



**P.Z. br. 189**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/124

URBROJ: 65-17-07

Zagreb, 1. prosinca 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 1. prosinca 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gabrijelu Žalac, ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Velimira Žunca, državnog tajnika u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te mr. sc. Anu Odak, pomoćnicu ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/17-01/90

**Urbroj:** 50301-25/05-17-7

**Zagreb,** 1. prosinca 2017.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gabrijelu Žalac, ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Velimira Žunca, državnog tajnika u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te mr. sc. Anu Odak, pomoćnicu ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

**PREDSJEDNIK**

mr. sc. Andrej Plenković

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I  
UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE

## OPĆE ODREDBE

### *Sadržaj i područje primjene Zakona*

#### **Članak 1.**

(1) Ovim Zakonom se uređuje sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

(2) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na odgovarajući način na akte strateškog planiranja čija je izrada, donošenje, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje propisano posebnim zakonom.

### *Značenje pojmova*

#### **Članak 2.**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. **Aktivnost** je niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja
2. **Akti strateškog planiranja** su Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, planovi razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, program Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), program konvergencije, nacionalni program reformi te provedbeni programi središnjih tijela državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. **Europski semestar** je godišnji ciklus usklađivanja i koordinacije gospodarskih i fiskalnih politika država članica Europske unije (u daljnjem tekstu: EU)
4. **Fondovi EU** su instrumenti kohezijske politike EU-a kao glavne investicijske politike EU usmjerene na poticanje otvaranja radnih mjesta, poslovne konkurentnosti, gospodarskog rasta, održivog razvoja te poboljšanja kvalitete života građana svih regija i gradova EU
5. **Gospodarsko udruženje** je pravna osoba osnovana u cilju olakšavanja i promicanja obavljanja gospodarskih djelatnosti
6. **Informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem** (u daljnjem tekstu: informacijski sustav) je informacijsko-komunikacijska platforma koja se koristi za prikupljanje, analizu i pohranu podataka i pokazatelja za izradu, praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja i razvojnih projekata koji su u pripremi
7. **Intervencijska logika** predstavlja metodološki instrument kojim se uspostavlja logička veza između ciljeva, predviđenih operativnih mjera, projekata i aktivnosti i pokazatelja te omogućuje procjenu doprinosa mjera, projekata i aktivnosti u postizanju ciljeva

8. **Javna politika** je usmjerenost djelovanja javnih tijela na ciljeve kojima se odgovara na javne potrebe ili probleme u određenom razdoblju
9. **Javno tijelo** je svako tijelo koje je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave
10. **Koordinacijsko tijelo** je, sukladno propisu o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju od 2014. do 2020. godine, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova EU
11. **Koordinator za strateško planiranje** je unutarnja ustrojstvena jedinica nadležna za poslove strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave
12. **Lokalni koordinator** je pravna ili fizička osoba koja je određena od strane općinskog načelnika ili gradonačelnika kao predstavnik jedinice lokalne samouprave za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja na razini jedinice lokalne samouprave
13. **Mjera** je skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se doprinosi ostvarenju strateškoga cilja
14. **Partnersko vijeće** je savjetodavno tijelo koje se osniva, temeljem propisa koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, za potrebe pripreme i praćenja provedbe dugoročnih i srednjoročnih akata planiranja od značaja za statističke regije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
15. **Praćenje provedbe** je proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja kojima se sustavno prati uspješnost provedbe ciljeva i mjera akata strateškog planiranja
16. **Projekt** je niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju određenim redoslijedom radi postizanja ciljeva unutar određenoga vremenskog razdoblja i određenih financijskih sredstava
17. **Prostorni plan** je dokument definiran propisom kojim se uređuje prostorno planiranje
18. **Pokazatelj ishoda** je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja
19. **Pokazatelj rezultata** je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti
20. **Pokazatelj učinka** je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja
21. **Posebni cilj** je srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima i planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica s programom u državnom proračunu ili proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračun)
22. **Razvojni projekt** je projekt čiji je nositelj javno tijelo i kojim se doprinosi postizanju razvojnih smjerova i strateških ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja, od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te akata povezanih s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i s korištenjem fondova EU-a
23. **Razvojni smjer** je hijerarhijski najviši element strateškog okvira koji predstavlja osnovni okvir razvoja i kojim se ostvaruje vizija razvoja definirana u Nacionalnoj razvojnoj strategiji

24. **Regionalni koordinator** je pravna osoba osnovana sukladno propisu koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, s ciljem učinkovite koordinacije poslova strateškog planiranja i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave
25. **Socijalni partneri** su predstavnici poslodavaca i radništva (organizacije poslodavaca i sindikalne organizacije)
26. **Središnji elektronički registar razvojnih projekata** (u daljnjem tekstu: registar projekata) je informacijska baza razvojnih projekata koji su u pripremi od strane javnih tijela
27. **Sektorska strategija** je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javne politike u određenom upravnom području
28. **Strategija** je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog zakona ili međunarodnog akta za jedno ili više upravnih područja, a kojeg donosi Hrvatski sabor (u daljnjem tekstu: Sabor)
29. **Strateški cilj** je dugoročni, odnosno srednjoročni cilj kojim se izravno podupire ostvarenje razvojnog smjera
30. **Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem** je sustav koji organizacijski i informacijski objedinjava proces strateškog planiranja: pripremu, izradu, provedbu, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje akata planiranja
31. **Upravno područje** je skup upravnih i drugih stručnih poslova koje obavlja javno tijelo u okviru svog djelokruga
32. **Višesektorska strategija** je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javnih politika u više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja
33. **Vizija** razvoja je inspirativno viđenje odnosno deklaracija koja definira ono što se želi postići u dugoročnom razdoblju te služi kao jasan vodič za odabir ciljeva i postupaka djelovanja
34. **Vrednovanje** je neovisna ocjena procesa izrade akta strateškog planiranja (prethodno vrednovanje), provedbe (srednjoročno vrednovanje) i postignutih razvojnih učinaka i rezultata po isteku njegove provedbe (naknadno vrednovanje)

## NAČELA STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM

### Članak 3.

- (1) Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem temelji se na načelima točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.
- (2) Akti strateškog planiranja izrađuju se i provode u skladu s načelima iz stavka 1. ovoga članka.

*Načelo točnosti i cjelovitosti*

### Članak 4.

- (1) Načelo točnosti i cjelovitosti osigurava da se za pripremu, izradu, izvješćivanje te praćenje provedbe i učinaka akata strateškog planiranja moraju koristiti pouzdani, provjerljivi i usporedivi podaci.

- (2) Akti strateškog planiranja, odluke i djelovanje u okviru postupaka strateškog planiranja i provedbe moraju se temeljiti na ishodima prethodnih postupaka i biti usklađeni s ostalim aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine.
- (3) Intervencijska logika u aktima strateškog planiranja mora biti jasna i opravdana.

