



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 236

KLASA: 022-03/17-01/167

URBROJ: 65-17-02


Zagreb, 23. studenoga 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 23. studenoga 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić, državnu tajnicu u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/145

Urbroj: 50301-25/27-17-2

Zagreb, 23. studenoga 2017.


PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

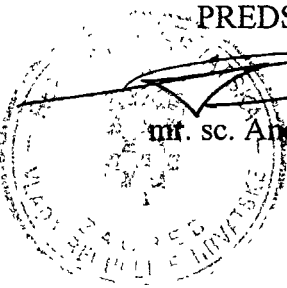
Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić, državnu tajnicu u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK


mr. sc. Andrej Plenković



**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA
O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

1. Ocjena stanja

Odredbom članka 18. stavaka 1. i 2. Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, broj 157/13 i 36/15) inicijalno je bilo omogućeno obveznicima obračunavanja i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da, zaključno do 31. prosinca 2015. godine, putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze.

Prikupljanje i obrada podataka po osiguranicima temelj je, između ostalog, i za povezivanje s pripadajućim podatkom o izvršenoj uplati doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te posljedično prosljeđivanje sredstava na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove. Nedostavljanje zakonom propisanih podataka po osiguranicima ima za posljedicu nemogućnost povezivanja podatka o uplati predmetnog obveznog doprinosa te zadržavanje uplaćenih sredstava na privremenom računu kojim administrira Središnji registar osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS).

2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Predloženim Zakonom omogućuje se stalno zadržavanje u funkciji ranije uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), a odnose se na zakonom propisane podatke po osiguranicima za razdoblja do 31. prosinca 2013. godine.

Način prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD (1. siječnja 2014. godine) ocijenjen je kao najjednostavniji i troškovno najprihvatljiviji za obveznike, ali i za sve ostale dionike u sustavu, i to zbog općeprihvaćenosti dosadašnjeg učinkovitog načina povezivanja podataka o uplatama za stare broјčane oznake, vrste prihoda te minimiziranja troškova, kako na strani obveznika, tako i u djelu koji se odnosi na korištenje sredstava iz državnog proračuna.

Također, na ovaj način osigurava se kontinuirani i učinkovit mehanizam rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i neodložnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove, te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja, koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

U okolnostima kada je obveznik uplatio obvezni doprinos, a nije podnio obrasce R-S/R-Sm, REGOS ne može povezati nepovezane uplate i proslijediti sredstva na osobne račune, što ima za izravnu posljedicu manji iznos sredstava na osobnom računu i, u konačnici, manji iznos mirovine s osnova obveznog mirovinskog osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje. Dio obveznika koji nije podnio obrasce R-S/R-Sm prestao je postojati, ali dio je još uvijek aktivan i za njih je realno opravdano očekivati naknadno podnošenje obrazaca R-S/R-Sm.

REGOS svojim dodatnim aktivnostima usmjerenim na izravno kontaktiranje obveznika obračunavanja i plaćanja obveznih doprinosa, putem slanja informativne obavijesti o postojanju nepovezanih uplata na ime doprinosa i potrebe podnošenje podataka, potaknuo je znatni odaziv obveznika na naknadno podnošenje zakonom propisanih podataka, koji se odnose na ranija razdoblja, te tako uspio znatno smanjiti broj nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu.

Ovim Zakonom omogućuje se obveznicima da kroz postojeća programska rješenja podnesu obrasce R-S/R-Sm te ispune svoju zakonsku obvezu, kako bi se posljedično već uplaćena sredstva doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja (koja stoje na privremenom računu) mogla povezati sa zaduženjima te proslijediti u obvezne mirovinske fondove.

3. Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Predloženim Zakonom omogućuje se zadržavanje u funkciji ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka za razdoblja do 31. prosinca 2013. godine. Trajno zadržavanje postojećeg načina prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD ocjenjeno je kao najjednostavnije i troškovno najprihvatljivije za obveznike, ali i za sve ostale sudionike u sustavu. Pritom se posebno vodilo računa o nužnosti osiguranja kontinuiranog i učinkovitog mehanizma rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i neodložnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

Procjenjuje se da će se ovim Zakonom ostvariti izravni utjecaj na povećanje povezanosti podataka po osiguranicima s pripadnim podacima o uplati obveznog doprinosa za mirovinska osiguranja te posljedično ubrzati prosljeđivanje sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI,
POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I
JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13 i 36/15), u članku 1. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka za podatke o javnim davanjima nastale u razdoblju od 1. siječnja 2002. godine do 31. prosinca 2013. godine prikupljanje i obrada dovršit će se na obrascu važećem u vrijeme nastanka obveze podnošenja podataka."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom omogućava se obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da u neograničenom roku ispune svoje obveze putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), tj. da podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze. Naime, važećim Zakonom uveden je novi obrazac za objedinjeno prikupljanje i dostavu podataka o primicima i davanjima po osiguranicima (Obrazac JOPPD). Novi je obrazac jedinstven i na njemu podatke prikupljaju Porezna uprava i REGOS, svaka od navedenih institucija za potrebe evidentiranja podataka po osiguranicima za čije vođenje podataka je zadužena. Međutim, za obveze nastale prije stupanja na snagu novog zakona, prema propisima koji su ranije regulirali prikupljanje podataka, bilo je potrebno omogućiti prikupljanje podataka putem obrazaca važećih u vrijeme nastanka obveze i to u neograničenom trajanju, kako bi obveznici u svakom trenutku mogli ispuniti svoju zakonsku obvezu koja se odnosi na ranije razdoblje.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE
DOPUNJUJE**

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuje prikupljanje i obrada podataka putem jedinstvenog obrasca – Izvješće o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja (u daljnjem tekstu: Obrazac JOPPD) o primicima, te s njima povezanim obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima, povezivanje, razmjena i korištenje podataka između nositelja prikupljanja podataka i drugih javnopravnih tijela.
- (2) Posebni propisi u smislu ovoga Zakona su Zakon o porezu na dohodak, Zakon o doprinosima, Pravilnik o porezu na dohodak i Pravilnik o doprinosima.
- (3) Javna davanja u smislu ovoga Zakona su davanja koja se sukladno posebnim propisima prikupljaju putem Obrasca JOPPD.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o prijedlogu Zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Svrha dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima
Datum dokumenta	17.10.2017
Verzija dokumenta	/
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Konačni prijedlog zakona je bio objavljen u razdoblju od 05.09.2017. do 04.10.2017. godine na internetskoj stranici https://esavjetovanja.gov.hr/
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nisu zaprimljena očitovanja.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	/
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i	

obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Troškova nije bilo.