



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/158

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 9. studenoga 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u vezi s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15 i 27/16) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. studenoga 2017. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

**PREDSJEDNIK**

  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/17-06/04  
**Urbroj:** 50301-29/23-17-2  
**Zagreb,** 9. studenoga 2017.



**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu.

Uz Prijedlog odluke Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

 **PREDSJEDNIK**  
  
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI  
POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

# **PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu (u daljnjem tekstu Odluka).

## **II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

Neborbena NATO misija potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ započela je 1. siječnja 2015. nakon što je privedena kraju višegodišnja NATO vođena operacija ISAF. Prema planu operacije, u sastavu misije „RESOLUTE SUPPORT“ nalazi se oko 13 000 pripadnika s bitno izmijenjenom zadaćom u odnosu na operaciju ISAF. U okviru neborbene misije NATO s partnerima provodi obuku, savjetovanje i asistiranje afganistanskih sigurnosnih i obrambenih snaga (Afghanistan National Security and Defence Forces – ANSDF).

Pretpostavka i pravni okvir za daljnji angažman NATO-a u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ od 1. siječnja 2015. bilo je potpisivanje Bilateralnog sigurnog sporazuma između Sjedinjenih Američkih Država i Islamske Republike Afganistan 30. rujna 2014. te SOFA-e (Status of Forces Agreement) između NATO-a i Islamske Republike Afganistan 30. rujna 2014. koji je ratificiran u parlamentu Islamske Republike Afganistan 27. studenoga 2014.

Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda 14. prosinca 2014. jednoglasno je prihvaćenom Rezolucijom br. 2189 odobrilo misiju „RESOLUTE SUPPORT“ s posebnim naglaskom na važnost kontinuirane međunarodne potpore u stabilizaciji stanja u Afganistanu. Republika Hrvatska ostaje predana savezničkim naporima u Afganistanu te nastavlja s angažmanom svojih snaga u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“.

U kontekstu opće partnerske politike, Afganistan je zemlja koja spada pod okrilje NATO partnerske politike prema “partnerima diljem svijeta“. Postojeći bilateralni dugoročni partnerski okvir suradnje NATO-a s Afganistanom poznat je pod nazivom Enduring Partnership i uključuje niz projekata i programa suradnje koji su, za sada, polučili ograničen uspjeh.

Sudjelovanje u operaciji ISAF Republika Hrvatska započela je u veljači 2003. godine upućivanjem voda Vojne policije od 50 pripadnika u suradnji sa Saveznom Republikom Njemačkom.

Doprinos je posebno povećan između 2007. i 2012. godine kada je broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji mogu biti angažirani u području operacije ISAF povećan sa 150 na 350 pripadnika.

Od 2013. godine Republika Hrvatska je postupno smanjivala broj svojih pripadnika u operaciji ISAF te je zajedno sa saveznicama okončala sudjelovanje u operaciji ISAF potkraj 2014. godine i započela sa sudjelovanjem u neborbenoj misiji „RESOLUTE SUPPORT“ početkom 2015. godine.

Do kraja 2015. godine Republika Hrvatska je u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ sudjelovala sa 115 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske (savjetničke zadaće i obuka) u području odgovornosti regionalnog zapovjedništva sjever (TAAC-N, Train Advise and Assist Command North) te u području odgovornosti glavnog grada Kabula (TAAC-C, Train Advise and Assist Command Capital).

Okosnica dosadašnjeg angažmana Republike Hrvatske u Afganistanu bilo je upućivanje hrvatskih mentorskih, odnosno savjetodavnih timova za obuku afganistanske vojske, mentorskih odnosno savjetodavnih timova za obuku civilne policije te drugih elemenata za obuku ANDSF-a, ali i snaga zaštite.

U 2016. godini bilo je predviđeno novo postupno smanjivanje NATO snaga u Afganistanu, kako bi nakon stjecanja potrebnih sigurnosnih preduvjeta u 2017. godini mogla započeti provedba nove civilne misije. Na temelju prvobitnih planova, proces smanjenja snaga trebao je biti dovršen prelaskom u drugu fazu misije (dodatno smanjivanje snaga i premještanje u grad Kabul) potkraj prvog ili početkom drugog polugodišta 2016. godine s dinamikom tranzicije koja bi se, u skladu s Planom operacije, rukovala razvojem situacije na terenu u području operacije. Zbog pogoršane sigurnosne situacije nije došlo do prelaska u drugu fazu.

Uvažavajući sigurnosnu situaciju na terenu 25. studenog 2016. donesena je Odluka kojom se u misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu u 2017. godini može uputiti do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske uz mogućnost rotacije čime je Republika Hrvatska ostala u istom brojčanom okviru te sposobnostima.

Trenutačno se u području operacije nalazi sedmi hrvatski kontingent od 96 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. U sastavu sedmog hrvatskog kontingenta sudjeluje i 18 pripadnika Vojske Crne Gore, šest pripadnika Oružanih snaga Makedonije te po dva pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine i Republike Albanije.

Zaključno, sve dok traje faza 1 operacije, glavnina snaga bit će u sastavu Sjevernog zapovjedništva za obuku, savjetovanje i potporu na području grada Mazar-e-Sharifa sve do zatvaranja kampa Marmal. Po prelasku u fazu 2 operacije, snage će se postupno i u koordinaciji sa Saveznicima premješati prema gradu Kabulu.

