti
  - analizu tržišta rada, mogućnosti zapošljavanja i uključivanja u rad
  - procjenu mogućnosti izvođenja, razvoja i usavršavanja programa profesionalnog osposobljavanja
  - radno osposobljavanje, dokvalifikaciju, prekvalifikaciju i programe za održavanje i usavršavanje radnih i radno-socijalnih vještina i sposobnosti u razdoblju do zapošljavanja
  - informiranje i savjetovanje o pomoćnoj tehnologiji u učenju i radu
  - pojedinačne i skupne programe za unaprjeđenje radno-socijalne uključenosti u zajednicu
  - savjetodavne prijedloge o primjeni različitih tehnologija i tehnika u učenju i radu uz procjenu mogućnosti primjene
  - pretprofesionalno učenje, planiranje i primjenu odabrane tehnologije
  - razvoj motivacije i osposobljavanje osobe s invaliditetom u korištenju odabrane tehnologije
  - tehničku pomoć, podršku, praćenje i procjenu rezultata
  - informiranje i podršku u izvorima financiranja.
- (5) Trajanje profesionalne rehabilitacije ovisi o preostalim radnim sposobnostima i složenosti njezinog organiziranja i izvođenja.

(6) Profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom organizira i izvodi centar za profesionalnu rehabilitaciju samostalno ili u suradnji sa srednjoškolskom ustanovom ili drugom pravnom osobom koja ispunjava uvjete za osposobljavanje propisane ovim i drugim zakonom.

(7) Praktični dio osposobljavanja za rad u tijeku profesionalne rehabilitacije izvodi se kod poslodavca, prvenstveno na otvorenom tržištu rada, u centru za profesionalnu rehabilitaciju, a iznimno u specijaliziranoj obrazovnoj ustanovi.

(8) Ministar nadležan za rad pravilnikom će propisati uvjete korištenja prava na profesionalnu rehabilitaciju, način izvođenja, cijenu usluge te nadzor nad provođenjem profesionalne rehabilitacije.

### **Članak 5.**

(1) O pravu na profesionalnu rehabilitaciju nezaposlenih osoba s invaliditetom odlučuje u prvom stupnju područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u kojoj je nezaposlena osoba s invaliditetom prijavljena kao nezaposlena.

(2) Postupak za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka pokreće se na zahtjev osobe s invaliditetom, njezinih roditelja, zakonskog zastupnika ili skrbnika. Zahtjevu se prilaže dokaz o utvrđenom invaliditetu i o preostaloj radnoj sposobnosti.

(3) O žalbi protiv prvostupanjskog rješenja područne ustrojstvene jedinice iz stavka 1. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za rad.

### **Članak 6.**

(1) Uvjeti i način provedbe profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom uređuju se ugovorom između naručitelja usluge i centra za profesionalnu rehabilitaciju.

(2) Postupak profesionalne rehabilitacije pokreće i financira naručitelj usluge, koji može biti:

- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- ministarstvo nadležno za socijalnu politiku putem centara za socijalnu skrb
- osiguravajuće društvo
- poslodavac
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- privatni naručitelj (osoba s invaliditetom, roditelj, zakonski zastupnik, skrbnik).

(3) Postupak profesionalne rehabilitacije može pokrenuti i financirati jedan ili više naručitelja usluge.

(4) U slučaju kada više naručitelja usluge pokreće i financira postupak profesionalne rehabilitacije, dužni su sklopiti ugovor o međusobnim pravima i obvezama za svakog korisnika posebno.

(5) Naručitelj usluge kontrolira troškove usluge i odlučuje o provođenju daljnjih mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije.

### **Članak 7.**

(1) Osobe s invaliditetom mogu se zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima uz obvezu osiguranja razumne prilagodbe radnog mjesta od strane poslodavca.

(2) Razumna prilagodba radnog mjesta znači potrebnu i odgovarajuću prilagodbu i podešavanja, koja ne predstavljaju nerazmjerno ili neprimjereno opterećenje, da bi se u pojedinačnom slučaju, tamo gdje je to potrebno, osobama s invaliditetom osiguralo zapošljavanje i rad na ravnopravnoj osnovi s drugima.

(3) Na otvorenom tržištu rada osoba s invaliditetom može se zaposliti:

– bez korištenja financijske potpore ili stručne podrške jer je u cijelosti osposobljena za rad na određenom radnom mjestu u odnosu na njezin invaliditet i utvrđenu preostalu radnu sposobnost (zapošljavanje bez potpore ili podrške)

– uz korištenje određene financijske potpore, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz potporu)

– uz korištenje određene stručne podrške, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz podršku)

– uz korištenje određene financijske potpore i stručne podrške, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz potporu i podršku).

(4) Pod posebnim uvjetima zapošljavanja osoba s invaliditetom može se zaposliti:

– u ustanovi ili trgovačkom društvu osnovanom radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada (u daljnjem tekstu: integrativna radionica) temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju

– u ustanovi ili trgovačkom društvu osnovanom radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnoj radionici (u daljnjem tekstu: zaštitna radionica) temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

**Članak 8.**

- (1) Poslodavci koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, osim predstavništava stranih osoba, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, integrativnih radionica i zaštitnih radionica, dužni su zaposliti, na primjerenom radnom mjestu prema vlastitom odabiru, u primjerenim radnim uvjetima, određeni broj osoba s invaliditetom, ovisno o ukupnom broju zaposlenih radnika i djelatnosti koju obavljaju.
- (2) Kvota iz stavka 1. ovoga članka može biti različita, ali ne može biti manja od 2% niti veća od 6% od ukupnog broja zaposlenih radnika kod poslodavca koji je obveznik kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom.
- (3) U slučaju da izračun kvote iz stavka 2. ovoga članka ne predstavlja cijeli broj, vrijednosti do 0,5% zaokružuju se na manji broj, a vrijednosti iznad 0,5% uključujući i 0,5% zaokružuju se na veći broj.
- (4) U ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom ubrajaju se zaposlene osobe s invaliditetom, učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praksi kod poslodavca, rehabilitanti na praksi kod poslodavca, studenti s invaliditetom zaposleni temeljem ugovora o djelu redovitog studenta, osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa te osobe s invaliditetom čije redovno obrazovanje poslodavac stipendira.
- (5) U ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom ubraja se i sklapanje ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnom radionicom i integrativnom radionicom, odnosno trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine osobe s invaliditetom, odnosno s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava sukladno članku 11. podstavcima 4. do 7. ovoga Zakona.
- (6) Dokaze o ispunjavanju obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavaka 4. i 5. ovoga članka poslodavci su dužni dostaviti Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom u roku od sedam dana od dana ispunjenja te obveze.
- (7) Obveza kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na novoosnovanog poslodavca, u vremenu uvođenja u rad, a najduže 24 mjeseca od dana početka rada.
- (8) Poslodavci koji nemaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka, a imaju zaposlene osobe s invaliditetom, kao i poslodavci koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote iz stavka 2. ovoga članka, mogu ostvariti novčanu nagradu propisanu pravilnikom iz stavka 9. ovoga članka.
- (9) Ministar nadležan za rad će pravilnikom propisati kvotni sustav zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka.
- (10) Radi praćenja ispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i ministarstvo nadležno za financije će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

## Članak 9.

(1) Tijela državne uprave, tijela sudbene vlasti, tijela državne vlasti i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: tijela javne uprave) te javne službe, javne ustanove, izvanproračunski i proračunski fondovi, pravne osobe u vlasništvu ili u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe s javnim ovlastima dužni su prilikom zapošljavanja osobi s invaliditetom dati prednost pod jednakim uvjetima.

(2) Da bi ostvarila pravo prednosti pri zapošljavanju, osoba s invaliditetom dužna je uz prijavu, odnosno ponudu na javni natječaj ili oglas pozvati se na to pravo te priložiti sve dokaze o ispunjavanju traženih uvjeta, kao i dokaz o invaliditetu.

(3) Dokazom o invaliditetu, u smislu ovoga Zakona, smatraju se javne isprave o invaliditetu na temelju kojih se osoba može upisati u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom iz članka 13. ovoga Zakona.

(4) U slučaju kada dvije ili više osoba ispunjavaju uvjete propisane javnim natječajem ili oglasom, a ostvaruju pravo na prednost pri zapošljavanju prema ovom Zakonu, poslodavac samostalno donosi odluku o izboru kandidata, uzimajući u obzir potrebe posla, rezultate postignute u postupku ocjenjivanja kandidata te interes i motivaciju kandidata.

(5) Provedbu odredbe stavka 1. ovoga članka za tijela javne uprave nadzire upravna inspekcija, a za pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka nadležna inspekcija koja je po posebnim propisima ovlaštena za nadzor u vezi sa zapošljavanjem.

(6) Osoba s invaliditetom koja ne bude primljena u tijela javne uprave, ako smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju, može podnijeti žalbu na rješenje o prijmu u službu izabranog kandidata.

(7) Osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u tijelu javne uprave može u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe iz stavka 6. ovoga članka podnijeti zahtjev upravnoj inspekciji za provedbu inspekcijskog nadzora.

