



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 200

KLASA: 022-03/17-01/138

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 28. rujna 2017.



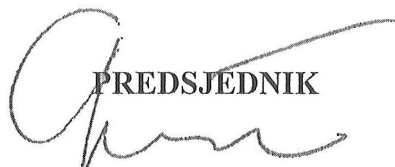
Hs**NP*022-03/17-01/138*65-17-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. rujna 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



P.Z. br. 200

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/98
Urbroj: 50301-25/05-17-2

Zagreb, 28. rujna 2017.



Hs**NP*022-03/17-01/138*50-17-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 28-09-2017		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/17-01/138	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-17-01	1	CD

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.

PREDSJEDNIK



[Signature]
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA
LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Zagreb, rujan 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Sustav financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u najvećoj je mjeri određen Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15 i 115/16), Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14), Zakonom o lokalnim porezima (Narodne novine, broj 115/16), Zakonom o porezu na promet nekretnina (Narodne novine, broj 115/16) te zakonima o izvršavanju državnog proračuna koji se, temeljem Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15), donose za svaku pojedinu godinu.

Raspodjela poreza na dohodak, po važećim odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, propisana je u četiri različite kategorije i prikazana u tablici kako slijedi:

Raspodjela prihoda od poreza na dohodak	Osnovna	Na području općine/grada na potpomognutom području (PP)	Na području 35 jedinica BPP* (indeks razvijenosti između 75% i 125% prosjeka RH)	Na području općine/grada na otoku
Udio općine, odnosno grada	60,0%	88,0%	70,5%	60,0%
Udio županije	16,5%	12,0%	12,0%	16,5%
Udio za decentralizirane funkcije	6,0%	-	6,0%	6,0%
Udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	16,0%	-	0,0%	0,0%
Udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane iz sredstava EU	1,5%	-	1,5%	1,5%

Udio pozicije za pomoći za financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj općine, odnosno grada na BPP i na području otoka	-	-	10,0%	16,0%
--	---	---	-------	-------

Ukupno	100%	100%	100%	100%
--------	------	------	------	------

Osnovna raspodjela poreza na dohodak primjenjuje se na samo 207 jedinica lokalne samouprave, od ukupno njih 556. Na ostalih 349 jedinica lokalne samouprave primjenjuje se posebna raspodjela poreza na dohodak, od čega 264 jedinice imaju status potpomognutog područja, 35 jedinica imaju status brdsko-planinskog područja i čiji je indeks razvijenosti između 75% i 125% prosjeka Republike Hrvatske, a 50 jedinica lokalne samouprave je na području otoka. Ni jedna od navedenih 349 jedinica lokalne samouprave, na koje se primjenjuje posebna raspodjela poreza na dohodak, ne izdvaja u fond za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije. Pored navedenoga, županijama s područja 299 jedinica lokalne samouprave (264 jedinice sa statusom potpomognutog područja i 35 jedinica brdsko-planinskog područja) pripada samo 12% udjela u porezu na dohodak. Od dvadeset županija samo Istarska i Primorsko-goranska županija nemaju na svom području jedinice lokalne samouprave sa statusom potpomognutog područja, ali imaju jedinice lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja, na koje se primjenjuje posebna raspodjela poreza na dohodak. To znači da niti jedna županija nema udio u porezu na dohodak od 16,5% sa cijelog svog područja, osim Grada Zagreba.

Iz udjela pozicije za pomoći za projekte sufinancirane iz sredstava EU (1,5%) u prihodima od poreza na dohodak, u 2016. godini je prikupljeno 153.136.101,21 kuna. Kako prikupljeni iznos sredstava nije u cijelosti potrošen u 2016. godini, kao niti u ranijim godinama, Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, broj 119/16) propisano je kako se navedena sredstva koja su na dan 31. prosinca 2016. ostala neutrošena mogu u 2017. godini koristiti za projekte održivog razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i za projekte kojima se potiče korištenje sredstava iz fondova Europske unije te za razvoj potpomognutih područja.

Iz prihoda od poreza na dohodak se za pomoći za financiranje kapitalnih projekata od interesa za razvoj općine, odnosno grada na brdsko-planinskom području izdvaja 10%. Po toj osnovi je u 2016. godini prikupljeno 25.838.822,46 kuna. Za pomoći za financiranje kapitalnih projekata od interesa za razvoj otoka iz prihoda od poreza na dohodak izdvaja se 16% te je po toj osnovi u 2016. godini prikupljeno 42.686.954,26 kuna.

Posebnim zakonima funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva prenesene su na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (decentralizirane funkcije). Zakonske pretpostavke za decentralizaciju navedenih funkcija s državne razine na razinu županija, Grada Zagreba, gradova i općina nastale su izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 2001. i 2003. godine te izmjenama posebnih zakona iz djelokruga osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana su dva izvora prihoda za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije, i to prihode ostvarene iz:

1. dodatnog udjela u porezu na dohodak (po stopi od 6%)

- Osnovno školstvo 1,9%
- Srednje školstvo 1,3%
- Socijalnu skrb 0,8% (centri za socijalnu skrb 0,2% i domovi za starije i nemoćne osobe 0,6%)
- Zdravstvo 1,0%
- Vatrogasstvo - javne vatrogasne postrojbe 1,0%

2. pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (po stopi od 16,0%).

Iz pozicije pomoći izravnjanja financira se razlika između prihoda ostvarenih iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i bilančnih prava utvrđenih odlukama Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima.

Pozicija pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije do 2017. godine bila je planirana u državnom proračunu na razdjelu Ministarstva financija, a u 2017. godini je planirana na razdjelima: Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstva zdravstva te Ministarstva unutarnjih poslova.

Uz porez na dohodak, jedan od značajnih izvora financiranja za veći broj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su i pomoći koje se ostvaruju temeljem kriterija utvrđenih zakonima o izvršavanju državnog proračuna za pojedinu proračunsku godinu. Velik broj vrsta pomoći i kriteriji dodjele pomoći koji se često mijenjaju, u dovoljnoj mjeri ne rješavaju probleme vezane uz ublažavanje fiskalne nejednakosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem odredaba Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, broj 119/16), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su postale korisnice pomoći s osnove:

- izvršenog povrata poreza na dohodak
- prihoda od poreza na dobit sa svoga područja
- izravne pomoći iz državnog proračuna (samo onim jedinicama koje su u 2014. godini bile korisnice pomoći iz državnog proračuna)
- dodatne pomoći (za svih 264 jedinica lokalne samouprave i 12 jedinica područne (regionalne) samouprave koje imaju status potpomognutog područja)
- pomoći u prijelaznom razdoblju samo za one jedinice lokalne samouprave koje nemaju status potpomognutog područja.

Navedeno je propisano člancima 39. i 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu:

„Članak 39.

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave čiji su rezidenti ostvarili pravo na uvećani osobni odbitak temeljem članka 54. Zakona o porezu na dohodak (»Narodne novine«, br. 177/04., 73/08., 80/10., 114/11., 22/12., 144/12., 43/13., 120/13., 125/13., 148/13., 83/14., 143/14. i 136/15.) isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA u visini izvršenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima na njihovu području u 2015. godini.

(2) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć u visini ostvarenog poreza na dobit na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna ako su i u 2014. godini ostvarivali pravo na tu pomoć.

(3) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć u visini 75 posto ostvarenog poreza na dobit na njihovu području u godini koja prethodi godini izrade proračuna ako u 2014. godini nisu ostvarivali pravo na tu pomoć.

(4) Jedinicama lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka isplaćivat će se pomoć u visini pomoći planiranih na razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINACIJA u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcijama za 2015. i 2016. godinu, i to samo onim jedinicama koje su u 2014. godini ostvarivale pravo na tu pomoć.

(5) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutog područja isplaćivat će se dodatna pomoć obrnuto proporcionalno njihovu indeksu razvijenosti.

(6) Pomoći koje se isplaćuju temeljem stavka 1. ovoga članka su nenamjenska sredstva te se kod izračuna mase sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izuzimaju iz prihoda poslovanja jedinice ostvarenih u godini koja prethodi godini planiranja pomoći.

(7) Pomoći iz stavaka 2., 3., 4. i 5. ovoga članka mogu se koristiti samo za financiranje Materijalnih rashoda (skupina 32 Računskog plana proračuna) i Rashoda za nabavu nefinancijske imovine (razred 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

Članak 40.

(1) Jedinicama lokalne samouprave sa statusom područja posebne državne skrbi (u cijelosti) čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, i to:

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 75,01 posto i 100 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 30 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti između 100,01 posto i 125 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 15 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka

– jedinicama lokalne samouprave čija je vrijednost indeksa razvijenosti veća od 125,01 posto prosjeka Republike Hrvatske isplaćivat će se pomoć u iznosu od 5 posto prihoda iz stavka 2. ovoga članka.

(2) Osnovica za izračun pomoći iz stavka 1. ovoga članka prihod je od poreza na dobit ostvaren u 2013. godini na području jedinice lokalne samouprave te izravne pomoći iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA iz 2013. godine uvećano za dio poreza na dohodak koji je jedinica lokalne samouprave u 2013. godini ostvarila iz uvećanog udjela u porezu na dohodak zbog svoje pripadnosti području posebne državne skrbi.