Uz navedeno, pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske bit će i dalje raspoređeni i u sastavu Zapovjedništva misije (HQ RSM) te Obučnom središtu specijalne policije na području grada Kabula.

### III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Sudjelovanje u misiji „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu komplementarno je i s ambicijom Republike Hrvatske u izgradnji i održavanju vlastite međunarodne vjerodostojnosti i odgovornosti te bitno pridonosi daljnjoj izgradnji političkog i vojnog kredibiliteta Republike Hrvatske unutar NATO saveza.

Članstvom u NATO-u Republika Hrvatska snažno pridonosi nacionalnoj sigurnosti, sigurnosti saveznika te općem položaju u međunarodnoj zajednici. Na taj način, Republika Hrvatska ujedno realizira svoj strateški interes, prepoznajući Savez kao najčvršće jamstvo sigurnosti i stabilan okvir za angažman u očuvanju i promicanju regionalne, europske i međunarodne sigurnosti te transatlantskog savezništva i partnerstva, čije vrijednosti i interese dijele u potpunosti.

Republika Hrvatska profilirala se i potvrdila kao odgovorna članica NATO-a i međunarodne zajednice koja je spremna preuzeti dio odgovornosti u izgradnji održive sigurnosti i stabilnosti u Afganistanu, ponajprije potporom razvoja afganistanskih nacionalnih sigurnosnih struktura i institucija koje su osnovni preduvjet za uspješno funkcioniranje, održavanje i širenje utjecaja središnje vlasti na područje cijeloga Afganistana. Time pridonosimo i projekciji stabilnosti Saveza prema partnerskim zemljama izgradnjom obrambenih kapaciteta.

Angažman Republike Hrvatske u okviru završene operacije ISAF, a koju je naslijedila misija „RESOLUTE SUPPORT“ s novim mandatom, predstavljao je jedan od najsnažnijih doprinosa globalnoj borbi protiv međunarodnog terorizma. Republika Hrvatska provodi kontinuirane reforme obrambenog sustava kako bi svoje Oružane snage učinila interoperabilnim snagama država članica NATO-a, ali i Europske unije.

Suradnjom s ostalim članicama NATO-a u okviru operacije „RESOLUTE SUPPORT“ Oružane snage Republike Hrvatske stječu važna iskustva iz područja planiranja i provedbe zajedničkih operacija multinacionalnih snaga na strateškim udaljenostima. Republika Hrvatska se iskazala i kao vodeća nacija u dijelu zajedničkog angažmana zemalja Američko-jadranske povelje (A-5), kako kroz operaciju ISAF (zajednički medicinski tim, Škola vojne policije) tako i u okviru operacije „RESOLUTE SUPPORT“ (SAROC – situacijsko operativno središte), čime je pridonijela euroatlantskoj perspektivi svih zemalja A-5 članica, a posebno Crnoj Gori koja je 5. lipnja 2017. postala punopravna članica NATO saveza.

Republika Hrvatska ostaje čvrsto predana savezničkim naporima u pružanju potpore Afganistanu te usvojenim načelima solidarnosti „zajedno unutra; zajedno van“.

Sudjelovanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji „RESOLUTE SUPPORT“, osigurava se nastavak vidljivosti angažmana Republike Hrvatske u okviru napora Saveza potpore miru što je u skladu sa zaključcima i iskazanom namjerom s NATO sastanka na vrhu u Varšavi 2016. godine te posebnog sastanka u Bruxellesu u svibnju 2017. godine. Sudjelovanjem se omogućuje i daljnji prijenos odgovornosti za sigurnost Afganistana na Afganistanske nacionalne obrambene snage te izgradnji njihove samoodrživosti. Nastavit će se i s aktivnostima na izradi i prihvaćanju plana za civilnu prisutnost u Afganistanu

po završetku operacije „RESOLUTE SUPPORT“ čime NATO želi ojačati i unaprijediti partnerske odnose s Afganistanom, a što će otvoriti novo poglavlje u odnosima i suradnji između Saveza i Afganistana te će utjecati i na modalitet budućeg angažmana Republike Hrvatske u Afganistanu.

#### **IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske, na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2018. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ donio je

## **ODLUKU**

### **O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI POTPORE MIRU „RESOLUTE SUPPORT“ U AFGANISTANU**

#### **I.**

U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu upućuje se u 2018. godini do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

#### **II.**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

#### **III.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:  
Zagreb,

**HRVATSKI SABOR**

**Predsjednik Hrvatskoga sabora**

**Gordan Jandroković**



## OBRAZLOŽENJE

**Točkom I.** određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu. Pravni temelj za donošenje Odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskog sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U misiju potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“ u Afganistanu upućuje se u 2018. godini do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

**Točkom II.** obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru „RESOLUTE SUPPORT“.

**Točkom III.** utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



*Republika Hrvatska*  
*Predsjednica*

*Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15. i 27/16.), donosim*

**ODLUKU**  
**o davanju prethodne suglasnosti**

**I.**

*Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji potpore miru RESOLUTE SUPPORT u Afganistanu u 2018. godini u sastavu do 110 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.*

**II.**

*Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.*

**KLASA:** 807-03/17-03/16  
**URBROJ:** 71-03-01-01/2-17-02

Zagreb, 23. listopada 2017.