(8) Upravna inspekcija obvezna je u roku od osam dana od dana primitka zahtjeva za nadzor obavijestiti donositelja rješenja o prijmu u službu o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora radi ostvarenja prava prednosti pri zapošljavanju.

(9) Rješenje o rasporedu doneseno prije okončanja postupka inspekcijskog nadzora upravna inspekcija oglasit će ništavim.

(10) Upravna inspekcija, po provedbi inspekcijskog nadzora, ovlaštena je u slučaju postojanja povrede prava prednosti pri zapošljavanju rješenjem poništiti rješenje o prijmu u službu. Protiv rješenja upravnog inspektora žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(11) Ako upravna inspekcija utvrdi da u postupku prijma nije izvršena povreda prava, pisano će izvijestiti podnositelja zahtjeva za nadzor i čelnika tijela o rezultatima provedenog inspekcijskog nadzora u roku od osam dana od dana provedbe inspekcijskog nadzora.

(12) Pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je u roku od 15 dana od dana sklapanja ugovora o radu s izabranim kandidatom o istome obavijestiti osobu s invaliditetom koja je po raspisanom javnom natječaju ili oglasu podnijela prijavu, odnosno ponudu za to radno mjesto, te se pozvala na pravo prednosti pri zapošljavanju, a udovoljavala je uvjetima iz objavljenog javnog natječaja, odnosno oglasa.

(13) Osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u pravnoj osobi iz stavka 1. ovoga članka može podnijeti zahtjev nadležnoj inspekciji za provedbu nadzora u roku od 15 dana od dana dostave obavijesti iz stavka 12. ovoga članka.

(14) U slučaju zasnivanja radnog odnosa sklapanjem ugovora o radu s izabranim kandidatom, nadležna inspekcija obvezna je razmotriti zahtjev osobe s invaliditetom iz stavka 13. ovoga članka u roku predviđenom zakonom kojim je reguliran upravni postupak.

(15) Ako nadležna inspekcija utvrdi da je sklapanjem ugovora o radu povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju osobe s invaliditetom, rješenjem će utvrditi povredu prava prednosti pri zapošljavanju. Izvršno rješenje kojim je utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju predstavlja osnovu za otkaz ugovora o radu čijim je sklapanjem to pravo povrijeđeno.

(16) U slučaju iz stavka 15. ovoga članka, pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je s osobom kojoj je rješenjem iz stavka 15. ovoga članka utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju sklopiti ugovor o radu u roku od osam dana od otkaza ugovora čijim je sklapanjem povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju.

(17) Ako pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka u roku iz stavka 16. ovoga članka ne sklopi ugovor o radu s osobom kojoj je rješenjem iz stavka 15. ovoga članka utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju, smatra se da je ugovor o radu sklopljen po sili zakona.

(18) Prednost pri zapošljavanju ne mogu ostvariti osobe s invaliditetom kojima je radni odnos kod posljednjeg poslodavca prestao krivnjom radnika ili im je služba neposredno prije prijave na javni natječaj ili oglas prestala temeljem izvršnog rješenja o:

- izrečenoj kazni prestanka službe
- otkazu službe ako nisu zadovoljile na probnom radu
- izvanrednom otkazu službe.

(19) Pod pojmom prestanka radnog odnosa kod posljednjeg poslodavca krivnjom radnika smatra se otkaz ugovora o radu zbog nezadovoljavanja na probnom radu, otkaz ugovora o radu uvjetovan skrivljenim ponašanjem radnika i izvanredni otkaz ugovora o radu zbog osobito teške povrede obveze iz radnog odnosa ili neke druge osobito važne činjenice.«.

## **Članak 10.**

(1) Poslodavci iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona koji ne ispunjavaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom obveznici su novčane naknade te obveznici obračunavanja i plaćanja novčane naknade.

(2) Osnovica za obračun novčane naknade jest umnožak broja osoba s invaliditetom koje je obveznik bio dužan zaposliti i iznosa minimalne plaće za razdoblje na koje se obveza odnosi, a visina naknade obračunava se po stopi od 30 %.

(3) Novčana naknada se obračunava i dospijeva na naplatu do zadnjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.

(4) O iznosu obračunate novčane naknade obveznik je dužan podnijeti izvješće putem obrasca propisanog provedbenim propisom o porezu na dohodak.

(5) Na obvezu podnošenja izvješća iz stavka 4. ovoga članka, obvezu plaćanja zatezne kamate u slučaju neplaćanja novčane naknade u propisanom roku, zastaru prava na obračun novčane naknade te zastaru prava na naplatu novčane naknade primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju doprinosi za obvezna osiguranja, kao i opći porezni propisi te provedbeni propisi doneseni na temelju istih, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(6) Novčana naknada uplaćuje se u korist uplatnog računa propisanog provedbenim propisom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, doprinosa za obvezna osiguranja te prihoda za financiranje drugih javnih potreba koje donosi ministar financija.

(7) Sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koristit će se u svrhu isplate poticaja i nagrada pri zapošljavanju osoba s invaliditetom te za provođenje projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koja osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

(8) Obveznicima novčane naknade, koji obvezu novčane naknade nisu utvrdili i/ili ispunili na način i u rokovima propisanim ovim Zakonom i provedbenim propisima donesenim na temelju njega, obvezu novčane naknade utvrđuje i iznos novčane naknade obračunava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom rješenjem.

(9) O žalbi protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za rad.

(10) Žalba protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(11) Rješenje iz stavka 8. ovoga članka ovršna je isprava.

## **Članak 12.**

(1) Osoba s invaliditetom zasniva radni odnos sklapanjem ugovora o radu ili na drugi način predviđen posebnim propisima i time stječe prava i preuzima obveze iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom iz ovoga Zakona, općih propisa o radu i drugih propisa.

(2) Najmanje trajanje otkaznog roka propisano općim propisom o radu za osobu s invaliditetom dodatno se uvećava za mjesec dana, osim ako je otkaz skrivila ta osoba.

(3) Osoba s invaliditetom ima za svaku kalendarsku godinu pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od najmanje pet tjedana.

(4) Poslodavac je dužan osigurati odgovarajuće oblike razumne prilagodbe u vezi s prilagođavanjem radnog mjesta, radnog vremena, dužine trajanja i načina praćenja



prilagođavanja, stručnog nadzora te ocjenjivanja radnih sposobnosti individualnim potrebama osobe s invaliditetom koja se zapošljava.

### **Članak 15.**

(1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju je prema ovom Zakonu ustanova osnovana u svrhu organiziranja i izvođenja profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom prema odredbi članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Centar za profesionalnu rehabilitaciju osnivaju zajednički Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Iznimno, centar za profesionalnu rehabilitaciju mogu zajednički osnovati Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druga pravna osoba.

(4) Međusobna prava i obveze osnivača uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.

(5) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može osnovati integrativnu radionicu i zaštitnu radionicu.

(6) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može posredovati pri zapošljavanju korisnika tijekom i nakon provedene profesionalne rehabilitacije.

(7) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može u posebno izdvojenim organizacijskim jedinicama provoditi i programe socijalnog uključivanja za osobe s invaliditetom.

(8) Ministar nadležan za rad pravilnikom iz članka 4. stavka 8. ovoga Zakona će propisati uvjete za osnivanje i rad centra za profesionalnu rehabilitaciju.

### **Članak 17.**

(1) Sredstva za rad centra za profesionalnu rehabilitaciju osiguravaju osnivači sukladno aktu, odnosno ugovoru o osnivanju.

(2) Rad centra za profesionalnu rehabilitaciju financira se i naplatom izvršene usluge profesionalne rehabilitacije.

(3) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti prihode pružanjem ugovorenih usluga korisnicima, prodajom proizvoda nastalih u tijeku profesionalne rehabilitacije, te od darova.

### **Članak 19.**

(1) Integrativnu radionicu mogu pojedinačno ili zajednički osnovati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačko društvo, centar za profesionalnu rehabilitaciju, Hrvatski zavod za zapošljavanje, udruga osoba s invaliditetom, udruga poslodavaca, sindikat, humanitarna udruga, vjerska zajednica ili druga fizička i pravna osoba, uz pribavljeno mišljenje Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i uz suglasnost ministarstva nadležnog za rad.

(2) Ako su integrativnu radionicu osnovala dva ili više osnivača, njihova međusobna prava i obveze uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.

(3) Sredstva za rad integrativne radionice osiguravaju osnivači.

### **Članak 20.**

(1) Zaštitna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koja se osniva radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnim radionicama, te ispunjava kadrovske, tehničke, organizacijske uvjete propisane pravilnikom iz članka 23. ovoga Zakona, a zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupni broj zaposlenih, isključivo na zaštitnim radnim mjestima.

