



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 140-01/17-01/02

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 22. rujna 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 22. rujna 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Arsena Bauka i prof. dr. sc. Miranda Mrsića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković

# P.Z. br. 195



**HRVATSKI SABOR**  
**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, 22. rujna 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 27-09-2017		
Klasifikacijska oznaka: 140-01/17-01/02	Org. jed. 65	
Urudžbeni broj: 6532-2-17-01	Pril. 1	Vrij. -

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona..

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP- koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Arsen Bauk, Mirando Mrsić.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DODATKU NA MIROVINE  
OSTVARENE PREMA ZAKONU O MIROVINSKOM OSIGURANJU,  
SA KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, rujan 2017.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DODATKU NA MIROVINE OSTVARENE PREMA ZAKONU O MIROVINSKOM OSIGURANJU, SA KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 56. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 8/98 - pročišćeni tekst, 113/2000, 124/2000 - pročišćeni tekst, 28/2001, 41/2001 - pročišćeni tekst, 55/2001 - ispravak, 76/2010 i 85/2010 - pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Zakonom o dodatku na mirovine (Narodne novine: 79/07. i 141/011.) ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju iz srpnja 1998. godine, korisnicima mirovine koji su mirovinu ostvarili i kojima je mirovina određena od 1. siječnja 1999. godine isključivo na temelju Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 102/98., 127/00., 59/01., 109/01., 147/02., 117/03., 30/04., 177/04., 92/05., 43/07., 79/07., 35/08., 40/010. 121/010., 130/010.,) i Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br.157/013., 151/014., 33/015., 93/015. i 120/016.- u daljnjem tekstu: ZOMO, od 1. listopada 2007. godine određuje se i isplaćuje dodatak na mirovinu u svoti od 4% do 27% od pripadajuće mirovine, zavisno od godine u kojoj je ostvareno pravo na mirovinu. Svrha toga dodatka je bila:

- da se otklone razlike između mirovina ostvarene na temelju ZOMO-a, nastale zbog postupnog proširenja obračunskog razdoblja za izračun mirovine primjenom članka 184. toga Zakona, čime su nastale neopravdane razlike između mirovina ostvarenih primjenom istoga Zakona, na temelju istih plaća i mirovinskog staža, samo zbog toga što nisu ostvarene u istoj kalendarskoj godini, i

- da se ublaže razlike između mirovina ostvarenih do 31. prosinca 1998. godine prema prijašnjim propisima o mirovinskom osiguranju i mirovina ostvarenih od 1. siječnja 1999. godine, prema važećim propisima o tome osiguranju.

-izmjenama Zakona koje su stupile na snagu 1.siječnja 2012. dodatak na mirovinu postao je sastavni dio mirovine

- okvirni izračuni pokazuju da će osoba koja danas ima 60 godina, a uključila se u sustav drugog mirovinskog stupa i imala je prosječnu plaću tijekom životnog staža, imati mirovinu 2690 kuna mjesečno. Kad bi se primijenio dodatak koji se obračunava umirovljenicima koji su samo u I. stupu, mirovina bi iznosila 3267 kuna mjesečno, što

je 577 kuna više, odnosno toliko bi građani mogli biti zakinuti. Za građane koji danas imaju 50 godina razlika je oko 538 kuna.

Da je riječ o nepravdi, pokazuje i činjenica da su mirovine iz prvog stupa bez dodatka manje od 'mirovina iz dva stupa', odnosno osoba koja ima 50 godina, iz prvog stupa imala bi mirovinu od 3134 kune, a uz II. stup 3442 kune.

Prvi umirovljenici koji će dobivati mirovine iz oba stupa otišli su u mirovinu sa 1. siječnjem ove godine. Do sada ih je evidentirano 17 i svi imaju od 300-700 kn manju mirovinu nego da su umirovljeni samo iz prvog stupa. Do kraja godine predviđa se još oko 20 umirovljenika u tom statusu.

