



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/159

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 9. studenoga 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u vezi s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15 i 27/16) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. studenoga 2017. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/17-06/08  
**Urbroj:** 50301-29/23-17-2  
**Zagreb,** 9. studenoga 2017.


**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu.

Uz Prijedlog odluke Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U  
OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU**

---

**Zagreb, studeni 2017.**

# **PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (u daljnjem tekstu Odluka).

## **II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

NATO vođena operacija KFOR (u daljnjem tekstu operacija KFOR) od samog početka ima poseban značaj za Republiku Hrvatsku jer se nalazi u našem neposrednom susjedstvu te može imati posebne implikacije na stabilnost cijele regije i jugoistoka Europe. Stoga nam je namjera nastaviti angažman sve dok to bude potrebno i do okončanja operacije KFOR.

Republika Hrvatska razvija i bilateralnu obrambenu suradnju s Republikom Kosovom prije svega usmjerenu na stručnu potporu i prijenos iskustava u izgradnji sigurnosno-obrambenog sektora. Republika Hrvatska podupire napore koje Vlada Republike Kosova ulaže u približavanje NATO-u i EU-u. Naime, potkraj 2015. godine kosovski premijer uputio je pismo Glavnom tajniku NATO-a kojim izražava namjeru intenziviranja suradnje na relaciji NATO – Republika Kosovo radi dostizanja NATO standarda u području sigurnosti i obrane.

NATO provodi operaciju KFOR na Kosovu u sklopu širih međunarodnih napora za izgradnju mira i stabilnosti u okruženju. Temeljna uloga KFOR-a je pomoć u održavanju sigurnog i stabilnog okružja te jamstvo slobode kretanja za sve građane bez obzira na njihovu etničku pripadnost.

KFOR je pod mandatom Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda (UNSCR) 1244 od 10. lipnja 1999. i Vojno-tehničkog sporazuma (MTA) između NATO-a te Savezne Republike Jugoslavije i Srbije. Operacija KFOR provodi se u sklopu Poglavlja VII. Povelje Ujedinjenih naroda koja dopušta uporabu sile. Nakon proglašenja Deklaracije o nezavisnosti Republike Kosovo 17. veljače 2008. godine, NATO je potvrdio nastavak operacije KFOR-a na Kosovu na temelju Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda sve dok Vijeće sigurnosti ne odluči drugačije.

NATO i KFOR tako nastavljaju suradnju s Ujedinjenim narodima, Europskom unijom, osobito s EULEX-om (*European Union Rule of Law Mission in Kosovo*) i drugim međunarodnim čimbenicima u potpori razvoja stabilnog, demokratskog, višenacionalnog i mirnog Kosova.

Proglasenjem neovisnosti Kosova, KFOR je preusmjerio težište svojeg djelovanja pružanju pomoći pri gašenju Kosovskog obrambenog korpusa te uspostavi Kosovskih sigurnosnih snaga i formiranju civilnih struktura za njihov efikasan nadzor.

Tijekom sastanka Sjevernoatlantskog vijeća u formatu ministra obrane u lipnju 2009. godine postignut je dogovor oko prilagodbe veličine snaga NATO-a u okviru operacije KFOR u skladu s napretkom i poboljšanoj sigurnosnoj situaciji na Kosovu – dogovorena je tranzicija KFOR-a prema ulozi odvrćajuće prisutnosti.

Početakom 2015. godine Sjevernoatlantsko vijeće usvojilo je novi koncept pod nazivom „*Future Force Posture*“, koji se temelji na situacijskoj prosudbi na terenu, a to nameće potrebu ojačavanja NATO sustava ranog upozorenja. Dakle, snage KFOR-a će se nastaviti smanjivati u skladu s prosudbom, i kada to sigurnosna situacija bude dopustila. Temeljne zadaće KFOR-a danas su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja, uključujući javni red i mir, potpora međunarodnim humanitarnim naporima, osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma te potpora razvoju Kosovskih snaga sigurnosti.

Daljnja tranzicija operacije ovisi isključivo o preporukama zapovjednika operacije, a temelji se na sigurnosnoj situaciji na terenu, čime je napušteno načelo kalendarskog pristupa, kojim su faze ranije određivane fiksnim datumima.

Hrvatski sabor donio je 25. studenog 2016. Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu (Narodne novine, br. 110/16) u skladu s kojom se u 2017. godini u operaciju KFOR može uputiti do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije. Brojčana veličina povećana je za pet pripadnika u odnosu na 2016. godinu radi dodatnog zahtjeva NATO saveza da Republika Hrvatska sudjeluje sa snagama u sustavu ranog upozorenja NATO-a na Kosovu (uključivanje jednog tima pripadnika specijalnih snaga).