*Načelo učinkovitosti i djelotvornosti*

**Članak 5.**

- (1) Načelo učinkovitosti i djelotvornosti osigurava da se za sve razine postavljenih ciljeva moraju definirati odgovarajući pokazatelji.
- (2) Očekivani rezultati, ishodi i učinci moraju biti razumljivi, procjenjivi i mjerljivi.
- (3) Očekivani rezultati, ishodi i učinci trebaju se postići uz optimalne troškove, a omjer troškova i koristi treba biti prihvatljiv.
- (4) Prilikom odabira smjera djelovanja mora se razmotriti nekoliko opcija, a odabrana opcija treba jamčiti veću društvenu i ekonomsku vrijednost odnosno optimalnu vrijednost za novac poreznih obveznika.
- (5) Javna tijela dužna su primjenjivati načelo dobrog financijskog upravljanja sukladno članku 11. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15).

*Načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat*

**Članak 6.**

- (1) Načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat obvezuje tijela zadužena za izradu i provedbu akata strateškog planiranja na osiguravanje odgovarajućih uvjeta, resursa i političke podrške za postizanje željenih rezultata, ishoda i učinaka.
- (2) Tijelo zaduženo za provedbu dužno je pratiti i analizirati podatke o provedbi i postignute rezultate.
- (3) Postupci djelovanja su fleksibilni te se moraju prilagođavati i ispravljati, kad je to potrebno te ukoliko se ne postižu postavljeni ciljevi.

*Načelo održivosti*

**Članak 7.**

- (1) Načelo održivosti obvezuje tijelo zaduženo za izradu i provedbu akata strateškog planiranja da pripremu i provedbu novih akata strateškog planiranja temelji na rezultatima i iskustvima iz prethodnih procesa strateškog planiranja.
- (2) Ciljevi i postupci djelovanja moraju biti usklađeni između tijela zaduženih za provedbu i različitih razina vlasti.

- (3) Ciljevi moraju biti financijski prihvatljivi za održavanje u budućnosti.
- (4) Odluke i postupci djelovanja ne smiju stvarati nerazmjerno financijsko ili drugo opterećenje budućim generacijama.

*Načelo partnerstva*

**Članak 8.**

- (1) Načelo partnerstva obvezuje tijelo zaduženo za izradu i provedbu akta strateškog planiranja da u procesima strateškog planiranja osigura partnerstvo s glavnim dionicima i nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz uključivanje gospodarskih udruženja i socijalnih partnera, akademske i znanstvene zajednice, organizacija civilnoga društva te zainteresirane javnosti.
- (2) Glavni dionici moraju biti uključeni u procese donošenja odluka u postupcima strateškog planiranja i provedbe.

*Načelo transparentnosti*

**Članak 9.**

- (1) Problemi i izazovi koje javno tijelo nastoji riješiti kroz postupke strateškog planiranja i upravljanja razvojem moraju biti jasno obrazloženi i relevantni.
- (2) Ciljevi u aktima strateškog planiranja moraju biti jasno definirani i mjerljivi uporabom relevantnih pokazatelja.
- (3) U aktima strateškog planiranja mora biti definirana odgovornost za provedbu i postizanje rezultata, ishoda i učinaka.
- (4) Postupci strateškog planiranja i upravljanja razvojem su javni, a akti strateškog planiranja i izvješća o provedbi i vrednovanju se objavljuju sukladno odredbama ovoga Zakona.

**SUSTAV AKATA STRATEŠKOG PLANIRANJA**

*Vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja*

**Članak 10.**

Vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja dijele se na:

1. dugoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od najmanje deset godina
2. srednjoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina
3. kratkoročne akte strateškog planiranja, koji se izrađuju i donose za razdoblje od jedne do pet godina.



### **Članak 11.**

- (1) Dugoročni akti strateškog planiranja jesu Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije.
- (2) Nacionalnu razvojnu strategiju, višesektorske i sektorske strategije donosi Sabor.

### **Članak 12.**

- (1) Srednjoročni akti strateškog planiranja jesu nacionalni planovi i planovi razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: planovi razvoja).
- (2) Nacionalne planove donosi Vlada.
- (3) Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave donosi županijska skupština, a plan razvoja jedinice lokalne samouprave Gradska skupština Grada Zagreba, gradsko odnosno općinsko vijeće, nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća.

### **Članak 13.**

- (1) Kratkoročni akti strateškog planiranja jesu program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi ministarstava, središnjih državnih ureda i državnih upravnih organizacija (u daljnjem tekstu: središnja tijela državne uprave) i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (2) Program Vlade, program konvergencije i nacionalni program reformi iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.
- (3) Provedbeni program središnjeg tijela državne uprave donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave, a provedbeni program jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općinski načelnik, gradonačelnik ili župan (u daljnjem tekstu: izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave).

#### *Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu*

### **Članak 14.**

Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu jesu:

1. akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja
2. akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a
4. akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a.

### **Članak 15.**

- (1) Tijela zadužena za izradu akata strateškog planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona obvezna su prilikom izrade akata strateškog planiranja slijediti smjernice iz stavka 2.

ovoga članka, a prilikom praćenja i izvještavanja o njihovoj provedbi pravilnik iz stavka 3. ovoga članka.

(2) Vlada, na prijedlog Koordinacijskog tijela, uredbom propisuje smjernice za izradu akata strateškog planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(3) Čelnik Koordinacijskog tijela pravilnikom propisuje rokove i postupke praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona.

#### *Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja*

### **Članak 16.**

Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja jesu Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, program Vlade i provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

#### *Nacionalna razvojna strategija*

### **Članak 17.**

(1) Nacionalna razvojna strategija je hijerarhijski najviši akt strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj koji služi za oblikovanje i provedbu razvojnih politika Republike Hrvatske.

(2) Ostali akti strateškog planiranja ne mogu biti u suprotnosti s Nacionalnom razvojnom strategijom.

(3) Nacionalna razvojna strategija mora biti usklađena sa smjernicama i ciljevima koji proizlaze iz međunarodno preuzetih obveza.

(4) Odluku o izradi Nacionalne razvojne strategije donosi Vlada.

(5) Izradu Nacionalne razvojne strategije koordinira Koordinacijsko tijelo.

(6) Koordinacijsko tijelo podnosi Vladi izvješće o provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.

(7) Vlada izvješćuje Sabor o napretku u provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom godišnje.

#### *Sektorske i višesektorske strategije*

### **Članak 18.**

(1) Sektorske strategije i višesektorske strategije (u daljnjem tekstu: strategije) izrađuju se ukoliko je njihova izrada propisana posebnim zakonom ili obvezujućim pravnim aktom EU.