(2) Osobe s invaliditetom zapošljavaju se u zaštitnoj radionici temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

### **Članak 21.**

(1) Zaštitnu radionicu mogu pojedinačno ili zajednički osnovati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačko društvo, centar za profesionalnu rehabilitaciju, Hrvatski zavod za zapošljavanje, udruga osoba s invaliditetom, udruga poslodavaca, sindikat, humanitarna udruga, vjerska zajednica ili druga fizička i pravna osoba, uz pribavljeno mišljenje Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i uz suglasnost ministarstva nadležnog za rad.

(2) Ako su zaštitnu radionicu osnovala dva ili više osnivača, njihova međusobna prava i obveze uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.

(3) Sredstva za rad zaštitne radionice osiguravaju osnivači.

## **V. OLAKŠICE I POTICAJI PRI ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM**

### **Članak 29.**

(1) Poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom, odnosno osoba s invaliditetom koja se samozapošljava može ostvariti pravo na olakšice, i to:

1. pravo na porezne olakšice predviđene posebnim propisima
2. pravo na poticaje predviđene posebnim ugovorom o zapošljavanju osoba s invaliditetom sklopljenim s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje, nadležnom službom socijalne skrbi, jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave ili s drugim poslodavcem
3. pravo na poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i
4. pravo na druge novčane poticaje.

(2) Ministar nadležan za rad pravilnikom će propisati vrstu, visinu, uvjete i način ostvarivanja poticaja iz stavka 1. točke 3. ovoga članka.

3) Radi utvrđivanja ispunjenja uvjeta za ostvarivanje prava na poticaje iz stavka 1. točke 3. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i ministarstvo nadležno za financije će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.«

### **Članak 30.**

(1) Integrativne radionice i zaštitne radionice mogu ostvariti pravo na subvenciju plaće po svakoj zaposlenoj osobi s invaliditetom koju isplaćuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

(2) Visina, uvjeti i način ostvarivanja subvencije plaće iz stavka 1. ovoga članka propisuju se pravilnikom iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

### **Članak 31.**

Korisnik sredstava propisanih člankom 29. stavkom 1. točkom 3. i člankom 30. stavkom 1. ovoga Zakona dužan je vratiti sredstva na jedinstveni račun državnog proračuna:

- ako se utvrdi da je sredstva ostvario na osnovi neistinitih ili netočnih podataka ili na drugi protupravni način, odnosno u većem opsegu nego što mu pripadaju
- ako se utvrdi da je sredstva koristio protivno namjeni radi koje su mu odobrena.

### **Članak 37.**

Zavod obavlja sljedeće poslove:

- vještačenje u prvom i drugom stupnju u postupcima radi ostvarivanja prava iz područja socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, zdravstva, obrazovanja, profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, zaštite ratnih i civilnih žrtava rata, te drugim područjima u kojima se ostvaruju određena prava na temelju vještačenja, odnosno na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja
- davanje prijedloga i stručnih mišljenja vezanih uz provođenje vještačenja
- praćenje, organiziranje i unapređivanje poslova vještačenja
- izobrazba s područja vještačenja
- provođenje politike razvitka i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- organiziranje izobrazbe i seminara za poslodavce i stručne osobe za radno osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- kontinuirana suradnja s poslodavcima u svrhu analiziranja i utvrđivanja mogućnosti zapošljavanja osoba s invaliditetom

- isplata poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom iz članka 29. stavka 1. točke 3. i subvencija plaća iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom)
- financiranje ili sufinanciranje programa i projekata za poticanje zapošljavanja i za održavanje zaposlenosti osoba s invaliditetom
- vođenje evidencije o poslodavcima koji su obveznici kvotnog sustava zapošljavanja osoba s invaliditetom
- utvrđivanje obveze i obračunavanje iznosa novčane naknade
- provođenje kampanje i senzibiliziranje javnosti na potrebu zapošljavanja osoba s invaliditetom i ukazivanje na njihovu ravnopravnost s drugima
- organiziranje godišnjeg stručnog skupa s ciljem analiziranja funkcioniranja sustava
- razvijanje međunarodne suradnje i razmjene iskustva na područjima svog djelovanja.«.
- stručni nadzor nad radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice
- druge poslove utvrđene odredbama ovoga Zakona, posebnih propisa, Statutom i aktima Zavoda.

### **Članak 38.**

- (1) Zavodom upravlja upravno vijeće u skladu s odredbama ovoga Zakona, statuta i drugih općih akata Zavoda.
- (2) Upravno vijeće čini sedam članova koje imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, i to:
  1. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za rad
  2. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu politiku
  3. dva člana na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, od kojih je jedan predstavnik sindikata i jedan predstavnik poslodavaca
  4. jednog člana na prijedlog udruga osoba s invaliditetom.
- (3) Predsjednika upravnog vijeća biraju članovi iz redova članova upravnog vijeća iz stavka 2. točke 1. ovoga članka.
- (4) Mandat članova upravnog vijeća traje četiri godine.
- (5) Djelokrug rada, ovlaštenja i odgovornost upravnog vijeća utvrđuju se statutom Zavoda.

- PRILOZI**
- **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**
  - **Usporedni prikaz odudaranja odredbi propisa Europske unije s prijedlogom propisa**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Datum dokumenta	17.05.2017.
Verzija dokumenta	-
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Predstavnici nadležnih ministarstva i mjerodavnih tijela (ZOSI, HZMO, HZZ, HZJZ) , te predstavnici osoba s invaliditetom i socijalni partneri.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona je bio objavljen u razdoblju od 03.04.2017. do 02.05.2017. godine na internetskoj stranici <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/">https://esavjetovanja.gov.hr/</a>
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	HGK, udruge osoba s invaliditetom, Pravobraniteljica za osoba s invaliditetom, fizičke osobe.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene	Analiza dostavljenih primjedbi objavljena je na internetskoj stranici <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/">https://esavjetovanja.gov.hr/</a>

Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Troškova nije bilo.

# Izješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p><b>Siniša Bosanac</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>            Postoje slucajevi kada obveznik kvotnog zaposljavanja nije obveznik objavljivanja natjecaja za zaposljavanje te osobe s invaliditetom nemaju informaciju o upraznjenim radnim mjestima te ne mogu podnijeti prijavu. Potrebno je u zakonu staviti odredbu da su obveznici kvotnog zaposljavanja duzni objavljivati natjecaje za zaposljavanje.</p>	<p><b>Odbijen</b>            Poslodavci - obveznici kvote iz realnog sektora, nemaju obvezu objave javnog natjecaja, niti je istu moguće propisati ovim Zakonom</p>
<p><b>Udruga osoba s invaliditetom Imotski</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>            Udruga osoba s invaliditetom Imotski (26 zaposlenika koji skrbe o osobama s invaliditetom) uredno plaća penale zbog nezapošljavanja osobe s invaliditetom, što smatramo u najmanju ruku apsurdnim te predlažemo u Zakonu definirati članak koji od obveze kvotnog zapošljavanja izuzima one pravne osobnosti koje skrbe o osobama s invaliditetom. Od Pravobraniteljice za osobe s invaliditetom primili smo dopis kojim potvrđuje kako je naš zahtjev za ukidanjem obveze kvotnog zapošljavanja za udruge osoba s invaliditetom osnovan te se nadamo da ćete isti razmotriti i uvažiti, a posebno zato što se Udruge uglavnom financiraju putem natjecaja za namjenska bespovratna sredstva te im plaćanje penala zbog neispunjavanja obveze kvotnog zapošljavanja pričinja velik, prezahtjevan i u krajnju ruku bespotreban trošak.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>            Pitanje izuzimanja udruge osoba s invaliditetom od obveze kvotnog zapošljavanja razmotrit će se i urediti na odgovarajući način prilikom donošenja izmjena i dopuna Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>            Člankom 11. defniranje na način da se osnivanje trgovačkog društva i zapošljavanje u tom trgovačkom društvu smatra samozapošljavanjem, u podređeni položaj stavljaju osobe s invaliditetom koje su stekle udio u trgovačkom društvu (kupnjom, nasljedstvom, darom, itd.) i prije i u statusu osobe s invaliditetom a u njemu su zaposlene i imaju utjecaj u odlučivanju. Također, ukoliko radnik raspolaže s 0,1% upravljačkih prava to se može smatrati samozapošljavanjem. Potrebno je izmijeniti članak na način da se pod samozapošljavanjem smatra svaki radni odnos u pravnoj osobi u kojoj osoba s invaliditetom ima upravljačka prava jednaka ili veća od 25% ukupnih upravljačkih prava.</p>	<p><b>Odbijen</b>            Prijedlog nije prihvaćen jer nije jasna intencija predlagatelja, odnosno razlozi zbog kojih se status samozaposlene osobe s invaliditetom veže uz upravljačka prava jednaka ili veća od 25%.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>            U članku 12.st.2. predviđeno je produljenje najmanjeg trajanja otkaznog roka za osobu s invaliditetom. Potrebno</p>	<p><b>Odbijen</b>            Navedenu dopunu smatramo suvišnom.</p>