(3) Jedinicama lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskih područja, čija vrijednost indeksa razvijenosti prelazi 75 posto prosjeka Republike Hrvatske, isplaćivat će se pomoć iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, sukladno kriterijima iz stavka 1. ovoga članka, koja se umanjuje za iznos razlike prihoda od poreza na dohodak koji te jedinice ostvare temeljem članka 45. stavka 9. Zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 100/15.) te prihoda koji bi ostvarile temeljem osnovne raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane stavkom 5. istog članka navedenoga Zakona, uvećano za pomoći iz članka 52. ovoga Zakona.

(4) Općine i gradovi iz stavka 1. i 3. ovoga članka mogu koristiti pomoći iz stavka 1. ovoga članka samo za financiranje Materijalnih rashoda (skupina 32 Računskog plana proračuna) i Rashoda za nabavu nefinancijske imovine (razred 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).“

Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem ovoga Zakona:

- na jednostavniji, razumljiviji i pravedniji način definirati sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak, sustav fiskalnog izravnanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te sustav financiranja decentraliziranih funkcija,
- definirati sustav koji će svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurati potencijal za pružanje usporedive razine javnih usluga, dok će se u okviru drugih zakonskih propisa poticati regionalni razvoj i demografska obnova.

Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona

Ovim Zakonom namjerava se postići uspostava jednostavnijeg, razumljivijeg i pravednijeg sustava raspodjele prihoda od poreza na dohodak, modela fiskalnog izravnanja te sustava financiranja decentraliziranih funkcija.

Provedbom ovoga Zakona sav prihod od poreza na dohodak prepušta se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sama raspodjela prihoda od poreza na dohodak je pojednostavljena u odnosu na postojeću, s obzirom da se Prijedlogom zakona predlaže jedinstvena raspodjela za sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenoga, raspodjela prihoda od poreza na dohodak je sljedeća:

1. udio općine, odnosno grada 60%
2. udio županije 17%
3. udio za decentralizirane funkcije 6%
4. udio za fiskalno izravnanje 17%.

Temeljem članka 45. stavka 3. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju prihod je državnog proračuna te je u 2016. godini iznosio 368.828.370,00 kuna. Ovim se Zakonom prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju u cijelosti prepušta jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ovim Zakonom predviđeno je da se sredstva za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije, dosada financirana iz 16% udjela pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u prihodima od poreza na dohodak, financiraju iz sredstava državnog proračuna. Udio za decentralizirane funkcije koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu preuzeti iznosi najviše 6%. Sredstva od udjela za decentraliziranu funkciju koju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a imaju zakonsku mogućnost, raspodjeljuje se u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije. Primjerice, tri županije: Zagrebačka, Krapinsko-zagorska i Virovitičko-podravska nisu preuzele decentraliziranu funkciju socijalne skrbi - domove za starije i nemoćne osobe pa će se iznos sredstava u visini od 0,6% prikupljen na području tih županija, a namijenjen za financiranje domova za starije i nemoćne osobe, raspodijeliti na one decentralizirane funkcije koje su te županije preuzele (osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb - centri za socijalnu skrb i zdravstvo).

Sve navedeno će pozitivno utjecati na fiskalni kapacitet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele decentralizirane funkcije.

Ovim Zakonom predviđeno je da se od ukupno ostvarenih prihoda od poreza na dohodak, 17% izdvaja za fiskalno izravnjanje. Cilj fiskalnog izravnjanja je ujednačavanje fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s ciljem omogućavanja pružanja usporedive razine javnih usluga. U svrhu postizanja navedenoga, postojeći sustav dodjele pomoći temeljem indeksa razvijenosti propisivan zakonima o izvršavanju državnog proračuna za pojedinu godinu, prestaje se primjenjivati i isplaćivati s pozicija Ministarstva financija. Odredbama ovoga Zakona propisuje se novi model fiskalnog izravnjanja u svrhu ublažavanja nejednakosti između fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Cilj fiskalnog izravnjanja nije usmjeravanje kapitalnih ulaganja i poticanje regionalnog razvoja, već će se u okviru drugih zakonskih propisa povesti računa o dodatnim resursima poticanja regionalnog razvoja te demografske obnove jedinica.

Za potrebe izračuna i raspodjele sredstava fiskalnog izravnjanja, važna su dva parametra: *Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda* i *Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda*. Zakon posebno definira *Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda* za gradove i općine, a posebno za županije. Zakonom su također zasebno definirane *Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda* za gradove, za općine i za županije.

Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda općine, odnosno grada definiran je kao petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području pojedine općine, odnosno grada i prihoda ostvarivih od najviše zakonom propisane stope prireza po stanovniku te jedinice.

Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda županije definiran je kao petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak (bez prireza) ostvarenih na području pojedine županije po njenom stanovniku. Pri tome se petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak množi s udjelom od 17% koji županijama pripada temeljem raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane ovim Zakonom. Navedeno proizlazi iz činjenice što županije ostvaruju prihod od poreza na dohodak koji ostvaruju stanovnici općina i gradova koji se nalaze na području županija.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove utvrđuje se kao petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih gradova i prihoda ostvarivih od najviše zakonom propisane stope prireza po stanovniku za gradove ukupno.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine utvrđuje se kao petogodišnji prosjek prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih općina i prihoda ostvarivih od najviše zakonom propisane stope prireza po stanovniku za općine ukupno. Tako dobivena referentna vrijednost uvećava se za 50% svoje vrijednosti kako bi se s jedne strane smanjila iznimno velika razlika između referentne vrijednosti za općine i referentne vrijednosti za gradove uzimajući u obzir zakonom propisane obveze općina i gradova te javne usluge koje pružaju, a s druge strane, ipak kroz različite referentne vrijednosti, prepoznale posebnosti općina, odnosno gradova.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije utvrđuje se kao petogodišnji prosjek ostvarenih prihoda od poreza na dohodak u propisanom udjelu za županije, po stanovniku za županije ukupno.

Iz izračuna *Referentnih vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove i za županije*, izuzet je Grad Zagreb koji bi zbog svoje veličine fiskalnog kapaciteta narušio stvarnu sliku prosječne vrijednosti fiskalnog kapaciteta gradova i županija, odnosno jer bi njegovo uključivanje zbog veličine fiskalnog kapaciteta u odnosu na sve ostale jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prouzročilo nerealnost izračuna za te jedinice.

Razlika *Kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine, grada i županije* i *Referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine, za grad i za županije*, pomnožena s ukupnim brojem stanovnika pojedine jedinice čini iznos sredstava potreban za fiskalno izravnjanje do pune referentne vrijednosti za svaku općinu, grad i županiju.

Sredstva fiskalnog izravnjanja koja će se na dnevnoj bazi raspodjeljivati općini, gradu i županiji ovise o ukupno raspoloživim sredstvima prikupljenima iz udjela za fiskalno izravnjanje (17%) i o udjelu potrebnih sredstava općine, grada i županije u ukupnim potrebnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Udio općine, grada i županije u sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za sve općine, gradove i županije, kao i kapacitet ostvarenih poreznih prihoda i referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda, utvrđuju se za svaku proračunsku godinu.

Ovakva raspodjela sredstava prihoda od poreza na dohodak smanjit će nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave što će omogućiti ravnomjerno osiguravanje prihoda za obavljanje njihovih zakonom propisanih poslova.

Na to ukazuje i Ginijev koeficijent koji je mjera koja se koristi za prikaz fiskalne nejednakosti, a kreće se u rasponu od 0 do 1, pri čemu 0 označava potpunu jednakost, a 1 potpunu nejednakost. Temeljem sadašnje raspodjele prihoda od poreza na dohodak i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju temeljem članaka 39. i 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, Ginijev koeficijent za općine iznosi 0,38, za gradove 0,61, a za županije 0,41.

Provedbom ovoga Zakona očekuje se ujednačeniji fiskalni kapacitet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno procjenjuje se da će Ginijev koeficijent za općine iznositi 0,35, za gradove 0,56 te za županije 0,35.

U prilog realnom očekivanju smanjenja fiskalne nejednakosti među jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, govori i usporedba rezultata odnosa između maksimalnih i minimalnih iznosa raspodijeljenih prihoda od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku na temelju postojećeg sustava financiranja i na temelju predloženog sustava financiranja posebno na razini općina, na razini gradova i na razini županija. Odnos maksimalnih i minimalnih raspodijeljenih prihoda od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku na temelju postojećeg sustava financiranja među općinama iznosi 28,79, među gradovima iznosi 5,59, a među županijama 3,56. Prema predloženom sustavu financiranja odnos između maksimalnih i minimalnih prihoda od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku među općinama iznosi 3,19, među gradovima 2,40, a među županijama iznosi 1,98.

Budući da je odnos maksimalnih i minimalnih prihoda od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku prema predloženom sustavu financiranja među općinama, gradovima i županijama manji od istog odnosa prema sadašnjoj raspodjeli, može se zaključiti da predloženi sustav u usporedbi s postojećim bolje ublažava razlike u raspoloživim prihodima od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku među općinama, gradovima i županijama.

