



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/161

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 9. studenoga 2017.


**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u vezi s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15 i 27/16) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. studenoga 2017. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-06/05
Urbroj: 50301-29/23-17-2
Zagreb, 9. studenoga 2017.

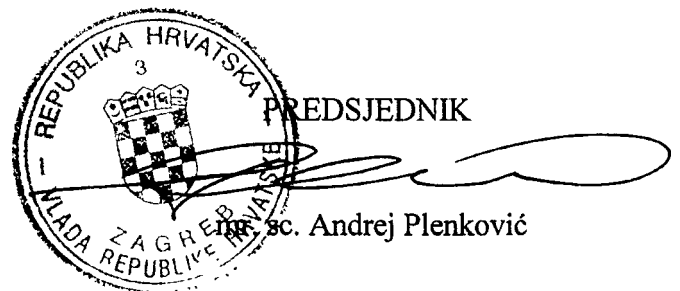
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda.

Uz Prijedlog odluke Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.



**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA
POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA**

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

U 2017. godini u tijeku je 16 operacija potpore miru Ujedinjenih naroda u kojima je razmješteno više od 112 000 vojnih osoba, policijskih službenika i civilnog osoblja s tradicionalnim zadaćama nadzora mira i drugim mandatnim zadaćama nakon sukoba između različitih zemalja, međunacionalnih sukoba, državnih udara te sukoba vladajućih i oporbenih političkih struktura.

Svrha operacija potpore miru je pridonijeti stvaranju dugoročno stabilnog, sigurnog i naprednijeg okruženja, a jačanje vladavine prava, zaštita civila, poštovanje ljudskih prava i sigurnost, temeljni su preduvjeti za ispunjenje toga cilja. Ujedinjeni narodi i dalje su glavno jamstvo međunarodnog mira i sigurnosti, raspoložuci sveobuhvatnim okvirom za multilateralnu suradnju u upravljanju krizama.

Republika Hrvatska je aktivno poduprla globalnu kampanju Ujedinjenih naroda za jačanje doprinosa država davateljica snaga i jačanje sposobnosti i kapaciteta operacija potpore miru Ujedinjenih naroda, te je na Summitu o mirovnim operacijama 2015. godine u New Yorku iskazala namjeru stavljanja na raspolaganje Ujedinjenim narodima inženjerijske postrojbe, ujedno preuzevši obvezu nastavka organizacije i pokrića troškova preduputne obuke policijskih službenica s ciljem aktivnog sudjelovanja u implementaciji Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1325 o ženama, miru i sigurnosti.

Namjera stavljanja na raspolaganje inženjerijske postrojbe jasno korespondira s ranije utvrđenim nedostacima u provedbi operacija potpore miru u smislu inženjerijskih snaga koje su prepoznati kao ključni faktor za brzi raspored snaga. Namjera stavljanja na raspolaganje inženjerijske postrojbe je formalno iskazana prema Ujedinjenim narodima 30. prosinca 2016. godine upućivanjem Verbalne note br. 242/2016.

Na temelju Odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda od 25. studenoga 2016. godine (Narodne novine, broj 110/16), pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2017. godini sudjeluju u tri operacije potpore miru Ujedinjenih naroda na području Azije, Afrike i Bliskog istoka, i to u operaciji potpore miru u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP), u Zapadnoj Sahari (MINURSO) i u Libanonu (UNIFIL).

U operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućeni su u svojstvu vojnih promatrača, časnika za vezu i časnika zdravstvene struke.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske svojim su profesionalnim pristupom zadaćama potvrdili visoki ugled Oružanih snaga Republike Hrvatske te dostojno predstavljaju Oružane snage i Republiku Hrvatsku.

Radom u multinacionalnom okruženju daju kvalitetan doprinos provedbi mandata operacija uz istovremeno stjecanje novih znanja i iskustava.

