



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 269

KLASA: 022-03/18-01/07
URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 12. siječnja 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. siječnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Martinu Dalić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Natašu Mikuš Žigman i Maria Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/128

Urbroj: 50301-25/14-18-4

Zagreb, 11. siječnja 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Martinu Dalić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Natašu Mikuš Žigman i Maria Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta.



PREDSJEDNIK

[Signature]
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI
ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE**

Zagreb, siječanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja:

U razdoblju od 2007. do 2014. godine mjere poreznih olakšica za istraživačko-razvojne projekte bile su utemeljene na člancima 111. a-f. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 2/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 60/15 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 131/17) te na njemu utemeljenom Pravilniku o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte (Narodne novine, broj 116/07). U provedbi ovih mjera tijekom godina uočene su određene nedorečenosti zakonskog teksta koje su ukazivale na nužnost detaljnog propisivanja postupka i kriterija evaluacije projektnih prijedloga, postupka provjere opravdanosti troškova i postupanje u slučaju izmjena na projektima u odnosu na prijavu temeljem koje je odobreno pravo na potporu. Navedene nedorečenosti je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta pokušalo otkloniti tijekom 2015. i 2016. godine poduzimanjem određenih aktivnosti u smjeru izrade novog propisa, no do toga ipak nije došlo. Državne potpore temeljene na Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (sada: Ministarstvo znanosti i obrazovanja) odnosile su se na porezne olakšice koje su obveznici poreza na dobit, sukladno Zakonu o porezu na dobit, ostvarivali putem dodatnog umanjenja porezne osnovice za opravdane troškove projekta znanstvenih i razvojnih istraživanja, a znanstvena i razvojna istraživanja su bila definirana citiranim Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju;

Od Ugovora o pristupanju Hrvatske Europskoj uniji, nakon 31. prosinca 2014. godine ove mjere više nije bilo moguće provoditi na temelju navedenog pravnog okvira, te se mjera prestala provoditi 1. siječnja 2015. godine.

Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014.; u daljnjem tekstu: Uredba o općem skupnom izuzeću), koja je obvezujući pravni okvir za državne potpore za istraživanje, razvoj i inovacije za sve davatelje takvih mjera potpore u Europskoj uniji, navodi u pogledu istraživanja i razvoja drugačiju terminologiju, definicije i intenzitete u odnosu na članke 111. a.-f. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, koje je stoga nužno staviti van snage ili izmijeniti. Ova Uredba uvela je i pravilo da se potpora može ostvariti isključivo za troškove nastale nakon prijave projekta, odnosno da potpora ima učinak poticaja ako je korisnik podnio pisani zahtjev za dodjelu potpora prije početka rada na projektu ili djelatnosti.

Budući da spomenuta Uredba propisuje i druge uvjete koje takve mjere državnih potpora trebaju zadovoljiti, a koji nisu bili navedeni u člancima 111.a.-f. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, izmjene navedenih članaka ne bi omogućavale sveobuhvatnu pravnu podlogu za provođenje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte, a dodatno, uočeno je nezadovoljavajuće stanje aktivnosti i izdataka za istraživanje i razvoj u Hrvatskoj, koje se ogleda u niskoj razini patentnih aktivnosti, niskim izdacima za istraživanje i razvoj u poslovnom sektoru u odnosu na okruženje, te u slabijoj poziciji Republike Hrvatske u inovacijskoj izvedbi, a koje zahtijeva cjelovitije reguliranje državnih potpora za istraživanje i razvoj.

U okviru Europske unije (EU), poticanje istraživanja, razvoja i inovacija ključan je element europskih politika u svrhu ostvarivanja ciljeva rasta, produktivnosti i konkurentnosti gospodarstva, a jedan od pet ciljeva Strategije Europa 2020. odnosi se na učinkovita ulaganja u inovacije. Sve zemlje EU provode niz mjera kako bi se približile cilju navedene Strategije: povećanju ulaganja u istraživanje i razvoj na 3% BDP-a do 2020. godine. Stoga se u novoj financijskoj perspektivi EU za razdoblje 2014. - 2020. svi elementi inovacijskog sustava EU prilagođavaju potrebi brzog transfera znanja i tehnologija u gospodarstvo.

Republika Hrvatska se prema izvješćima Europske komisije o inovacijskom učinku (engl. Innovation Union Scoreboard) svrstava u države „umjerene inovatore“. Prema izvješću za 2016. godinu jedan od razloga slabije pozicije Republike Hrvatske kada se mjeri inovacijska izvedba navodi se sljedeće:

- nepostojanje takozvane sustavne inovacijske politike, odnosno njezine neučinkovitosti, složenosti i rascjepkanosti hrvatskog inovacijskog sustava kojem generalno nedostaje bolja koordinacija i sinergija njegovih različitih dijelova
- negativno gospodarsko okruženje u kojem nedostaju tehnološko relevantna poduzeća koja bi zahtijevala intenzivniju suradnju sa znanstveno-istraživačkom zajednicom, sama jačala svoje proizvodne i inovativne sposobnosti te poticala komercijalizaciju rezultata istraživanja
- malo učešće poslovnog sektora u aktivnostima istraživanja i razvoja
- nedostatak inovacijske sposobnosti poslovnog sektora
- mali broj primijenjenih (industrijskih) istraživanja.

Prema podacima Eurostata, razina izdataka u Republici Hrvatskoj za istraživanje i razvoj stagnira od 2010. godine i znatno je ispod prosjeka država EU: udio hrvatskog BDP-a namijenjen aktivnostima istraživanja i razvoja u razdoblju od 2002. do 2015. godine smanjen je s 0,96% BDP-a (2002.) na 0,79% BDP-a (2014.), odnosno na 0,85% (2015.) dok prosjek u EU iznosi 2,03% (2015.). Omjer ulaganja između privatnih i javnih ulaganja pokazuje trend smanjivanja ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj. Intenzitet istraživanja i razvoja u Republici Hrvatskoj je znatno ispod prosjeka EU, ali i od nacionalnog cilja od 1,4%. Javni intenzitet istraživanja i razvoja stagnirao je u posljednjih pet godina na oko 0,4%. Poslovni intenzitet istraživanja i razvoja povećao se u razdoblju od 2009. do 2015. godine s 0,34% na 0,44% ali je i dalje daleko od prosjeka EU koji iznosi 11,3%. Niska razina izdataka za istraživanje i razvoj navodi se kao jedan od razloga niske kvalitete i učinkovitosti sustava istraživanja i inovacija. Javni rashodi za istraživanje i razvoj prokazani kao udio u BDP-u iznosili su 2015. godine samo 59% prosjeka Europske unije.

Prema podacima iz Izvješća za Hrvatsku 2017. s detaljnim preispitivanjem o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža, koji je priložen dokumentu Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci i Euro-skupini, u kojem

se nalazi i procjena napretka o provedbi strukturnih reformi u okviru Europskog semestra 2017. (COM (2017)90 final), ocjenjuje se da je razina intenziteta istraživanja i razvoja peta najniža u EU.

Slijedom navedenoga, ključno je izraditi zakonodavni okvir koji potiče ulaganje u istraživanje i razvoj svih subjekata u poslovnom sektoru, omogućavajući veće poticaje za projekte malih i srednjih poduzeća (mikro, mala, srednja), koji čine većinu odnosno 99,7% od ukupnog broja poslovnih subjekata u Hrvatskoj, te koji zapošljavaju više od dvije trećine od ukupnog broja zaposlenih osoba u poslovnim subjektima u Republici Hrvatskoj (izvor: CEPOR Izvješće o malim i srednjim poduzećima u Hrvatskoj - 2016.). Također je potrebno dodatno poticati interes poslovnog sektora za suradnju sa znanstvenim organizacijama u provedbi istraživačko-razvojnih projekata, budući da je tijekom svih promatranih godina uočen problem u nedostatku interakcije ta dva sektora. Aktivnosti poticanja suradnje predviđene su i usvojenom Strategijom poticanja inovacija Republike Hrvatske 2014. - 2020., u okviru III tematskog stupa pod nazivom: Poticanje suradnje i protoka znanja između poslovnog, javnog i znanstveno-istraživačkog sektora, s navedenim ciljevima: povećanja primjene bazičnih i primijenjenih (industrijskih) istraživanja u gospodarstvu, poticanjem zajedničkih projekata za istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije između industrije i znanstveno-istraživačkih institucija, te u okviru IV tematskog stupa pod nazivom: Jačanje ljudskih potencijala za istraživanje, razvoj i inovacije.

Krajnji cilj korištenja potpora za istraživačko-razvojne projekte trebao bi biti razvoj ideje odnosno proizvoda, usluge ili procesa i uspješnijeg poslovanja čitavog poduzeća korisnika, dok je za davatelja potpore cilj povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj kako bi u konačnici povećanje ukupnih ulaganja u istraživanje i razvoj doseglo strateški cilj od 1,4% BDP-a do 2020. godine.

Kako je provedba mjere poreznih olakšica za istraživačko-razvojne projekte koje su bile utemeljene na člancima 111. a-f. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju pokazala tijekom godina određene nedostatke, a nakon 31. prosinca 2014. godine postala je nemoguća njihova primjena, predlaže se donošenje posebnog propisa odnosno novog Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, kako bi se njime nedostaci otklonili.

Pitanja koja se trebaju urediti Zakonom:

Temeljna pitanja koja se žele urediti Zakonom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte jesu kako slijedi:

- urediti uvjete za dodjeljivanje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte u kategoriji horizontalne potpore za istraživanje i razvoj
- propisati nadležnosti tijela Republike Hrvatske iz područja državnih potpora za istraživačko-razvojne projekte
- propisati postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za ostvarivanje prava, vođenje evidencija i način izvještavanja, te
- druga pitanja vezana uz ostvarivanje prava na potpore za istraživačko –razvojne projekte.

Uz navedeno, ispravljaju se i određeni pravno-tehnički nedostaci.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona:

Predloženim Zakonom osigurava se pravna podloga za davanje potpora usmjerenih na istraživačko-razvojne projekte u vidu dodatnog umanjenja osnovice poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, za opravdane troškove istraživačko-razvojnih projekata, odnosno za troškove studija izvedivosti, a koji će poticajno djelovati na okruženje za istraživanje i razvoj, potaknuti ulaganje privatnog sektora u istraživanje i razvoj, omogućiti veće poticaje za projekte malih i srednjih poduzeća, te dodatno potaknuti interes poslovnog sektora za suradnju sa znanstvenim organizacijama (u Zakonu se koristi definicija iz Uredbe o općem skupnom izuzeću: organizacija za istraživanje i širenje znanja) u provedbi istraživačko-razvojnih projekata.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona u prvoj godini, u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu na poziciji Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta osiguran je iznos od 1.200.000,00 kuna za potrebe vrednovanja prihvatljivosti istraživačko-razvojnih projekata.

PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za dodjeljivanje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte u kategoriji horizontalne potpore za istraživanje i razvoj, nadležnosti tijela Republike Hrvatske u pogledu dodjele državnih potpora za istraživačko-razvojne projekte, postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za ostvarivanje prava, vođenje evidencija i izvještavanje, te druga pitanja vezana uz ostvarivanje prava na potpore za istraživačko-razvojne projekte.