Konačan fiskalni učinak predloženog zakona razlikovat će se među pojedinim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu planirani su prihodi od poreza na dohodak koji se prema važećem Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prikupljaju u državnom proračunu, a u najvećem dijelu za potrebe financiranja pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, u iznosu od 2,1 milijarde kuna.

Provedbom ovoga Zakona sav prihod od poreza na dohodak, uključujući i prihod od poreza na dohodak po osnovi kamata na štednju (u 2016. ostvaren u iznosu od 368.828.370,00 kuna), prepušta se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sredstva za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja su se do sada osiguravala iz 16% udjela pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u prihodima od poreza na dohodak, nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, osigurati će se iz drugih izvora financiranja državnog proračuna, a na razdjelima Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstva zdravstva te Ministarstva unutarnjih poslova. U 2017. godini je za navedenu namjenu planiran iznos od 1.646.530.245,00 kuna.

Također, ovim Zakonom od 2018. ukida se i dodjela pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz sredstava državnog proračuna temeljem kriterija propisanih zakonom o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za pojedinu godinu. Pomoći za 310 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2017. godini planirane su u iznosu od 694.800.134,00 kuna. Umjesto navedenih pomoći, jedinice lokalne i područne samouprave ostvarivat će sredstva fiskalnog izravnjanja za koja će se izdvajati 17% prihoda od poreza na dohodak.

U prijelaznim i završnim odredbama ovoga Zakona propisane su kompenzacijske mjere jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje će provedbom ovoga Zakona ostvariti manje prihode u odnosu na važeće zakonske odredbe (procijenjene u iznosu 102,5 milijuna kuna u 2018. godini, a u 2019. godini u iznosu 51,3 milijuna kuna).

PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se izvori sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a posebice raspodjela prihoda od poreza na dohodak, fiskalno izravnanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financiranje decentraliziranih funkcija.

Članak 2.

Sredstva potrebna za obavljanje poslova iz svoga samoupravnog djelokruga, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osiguravaju u svom proračunu.

Članak 3.

- (1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave financiraju se prihodima od poreza, od pomoći te iz vlastitih i namjenskih prihoda sukladno posebnim propisima.
- (2) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.
- (3) Porezi iz stavka 1. ovoga članka su zajednički porez i lokalni porezi.
- (4) Lokalni porezi iz stavka 3. ovoga članka uređeni su posebnim propisima.

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK

Članak 4.

- (1) Porez na dohodak je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, gradova i županija.
- (2) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na:
 1. udio općine, odnosno grada 60%
 2. udio županije 17%
 3. udio za decentralizirane funkcije 6%
 4. udio za fiskalno izravnanje 17%.
- (3) Općina, grad, županija i Grad Zagreb, koji prema posebnim propisima financiraju decentralizirane funkcije, raspodjeljuju udio za decentralizirane funkcije iz stavka 2. točke 3. ovoga članka na sljedeći način:
 - za osnovno školstvo 1,9%
 - za srednje školstvo 1,3%
 - za socijalnu skrb 0,8% i to 0,2% za centre za socijalnu skrb i 0,6% za domove za starije i nemoćne osobe

- za zdravstvo 1,0%
- za vatrogastvo - javne vatrogasne postrojbe 1,0%.

(4) Za troškove obavljanja poslova utvrđivanja, evidentiranja, naplate, nadzora i ovrhe poreza na dohodak, Ministarstvu financija Poreznoj upravi pripada naknada 1% od ukupno naplaćenih prihoda.

Članak 5.

Iznimno od članka 4. stavka 3. ovoga Zakona, udio za decentraliziranu funkciju koju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a imaju zakonsku mogućnost, raspodjeljuje se u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 6.

Raspodjela poreza na dohodak uređena ovim Zakonom primjenjuje se na uplatu i na povrat poreza, neovisno o razdoblju u kojem je nastala obveza za koju se uplaćuje, kao niti razdoblju u kojem je obavljena uplata, a za koju je ostvareno pravo na povrat.

III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA

Članak 7.

(1) Radi smanjenja nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, općine, gradovi i županije čiji je kapacitet ostvarenih poreznih prihoda manji od referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnanja.

(2) Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka općine, odnosno grada je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području općine, odnosno grada te prihoda od prireza koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika pojedine općine, odnosno grada.

(3) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za općine je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih općina te prihoda od prireza koje bi općine ostvarile uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika svih općina, koji se uvećava za 50% tako dobivene vrijednosti.

(4) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za gradove je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih gradova te prihoda od prireza koje bi gradovi ostvarili uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika svih gradova.

(5) Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području županije pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane člankom 4. stavkom 2. točkom 2. ovoga Zakona, po glavi stanovnika pojedine županije.

(6) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih županija pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane člankom 4. stavkom 2. točkom 2. ovoga Zakona, po glavi stanovnika svih županija.

(7) Kod izračuna referentnih vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavaka 4. i 6. ovoga članka isključuje se Grad Zagreb.

Članak 8.

(1) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine općine.

(2) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedini grad predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove iz članka 7. stavka 4. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedinog grada.

(3) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu županiju predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije iz članka 7. stavka 6. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda županije iz članka 7. stavka 5. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine županije.

(4) Zbroj sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka predstavlja ukupna sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu.

(5) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja temeljem članka 7. stavka 1. ovoga Zakona, na dnevnoj bazi će se raspodjeljivati sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnjanje iz članka 4. stavka 2. točke 4. ovoga Zakona, a temeljem udjela sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Udio sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka utvrđuje se za svaku proračunsku godinu.

IV. FINANCIRANJE DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske u odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje minimalan iznos sredstava koja je potrebno osigurati za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

(2) Sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva, koje se prema posebnom zakonu prenose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osiguravaju se iz udjela za decentralizirane funkcije iz članka 4. stavka 2. točke 3. ovoga Zakona.

(3) Ako se iz udjela za decentralizirane funkcije iz članka 4. stavka 2. točke 3. ovoga Zakona ostvari manje sredstava od iznosa utvrđenog odlukama Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima iz stavka 1. ovoga članka, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu koji im je potreban za dostizanje minimalnih financijskih standarda za pojedinu decentraliziranu funkciju.

(4) Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije iz stavka 3. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelima ministarstava nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.

(5) Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način financiranja decentraliziranih funkcija i način izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

Članak 10.

(1) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz udjela iz članka 4. stavka 2. točke 3. ovoga Zakona nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u skladu s člankom 9. stavkom 1. ovoga Zakona, višak sredstava mogu koristiti za financiranje decentraliziranih funkcija koje su preuzele.

(2) Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz pomoći izravnjanja iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima utvrđenima u skladu s člankom 9. stavkom 1. ovoga Zakona, višak sredstava dužni su uplatiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske u roku utvrđenom u uredbi iz članka 9. stavka 5. ovoga Zakona.

(3) Višak sredstava iz stavka 2. ovoga članka prihod je državnog proračuna Republike Hrvatske.

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za preuzete decentralizirane funkcije, dužna je sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije raspodijeliti svakoj ustanovi sukladno odlukama o minimalnim financijskim standardima iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 11.

(1) Općine, gradovi, županije i Grad Zagreb, dužni su tijelo državne uprave nadležno za pojedinu decentraliziranu funkciju izvještavati o utrošenim sredstvima krajnjih korisnika (ustanova) u roku i na način propisan u odlukama o minimalnim financijskim standardima iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Ako općine, gradovi, županije i Grad Zagreb ne postupe sukladno stavku 1. ovoga članka, nadležno tijelo može privremeno obustaviti doznaku sredstava za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije.

V. NADZOR

Članak 12.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Ministarstvo financija.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15 i 115/16), osim članka 45.c Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji će prestati važiti stupanjem na snagu posebnog zakona kojim će biti utvrđena raspodjela prihoda od naknade za koncesiju za zahvaćanje mineralnih i termomineralnih voda te od naknade za koncesiju za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu.

Članak 14.

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave će se tijekom 2018. godine iz državnog proračuna isplaćivati pomoć u visini razlike između zbroja prihoda od poreza na dohodak i prireza ostvarenih u 2017. godini i prihoda od pomoći koji su u 2017. godini ostvareni u skladu s odredbama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, broj 119/16) te prihoda od poreza na dohodak i prireza koji će ostvarivati tijekom 2018. godine.

(2) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave će se tijekom 2019. godine iz državnog proračuna isplaćivati pomoć u visini 50% pomoći isplaćene temeljem stavka 1. ovoga članka.

(3) Pomoći koje se na temelju stavaka 1. i 2. ovoga članka isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA nenamjenska su sredstva i ne smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 15.

Na uplate i povrate poreza iz članka 3. ovoga Zakona primjenjuje se pravilo o raspodjeli poreza u trenutku uplate i povrata, neovisno po kojem propisu je nastala porezna obveza, niti po kojem propisu je došlo do uplate poreza za koji se radi povrat.

Članak 16.

