



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/01

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 4. siječnja 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvjешće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanje iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 121/17) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 29. prosinca 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Ivu Milatića i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, prof. dr. sc. Branku Ramljak, državnu tajnicu u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, Tomislava Dulibića i Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike, Antu Matijevića, pomoćnika ministra financija, prof. dr. sc. Ivanu Franić, pomoćnicu ministrice znanosti i obrazovanja, te prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.


PREDSJEDNIK
Gordana Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-44/08
Urbroj: 50301-27/12-17-1

Zagreb, 29. prosinca 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/17), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

1. Uredbu o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 131/17)
2. Uredbu o izmjeni i dopunama Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, broj 131/17)
3. Uredbu o dopuni Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, broj 131/17)
4. Uredbu o dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 131/17).

Navedene uredbe s obrazloženjima dostavljaju se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Ćorića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Ivu Milatića i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, prof. dr. sc. Branku Ramljak, državnu tajnicu u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, Tomislava Dulibića i Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike, Antu Matijevića, pomoćnika ministra financija, prof. dr. sc. Ivanu Franić, pomoćnicu ministricu znanosti i obrazovanja, te prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**IZVJEŠĆE O UREDBAMA KOJE JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
DONIJELA NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 28. prosinca 2017. godine donijela

UREDBU

o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji

Članak 1.

U Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, br. 100/15 i 123/16) u članku 48. stavku 1. točka 12. mijenja se i glasi:

„12. kao opskrbljivač električne energije ne preuzme od operatora tržišta električne energije električnu energiju isporučenu od povlaštenih proizvođača električne energije iz članka 39. ovoga Zakona do 31. prosinca 2018. godine, sukladno udjelu tog opskrbljivača na tržištu električne energije, po reguliranoj cijeni koja iznosi 0,42 kn/kWh (članak 51. stavak 1.).“.

Članak 2.

U članku 51. stavku 1. riječi: „31. prosinca 2017.“ zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2018.“.

U stavku 9. riječi: „31. prosinca 2017.“ zamjenjuju se riječima: „31. prosinca 2018.“.

Članak 3.

U članku 52. stavku 5. riječi: „1. siječnja 2018.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2019.“.

Članak 4.

U članku 57. riječi: „1. siječnja 2018.“ zamjenjuju se riječima: „1. siječnja 2019.“.

Članak 5.

Stupanjem na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 123/16).

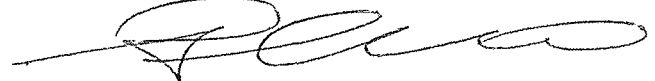
Članak 6.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/17-44/04
Urbroj: 50301-25/18-17-4

Zagreb, 28. prosinca 2017.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredbe o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji

Uredbom o izmjenama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 123/16) izmijenjena je odredba Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (Narodne novine, broj 100/15) (u daljnjem tekstu: Zakon) kojom je propisana obveza opskrbljivača električne energije da preuzmu ukupnu neto isporučenu električnu energiju povlaštenih proizvođača od operatora tržišta električne energije sukladno njihovom udjelu na tržištu za električnu energiju isporučenu do 31. prosinca 2016. godine, po reguliranoj otkupnoj cijeni koja iznosi 0,42 kn/kWh. Isto tako, izmijenjene su odredbe Zakona kojima je propisano da EKO bilančna grupa započinje s radom najkasnije do 1. siječnja 2017. godine, odnosno odredbe koja sa istim datumom propisuje stupanje na snagu članka 40. Zakona, na način da su Uredbom navedeni rokovi produljeni za godinu dana.

Hrvatski operator tržišta energije d.o.o. (u daljnjem tekstu: HROTE) sklapao je ugovore o otkupu električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora temeljem kojih je isti dužan povlaštenim proizvođačima isplaćivati poticajnu cijenu za električnu energiju. Zakonom je propisano kako ukupnu neto isporučenu električnu energiju povlaštenih proizvođača otkupljuje HROTE, te su istu opskrbljivači električne energije dužni otkupiti po reguliranoj otkupnoj cijeni u iznosu od 0,42 kn/kWh.