(2) Na pitanja postupka koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona o državnim potporama (Narodne novine, broj 47/14 i 69/17), Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije, br. L 187, 26.6.2014., str. 1; u daljnjem tekstu: Uredba o općem skupnom izuzeću), Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (Službeni list Europske unije, br. L 156, 20.6.2017., str. 1; u daljnjem tekstu Uredba 2017/1084) i Uredbe (EU) br. 1303/2013 članak 68., stavak 1 (b), Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006. (Službeni list Europske unije, br. L 347/320).

Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom osigurava provedba mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte usklađena s odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću i s odredbama Uredbe 2017/1084.

(2) Pojedinačne potpore dodijeljene na temelju ovoga Zakona, izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona.

*Cilj Zakona***Članak 3.**

Cilj ovoga Zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj i povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj te poticanje suradnje poduzetnika s organizacijama za istraživanje i širenje znanja na istraživačko-razvojnim projektima pri čemu istraživanje i razvoj obuhvaća kreativan i sistematičan rad poduzet sa svrhom povećanja fonda znanja – uključujući znanje čovječanstva, kulture i društva – te kako bi se osmislile nove primjene postojećeg znanja. Aktivnosti istraživanja i razvoja moraju uključivati pet osnovnih kriterija: novo, kreativno, neizvjesno, sistematično i prenosivo i/ili moguće ponoviti.

*Značenje pojmova***Članak 4.**

(1) U smislu ovoga Zakona, pojedini pojmovi imaju sljedeća značenja:

a) *plan evaluacije* znači dokument koji sadržava najmanje ove minimalne elemente: ciljeve programa potpore koji se vrednuje, pitanja evaluacije, pokazatelje rezultata, predviđenu metodologiju za provedbu evaluacije, zahtjeve u pogledu prikupljanja podataka, predloženi vremenski okvir evaluacije, uključujući dan podnošenja završnog izvješća o evaluaciji, opis neovisnog tijela koje provodi evaluaciju ili kriterije koji će se primjenjivati na njegov odabir i načine osiguravanja javnosti evaluacije

b) *istraživačko-razvojni projekt* podrazumijeva operaciju koja uključuje aktivnosti koje se protežu na jednu ili više kategorija istraživanja i razvoja, čiji je cilj precizne gospodarske, znanstvene ili tehničke prirode te je jasno unaprijed definiran. Istraživačko-razvojni projekt može se sastojati od nekoliko radnih paketa i uz jasne ciljeve uključuje aktivnosti koje će se provoditi (uključujući očekivane troškove) i pokazatelje za ocjenu ostvarivanja ciljeva. Kada se jedan ili više istraživačko-razvojnih projekata ne mogu jasno razdvojiti jedan od drugog i posebno kada nemaju neovisne mogućnosti za tehnološki uspjeh, smatraju se jednim projektom

c) *istraživačko-razvojni projekt* je obuhvaćen jednom ili više sljedećih kategorija:

- *temeljno istraživanje* znači eksperimentalni ili teorijski rad poduzet prvenstveno kako bi se stekla nova znanja o temeljnim načelima fenomena i vidljivih činjenica, bez predviđene izravne tržišne primjene ili uporabe

- *industrijsko istraživanje* znači planirano istraživanje ili kritički pregled u cilju stjecanja novih znanja i vještina za razvoj novih proizvoda, procesa ili usluga odnosno za postizanje znatnog poboljšanja postojećih proizvoda, procesa ili usluga. Industrijsko istraživanje obuhvaća stvaranje sastavnih dijelova složenih sustava i može uključivati izradu prototipova u laboratorijskom okruženju ili u okruženju sa simuliranim sučeljima postojećih sustava te pilot-linije ako je to neophodno za industrijsko istraživanje, prvenstveno za provjeru generičke tehnologije

- *eksperimentalni razvoj* podrazumijeva stjecanje, kombiniranje, oblikovanje i uporabu postojećih znanstvenih, tehnoloških, poslovnih i ostalih mjerodavnih znanja i vještina u cilju

razvoja novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga. Može uključivati i djelatnosti u cilju konceptualnog definiranja, planiranja i dokumentiranja novih proizvoda, procesa ili usluga. Eksperimentalni razvoj može obuhvaćati izradu prototipova, demonstracijske aktivnosti, pilot-projekata, ispitivanje i provjeru novih ili poboljšanih proizvoda, procesa ili usluga u okruženju koje odražava operativne uvjete iz stvarnog života ako je osnovni cilj ostvarenje daljnjih tehničkih poboljšanja na proizvodima, procesima ili uslugama koji nisu u bitnome utvrđeni. To može uključivati i razvoj tržišno upotrebljivog prototipa ili pilot-projekta koji je nužno konačni tržišni proizvod, a neekonomično ga je proizvesti samo da bi se upotrebljavao u svrhu demonstracijskih aktivnosti i provjere. Eksperimentalni razvoj ne uključuje rutinske ili periodične izmjene postojećih proizvoda, proizvodnih linija, proizvodnih procesa, usluga i drugih aktivnosti u tijeku, čak i ako te izmjene znače poboljšanja

d) *studija izvedivosti* znači evaluacija i analiza potencijala istraživačko-razvojnih projekta, čiji je cilj podržati proces donošenja odluka objektivnim i racionalnim otkrivanjem njegovih prednosti i nedostataka, mogućnosti i prijetnji (SWOT) te utvrditi resurse potrebne za njegovu provedbu i u konačnici njegove izgleda za uspjeh

e) *troškovi osoblja* obuhvaćaju troškove istraživača, tehničara i drugog pomoćnog osoblja u mjeri u kojoj je zaposleno u odgovarajućem projektu ili djelatnosti

f) *državna potpora* je stvarni i potencijalni rashod ili umanjeni prihod države dodijeljen od davatelja državne potpore u bilo kojem obliku koji narušava ili prijeti narušavanjem tržišnog natjecanja stavljajući u povoljniji položaj određenog poduzetnika ili proizvodnju određene robe i/ili usluge utoliko što utječe na trgovinu između država članica Europske unije, u skladu s člankom 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

g) *državna potpora za istraživačko-razvojni projekt* u smislu ovoga Zakona odnosi se na potporu koja se daje na temelju ovoga Zakona vodeći računa o praćenju i utvrđivanju maksimalnog intenziteta potpora i maksimalnog iznosa potpore

h) *bruto ekvivalent bespovratnog sredstva* znači iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada

i) *intenzitet potpore* je bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada

j) *organizacija za istraživanje i širenje znanja* znači subjekt (kao što su sveučilišta, istraživački instituti, agencije za prijenos tehnologije, posrednici u inovaciji, fizičke osobe ili virtualni kolaborativni subjekti usmjereni na istraživanje), bez obzira na njegov pravni status (ustrojstvo na temelju javnog ili privatnog prava) odnosno način financiranja, čiji je prvenstveni cilj nezavisno provoditi temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje ili eksperimentalni razvoj ili s rezultatima tih djelatnosti upoznati široku javnost, putem predavanja, objavljivanja ili prijenosa znanja. Ako taj subjekt obavlja i ekonomske djelatnosti, financiranje, troškovi i prihodi tih ekonomskih djelatnosti moraju se obračunati zasebno. Poduzetnici koji imaju presudan utjecaj na takav subjekt, na primjer kao njegovi vlasnici udjela ili članovi, nemaju povlašteni pristup rezultatima koje subjekt proizvede

k) *poduzetnik u teškoćama* znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

(I) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim malog i srednjeg poduzeća; u daljnjem tekstu: MSP; koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom sedam godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornosti” odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU (37), a „vlasnički kapital” obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice

(II) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU

(III) ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika

(IV) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja

(V) u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:

- (1) omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
- (2) EBITDA koeficijent pokrića kamata poduzetnika bio je niži od 1,0

l) *učinkovita suradnja* je suradnja između najmanje dvije neovisne stranke u cilju razmjene znanja ili tehnologije odnosno ostvarenja zajedničkog cilja na temelju podjele rada, pri čemu stranke zajednički utvrđuju opseg projekta suradnje, doprinose njegovoj provedbi te dijele njegove rizike i rezultate. Jedna stranka ili više njih može snositi cjelokupne troškove projekta te tako smanjiti financijski rizik projekta za druge stranke. Ugovorene usluge i pružanje usluga istraživanja ne smatraju se oblicima suradnje

m) *po tržišnim uvjetima* znači da se uvjeti transakcije između ugovornih stranaka ne razlikuju od onih koji bi bili utvrđeni između neovisnih poduzeća i nema naznake nedopuštenog dogovaranja. Za svaku transakciju koja proizlazi iz otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka smatra se da zadovoljava načelo transakcije po tržišnim uvjetima

n) *početak radova* znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova” znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom

o) *datum dodijele potpore* smatra se datum na koji je na temelju ovoga Zakona dodijeljeno pravo na primanje potpore, u smislu ovoga Zakona datum izdavanja Potvrde o statusu korisnika potpore

(p) *mala i srednja poduzeća (MSP-ovi)* smatraju se poduzeća koja ispunjavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

(r) *velika poduzeća* znači poduzeća koja ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću

(s) *stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda* znači držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama

(t) *primarna poljoprivredna proizvodnja* znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovoru bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda

(u) *prerada poljoprivrednih proizvoda* znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sâm poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju

(v) *poljoprivredni proizvodi* znači proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovoru, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013.

(z) *ugljen* znači visokokvalitetan, srednjekvalitetan i niskokvalitetan ugljen kategorije A i B u smislu međunarodnog sustava kodificiranja ugljena koji je utvrdila Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu i koji je objašnjen u Odluci Vijeća od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. PRAVILA I KRITERIJI

Davatelj državne potpore

Članak 5.

(1) Davatelj državne potpore za istraživačko-razvojne projekte (u daljnjem tekstu: potpore) je ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Ministarstvo može povjeriti provedbu pojedinih postupaka davanja potpore provedbenom tijelu iz nadležnosti Ministarstva koje mora biti pravna osoba s javnim ovlastima te imati propisanu djelatnost davanja državnih potpora za istraživanje i razvoj (u nastavku: provedbeno tijelo). Ako se provedba potpore povjerava provedbenom tijelu, Ministarstvo može u svakom trenutku izvršiti uvid i obaviti nadzor provedbe potpore.

(3) Postupak dodjele potpore uključuje:

- zaprimanje projektne prijave
- administrativnu provjeru
- provjeru prihvatljivosti korisnika, projekta, aktivnosti i troškova
- izdavanje potvrde o statusu nositelja poticajnih mjera na temelju provedenog postupka obrade i vrednovanja prijave
- evidentiranje korisnika potpore za istraživačko-razvojne projekte
- praćenje i odobravanje realizacije projektnih aktivnosti i troškova projekta i izdavanje odobrenja za korištenje potpore za prethodno razdoblje
- izvještavanje o rezultatima i učincima potpora prema zadanim indikatorima za vrijeme i nakon završetka projekta.

Korisnici potpore

Članak 6.

(1) Korisnik potpore, u smislu ovoga Zakona, može biti pravna i fizička osoba, obveznik poreza na dobit odnosno poreza na dohodak u skladu s propisima o porezu na dobit i porezu na dohodak, koja ima poslovnu jedinicu ili podružnicu na području Republike Hrvatske u trenutku plaćanja potpore.