Vlada Republike Hrvatske će za svaku godinu, najkasnije u roku od 30 dana od početka godine, donijeti Uredbu iz članka 9. stavka 5. ovoga Zakona.

Članak 17.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. propisuje se područje koje se uređuje odredbama ovoga Zakona. Ovim Zakonom uređuju se izvori sredstava i financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno županije, općine, grada, a posebice raspodjela prihoda od poreza na dohodak, fiskalno izravnanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financiranje decentraliziranih funkcija.

Člankom 2. jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave propisuje se osiguravanje sredstava u svom proračunu za financiranje poslova iz samoupravnog djelokruga. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalne su u odlučivanju u poslovima iz svoga samoupravnog djelokruga od lokalnog i područnog (regionalnog) značaja za neposredno ostvarivanje potreba građana, a u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i posebnim zakonom.

Člankom 3. definiraju se izvori sredstava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave financiraju se prihodima od poreza, od pomoći te iz vlastitih i namjenskih prihoda sukladno posebnim propisima. Navedeni porezi su zajednički porez i lokalni porezi. Posebnim zakonom o lokalnim porezima uređuje se sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza kao izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 4. propisuje se raspored prihoda od poreza na dohodak između općina, gradova i županija. Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se između općine, grada i županije, na udio za decentralizirane funkcije te na udio za fiskalno izravnanje.

Udio općine, odnosno grada nije se mijenjao i iznosi 60%. Udio županije se povećava sa 16,5% na 17%. Udio za decentralizirane funkcije nije se mijenjao i iznosi 6%. Novost je udio za fiskalno izravnanje i iznosi 17%.

Svrha fiskalnog izravnanja je ujednačavanje fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s ciljem omogućavanja pružanja usporedive razine javnih usluga uz podjednako porezno opterećenje.

Sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnanje raspodjeljivat će se onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave čiji su ostvareni porezni prihodi ispod razine referentne vrijednosti njezine skupine.

U svrhu postizanja navedenoga, postojeći sustav dodjele pomoći temeljem indeksa razvijenosti propisivan zakonima o izvršavanju državnog proračuna za pojedinu proračunsku godinu, prestaje se primjenjivati i isplaćivati s pozicija Ministarstva financija.

Udio za decentralizirane funkcije raspodjeljuje se na sljedeći način: za osnovno školstvo 1,9%, za srednje školstvo 1,3%, za socijalnu skrb 0,8% (0,2% centri za socijalnu skrb, 0,6% domovi za starije i nemoćne osobe), za zdravstvo 1,0%, za vatrogastvo-javne vatrogasne postrojbe 1,0%.

Za troškove obavljanja poslova utvrđivanja, evidentiranja, naplate, nadzora i ovrhe poreza na dohodak, Ministarstvu financija Poreznoj upravi pripada naknada 1% od ukupno naplaćenih prihoda.

Člankom 5. propisuje se namjena i način raspodjele udjela onih decentraliziranih funkcija koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a za to imaju zakonsku mogućnost. Sredstva od udjela za decentraliziranu funkciju koju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a imaju zakonsku mogućnost, raspodjeljuje se u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Primjerice, tri županije: Zagrebačka, Krapinsko-zagorska i Virovitičko-podravska nisu preuzele decentraliziranu funkciju socijalne skrbi - domove za starije i nemoćne osobe pa će se iznos sredstava u visini od 0,6% prikupljen na području tih županija, a namijenjen za financiranje domova za starije i nemoćne osobe, raspodijeliti na one decentralizirane funkcije koje su te županije preuzele (osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb - centri za socijalnu skrb i zdravstvo). Isto tako će se sredstava u visini od 1,0% prikupljena na području općina i gradova koji nisu preuzeli decentraliziranu funkciju vatrogastva, odnosno nisu osnivači ili suosnivači javne vatrogasne postrojbe, rasporediti županijama na čijem području se te jedinice nalaze, na one decentralizirane funkcije koje su te županije preuzele.

Člankom 6. propisuje se kako se ovim Zakonom utvrđena raspodjela poreza na dohodak primjenjuje na uplate i na povrate tog poreza, neovisno o razdoblju u kojem je nastala obveza za koju se uplaćuje, kao niti razdoblju u kojem je obavljena uplata, a za koju je ostvareno pravo na povrat.

Člankom 7. definiraju se izračun i raspodjela sredstava fiskalnog izravnjanja, za koji su korištena dva parametra: *Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda* i *Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda*. Ovim Zakonom posebno je definiran *Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda* za gradove i općine, a posebno za županije. Također zasebno su definirane *Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda* za gradove, za općine i za županije.

Radi smanjenja nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, općine, gradovi i županije čiji je kapacitet ostvarenih poreznih prihoda manji od referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja.

Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda općine, odnosno grada je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području općine, odnosno grada te prihoda od prireza koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najviše propisane stope prireza po glavi stanovnika pojedine općine, odnosno grada.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih općina te prihoda od prireza koje bi općine ostvarile uvođenjem najviše propisane stope prireza po glavi stanovnika svih općina. Tako dobivena referentna vrijednost uvećava se za 50% svoje vrijednosti kako bi se smanjila iznimno velika razlika između referentne vrijednosti za općine i referentne vrijednosti za gradove uzimajući u obzir posebnim zakonom propisane obveze općina i gradova te javne usluge koje pružaju, a s druge strane, ipak kroz različite referentne

vrijednosti, prepoznale posebnosti općina, odnosno gradova. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine za petogodišnje razdoblje (2012. - 2016.) iznosi 1.925,00 kuna po glavi stanovnika.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih gradova te prihoda od prireza koje bi gradovi ostvarili uvođenjem najviše propisane stope prireza po glavi stanovnika svih gradova. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove za petogodišnje razdoblje (2012. - 2016.) iznosi 2.583,00 kune po glavi stanovnika.

Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području županije pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem propisane raspodjele prihoda od poreza na dohodak (17%) po glavi stanovnika pojedine županije.

Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih županija pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem propisane raspodjele prihoda od poreza na dohodak (17%) po glavi stanovnika Republike Hrvatske. Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije za petogodišnje razdoblje (2012. - 2016.) iznosi 319,00 kuna po glavi stanovnika.

Kod izračuna referentnih vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda isključen je Grad Zagreb, koji bi zbog svoje veličine fiskalnog kapaciteta narušio stvarnu sliku prosječne vrijednosti fiskalnog kapaciteta gradova i županija. Uključivanje Grada Zagreba bi zbog veličine njegovog fiskalnog kapaciteta, u odnosu na sve ostale jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prouzročilo nerealan izračun za te jedinice.

Člankom 8. propisuje se način izračuna sredstava fiskalnog izravnjanja koja se doznaju pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju, predstavljaju razliku kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine, grada i županije i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda, pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine jedinice.

Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine općine.

Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedini grad predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedinog grada. Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu županiju predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda županije pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine županije.

Zbroj sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju predstavlja ukupna sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu.

Jedinicama koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja radi smanjenja nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temeljem ovoga Zakona, na dnevnoj bazi će se raspodjeljivati sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnjanje, a temeljem udjela sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu.

Udio sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu utvrđuje se za svaku proračunsku godinu.

Sredstva fiskalnog izravnjanja koja se raspodjeljuje općini, gradu i županiji ovisi o ukupno raspoloživim sredstvima prikupljenima iz udjela za fiskalno izravnjanje i o udjelu općine, grada i županije u sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za sve općine, gradove i županije.

Člankom 9. propisuje obvezu Vlade Republike Hrvatske da odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje minimalan iznos sredstava koja je potrebno osigurati za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Ovim člankom također je propisano da se sredstva za pokriće rashoda za preuzete decentralizirane funkcije (osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva), koje se prema posebnom zakonu prenose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osiguravaju iz udjela za decentralizirane funkcije (6%) i iz pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije. Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske u razdjelima ministarstava nadležnih za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo. Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način financiranja i način izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

Člankom 10. propisuje se postupanje s viškom sredstava ostvarenog iz udjela za decentralizirane funkcije i viškom sredstava doznačenih iz državnog proračuna s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

Ovim člankom propisuje se da ukoliko jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz udjela u porezu na dohodak nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardom, odnosno ako ostvare više sredstava nego je stvoreno obveza po rashodima koji se financiraju na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima, višak sredstava mogu koristiti za financiranje preuzetih decentraliziranih funkcija iznad minimalnog financijskog standarda.

Ako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije ostvare više sredstava iz pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije nego je to utvrđeno minimalnim financijskim standardima, višak sredstava dužni su uplatiti na račun državnog proračuna Republike Hrvatske u roku koji Vlada Republike Hrvatske utvrdi uredbom.

Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za preuzete funkcije dužna je raspodijeliti sredstva ostvarena iz dodatnog udjela u porezu na dohodak i od pomoći

izravnjanja za decentralizirane funkcije svakoj ustanovi sukladno odluci Vlade Republike Hrvatske o minimalnim financijskim standardima.

Člankom 11. propisuje se obveza županija, Grada Zagreba, gradova i općina za izvještavanjem tijela državne uprave nadležnih za pojedinu decentraliziranu funkciju o utrošenim sredstvima krajnjih korisnika (ustanova). Ako županije, Grad Zagreb, gradovi i općine ne postupe sukladno ovom članku, nadležno tijelo može privremeno obustaviti doznaku sredstava za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije.