S obzirom na to da je odredbom članka 40. Zakona propisano kako operator tržišta električne energije nakon 1. siječnja 2018. godine prodaje ukupnu neto isporučenu električnu energiju povlaštenih proizvođača na tržištu električne energije time bi prestala obveza opskrbljivača za regulirani otkup električne energije i HROTE bi tada morao neto isporučenu električnu energiju otkupljenu od povlaštenih proizvođača prodavati po tržišnim cijenama koje su varijabilne i promjenjive na dnevnoj bazi, te u konačnici znatno niže od regulirane otkupne cijene. Navedeno bi dovelo do znatnog pomanjkanja financijskih sredstava HROTE-a potrebnih za ispunjenje obveza preuzetih ugovorima koje je HROTE sklopio s povlaštenim proizvođačima električne energije.

Budući da trenutno nisu utvrđeni drugi modeli financiranja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije po poticajnim cijenama, a kako bi se spriječile povrede ugovornih obveza koje HROTE ima temeljem sklopljenih ugovora o otkupu električne energije iz obnovljivih izvora, ovom Uredbom produljuje se rok za ispunjenje obveze opskrbljivača električne energije i početka rada EKO bilančne grupe, kao i rok za stupanje na snagu odredbe članka 40. Zakona.

Zaključno, a imajući u vidu činjenicu da je izvjesno kako će uskoro nastupiti rokovi propisani odredbama Zakona, prije kojih datuma Uredba mora stupiti na snagu, iz razloga žurnosti i svrhovitosti Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 121/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 28. prosinca 2017. godine donijela

UREDBU

o izmjeni i dopunama Zakona o tržištu kapitala

Članak 1.

U Zakonu o tržištu kapitala (Narodne novine, br. 88/08, 146/08, 74/09, 54/13, 159/13, 18/15, 110/15 i 123/16), u članku 2. stavku 2. iza točke 5. dodaje se točka 6. koja glasi:

„6. Uredba (EU) br. 600/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o tržištima financijskih instrumenata i izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (SL L 173, 12.6.2014.).“.

Članak 2.

U članku 281. stavku 1. iza točke 3. dodaje se točka 4. koja glasi:

„4. objavljivanje izvješća o trgovanju za račun investicijskih društava u skladu sa člancima 20. i 21. Uredbe (EU) br. 600/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o tržištima financijskih instrumenata i izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (Tekst značajan za EGP) (SL L 173, 12.6.2014.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 600/2014).“.

Članak 3.

Iza članka 292.a dodaje se naslov iznad članka i članak 292.b koji glase:

„Organizacijski zahtjevi za objavljivanje izvješća o trgovanju za račun investicijskih društava

Članak 292.b

(1) Burza je dužna uspostaviti odgovarajuće politike i mehanizme za objavu podataka propisanih člancima 20. i 21. Uredbe (EU) br. 600/2014 što je tehnički moguće bliže stvarnom vremenu, pod razumnim tržišnim uvjetima koji su pojašnjeni u poglavlju VI. Uredbe (EU) br. 2017/565.

(2) Podaci iz stavka 1. ovoga članka bit će besplatno dostupni 15 minuta nakon što ih je burza objavila.

(3) Burza je dužna distribuirati podatke iz stavka 1. ovoga članka učinkovito i dosljedno na način koji osigurava brz pristup podacima na nediskriminirajućoj osnovi i u formatu koji olakšava konsolidiranje podataka sa sličnim podacima iz drugih izvora.

(4) Podaci iz stavka 1. ovoga članka moraju uključiti minimalno sljedeće pojedinosti:

- identifikator financijskog instrumenta
- cijenu po kojoj je sklopljena transakcija
- volumen transakcije
- vrijeme transakcije
- vrijeme prijave transakcije
- oznaku cijene transakcije
- oznaku za mjesto trgovanja na kojem je transakcija izvršena ili ako je transakcija izvršena putem sistematskog internalizatora oznaka „SI“ ili inače oznaka „OTC“ i
- ako je primjenjivo, pokazatelj da su se na transakciju primjenjivali posebni uvjeti.