U 2018. prema očekuje se da će oko 200 umirovljenika doći u nepovoljan status zbog gubitka dodatka na mirovinu u prvom stupu.

Već 2019. godine žene rođene 1962. godine, s dovoljno staža, moći će ići u prijevremenu mirovinu. Ne budu li imale pravo na dodatak od 27%, proporcionalan uplatama u I. stup, njihove će mirovine biti bitno niže od mirovina onih koji ih ostvaruju samo iz I. stupa.

Žena rođena 1962 godine koja je imala prosječnu plaću i otići će s 36.5 godina staža u prijevremenu mirovinu 2019. imati će 22% nižu mirovinu od kolegice rođene 1961. koja je, uz istu plaću i uvjete, otišla u prijevremenu mirovinu 2018.

Muškarce te niže mirovine za 22% čekaju 2022. godine Mirovinski dodatak od 27% predviđen je samo za osiguranike prvog mirovinskog stupa, a ne i drugog stupa iako 15% njihovih mirovinskih doprinosa odlazi u prvi stup.

Za četvrtinu niža mirovina bila bi neshvatljiva kazna za sve koji su, po sili zakona, štedjeli u privatnim mirovinskim fondovima.

Stoga je potrebno i pravedno izmijeniti Zakon o dodatku na mirovine, a to bi omogućilo da svi osiguranici imaju pravo na dodatak na mirovinu iz 1. stupa, odnosno da se pravo proširi na osiguranike oba mirovinska stupa.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Predloženim zakonom dodatak na mirovinu koji se određuje i isplaćuje na temelju Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju proširio bi se i na korisnike koji mirovinu ostvaruju iz prvog i drugog stupa (dodatak pripada samo na mirovinu iz prvog stupa) sa svim posljedicama u tom pogledu.

## **Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći**

Donošenjem i provedbom predloženoga zakona, te omogućavanjem dodatka na mirovinu i umirovljenicima prvog i drugog stupa osigurava se socijalna sigurnost i pravednost.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU OVOGA ZAKONA**

Za provedbu predloženoga zakona potrebna su dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

- 2017 u iznosu od 60 000 kn
- 2018 u iznosu od 200 000 kn
- 2019 u iznosu od 42 000 000 kn
- 2020 u iznosu od 126 000 000 kn
- 2021 u iznosu od 210 000 000
- 2022 i dalje u iznosu od 294 000 000

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Osnovni razlog za donošenje predloženog zakona po hitnom postupku je osiguravanje višeg stupnja socijalne sigurnosti i pravednosti korisnicima mirovine iz prvog i drugog stupa. Na ovaj način korisnicima mirovine iz prvog i drugog stupa osigurava se pravo na dodatak na mirovinu kao i korisnicima mirovina samo iz prvog stupa. Stoga se predlaže, donošenje ovoga zakona po hitnom postupku u smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 - pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008).

### **V ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU**

Odredbe Zakona koje se mijenjaju odnosno dopunjuju sastavni su dio ovoga prijedloga.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DODATKU NA MIROVINE OSTVARENE PREMA ZAKONU O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

### **Članak 1.**

Članak 1. Zakona o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine" 79/07 i 114/11, u daljnjem tekstu Zakon o dodatku na mirovine) mijenja se i glasi:

Ovim se Zakonom uređuje dodatak na mirovine korisnika čija je mirovina ostvarena i određena prema Zakonu o mirovinskom osiguranju od 1. siječnja 1999.

### **Članak 2.**

U članku 2. Zakona o dodatku na mirovine iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

(3) Osnovica za određivanje dodatka na mirovinu prema ovome Zakonu osiguraniku koji je osiguran u obveznom mirovinskom osiguranju na temelju individualne kapitalizirane štednje i koji je ostvario staž osiguranja u razdoblju do početka primjene obveznog mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje, je svota mjesečne mirovine koja mu pripada za mirovinski staž izvršen do tog dana, odnosno svota mjesečne mirovine koji mu pripada za mirovinski staž od toga dana određena kao osnovna mirovina.