Člankom 12. definirano je kako je Ministarstvo financija tijelo nadležno za nadzor nad provedbom ovog Zakona.

Člankom 13. propisuje se prestanak važenja Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15 i 115/16), stupanjem na snagu ovoga Zakona, osim članka 45.c Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Člankom 45.c važećeg Zakona propisana je raspodjela prihoda od naknada za koncesiju između države, općine i grada za crpljenje mineralnih i termalnih voda te zahvaćanja voda za javnu vodoopskrbu. Radi izbjegavanja pravne praznine, ovaj članak ostaje na snazi do donošenja i stupanja na snagu posebnog zakona kojim će biti propisana raspodjela prihoda od navedenih naknada.

Člankom 14. propisuje se osiguravanje i način izračuna pomoći iz državnog proračuna, tijekom 2018. i 2019. godine jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje će uslijed primjene ovoga Zakona ostvariti manje prihode u odnosu na postojeći zakonodavni okvir.

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave će se tijekom 2018. godine iz državnog proračuna isplaćivati pomoć u visini razlike između zbroja prihoda od poreza na dohodak i prireza ostvarenih u 2017. godini i prihoda od pomoći koji su u 2017. godini ostvareni u skladu s odredbama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, broj 119/16) te prihoda od poreza na dohodak i prireza koji će ostvarivati tijekom 2018. godine.

Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave će se tijekom 2019. godine iz državnog proračuna isplaćivati pomoć u visini 50% pomoći isplaćene u 2018. godini.

Pomoći koje se na temelju ovoga članka isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA nenamjenska su sredstva i ne smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 15. utvrđuju se pravila vezana za uplate i povrate svih zajedničkih i lokalnih poreza neovisno o tome kada je nastao povod postupanja.

Člankom 16. daje se ovlast Vladi Republike Hrvatske za donošenje uredbe kojom se utvrđuje način financiranja decentraliziranih funkcija i način izračuna pomoći izravnjanja za

decentralizirane funkcije. Ova uredba donosi se za svaku proračunsku godinu, a primjenjuju je jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija.

Člankom 17. propisuje se objava Zakona u Narodnim novinama, te stupanje na snagu 1. siječnja 2018. godine.

Prilog – Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Uvođenje novoga modela financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
Datum dokumenta	15.9.2017.
Verzija dokumenta	
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Ministarstvo financija, Porezna uprava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Ministarstvo znanosti i obrazovanja Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku Ministarstvo zdravstva Ministarstvo unutarnjih poslova Državna uprave za zaštitu i spašavanje Institut za javne financije Ekonomski fakultet Zagreb Ekonomski fakultet Rijeka Hrvatska zajednica županija Udruga gradova u Republici Hrvatskoj Udruga općina u Republici Hrvatskoj
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Nacrt je bio objavljen na e-savjetovanju od 28. srpnja do 28. kolovoza 2017.
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tijekom internetske rasprave zaprimljeno je 12 komentara (Franjo Golubić šest komentara, Udruga općina u RH dva komentara, Bruno Hranić jedan komentar, Istarska županija

jedan komentar, Primorsko-goranska županija jedan komentar i Općina Postira jedan komentar).

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Prihvaćene su sve nomotehničke primjedbe i prijedlog članka 4. stavka 1. koji propisuje dijeljenje prihoda od poreza na dohodak između općina, gradova i županija.
Primjedbe koje su prihvaćene	Ostale primjedbe nisu prihvaćene jer je problematika nekih regulirana drugim zakonima, dok druge primjedbe, vezane za drugačiju raspodjelu prihoda od poreza na dohodak, nisu optimalne prema ginijevom koeficijentu koji je mjera fiskalne nejednakosti.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Nema ih

Izješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Korisnik/Sekcija/Komentar

Odgovor

Općina Postira

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Nadao sam se da će ovim Zakonom otocima bit dodjeljen poseban status. Ovim Zakonom se nažalost izjednačava život na otoku sa životom na kopnu, što nikako nije isto s obzirom na probleme povezanosti, troškova življena na otoku, komunalnom opremljenošću otoka i niz drugih problema koji ne „muče“ stanovnike i JLS na kopnu. Svakodnevno se priča o problemu života na otocima i kako ih moramo razvijati, da nam mladi ljudi ne bi odlazili, bojim se da će se ovim Zakonom nažalost dogoditi suprotno. Ministarstvo financija kao predlagatelj Zakona, prilikom stvaranja Nacrta Zakona nije bilo svjesno da velika većina JLS-a na otocima gube znatna sredstva. Ovim se Zakonom praktički ukidaju ex Hbor sredstva tj. onih 16 % udjela za kapitalne projekte na otocima. Konkretno, mala Općina na otoku na izvorni proračun od cca 6,5 milijona kuna gubi oko 480.000 kn godišnje (mislim da možete pretpostaviti koliko nam to znači). Od 2002.godine navedena sredstva služe za realizaciju kapitalnih projekata, a s obzirom na veličinu proračuna pitanje je na koji način ćemo u budućnosti, odnosno dali ćemo se uopće moći upustiti u ugovoranje iti jednog kapitalnog projekta kad više nećemo moći računati na navedena sredstva. Smatram da povećanje referentnog iznosa od 1.283,00 kn za 50 posto nije dovoljno i Prvi Prijedlog je da se za JLS na otocima traži povećanje za barem 90 posto, a drugi Prijedlog je da za JLS na otocima ostane ovaj postojeći sustav s 16% udjela za ostvarivanje Kapitalnih projekata.

Franjo Golubić

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK, Članak 4.

Predlažem da se u čl.4 st.3 na kraju stavka nastavno doda nova alineja 6. koja glasi ; " - za vatrogastvo - dobrovoljne vatrogasne postrojbe, središnja postrojba(e) ili društvo(a) od interesa za JLS sukladno planu zaštite od požara - 1,0 %" Obrazloženje ; prema prijedlogu zakona predviđa se da dodatni udio u porezu na dohodak za vatrogastvo pripada i nadalje samo onim JLS koje imaju osnovane JVP iako skoro 90% JLS obavlja zaštitu od požara putem dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi. Stoga predlažem da i te JLS imaju pravo na namjenska sredstva za sufinanciranje vatrogastvo a ista sredstva bi se namjenski usmjerila središnjoj vatrogasnoj postrojbi, ili postrojbama koje obavljaju protupožarnu zaštitu na području JLS sukladno planu zaštite od požara te bi se na taj način barem djelomično ublažila postojeća diskriminacija u financiranju vatrogastva u manjim JLS u odnosu na gradske sredine koje imaju osnovane JVP-e, a koje bi i nadalje imale pravo na decentralizirana sredstva za financiranje vatrogastva u koliko im porez na dohodak ne pokriva utvrđeni minimalni financijski standard.

Odbijen

Odredbama ovoga prijedloga zakona propisuje se model fiskalnog izravnjanja u svrhu ublažavanja nejednakosti između fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ovim se prijedlogom zakona jača i izjednačava fiskalni kapacitet onih jedinica koje su ispod referentne vrijednosti. Vezano na ukidanje dosadašnjih 16 % udjela za kapitalne projekte za općine i gradove na otocima, ističemo kako se kroz fiskalno izravnjanje osiguravaju sredstva gradovima i općinama na otocima slabijeg fiskalnog kapaciteta. Sredstva fiskalnog izravnjanja su prihod od poreza na dohodak i za razliku od pomoći nenamjenska su sredstva.

Odbijen

Sredstva za decentralizirane funkcije mogu se koristiti isključivo za financiranje decentraliziranih proračunskih korisnika, a to su između ostalih javne vatrogasne postrojbe kojima su osnivači jedinice lokalne samouprave. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su neprofitne organizacije i prema Zakonu o proračunu nisu proračunski korisnici jer im osnivači nisu jedinice lokalne samouprave, a njihovo financiranje regulirano je Zakonom o vatrogastvu.

Primorsko-goranska županija

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK, Članak 4.

