



P.Z. br. 214

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/148
URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 26. listopada 2017.




H8**NP*022-03/17-01/148*65.17-02**H8

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskega sektora i investicija*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 26. listopada 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, te Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/109

Urbroj: 50301-25/06-17-2

Zagreb, 26. listopada 2017.

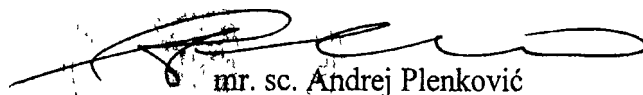
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, te Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O CENTRU ZA
PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA**

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O CENTRU ZA PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Zakonom o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, br. 25/12 i 120/12) uređuje se praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija te osnivanje Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (u daljnjem tekstu: CEI), kao strateški interes Republike Hrvatske, uvažavajući opće pravne akte koji reguliraju područje poslovanja i investicija te prava i obveze trgovačkih društava utvrđene energetskim zakonima i općim propisima o trgovačkim društvima. Zakon je donesen u cilju povećanja financijske učinkovitosti i transparentnosti poslovanja, ubrzavanja procesa odlučivanja u trgovačkim društvima u energetskom sektoru, te odgovarajućeg i ciljanog usmjeravanja financijskih sredstava na način koji osigurava najveći i dugoročni ekonomski povrat, stabilan rast te centralizirano i sustavno praćenje investicija u Republici Hrvatskoj. Također, zakonom se propisuje djelatnost CEI-a kao pravne osobe s javnim ovlastima koja, između ostalog, pruža stručnu podršku i sudjeluje u izradi prijedloga strategija i programa investicija, pruža stručnu potporu u pripremi natječaja i odabira strateškog partnera te u pripremi i ugovaranju investicija u energetskom sektoru, priprema prijedloge projekta javno-privatnog partnerstva, provedbu postupka odabira privatnog partnera, sklapanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu i/ili provedbu projekata javno-privatnog partnerstva, izradu i vođenje Registra svih investicija, praćenje i koordinacija investicijskih projekata vezanih za obnovljive izvore energije, praćenje i analizu provedbe smjernica i pravila planiranja, odobravanja i praćenja investicija u energetskom sektoru te predlaganje ministru nadležnom za gospodarstvo poduzimanje mjera za otklanjanje uočenih nedostataka.

Imajući u vidu problematiku nedovoljne učinkovitosti tijela javne uprave, velikog broja pravnih osoba čije se djelatnosti i nadležnosti preklapaju i troškova državnog proračuna za javnu i državnu upravu potrebno je određene pravne osobe ukinuti. U tom smislu predlaže se prestanak važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, a što za posljedicu ima i prestanak rada Centra, da bi se postigla racionalizacija poslovanja, optimizacija procesa i organizacijske strukture.

Poslove CEI-a iz djelokruga rada energetike i energetske učinkovitosti preuzet će Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a ostatak poslova koji se tiču investicijskog sektora i sektora za javno privatno partnerstvo neće se više obavljati sukladno Zakonu o Centru za

praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija. Ovdje treba imati u vidu da u Republici Hrvatskoj već postoje pravne osobe s javnim ovlastima koje aktivno obavljaju poslove vezane uz investicije i javno privatno partnerstvo te se prestankom rada CEI-a rješava pitanje postojanja dvostruke nadležnosti nekoliko pravnih osoba odnosno preklapanja poslova po pitanju investicija i konkurentnosti.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem ovoga Zakona, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike preuzet će imovinu, opremu, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze te radnike CEI-a, a koji stupanjem na snagu Zakona postaju državni službenici ili namještenici i preuzimaju se u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, a za što se ocjenjuje da će pridonijeti racionalnijoj organizaciji i učinkovitijem poslovanju, te za posljedicu imati ukupno smanjenje troškova. Preuzeti državni službenici koji se ne mogu rasporedi staviti će se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Provedbom ovoga Zakona ostvarit će se uštede u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Naime, racionalizirat će se operativni troškovi poslovanja, i to s aspekta smanjenja rukovodećeg kadra za jednog rukovodećeg zaposlenika za 2018. i 2019. godinu očekuje se ušteda u iznosu od 166.150,00 kuna godišnje. Nadalje, prestankom plaćanja zakupa poslovnog prostora smanjuju se materijalni troškovi za 2018. i 2019. godinu, radi čega se očekuje ušteda u iznosu od 702.000,00 kuna godišnje.