(2) Korisnik potpore, u smislu ovoga Zakona, provodi aktivnosti vlastitog istraživanja i razvoja, na način da projektom rješava vlastiti tehnički problem ili znanstveno-istraživačko pitanje, s ciljem buduće komercijalizacije konačnog proizvoda, usluge ili procesa koji proizlazi iz tog istraživačko-razvojnog projekta.

(3) Korisnik iz stavka 1. ovoga članka svrstava se u kategoriju malih, srednjih i velikih poduzetnika u skladu s odredbama važeće Uredbe o općem skupnom izuzeću. Pod kategorijom velikog poduzetnika podrazumijeva se korisnik koji ne ispunjavaju uvjete propisane Prilogom I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

*Područje primjene***Članak 7.**

(1) Potpora je dostupna korisnicima iz članka 6. stavka 1. i 2. ovoga Zakona u svim sektorima djelatnosti te svim znanstvenim i tehnologijskim područjima, osim za projekte povezane sa sektorima navedenim u stavku 2. i 3. ovoga članka.

(2) Pri određivanju dostupnosti potpore primjenjuju se odredbe Uredbe o općem skupnom izuzeću kojima je propisano područje primjene, navedene u članku 1. stavcima 2., 3., 4. i 5.

(3) Po ovom Zakonu potporu nije moguće dodijeliti:

- 1) poduzetniku koji prema Uredbi o općem skupnom izuzeću, članku 1., stavku 4. a) podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava temeljem prethodne odluke Komisije kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama, i članku 1., stavku 4. b) za jednokratne potpore u korist takvog poduzetnika i c) potpore poduzetnicima u teškoćama uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama
- 2) poduzetniku u teškoćama i/ili u postupku predstečajne nagodbe prema Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (Narodne novine, br. 108/12, 144/12, 81/13 i 112/13) i/ili u predstečajnom postupku prema Stečajnom zakonu (Narodne novine, br. 71/15 i 104/17)
- 3) poduzetniku koji je u postupku stečaja prema Stečajnom zakonu (Narodne novine br. 71/15 i 104/17) ili postupku likvidacije prema Zakonu o trgovačkim društvima (Narodne novine, br. 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/12, 68/13 i 110/15)
- 4) poduzetniku koji nije ispunio obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani ili s onima zemlje ugovornog tijela
- 5) poduzetniku koji nema podmirene sve obveze prema svojim zaposlenima po bilo kojoj osnovi
- 6) za projekte čiji su troškovi povezani s budućim prihodima u sektorima:
 - (a) poslovanja nekretninama (NKD oznaka 68)
 - (b) djelatnosti kockanja i klađenja (NKD oznaka 92)
 - (c) financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja (NKD oznake 64, 65, 66)
 - (d) djelatnosti socijalne skrbi sa smještajem i bez smještaja (NKD oznake 87, 88)
 - (e) trgovina na malo i veliko (NKD oznake 45, 46, 47).

(4) U slučaju fizičke osobe, obveznika poreza na dohodak, poduzetnikom u teškoćama smatra se onda kada su prisutni tipični pokazatelji, kao što su to primjerice smanjenje ukupnih primitaka, rast izdataka, rast duga, porast troškova kamata i pad ili nulta neto vrijednost imovine i drugi slični pokazatelji. Utvrđivanje radi li se o poduzetniku u poteškoćama procjenjuje se tijekom postupka dodjele iz članka 5. ovoga Zakona.

*Vrsta potpore***Članak 8.**

(1) Potpora u smislu ovoga Zakona odnosi se na poreznu olakšicu za istraživačko-razvojne projekte iz članka 4. stavak 1. točka c) i studije izvedivosti iz članka 4. stavak 1. točka d) do najviše dopuštenog intenziteta državne potpore sukladno članku 11. ovoga Zakona.

(2) Potpora iz stavka 1. ovoga članka ostvaruje se kao pravo na dodatno umanjenje osnovice poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, za opravdane troškove istraživačko-razvojnih projekata, odnosno troškove studije izvedivosti.

*Trajanje projekta***Članak 9.**

Razdoblje realizacije projekta temeljem koje se ostvaruje potpora iz članka 8. ovoga Zakona može trajati do tri godine od početka projekta.

*Prihvatljivi troškovi projekta***Članak 10.**

(1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:

- a) troškovi osoblja, koji uključuju troškove plaća i naknada istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja zaposlenog na istraživačko-razvojnom projektu u razmjernom dijelu radnog vremena
 - u smislu ovoga Zakona tehničarima se podrazumijevaju osobe čiji glavni zadaci zahtijevaju tehnička znanja i iskustva u jednom ili više područja znanosti i umjetnosti. Tehničari sudjeluju u istraživačko-razvojnim aktivnostima obavljajući znanstvene i tehničke zadaće, uključujući primjenu koncepata i operativnih metoda i korištenja istraživačke opreme, uz nadzor istraživača
 - u smislu ovoga Zakona pomoćno osoblje je osoblje koje je na jasan i nedvosmislen način uključeno u provedbu prijavljenog istraživačko-razvojnog projekta, a uključuje kvalificirane radnike, administratore i slična zanimanja uključenih u provedbu projekta na poslovima planiranja, informacijske i financijske podrške, pravnih i patentnih usluga, podrške u sastavljanju, prilagodbi i održavanju znanstvene opreme i infrastrukture.
- b) troškovi amortizacije instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt

Ako se instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihova vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, sukladno računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta.

- c) troškovi istraživanja koje se provodi na temelju ugovora, znanja i patenata koji se pribavljaju ili su licencijom ustupljeni od drugih strana po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se upotrebljavaju isključivo za projekt
Ovi troškovi prihvatljivi su do maksimalnog udjela od 30% u ukupnim prihvatljivim troškovima projekta poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona.
- d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta
- e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovoga stavka poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona.

(2) Prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.

(3) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani.

(4) Ako se potpora ne dodjeljuje u obliku bespovratnog sredstva, iznos potpore jednak je bruto ekvivalentu bespovratnog sredstva.

(5) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore. Obroke potpore treba diskontirati na temelju diskontnih stopa primjenjivih u raznim trenucima kad porezne pogodnosti stupe na snagu.

(6) Ministarstvo ili provedbeno tijelo može u postupku odobravanja potpore pojedinom projektu procijeniti da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u iznosima koji su niži od prijavljenih iznosa troškova; ili da su prijavljeni troškovi prihvatljivi u okviru različitih kategorija istraživanja i razvoja u odnosu na prijavljene.

Maksimalni intenziteti potpore

Članak 11.

(1) Ukupni najviši intenzitet potpore (IP) za pojedinu kategoriju istraživanja i razvoja u istraživačko-razvojnem projektu na koji korisnik može ostvariti pravo, po bilo kojoj osnovi na temelju ovoga Zakona uključujući druge pravne osnove, može biti do:

- 1) 100% iznosa prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
- 2) 50% iznosa prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
- 3) 25% iznosa prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
- 4) 50% prihvatljivih troškova za studije izvedivosti.

(2) Intenziteti potpore za industrijska istraživanja i eksperimentalni razvoj iz stavka 1. ovoga članka mogu se uvećati do maksimalnog intenziteta potpore od 80% prihvatljivih troškova za industrijsko istraživanje i za eksperimentalni razvoj, na način kako slijedi:

- 1) za 20 postotnih bodova za male poduzetnike, te za 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike
- 2) za 15 postotnih bodova ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

a) projekt uključuje učinkovitu suradnju:

1. među poduzetnicima od kojih je najmanje jedan mikro, mali ili srednji poduzetnik ili se provodi u najmanje dvije države članice Europske unije ili u jednoj državi članici i državi koja je ugovorna stranka Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, a niti jedan poduzetnik sam ne snosi više od 70% prihvatljivih troškova projekta ili

2. između jednog poduzetnika i jedne ili više organizacija za istraživanje i širenje znanja, pri čemu te organizacija ili organizacije snose zajedno najmanje 10% prihvatljivih troškova i imaju pravo na objavljivanje vlastitih rezultata istraživanja.

b) ako se rezultati projekta objavljuju širokoj javnosti na konferencijama, objavom u repozitorijima s otvorenim pristupom ili besplatnim računalnim programima i računalnim programima s otvorenim kodom.

(3) Intenziteti potpora za studije izvedivosti mogu se uvećati za 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike i 20 postotnih bodova za male poduzetnike.

(4) Projekti se razvrstavaju po kategorijama istraživanja i razvoja u skladu s podjelom navedenom u članku 4. stavak 1. točka c) ovoga Zakona. Kod projekta koji obuhvaća različite aktivnosti, svaka aktivnost mora biti u okviru jedne od kategorija istraživanja i razvoja: temeljnog, industrijskog ili eksperimentalnog razvoj.

(5) Najviši dopušteni iznos državne potpore koji korisnik može ostvariti za projekt ili studiju izvedivosti izračunava se na način da se ukupni iznos prihvatljivih troškova projekta ili studije izvedivosti (T) pomnoži s pripadajućim intenzitetom potpore (IP) kako je propisano stavicima od 1. do 3. ovoga članka (formula: $NIDP = T \times IP$).

Maksimalni pragovi potpore

Članak 12.

(1) Ukupni iznos potpore za istraživanje i razvoj koje korisnik po projektu može ostvariti na temelju ovoga Zakona je sljedeći:

- a) za pretežno temeljno istraživanje: iznos protuvrijednosti kuna do 300.000,00 eura po poduzetniku po projektu

- b) za pretežno industrijsko istraživanje: iznos protuvrijednosti kuna do 200.000,00 eura po poduzetniku po projektu
- c) za pretežno eksperimentalni razvoj: iznos protuvrijednosti kuna do 100.000,00 eura po poduzetniku po projektu
- d) za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti: iznos protuvrijednosti kuna do 50.000,00 eura po studiji.

(2) Projekt se u smislu ovog članka definira kao pretežno temeljno ili pretežno industrijsko istraživanje odnosno pretežno eksperimentalni razvoj, ovisno o tome kojom je kategorijom istraživanja i razvoja obuhvaćeno više od polovice prihvatljivih troškova projekta.

(3) U slučaju da je više od polovice prihvatljivih troškova projekta nastalo djelatnostima obuhvaćenim kategorijama industrijskog istraživanja i temeljnog istraživanja zajedno, projekt se u smislu ovoga članka definira kao pretežno industrijsko istraživanje.

(4) Ukupni iznosi iz stavka 1. ovoga članka mogu se povećati ako više od 50% troškova istraživanja koje se provodi na temelju ugovora, znanja i патената koji se pribavljaju ili licencijom ustupaju od drugih strana po tržišnim uvjetima te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se pribavljaju isključivo za projekt iz članka 10. ovoga Zakona, poduzetnik ugovori s organizacijama za istraživanje i širenje znanja.

(5) Najviši ukupni zbirni iznos potpore za istraživačko-razvojni projekt koje pojedini poduzetnik može ostvariti na temelju ovoga Zakona i drugih pravnih osnova je sljedeći:

- a) za pretežno temeljno istraživanje: iznos protuvrijednosti kuna do 40 milijuna eura po poduzetniku po projektu
- b) za pretežno industrijsko istraživanje: iznos protuvrijednosti kuna do 20 milijuna eura po poduzetniku po projektu
- c) za pretežno eksperimentalni razvoj: iznos protuvrijednosti kuna do 15 milijuna eura po poduzetniku po projektu.