Predlaže se ispravka, odnosno izmjena u stavku 1 ovog članka kako slijedi: „(1) Porez na dohodak je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, odnosno gradova i županija.“ Naime, iako se predloženim načinom raspodjele poreza na dohodak cjelokupni prihod od navedenog poreza prepušta jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, odredba iz stavka 1. članka 4. bi ukazivala da se raspored vrši između jedne općine ili grada i županije (npr. Između Grada Opatije i Primorsko-goranske županije), što prema zakonskom prijedlogu nije slučaj. Formiranjem udjela za fiskalno izravnanje znači da će se prihod od poreza na dohodak na području npr. grada koji neće biti u sustavu fiskalnog izravnjanja kroz fond fiskalnog izravnjanja raspodijeliti jedinicama koje su ušle u navedeni sustav. Zbog navedenog smatramo da bi korištenje množine odgovaralo predloženom modelu. Predlaže se i izmjena stavka 2. članka 4 na sljedeći način: „(2) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na: 1. Udio općine, odnosno grada 60% 2. Udio županije 20% 3. udio za fiskalno izravnanje 20%.“ Na predloženi način bi se dodatno pojednostavio sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak jer ne bi bilo dvojnog financiranja decentraliziranih funkcija već bi država preuzela na sebe financiranje tih funkcija. S druge strane, povećanje udjela za fiskalno izravnanje pozitivno bi se odrazilo na ujednačavanje fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne samouprave. Isto tako, povećanjem udjela za županije kompenzirali bi se sva smanjenja prihoda županija u prethodnim godina temeljem odluka s državne razine (npr. prihod od refundacija plaća za preuzete djelatnike koji rade na izdavanju građevinskih dozvola, prihoda od koncesija iz djelatnosti zdravstva i, u konačnici, smanjenja prihoda od poreza na dohodak). Iako cilj fiskalnog izravnjanja nije usmjeravanje kapitalnih ulaganja i poticanje regionalnog razvoja, treba uzeti u obzir da važnost poreza na dohodak za županije s obzirom na njihovu poreznu autonomiju, odnosno nedostatak ikakve autonomije u smislu utvrđivanja poreznih osnovica i stopa. Isto tako, prijedlog za 20% udjela županija u skladu je s odlukom Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija.

Istarska županija

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK, Članak 4.

Za Istarsku županiju, prijedlog Izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne), koji je u javnoj raspravi, odnosno eSavjetovanju, a s predloženim modelom raspodjele poreza na dohodak između gradova i općina (60%), županija (17%), decentraliziranih funkcija (6%) i fonda izravnjanja (17 %) – takav omjer smatramo neprihvatljivim. Trend dugoročnog smanjenja ovog najvećeg nenamjenskog „izvornog“ prihoda za županije nije prihvatljivo jer se ne osiguravaju potrebna proračunska sredstva za koja smo već preuzeli dugoročne obveze. Važno je napomenuti da je ovaj prihod osnovica za izračunavanje mase plaća lokalne jedinice (20%) i osnovica za izračunavanje mase zaduživanja (20%) i njegovo smanjenje dugoročno nas dovodi u nepovoljan položaj. Istarska županija zagovara decentralizaciju i njenu primjenu u praksi, te upravo stoga smatramo da je predloženi model raspodjele poreza na

Djelomično prihvaćen

Vaš prijedlog članka 4. stavka 1. koji glasi: „Porez na dohodak je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, gradova i županija.“ se prihvaća. Ne prihvaća se prijedlog povećanja udjela za fiskalno izravnanje sa 17% na 20% jer bi između ostaloga navedenim povećanjem pojedine jedinice, koje su korisnice tih sredstava, ostvarivale veće prihode od poreza na dohodak od jedinica koje nisu korisnice sredstava fiskalnog izravnjanja, a čiji je kapacitet ostvarenih poreznih prihoda malo iznad referentne vrijednosti. Smatramo kako je sukladno zakonskom prijedlogu državni proračun već preuzeo na sebe veći dio tereta financiranja decentraliziranih funkcija (1,6 mlrd kuna od ukupnih 2,3 mlrd kuna) i oslobođena sredstva poreza na dohodak usmjerio na sve jedinice kroz sredstva fiskalnog izravnjanja. Nadalje, prema predloženom zakonu udio županija u raspodjeli prihoda od poreza na dohodak iznosi 17% za sve županije te predstavlja veliko povećanje u odnosu na postojeću raspodjelu. Također, županije će, kao i gradovi i općine, biti korisnice sredstava fiskalnog izravnjanja što će dodatno poboljšati njihov fiskalni položaj. Slijedom navedenoga, sredstva koja će županije dobiti kroz stopu od 17% i sredstva fiskalnog izravnjanja te iz sredstava izravnjanja za decentralizirane funkcije (iz državnog proračuna) su dostatna kako bi županije mogle, do sada preuzete poslove obavljati i financirati na zadovoljavajućoj razini kao i riješiti mnoga pitanja, odnosno probleme izazvane smanjenjem prihoda županija u prethodnim godinama.

Odbijen

Raspodjela poreza na dohodak, po važećim odredbama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, propisana je u četiri različite kategorije: osnovna raspodjela, raspodjela poreza na dohodak na potpomognutom području, raspodjela poreza na dohodak na području jedinica koje imaju status brdsko-planinskog područja te raspodjela poreza na dohodak na području jedinica lokalne samouprave na području otoka. Osnovna raspodjela poreza na dohodak primjenjuje se na samo 207 jedinica lokalne samouprave, od ukupno njih 556. Na ostalih 349 jedinica lokalne samouprave primjenjuje se posebna raspodjela poreza na dohodak, od čega 264 jedinice imaju status potpomognutog područja, 35 jedinica imaju status brdsko-planinskog područja i čiji je indeks razvijenosti između 75% i 125% prosjeka Republike Hrvatske, a 50 jedinica lokalne samouprave je na području otoka. Ni jedna od navedenih 349 jedinica lokalne samouprave, na koje se primjenjuje posebna

dohodak neprihvatljiv jer i dalje smanjuje financijski potencijal županija. Naglašavamo da je to bila i tema Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija kao i Odbora za financije Hrvatske zajednice županija te da su oba tijela jednoglasno zauzela stav kako bi trebalo omjer financiranja županija dignuti na 20% te smanjiti Fond izravnjanja. Već deset godina smo svjedoci smanjivanja izvornih prihoda županija, uslijed poreznih reformi kojima se smanjivala baza naplate prihoda. Posljednjom izmjenom Istarska županija gubi 10% prihoda poreza na dohodak. Ukoliko bi udio poreza na dohodak ostao na istoj razini to bi dovelo do drastičnog smanjivanja kako investicija tako i redovnih financiranja po osnovi javnih potreba u zdravstvu, socijalnoj skrbi, kulturi, sportu i poticanju poduzetništva, poljoprivrede i turističkih projekata. Budući da je u svim dosadašnjim raspravama i javnim istupima Premijera RH i resornog Ministra te na zajedničkom sastanku hrvatskih župana sa Vladom RH isticano da novom raspodjelom nitko neće biti oštećen, smatramo da bi bilo korektno da se povećanjem stope osigura isto i županijama koje ovom raspodjelom ostaju bez dijela prihoda, a to su najrazvijenije hrvatske županije. S obzirom na naprijed navedeno, smatramo da bi zadovoljavajuća stopa izdvajanja za županije bila 20% na teret udjela za fiskalno izravnjanje. Traženom stopom od 20% županijama bi se omogućila daljnja ulaganja u razvojne programe i projekte. Te bi se konačno u praksi započelo sa toliko potrebnom decentralizacijom RH.

Franjo Golubić

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK, Članak 5.

Predlažem da se u čl.5 st.1 iza riječi "imaju zakonsku mogućnost" umetne slijedeći tekst ; "osim za vatrogastvo.". Obrazloženje ; isti prijedlog utemeljen je sukladno prijedlogu za dopunu čl.4 st.3 alineja 6. gdje bi sve JLS imale pravo na dodatna sredstva od 1% od ostvarenog dohotka na svojem području te stoga se ta sredstva više ne bi mogla raspoređivati na ostale decentralizirane funkcije.

Udruga općina u Republici Hrvatskoj

III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA, Članak 7.

(3) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za općine je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih općina te prihoda od prireza koje bi općine ostvarile uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika svih općina, koji se uvećava za 80% tako dobivene vrijednosti.

raspodjela poreza na dohodak, ne izdvaja u fond za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije. Pored navedenoga, županijama s područja 299 jedinica lokalne samouprave (264 jedinice sa statusom potpomognutog područja i 35 jedinica brdsko-planinskog područja) pripada samo 12% udjela u porezu na dohodak. Od dvadeset županija samo Istarska i Primorsko-goranska županija nemaju na svom području jedinice lokalne samouprave sa statusom potpomognutog područja, ali imaju jedinice lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja, na koje se primjenjuje posebna raspodjela poreza na dohodak. To znači da niti jedna županija, temeljem postojeće raspodjele poreza na dohodak, nema udio u porezu na dohodak od 16,5% sa cijelog svog područja, osim Grada Zagreba. Prema predloženom zakonu udio županija u raspodjeli prihoda od poreza na dohodak iznosi 17% za sve županije te predstavlja veliko povećanje u odnosu na postojeću raspodjelu za većinu županija. Nadalje, županije će, kao i gradovi i općine, biti korisnice sredstava fiskalnog izravnjanja što će dodatno poboljšati njihov fiskalni položaj. Sredstva fiskalnog izravnjanja su prihod od poreza na dohodak i za razliku od dosadašnjih pomoći ista su nenamjenska sredstva. Sukladno sadašnjem modelu financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave omjer između fiskalno najjače i fiskalno najslabije jedinice, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku, je 1 : 3,56, dok se taj odnos smanjuje na 1 : 1,98 primjenom novoga modela financiranja koji uzima u obzir prihode od poreza na dohodak uključujući pri tome sredstva fiskalnog izravnjanja po stanovniku. To znači da se smanjuje razlika između fiskalno najslabije i fiskalno najjače županije. Iz svega navedenog proizlazi da predloženi model ne smanjuje, već osigurava jači fiskalni potencijal županija, a samim tim olakšava daljnja ulaganja u razvojne programe i projekte.