<p>je dodati napomenu da se produljenje odnosi na otkaz ugovora o radu ukoliko poslodavac otkazuje ugovor.</p>	
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Programi socijalnog uključivanja čl.14.st1. predviđeni su za privremeno nezapošljive osobe s invaliditetom koje su uključene u evidenciju Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Privremeno nezapošljive osobe s invaliditetom trebaju proći postupak vještačenja da su privremeno nezapošljive i istovremeno ispunjavati obveze za održavanje statusa nezaposlene osobe. Za takve osobe potrebno je izdavati privremena rješenja po ubrzanom postupku jer sudeći po brzini izdavanja nalaza i mišljenja izgubiti će status nezaposlene osobe.</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Izmjenom odredbe članka 4. stavak 1. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom omogućit će se izravno upućivanje nezaposlenih osoba s invaliditetom iz evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u centre za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu, bez potrebe prethodnog vještačenja.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Potrebno je definirati javnost rada upravnog vijeća iz članka 25. je li to javna objava zapisnika sa sastanaka ili slično.</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Smatramo važnim osigurati javnost rada upravnog vijeća, neovisno o tome na koji način.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>U članku 26. su taksativno navedene struke koje su preduvjet uključivanja u stručno vijeće a iz kojeg je nepravedno izostavljena struka radnog terapeuta unatoč mogućnosti uključivanja prema potrebi specifičnog slučaja. Takva odredba, unatoč formi preporuke, može se smatrati formalnom preprekom za uključivanje radnog terapeuta u stalni postav stručnog vijeća.</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Iz formulacije odredbe članka 26. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom jasno proizlazi da se i drugi stručnjaci mogu uključiti u rad stručnog vijeća, pa tako i radni terapeut.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Ključne primjedbe HUPT-a na sustav poticanja zapošljavanja, ovim Zakonom o izmjenama Zakona o profesionalnoj rehanbilitaciji su spuštene na razinu pravilnika te nisu predmet ove rasprave. Očekujemo javnu raspravu o pratećim pravilnicima kako bi i nama bilo omogućeno sudjelovanje u donošenju ključnih dokumenata za stimuliranje zapošljavanja osoba s invaliditetom.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b></p> <p>Primljeno na znanje.</p>
<p><b>HGK PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Vezano na odredbe članka 8. Zakona, kao i Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom („Narodne novine“, br. 44/2014, 2/2015; u daljnjem tekstu: Pravilnik) predlaže se izmijeniti model određivanja obveze zapošljavanja osobe s invaliditetom, na način da se ta obveza ne utvrđuje se samo u odnosu na ukupni broj zaposlenih kod poslodavca umanjeno za osobe definirane Zakonom i Pravilnikom (kao do sad) nego da se u obračun, osim navedenih, ubroje i radnici na poslovima s posebnim uvjetima koji su procjenom rizika ocijenjeni kao takvi te radnici koji po rješenju imaju neposrednu opasnost od nastanka invaliditeta i radnici koji uopće nemaju ili imaju djelomičnu zdravstvenu sposobnost. Određivanjem kvote na ovaj način</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i Pravilniku o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, omogućeno je da se radna mjesta s posebnim uvjetima rada izuzmu iz ukupnog broja radnih mjesta na temelju kojeg se utvrđuje kvota, pod uvjetom da poslodavac ishodi prethodno mišljenje Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu. Tek ukoliko Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, kao stručno tijelo, ocijeni da postoji vrlo mali broj osoba s invaliditetom koje se mogu zaposliti na takvim radnim mjestima, isti daje mišljenje da se preporuča njihovo izuzimanje. Navedeno mišljenje temelj je zahtjevu poslodavca prema Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom kojim će zatražiti suglasnost za izuzeće tih radnih mjesta. Na ovaj način uzete su u obzir specifičnosti pojedinih djelatnosti te se poslodavcima koji</p>

poslodavcima bi se smanjio financijski teret, a istodobno bi se uzeli u obzir i uvjeti radnog mjesta te zdravstvena sposobnost radnika. Nadalje, na temelju važećeg pravnog okvira, od 1. siječnja 2015. poslodavci koji se bave uslužnom djelatnošću, zdravstvenom zaštitom i socijalnom skrbi, trgovinom, informacijama i komunikacijama, javna uprava, dakle, poslodavci kod kojih prevladavaju poslovi za koje je dovoljna opća zdravstvena sposobnost izjednačeni su s poslodavcima u prerađivačkoj industriji u pogledu visine naknade zbog neispunjenja obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom prema utvrđenoj kvoti. Vežano na to, još jednom ističemo kako bi Zakonom i Pravilnikom trebala biti uzeta u obzir činjenica da u gospodarstvu, osim vatrogasaca i vozača, postoje i radna mjesta koja su procjenom rizika ocijenjena kao poslovi s posebnim uvjetima rada na kojima se ne mogu zapošljavati osobe s invaliditetom. Uz gore navedeno, na godišnjoj razini prilikom periodičkih pregleda – procjene zdravstvene sposobnosti, ovlašteno tijelo utvrđuje da je određeni broj zaposlenika ili zdravstveno nesposoban ili ograničeno sposoban, što nužno ne rezultira utvrđivanjem smanjenja radne sposobnosti, tj. invalidnosti, ali time nastaje obveza poslodavca u smislu zbrinjavanja tih radnika na drugim radnim mjestima ili davanja osobno uvjetovanog otkaza. Trajna obveza poslodavca je pronalaženje odgovarajućih radnih mjesta i prilagođavanje poslova zaposlenicima koji više nisu zdravstveno sposobni za rad na poslovima koji su im povjereni ugovorom o radu, a koji se zaposlenici ne vode u očevidniku osoba s invaliditetom. Tu su i zaposlenici s utvrđenom neposrednom opasnošću od nastanka invalidnosti koje nemaju nikakva prava iz mirovinskog osiguranja niti se smatraju osobama s invaliditetom, a poslodavac ih je također dužan zbrinjavati. Na taj način poslodavci ispunjavaju funkciju zbog koje je ovaj Zakon i donesen. Stoga smatramo kako je nužno u Zakon ugraditi odredbu kojom će se poslodavcima koji su unutar tvrtke, preraspodjelom ili na drugi način, zbrinuli takve radnike omogućiti da se ti radnici ubroje u kvotu ili zamjensku kvotu za zapošljavanje osoba s invaliditetom. Također, smatramo kako je potrebno kroz izmjene Pravilnika utvrditi kvotu u visini od 2%, na temelju gore navedenoga modela izračuna. Vežano na odredbu članka 8. stavka 5. Zakona, ističemo da poslodavci pozdravljaju mogućnost korištenja zamjenske kvote kroz ugovaranje poslovne suradnje s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava ili sa zaštitnom radionicom u kojoj više od polovice zaposlenih čine osobe s invaliditetom. Međutim, ova je mogućnost uvjetovana visinom vrijednosti ugovora, odnosno ukupna vrijednost takvog ugovora treba biti jednaka najmanjoj mjesečnoj plaći svake osobe s invaliditetom koju bi poslodavac morao zaposliti unutar propisane kvote, kako je definirano je člankom 4. stavak 1. podstavak 2. Pravilnika. Poslodavac na kraju ugovarateljnog razdoblja na propisanom obrascu mora dokazati da je od isporučitelja naručio robe u odgovarajućoj vrijednosti (prilažu se fakture, dokazi o plaćanju/kompensaciji odnosno bankovni izvodi). Na ovaj način poslodavcima je olakšano ispunjenje kvote, no ovaj model u praksi nije uvijek primjenjiv jer je projicirana vrijednost ugovora previsoka. Stoga se predlaže u izmijeniti navedenu odredbu Pravilnika, tako da se vrijednost ugovora odredi u visini 50% mjesečne plaće osobe s invaliditetom koju bi poslodavac morao zaposliti unutar kvote. Ujedno se predlaže proširenje sustava

se bave tim djelatnostima omogućuje umanjeње kvotne obveze. Kategorije radnika koje nemaju status osoba s invaliditetom, ali imaju evidentne poteškoće u izvršavanju radnih zadataka, poslodavac može uputiti na procjenu invaliditeta u odnosu na rad. Ukoliko se takvom procjenom utvrdi da kod osobe postoje poteškoće i prepreke u odnosu na rad, istoj se izdaje uvjerenje temeljem kojeg se može upisati u očevidnik i ubrojiti poslodavcu u ispunjenje kvotne obveze. Prijedlog za smanjenje kvote nije prihvaćen jer smatramo da je jedinstvena stopa od 3% trenutno primjereno rješenje. S obzirom da je važećim Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom predviđen niz različitih oblika zamjenskih kvota, smatramo da nema osnove za dodatnim proširenjem. Međutim, prilikom izrade izmjena i dopuna Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, ramotrit će se kriteriji za ispunjenje zamjenskih kvota, uključujući i mogućnost smanjenja vrijednosti ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnim radionicama i osobama s invaliditetom koje se samozapošljavaju. Pravo na nagradu za zapošljavanje osoba s invaliditetom detaljno je uređeno Pravilnikom o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, stoga će pitanje produljenja trajanja nagrade sa 6 na 12 mjeseci biti predmet razmatranja prilikom izmjena i dopuna navedenog Pravilnika. Predstavnicima poslodavaca već su zastupljeni u Upravnom vijeću Zavoda za vještačenje, profesionalno rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom putem Hrvatske udruge poslodavca, stoga smatramo da nema osnove za povećanjem broja članova Upravnog vijeća na predloženi način.