- (2) Za jedno upravno područje donosi se sektorska strategija, a za više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja donosi se višesektorska strategija.
- (3) Tijelo zaduženo za izradu strategije je središnje tijelo državne uprave nadležno za oblikovanje i provedbu javne politike u upravnom području za koje se strategija izrađuje.
- (4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za međusobno povezana upravna područja može predložiti izradu sektorske i višesektorske strategije sukladno članku 38. ovoga Zakona.
- (5) Odluku o izradi i tijelu zaduženom za izradu strategije donosi Vlada.
- (6) Tijelo zaduženo za izradu strategije dužno je unositi elemente strateškog okvira strategije u informacijski sustav iz članka 44. ovoga Zakona.
- (7) Tijelo zaduženo za izradu strategije podnosi Vladi izvješće o provedbi strategije jednom godišnje.

### *Nacionalni planovi*

#### **Članak 19.**

- (1) Nacionalni planovi su srednjoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja kojima se pobliže definira provedba strateških ciljeva iz Nacionalne razvojne strategije i strategija.
- (2) Odluku o izradi nacionalnog plana donosi Vlada.
- (3) Nacionalni plan sadrži posebne ciljeve povezane s proračunom te predstavlja okvir za oblikovanje mjera, projekata i aktivnosti u provedbenim programima središnjih tijela državne uprave iz članka 21. ovoga Zakona.
- (4) Nacionalni plan izrađuje središnje tijelo državne uprave (u daljnjem tekstu: tijelo zaduženo za izradu nacionalnog plana).
- (5) Tijelo zaduženo za izradu nacionalnog plana izvješćuje putem koordinatora iz članka 34. ovoga Zakona jednom godišnje Koordinacijsko tijelo o provedbi nacionalnog plana.

### *Program Vlade*

#### **Članak 20.**

- (1) Program Vlade je kratkoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja kojim se definiraju prioritete Vlade tijekom mandatnog razdoblja.
- (2) Program Vlade je okvir za izradu nacionalnog programa reformi, programa konvergencije i provedbenih programa središnjih tijela državne uprave.
- (3) Na Program Vlade ne primjenjuje se Načelo partnerstva iz članka 8. ovoga Zakona.

*Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave*

**Članak 21.**

- (1) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji se donose na temelju nacionalnih planova, programa Vlade i financijskog plana središnjeg tijela državne uprave te vrijede za vrijeme trajanja mandata Vlade.
- (2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni program najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost Vlade.
- (3) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.
- (4) Središnje tijelo državne uprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem koordinatora iz članka 34. ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

*Akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave*

**Članak 22.**

Akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu planovi razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

*Planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave*

**Članak 23.**

- (1) Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja iz članaka 17. i 18. ovoga Zakona.
- (2) Plan razvoja iz stavka 1. ovoga članka ne može biti u suprotnosti s nacionalnim planovima iz članka 19. ovoga Zakona.
- (3) Dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave mogu donijeti zajednički plan razvoja.
- (4) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave, izvršna tijela jedinica područne (regionalne) samouprave donose zajedničku odluku o tijelu zaduženom za izradu plana razvoja.
- (5) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica područne (regionalne) samouprave, plan razvoja donose sva predstavnička tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, nakon prethodno pribavljenih mišljenja partnerskih vijeća za područja jedinica područne (regionalne) samouprave obuhvaćenih planom razvoja.

(6) Tijelo zaduženo za izradu plana razvoja izvješćuje putem regionalnog koordinatora jednom godišnje Koordinacijsko tijelo o provedbi plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka.

*Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave*

**Članak 24.**

(1) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji osiguravaju provedbu posebnih ciljeva akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice područne (regionalne) samouprave.

(2) Provedbeni program jedinice područne (regionalne) samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave i vrijedi za taj mandat.

(3) Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga članka najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.

(4) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Jedinica područne (regionalne) samouprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem regionalnog koordinatora Koordinacijsko tijelo o izvršenju provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

*Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave*

**Članak 25.**

(1) Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave su srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških i posebnih ciljeva iz akata strateškog planiranja iz članaka 19. i 23. ovoga Zakona.

(2) Plan razvoja izrađuju jedinice lokalne samouprave čije su prirodne ili društveno-gospodarske karakteristike dovoljno specifične te ne mogu usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline.

(3) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu donijeti zajednički plan razvoja.

(4) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave, izvršna tijela jedinica lokalne samouprave donose zajedničku odluku o tijelu zaduženom za izradu plana razvoja.

(5) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave, plan razvoja donose sva predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, nakon prethodno pribavljenih mišljenja partnerskih vijeća za područja jedinica lokalne samouprave obuhvaćenih planom razvoja.

(6) Tijelo zaduženo za izradu plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka izvješćuje putem lokalnog koordinатора jednom godišnje regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o provedbi plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka.

*Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave*

**Članak 26.**

(1) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji opisuju i osiguravaju postizanje ciljeva, ukoliko je primjenjivo, iz srednjoročnog akta strateškog planiranja iz članka 25. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice lokalne samouprave.

(2) Provedbeni program jedinice lokalne samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave i vrijedi za taj mandat.

(3) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga Zakona najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.

(4) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Jedinica lokalne samouprave izvješćuje putem lokalnog koordinatora iz članka 36. ovoga Zakona polugodišnje i godišnje regionalnog koordinatora Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

*Akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a*

**Članak 27.**

(1) Okvir za gospodarsko upravljanje EU-a podrazumijeva sustav institucija i postupaka uspostavljenih radi ostvarivanja ciljeva EU-a u području gospodarstva te koordinaciju ekonomskih politika u svrhu promicanja gospodarskog i socijalnog napretka EU-a i njegovih građana.

(2) Akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a su program konvergencije i nacionalni program reformi.

(3) Institucionalni okvir i postupci povezani s koordinacijom aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje EU-a utvrđuje Vlada posebnom Odlukom.

*Program konvergencije*

**Članak 28.**

(1) Programom konvergencije definira se makroekonomski i fiskalni okvir Republike Hrvatske u tekućoj godini i sljedeće tri godine.

(2) Program konvergencije izrađuje ministarstvo nadležno za fiskalnu politiku.

*Nacionalni program reformi***Članak 29.**

(1) Nacionalni program reformi izrađuje se na temelju programa Vlade iz članka 20. ovoga Zakona i provedbenih programa središnjih tijela državne uprave iz članka 21. ovoga Zakona.

(2) Nacionalni program reformi iz stavka 1. ovoga članka sadrži glavne elemente makroekonomskog scenarija te ključne reformske mjere proizašle iz posebnih ciljeva utvrđenih u nacionalnim planovima iz članka 19. ovoga Zakona i provedbenim programima središnjih tijela državne uprave iz članka 21. ovoga Zakona, a koje država poduzima i čiju provedbu planira u kratkoročnom razdoblju, a sve u skladu s fiskalnim okvirom definiranim programom konvergencije iz članka 28. ovoga Zakona.

*Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a***Članak 30.**

(1) Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a u financijskom razdoblju EU-a od 2014. do 2020. godine jesu Sporazum o partnerstvu i svi programi i strategije koji proizlaze iz njega.

(2) Za svaki idući višegodišnji financijski okvir EU-a definirat će se akti strateškog planiranja sukladno prioritetima i ciljevima utvrđenima u dugoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 11. ovoga Zakona i srednjoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 12. ovoga Zakona, te sukladno zajedničkom strateškom okviru EU-a.