(6) Ukupan iznos za studiju izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se povećati ako poduzetnik ugovori izradu studiju izvedivosti s organizacijom za istraživanje i širenje znanja.

(7) Najviši ukupni iznos državne potpore koji se može ostvariti na temelju ovoga Zakona i drugih pravnih osnova za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti jednak je iznosu protuvrijednosti kuna do 7,5 milijuna eura po studiji.

(8) Utvrđeni iznosi potpore u smislu ovoga članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem projekta potpore na nekoliko projekata sa sličnim karakteristikama, ciljevima ili korisnicima, što utvrđuje Ministarstvo ili provedbeno tijelo na temelju zaprimljene prijave

*Dodatno umanjenje porezne osnovice***Članak 13.**

(1) Korisnik ostvaruje potporu dodatnim umanjenjem porezne osnovice (UPO) za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata, odnosno za studije izvedivosti, sukladno propisima o porezu na dobit odnosno poreza na dohodak, u sljedećim ukupnim postocima:

- a) 200% prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
- b) 150% prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
- c) 125 % prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj
- d) 150 % prihvatljivih troškova za studiju izvedivosti.

(2) Iznos umanjenja porezne osnovice (IUPO) izračunava se putem sljedeće formule: $IUPO = T \times UPO$ pri čemu T predstavlja ukupni iznos prihvatljivih troškova istraživačko-razvojnog projekta ili studije izvedivosti, a UPO postotak umanjenja porezne osnovice sukladno stavku 1. ovoga članka. IUPO se iskazuje u prijavi poreza na dobit odnosno dohodak.

*Izračun iznosa državne potpore***Članak 14.**

(1) Iznos državne potpore (DP) izračunava se putem sljedeće formule: $DP = IUPO \times S$. IUPO se definira sukladno članku 13. stavku 2. ovoga Zakona, a S označava odgovarajuću stopu poreza na dobit, odnosno prosječnu odgovarajuću stopu poreza na dohodak.

(2) Iznos državne potpore ograničen je maksimalnim intenzitetom potpore propisanog člankom 11. ovoga Zakona pri čemu on ne može biti veći od najvišeg dopuštenog iznosa državne potpore iz članka 11. stavka 5. ovoga Zakona; te maksimalnim iznosima potpore propisanim člankom 12. ovoga Zakona.

*Zbrajanje državnih potpora***Članak 15.**

(1) Korisnik može koristiti potporu temeljem ovoga Zakona ako koristi pravo na potporu i temeljem drugih pravnih osnova kada se te potpore odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi u odnosu na prihvatljive troškove iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Korisnik može koristiti potporu temeljem ovoga Zakona ako koristi pravo na državnu potporu i temeljem drugih pravnih osnova koja se odnose na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, tako da se zbrajanje potpora dopušta do najvišeg intenziteta potpore i iznosa potpore iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona.

(3) U slučaju zbrajanja potpore temeljem ovoga Zakona s potporama male vrijednosti (*de minimis* potporama) na odgovarajući se način primjenjuju odredbe iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Korisnik koji koristi financiranje kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice i ako financiranje kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

III. POSTUPAK DODJELE DRŽAVNE POTPORE ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

Članak 16.

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt (u daljnjem tekstu: ministar), uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za financije, Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte (u daljnjem tekstu: Pravilnik) detaljnije će se propisati postupak dodjele potpore, način ostvarivanja prava, način praćenja provedbe projekta te druga pitanja u vezi ostvarivanja državne potpore sukladno člancima 18. i 19. ovoga Zakona.

(2) Pravilnik iz stavka 1. ovoga članka detaljnije će propisati:

- a) postupak prijave projekta
- b) način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova
- c) postupak dodjele potpore
- d) sadržaj evidencije korisnika državne potpore
- e) način informiranja u vezi vidljivosti i dostupnosti potpore
- f) način praćenja realizacije projekata te usklađenosti prijavljenih i stvarnih projektnih troškova
- g) način vrednovanja učinaka dodijeljene potpore
- h) naknade za vanjske stručnjake u vrednovanju projektnih prijava i praćenju realizacije projekata.

(3) Davatelj potpore ili provedbeno tijelo po potrebi će izraditi dodatne upute za prijavitelje koje pobliže određuju tehničke detalje vezane uz prijavu i evaluaciju projektnih prijedloga, koje će biti objavljene na mrežnim stranicama Ministarstva.

Evidencija korisnika državne potpore za istraživačko-razvojne projekte

Članak 17.

(1) Ministarstvo vodi evidenciju korisnika državne potpore za istraživačko-razvojne projekte i druge relevantne podatke sukladno člancima 9. i 12. Uredbe o općem skupnom izuzeću te Uredbom 2017/1084., koja sadrži podatke o korisnicima državne potpore i projektima koji su ostvarili pravo na državnu potporu na temelju ovog Zakona.

(2) Podaci koji se upisuju u evidenciju iz stavka 1. ovoga članka propisani su Pravilnikom iz članka 16. ovoga Zakona.

Prijava, praćenje i nadzor

Članak 18.

(1) Poduzetnik koji namjerava koristiti potporu temeljem ovoga Zakona podnosi Prijavu za dodjelu državne potpore za istraživačko-razvojni projekt prije početka radova na projektu, koja obavezno sadrži podatke i dokumente propisane Pravilnikom, te sadrži informacije propisane člankom 6. stavkom 2. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

(2) Prijava se podnosi davatelju potpore sukladno članku 5. ovoga Zakona.

(3) Nakon primitka Prijave provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova kojim se utvrđuje udovoljava li Prijava formalne i materijalne uvjete za dodjelu potpore propisane odredbama ovoga Zakona i Pravilnika.

(4) Ako je ishod provedenog postupka pozitivan, izdaje se Potvrda o statusu korisnika potpore.

(5) Korisnik potpore dužan je tijekom realizacije projekta i korištenja potpore davatelju potpore ili provedbenom tijelu podnositi Godišnje izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i korištenju potpore (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće), te podnositi ministarstvu nadležnom za financije isto Godišnje izvješće uz prijavu poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, u skladu s rokovima propisanim posebnim propisom kojim se uređuje porez na dobit odnosno porez na dohodak. Sadržaj Godišnjeg izvješća propisan je Pravilnikom.

(6) Na temelju predanog Godišnjeg izvješća korisniku potpore dostavlja se Odobrenje za korištenje potpore za prethodno razdoblje.

(7) Ako korisnik potpore iz neopravdanog razloga u roku propisanom Pravilnikom iz članka 16. ovoga Zakona ne podnese izvješća iz stavka 5. ovoga članka, prestaje mu pravo korištenja odobrene potpore te gubi status korisnika potpore.

(8) Davatelj potpore u suradnji s ministarstvom nadležnim za financije može izvršiti nadzor nad korištenjem potpora u prostorijama korisnika potpore, radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti.

(9) U slučaju poreznog nadzora koje vrši ministarstvo nadležno za financije neće se osporavati status korisnika potpore stečen temeljem izdanog odobrenja za korištenje potpore prema odredbama ovoga Zakona.

*Praćenje i utvrđivanje maksimalnog intenziteta i iznosa potpore***Članak 19.**

(1) U svrhu praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora, Ministarstvo ili provedbeno tijelo ima pravo tražiti podatke o svim dodijeljenim državnim potporama od korisnika potpore i ministarstva nadležnog za financije, a može tražiti podatke i od ministarstava i drugih tijela nadležnih za odobravanje potpora.

(2) Ministarstvo ili provedbeno tijelo je obvezno izračunavati bruto ekvivalent bespovratnog sredstva, kao i apsolutni iznos potpore za svaki pojedini projekt u odnosu na ukupno dodijeljene potpore za opravdane troškove projekta te raditi izračun iskorištenja maksimalnog intenziteta potpore iz ovoga Zakona.

(3) Kad Ministarstvo ili provedbeno tijelo utvrdi da je pojedini korisnik potpore iskoristio maksimalni intenzitet potpora za istraživanje i razvoj, o tome pisanim putem izvještava korisnika potpore i ministarstvo nadležno za financije.

(4) Potpora u smislu ovog Zakona smatra se transparentnom sukladno članku 5. stavku 2.(d) Uredbe o općem skupnom izuzeću jer mjera predviđa gornju vrijednost koja osigurava da ne dođe do premašivanja primjenjivog praga.

*Povrat potpore***Članak 20.**

Svaki korisnik potpore obvezan je izvršiti povrat cjelokupnog iznosa potpore na način propisan Zakonom o državnim potporama (Narodne novine, br. 47/14 i 69/17) u sljedećim slučajevima:

- a) u slučaju kršenja odredbi iz uredbi iz članka 2. ovoga Zakona
- b) kada davatelj potpore utvrdi da se sredstva potpore koriste suprotno odredbama ovoga Zakona.
- c) kada povrat potpore naloži Europska komisija.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 21.**

Ministar će donijeti, uz mišljenje ministra nadležnog za financije, Pravilnik o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja ovoga Zakona na snagu.

Članak 22.

Projekti i korisnici koji su ostvarili pravo na potporu temeljem mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte koja se provodila od 2007. do 2014. godine u skladu sa Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 60/15 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 131/17) i Pravilniku o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte (Narodne novine, broj 116/07) ostvarivat će pravo na potporu do završetka projekata odobrenih na temelju prijave zaprimljenih do 31. prosinca 2014. godine.

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članke 1.-4.

Odredbe ovih članaka su osnovne odredbe kojima se propisuje predmet koji se uređuje ovim Zakonom, te se navodi cilj koji se Zakonom želi postići.

Predmet ovoga Zakona je uređenje uvjeta za dodjeljivanje državne potpore za istraživačko-razvojne projekte u kategoriji horizontalne potpore za istraživanje i razvoj, nadležnosti tijela Republike Hrvatske iz područja državnih potpora, postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta za ostvarivanje prava, potrebne evidencije i izvještavanje, te druga pitanja.

Cilj Zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj, povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj te poticanje suradnje poduzetnika s organizacijama za istraživanje i širenje znanja na istraživačko-razvojn timer projektima. Također se definira i značenje izraza koji se koriste u ovom Zakonu, te se navode sekundarni izvori prava iz okvira pravne stečevine Europske unije s kojima je usklađen prijedloga propisa.

Uz članke 5. i 6.

Odredbama ovih članaka uređuje se tko je davatelj potpore za istraživačko-razvojne projekte, te se definiraju korisnici potpore. Davatelj potpore iz članka 5. je ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, koji provedbu pojedinih postupaka davanja potpore može povjeriti provedbenom tijelu.

Korisnici državne potpore iz članka 6. mogu biti pravne osobe (mali, srednji i veliki poduzetnici) i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, koje imaju poslovnu jedinicu ili podružnicu na području Republike Hrvatske u trenutku plaćanja potpore.

Uz članak 7.