(5) Burza je dužna:

1. uspostaviti i održavati djelotvorne administrativne mjere za sprječavanje sukoba interesa sa svojim klijentima

2. imati dobre sigurnosne mehanizme za:

- garanciju sigurnosti prijenosa podataka
- svođenje rizika netočnosti podataka i neovlaštenog pristupa na najmanju moguću mjeru i
- sprječavanje odavanja („*curenja*“) podataka prije objave

3. raspolagati odgovarajućim resursima i imati uspostavljene sigurnosne sustave kako bi neprekidno obavljala i održavala svoje usluge

4. imati uspostavljene sustave koji učinkovito:

- provjeravaju jesu li izvještaji o trgovanju potpuni
- utvrđuju propuste i očite pogreške i
- zahtijevaju ponovnu dostavu točnih i potpunih izvještaja.

(6) Burza je dužna postupati na nediskriminirajući način sa svim prikupljenim podacima te uspostaviti i održavati odgovarajuće mehanizme koji osiguravaju da su usluge objavljivanja izvješća o trgovanju za račun investicijskih društava razdvojene od ostalih poslovnih funkcija.

(7) Formati i standardi koji olakšavaju konsolidiranje podataka te ostali zahtjevi iz ovoga članka detaljnije su propisani poglavljima II. i III. Delegirane Uredbe Komisije (EU) 2017/571 od 2. lipnja 2016. o dopuni Direktive 2014/65/EU Europskog Parlamenta i Vijeća u pogledu regulatornih tehničkih standarda za izdavanje odobrenja za rad, organizacijske zahtjeve i objavljivanje transakcija za pružatelje usluga dostave podataka (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 2017/571).“.

Članak 4.

Iza članka 296. dodaje se članak 296.a koji glasi:

„Članak 296.a

(1) Zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti iz članka 281. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona podnosi se na obrascu i u obliku propisanom Provedbenom Uredbom Komisije (EU) 2017/1110 od 22. lipnja 2017. o provedbenim tehničkim standardima za standardne obrasce, predloške i postupke za izdavanje odobrenja za rad pružateljima usluga dostave podataka i povezane obavijesti u skladu s Direktivom 2014/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća o tržištu financijskih instrumenata.

(2) Zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka moraju biti priloženi svi podaci propisani Uredbom (EU) br. 2017/571, koji su Agenciji potrebni za odlučivanje o tome jesu li ustrojeni svi mehanizmi koji osiguravaju da će svi propisani uvjeti biti ispunjeni.“

Članak 5.

Iza članka 297. dodaje se članak 297.a koji glasi:

„Članak 297.a

(1) Agencija će rješenjem izdati burzi odobrenje za obavljanje djelatnosti iz članka 281. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona ako iz zahtjeva i podataka iz članka 296.a ovoga Zakona proizlazi da su ustrojeni mehanizmi koji osiguravaju da će biti ispunjeni svi uvjeti koji se odnose na organizacijske uvjete kako je propisano člankom 292.b ovoga Zakona i Uredbom (EU) br. 2017/571.

(2) Agencija o svakom rješenju iz stavka 1. ovoga članka obavještava ESMA-u.“

Članak 6.

Članak 501.a mijenja se i glasi:

„(1) Pokretanje stečaja, sanacije ili postupka likvidacije, kao i poduzimanje drugih pravnih mjera protiv sudionika u sustavu poravnanja i/ili namire ili protiv drugih pravnih osoba koje transakcije sklapaju:

- a) na uređenom tržištu
- b) na MTP-u
- c) izvan uređenog tržišta ili MTP-a, ako, u skladu sa zakonom ili uredbama Europske unije, takve transakcije podliježu obvezi poravnanja posredstvom operatera sustava poravnanja

kada su posljedice takvih postupaka ili mjera suspenzija ili prestanak ispunjavanja obveza od strane navedenih sudionika ili navedenih drugih pravnih osoba, ili ograničenje njihove sposobnosti slobodnog raspolaganja imovinom, uključujući i privremene zabrane iz ovoga Zakona i posebnog zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje kreditnih institucija koje se primjenjuju kod otvaranja postupka zbog insolventnosti nad kreditnom institucijom, takvi postupci ili mjere neće proizvoditi pravne učinke prema novčanim sredstvima koja se nalaze na posebnim namjenskim novčanim računima otvorenim kod upravitelja platnog sustava, čak i ako je takav postupak ili likvidacija pokrenuta ili čak i ako su druge pravne mjere poduzete prije nego što se izvrši namirenje transakcije.