(3) Izradu akata strateškog planiranja povezanih s korištenjem fondova EU-a koordinira Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona.

*Usklađenost akata strateškog planiranja s dokumentima prostornog uređenja***Članak 31.**

(1) Dokumenti prostornog uređenja su prostorni planovi i drugi dokumenti definirani propisom kojim se uređuje prostorno planiranje.

(2) Akti strateškog planiranja iz članaka 17., 18. i 19. ovoga Zakona, dokumenti prostornog uređenja i prostorni planovi državne razine moraju biti usklađeni.

(3) Akti strateškog planiranja iz članaka 23. i 25. ovoga Zakona i prostorni planovi koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini moraju biti usklađeni.

## INSTITUCIONALNI OKVIR SUSTAVA STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM

*Tijela u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem*

### **Članak 32.**

Institucionalni okvir sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Hrvatskoj čine: Sabor, Vlada, središnja tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Koordinacijsko tijelo, koordinatori za strateško planiranje središnjih tijela državne uprave, regionalni i lokalni koordinatori te druga javna tijela koja imaju obveze i odgovornosti sukladno ovome Zakonu.

*Koordinacijsko tijelo*

### **Članak 33.**

U sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira cjelokupnim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem
2. predlaže pravni okvir, smjernice i metodologiju za izradu, praćenje provedbe i vrednovanje akata planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona
3. uspostavlja i održava informacijski sustav iz članka 44. ovoga Zakona
4. uspostavlja i održava registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona
5. organizira i koordinira postupak pripreme, provedbe, praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije iz članka 17. ovoga Zakona
6. koordinira postupak izrade akata strateškog planiranja iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona
7. osigurava javnost rada u postupcima planiranja, izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja o Nacionalnoj razvojnoj strategiji
8. sudjeluje u izradi i praćenju ostalih dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona
9. utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 21. ovoga Zakona s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine
10. u suradnji s regionalnim koordinatorima, utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona, s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno strategijama
11. u suradnji s drugim javnim tijelima, prati i nadzire provedbu akata strateškog planiranja iz članka 11. ovoga Zakona te izvješćuje Vladu i poduzima odgovarajuće radnje u slučaju uočenih odstupanja od plana i
12. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.



*Organizacija poslova strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave***Članak 34.**

- (1) Središnje tijelo državne uprave određuje unutarnju ustrojstvenu jedinicu (u daljnjem tekstu: koordinator za strateško planiranje) za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom.
- (2) Središnje tijelo državne uprave samostalno odlučuje o vrsti unutarnje ustrojstvene jedinice iz stavka 1. ovoga članka s obzirom na posebnosti svoga unutarnjeg ustrojstva i opseg poslova u pojedinom upravnom području.
- (3) Koordinator za strateško planiranje iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Koordinacijskim tijelom i odgovoran je za pravodobni unos podataka o aktima strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 21. ovoga Zakona te podnošenje izvješća sukladno članku 18. stavku 7., članku 19. stavku 5. i članku 21. stavku 4. ovoga Zakona.

*Organizacija poslova strateškog planiranja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave***Članak 35.**

Koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinator.

*Lokalni koordinator***Članak 36.**

- (1) Lokalnog koordinatora određuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (2) Lokalni koordinator obavlja sljedeće poslove:
1. koordinira i nadzire izradu akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz članaka 25. i 26. ovoga Zakona za koje ih ovlasti izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave
  2. provjerava usklađenost akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz točke 1. ovoga stavka sa aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine i o tome podnosi izvješće izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave i Koordinacijskom tijelu
  3. nadzire i prati provedbu akata strateškog planiranja iz točke 1. ovoga stavka te izvješćuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o njihovoj provedbi
  4. koordinira poslove na razini jedinice lokalne samouprave vezane uz planiranje i provedbu razvojnih projekata
  5. obavlja upis razvojnih projekata od značaja za jedinicu lokalne samouprave u registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona
  6. surađuje s Koordinacijskim tijelom, regionalnim koordinatorima i drugim lokalnim koordinatorima na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem i
  7. obavlja i druge poslove sukladno zakonu.

## IZRADA I PROVEDBA AKATA STRATEŠKOG PLANIRANJA

*Nadležnost za izradu akata strateškog planiranja***Članak 37.**

Tijelo zaduženo za izradu akta strateškog planiranja izrađuje nacrt prijedloga akta strateškog planiranja sukladno svojim zakonskim ovlastima.

*Pokretanje postupka izrade, izmjene i dopune akta strateškog planiranja***Članak 38.**

- (1) Prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članka 18. i 19. ovoga Zakona daje nadležno središnje tijelo državne uprave (u daljnjem tekstu: podnositelj prijedloga).
- (2) Prijedlog iz stavka 1. ovoga članka sadrži obrazloženje svrhe izrade, izmjene i/ili dopune akta i opis usklađenosti s ciljevima i prioritetima Nacionalne razvojne strategije.
- (3) Odluku o pokretanju postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada, uz prethodno mišljenje Koordinacijskog tijela.
- (4) Prijedlog za pokretanje izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članka 18. i 19. ovoga Zakona može dati Koordinacijsko tijelo.
- (5) Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akta strateškog planiranja iz članka 23. i 25. ovoga Zakona predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje odlučuje o prijedlogu.
- (6) Podnositelj prijedloga dužan je putem svojih mrežnih stranica obavijestiti javnost o početku izrade te izmjeni i/ili dopuni akta strateškog planiranja, u roku od 8 dana od početka postupka izrade, izmjene ili dopune.

*Obveza provođenja savjetovanja s javnošću***Članak 39.**

- (1) Savjetovanje sa javnošću provodi se za akte strateškog planiranja iz članka 17., 18., 19., 23., 25. i 30. ovoga Zakona, uključujući izmjene i/ili dopune istih.
- (2) Tijelo zaduženo za izradu nacrta prijedloga akta strateškog planiranja provodi postupak savjetovanja s javnošću i ciljnim skupinama sukladno odredbama propisa kojim se uređuje postupak savjetovanja s javnošću.

*Procjena fiskalnog učinka***Članak 40.**

Tijelo zaduženo za izradu nacrtu prijedloga akta strateškog planiranja iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 1. ovoga Zakona uz nacrt prijedloga akta daje iskaz o procjeni fiskalnog učinka sukladno propisu kojim se uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna.

*Strateška procjena utjecaja na okoliš***Članak 41.**

Tijelo zaduženo za izradu akata strateškog planiranja iz članka 11. stavka 1., članka 12. stavka 1. i članka 14. točke 4. ovoga Zakona, uključujući izmjene i dopune, dužno je prije započinjanja postupka izrade ishoditi mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u jedinici područne (regionalne) samouprave, o potrebi provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene prema zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša.