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O CENTRU ZA PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, br. 25/12 i 120/12).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija prestaje s radom.

Članak 3.

Ministarstvo nadležno za poslove energetike, danom stupanja na snagu ovoga Zakona preuzeti će slijedeće poslove Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija iz područja energetike:

- stručnu potporu u pripremi i ugovaranju investicija u energetskom sektoru
- praćenje i koordinacija investicijskih projekata vezanih za obnovljive izvore energije
- djelatnosti određene propisom kojim se uređuje učinkovito korištenje energije
- analiza poslovanja i planova razvoja trgovačkih društava koje obavljaju energetske djelatnosti
- stručna potpora i sudjelovanje u pripremi natječaja i odabiru strateškog partnera za investicije iz energetskog sektora
- pružanje stručne pomoći u realizaciji strateških projekata iz energetskog sektora za financiranje i pronalaženje strateških partnera za financiranje
- sudjelovanje u vođenju dijela Registra investicija iz energetskog sektora
- sudjelovanje u pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, i predlaganje projekta javno-privatnog partnerstva iz energetskog sektora
- praćenje i analiza provedbe smjernica i pravila planiranja, odobravanja i praćenja investicija iz energetskog sektora, te predlaganje ministru nadležnom za energetiku poduzimanje mjera za otklanjanje uočenih nedostataka
- djelatnosti određene propisom kojim se uređuje zajednički okvir mjera za uspostavljanje infrastrukture za alternativna goriva.

Članak 4.

Ministarstvo nadležno za poslove energetike preuzet će imovinu, opremu, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze, pismohranu i drugu dokumentaciju Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 5.

Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema Zakonu o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, br. 25/12 i 120/12).

Članak 6.

(1) Ministarstvo nadležno za poslove energetike će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu novog Pravilnika o unutarnjem redu, radnike zatečene na preuzetim poslovima Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu ministarstva nadležnog za poslove energetike, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

(2) Na radnike Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjuju se opći propisi o radu.

Članak 7.

(1) Predsjednik Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija podnijeti će nadležnom sudu prijedlog za brisanje Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija iz sudskog registra u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Danom brisanja iz sudskog registra prestaje mandat predsjedniku i članovima Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Članak 8.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša i energetike (Narodne novine, broj 40/17) s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za poslove energetike će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

Člankom se navodi da danom stupanja na snagu zakona prestaje važiti Zakon o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija (Narodne novine, br. 25/12 i 120/12).

Uz članak 2.

Vezano uz članak 1., u članku 2. je utvrđen dan prestanka rad Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Uz članak 3.

Kao posljedica stavljanja van snage Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija propisuju se poslovi koje Ministarstvo nadležno za poslove energetike preuzima od Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Uz članak 4.

Uređuje se preuzimanje imovine, opreme, sredstava za rad, financijskih sredstava, te prava i obveza Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija uključujući pismohranu i drugu dokumentaciju od strane Ministarstva nadležnog za poslove energetike.

Uz članak 5.

Ovim člankom se uređuje rješavanje postupaka koji su započeti prema Zakonu o Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Uz članak 6.

Razrađuje se preuzimanje radnika zatečenih u Centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, odnosno uređuje se njihovo raspoređivanje na nova radna mjesta, a sukladno Pravilniku o unutarnjem redu ministarstva nadležnog za poslove energetike. Nadalje, uređuje se mogućnost donošenja rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske. Također, propisuje se i postupanje u slučaju da preuzeti radnik ne pristane na raspored na novo radno mjesto.

Uz članak 7.

Predmetnim člankom utvrđuje se obveza predsjednika Upravnog odbora na podnošenje prijedloga za brisanje Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija iz sudskog registra, te se uređuje status predsjednika i članova Upravnog odbora Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija.

Uz članak 8.

Ovim člankom utvrđeno je kako će Vlada Republike Hrvatske u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša i energetike, a ministar nadležan za poslove energetike će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe.

Uz članak 9.