<p>zamjenske kvote kako bi bio poticajan za poslodavce te kako bi se osigurala njegova održivost, prije svega s obzirom na strukturne poteškoće u odnosu na nezaposlene osobe s invaliditetom koje ne posjeduju potrebna znanja i vještine. Naime, člankom 5. Pravilnika propisano je da poslodavac može ispuniti kvotu isključivo zaposlenicima s invaliditetom koji su evidentirani u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom koji vodi Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, na temelju Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom („Narodne novine“, br. 44/2014, 97/2014, 49/2015) te koji su zaposleni kod poslodavca najmanje 20 sati tjedno. Vežano na odredbu članka 16. stavak 1. Pravilnika kojom se uređuje pravo poslodavca na novčanu nagradu za zapošljavanje izvan kvote, predlaže se izmjena u smislu produljenja razdoblja u kojem poslodavac može ostvariti novčanu nagradu sa šest na dvanaest mjeseci kontinuirano za pojedinu osobu s invaliditetom koju zapošljava. Također, vezano na odredbu članka 16. Nacrta prijedloga zakona kojom se mijenja u članku 38. stavak 2. i kojom se definira sastav upravnoga vijeća Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, predlaže se izmijeniti članak 38. stavak 2. tako da glasi: „(2) Upravno vijeće čini devet članova koje imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, i to: 1. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za rad 2. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu politiku 3. dva člana na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, sukladno zastupljenosti Vlade i socijalnih partnera u Gospodarsko-socijalnom vijeću 4. jednog člana na prijedlog Hrvatske gospodarske komore 5. jednog člana, predstavnika radnika Zavoda, izabranog sukladno propisima o radu i 6. jednog člana na prijedlog udruga osoba s invaliditetom.“.</p>	
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Vežano uz odredbu Zakona koja propisuje mogućnost ostvarivanja novčane nagrade za poslodavce koji nemaju obvezu kvotnog zapošljavanja i one koji zapošljavaju više od propisane kvote, predlažemo povećati novčanu nagradu sa 6 na 12 mjeseci. Navedeno smatramo u skladu s preporukom UN Odbora za prava osoba s invaliditetom da se postojeće kvote nadopune i drugim poticajima za poslodavce.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b></p> <p>Pravo na nagradu za zapošljavanje osoba s invaliditetom detaljno je uređeno Pravilnikom o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, stoga će pitanje produljenja trajanja nagrade sa 6 na 12 mjeseci biti predmet razmatranja prilikom izmjena i dopuna navedenog Pravilnika.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b></p> <p>Slijedom preporuke UN Odbora za prava osoba s invaliditetom za osiguravanje zapošljavanja i rada uz podršku koristimo prigodu da naglasimo važnost i potrebu da se Zakonom osigura radni asistent osobama s invaliditetom kojima je neophodno potreban. Iznova ukazujemo na potrebu da se ovaj prijedlog razmotri, uostalom kao i preporuka Odbora koja se odnosi na pristupačnost radnog mjesta. Slijedom toga predlažemo da se zamjenske kvote nadopune i nekim drugim oblicima kao npr. osiguravanje prilagođenog prijevoza teško pokretnim osobama s invaliditetom kako bi one mogle pristupiti svom radnom mjestu. Mislimo da bi na taj način poslodavci koji imaju takva vozila i mogućnosti mogli ispuniti zamjensku kvotu te da bi to u značajnoj</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b></p> <p>Prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i Pravilniku o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, usluga radnog asistenta predviđena je u vidu stručne podrške na radnom mjestu. Daljnji razvoj ove usluge bit će predmet razmatranja prilikom izmjena i dopuna navedenog Pravilnika. S obzirom da je važećim Zakonom predviđen niz različitih oblika zamjenskih kvota, smatramo da nema osnove za dodatnim proširenjem. Pitanje izuzimanja udruga osoba s invaliditetom od obveze kvotnog zapošljavanja razmotrit će se i urediti na odgovarajući način prilikom donošenja izmjena i dopuna Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom.</p>

<p>mjeri doprinijelo povećanje zapošljivosti osoba s invaliditetom. Zamjenska kvota se može nadopuniti npr. s mogućnošću doniranja sirovina, opreme, sredstava za rad, nužnih strojeva za djelatnost/rad samozaposlene osobe s invaliditetom. Smatramo da bi poslodavcu to trebalo priznati kao zamjensku kvotu jer potpomaže samozapošljavanju osoba s invaliditetom i održivosti na tržištu rada. Također smo mišljenja da udruge koje provode projekte osobnog asistenta za koje sklapaju ugovore o radu odnosno ugovore o djelu trebaju biti izuzete iz obveze kvotnog zapošljavanja budući da osobni asistenti u naravi ne predstavljaju zaposlenike udruga. Radi se o neprofitnim udrugama čije su projektne aktivnosti u najvećoj mjeri financirane temeljem natječaja koje objavljuju nadležna državna tijela (ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave), a u svrhu izvršavanja određenih aktivnosti ograničenog trajanja (u pravilu od jedne do tri godine) te za račun spomenutih tijela sklapaju ugovore s izvršiteljima pojedinih aktivnosti. Radi se o ugovorima o radu, odnosno ugovorima o djelu čije trajanje je limitirano projektom i unaprijed određeno. Udruge u ovakvom slučaju nisu pružatelji usluge osobne asistencije već posrednici između tijela koje ovu uslugu osigurava korisnicima - osobama s invaliditetom odnosno djece s teškoćama u razvoju temeljem projekta i raspisivanjem natječaja. Mišljenja smo da se shodno tome ne mogu takve udruge smatrati poslodavcima u smislu odredbi Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom te Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom i podlijegeći obvezi kvotnog zapošljavanja u slučajevima kada su predlagatelji korisnika ove usluge i posrednici sklapanja ugovora između pružatelja i korisnika usluge osobne asistencije, kao i kada za račun tijela koje odobrava i financira aktivnosti osobne asistencije provodi administrativne i druge pripreme i postupke. Osim toga, udruge imaju i ograničenja u pogledu izbora osobnoga asistenta budući da on pruža usluge asistencije osobama s najtežim invaliditetom pa ne može i sam biti osoba s invaliditetom.</p>	
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>  Predlažemo da profesionalna rehabilitacija bude obvezna za osobe na dugotrajnijem bolovanju. Smatramo da je već tada potrebno uključiti te osobe u neki vid profesionalne rehabilitacije radi očuvanja preostalih radnih sposobnosti i/ili stjecanja novih znanja i vještina  NAPOMENA: Prema našim iskustvima osobe s invaliditetom se često pritužuju da se osposobljavaju za određene programe koji nisu certificirani te smatramo da je potrebno omogućiti certificiranje programa osposobljavanja za ona zanimanja koja se u stvarnosti provode te smo mišljenja da se o ovome treba voditi računa prilikom izmjena i drugih zakona i podzakonskih akata.</p>	<p><b>Odbijen</b>  Prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, nema zapreke da osoba s invaliditetom koja je na dugotrajnom bolovanju bude uključena u postupak profesionalne rehabilitacije. Međutim, u takvim slučajevima nužna je podrška sustava zdravstva koji bi trebao prepoznati prednosti uključivanja u profesionalnu rehabilitaciju i financirati uslugu. Vezano uz komentar o osposobljavanju osoba s invaliditetom za programe koji nisu certificirani, napominjemo da nemamo takvih saznanja.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>  Ovaj zakon treba mijenjati iz temelja jer sve navodi na zaključak da je usmjeren "stručnjacima kojima se osiguravaju radna mjesta" za provedbu profesionalne</p>	<p><b>Odbijen</b>  Ne slažemo se s navedenom tvrdnjom. Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom predviđen je niz mjera i aktivnosti s ciljem uključivanja osoba s invaliditetom na tržište rada te zaštite njihovih prava.</p>