Republika Hrvatska namjerava zadržati svoju prisutnost i vidljivost u ovim operacijama, čime potvrđuje svoju poziciju odgovorne članice međunarodne zajednice, spremne na proaktivan angažman u postizanju globalne sigurnosti.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Predlaže se da se donese odluka kojom će se odrediti sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda za 2018. godinu, kao i broj pozicija koje će moći zauzimati u svakoj pojedinoj operaciji.

Operacija potpore miru Ujedinjenih naroda u Libanonu (UNIFIL)

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Libanonu (UNIFIL) sudjeluju od srpnja 2007. godine. Iako je u operaciju potpore miru u Libanonu (UNIFIL) u 2017. godini bilo moguće uputiti do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u okviru jedne rotacije, u operaciju se po rotaciji upućivao jedan pripadnik Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Operacija potpore miru u Libanonu (UNIFIL) uspostavljena je Rezolucijom 425/426 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda od 19. ožujka 1978. radi verificiranja izraelskog povlačenja iz Libanona, održanja mira i sigurnosti te pružanja potpore libanonskoj vladi u uspostavi svoje uprave na cijelom državnom teritoriju.

Danas UNIFIL djeluje u okviru Rezolucije 1701 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda kojom je operacija potpore miru proširena uključivanjem pomorske komponente. Uz zadaće definirane početnim mandatom, na temelju Rezolucije br. 1701, operacija UNIFIL nadzire prekid neprijateljstava te osigurava pristup humanitarnoj pomoći civilnom stanovništvu kao i siguran povratak raseljenih osoba.

Iako se suradnja libanonskih snaga s UNIFIL-om te Trilateralna koordinacija između UNIFIL-a, LAF-a (*LAF – Lebanese Armed Forces*) i IDF-a (*IDF – Israel Defense Forces*) generalno može ocijeniti pozitivnom, ostaje zabrinutost zbog brojnih kršenja rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1701 te činjenice da uzroci sukoba još nisu uspješno riješeni te realizirani napredak na uspostavi trajnog mira još uvijek nije moguće ocijeniti zadovoljavajućim.

Na sigurnosnu situaciju u Libanonu utječe niz faktora s posebnim naglaskom na problem razoružanja militantnih skupina, djelovanje terorističkih i ekstremističkih skupina, krijumčarenje oružja te pogoršano stanje i nasilje u izbjegličkim kampovima, što libanonskim vlastima onemogućava provedbu učinkovitog nadzora nad državnim teritorijem. Na situaciju u Libanonu znatno utječu zbivanja u susjednim državama, posebno zbivanja u Siriji.

Budući da se operacija UNIFIL odvija na strateški vrlo značajnom području koje, u vezi s pogoršanom sigurnosnom situacijom u Iraku i Siriji, predstavlja jedno od dominantnih kriznih žarišta u svijetu uspostava višeg stupnja prisutnosti Republike Hrvatske u Libanonu važan je doprinos naporima međunarodne zajednice.

Ovaj doprinos realizirao bi se upućivanjem u 2018. godini do 70 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s inženjerijskim sposobnostima u operaciju potpore miru u Libanonu (UNIFIL). Razmještaj hrvatske sastavnice realizirao bi se u suradnji s Talijanskom Republikom, kao bilateralnim partnerom.

Operacija potpore miru Ujedinjenih naroda u Zapadnoj Sahari (MINURSO)

Oružane snage Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Zapadnoj Sahari (MINURSO) sudjeluju od prosinca 2002. godine.

U skladu s Odlukom Hrvatskoga sabora od 25. studenoga 2016. godine, u ovu operaciju u 2017. godini moguće je uputiti do osam pripadnika Oružanih snaga u jednoj rotaciji.

Republika Hrvatska sudjeluje u operaciji MINURSO sa sedam pripadnika Oružanih snaga po rotaciji u svojstvu vojnih promatrača sa zadaćama provedbe ophodnji u području odgovornosti zapovjedništava marokanske vojske i Fronte Polisario te izvješćivanja Zapovjedništva operacije.