Radi potpore ustrojavanju Kosovskih snaga sigurnosti, NATO je 4. srpnja 2013. godine formirao posebni tim za vezu i savjetovanje (NATO *Liaison and Advisory Team*). Tim je bio usmjeren na razvoj sposobnosti i obuku Kosovskih snaga sigurnosti na brigadnoj razini i više te djelomično na Ministarstvo Kosovskih snaga sigurnosti. Međunarodno osoblje NATO-a naknadno je ustrojilo i poseban NATO savjetnički tim (NATO *Advisory Team*) koji je bio usmjeren na političke reforme, financiranje i proračun, demokratski nadzor te odnose i komuniciranje s javnošću.

U prosincu 2014. godine Sjevernoatlantsko vijeće donijelo je odluku o spajanju oba tima u jedan, koje je u siječnju 2016. godine odobrilo okvir za rad novog tijela pod nazivom NATO tim za savjetovanje i vezu (NATO *Advisory and Liaison Team*).

Nakon uspješnog rada u oba navedena tima Republici Hrvatskoj ponuđene su dvije pozicije u novom objedinjenom NATO timu (savjetnik u području obuke i doktrine i savjetnik u području logistike), što je dokaz da su naši vojni savjetnici stručnjaci u području za koje smo dobili nadležnost.

### **III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE**

Sudjelovanje u međunarodnim operacijama potpore miru u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta u izgradnji i očuvanju međunarodne sigurnosti.

Republika Hrvatska snažno podupire napore NATO-a čiji je cilj održavanje sigurnosti na Kosovu. Postojeća kriza odvija se u našem neposrednom susjedstvu i na području na kojem Republika Hrvatska ima izražene interese.

Sigurnosna situacija na Kosovu, koja ovisi o međuetničkim odnosima, migracijama, regrutiranju boraca za tzv. Islamsku državu te njihovu povratku od iznimne je važnosti zbog izravnih reperkusija na odnose među državama regije jugoistočne Europe i stabilnost cijelog područja. Narušavanje sigurnosti na Kosovu može imati implikacije i na hrvatsko gospodarstvo.

Republika Hrvatska nastavlja sudjelovanje u NATO operaciji KFOR na Kosovu. U području operacije KFOR trenutačno je raspoređen 25. hrvatski kontingent koji se sastoji od 33 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Pripadnici 25. hrvatskoga kontingenta sudjeluju u operaciji KFOR s dva transportna helikoptera (Mi-8 MTV-1), letačkim, logističkim, stožernim osobljem i specijalnim snagama. Područje razmještaja je Priština, Ferizaj/Uroševac i Camp Villago pored Peći.

Hrvatski kontingent je fokusiran na izvršavanje zadaća zračnog transporta, rad stožernog osoblja u stožeru operacije KFOR (HQ KFOR), rad u savjetničkom timu (NALT) na razini Ministarstva i Kosovskih snaga sigurnosti te zadaćama u kontekstu sustava ranog upozorenja (sposobnosti specijalnih snaga) KFOR-a na Kosovu.

Ovisno o razvoju sigurnosne situacije i potrebe Saveza nastavit će se ispitivati mogućnosti dodatnog doprinosa u cilju podizanja ukupnih sposobnosti savezničkih snaga u području operacije KFOR.

Nastavkom sudjelovanja Oružanih snaga Republike Hrvatske u KFOR-u osigurava se kontinuitet doprinosa Republike Hrvatske izgradnji stabilnog i sigurnog okruženja na Kosovu i u regiji.

### **IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu, na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2018. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ donio je

## **O D L U K U**

### **O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJI POTPORE MIRU KFOR NA KOSOVU**

#### **I.**

U operaciju potpore miru KFOR na Kosovu upućuje se u 2018. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

#### **II.**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

#### **III.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:  
Zagreb,

**HRVATSKI SABOR**

**Predsjednik Hrvatskoga sabora  
Gordan Jandroković**

## OBRAZLOŽENJE

**Točkom I.** određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu. Pravni temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operaciju potpore miru KFOR na Kosovo upućuje se u 2018. godini do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

**Točkom II.** obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru iz točke I. ove Odluke.

**Točkom III.** utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.





*Republika Hrvatska*  
*Predsjednica*

*Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15. i 27/16.), donosim*

**ODLUKU**  
**o davanju prethodne suglasnosti**

**I.**

*Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru KFOR na Kosovu u 2018. godini u sastavu do 40 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskoga ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.*

**II.**

*Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.*

KLASA: 807-03/17-03/17  
URBROJ: 71-03-01-01/2-17-02

Zagreb, 23. listopada 2017.



*Olinda Grabar-Kitarović*