<p>rehabilitacije dok se ničim ne osigurava priprema za izlazak na tržište rada i zaštita osoba s invaliditetom na tržištu rada.</p>	
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>          Udruge osoba s invaliditetom ne bi trebalo izuzimati iz obveze kvotnog zapošljavanja jer bi one trebale biti prvi i pravi primjer zapošljavanja OSI.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>          Primljeno na znanje.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>          Ovaj Zakon treba razvijati u smjeru otvaranja mogućnost za razvoj HABILITACIJE osoba s invaliditetom koja u Hrvatskoj ne postoji i nitko sustavno ne osnažuje osobe s invaliditetom i ne priprema ih za neovisnost i samostalan život i rad te preuzimanje osobne odgovornosti. Nedostatak ovog uzrokuje i nedovoljan broj konkurentnih osoba s invaliditetom na tržištu rada (zbog ovoga je profesija „INVALID“ najzastupljenija u populaciji osoba s invaliditetom, a ona znači ja sam jadan i nezaštićen i ne mogu ništa sam, i sve moje probleme društvo i država moraju riješiti dok ja sjedim i čekam).</p>	<p><b>Odbijen</b>          Habilitacija osoba s invaliditetom nije predmet uređenja ovoga Zakona.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>          Ovaj zakon pristupa OSI-ma koje su kao OSI proizašle iz tržišta rada, odnosno razvijan je iz perspektive "invalida rada". U tom smislu, zakon bi bio i prihvatljiv da u Hrvatskom društvu ne žive, rađaju se, odrastaju OSI i kao takve ulaze i na tržište rada. Sljedom navedenoga, potrebno je preispitati sustav i pristup prema OSI-ma koje postoje neovisno o tržištu rada i za koje su potrebne određene mjere pomoći i podrške za ulazak na tržište rada, a koje na žalost ovaj zakon ne pretpostavlja.</p>	<p><b>Odbijen</b>          Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom sadrži niz mjera i aktivnosti s ciljem uključivanja osoba s invaliditetom na tržište rada, bez obzira radi li se o osobama s invaliditetom koje se po prvi puta uključuju na tržište rada ili osobama s invaliditetom – invalidima rada.</p>
<p><b>ZAJEDNICA SAVEZA OSOBA S INVALIDITETOM HRVATSKE - SOIH</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU</b>          Zajednica saveza osoba s invaliditetom – SOIH 1. Iz sustava kvota izuzeti udruge osoba s invaliditetom koje putem projekata pružaju socijalne usluge osobama s invaliditetom i za koje su determinirana sredstva i vrijeme trajanja usluge. Udruge u tim slučajevima služe kao agencije a ne poslodavci jer se posao obavlja kod korisnika a udruga sklapa ugovor i provodi radno –pravne aktivnosti. To nisu radna mjesta neophodna za rad udruge nego isključivo za socijalno uključivanje osoba s invaliditetom. 2. Nužno je definirati tko je osoba s invaliditetom i u tom smislu je neophodno da Zavod ima dvostupanjski sustav – jedno je nalaz i mišljenje a drugo rješenje po kojem bi se znalo koja prava iz kojeg sustava osoba ima. 3. Nužno je definirati u cijelosti radnog asistenta. 4. Dodati da se sredstva od novčane naknade poslodavaca uplaćuju i za nabavu prilagođenog prijevoza za prijevoz na posao unutar svake pojedine lokalne zajednice (prioritet su one koje imaju najviše zaposlenih</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b>          Pitanje izuzimanja udruga osoba s invaliditetom od obveze kvotnog zapošljavanja razmotrit će se i urediti na odgovarajući način prilikom donošenja izmjena i dopuna Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom. Prijedlog da je nužno definirati osobu s invaliditetom smatramo nejasnim, s obzirom da važeći Zakon sadrži navedenu definiciju. Prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i Pravilniku o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, usluga radnog asistenta predviđena je u vidu stručne podrške na radnom mjestu. Daljnji razvoj ove usluge bit će predmet razmatranja prilikom izmjena i dopuna navedenog Pravilnika. Sredstva prikupljena s osnove novčane naknade zbog neispunjenja kvote nužno je usmjeriti na profesionalnu rehabilitaciju koja predstavlja preduvjet za zapošljavanje osoba s invaliditetom, s tim da će se razmotriti i mogućnosti financiranja ostalih potreba vezanih uz zapošljavanje osoba s invaliditetom.</p>

<p>osoba s najtežim invaliditetom koje ne mogu koristiti ostala sredstva javnoga prijevoza). To je nužno jer trenutno u Zagrebu vozila koja su nabavljena za sve osobe s invaliditetom prioritetno se koriste za prijevoz na posao za različite poslodavce i time uskraćuju prava ostalim brojnim osobama s invaliditetom.</p>	
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Smatramo da profesionalna rehabilitacija ne smije biti ograničena trenutnim radnim statusom i/ili završetkom medicinske rehabilitacije nego se pravo na nju treba započeti, ukoliko to zdravstveno stanje omogući već za vrijeme rehabilitacije, odnosno ostvariti i provoditi čim za to zdravstveno stanje dopusti. Predviđena je izmjena članka 4. stavka 1. Zakona koja određuje korisnike prava na profesionalnu rehabilitaciju na način da pravo na profesionalnu rehabilitaciju imaju osobe koje ispunjuju uvjete za upis u Očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom podrazumijeva da osoba treba ispunjavati sljedeće uvjete: utvrđeno ispunjenje uvjeta za upis u registar osoba s invaliditetom i ugovor o radu na najmanje 20 sati tjedno kod jednog poslodavca. Takvo definiranje će nastaviti negativnu praksu ishodovanja potrebne dokumentacije za ostvarenje prava na profesionalnu rehabilitaciju; stvoriti prevelik jaz između medicinski i funkcionalno mogućeg početka profesionalne rehabilitacije i stvarnog početka profesionalne rehabilitacije; izostaviti osobe bez zaposlenja, nezaposlene i zaposlene na manje od 20 sati tjedno kod jednog poslodavca uključujući osobe na redovitom školovanju i stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa te osobe koje su u trenutku nastanka invaliditeta ispunjavale uvjet radnog vremena ali im je do datuma vještačenja istekao ugovor o radu na određeno vrijeme.</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom procedura uključivanja nezaposlenih osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije je otežana, jer je nezaposlena osoba s invaliditetom dužna proći postupak vještačenja preostale radne sposobnosti pri Zavodu za vještačenje kako bi mogla biti upućena na rehabilitacijsku procjenu u centar za profesionalnu rehabilitaciju. Radi bržeg uključivanja nezaposlenih osoba s invaliditetom na tržište rada, dovoljna je rehabilitacijska procjena centra za profesionalnu rehabilitaciju i nije nužan nalaz i mišljenje vještaka Zavoda. Stoga se izmjenom članka 4. stavak 1. Zakona predlaže olakšati uključivanje nezaposlenih osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije na način da se iste direktno upute u centar za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu. U tom smislu predlaže se da pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom, dakle ona osoba koja posjeduje ispravu temeljem koje će se, po zasnivanju radnog odnosa, upisati u očevidnik.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Treba izmijeniti čl.4. st.6. i st.7. – potrebno je dodati da se profesionalna rehabilitacija provodi i u suradnji sa specijalnim bolnicama za medicinsku rehabilitaciju.</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Ključna uloga u provedbi profesionalne rehabilitacije, sukladno ovom Zakonu, pripada centrima za profesionalnu rehabilitaciju –specijaliziranim ustanovama osnovanim upravo u tu svrhu. Međutim, nema zapreke da centri provode profesionalnu rehabilitaciju i u suradnji sa srednjoškolskom ustanovom ili drugom pravnom osobom koja ispunjava uvjete za osposobljavanje propisane ovim Zakonom. Intencija je da se osobe s invaliditetom što prije uključe u profesionalnu rehabilitaciju, a kako bi se to ostvarilo, nužna je i podrška sustava zdravstva.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Predlažemo da se terminološki usklade članci 1. i 5. Prijedloga na način da članak 1. Prijedloga, odnosno članak 4. stavak 1. Zakona glasi: „... Pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom“..., a članak 5. Prijedloga, odnosno članak 8. stavak 4. Zakona treba glasiti: „Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da zaposli propisani broj osoba s invaliditetom koje ispunjavaju uvjete za upis u očevidnik...“ Obrazloženje: Navedeni prijedlog smatramo jasnijim budući da poslodavac može</p>	<p><b>Odbijen</b></p> <p>Smatramo da nije moguće na predloženi način terminološki uskladiti članak 1. i 5. Prijedloga zakona. Naime, u članku 1. Prijedloga zakona definira se pravo na profesionalnu rehabilitaciju koje može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik, dok se u članku 5. definira ispunjenje kvotne obveze, koja se smatra ispunjenom kada poslodavac zaposli određeni broj osoba s invaliditetom koje su već upisane u očevidnik.</p>