Operacija potpore miru MINURSO uspostavljena je Rezolucijom 690 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1991. godine, nakon što je 1988. godine postignut dogovor između Maroka i Fronte Polisario (pobunjenički pokret naroda Saharavi koji nastoji okončati marokansku okupaciju bivše španjolske kolonije, teritorija Zapadne Sahare sa sjedištem u susjednom Alžiru) koji predviđa tranzicijsko razdoblje za pripremu referenduma u kojemu će stanovništvo Zapadne Sahare moći birati između neovisnosti i integracije s Marokom.

Primirje između Maroka i Fronte Polisaria je na snazi od 1991. godine, a nadziru ga snage operacije MINURSO. Mandat MINURSO-a obuhvaća nadzor prekida vatre, evidentiranje smanjenja marokanskih postrojbi u području odgovornosti operacije, motrenje ograničavanja postrojbi Maroka i Fronte Polisario na dodijeljena područja, identificiranje i registraciju kvalificiranih glasača, organiziranje i osiguranje provedbe slobodnog referenduma te objavu rezultata i smanjenje ugroza od neeksplozivnih sredstava.

Kako organizacija referenduma iz političkih razloga nije bila moguća, mandat operacije je dopunjen promatranjem prekida vatre i provedbom mjera za jačanje povjerenja. Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda usvojilo je 28. travnja 2017. Rezoluciju br. 2351/17 kojom se mandat operacije MINURSO produljuje za godinu dana.

Na sigurnosnu situaciju u području operacije trenutačno u prvom redu utječu visoke tenzije između marokanskih snaga sigurnosti i snaga Fronte Polisario koje su eskalirale na području Guerguerata (Al Guerguerat) na jugozapadnom dijelu zone razdvajanja. Uz eskalaciju tenzija između sukobljenih strana na području Guerguerata te prijetnje terorističkih skupina, na operativne sposobnosti MINURSO-a utječe i činjenica otežanog funkcioniranja civilne komponente operacije, nakon što je Maroko protjerao 84 pripadnika civilnog dijela operacije u ožujku 2016. godine.

Operacija potpore miru MINURSO ključna je za izgradnju održive stabilnosti, ne samo područja Zapadne Sahare već i za izgradnju sigurnosti i ekonomskog prosperiteta sjeverozapadne Afrike u cjelini, a čime se pridonosi i smanjenju migracijskih pritisaka na Europu.

Uzimajući u obzir kontinuitet sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u ovoj operaciji potpore miru počevši od 2002. godine, a s obzirom na činjenicu da se ova operacija odvija na sjeverozapadnom dijelu afričkog kontinenta u kojem razina sigurnosne ugroze nije tako izražena kao u drugim dijelovima središnje Afrike te s obzirom na to da Republika Hrvatska ne sudjeluje u drugim UN operacijama potpore miru na afričkom kontinentu, predlažemo nastavak sudjelovanja u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Zapadnoj Sahari (MINURSO) u 2018. godini, upućivanjem do osam pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Nastavak angažmana omogućit će kontinuitet u stjecanju iskustava pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u multinacionalnom okruženju s obzirom na to da u ovoj operaciji trenutačno sudjeluje 36 država, od kojih je osam država članica Europske unije i šest država članica NATO-a. Također, nastavkom angažmana Republika Hrvatska dat će svoj doprinos nastojanjima Ujedinjenih naroda i Europske unije za očuvanje i izgradnju mira i stabilnosti u ovom dijelu svijeta.

Operacija potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP)

Oružane snage Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) sudjeluju od kolovoza 2002. godine.

Odlukom Hrvatskoga sabora od 25. studenoga 2016. godine, predviđeno je sudjelovanje do 10 pripadnika Oružanih snaga u operaciji potpore miru u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) u 2017. godini. Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske obavljali su zadaće koje obuhvaćaju provedbu ophodnji u područjima postaja, zadaće na promatračkim postajama, obilazak pakistanskih vojnih postrojbi i utvrđivanja trenutačnog stanja uzduž crte razdvajanja.