(2) Namjenski novčani računi otvoreni kod upravitelja platnog sustava iz stavka 1. ovoga članka se otvaraju isključivo ako su uređeni uzajamno usklađenim pravilima rada platnog sustava i sustava za namiru financijskih instrumenata, u smislu zakona koji uređuje konačnost namire u platnim sustavima i sustavima za namiru financijskih instrumenata. Sredstva na namjenskim novčanim računima se mogu iskoristiti isključivo za izvršenje platnih transakcija povezanih s obvezom poravnanja naloga koji su prihvaćeni u sustav za namiru financijskih instrumenata.

(3) Pokretanje stečaja, sanacije ili postupka likvidacije nad subjektima iz stavka 1. ovoga članka, kao i poduzimanje drugih pravnih mjera, kada su posljedice takvih postupaka ili mjera suspenzija ili prestanak ispunjavanja obveza od strane subjekata iz stavka 1. ovoga članka, ili ograničenje njihove sposobnosti slobodnog raspolaganja imovinom, uključujući i privremene zabrane iz ovoga Zakona i posebnog zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje kreditnih institucija koje se primjenjuju kod otvaranja postupka zbog insolventnosti nad kreditnom institucijom, nemaju pravne učinke prema primatelju financijskog osiguranja u smislu posebnog zakona kojim se uređuje financijsko osiguranje, u odnosu na instrument financijskog osiguranja koji je od strane sudionika u sustavu poravnanja i/ili namire ili drugih pravnih osoba koje transakcije sklapaju:

a) na uređenom tržištu

b) na MTP-u

c) izvan uređenog tržišta ili MTP-a, ako, u skladu sa zakonom ili uredbama Europske unije, takve transakcije podliježu obvezi poravnanja posredstvom operatera sustava poravnanja

prenesen na drugog sudionika ili operatera sustava poravnanja (primatelja financijskog osiguranja) ili nad kojim je u korist drugog sudionika ili operatera sustava poravnanja zasnovano posebno založno pravo u smislu posebnog zakona kojim je uređeno financijsko osiguranje, pod uvjetima utvrđenim u pravilima operatera sustava poravnanja.

(4) Pravne posljedice koje proizlaze iz prihvata naloga u sustavu poravnanja, kao i rezultat obračuna (eng. nettinga), bit će pravno provedive i obvezatne za treće strane ako je nalog unesen u sustav poravnanja prije proglašenja pokretanja stečaja, sanacije ili postupka likvidacije subjekata iz stavka 1. ovoga članka. Pojam treće strane iz ovoga stavka ne odnosi se na Hrvatsku narodnu banku.

(5) Zaštita izvršenja naloga iz stavka 4. ovoga članka ne primjenjuje se na naloge koji su prihvaćeni u sustav poravnanja, ali su naknadno otkazani sukladno pravilima sustava poravnanja.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 7.

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o tržištu kapitala (Narodne novine, broj 123/16).

Članak 8.

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

Klasa: 022-03/17-44/05
Urbroj: 50301-25/18-17-3

Zagreb, 28. prosinca 2017.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredba o izmjeni i dopunama Zakona o tržištu kapitala

Temeljem Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/17) Vlada Republike Hrvatske uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Stoga je od iznimne važnosti donošenje ove Uredbe kako do donošenja novoga Zakona o tržištu kapitala ne bi nastali poremećaji na tržištu kapitala, odnosno kako bi se omogućilo nesmetano funkcioniranje tržišta kapitala koje uključuje i objavljivanje izvješća o trgovanju za račun investicijskih društava, a koja predstavljaju pitanja tekuće gospodarske politike. Za objavljivanje izvješća o trgovanju za račun investicijskih društava potrebno je ishoditi odobrenje Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga (dalje u tekstu: Agencija) te uspostaviti odgovarajuće politike i mehanizme za objavu podataka propisanih Uredbom (EU) br. 600/2014. Naime, investicijska društva izvješća o trgovanju morat će nakon stupanja na snagu Uredbe (EU) br. 600/2014, odnosno nakon 3. siječnja 2018. godine dostavljati ovlaštenom sustavu objavljivanja (eng. approved publication arrangement - APA). Ako se ne stvori pravna osnova za licenciranje Zagrebačke burze za navedenu djelatnost, investicijska društva iz Republike Hrvatske takve podatke temeljem izravno primjenjive Uredbe (EU) br. 600/2014, morat će dostavljati putem licencirane burze iz neke druge članice Europske unije, a ne preko Zagrebačke burze.