osobu upisati u očevidnik tek nakon zapošljavanja.	
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Ovaj Zakon treba razvijati u smjeru otvaranja mogućnost za razvoj HABILITACIJE osoba s invaliditetom koja u Hrvatskoj ne postoji i nitko sustavno ne osnažuje osobe s invaliditetom i ne priprema ih za neovisnost i samostalan život i rad te preuzimanje osobne odgovornosti. Nedostatak ovog uzrokuje i nedovoljan broj konkurentnih osoba s invaliditetom na tržištu rada (zbog ovoga je profesija „INVALID“ najzastupljenija u populaciji osoba s invaliditetom, a ona znači ja sam jadan i nezaštićen i ne mogu ništa sam, i sve moje probleme društvo i država moraju riješiti dok ja sjedim i čekam).</p>	<p><b>Odbijen</b>  Habilitacija osoba s invaliditetom nije predmet uređenja ovoga Zakona.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Udruga osoba s invaliditetom ne bi trebalo izuzimati iz obveze kvotnog zapošljavanja jer bi one trebale biti prvi i pravi primjer zapošljavanja OSI.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>  Primljeno na znanje.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 1.</b></p> <p>Ovaj zakon treba mijenjati iz temelja jer sve navodi na zaključak da je usmjeren "stručnjacima kojima se osiguravaju radna mjesta" za provedbu profesionalne rehabilitacije dok se ničim ne osigurava priprema za izlazak na tržište rada i zaštita osoba s invaliditetom na tržištu rada.</p>	<p><b>Odbijen</b>  Ne slažemo se s navedenom tvrdnjom. Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom predviđen je niz mjera i aktivnosti s ciljem uključivanja osoba s invaliditetom na tržište rada te zaštite njihovih prava.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 2.</b></p> <p>Zavod za vještačenje je taj koji treba odlučivati o pravu na profesionalnu rehabilitaciju a ne područni zavod za zapošljavanje jer nezaposlena osoba s invaliditetom ne treba nužno biti evidentirana kao nezaposlena (zbog uvjeta koji određuju mogućnost evidentiranja u statusu nezaposlene osobe) te je u čl.5.st.2. spomenut uvjet prilaganja dokaza o utvrđenom invaliditetu što dodatno odgađa početak postupka profesionalne rehabilitacije.</p>	<p><b>Odbijen</b>  Važeće zakonsko rješenje prema kojem o pravu na profesionalnu rehabilitaciju nezaposlenih osoba odlučuje Hrvatski zavod za zapošljavanje smatramo primjerenim. Nezaposlene osobe s invaliditetom koje nisu prijavljene u evidenciju Zavoda mogu biti uključene u postupak profesionalne rehabilitacije na vlastiti zahtjev ili putem drugih naručitelja usluge (primjerice centara za socijalnu skrb). Za ostvarivanje prava na profesionalnu rehabilitaciju, kao i ostalih prava iz ovoga Zakona nužno je da osoba raspolaže dokazom o invaliditetu – javnom ispravom na temelju koje se može upisati u očevidnik.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 2.</b></p> <p>Smatramo da je potrebno izmijeniti čl.5.st.2. jer po trenutnom definiranju roditelj punoljetne radno sposobne osobe je u mogućnosti predati zahtjev o pokretanju postupka što je neprihvatljivo.</p>	<p><b>Prihvaćen</b>  Prijedlog se prihvaća.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 3.</b></p> <p>U članku 6. definira se izvor financiranja usluge. Kako je financijskim izvješćem za 2016. godinu utvrđena razlika između prihoda i rashoda u iznosu 132 milijuna kuna koji</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b>  Proširenjem namjene sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade omogućit će se da se ta sredstva mogu koristiti i za profesionalnu rehabilitaciju. Što se pak tiče vještačenja, napominjemo da se isto provodi se na teret sredstava državnog proračuna, dakle ne plaća se.</p>

<p>s viškom prihoda iz prethodnih razdoblja u iznosu 116 milijuna kuna čine ukupno 248 milijuna kuna, smatramo da Zavod treba financirati cjelokupan trošak profesionalne rehabilitacije i sva vještačenja za sve zahtjeve predane do 31.12.2019. za sve državljane Republike Hrvatske osim za profesionalnu rehabilitaciju čiji naručitelj je osiguravajuće društvo.</p>	
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 3.</b> Smatramo diskriminatornim odredbu u članku 6. st.5. koja izvorom financiranja ograničava mogućnost provedbe potpune profesionalne rehabilitacije. Profesionalna rehabilitacija treba uključivati sve usluge koje utvrdi tim zadužen za profesionalnu rehabilitaciju korisnika s ciljem adekvatne rehabilitacije, nikako naručitelji.</p>	<p><b>Odbijen</b> Odredba članka 6. stavak 5. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom u skladu je s načelom transparentnosti troškova profesionalne rehabilitacije. Dakle, naručitelju usluge mora se omogućiti uvid u troškove usluge i dati mogućnost da odluči o provođenju daljnjih mjera i aktivnosti, što ne znači nužno da neće prihvatiti prijedlog stručnog tima za nastavak profesionalnu rehabilitaciju.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 3.</b> Budući da je u interesu države osposobiti što veći broj osoba s invaliditetom za potrebe otvorenog tržišta rada ili drugih oblika rada, mišljenja smo da bi usluga profesionalna rehabilitacije trebala biti jednako dostupna svima bez obzira na status osobe (zaposlena/nezaposlena). Prema našim iskustvima upravo je činjenica da se ova usluga plaća bila često zaprekom da poslodavac uputi osobu na profesionalnu rehabilitaciju unatoč potrebi za istom. Stoga smo mišljenja da bi se ovo pitanje trebalo zakonski urediti.</p>	<p><b>Odbijen</b> Sukladno Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, usluge profesionalne rehabilitacije dostupne su i zaposlenim i nezaposlenim osobama s invaliditetom. Kako bi se poslodavce dodatno motiviralo na upućivanje osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, cijene usluga su određene u manjem iznosu od stvarnih troškova.</p>
<p><b>Centar za istraživanje, edukaciju i primjenu novih znanja UP2DATE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 4.</b> Članak 4. st.1. u svojoj izmjeni sam ukazuje na problem pristupa profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju OSI. On sam navodi da pravo ostvaruju osobe upisane u očevidnik zaposlenih OSI. Navedeno ukazuje na apsurd i nerazumijevanje sustava jer bi postupak pripreme za tržište rada trebao započeti u prvoj fazi profesionalnog usmjeravanja kada stručno osoblje djetetu - učeniku daje upute za profesionalno usmjeravanje i izbor zanimanja. U tom trenutku bi takve učenike/djecu s teškoćama u razvoju trebalo upisati u očevidnik i započeti prof. reh. (tj. rehabilitaciju koju na žalost naš sustav ne poznaje u primjeni). Profesionalna rehabilitacija bi morala biti povezana s obrazovnim sustavom.</p>	<p><b>Odbijen</b> Netočno je da pravo na profesionalnu rehabilitaciju, sukladno članku 4. stavak 1. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, ostvaruju samo osobe upisane u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Iz navedene odredbe jasno proizlazi da pravo na profesionalnu rehabilitaciju mogu ostvariti osobe s invaliditetom koje ispunjavaju uvjete za upis u očevidnik. Dakle, dovoljno je da raspolažu s ispravom temeljem koje će se kada zasnaju radni odnos moći upisati u očevidnik. Vezano uz komentare o profesionalnom usmjeravanju učenika s teškoćama u razvoju, napominjemo da isto nije predmet uređenja ovoga Zakona.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 5.</b> U čl 8.st.1. potrebno je maknuti integrativne i zaštitne radionice. Kako su integrativne i zaštitne radionice izuzete od primjene odredbi iz članka 8. O broju zaposlenih osoba s invaliditetom, nisu ih dužni ni zapošljavati na primjerenim radnim mjestima što može dovesti do diskriminatorne prakse u zapošljavanju na slabije plaćenim radnim mjestima.</p>	<p><b>Odbijen</b> Predloženu izmjenu odredbe članka 8. stavak 1. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom nije moguće prihvatiti jer se istom izričito propisuje koji su poslodavci obveznici kvote, a koji poslodavci se izuzimaju od te obveze. Pod pojmom "primjereno radno mjesto" podrazumijeva se radno mjesto na kojem se može zaposliti osoba s invaliditetom, što ovisi o svakom pojedinom slučaju. Činjenica da integrativne i zaštitne radionice nisu obveznici kvote, ne znači da nisu obvezne zapošljavati osobe s invaliditetom na primjerenim radnim mjestima.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA</b></p>	<p><b>Odbijen</b> Odredba članka 8. stavak 6. važećeg Zakona o</p>