(4) Osnovica za određivanje dodatka na mirovinu prema ovome Zakonu osiguraniku koji je osiguran u obveznom mirovinskom osiguranju na temelju individualne kapitalizirane štednje i koji nije ostvario staž osiguranja u razdoblju do početka primjene obveznog mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje, je svota mjesečne mirovine određena kao osnovna mirovina.

Dosadašnji stavci 3. do 5. postaju stavci 4. do 6.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7., mijenja se i glasi:

(7) Korisnicima najniže mirovine određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju dodatak određen prema odredbama Zakona o dodatku na mirovine isplaćuje se ako svota mirovine zajedno s dodatkom prelazi svotu najniže mirovine.

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 8.

### Članak 3.

U članku 6. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje odredit će po službenoj dužnosti, bez donošenja rješenja, dodatak na mirovinu prema Zakonu o dodatku na mirovine korisnicima koji su do dana stupanja na snagu ovog Zakona, uz mirovinu određenu na temelju staža osiguranja u razdoblju do početka primjene obveznog mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje ostvarili i pravo na osnovnu mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju.“

### Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".



## **Obrazloženje**

### **Uz članak 1.**

Novim izričajem članka 1. (brisanjem riječi "isključivo") proširuje se primjena Zakona o dodatku na mirovine i na osiguranike koji su od 1.1.2002. nadalje bili obvezno osigurani u mirovinskom osiguranju generacijske solidarnosti i mirovinskom osiguranju na temelju individualne kapitalizirane štednje (tzv. osiguranici prvog i drugog stupa mirovinskog osiguranja). i koji mirovinu iz sustava generacijske solidarnosti ostvaruju u jednom dijelu kao mirovinu na temelju staža ostvarenog do početka primjene mirovinskog osiguranja individualne kapitalizirane štednje, a u drugom dijelu kao osnovnu mirovinu na temelju staža u mirovinskom osiguranju generacijske solidarnosti nakon početka primjene mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje. Ovi korisnici bili su do sada isključeni iz primjene Zakona o dodatku na mirovine.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom dodatno se uređuje način određivanja osnovice za prošireni krug korisnika koji će moći ostvariti pravo na dodatak uz mirovinu prema ovom Zakonu.

### **Uz članak 3.**

Svim korisnicima koji su do sada ostvarili pravo na mirovinu iz mirovinskog osiguranja generacijske solidarnosti uz primjenu osnovne mirovine, a nisu imali pravo na dodatak na mirovinu prema dosadašnjim propisima, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje odredit će dodatak na mirovinu po službenoj dužnosti, bez donošenja rješenja.

### **Uz članak 4.**

Predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

(Narodne novine, br. 79/2007.)

### Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje dodatak na mirovine korisnika čija je mirovina ostvarena i određena isključivo prema Zakonu o mirovinskom osiguranju od 1. siječnja 1999.