*Obveza javne objave akata planiranja***Članak 42.**

Acti strateškog planiranja iz članka 14. ovoga Zakona, objavljuju se na mrežnim stranicama tijela nadležnih za njihovu izradu u roku od 8 dana nakon stupanja na snagu ili objave u Narodnim novinama.

*Financijska sredstva za provedbu***Članak 43.**

(1) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 16. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu na pozicijama proračunskih korisnika koji su određeni kao tijela zadužena za izradu i provedbu akata strateškog planiranja te prihoda koje ostvaruju druge pravne osobe koje imaju javne ovlasti prema posebnim propisima i iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(2) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona osiguravaju se u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(3) Na sve projekte i aktivnosti koji se financiraju ili sufinanciraju iz fondova EU-a i drugih izvora i oblika međunarodne pomoći primjenjuju se pravila koja vrijede za te fondove i oblike međunarodne pomoći.

## PRAĆENJE I IZVJEŠĆIVANJE

### *Informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem*

#### **Članak 44.**

- (1) Informacijski sustav jest baza podataka i alat za:
  1. izradu i međusobno usklađivanje akata strateškog planiranja
  2. povezivanje ciljeva akata strateškog planiranja sa troškovima, izvorima financiranja i resursima potrebnima za njihovu provedbu
  3. prikupljanje podataka o provedbi akata strateškog planiranja i ostvarenim rezultatima, ishodima i učincima provedbe javnih politika
  4. prikupljanje podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi
  5. pripremanje izvješća o provedbi akata strateškog planiranja i
  6. osiguravanje potrebnih podataka za učinkovito upravljanje razvojem.
- (2) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži javni popis akata strateškog planiranja.
- (3) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona

#### **Članak 45.**

- (1) Koordinator za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave te regionalni i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja sukladno odredbama ovoga Zakona, te su dužni prikupljati i unositi pokazatelje o provedbi akata strateškog planiranja u skladu s uputama i rokovima, sukladno članku 15. stavku 1. ovoga Zakona.
- (2) Koordinacijsko tijelo izdaje upute za korištenje informacijskog sustava iz članka 44. ovoga Zakona te organizira i provodi obrazovno-informativne aktivnosti u svezi njegovog korištenja i primjene.

### *Registar projekata*

#### **Članak 46.**

- (1) Radi učinkovitog planiranja provedbe i postizanja vizije razvoja, strateških i posebnih ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja, ustrojava se registar projekata.
- (2) Registar projekata ustrojava i vodi Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona.
- (3) Obveznik upisa podataka u registar projekata jest javno tijelo.

(4) Upis projekta u registar projekata je preduvjet za korištenje sredstava proračuna i sredstava EU namijenjenih Republici Hrvatskoj kroz proračun.

(5) Vlada, na prijedlog Koordinacijskog tijela, uredbom propisuje način ustrojavanja, sadržaj i vođenje registra projekata.

#### **Članak 47.**

##### *Javna dostupnost podataka o provedbi akata strateškog planiranja*

(1) Koordinacijsko tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja svih akata strateškog planiranja.

(2) Javno tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja akata strateškog planiranja iz svoje nadležnosti.

#### **VREDNOVANJE**

##### *Sustav vrednovanja*

#### **Članak 48.**

(1) Postupak vrednovanja akata strateškog planiranja je neovisna usporedba i ocjena očekivanih i ostvarenih rezultata, ishoda i učinaka provedbe akata strateškog planiranja.

(2) Postupak iz stavka 1. ovog članka primjenjuje se na akte strateškog planiranja iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Vrednovanje provode unutarnji ili vanjski stručnjaci koji su funkcionalno neovisni o tijelima nadležnima za izradu i provedbu akata strateškog planiranja.

(4) Zajednička načela, kriterije i standarde provedbe postupaka vrednovanja pravilnikom propisuje čelnik Koordinacijskog tijela.

#### **Članak 49.**

(1) Rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja utvrđeni postupkom vrednovanja iz članka 48. stavka 1. ovoga Zakona predstavljaju temelj za reviziju javnih politika i daljnje procese strateškog planiranja.

(2) Izrada novih akata strateškog planiranja ili revizija postojećih mora biti usklađena s nalazima vrednovanja iz članka 48. stavka 3. ovoga Zakona.

## PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

*Prestanak važenja i obveza usklađivanja važećih akata strateškog planiranja sa ovim Zakonom*

### **Članak 50.**

- (1) Akti strateškog planiranja doneseni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti istekom vremenskog roka za koji su doneseni.
- (2) Akti strateškog planiranja iz članka 18., 19., 23. i 25. ovoga Zakona, a koji imaju rok važenja nakon 31. prosinca 2020. godine, uskladit će se s odredbama ovoga Zakona do 31. prosinca 2020. godine.

*Donošenje podzakonskih propisa za provedbu ovoga Zakona*

### **Članak 51.**

- (1) Uredbu iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona donijet će Vlada u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Pravilnik iz članka 15. stavka 3. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 1. siječnja 2019. godine.
- (3) Upute iz članka 45. stavka 2. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 1. siječnja 2019. godine.
- (4) Uredbu iz članka 46. stavka 5. ovoga Zakona donijet će Vlada u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (5) Pravilnik iz članka 48. stavka 4. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela do 30. lipnja 2019. godine.

*Rokovi za donošenje akata strateškog planiranja u skladu s ovim Zakonom*

### **Članak 52.**

- (1) Vlada će uputiti prijedlog Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine na donošenje Saboru do 1. ožujka 2020. godine.
- (2) Nacionalne planove iz članka 19. ovoga Zakona Vlada će donijeti do 31. prosinca 2020. godine.
- (3) Planove razvoja iz članka 23. i 25. ovoga Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave će donijeti šest mjeseci prije isteka važenja planskih dokumenata politike regionalnoga razvoja iz članka 13. i 15. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 147/14), a s važenjem nakon isteka važenja planskih akata politike regionalnoga razvoja. Tijela zadužena za izradu akata planiranja iz članka 21., 24. i

26. ovoga Zakona dužna su primjenjivati odredbe ovoga Zakona od 1. siječnja 2020. godine, odnosno na kratkoročne akte strateškog planiranja koji se pripremaju za razdoblje važenja od 1. siječnja 2021. godine.

*Uspostava institucionalnog okvira, informacijskog sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem i registra projekata*

### **Članak 53.**

- (1) Središnja tijela državne uprave uskladit će uredbe o unutarnjem ustrojstvu prema odredbama ovoga Zakona do 1. siječnja 2019. godine.
- (2) Izvršna tijela jedinica lokalne samouprave odredit će lokalnog koordinatora sukladno članku 36. ovoga Zakona do 1. svibnja 2019. godine.
- (3) Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona će do 30. lipnja 2018. godine uspostaviti registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona.
- (4) Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona će do 31. listopada 2019. godine uspostaviti informacijski sustav iz članka 44. stavka 1. ovoga Zakona.
- (5) Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona će do 31. prosinca 2019. godine izdati upute za korištenje informacijskog sustava iz članka 44. stavka 1. ovoga Zakona.