Potpore iz ovoga Zakona primjenjuju se za sve sektore djelatnosti i znanstvena i tehnologijska područja, osim u nekoliko slučajeva: ukoliko je Europska komisija utvrdila nepravilnosti u korištenju ranije dobivene potpore pa poduzetnik podliježe nalogu za povrat sredstava koji još nije izvršio, ukoliko je riječ o poduzetniku u teškoćama i/ili u postupku pred-stečajne nagodbe ili je u postupku stečaja ili likvidacije sukladno pozitivnim propisima, u slučaju kada poduzetnik nije ispunio obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza ili obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, ukoliko nemaju podmirene sve obveze prema svojim zaposlenima po bilo kojoj osnovi, te za projekte čiji su troškovi povezani s budućim prihodima u sektorima: poslovanja nekretninama, djelatnosti kockanja i klađenja, financijskih djelatnosti i djelatnosti osiguranja, djelatnosti socijalne skrbi sa smještajem i bez smještaja, te trgovini na malo i veliko.

Uz članak 8.

Vrsta potpora koja se predviđa ovim Zakonom je porezna olakšica za istraživačko-razvojne projekte koji pripadaju u kategorije temeljnog istraživanja, industrijskog istraživanja, eksperimentalnog razvoja ili za studije izvedivosti za te istraživačko-razvojne projekte. Ova potpora se ostvaruje kao pravo na dodatno umanjenje osnovice poreza na dobit odnosno poreza na dohodak za opravdane troškove (oni prihvatljivi troškovi za koje je dostavljena valjana dokumentacija u svrhu dokazivanja ostvarenja troška, npr. računi, platne liste itd.)

Uz članak 9.

Propisuje se dozvoljeno trajanje projekta do maksimalno tri godine od datuma početka projekta, koji je definiran prvom preuzetom obvezom na realizaciji projekta od strane korisnika potpore, izvršenom nakon prijave projekta u okviru prihvatljivih troškova projekta.

Uz članak 10.

Članak 10. utvrđuje da su prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata: troškovi osoblja, troškovi amortizacije instrumenata i opreme, troškovi istraživanja, dodatni režijski troškovi te troškovi za studije izvedivosti, u opsegu/visini kako slijedi:

-u troškove osoblja uključeni su troškovi plaća i naknada istraživača, tehničara i ostalog pomoćnog osoblja zaposlenog na istraživačko-razvojnem projektu, za razmjerni dio radnog vremena provedenog u radu na projektu

-za troškove amortizacije instrumenata i opreme u opsegu vremena u kojem se upotrebljavaju za projekt, a ako se isti ne upotrebljavaju za projekt tijekom cijelog svojeg vijeka trajanja, priznaju se samo troškovi amortizacije u vremenu trajanja projekta

-troškovi istraživanja, koje je moguće provoditi na temelju ugovora, znanja i pribavljenih patenata po osnovi kupnje ili licencije, te troškovi savjetodavnih i sličnih usluga koje se koriste isključivo za projekt, priznaju se do maksimalnog iznosa od 30% svih ukupnih troškova projekta poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona

-izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta

-dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka poštujući maksimalno dopuštene intenzitete potpora iz članka 11. ovoga Zakona

-prihvatljivi troškovi za studije izvedivosti su troškovi izrade studije.

Uz članak 11.

Intenzitet potpore kao najveći kumulativni iznos potpore koji je moguće ostvariti za pojedinu kategoriju istraživanja u istraživačko-razvojnem projektu temeljem ovog Zakona i drugih pravnih osnova, izražen kao postotak prihvatljivih troškova prije odbitka poreza ili drugih naknada, propisan je na način da korisnik može po projektu ostvariti:

- 100% iznosa prihvatljivih troškova projekta za temeljna istraživanja
- 50% iznosa prihvatljivih troškova projekta za industrijska istraživanja
- 25% prihvatljivih troškova projekta za eksperimentalni razvoj 50% prihvatljivih troškova projekta za studije izvedivosti.

Navedeni intenziteti potpora za industrijska istraživanja, eksperimentalni razvoj i studije izvedivosti mogu se dodatno uvećati na način:

- za industrijska istraživanja i eksperimentalni razvoj do maksimalnog intenziteta od 80% prihvatljivih troškova na način: da se uveća za 20 postotnih bodova za mikro i male poduzetnike, a 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike ili da se uveća za 15 postotnih

bodova ako projekt uključuje učinkovitu suradnju između poduzetnika ili poduzetnika i organizacija za istraživanje i širenje znanja ili ako se rezultati projekta objavljuju širokoj javnosti;

-za studije izvedivosti intenziteti potpora se mogu uvećati za 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike i 20 postotnih bodova za mikro i male poduzetnike.

Ovim člankom dana je i formula za izračun najvišeg dopuštenog iznosa državne potpore (NIDP) koji korisnik može ostvariti za projekt ili studiju izvedivosti (iznos potpore koji korisnik ostvaruje prije odbitka poreza ili drugih naknada).

Uz članak 12.

Člankom 12. propisuju se maksimalni pragovi potpore koje pojedini poduzetnik može ostvariti na temelju ovog Zakona, a koji se razlikuju obzirom na postotak prihvatljivih troškova projekta ovisno o tome na koju vrstu istraživanja se odnosi ili se odnosi na studiju izvedivosti. Maksimalni iznos potpore za pretežno temeljno istraživanje je iznos kuna u protuvrijednosti od 300.000 eura po poduzetniku po projektu, za pretežno industrijsko istraživanje je iznos kuna u protuvrijednosti od 200.000 eura po poduzetniku po projektu, za pretežno eksperimentalni razvoj je iznos kuna u protuvrijednosti od 100.000 eura po poduzetniku po projektu, a za studije izvedivosti u pripremi istraživačkih djelatnosti je iznos kuna u protuvrijednosti od 50.000 eura po studiji.

Ovim se propisivanjem potiče suradnja poduzetnika, korisnika potpore, s organizacijama za istraživanje i širenje znanja na način da je u slučaju ugovora s organizacijom za istraživanje i širenje znanja moguće povećati iznos maksimalno dodijeljene potpore ako se više od 50% troškova istraživanja provodi na temelju ugovora, znanja i патената koji su kupljeni ili licencom pribavljeni od takvih organizacija. U tom slučaju uvećanje je moguće do: visine 40 milijuna eura po poduzetniku po projektu za pretežno temeljno istraživanje, do 20 milijuna eura za pretežno industrijsko istraživanje i 15 milijuna eura po poduzetniku po projektu za pretežno eksperimentalni razvoj. Za studije izvedivosti moguće je povećati iznos maksimalno dodijeljene potpore do 7,5 milijuna eura po studiji. Ovi su pragovi ujedno i najviši iznosi dodijeljene potpore po poduzetniku po projektu za koje je moguće davati ovu potporu bez prijave Europskoj komisiji.

Ujedno se utvrđuje kako se ovisno o visini prihvatljivih troškova projekta (više od polovice troškova se odnosi na jednu kategoriju istraživanja) određuje da se projekt definira kao pretežno temeljno istraživanje, pretežno industrijsko ili kao pretežno eksperimentalni razvoj. Također se utvrđuje kako se pragovi maksimalnog iznosa potpora ne smiju izbjegavati umjetnim razdvajanjem projekata, te se ovlašćuje Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta i provedbeno tijelo da utvrđuje postoji li takvo umjetno razdvajanje.

Uz članak 13.

Ovaj članak propisuje mogućnost dodatnog umanjenja porezne osnovice korisnika za prihvatljive troškove istraživačko-razvojnih projekata odnosno za studije izvedivosti u slijedećim ukupnim iznosima:

-za temeljna istraživanja porezna osnovica se umanjuje za 200% vrijednosti prihvatljivih troškova projekta

-za industrijska istraživanja porezna osnovica se umanjuje za 150% vrijednosti prihvatljivih troškova projekta

-za eksperimentalni razvoj porezna osnovica se umanjuje za 125% vrijednosti prihvatljivih troškova projekta

-za studiju izvedivosti porezna osnovica se umanjuje za 150% vrijednosti troškova izrade studije.

Ovim člankom dana je i formula za izračun iznos umanjenja porezne osnovice koji se iskazuje u prijavi poreza na dobit odnosno dohodak.

Uz članak 14.

Ovim člankom dana je i formula za izračun iznosa državne potpore koju korisnik može ostvariti. Taj je iznos jednak je umnošku iznosa umanjenja porezne osnovice i odgovarajuće stope poreza na dobit odnosno prosječne stope poreza na dohodak.

Iznos državne potpore ograničen je maksimalnim intenzitetom potpore propisanog ovim Zakonom, odnosno maksimalnim iznosima potpore propisanim ovim Zakonom.

Uz članak 15.

Člankom 15. propisuje se mogućnost zbrajanja potpora dobivenih i temeljem drugih pravnih osnova, koje se odnose na iste prihvatljive troškove, koji se djelomično ili potpuno preklapaju, ali samo ako ukupni iznos potpore ne premašuje maksimalni intenzitet potpore iz ovog Zakona ili maksimalni iznos dodijeljene potpore po ovom Zakonu.

Uz članke 16. i 17.

Ovi članci predviđaju donošenje Pravilnika o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte kojim će se detaljnije propisati postupak obrade prijave projekta, način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova, postupak dodjele, sadržaj evidencije korisnika državne potpore i nadležnost za njeno vođenje, način informiranja, način praćenja realizacije projekta, način vrednovanja učinaka dodijeljene potpore, te naknade za vanjske stručnjake angažirane na vrednovanu projektnih prijava i praćenja realizacije projekata.

Uz članak 18.

Ovaj članak propisuje osnovni sadržaj i rezultate provođenja postupka po Prijavi za dodjelu državne potpore za istraživačko-razvojne projekte, te definira obvezu podnošenja prijave prije početka aktivnosti na projektu. Po primitku prijave provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova kojim se utvrđuje udovoljava li Prijava formalne i materijalne uvjete za dodjelu potpore propisane odredbama ovoga Zakona i Pravilnika, koji u slučaju pozitivnog ishoda rezultira za korisnika potpore izdavanjem potvrde o statusu korisnika potpore. Korisnik koji dobije navedenu potvrdu dužan je podnositi Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta kao davatelju potpore i ministarstvu nadležnom za financije, godišnje izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i korištenju potpore, uz prijavu poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, u skladu s rokovima propisanim zakonima iz područja poreza. Nakon obrade godišnjih izvješća, korisniku potpora dostavlja se Odobrenje za korištenje potpore za prethodno razdoblje, u okviru realizacije prijavljenog projekta.

U slučaju da se izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti i ostvarenim troškovima ili izvješće o korištenju potpore ne bude dostavljeno u roku, prestaje pravo na korištenje potpore i gubi se status korisnika potpore.

Nadzor korištenja potpora može vršiti davatelj potpore u suradnji s ministarstvom nadležnim za financije radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti. Nadzor je moguće vršiti u prostorijama korisnika potpore.

Uz članak 19.

U svrhu praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora moguće je da ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt ili provedbeno tijelo zatraže podatke o svim dodijeljenim potporama od korisnika potpore, ministarstva nadležnog za financije, a također i od ministarstva i drugih tijela nadležnih za odobravanje drugih potpora za iste opravdane troškove projekta, kako bi se mogao izračunati bruto ekvivalent bespovratnog sredstva i apsolutni iznos potpore za svaki pojedini projekt. Ovo je potrebno kako bi se utvrdili iznosi ukupno dodijeljenih potpora te izračunalo iskorištenje maksimalnog intenziteta potpore po pojedinom korisniku i pojedinom projektu.