Naime, područje tržišta kapitala u Republici Hrvatskoj uređeno je Zakonom o tržištu kapitala (Narodne novine, br. 88/08, 146/08, 74/09, 54/13, 159/13, 18/15, 110/15 i 123/16; u daljnjem tekstu: Zakon), koji je donesen 28. srpnja 2008. godine, a stupio je na snagu 1. siječnja 2009. godine. Njegovim donošenjem stvoreni su ključni preduvjeti za integraciju hrvatskog financijskog tržišta u jedinstveno tržište država članica Europske unije.

Odredbama Zakona uređeno je područje poslovanja osoba ovlaštenih za obavljanje poslova s financijskim instrumentima, uvjeti za organizirano trgovanje financijskim instrumentima, postupak izdavanja vrijednosnih papira javnom ponudom, zaštita ulagatelja i nositelja prava iz vrijednosnih papira, uređeni su nematerijalizirani vrijednosni papiri te ustrojstvo i ovlaštenja središnjeg klirinško depozitarnog društva i burze, uređena su prava i obveze sudionika na tržištu kapitala, postupak nadzora od strane Agencije te suradnja nadležnih tijela.

Zakon se do sada mijenjao sedam puta prvenstveno u svrhu daljnjeg usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije (koja je u području tržišta kapitala vrlo dinamična i podložna promjenama), odnosno stvaranja preduvjeta za potpunu integraciju financijskog tržišta Republike Hrvatske u jedinstveno tržište država članica Europske unije. Pristupanjem punopravnom članstvu Europske unije, stupile su na snagu odredbe kojima je omogućena liberalizacija tržišta kapitala i prekogranična suradnja.

Zbog potrebe za daljnjim usklađivanjem hrvatskog regulatornog okvira tržišta kapitala s propisima Europske unije iz predmetnog područja, a kako bi se zbog brojnih prethodnih izmjena Zakona izbjegla njegova nepreglednost, pristupilo se izradi novoga Zakona o tržištu kapitala.

Nacrtom prijedloga zakona o tržištu kapitala u hrvatsko zakonodavstvo prenose se dvije direktive (Direktiva 2014/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o tržištu financijskih instrumenata i izmjeni Direktive 2002/92/EZ i Direktive 2011/61/EU - tzv. Direktiva MiFID II i Direktiva (EU) 2016/1034 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. lipnja 2016. o izmjeni Direktive 2014/65/EU o tržištu financijskih instrumenata – tzv. Quick fix direktiva) te se omogućuje potpuna provedba šest uredbi Europske unije. Na taj način, omogućuje se unaprjeđenje postojećeg sustava i potpuno usklađenje s trenutno važećim regulatornim okvirom u Europskoj uniji. Također, Nacrt prijedloga zakona o tržištu kapitala donosi i daljnje unaprjeđenje pojedinih područja koja su ranije usklađena s propisima Europske unije.

O Nacrtu prijedloga zakona o tržištu kapitala provedeno je javno savjetovanje od 8. studenoga do 8. prosinca 2017. godine na portalu E-savjetovanja u cilju prikupljanja mišljenja i komentara zainteresirane javnosti, a u tijeku je i prikupljanje mišljenja nadležnih tijela na Nacrt prijedloga zakona o tržištu kapitala. Po završetku obiju radnji te nakon dorade predmetnog Nacrta, isti će biti upućen u proceduru Vlade Republike Hrvatske, a donošenje u Hrvatskom saboru, nakon redovnog zakonodavnog postupka donošenja (I. i II. čitanje), očekuje se u I. kvartalu 2018. godine.