*Stupanje na snagu*

### **Članak 54.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članaka 18., 19., 23., 25., 38., 48. i 49. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2019. godine i članaka 21., 24., 26. i 47. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2020. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI**

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Zakon) donosi se s ciljem povećanja učinkovitosti i djelotvornosti javnog upravljanja te se njime uspostavlja integrirani sustav planiranja razvoja koji obuhvaća strateško planiranje i realizaciju programa, aktivnosti i projekata čime se stvara temelj za učinkovito, djelotvorno, odgovorno i održivo upravljanje razvojem Republike Hrvatske.

Poticaj izradi ovoga Zakona su nedostaci postojećeg modela strateškog planiranja koji su prisutni od proglašenja neovisnosti Republike Hrvatske. Od tog razdoblja do danas, Republika Hrvatska nije pristupila izradi jedinstvenog i cjelovitog zakonodavnog okvira kojim bi se nedvosmisleno uredila načela, pravila i postupci vezano uz izradu, provedbu i praćenje učinaka akata strateškog planiranja (strategija, planova i programa). Dosadašnji procesi strateškog planiranja djelomično su definirani tijekom posljednjih petnaestak godina, a njihov tijek je značajno odredila i opredijeljenost Republike Hrvatske za pristupanje punopravnom članstvu EU. Od zakonodavnih akata od značaja za strateško planiranje i upravljanje razvojem u Republici Hrvatskoj važno je spomenuti Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 147/14) kojim su uređena pitanja u vezi izrade i donošenja dokumenata strateškog planiranja od značaja za provedbu politike regionalnoga razvoja, te Zakon o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) kojim se nastojalo povezati trogodišnje strateške planove s organizacijskom i programskom klasifikacijom proračuna. Unatoč tome, u Republici Hrvatskoj do danas nije uspostavljen integrirani, cjeloviti i standardiziran zakonski uređen skup pravila, postupaka i procedura u procesima planiranja, izrade, provedbe i praćenja akata strateškog planiranja, osobito onih dugoročnih i srednjoročnih, te od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Praksa je pokazala da su se akti strateškog planiranja, strategije, planovi i programi, na svim razinama upravljanja donosili stihijski, a sadržaj mnogih od njih ukazuje na neujednačen pristup u njihovoj izradi, provedbi te osobito u praćenju postignutih rezultata i učinaka.

Višestruke negativne posljedice neuređenog sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj prisutne su u svim sektorima, a vidljive na svim razinama upravljanja. U postojećem sustavu evidentiran je veliki broj međusobno neusklađenih sektorskih strategija, planova i programa, pri čemu nikada nije izrađena i usvojena krovna nacionalna strategija koja bi služila kao okosnica njihove izrade. Analizom postojećih dokumenata, ustanovljeno je da obilježja strategija zadovoljava svega njih nekoliko. Ostale dokumente strateškog planiranja karakteriziraju različite manjkavosti zbog kojih se nisu mogli kvalitetno provoditi (npr. propusti u identificiranju razvojnih problema i potreba, nerazumijevanje elemenata SWOT analize, neusklađenost analitičkog dijela i strateškog okvira, nedostatak poveznice sa resursima za provedbu i dr.). Osobit problem uočen je u nepovezanosti ciljeva, prioriteta i mjera tih dokumenata u odnosu na elemente proračuna odnosno izvora financiranja, a u mnogima od njih su definirani pokazatelji koji ne udovoljavaju kriterijima za uspješno praćenje ostvarenja ciljeva ili su pokazatelji u potpunosti izostavljeni.

Važno je istaknuti da je nepostojanje odgovarajućih dokumenata strateškog planiranja imalo i negativne posljedice za Hrvatsku u smislu korištenja sredstava iz fondova EU, jer nije bilo kvalitetnog uporišta za programiranje korištenja tih sredstava. Općenito, horizontalna i vertikalna nepovezanost dokumenata strateškog planiranja, nepovezanost ciljeva sa



sredstvima i izvorima u proračunu kao i nemogućnost kvalitetnog mjerenja njihovih učinaka i utjecaja ključni su uzroci koji su posljedično utjecali na nemogućnost oblikovanja i provedbe sveobuhvatne i učinkovite politike upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

Svrha izrade i donošenja ovoga Zakona je propisati jasna i precizna pravila i postupke izrade i praćenja provedbe dokumenata strateškog planiranja s ciljem uklanjanja svih prepoznatih problema. Zakonom se propisuje izrada i donošenje manjeg broja međusobno koherentnih i konzistentnih akata strateškog planiranja koji će se moći koristiti kao kvalitetni alati za upravljanje razvojem. Važno je da svi akti u sustavu strateškog planiranja imaju logičnu poveznicu te elemente koji omogućuju mjerljivost i usporedbu postignutih rezultata i učinaka.

Donošenje ovoga Zakona utemeljeno je na primjerima dobre prakse drugih europskih zemalja koje su izradile i usvojile zakone iz područja strateškog planiranja u javnoj upravi te temeljem njihove provedbe postigle bolju učinkovitost rada javne uprave u smislu kvalitetnije usmjerenosti na rezultate i učinke. Osim toga, u proces njegove izrade bio je sustavno uključen i širok krug relevantnih dionika s nacionalne, regionalnih i lokalnih razina, pa su predložena zakonska rješenja proizašla iz suradnje onih koji najbolje poznaju i razumiju sve probleme postojećeg sustava i važnost njihovog uklanjanja.

Za očekivati je da će ovaj Zakon doprinijeti značajnim posrednim i neposrednim poboljšanjima u učinkovitosti rada javne uprave. Ključni pozitivni pomaci očekuju se u racionalnom upravljanju svim resursima u radu javne uprave (organizacijskim, financijskim, ljudskim), unaprjeđenju kvalitete provedbe svih procesa strateškog planiranja (izrada, provedba, praćenje, izvještavanje i vrednovanje provedbe dokumenata strateškog planiranja te pripreme i provedbe razvojnih projekata), a time u konačnici i u sustavnom i cjelovitom pristupu u upravljanju razvojem Republike Hrvatske. Naposljetku, donošenje ovoga Zakona doprinijeti će i boljem i kvalitetnijem planiranju i provedbi javnih politika u Republici Hrvatskoj te samim time utjecati na ravnomjerniji društveno-gospodarski razvoj čitave zemlje.