Operacija potpore miru u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) uspostavljena je Rezolucijom br. 47 (1948) i Rezolucijom br. 91 (1951) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda s mandatom osiguranja prekida vatre između indijskih i pakistanskih snaga sigurnosti u Kašmiru te povlačenja svih naoružanih snaga na njihovo područje.

Kako ne postoji suglasnost Indije i Pakistana oko mandata UNMOGIP-a, operacija se ne produljuje donošenjem novih rezolucija na godišnjoj razini već traje u

kontinuitetu i može biti okončana jedino na temelju posebne odluke Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

Sigurnosnu situaciju u operaciji UNMOGIP karakterizira kršenje prekida vatre između pakistanskih i indijskih snaga sigurnosti duž crte nadzora (*Line of Control*) u Kašmiru. Unatoč ostvarenom napretku, tenzije između Indije i Pakistana u području djelovanja operacije i dalje su visoke.

U operaciji UNMOGIP u kojoj se nalaze 44 vojna promatrača iz 10 država, Republika Hrvatska je tijekom 2017. godine realizirala najveći doprinos provedbi mandata operacija potpore miru Ujedinjenih naroda.

Republika Hrvatska trenutačno u operaciji UNMOGIP sudjeluje s devet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

S obzirom na visoku reputaciju koju pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske imaju u operaciji što je prepoznato i u Tajništvu Ujedinjenih naroda te zbog značaja hrvatskog doprinosa tijekom četrnaestogodišnjeg razdoblja naše prisutnosti na području operacije, predlažemo nastavak sudjelovanja u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) i u 2018. godini upućivanjem do 10 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu, na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s predviđenim projekcijama financijskog plana Ministarstva obrane za 2018. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16), a na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

O D L U K U

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA

I.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2018. godini upućuju se, uz mogućnost rotacije, u sljedeće operacije potpore miru Ujedinjenih naroda:

- | | |
|---------------------------------|------------------------|
| – u Libanon (UNIFIL) | - do 70 pripadnika |
| – u Zapadnu Saharu (MINURSO) | - do osam pripadnika |
| – u Indiju i Pakistan (UNMOGIP) | - do deset pripadnika. |

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. godine izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda iz točke I. ove Odluke.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora

Gordan Jandroković

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda. Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 84/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15 i 27/16) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U 2018. godini pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućivat će se u operacije potpore miru Ujedinjenih naroda u Libanonu (UNIFIL), u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) te u Zapadnoj Sahari (MINURSO).

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da do 31. ožujka 2019. izvijesti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda.

Točkom III. utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.



Republika Hrvatska
Predsjednica

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi sa stavkom 1. istog članka Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15. i 27/16.), donosim

ODLUKU
o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda u 2018. godini, uz mogućnost rotacije:

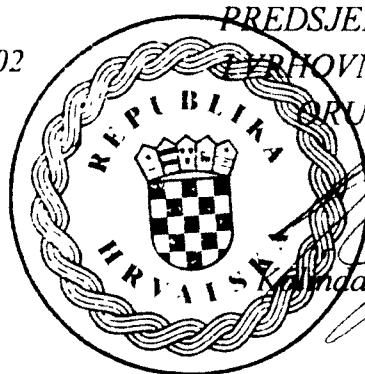
- u Libanonu (UNIFIL), do 70 pripadnika,*
- u Zapadnoj Sahari (MINURSO), do osam pripadnika,*
- u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP), do deset pripadnika.*

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/17-03/19
URBROJ: 71-03-01-01/2-17-02

Zagreb, 23. listopada 2017.



PREDSJEDNICA REPUBLIKE
VRHOVNA ZAPOVJEDNICA
ORUŽANIH SNAGA

Kolinda Grabar-Kitarović