<p><b>ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 5.</b> U čl.8.st.6. propisana je obveza dostavljanja dokaza o ispunjenju kvotnog zapošljavanja. Kako su Zavodu dostupni podaci o svim zaposlenicima iz baze HZMO-a, navedena odredba je u koliziji za Zakonom o općem upravnom postupku čl. 47.st.2. jer te podake Zavod teba pribaviti po službenoj dužnosti od drugih javnopravnih tijela što je i napomenuto u članku 8.st.10.</p>	<p>profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom odnosi se na dokaze o ispunjenju zamjenske kvote koje Zavod pribavlja izravno od poslodavaca. S obzirom da je zamjenska kvota detaljno uređena Pravilnikom o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, predlaže se brisati ovu odredbu kao suvišnu. Podatke o ukupnom broju zaposlenih i broju zaposlenih osoba s invaliditetom, Zavod pribavlja od HZMO, kako je to i propisano člankom 8. stavak 10. važećeg Zakona.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 5.</b> Predlažemo da se terminološki usklade članci 1. i 5. Prijedloga na način da članak 1. Prijedloga, odnosno čl. 4. st. 1. Zakona glasi: „... Pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom“..., a članak 5. Prijedloga, odnosno članak 8. st. 4. Zakona treba glasiti: „Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da zaposli propisani broj osoba s invaliditetom koje ispunjavaju uvjete za upis u očevidnik...“ Obrazloženje: Navedeni prijedlog smatramo jasnijim budući da poslodavac može osobu upisati u očevidnik tek nakon zapošljavanja.</p>	<p><b>Odbijen</b> Smatramo da nije moguće na predloženi način terminološki uskladiti članak 1. i 5. Prijedloga zakona. Naime, u članku 1. Prijedloga zakona definira se pravo na profesionalnu rehabilitaciju koje može ostvariti osoba s invaliditetom koja ispunjava uvjete za upis u očevidnik, dok se u članku 5. definira ispunjenje kvotne obveze, koja se smatra ispunjenom kada poslodavac zaposli određeni broj osoba s invaliditetom koje su već upisane u očevidnik.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 5.</b> Budući da je prijedlog da se članak 8. stavak 6. briše, smatramo da ga treba ostaviti zbog bolje upućenosti poslodavaca.</p>	<p><b>Odbijen</b> Odredba članka 8. stavak 6. važećeg Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom odnosi se na dokaze o ispunjenju zamjenske kvote. S obzirom da je zamjenska kvota detaljno uređena Pravilnikom o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (na što upućuje i odredba članka 8. stavak 9. Zakona) predlaže se brisati ovu odredbu kao suvišnu.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 6.</b> Člankom 9. niti završnim odredbama nije određeno kako se institut prednosti pri zapošljavanju osoba s invaliditetom odnosi na poslodavce koji su u obvezi primjene sličnog instituta iz Zakona o pravima hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji. Takva nedorečenost poslodavce stavlja u poziciju odabira primjene ili jednog ili drugog zakona pa je potrebno definirati taj odnos i njemu slične.</p>	<p><b>Odbijen</b> U slučajevima u kojima pravo prednosti pri zapošljavanju ostvaruje više kandidata prema različitim propisima (osoba s invaliditetom i hrvatski branitelj), odluku o izboru donosi poslodavac. Najbolje rješenje bilo bi da, u takvim slučajevima, svaki od zakona izriječno daje mogućnost izbora poslodavcu. Ukoliko bi samo ovaj Zakon propisao mogućnost izbora, time bi pravo prednosti iz drugih zakona uvjetno rečeno bilo „jače“, čime bi osobe s invaliditetom bile u nepovoljnijem položaju spram ostalih skupina koje imaju pravo prednosti pri zapošljavanju.</p>
<p><b>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 6.</b> Slažemo se s člankom 6. Prijedloga, ali smo mišljenja da bi zbog boljeg razumijevanja obvezu osiguravanja razumne prilagodbe prilikom provedbe testiranja i/ili intervjua trebalo urediti na način da ovaj dio bude sastavni dio članka 7. Zakona koji općenito regulira razumnu prilagodbu. Obrazloženje: Navedeno predlažemo jer se prema sadašnjem Prijedlogu može pogrešno shvatiti da se ova obveza odnosi samo na poslodavce iz javnog sektora.</p>	<p><b>Prihvaćen</b> Prihvaća se.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 7.</b> Člankom 10. predviđena je novčana naknada za</p>	<p><b>Odbijen</b> Smatramo da je način utvrđivanja, kao i iznos novčane naknade propisan važećim Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom primjeren, te da nema osnove za izmjenu istoga. Prijedlog</p>

<p>poslodavce koji ne ispunjuju obvezu kvotnog zapošljavanja. Predlažemo izmjenu u visini utvrđivanja osnovice na način da se umjesto iznosa minimalne plaće definira kao prosječna brutto plaća svih zaposlenih kod obveznika koja bi se množila s odgovarajućim koeficijentom koji trenutno iznosi 30%. Takvo određivanje stimuliralo bi zapošljavanje osoba s invaliditetom kod poslodavaca koji isplaćuju više prosječne mjesečne plaće i indirektno bi olakšalo zapošljavanje osoba s invaliditetom na poslovima za koje se isplaćuje plaća viša od minimalne. Podatci o prosječnoj plaći isplaćenju u tekućem mjesecu su dostupni kroz JOPPD obrazac i pribavljivi su po službenoj dužnosti.</p>	<p>da se iznos novčane naknade utvrđuje prema prosječnoj brutto plaći zaposlenih kod poslodavca - obveznika kvote smatramo neprovedivim u praksi, imajući u vidu da se radi o mjesečnoj obvezi i cca 8.500 potencijanih obveznika.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 8.</b> Člankom 15. potrebno je dodati mogućnost provedbe profesionalne rehabilitacije i drugim institucijama koje nisu osnovane isključivo s ciljem profesionalne rehabilitacije po ovim odredbama. Efikasnost profesionalne rehabilitacije drastično će porasti ukoliko se profesionalna rehabilitacija počne provoditi čim to zdravstveno stanje dopusti (još u specijalnim bolnicama) a ne dok zdravstvena rehabilitacija završi i osoba prođe kroz postupak vještačenja.</p>	<p><b>Odbijen</b> Ključna uloga u provedbi profesionalne rehabilitacije pripada centrima za profesionalnu rehabilitaciju – specijaliziranim ustanovama osnovanim upravo u tu svrhu. Međutim, nema zapreke da centri provode profesionalnu rehabilitaciju i u suradnji sa srednjoškolskom ustanovom ili drugom pravnom osobom koja ispunjava uvjete za osposobljavanje propisane ovim Zakonom. Navedeno je propisano člankom 4. stavkom 6. važećeg Zakona.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 9.</b> Rad centra za profesionalnu rehabilitaciju definiran člankom 17. trebao bi biti financiran iz sredstava Zavoda zbog već navedenih razloga: Kako je financijskim izvješćem za 2016. godinu utvrđena razlika između prihoda i rashoda u iznosu 132 milijuna kuna koji s viškom prihoda iz prethodnih razdoblja u iznosu 116 milijuna kuna čine ukupno 248 milijuna kuna, smatramo da Zavod treba financirati cjelokupan trošak profesionalne rehabilitacije i sva vještačenja za sve zahtjeve predane do 31.12.2019. za sve državljane Republike Hrvatske.</p>	<p><b>Odbijen</b> Proširenjem namjene sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade omogućit će se da se ista mogu koristiti i za profesionalnu rehabilitaciju. Što se pak tiče vještačenja, napominjemo da se isto provodi se na teret sredstava državnog proračuna, dakle ne plaća se.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 12.</b> Kako je Upravno vijeće Zavoda u najbližem kontaktu sa informacijama o usklađenosti i svrsishodnosti poticaja predviđenih čl.29.st.1.t.3, Upravno vijeće bi trebalo donositi prijedlog pravilnika koji uređuje vrste i visine poticaja, naravno, poštujući praksu javne rasprave koja mu prethodi.</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b> Sukladno Zakonu o sustavu državne uprave, Upravno vijeće Zavoda nije ovlašteno donositi pravilnik. Navedenu ovlast ima isključivo ministar nadležan za rad. Eventualne izmjene i dopune Pravilnika o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, u smislu uvođenja novih vrsta poticaja te povećanja iznosa sadašnjih poticaja, bit će predmet razmatranja u narednom razdoblju.</p>
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 12.</b> Potrebno je unijeti odredbu koja obvezuje nadležno ministarstvo na izmjenu Pravilnika o poticajima iz čl.29.st.1.t.3. kako bi očekivani prihodi bili usklađeni s očekivanim rashodima te na polugodišnjoj bazi raditi izvještaj o usklađenosti potrošnje i procjenu za sljedeće šestomjesečno razdoblje. Kako je u dvije godine postojanja Zavoda stvoren višak prihoda nad rashodima u iznosu od 248 milijuna kuna, potrebno je ta strogo namjenska sredstva (kako je navedeno u čl.10.st.7.)</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b> Sredstva prikupljena s osnove novčane naknade zbog neispunjenja kvote i ubuduće će se koristiti u svrhu isplate poticaja za zapošljavanje osoba s invaliditetom. Poticaji su nužni, ali ne i dovoljni za učinkovitu integraciju osoba s invaliditetom u svijet rada. Učinkovita integracija osoba s invaliditetom je integracija putem različitih usluga profesionalne rehabilitacije i upravo iz tog razloga se predlaže prenamjena sredstava prikupljenih s osnove kvote i na sustav profesionalne rehabilitacije.</p>

<p>utrošiti u razdoblju koje će adekvatno reflektirati svrhu njihovog uprihođenja.</p>	
<p><b>Hrvatske udruge paraplegičara i tetraplegičara PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU , Članak 16.</b>          Čl.38. kako sve interesne strane predlažu po dva člana upravnog vijeća, predlažemo povećanje broja članova upravnog vijeća sa 7 na 8 te da se dva člana izabiru na prijedlog druga osoba s invaliditetom.</p>	<p><b>Odbijen</b>          S obzirom da je Zavod za vještačenje javna ustanova u vlasništvu RH, predstavnici VRH, odnosno nadležnih ministarstava imaju po 2 predstavnika, dok ostale interesne skupine imaju po 1 predstavnika. Izmjena u broju članova Upravnog vijeća predlaže se isključivo radi usklađivanja sa Zakonom o radu kojim je propisano da jedan član upravnog vijeća ustanove mora biti predstavnik radnika.</p>