Odbijen

Sredstva za decentralizirane funkcije mogu se koristiti isključivo za financiranje decentraliziranih proračunskih korisnika, a to su između ostalih javne vatrogasne postrojbe kojima su osnivači jedinice lokalne samouprave. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su neprofitne organizacije i prema Zakonu o proračunu nisu proračunski korisnici jer im osnivači nisu jedinice lokalne samouprave, a njihovo financiranje regulirano je Zakonom o vatrogastvu.

Odbijen

Vašim prijedlogom tražite povećanje referentne stope do koje se izravnavaju općine, čime se povećava obuhvat korisnika sredstava izravnjanja za još 27 općina. Činjenica je da bi se prihvaćanjem navedenoga prijedloga smanjile nejednakosti među općinama, ali bi se također narušilo izravnjanje među gradovima i županijama iz razloga što bi se za dodatna sredstva trebala umanjiti sredstva raspoloživa za fiskalno izravnjanje županija i gradova. Da je raspodjela poreza na dohodak i izračun referentne stope, predložena ovim Zakonom, optimalno rješenje ukazuje i Ginijev koeficijent koji je mjera koja se koristi za prikaz fiskalne nejednakosti. Kreće se u rasponu od 0 do 1, pri čemu 0 označava potpunu jednakost, a 1 potpunu nejednakost. Temeljem sadašnje raspodjele prihoda od poreza na dohodak i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju temeljem

Udruga općina u Republici Hrvatskoj III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA, Članak 7.

S obzirom da se hrvatske općine sastoje od niza manjih naselja koja su raštrkana na većim površinama i potrebno im je osigurati komunalnu opremljenost jednaku onoj u urbanim sredinama, smatramo da povećanje referentnog iznosa od 1.283,00 kn za 50 posto nije dovoljno i Udruga općina u RH traži da povećanje iznosi 80 posto. Referentni iznos utvrđenog prosjeka od 1.283,00 kn uvećan za 80 posto iznosio bi 2.309,40 kn. Europska povelja o lokalnoj samoupravi (čl.9. stavak 2., 3., 4. i 5.) i načelo supsidijarnosti govore o tome da su jedinice lokalne samouprave prvo mjesto gdje stanovnici ostvaruju vlastite potrebe i zbog čega one moraju građanima osigurati kvalitetan život. Do sada je politika financiranja lokalne samouprave išla u smjeru depopulacije i odlaska ruralnog stanovništva kao i centralizacije države. Novim zakonom mora se decentralizirati država na način kako je to učinjeno u zapadnoeuropskim zemljama te time potaknuti razvoj ruralnih sredina odnosno sprječiti pritisak doseljavanja stanovnika u velike gradove. Navedeni prijedlog povećanje ide također u smjeru ravnomjernog razvoja RH i demografske obnove države, jer činjenica je da su ruralne sredine ugodnije za život mladih obitelji te odgoja i obrazovanja djece.

članaka 39. i 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, Ginijev koeficijent za općine iznosi 0,38, za gradove 0,61, a za županije 0,41. Provedbom ovoga Zakona očekuje se ujednačeniji fiskalni kapacitet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno procjenjuje se da će Ginijev koeficijent za općine iznositi 0,35, za gradove 0,56 te za županije 0,35. Također, sukladno sadašnjem modelu financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave omjer između fiskalno najjače i fiskalno najslabije jedinice, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku, je među općinama 1 : 28,79, među gradovima 1 : 5,59, a među županijama 1 : 3,56. Odnos se smanjuje primjenom novoga modela financiranja, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak koji uključuju sredstva fiskalnog izravnjanja po stanovniku, na 1 : 3,19 među općinama, 1 : 2,40 među gradovima i 1 : 1,98 među županijama. To znači da se smanjuje razlika između fiskalno najslabije i fiskalno najjače jedinice na razini općina, razini gradovi i razini županija. S obzirom na navedeno, može se zaključiti da predloženi sustav u usporedbi s postojećim bolje ublažava razlike u raspoloživim prihodima od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku među općinama.

Odbijen

Vašim prijedlogom tražite povećanje referentne stope do koje se izravnavaju općine, čime se povećava obuhvat korisnika sredstava izravnjanja za još 27 općina. Činjenica je da bi se prihvaćanjem navedenoga prijedloga smanjile nejednakosti među općinama, ali bi se također narušilo izravnjanje među gradovima i županijama iz razloga što bi se za dodatna sredstva trebala umanjiti sredstva raspoloživa za fiskalno izravnjanje županija i gradova. Da je raspodjela poreza na dohodak i izračun referentne stope, predložena ovim Zakonom, optimalno rješenje ukazuje i Ginijev koeficijent koji je mjera koja se koristi za prikaz fiskalne nejednakosti. Kreće se u rasponu od 0 do 1, pri čemu 0 označava potpunu jednakost, a 1 potpunu nejednakost. Temeljem sadašnje raspodjele prihoda od poreza na dohodak i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju temeljem članaka 39. i 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, Ginijev koeficijent za općine iznosi 0,38, za gradove 0,61, a za županije 0,41. Provedbom ovoga Zakona očekuje se ujednačeniji fiskalni kapacitet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno procjenjuje se da će Ginijev koeficijent za općine iznositi 0,35, za gradove 0,56 te za županije 0,35. Također, sukladno sadašnjem modelu financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave omjer između fiskalno najjače i fiskalno najslabije jedinice, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku, je među općinama 1 : 28,79, među gradovima 1 : 5,59, a među županijama 1 : 3,56. Odnos se smanjuje primjenom novoga modela financiranja, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak koji uključuju sredstva fiskalnog izravnjanja po stanovniku, na 1 : 3,19 među općinama, 1 : 2,40 među gradovima i 1 : 1,98 među županijama. To znači da se smanjuje razlika između fiskalno najslabije i fiskalno najjače jedinice na razini općina, razini gradovi i razini županija. S obzirom na navedeno, može se zaključiti

Bruno Hranić

III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA, Članak 7.

S obzirom da se hrvatske općine sastoje od niza manjih naselja koja su raštrkana na većim površinama i potrebno im je osigurati komunalnu opremljenost jednaku onoj u urbanim sredinama, smatramo da povećanje referentnog iznosa od 1.283,00 kn za 50 posto nije dovoljno i tražimo da povećanje iznosi 80 posto. Referentni iznos utvrđenog prosjeka od 1.283,00 kn uvećan za 80 posto iznosio bi 2.309,40 kn. Europska povelja o lokalnoj samoupravi (čl.9. stavak 2.,3.,4. i 5.) i načelo supsidijarnosti govore o tome da su jedinice lokalne samouprave prvo mjesto gdje stanovnici ostvaruju vlastite potrebe i zbog čega one moraju građanima osigurati kvalitetan život. Do sada je politika financiranja lokalne samouprave išla u smjeru depopulacije i odlaska ruralnog stanovništva kao i centralizacije države. Novim zakonom mora se decentralizirati država na način kako je to učinjeno u zapadnoeuropskim zemljama te time potaknuti razvoj ruralnih sredina odnosno sprječiti pritisak doseljavanja stanovnika u velike gradove. Navedeni prijedlog povećanje ide također u smjeru ravnomjernog razvoja RH i demografske obnove države, jer činjenica je da su ruralne sredine ugodnije za život mladih obitelji te odgoja i obrazovanja djece.

Franjo Golubić

III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA, Članak 7.

Predlažem da se u čl.7 st.2 st.3 st.4 st.5 i u st.6 umjesto petogodišnjeg prosjeka ukupnih prihoda od poreza na dohodak primjeni ostvareni prihod iz prethodne godine, a u koliko postoji problem poradi rokova za donošenje proračuna da se onda uzmu podaci za 9 mjeseci tekuće godine i prva 3 mjeseca prethodne godine kao relevantni elementi za izračun kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda kako za Općine tako i za Gradove i Županije. Kao što je predloženo u st.5 i 6. za županije na istovjetan način bi trebalo porez na dohodak izračunati i za općine i gradove uz primjenu raspodjele poreza na dohodak propisane čl.4 st.2 toč1 prijedloga nacrtu zakona jer bi se na isti način primijenila ujednačena

da predloženi sustav u usporedbi s postojećim bolje ublažava razlike u raspoloživim prihodima od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku među općinama.