### Članak 2.

- (1) Korisnicima mirovina iz članka 1. ovoga Zakona određuje se, zavisno od svote mirovine i godine ostvarivanja prava na mirovinu, dodatak na mirovinu, i to:
  - na mirovine ostvarene u 1999. godini dodatak iznosi 4,0% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2000. godini dodatak iznosi 8,4% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2001. godini dodatak iznosi 12,6% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2002. godini dodatak iznosi 16,3% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2003. godini dodatak iznosi 19,0% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2004. godini dodatak iznosi 20,9% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2005. godini dodatak iznosi 22,6% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2006. godini dodatak iznosi 23,8% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2007. godini dodatak iznosi 24,9% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2008. godini dodatak iznosi 25,9% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2009. godini dodatak iznosi 26,4% od mirovine,
  - na mirovine ostvarene u 2010. godini i sljedećim godinama dodatak iznosi 27,0% od mirovine.
- (2) Osnovica za određivanje dodatka na mirovinu prema ovome Zakonu jest svota mjesečne mirovine određena i usklađivana svake godine novom aktualnom vrijednosti mirovine prema članku 86. Zakona o mirovinskom osiguranju.
- (3) Osnovica za određivanje dodatka na mirovinu prema ovome Zakonu korisnicima mirovine ostvarene primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju jest mirovina iz hrvatskoga mirovinskog osiguranja koja im pripada na temelju mirovinskog staža navršenog u hrvatskom mirovinskom osiguranju.
- (4) Osnovica za određivanje dodatka na mirovinu korisnika obiteljske mirovine koja se određuje i isplaćuje u dijelovima jest ukupna svota obiteljske mirovine, a dodatak se određuje razmjerno dijelovima mirovine koji se isplaćuju pojedinim članovima obitelji – korisnicima tako određene mirovine.
- (5) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, korisnicima obiteljske mirovine određene od mirovine koja je ostvarena od 1. siječnja 1999. dodatak se određuje prema postotku iz godine u kojoj je ostvareno pravo na mirovinu od koje je određena obiteljska mirovina.
- (6) Korisnicima najniže mirovine određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju dodatak se određuje na mirovinu koja im pripada na temelju njihovoga ukupnoga mirovinskog staža za određivanje mirovine i njihovih ostvarenih plaća odnosno osnovica osiguranja i isplaćuje se zajedno s tom mirovinom, ako svota mirovine zajedno s dodatkom prema stavku 1. ovoga članka prelazi svotu najniže mirovine.
- (7) Svota mirovine, zajedno s dodatkom na mirovinu iz stavka 1. ovoga članka, ne može biti veća od najviše mirovine određene prema članku 1. Zakona o najvišoj mirovini.

### Članak 3.

Pravo na dodatak na mirovinu prema ovome Zakonu ne pripada korisnicima kojima je mirovina određena pod povoljnijim uvjetima i/ili na povoljniji način prema posebnim propisima o mirovinskom osiguranju, korisnicima najviše mirovine određene prema Zakonu o najvišoj mirovini, korisnicima osnovne mirovine i korisnicima obiteljske mirovine kojima je mirovina određena od mirovine koja je ostvarena prema propisima o mirovinskom osiguranju koji su važili do 31. prosinca 1998.

### Članak 4.

(1) Isplata dodatka na mirovinu prema ovome Zakonu traje dok traje isplata mirovine na koju je određen dodatak.

(2) U slučaju ponovnog određivanja mirovine ili izbora druge mirovine, dodatak na mirovinu prema ovome Zakonu ponovno se određuje na novu svotu mirovine prema ovome Zakonu.

(3) Na ostvarivanje, korištenje i gubitak prava na dodatak na mirovinu prema ovome Zakonu odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju kojima je utvrđeno ostvarivanje, korištenje i gubitak prava na mirovinu, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

### Članak 5.

Sredstva za isplatu dodatka na mirovinu prema ovom Zakonu osiguravaju se u državnom proračunu.

### Članak 6.

(1) Pravo na dodatak na mirovinu prema ovome Zakonu pripada od 1. listopada 2007., odnosno od dana ostvarivanja prava na mirovinu kada je to pravo ostvareno nakon toga datuma.

(2) Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje odredit će po službenoj dužnosti dodatak na mirovinu prema ovome Zakonu bez donošenja rješenja.

**Narodne novine, br. 114/2011.**

## **ZAKON O DOPUNI ZAKONA O DODATKU NA MIROVINE OSTVARENE PREMA ZAKONU O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

### Članak 1.

U Zakonu o dodatku na mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju (»Narodne novine«, br. 79/07.) u članku 2. dodaje se stavak 8. koji glasi:

»(8) Dodatak na mirovinu određen na način i pod uvjetima iz ovoga Zakona sastavni je dio mirovine ostvarene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju.«.