Uzimajući u obzir predviđeni rok donošenja novog Zakona o tržištu kapitala, a kako bi se osigurala neophodna primjena određenih odredbi Uredbe (EU) br. 600/2014 (tzv. Uredba MiFIR) te odredbe u svezi uspostava interoperabilnosti između sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata i platnog sustava predlažu se izmjene i dopune važećeg Zakona o tržištu kapitala i to kako slijedi:

1. Prijenos odredbi u vezi ovlaštenog sustava objavljivanja (članci 1.-5.)

Odredbe u vezi ovlaštenog sustava objavljivanja privremenog su karaktera, do donošenja novoga Zakona o tržištu kapitala, te omogućuju nastavak obavljanja djelatnosti koje burza već obavlja temeljem članka 281. i članka 431.a važećeg Zakona o tržištu kapitala, a kako ne bi došlo do prekida kontinuiteta u poslovanju. Naime, Uredba (EU) br. 600/2014 (MiFIR) će stupiti na snagu 3. siječnja 2018. godine, a do tada novi Zakon o tržištu kapitala neće biti usvojen, stoga se predlaže ovom Uredbom u najnužnijem dijelu urediti APA-u.

Jedan od zahtjeva MIFID II i MiFIR jest i obveza investicijskih društava koja za vlastiti račun ili račun klijenata sklapaju transakcije s financijskim instrumentima kojima se trguje na mjestu trgovanja da objavljuju volumen i cijenu tih transakcija kao i vrijeme kada su sklopljene. Informacije se objavljuju ovlaštenim sustavom objavljivanja.

Dakle, riječ je o obvezi prijave transakcija sklopljenih izvan mjesta trgovanja (tzv. OTC transakcije) s financijskim instrumentima kojima se trguje na mjestu trgovanja (uređeno tržište i MTP), a odnosi se na dionice, potvrde o deponiranim vrijednosnim papirima, fondove čijim se udjelima trguje na burzi, certifikate i slične financijske instrumente te obveznice, strukturirane financijske proizvode, emisijske jedinice i izvedenice.

Ovlašteni sustava objavljivanja ima za cilj poboljšati kvalitetu informacija o transparentnosti trgovanja koje se objavljuju izvan mjesta izvršenja (OTC) i znatno doprinijeti osiguranju da se oni objavljuju na način koji će olakšati njihovo objedinjavanje s drugim podacima.

Zagrebačka burza, nakon stupanja na snagu ove Uredbe, moći će pokrenuti postupak dobivanja odobrenja za stjecanje statusa pružatelja ove usluge.

2. Uspostava interoperabilnosti između sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata i platnog sustava (članak 6.)

Radna skupina, koju je osnovao ministar financija, a koju su činili predstavnici Hrvatske narodne banke, Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, Središnjeg klirinškog depozitarnog društva i Ministarstva financija izradila je prijedlog članka 501.a čiji krajnji cilj je interoperabilnost između sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata, kojim upravlja Središnje klirinško depozitarno društvo d.d. i Hrvatskog sustava velikih plaćanja kojim upravlja Hrvatska narodna banka.

Ovom Uredbom predviđeno je da pokretanje stečaja, sanacije ili postupka likvidacije, kao i poduzimanje drugih pravnih mjera protiv sudionika u sustavu poravnanja i/ili namire ili protiv drugih pravnih osoba koje transakcije sklapaju na uređenom tržištu, na MTP-u ili izvan uređenog tržišta ili MTP-a, ako, u skladu sa zakonom ili uredbama Europske unije, takve transakcije podliježu obvezi poravnanja posredstvom operatera sustava poravnanja, kada su posljedice takvih postupaka ili mjera suspenzija ili prestanak ispunjavanja obveza od strane navedenih sudionika ili navedenih drugih pravnih osoba, ili ograničenje njihove sposobnosti slobodnog raspolaganja imovinom, uključujući i privremene zabrane iz Zakona o tržištu kapitala i posebnog zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje kreditnih institucija koje se primjenjuju kod otvaranja postupka zbog insolventnosti nad kreditnom institucijom, takvi postupci ili mjere neće proizvoditi pravne učinke prema novčanim sredstvima koja se nalaze na posebnim namjenskim novčanim računima otvorenim kod upravitelja platnog sustava, čak i ako je takav postupak ili likvidacija pokrenuta ili čak i ako su druge pravne mjere poduzete prije nego što se izvrši namirenje transakcije.