U slučaju iskorištenja maksimalnog intenziteta potpora za istraživanje i razvoj, ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt ili provedbeno tijelo pisanim putem obavještava korisnika potpore i ministarstvo nadležno za financije kako je pravo na dodijeljenu potporu u cijelosti iskorišteno.

Uz članak 20.

Ovaj članak propisuje obvezu korisnika potpore da izvrši povrat cjelokupnog iznosa dodijeljene potpore u slučaju kršenja odredbi Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Službeni list Europske unije, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014.) ili kada se utvrdi da se sredstva potpore koriste protivno odredbama ovog Zakona odnosno izdanoj potvrdi i Odobrenju za korištenje potpore za prethodno razdoblje.

Uz članke 21.-23.

Propisuje se da će ministar nadležan za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, uz mišljenje ministarstva nadležnog za financije, donijeti Pravilnik o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, da će projekti i korisnici koji su ostvarili pravo na potporu temeljem mjere državne potpore za istraživačko-razvojne projekte po Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine, br. 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 2/07. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 60/15. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i Pravilniku o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte (Narodne novine, br. 116/07) ostvarivat pravo na potporu do završetka projekata odobrenih na temelju prijave zaprimljenih do 31. prosinca 2014. godine te da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Datum dokumenta	8. prosinca 2017.
Verzija dokumenta	/
Vrsta dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Ministarstvo znanosti i obrazovanja,Ministarstvo financija, Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije, Hrvatska udruga poslodavaca, Udruga inovatora Hrvatske
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte bio je objavljen od 03.11.2017. do 04.12.2017. na mrežnim stranicama e-savjetovanja : https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=6283
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u tablici analize primljenih komentara na mrežnim stranicama e-savjetovanja
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vidjeti u tablici analize primljenih komentara na mrežnim stranicama e-savjetovanja (dostavljeno je 39 primjedbi)
Troškovi provedenog savjetovanja	Troškova nije bilo

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O DRŽAVNOJ POTPORI ZA ISTRAŽIVAČKO-RAZVOJNE PROJEKTE

Red.br.	Korisnik	Članak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Deloitte d.o.o. 07.11.2017	Uz naslov-Članak 7.	1.Poštovani, po uzoru i radi postizanja konkurentnosti s ostalim zemljama srednje Europe u kojima se primjenjuje ovaj zakon, predlažemo uvođenje dodatne mjere umanjjenja stope poreza na dohodak (npr. za 30%) za zaposlenike koji 100% vremena rade na IR projektu koji se prijavljuje. Učinak - dodatna stimulacija zaposlenicima da sudjeluju na IR projektima i ujedno mjera sprječavanja odljeva visoko kvalificirane radne snage.	Ne prihvaća se	Radna skupina za izradu nacrtu ovog Zakona je tijekom svog rada slične mjere uvrstila u nacrt u svrhu stimuliranja zapošljavanja visokokvalificirane radne snage (primjerice : Potpore za jačanje kapaciteta poslovnog sektora zapošljavanjem visokokvalificiranog osoblja u djelatnostima istraživanja, razvoja i inovacija,Porezne i druge potpore za novoosnovana inovativna poduzeća), međutim radi potrebe što hitnijeg donošenja zakona sukladno Nacionalnom programu reformi 2017., te nedovoljnog vremena za razradu spomenutih mjera, zaključeno je da se te i slične mjere uključuje u druge programe i propise.
2	Deloitte d.o.o. 07.11.2017	Uz naslov-Članak 11.)	2.Poštovani, radi postizanja konkurentnosti s ostalim zemljama srednje Europe u kojima se primjenjuje ovaj zakon, predlažemo uvođenje sljedeće odredbe: u slučaju kada korisnik ostvari gubitak u godini provođenja projekta ili je ostvarena porezna olakšica veća od porezne osnovice, ukupni ili dio preostalih porezno priznatih troškova istraživanja i razvoja mogu se prenijeti i prijaviti kao prihvatljivi troškovi za umanjjenje porezne osnovice u idućoj godini.	Ne prihvaća se	Sukladno Zakonu o porezu na dobit i Zakonu o porezu na dohodak (oba lex generalis) poreznim obveznicima je omogućen je prijenos poreznog gubitka u razdoblju do 5 godina (" Porezni gubitak prenosi se i nadoknađuje umanjivanjem porezne osnovice u sljedećih pet godina, ako Zakon ne određuje drukčije." -članak 17.st.2. Zakona o porezu na dobit i "Porezni gubitak koji se ne može nadoknaditi (odbiti) u poreznom razdoblju u kojemu je nastao, prenosi se i nadoknađuje umanjnjem dohotka po osnovi kojega je utvrđen, u sljedećih pet poreznih razdoblja." -članak 38.st.3 Zakona o porezu na dohodak). Ovaj zakon je lex specialis u odnosu na Zakon o porezu na dobit i Zakon o poreznu na dohodak, a kako ne isključuje mogućnost prijenosa poreznog gubitka propisanog navedenim zakonima, ovi se zakoni primjenjuju i u slučajevima potpora po ovom zakonu.
3	Ivan Čuljak 07.11.2017	Uz naslov-Članak 1. i 3.)	Potrebno je izmijeniti "Predmet zakona" u "Predmet Zakona". Potrebno je izmijeniti "Cilj zakona" u "Cilj Zakona". U Članku 3. potrebno je izmijeniti "Cilj ovog zakona je..." u: "Cilj ovog Zakona je..."	Djelomično se prihvaća	U pogledu prijedloga ispravka naziva ispred članka (Predmet zakona i Cilj zakona) , ne prihvaća se prijedlog jer se odnosi na generički pojam, dok se prijedlog prihvaća u pogledu teksta članka 3.
4	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 4.stavak 1., n)	1. Definicija (n) početak projekta. Iz navedenog proizlazi da preuzete obveze za neprihvatljive troškove ne određuju trenutak početka projekta. Predlažemo primijeniti GBER definiciju "prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim".	Djelomično se prihvaća	Definicija je djelomično korigirana i glasi: "početkom projekta smatra se prva preuzeta obveza sa svrhom realizacije projekta izvršena od strane prijavitelja projekta nakon prijave projekta u okviru prihvatljivih troškova". Stoga se prijedlog djelomično prihvaća, jer je naglasak ovog članka na obvezama nastalima nakon prijave projekta.
5	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 4. stavak 1., l)	2.Definicija (l) učinkovita suradnja. Što se smatra "neovisnom strankom"? Iz definicije nije jasno na koji način se određeni subjekt smatra neovisnim ili zavisnim subjektom.	Primljeno na znanje	Neovisne stranke su one koje su samostalni pravni subjekti
6	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 4., stavak 1. j)	3.Definicija (j) znanstvena organizacija. Uzevši u obzir nacrt Zakona, iskpostavlja se da su prihvatljivi prijavitelji isključivo poduzeća koja su nositelji statusa znanstvene organizacije izdane od strane AZVO. Smatraju li se prihvatljivim prijaviteljima subjekti koji su "organizacije za istraživanje i širenje znanja" sukladno definiciji iz Komunikacija Komisije – Okvir Zajednice za državne potpore za istraživanje i razvoj i inovacije (2014/C 198/01)?	Primljeno na znanje	Korisnik potpore, po nacrtu prijedloga Zakona, može biti pravna i fizička osoba, obveznik poreza na dobit odnosno poreza na dohodak u skladu s propisima o porezu na dobit i porezu na dohodak, registrirana na području Republike Hrvatske, kojoj se odobrava potpora na temelju ovog Zakona.
7	Hrvatski nezavisni izvoznici softvera 29.11.2017	Članak 4., stavak 1. n)	potrebno je pojasniti početak projekta. Pretpostavljamo da troškovi nisu prihvatljivi prije predaje prijave, već od dana predaje projektnog prijedloga pa sugeriramo da se to jasno navede.	Prihvaća se	Definicija je djelomično korigirana i glasi: Početkom projekta smatra se prva preuzeta obveza sa svrhom realizacije projekta izvršena od strane prijavitelja projekta nakon prijave projekta u okviru prihvatljivih troškova. Stoga se prijedlog prihvaća, jer je naglasak ovog članka na obvezama nastalima nakon prijave projekta.
8	HOK 04.12.2017	Članak 6., stavak 3.	Smatramo da su stavku 3. članka 6. može uputiti i na primjenu hrvatskog Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, s obzirom da je definicija mikro, malih i srednjih poduzetnika usklađena s Uredbom.	Ne prihvaća se	Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva usklađen je sa Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije”, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., (Uredba o općem izuzeću), kao i ovaj Zakon, pa stoga nije potrebno navođenje propisa nižeg ranga u odnosu na Uredbu o općem izuzeću.

9	HOK 04.12.2017	Članak 6.	HOK podržava odredbu prema kojoj i fizičke osobe mogu biti korisnici potpore i to neovisno o načinu oporezivanja, što znači da i obveznici poreza na dohodak mogu ostvariti pravo na potporu.	Primljeno na znanje	
10	HOK 04.12.2017	Članak 6., stavak 3.	Vežano uz stavak 3. članka 6. smatramo da se kao temelj za definiciju MSP moglo navesti i hrvatski Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva, jer je definicija usklađena s Uredbom.	Ne prihvaća se	Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva usklađen je sa Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije“, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., (Uredba o općem izuzeću), kao i ovaj Zakon, pa stoga nije potrebno navođenje propisa nižeg ranga u odnosu na Uredbu o općem izuzeću.
11	HOK 04.12.2017	Članak 6.	HOK podržava odredbu kojom se kao mogući korisnik potpore uz pravne osobe definiraju i fizičke osobe i to neovisno o načinu oporezivanja. To znači da će i obveznici poreza na dohodak moći koristiti potpore.	Primljeno na znanje	
12	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 6., stavak 2.	Iz navedenog proizlazi da prijavitelj mora imati imati sjedište na području RH. navedeno predstavlja iznimno ograničenje i isključujući faktor za brojna poduzeća u Republici Hrvatskoj koja imaju poslovni nastan u RH, no nalaze se u stranom vlasništvu čija se sjedišta nalaze u drugim državama. S obzirom na to da je nerealno očekivati da će velika poduzeća orebacivati svoja sjedišta u RH, predlažemo da stavite zahtjev prema kojemu je dovoljno da poduzeće ima poslovni nastan u RH. Postojeće ograničenje definitivno ne doprinosi privlačenju direktnih stranih investicija jer prema postojećoj definiciji neće moći biti korisnici poreznih olakšica za R&D.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi "(1)Korisnik potpore, po nacrtu prijedloga Zakona, može biti pravna i fizička osoba, obveznik poreza na dobit odnosno poreza na dohodak u skladu s propisima o porezu na dobit i porezu na dohodak, registrirana na području Republike Hrvatske, kojoj se odobrava potpora na temelju ovog Zakona.
13	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 6., stavak 1.	Iz navedenog proizlazi da korisnici ne mogu biti subjekti koji obavljaju ne-ekonomsku djelatnost. Što je s korisnicima koji istovremeno obavljaju ekonomske i ne-ekonomske djelatnosti te istovremeno imaju dvojni pravni subjektivitet prema zakonodavstvu EU u području državnih potpora, a slijedom čega ih se u obavljanju ekonomskih djelatnosti definira kao poduzeća? Primjerice, visoka učilišta i znanstvene organizacija u situacija kada se bave pružanjem roba i usluga na tržištu.	Ne prihvaća se	Korisnik potpore, po nacrtu prijedloga Zakona, može biti pravna i fizička osoba, obveznik poreza na dobit odnosno poreza na dohodak u skladu s propisima o porezu na dobit i porezu na dohodak, registrirana na području Republike Hrvatske, kojoj se odobrava potpora na temelju ovog Zakona.
14	Deloitte d.o.o. 07.11.2017	Članak 8.	Poštovani, potrebno je pojašnjenje na koji način će se računati iznos ove kategorije troška – da li kao 15% od ukupne vrijednosti projekta ili po stvarnim računima (uključujući dodatne režijske troškove za koje će biti potrebno prikupljati pojedinačne račune)? Predlažemo da se troškovi materijala i potrošne robe izdvoje u zasebnu kategoriju koja bi se računala po stvarnom trošku, a da se dodatni režijski troškovi računaju kao 15% od prihvatljivog troška osoblja.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi: (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:..... d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka.
15	HOK 04.12.2017	Članak 8.	Predlažemo da se poveća postotak prihvatljivih troškova za patente i licence u podstavku c) stavak 1. ovog članka jer je to za mikro subjekte kakvi su obrtnici često jedini dostupan izvor novih znanja i rezultata istraživanja. Ograničenje od 30% neće dovesti do željenih ulaganja u razvoj.	Ne prihvaća se	Cilj je Zakona povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj i povećanje broja poduzetnika koji ulažu u istraživanje i razvoj prvenstveno da bi se potaknulo ulaganje poduzetnika u jačanje vlastitih kapaciteta za provođenje projekata istraživanja i razvoja, odnosno da se najveći dio ovog procesa odvija unutar samog poduzeća. Od ovog zakona se očekuje u tom smislu povoljan utjecaj na stvaranje novih izuma i drugih autorskih djela koja se štite pravima intelektualnog vlasništva (patenti, dizajn, autorska prava, te ostala prava intelektualnog vlasništva), te se smatra da ova mjera dovodi do povećanja broja domaćih patenata i drugih prava intelektualnog vlasništva proizašlih iz projekata. Nabava patenta ili licence ne može biti jedini trošak, a postoje i druge mjere koje adresiraju potrebe za podugovaranjem usluga (bespovratne potpore iz Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.).