## **II. PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM**

Osnovna pitanja koja se uređuju Konačnim prijedlogom zakona su priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

Osnovne promjene koje se predlažu urediti predloženim zakonom te koje se uvode u sustav strateškog planiranja i upravljanje razvojem Republike Hrvatske, u odnosu na važeće zakone, su:

- propisuje se izrada i donošenje Nacionalne razvojne strategije, općeg akta strateškog planiranja kojim se definira dugoročna vizija i usmjerava cjelokupni razvoj Republike Hrvatske za razdoblje od 10 godina
- uvodi se središnja koordinacija strateškog planiranja i uspostavljaju veze sa županijskom i lokalnom razinom, koje nisu do sada postojale ili su bile vrlo slabe

- propisuje se jasna podjela nadležnosti između tijela uključenih u procese strateškog planiranja te se podupire jačanje ljudskih kapaciteta za upravljanje procesima u sustavu strateškog planiranja u tijelima javne vlasti
- uspostavlja se jedinstveni informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem i središnji elektronički registar razvojnih projekata, s ciljem učinkovitog praćenja provedbe i učinaka akata strateškog planiranja te pripreme projekata na nacionalnoj, županijskoj i lokalnoj razini
- propisuju se načela na kojima počiva sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, odnosno načela točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti
- propisuju se postupci i pravila za pripremu, izradu, provedbu, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela vlasti, osobito vodeći računa o međusobnoj usklađenosti, standardizaciji, praćenju učinaka te povezivanju s proračunom
- uspostavlja se poveznica između dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja, proračuna i drugih resursa za provedbu strateških ciljeva
- propisuje se uvođenje alata za mjerenje uspješnosti u provedbi akata strateškog planiranja.

Zakon propisuje izradu Nacionalne razvojne strategije koja sadrži dugoročnu viziju razvoja Republike Hrvatske te definira razvojne smjerove i strateške ciljeve koji se detaljnije razrađuju u nacionalnim planovima te planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nadalje, propisuju se postupci njezine izrade i definiraju tijela odgovorna za njezinu izradu, praćenje i izvješćivanje. Pritom će se svi ostali dokumenti strateškog planiranja, s rokovima provedbe nakon 2020. godine, a koje Zakon također precizno definira u odnosu na razine upravljanja i ročnost, morati uskladiti s nacionalnom razvojnom strategijom.

Zakon daje rješenje za manjkavosti vezane za procese praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja, pa stoga kao novinu uvodi informatičko-komunikacijsku platformu kojom će se standardizirati i poboljšati kvaliteta praćenja utemeljena na praćenju pokazatelja učinka, ishoda i rezultata, a time i procesi izrade, izvješćivanja i vrednovanja o uspjehu provedbe svakog pojedinog akta strateškog planiranja.

U smislu institucionalnog okvira, Zakon obvezuje tijela državne uprave te tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave na određivanje ustrojstvene jedinice i/ili tijela odgovornog za strateško planiranje i koordinatora za strateško planiranje s ciljem davanja primjerene važnosti ovim procesima u djelokrugu rada tijela javne vlasti i unaprjeđenja međusobne suradnje i komunikacije, kako među središnjim tijelima državne uprave tako i suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Transparentnost i odgovornost u alociranju financijskih sredstava za provedbu akata strateškog planiranja postići će se usklađivanjem ciljeva akata strateškog planiranja i elemenata državnog, županijskih i lokalnih proračuna te drugih javnih i privatnih izvora financiranja.

### **III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona. Navodi se da se Zakonom uređuje sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama odnosno priprema, izrada, provedba, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje sukladno svojim nadležnostima izrađuju, donose i provode javna tijela.

#### **Uz članak 2.**

Ovim člankom određuje se značenje pojedinih pojmova u Zakonu.

#### **Uz članak 3.**

Ovim člankom određuju se načela na kojima počiva sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem te u skladu s kojima se izrađuju i provode akti strateškog planiranja.

#### **Uz članke 4. do 9.**

Ovim člancima propisuju se načela strateškog planiranja i upravljanja razvojem: načelo točnosti i cjelovitosti, načelo učinkovitosti i djelotvornosti, načelo odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, načelo održivosti, načelo partnerstva i načelo transparentnosti.

#### **Uz članak 10.**

Ovim člankom određuju se vrste akata strateškog planiranja prema roku važenja: dugoročni akti strateškog planiranja, srednjoročni akti strateškog planiranja i kratkoročni akti strateškog planiranja.

#### **Uz članak 11.**

Ovim člankom određuju se dugoročni akti strateškog planiranja, Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, te tijelo koje ih donosi.

#### **Uz članak 12.**

Ovim člankom određuju se srednjoročni akti strateškog planiranja, nacionalni planovi i planovi razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te tijela koja ih donose.

#### **Uz članak 13.**

Ovim člankom određuju se kratkoročni akti strateškog planiranja, program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi središnjih tijela državne uprave i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te tijela koja ih donose.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom određuju se vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu: akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom propisuje se donošenje i obveza primjene smjernica za izradu akata strateškog planiranja. Također se propisuje obveza primjene pravilnika u postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, program Vlade i provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

**Uz članak 17.**

Ovim člankom uređuje se hijerarhijski najviši dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja, Nacionalna razvojna strategija.

**Uz članak 18.**

Ovim člankom uređuju se dugoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, višesektorske i sektorske strategije.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, nacionalni planovi.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom uređuje se kratkoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja, program Vlade.

**Uz članak 21.**

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja, provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, planovi razvoja jedinica područne (regionalne)

samouprave, planovi razvoja jedinica lokalne samouprave, provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave i provedbeni programi jedinica lokalne samouprave.

**Uz članak 23.**

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice područne (regionalne) samouprave, planovi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 24.**

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice područne (regionalne) samouprave, provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 25.**

Ovim člankom uređuju se srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave, planovi razvoja jedinica lokalne samouprave.

**Uz članak 26.**

Ovim člankom uređuju se kratkoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave, provedbeni programi jedinica lokalne samouprave.

**Uz članke 27. do 29.**

Ovim člancima uređuju se akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU, program konvergencije i nacionalni program reformi.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom određuju se akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU.

**Uz članak 31.**

Ovim člankom propisuje se obveza međusobnog usklađivanja akata strateškog planiranja i dokumenata prostornog uređenja, uključujući prostorne planove.

**Uz članak 32.**

Ovim člankom navode se tijela koja čine institucionalni okvir sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Hrvatskoj.

**Uz članak 33.**

Ovim člankom propisuju se poslovi koje u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem obavlja Koordinacijsko tijelo.

**Uz članak 34.**

Ovim člankom uređuje se organizacija poslova strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave. Propisuje se obveza određivanja unutarnje ustrojstvene jedinice, odnosno koordinatora za strateško planiranje za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja.

**Uz članak 35.**

Ovim člankom propisuje se da koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinador.

**Uz članak 36.**

Ovim člankom propisuju se poslovi koje u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem obavlja lokalni koordinador.

**Uz članak 37.**

Ovim člankom propisuje se nadležnost za izradu akata strateškog planiranja.

**Uz članak 38.**

Odredbama ovoga članka propisuje se pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune akata strateškog planiranja, nadležna tijela za pokretanje postupka i njihove obveze te sadržaj prijedloga za pokretanje postupka.

**Uz članak 39.**

Ovim člankom propisuje se obveza provođenja savjetovanja sa javnošću u postupku donošenja akata strateškog planiranja, uključujući izmjene i/ili dopune istih, sukladno odredbama propisa kojim se uređuje postupak savjetovanja s javnošću.