Odbijen

Vašim prijedlogom tražite povećanje referentne stope do koje se izravnavaju općine, čime se povećava obuhvat korisnika sredstava izravnjanja za još 27 općina. Činjenica je da bi se prihvaćanjem navedenoga prijedloga smanjile nejednakosti među općinama, ali bi se također narušilo izravnjanje među gradovima i županijama iz razloga što bi se za dodatna sredstva trebala umanjiti sredstva raspoloživa za fiskalno izravnjanje županija i gradova. Da je raspodjela poreza na dohodak i izračun referentne stope, predložena ovim Zakonom, optimalno rješenje ukazuje i Ginijev koeficijent koji je mjera koja se koristi za prikaz fiskalne nejednakosti. Kreće se u rasponu od 0 do 1, pri čemu 0 označava potpunu jednakost, a 1 potpunu nejednakost. Temeljem sadašnje raspodjele prihoda od poreza na dohodak i pomoći koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju temeljem članaka 39. i 40. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, Ginijev koeficijent za općine iznosi 0,38, za gradove 0,61, a za županije 0,41. Provedbom ovoga Zakona očekuje se ujednačeniji fiskalni kapacitet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno procjenjuje se da će Ginijev koeficijent za općine iznositi 0,35, za gradove 0,56 te za županije 0,35. Također, sukladno sadašnjem modelu financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave omjer između fiskalno najjače i fiskalno najslabije jedinice, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak i tekućih pomoći po stanovniku, je među općinama 1 : 28,79, među gradovima 1 : 5,59, a među županijama 1 : 3,56. Odnos se smanjuje primjenom novoga modela financiranja, uzimajući u obzir prihode od poreza na dohodak koji uključuju sredstva fiskalnog izravnjanja po stanovniku, na 1 : 3,19 među općinama, 1 : 2,40 među gradovima i 1 : 1,98 među županijama. To znači da se smanjuje razlika između fiskalno najslabije i fiskalno najjače jedinice na razini općina, razini gradova i razini županija. S obzirom na navedeno, može se zaključiti da predloženi sustav u usporedbi s postojećim bolje ublažava razlike u raspoloživim prihodima od poreza na dohodak i fiskalnog izravnjanja po stanovniku među općinama.

Odbijen

Koristeći pomični prosjek (odnosno pet posljednjih godina poznatih podataka) umjesto posljednjeg dostupnog podatka o pokazatelju fiskalne snage, djeluje se u smjeru smanjivanja standardne devijacije vremenske serije, odnosno umanjuje se utjecaj privremenih odstupanja u fiskalnoj snazi pojedine jedinice lokalne samouprave. Prije nekoliko godina odustalo se od modela dodjele pomoći jedinicama lokalne samouprave koji se temeljio na recentnim godišnjim podacima (najčešće podacima posljednje godine za koju su bili dostupni). Naime, prema takvom modelu, određene promjene privremenog karaktera u tekućoj ili prethodnoj godini mogle su pojedinu jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave uključiti ili isključiti iz sustava izravnjanja, odnosno dodjele pomoći. Tako je pojedina jedinica jedne godinu bila uključena u sustav dodjele pomoći, a već u sljedećoj

raspodjela poreza na dohodak od 60% a što nije slučaj kad se uzme petogodišnji prosjek ostvarenog poreza na dohodak jer sve JLS nisu bile u istoj poziciji prilikom raspodjele navedenog poreza jer su imale s obzirom na svoj status različiti udio u raspodjeli poreza na dohodak pa sada njihova pozicija ne bi odgovarala prijedlogu za primjenu jedinstvene stope raspodjele od 60%. Treba uzeti u obzir i činjenicu da je od 01.01.2017. godine došlo do značajnog povećanja osobnog odbitka za porezne obveznike na 3 800 kn a što je značajno smanjilo poreznu osnovicu a time i porez na dohodak koji se ostvaruje od početka 2017. godine a što je utjecalo i na smanjenje JLS s te osnove. Smatram da ne bi smjelo posebno izračunavati dohodak općina a posebno gradova, kao posebnih kategorija, jer isto predstavlja diskriminaciju s obzirom da prema posebnom zakonu općine i gradovi, osim velikih gradova, imaju istu nadležnost i samoupravni djelokrug pa istu ujedno dovodi i do diskriminacije građana u pojedinim JLS jer će razina obavljanja poslova i samo upravnog djelokruga JLS-a biti financirana na različitom nivou i pružat će se različiti standard usluga sukladno raspoloživim sredstvima po glavi stanovnika. Smatram da je isto ujedno i u suprotnosti s Ustavom RH koji govori da JLS moraju imati dostatna sredstva za obavljanje poslova iz svog samo upravnog djelokruga utvrđenog posebnim zakonom i da je zabranjeno utvrđivati diskriminaciju i nejednakost pred zakonom po bilo kojoj osnovi. Smatram da bi u tom smislu trebalo utvrditi zajednički porezni kapacitet svih općina i gradova a isto tako i zajedničku referentnu vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda a Vlada RH bi trebala za svaku godinu utvrditi minimalnu visinu financijskog standarda usluga koje su JLS dužne obavljati i uskladiti istu visinu po glavi stanovnika na jedinstven način na cijelom području RH dok bi one JLS koje imaju veći dohodak mogle pružati te usluge i iznad minimalnog financijskog standarda. Smatram da predviđeno uvećanje sa 50% predviđeno u st.3 ovog čl. je proizvoljno i nije utemeljeno na nikakvim realnim pokazateljima već bi kod ujednačenog razvoja JLS-a trebalo voditi računa o karakteristikama svake pojedine jedinice (veličina jedinice, dužina cesta, broj starije populacije, broj djece, i dr. elementa) a koji sasvim sigurno bitno utječu na samo visinu troškova koje ima pojedina JLS u obavljanju poslova iz svojeg samo upravnog djelokruga.

Franjo Golubić

IV. FINANCIRANJE DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA, Članak 9.

Predlažem da se u čl.9 st.3 na kraju stavka umjesto točke stavi zarez i nastavno doda slijedeći tekst : "osim za dobrovoljne vatrogasne postrojbe za koje nije utvrđeni minimalni financijski standard, kao za javne vatrogasne postrojbe, sukladno čl.4 st.3 alineja 6. Obrazloženje ; isto je potrebno umetnuti radi predloženih promjena u čl.4 i čl.5 prijedloga na nacrt zakona vezano na sufinanciranje dobrovoljnog vatrogastva .

Franjo Golubić

IV. FINANCIRANJE DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA, Članak 10.

Predlažem : da se u čl.10 iza st.4 doda novi st.5 koj glasi

godini isključena. Nadalje, odredbama ovoga prijedloga zakona propisuje se model fiskalnog izravnjanja u svrhu ublažavanja nejednakosti između fiskalnih kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Cilj fiskalnog izravnjanja nije usmjeravanje kapitalnih ulaganja i poticanje regionalnog razvoja, već će se u okviru drugih zakonskih propisa povesti računa o dodatnim resursima poticanja regionalnog razvoja te demografske obnove jedinica. Obilježja svake od jedinica su elementi koji se uzimaju u obzir kod utvrđivanja indeksa razvijenosti.

Odbijen

Kao što smo već naveli u prethodnim odgovorima na vaše komentare vezane uz financiranje dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi možemo samo ponoviti sljedeće: Sredstva za decentralizirane funkcije mogu se koristiti isključivo za financiranje decentraliziranih proračunskih korisnika, a to su između ostalih javne vatrogasne postrojbe kojima su osnivači jedinice lokalne samouprave. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su neprofitne organizacije i prema Zakonu o proračunu nisu proračunski korisnici jer im osnivači nisu jedinice lokalne samouprave, a njihovo financiranje regulirano je Zakonom o vatrogastvu.

Odbijen

Sredstva za decentralizirane funkcije mogu se koristiti isključivo za financiranje decentraliziranih proračunskih korisnika, a to su između ostalih javne vatrogasne

:" JLS koja nema osnovanu javnu vatrogasnu postrojbu dužna je sredstva za dobrovoljno vatrogastvo rasporediti središnjoj vatrogasnoj postrojbji, ili postrojbama, i/ili društvu od interesa za JLS sukladnu planu zaštite od požara kao strogo namjenska sredstva za sufinanciranje troškova zaštite od požara i drugim elementarnih nepogoda".

Franjo Golubić

IV. FINANCIRANJE DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA, Članak 11.

Predlažem da su čl.11, vezano na predložene promjene za sufinanciranje dobrovoljnog vatrogastva iza st.2 nastavno doda st.3 koji glasi ; " Odredbe st.1 i 2 ovog članka ne odnose se na dobrovoljno vatrogastvo za koje se ne primjenjuje odluka o minimalnim financijskim standardima koji važe za JVP, već se u tom slučaju nadležno državno tijelo obavještava o utrošku sredstava polugodišnje i godišnje, i to u roku 15 dana nakon usvajanja polugodišnjeg i godišnjeg financijskog izvještaja proračuna od strane predstavničkog tijela JLS".

postrojbe kojima su osnivači jedinice lokalne samouprave. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su neprofitne organizacije i prema Zakonu o proračunu nisu proračunski korisnici jer im osnivači nisu jedinice lokalne samouprave, a njihovo financiranje regulirano je Zakonom o vatrogastvu.

Odbijen

Sredstva za decentralizirane funkcije mogu se koristiti isključivo za financiranje decentraliziranih proračunskih korisnika, a to su između ostalih javne vatrogasne postrojbe kojima su osnivači jedinice lokalne samouprave. Dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice su neprofitne organizacije i prema Zakonu o proračunu nisu proračunski korisnici jer im osnivači nisu jedinice lokalne samouprave, a njihovo financiranje regulirano je Zakonom o vatrogastvu.