Bitno je istaknuti da namjenski novčani računi otvoreni kod upravitelja platnog sustava otvaraju se isključivo ako su uređeni uzajamno usklađenim pravilima rada platnog sustava i sustava za namiru financijskih instrumenata, u smislu zakona koji uređuje konačnost namire u platnim sustavima i sustavima za namiru financijskih instrumenata. Sredstva na namjenskim novčanim računima se mogu iskoristiti isključivo za izvršenje platnih transakcija povezanih s obvezom poravnanja naloga koji su prihvaćeni u sustav za namiru financijskih instrumenata.

Dakle, preduvjet za uspostavu interoperabilnosti između sustava poravnanja i namire financijskih instrumenata i platnog sustava jest usklađivanje pravila rada platnog sustava i sustava za namiru financijskih instrumenata nakon kojeg trenutka će biti moguće otvoriti posebne namjenske novčane račune kod upravitelja platnog sustava.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 28. prosinca 2017. godine donijela

UREDBU

o dopuni Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju

Članak 1.

U Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 60/15 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), u članku 42. stavku 6. iza riječi: "angažirana." dodaje se rečenica koja glasi: "S osobama koje rade na projektu ograničenog trajanja, moguće je sklapanje uzastopnih ugovora o radu na određeno vrijeme duže od 3 godine, ukoliko je to opravdano objektivnim projektnim razlozima, odnosno razlozima pravovremenog i kvalitetnog provođenja projekta ili dionice projekta na kojoj je ta osoba angažirana, s tim da ukupno trajanje svih uzastopnih ugovora o radu na određeno vrijeme, ne smije trajati neprekidno dulje od 6 godina."

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/17-44/07
Urbroj: 50301-27/12-17-1

Zagreb, 28. prosinca 2017.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredbe o dopuni Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju

Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisan je način zapošljavanja osoba izabраниh u znanstvena, suradnička i stručna zvanja na adekvatna znanstvena, suradnička i stručna radna mjesta. Člankom 42. stavkom 6. Zakona, osobama izabranim u znanstvena, suradnička i stručna zvanja dana je mogućnost da rade na projektima ograničena trajanja, pri čemu se ugovor o radu s takvim osobama zaključuje na određeno vrijeme dok traje projekt ili njegova dionica. Međutim, navedenim stavkom članka 42. Zakona nije određena mogućnost sklapanja uzastopnih ugovora na određeno vrijeme u trajanju duljem od ograničenja propisanih Zakonom o radu.

Naime, Zakon o radu (Narodne novine, br. 93/14 i 127/17) u članku 12. propisuje da ukupno trajanje svih uzastopnih ugovora o radu sklopljenih na određeno vrijeme, uključujući i prvi ugovor o radu, ne smije biti neprekinuto duže od tri godine, osim ako je to potrebno zbog zamjene privremeno nenazočnog radnika ili je zbog nekih drugih objektivnih razloga dopušteno zakonom ili kolektivnim ugovorom te se svaka dodatna izmjena, odnosno dopuna ugovora o radu na određeno vrijeme koja bi utjecala na produljenje ugovorenog trajanja toga ugovora, smatra sljedećim uzastopnim ugovorom o radu na određeno vrijeme.

U sustavu znanosti i visokog obrazovanja često postoji potreba sklapanja uzastopnih ugovora zbog samog opsega, ispunjavanja ciljeva, postizanja rezultata i pokazatelja uspješnosti projekta, te se ukazala potreba da se s osobama koje rade na projektima ograničenog trajanja, sklapa više uzastopnih ugovora o radu. Upravo se navedenom dopunom članka 42. stavka 6. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju želi uvesti navedena mogućnost, a s obzirom na to da Zakon o radu dopušta da se uzastopno sklapanje ugovora o radu na određeno vrijeme duže od tri godine propiše zakonom.