Propisuje stupanje Zakona na snagu.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	Donošenjem Zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija stavlja se van snage Zakon o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija, a što za posljedicu ima i prestanak rada Centra, da bi se postigla racionalizacija poslovanja, optimizacija procesa i organizacijske strukture. Poslove CEI-a iz djelokruga rada energetike i energetske učinkovitosti preuzet će Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, a ostatak poslova koji se tiču investicijskog sektora i sektora za javno privatno partnerstvo neće se više obavljati sukladno Zakonu o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija. Ovdje treba imati u vidu da u Republici Hrvatskoj već postoje pravne osobe s javnim ovlastima koje aktivno obavljaju poslove vezane uz investicije i javno privatno partnerstvo te se stavljanjem zakona van snage i prestankom rada CEI-a rješava pitanje postojanja dvostruke nadležnosti nekoliko pravnih osoba odnosno preklapanja poslova po pitanju investicija i konkurentnosti
Datum dokumenta	07.09.2017.
Verzija dokumenta	prva
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Predstavnici zainteresirane javnosti bili su uključeni putem javnog savjetovanja, dok je Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija koja je bila predmet javnog savjetovanja izradilo Ministarstvo zaštite okoliša i energetike.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o Centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija bio je objavljen na e-savjetovanju i mrežnim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike od 6. rujna 2017. godine do 21. rujna 2017. godine te je zainteresirana javnost
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na	

<p>kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>mogla dostavljati svoja mišljenja odnosno primjedbe 15 dana, a koliko je savjetovanje bilo otvoreno.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Svoja očitovanja dostavila je jedna fizička osoba, a jedna pravna osoba se prijavila ali nije ostavila primjedbe. Fizička osoba je g. Boris Draženović a pravna osoba je Udruga za nezavisnu medijsku kulturu.</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Nije prihvaćena niti jedna primjedba.</p> <p>Od ukupno jednog zaprimljenog komentara koji je pristigao za vrijeme trajanja (od 7. rujna 2017. – 21. rujna 2017. godine) e- savjetovanja, komentar je odbijen jer nije predmet prijedloga Zakona.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.</p>

Izvrješće o provedenom savjetovanju - Prijedlog Zakona o prestanku važenja Zakona o centru za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
Udruga za nezavisnu medijsku kulturu MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE .	Odbijen Nije postavljen komentar
Boris Draženović MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE Definitivno, ovdje se ne radi o racionalizaciji poslovanja i o mogućim financijskim uštedama. Nešto je tu drugo u pitanju. Do dana današnjega sa nama iz CEI-a o predmetnoj temi NITKO nije razgovarao. CEI jedini u RH priprema i provodi JPP projekte za javni sektor. Sa kime se to CEI preklapa u istovrsnim poslovima? Kompletni troškovi pripreme JPP projekata mogu se alimentirati iz EU sredstava (od ove godine). Dakle, sa CEI-em Republika Hrvatska može dobiti nove, prijeko potrebne, investicijske projekte za javni sektor bez povećavanja javnog duga države i to BESPLATNO. Za predmetna sredstva ne mogu, po navedenom osnovu, aplicirati ministarstva već samo nezavisne agencije. Tako je to u Europi. Ovim prijedlogom zakona napravljen je kaos u javnom sektoru. Zovu nas svakodnevno iz ministarstava, gradova i županija i ne mogu se načuditi 'logici' kojom se ukida agencija sa malo zaposlenika (nije skupa) a prijeko potrebna za državu. Naime, mi nismo agencija koja radi režijske poslove već pripremamo nove investicije!! Na kraju, započeo je 'lov na ljude'. Nešto što je godinama stvarano, sakupljano je iskustvo i postignuti su zavidni radni rezultati sada je izloženo vrlo primamljivim ponudama iz privatnog sektora. Stoga se ne treba previše obazirati na članke Prijedloga zakona kojima se regulira prerasporedba postojećih zaposlenika u neke druge strukture resornog ministarstva. Oni koji vrijede, 'nose posao' i imaju rezultate u radu dosta prije će si pronaći adekvatan nastavak karijere i to, u potpunosti, u privatnom sektoru. Oni neće čekati nastavak ukidanja CEI-a jer im to nije potrebno. A i zašto bi to čekali?	Odbijen Navedeno nije predmet prijedloga Zakona. Naime, imajući u vidu problematiku nedovoljne učinkovitosti tijela javne uprave, velikog broja pravnih osoba čije se djelatnosti i nadležnosti preklapaju i troškova Državnog proračuna za javnu i državnu upravu potrebno je određene pravne osobe ukinuti. Donošenjem ovog Zakona, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike preuzet će imovinu, opremu, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze te radnike CEI-a, a koji stupanjem na snagu Zakona postaju državni službenici ili namještenici i preuzimaju se u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, a za što se ocjenjuje da će pridonijeti racionalnijoj organizaciji i učinkovitijem poslovanju te za posljedicu imati ukupno smanjenje troškova.