16	HOK 04.12.2017	Članak 8.	Vezano uz stavak 1. podstavak b) ukazujemo da je člankom 12. ovog Nacrta razdoblje realizacije projekta ograničeno na najdulje 3 godine. U vezi s tim i na temelju ograničenja iz podstavka b) stavka 1. ovog članka, samo će oprema koja se sastoji od računala i računalnih programa moći biti u cijelosti prihvatljiv trošak. Za svu ostalu opremu Zakonom o porezu na dobit propisana je amortizacija kroz 10 godina, a u slučaju podvostručenih stopa kroz najmanje 5 godina. Stoga se dio troškova nabave opreme od najmanje 2/5 ukupnih troškova za druge vrste opreme neće moći ostvariti kroz ove potpore.	Primijeno na znanje	Sukladno članku 12 st. 6 Zakona o porezu na dobit odnosno čl. 35 st. 4 Zakona o porezu na dohodak moguće je godišnje amortizacijske stope podvostručiti. Detalji vezani uz postupak praćenja realizacije projekta bit će propisani Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.
17	INA Industrija nafte d.d. 04.12.2017	Članak 8.	Navedene kategorije prihvatljivih troškova projekata istraživanja i razvoja potrebno je uskladiti s odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije”, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., Uredba o općem izuzeću) odnosno dodati dio koji se odnosi na troškove zgrada i zemljišta, u mjeri i za razdoblje u kojem se upotrebljavaju za projekt. Za zgrade se, u skladu s računovodstvenim načelima, prihvatljivim troškovima smatraju samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta. Za zemljište, prihvatljivi troškovi su troškovi ustupanja na komercijalnoj osnovi i stvarno nastali kapitalni troškovi.	Ne prihvaća se	Dozvoljeno je da nacionalno zakonodavstvo bude restriktivnije od Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije”, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., Uredba o općem izuzeću) , koje pravo je Radna skupina iskoristila, iz razloga što je prvenstvena svrha ovog zakona ulaganje u istraživanje i razvoj proizvoda i usluga, dok se poticanje ulaganja u zgrade i zemljišta stimulira drugim propisima (primjerice za zgrade Zakonom o poticanju ulaganja).
			Članak 8. (4) Nije definirana mogućnost da provedbeno tijelo iz nadležnosti Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta od korisnika potpore potražuje dostavljanje dodatnih podataka i/ili obrazloženja kako bi se opravdao iznos prijavljenih iznosa troškova i/ili zahtijeva opravdanje potrebe određenih troškova u primjerenim rokovima.	Primijeno na znanje	Sukladno članku 15. nacrta prijedloga Zakona, Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte propisat će se postupak dodjele potpore, način ostvarivanja prava, način praćenja provedbe projekta te druga pitanja u vezi ostvarivanja državne potpore.
18	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 8.	Predlažemo radvojiti režijske troškove od troškova materijala i potrošne robe. Ujedno preporučamo da samo režijski troškovi imaju ograničenje od 15%. U brojnim industrijama poput kemijske i farmaceutske, troškovi materijala i potrošne robe predstavljaju jednu od najznačajnijih kategorija te se ovim putem stavlja značajno ograničenje.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi: (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka.
19	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 8., stavak 1 c)	Predlažemo da se ograničenje od 30% svih ukupnih troškova projekta ograniči samo na prihvatljive troškove. Na taj način prijavitelj može izdvojiti određeni dio troškova u kategoriju neprihvatljivih troškova. Slijedom navedenog, potencijalno značajni iznosi nabave intelektualnog vlasništva ne bi nadišli navedene pragove i onemogućili prijavu projekta.	Ne prihvaća se	Nacrt prijedloga Zakona upravo i propisuje vrstu i postotak prihvatljivih troškova, što podrazumijeva da svu ostali troškovi izvan tih kategorija neprihvatljivi.
20	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 8., stavak 1.c)	Uključuju li prihvatljive savjetodavne usluge isključivo usluge za istraživanje i razvoj ili su prihvatljive usluge vezane uz komercijalizaciju?	Primijeno na znanje	Savjetodavne usluge odnose se isključivo na usluge za istraživanje i razvoj. Mjera predviđena ovim Zakonom potiče ulaganja u prvi korak u inovacijskom procesu, od studije izvedivosti koji treba dati odgovor na smislenost i isplativost istraživačko-razvojnih projekata, preko provedbe projekta istraživanja, do faze razvoja prototipa ili pilot postrojenja.
21	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 8., stavak 1.b)	Smatra li prihvatljivom nabava instrumenata i opreme za istraživanje i razvoj ili samo njena amortizacija?	Primijeno na znanje	Prihvatljiva je samo amortizacija instrumenata i opreme za istraživanje i razvoj. Odredba je izmijenjena na način da glasi: "Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... b) troškovi amortizacije instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt. Ako se instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihova vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, sukladno računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta"

22	Hrvatski nezavisni izvoznici softvera 29.11.2017	Članak 8.	<p>Članak 8b): potrebno je definirati da je riječ o amortizaciji dugotrajne imovine u dijelu i opsegu u kojem se ista koristi za projekt. Potrebno je napomenuti regulaciju vezano uz amortizaciju imovine koja je eventualno nabavljena kroz potpore.</p>	Prihvaća se	<p>Odredba je izmijenjena na način da glasi: "Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... b) troškovi amortizacije instrumenata i opreme, u opsegu i u razdoblju u kojem se upotrebljavaju za projekt. Ako se instrumenti i oprema ne upotrebljavaju za projekt tijekom čitavog njihova vijeka trajanja, prihvatljivim troškovima smatraju se, sukladno računovodstvenim načelima, samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta" Propisivanje postupanja za slučaj amortizacije imovine koja je eventualno nabavljena kroz potpore biti će izvršeno Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte .</p>
			<p>Članak 8d): troškove materijala koji se koristi za istraživanje i razvoj potrebno je izdvojiti u posebnu kategoriju prihvatljivih troškova, bez ograničenja. Naime, u nekim projektima će troškovi materijala za izradu prototipa biti možda i najveći dio troška.</p>	Prihvaća se	<p>Odredba je izmijenjena na način da glasi: (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta</p> <p>e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka. Stoga kao što je vidljivo troškovi materijala, potrošne robe i sl. nastali izravno kao posljedica projekta nemaju ograničenje.</p>
			<p>Što se tiče režijskih i ostalih troškova, pretpostavljamo da ste mislili na flat rate od 15%, a u tom slučaju isti se obično primjenjuju na direktne troškove rada. Treba preciznije definirati. U svakom slučaju, smatramo da je dobro da bude flat rate bez potrebe dokazivanja i pravdanja tih troškova računima, zbog pojednostavljenja praćenja i smanjenja papirologije.</p>	Prihvaća se	<p>Odredba je izmijenjena na način da glasi: (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka.</p>
23	Sense Consulting 22.11.2017	Članak 8.	<p>Nije definirana mogućnost da Ministarstvo ili provedbeno tijelo od korisnika potpore potražuje dostavljanje dodatnih podataka i/ili obrazloženja kako bi se opravdao iznos prijavljenih troškova i/ili zahtijeva opravdanje potrebe određenih troškova u primjerenim rokovima.</p>	Primijeno na znanje	<p>Obaveza dostave dodatnih podataka i dokumentacije i/ili obrazloženja opravdanja iznosa prijavljenih troškova biti će regulirana kroz postupak praćenja realizacije projekata te usklađenosti prijavljenih i stvarnih projektnih troškova u Pravilniku o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte.</p>
24	Sense Consulting 22.11.2017	Članak 8.	<p>Navedene kategorije prihvatljivih troškova projekata istraživanja i razvoja potrebno je uskladiti s odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije“, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., Uredba o općem izuzeću) odnosno dodati dio koji se odnosi na troškove zgrada i zemljišta, u mjeri i za razdoblje u kojem se upotrebljavaju za projekt. Za zgrade se, u skladu s računovodstvenim načelima, prihvatljivim troškovima smatraju samo troškovi amortizacije nastali u razdoblju trajanja projekta. Za zemljište, prihvatljivi troškovi su troškovi ustupanja na komercijalnoj osnovi i stvarno nastali kapitalni troškovi.</p>	Ne prihvaća se	<p>Dozvoljeno je da nacionalno zakonodavstvo bude restriktivnije od Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije“, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., Uredba o općem izuzeću) , koje pravo je Radna skupina iskoristila, iz razloga što je prvenstvena svrha ovog zakona ulaganje u istraživanje i razvoj proizvoda i usluga, dok se poticanje ulaganja u zgrade i zemljišta stimulira drugim propisima (primjerice za zgrade Zakonom o poticanju ulaganja).</p>
25	Sense Consulting 16.11.2017	Članak 8.	<p>Po kojim kriterijima će se procijenjivati prihvatljivost određenih kategorija troškova od strane Ministarstva ili provedbenog tijela? Hoće li postojati mogućnost pružanja pojašnjenja ili revizije takve odluke, u slučaju da određene kategorije troškova ne budu prihvaćene?</p>	Primijeno na znanje	<p>Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte detaljnije će se propisati postupak prijave projekta, način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova te postupak dodjele potpore.</p>
26	Sense Consulting 16.11.2017	Članak 8.	<p>Potrebno je precizno definirati koji troškovi se smatraju prihvatljivima u kategoriji "dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja".</p>	Primijeno na znanje	<p>Odredba je izmijenjena na način da glasi: " (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:.... d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta</p> <p>e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka." Slijedom navedenog, izdaci poslovanja se obračunavaju u stvarnom iznosu troška, a dodatni režijski troškovi u paušalnom iznosu. Pravilnikom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte detaljnije će se propisati postupak prijave projekta, način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova.</p>