Dodatno, ovakva je iznimka nužna radi povećanja zapošljivosti osoba u sustavu znanosti i visokog obrazovanja budući da prema podacima koji su za 2016. godinu dostupni na stranici Europske komisije koja je nadležna za prikupljanje statističkih podataka - Eurostat, u ekvivalentu punog radnog vremena u sustavu znanosti, uključujući javni i privatni sektor, zaposleno je svega 10.697 osoba. S tom je brojkom Republika Hrvatska pri dnu zemalja Europske unije po broju osoba zaposlenih u sustavu znanosti. Za usporedbu prosjek za Europsku uniju se kreće oko 2,9 milijuna.

Prema dostupnim podacima, povećanje broja osoba zaposlenih na poslovima istraživanja i razvoja pozitivno utječe na gospodarski sustav zemlje, stoga predložena iznimka ima pozitivan utjecaj i na gospodarske trendove budući da je riječ o projektom zapošljavanju koje je većinom financirano izravno iz sredstava Europske unije preko okvirnih programa za istraživanje i inovacije ili iz sredstava osiguranih preko europskih strukturnih i investicijskih fondova. I u konačnici, zapošljavanje osoba na projekte koji se financiraju sredstvima koji su izravno osigurani iz izvora neovisnih od državnog proračuna potiče se razvoj cijelog niza transverzalnih vještina koje pozitivno utječu na daljnju zapošljivost mladih znanstvenika u poslovnom sektoru, čime se dodatno pridonosi razvoju sustava gospodarstva zapošljavanjem visoko specijalizirane radne snage. Provedba Uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/17), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 28. prosinca 2017. godine donijela

UREDBU

o dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti

Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/12, 82/13 i 22/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), zdravstvenim radnicima koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11 i 84/11) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/10), prestaje rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije 31. prosinca 2018. godine.

Članak 2.

Zdravstveni radnici koji na dan stupanja na snagu ove Uredbe obavljaju privatnu praksu u prostoru doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove sukladno članku 49. stavcima 1. i 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/13), nastavljaju rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije do 31. prosinca 2018. godine.

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/17-44/06
Urbroj: 50301-27/25-17-3

Zagreb, 28. prosinca 2017.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredbe o dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 150/08) u sustav zdravstva uvedene su koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti te je prijelaznim odredbama toga Zakona uređen status zdravstvenih radnika - zakupaca u primarnoj zdravstvenoj zaštiti. Naime, zdravstvenim radnicima kojima je do dana stupanja na snagu toga Zakona dano odobrenje ministra za rad u jedinicama zakupa domova zdravlja na temelju Pravilnika o uvjetima za davanje u zakup zdravstvenih ustanova primarne zdravstvene zaštite i lječilišta (Narodne novine, br. 6/96, 29/97, 1/98, 45/99, 121/99, 112/00, 87/02, 150/02 i 7/03) i Pravilnika o uvjetima i postupku za davanje u zakup dijelova domova zdravlja i ljekarničkih zdravstvenih ustanova (Narodne novine, broj 80/07) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/13) propisano je da zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11 i 84/11) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/10), mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu toga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora.

S obzirom na to da navedeni postupak nije proveden te na taj način zdravstveni radnici nisu nastavili obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, zdravstvenu djelatnost na osnovi zakupa sada još uvijek obavlja približno 600 zdravstvenih radnika. Treba istaknuti da bi neproduktivno zadržavanje roka za obavljanje njihovog rada u privatnoj praksi zakupom, rezultiralo gubitkom navedenih radnih mjesta u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, te s tim u vezi, odgovarajućim financijskim učincima na državni proračun Republike Hrvatske. Slijedom navedenoga, u cilju okončanja navedenog postupka, a radi osiguranja dostupnosti, sveobuhvatnosti i kontinuiranosti pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu, potrebno je omogućiti nastavak rada tih zdravstvenih radnika do 31. prosinca 2018. godine. Djelatnosti za koje je potrebno omogućiti nastavak rada zdravstvenih radnika u zakupu su: ljekarnička djelatnost, djelatnost dentalnog laboratorija i pojedine specijalističke djelatnosti.