**Uz članak 40.**

Ovim člankom propisuje se obveza davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka uz nacrt prijedloga dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja sukladno propisu kojim se uređuje postupak davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka.

**Uz članak 41.**

Ovim člankom propisuje se obveza ishođenja prethodnog mišljenja nadležnog ministarstva za sektorsku politiku zaštite okoliša, odnosno nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u jedinici područne (regionalne) samouprave, vezano za potrebu provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš za dugoročne i srednjoročne akte strateškog planiranja.

**Uz članak 42.**

Ovim člankom propisuje se obveza objave akata strateškog planiranja na mrežnim stranicama tijela nadležnih za njihovu izradu u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ili objave u Narodnim novinama.

**Uz članak 43.**

Odredbama ovoga članka uređuje se osiguravanje financijskih sredstava za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja.

**Uz članak 44.**

Odredbama ovoga članka uređuje se informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem.

**Uz članak 45.**

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze koordinacijskog tijela, koordinatora za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave, regionalnog koordinatora i lokalnog koordinatora vezano uz informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem.

**Uz članak 46.**

Odredbama ovoga članka uređuje se središnji elektronički registar razvojnih projekata pri čemu je upis razvojnih projekata za sva javna tijela u ovaj registar ujedno i preduvjet za financiranje tih projekata iz sredstava proračuna i fondova EU. Vlada uredbom uređuje način ustrojavanja, sadržaj i vođenje registra projekata.

**Uz članak 47.**

Ovim člankom propisuje se obveza osiguravanja javne dostupnosti podataka o provedbi akata strateškog planiranja.

**Uz članak 48.**

Odredbama ovoga članka uređuje se sustav vrednovanja akata strateškog planiranja.

**Uz članak 49.**

Ovim člankom određuje se da rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja predstavljaju osnovu za reviziju javnih politika i daljnje procese strateškog planiranja. Također se određuje da izrada novih akata strateškog planiranja ili revizija postojećih mora biti usklađena s nalazima vrednovanja.

**Uz članke 50. do 54.**

Ovim člancima uređuju se prijelazne i završne odredbe Zakona: prestanak važenja i obveza usklađivanja važećih akata strateškog planiranja sa Zakonom, donošenje podzakonskih

propisa za provedbu Zakona, rokovi za donošenje akata strateškog planiranja, uspostava institucionalnog okvira, informacijskog sustava i registra projekata te stupanje na snagu Zakona.

#### **IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu, i projekcijama za 2018. i 2019. godinu, financijska sredstva u iznosu od 44.813.990,00 kuna. Provedba svih aktivnosti će se vršiti u okviru već planiranih sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, i to iz EU izvora, odnosno u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, pri čemu će udio nacionalnog sufinanciranja iznositi 15%, a udio EU sufinanciranja 85%.

Ovaj ukupni iznos odnosi se na trogodišnje razdoblje 2017.-2019., a obuhvaća sve aktivnosti izrade dokumenta strateškog planiranja, Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, nabavu i održavanje Informacijskog sustava za strateško planiranje i upravljanje razvojem te druge aktivnosti vezane uz uspostavu sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem koje su propisane ovim Zakonom. Pri tom je važno naglasiti da se, osim navedenih sredstava koja su potrebna za uspostavu sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem, procjenjuje kako će primjena ovoga Zakona polučiti i uštede u državnom proračunu u ukupnom iznosu od cca 120.000.000,00 kuna u sedmogodišnjem razdoblju (ponajviše kao posljedica uštede u dijelu korištenja savjetodavnih usluga prilikom pripreme svih dokumenata). Uštede će nastati kao posljedica značajno smanjenog broja dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja koje će biti moguće i potrebno donositi na nacionalnoj razini temeljem ovoga Zakona, a čija priprema je do sada iziskivala značajna financijska sredstva. Stoga se neto fiskalna posljedica na državni proračun može iskazati kao ušteda od cca 75.000.000,00 kuna u sedmogodišnjem razdoblju.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih u raspravi na radnim tijelima Hrvatskoga sabora tijekom prvog čitanja, kao i izmjene učinjene od strane predlagatelja.

Prihvaćeni su prijedlozi Odbora za zakonodavstvo, izneseni prvenstveno radi potrebe dorade teksta Prijedloga zakona u pravnom i nomotehničkom smislu, pa tako:

- u članku 3., gdje su posebno istaknuti pojmovi koji se definiraju (članak 3. postao je članak 2. nakon brisanja ranijeg članka 2.);
- u članku 15., koji je nomotehnički preuređen, te smješten iza članka 16. (članak 15. smješten je iza članka 16., ali je ponovno postao članak 15. nakon brisanja članka 2.);
- u članku 16., koji je preimenovan u članak 15. (članak 16. postao je članak 14. nakon brisanja članka 2.);



- člancima 35. i 40., u kojima je način nabiranja članaka usklađen sa načinom nabiranja članaka korištenim u članku 42. (članak 35. postao je članak 34. nakon brisanja članka 2., članak 40. postao je članak 38. nakon brisanja članka 2. i 37., članak 42. postao je članak 40. nakon brisanja članka 2. i 37.);

- u članku 39., u kojem je uklonjen kao suvišan dio teksta koji glasi „u svrhu poštivanja načela iz članka 4.“ (članak 39. postao je članak 37. nakon brisanja članka 2. i 37., članak 4. postao članak 3. nakon brisanja članka 2.);

- u članku 47., u kojem je iz stavka 3. uklonjen kao suvišan dio teksta koji glasi „na način propisan stavkom 5.“ (članak 47. postao je članak 45. nakon brisanja članka 2. i 37.);

- u članku 51., u kojem je u stavku 2. navedeno samo da se radi o aktima strateškog planiranja iz članaka 19., 20., 24. i 26. ovog Zakona (članak 51. postao je članak 49. nakon brisanja članaka 2. i 37., članci 19., 20., 24. i 26. postali su članci 18., 19., 23. i 25. nakon brisanja članka 2.) i

- u članku 52., u kojem je korigiran stavak 2. (članak 52. postao je članak 50. nakon brisanja članka 2. i 37.).

U odnosu na Prijedlog zakona, predlagatelj je napravio izmjenu koja se odnosi na brisanje odredbe o iznimkama od primjene Zakona na akte strateškog planiranja iz područja obrane i nacionalne sigurnosti. Sukladno toj izmjeni, odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na odgovarajući način na akte strateškog planiranja iz područja obrane i nacionalne sigurnosti kako bi i ti akti strateškog planiranja primijenili temeljna načela koja su utvrđena ovim Zakonom, a zbog važnosti ovog područja za razvoj gospodarstva. Nadalje, iz Konačnoj prijedloga zakona predlagatelj je brisao odredbu koja se odnosila na utvrđivanje poslova regionalnih koordinatora jer su isti utvrđeni Zakonom u regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 147/13).

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA**

Nije bilo prijedloga, primjedbi i mišljenja koje predlagatelj Zakona nije prihvatio.