27	Sense Consulting 16.11.2017	Članak 8.	Potrebno je definirati na koji se način izračunavaju "dodatni režijski troškovi i ostali izdaci poslovanja, uključujući troškove materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda, nastali izravno kao posljedica projekta"	Prihvaća se	<p>Odredba je izmijenjena na način da glasi: " (1) Prihvatljivi troškovi istraživačko-razvojnih projekata u smislu ovoga Zakona su sljedeći:..... d) izdaci poslovanja (troškovi materijala, potrošne robe i sličnih proizvoda), nastali izravno kao posljedica projekta</p> <p>e) dodatni režijski troškovi izračunavaju se primjenom fiksne stope od 15% prihvatljivih izravnih troškova osoblja iz ovog stavka." Slijedom navedenog, izdaci poslovanja se obračunavaju u stvarnom iznosu troška, a dodatni režijski troškovi u paušalnom iznosu.</p>
28	Sense Consulting 16.11.2017	Članak 8.	Je li predviđena mogućnost dodatnih poticajnih mjera za otvaranje novih radnih mjesta koja se odnose na zapošljavanje novih istraživača i tehničara?	Primijeno na znanje	Radna skupina za izradu nacrtu ovog Zakona je tijekom svog rada predvidjela ovu mjeru u svrhu stimuliranja zapošljavanja visokokvalificirane radne snage (primjerice : Potpore za jačanje kapaciteta poslovnog sektora zapošljavanjem visokokvalificiranog osoblja u djelatnostima istraživanja, razvoja i inovacija, Porezne i druge potpore za novoosnovana inovativna poduzeća), međutim radi potrebe što hitnijeg donošenja zakona sukladno Nacionalnom programu reformi 2017., te nedovoljnog vremena za razradu spomenutih mjera, zaključeno je da se te i slične mjere uključuje u druge programe i propise.
29	HOK 04.12.2017	Članak 10., stavak 4.	U stavku 4. članka 10. izostavljena su mikro poduzeća. Predlažemo propisati uvećanje intenziteta potpore za kategoriju mikro poduzeća u visini od 30 postotnih bodova.	Ne prihvaća se	Prijedlog nije prihvatljiv iz razloga što bi maksimalni intenziteti potpore bili prekoračeni u odnosu na one propisane člankom 25. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora („Službeni list Europske unije“, br. L 187/1 od 26. lipnja 2014., u daljnjem tekstu: Uredba o općem izuzeću).
30	Ivan Čuljak 06.11.2017	Članak 10.	U članku 10. potrebno je izmijeniti „...svaka aktivnost mora biti u okviru jedne od kategorija istraživanja: temeljnog, industrijskog ili eksperimentalnog razvoj.“ u : „...svaka aktivnost mora biti u okviru jedne od kategorija istraživanja: temeljnog, industrijskog ili eksperimentalnog razvoja.“	Prihvaća se	Ispravak je unesen u tekst.
31	HOK 04.12.2017	Članak 12.	Predlažemo propisati dulje razdoblje realizacije projekta od najmanje 5 godina, kako bi se omogućilo priznavanje potpore za cjelokupni iznos troškova nabavljene opreme, vezano uz ograničenje iz članka 8. stavka 1. podstavka b) ovog Nacrta.	Ne prihvaća se	Sukladno članku 12 st. 6 Zakona o porezu na dobit odnosno čl. 35 st. 4 Zakona o porezu na dohodak moguće je godišnje amortizacijske stope podvostručiti.
32	Sense Consulting 03.12.2017	Članak 12.	Predlažemo produljiti trajanje projekta na puno dulji period, barem na 7 godina u slučajevima kada projekti uključuju sve 3 kategorije istraživanja i razvoja.	Ne prihvaća se	Prema dosadašnjim iskustvima iz provedbe potpora utvrđeno je da je planiranje troškova projekta na tako dugi rok nerealno u većini slučajeva, a posebno planiranje troškova za sve tri kategorije istraživanja i razvoja jer je u startu nemoguće realno predvidjeti sve moguće troškove, posebno kod raspona aktivnosti i troškova između temeljnog istraživanja i eksperimentalnog razvoja. Naime, ne mogu se planirati rezultati istraživanja koje prethodi sljedećoj fazi.
33	Sense Consulting 04.12.2017	Članak 13., stavak 4.	Prema navedenom tekstu, čini se da se potiču ugovorna istraživanja poduzeća sa znanstvenim organizacijama, no vjerujemo da je prvotna intencija bila da se potiče učinkovita suradnja na način definiran GBER-om. Ukoliko je navedeni iskaz točan, potrebno je promijeniti tekst članka.	Primijeno na znanje	Točno je da je intencija teksta da se potiču ugovorna istraživanja poduzeća sa znanstvenim organizacijama, što je i istaknuto kod navođenja cilja Zakona (Cilj ovoga zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj i ..., a to je poticanje suradnje poduzetnika sa znanstvenim organizacijama na istraživačko-razvojnim projektima). Učinkovita suradnja se potiče posebno samo za industrijska istraživanja i eksperimentalni razvoj (a ne za sve kategorije) i to na način da se intenziteti potpore uvećavaju za 15 postotnih bodova u slučaju učinkovite suradnje definirane Zakonom.
34	Sense Consulting 04.12.2017	Članak 13., stavak 2.	Što u slučajevima kada projekt uključuje sve 3 vrste istraživanja i razvoja te niti jedno ne čini više od polovice prihvatljivih troškova projekta?	Primijeno na znanje	Odgovor na vaše pitanje je sadržan u članku 13. stavak 3., koji glasi: "U slučaju da je više od polovice prihvatljivih troškova projekta nastalo djelatnostima obuhvaćenim kategorijama industrijskog istraživanja i temeljnog istraživanja zajedno, projekt se definira kao pretežno industrijsko istraživanje."

35	Sense Consulting 04.12.2017	Članak 13., stavak 1.	Iznimno niski iznosi potpora koje poduzetnik može ostvariti. navedeni iznosi definitivno odvrću iznimno velik broj poduzeća da uopće pristupe korištenju poreznih olakšica. S druge strane, u stavku 4. omogućeni iznimno visoki iznosi u skladu s GBER-om.	Primljeno na znanje	Intencija Zakona je da se potiče suradnja poduzeća sa znanstvenim organizacijama, što je i istaknuto kod navođenja cilja Zakona (Cilj ovoga zakona je povećanje ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj i ..., a to je poticanje suradnje poduzetnika sa znanstvenim organizacijama na istraživačko-razvojnim projektima). Visoki iznosi su stoga i predviđeni za poticanje takvog vida suradnje.
36	Dario Sekula 30.11.2017	Članak 13., stavak 6.	Poštovani, u članku 13, stavak 6 spominje se umjetno razdvajanje potpore na nekoliko projekata u svrhu izbjegavanja postavljenih pragova u stavku 1 istog članka. Iz navedenog nije dovoljno jasno što točno se podrazumijeva pod umjetno razdvajanje te da li to npr. ograničava prijavu projekta koji se legitimno sastoji od više faza, a koje se može bitno protežu i kroz dulji vremenski period. Sugestija je stoga da se jasnije definira što točno znači umjetno razdvajanje projekta za koji se traži potpora (bilo u zakonu bilo u pratećem pravilniku).	Primljeno na znanje	Postupak prijave projekta i njenog vrednovanja i način utvrđivanja prihvatljivosti projekta, prijavitelja i troškova bit će reguliran Pravilnikom. Ne ograničava se prijava projekata koji traju kroz duži vremenski period jer nakon završetka trogodišnjeg perioda realizacije, može se prijaviti nova faza.
37	INA Industrija nafte d.d. 04.12.2017	Članak 17.	Potrebno je uskladiti terminologiju u Nacrtu prijedloga Zakona; predlažemo: provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi: "(2) Nakon primitka Prijave provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova, kojim se utvrđuje udovoljava li Prijava formalne i materijalne uvjete za dodjelu potpore propisane odredbama ovoga Zakona i Pravilnika."
38	Hrvatski nezavisni izvoznici softvera 29.11.2017	Članak 17.	Potrebno je dodatno pojasniti proceduru oko godišnjih izvješća u smislu rokova, te isto tako i rokove za davanje potvrde o odobrenju potpore za prethodno razdoblje. Predlažemo sljedeće: a) Korisnik predaje godišnje izvješće o projektu istovremeno kad predaje i godišnju poreznu prijavu (do najkasnije 30.04.); b) s predajom PD prijave, izvješće o ostvarenim troškovima dostavlja i Ministarstvu, odnosno provedbenom tijelu koje potom u roku (kojeg treba definirati) donosi odobrenje troškova; c) po odobrenju troškova Korisnik dokumentom dopunjava PD prijavu (bilo bi idealno da Ministarstvo šalje odobrenje direktno Poreznoj upravi te Korisniku). Naime, naravno da bi bilo idealno da Korisnik prije predaje PD prijave ima potvrdu Ministarstva da su troškovi odobreni (smanjuje si rizik), no ne znamo koliko je to realno izvedivo. Iz tog razloga predlažemo ovakav model jer bi se u suprotnom moglo dogoditi da Korisnik ne može predati PD prijavu kad želi (možda mu odgovara npr. 28.02.) jer do tada ne dobije odobrenje troškova.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi: "(4) Korisnik potpore dužan je tijekom realizacije projekta i korištenja potpore davatelju potpore ili provedbenom tijelu podnositi Godišnje izvješće o izvršenju projektnih aktivnosti, ostvarenim troškovima i korištenju potpore (u daljnjem tekstu: Godišnje izvješće), te podnositi ministarstvu nadležnom za financije i poreznu upravu isto Godišnje izvješće uz prijavu poreza na dobit odnosno poreza na dohodak, u skladu s rokovima propisanim posebnim propisom kojim se uređuje porez na dobit odnosno porez na dohodak. Sadržaj Godišnjeg izvješća propisan je Pravilnikom. (5) Na temelju predanog Godišnjeg izvješća korisniku potpore dostavlja se Odobrenje za korištenje potpore za prethodno razdoblje."
39	Sense Consulting 22.11.2017	Članak 17.	Potrebno je uskladiti terminologiju u Nacrtu prijedloga Zakona; predlažemo: provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova.	Prihvaća se	Odredba je izmijenjena na način da glasi: "(2) Nakon primitka Prijave provodi se postupak administrativne provjere i ocjene prihvatljivosti projekta, aktivnosti i troškova, kojim se utvrđuje udovoljava li Prijava formalne i materijalne uvjete za dodjelu potpore propisane odredbama ovoga Zakona i Pravilnika."