



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/18-01/25

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 8. veljače 2018.



Hs\*\*NP\*022-03/18-01/25\*65-18-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. veljače 2018. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Hrvoja Čovića, ravnatelja Carinske uprave.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



# P.Z.E. br. 292

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/162

Urbroj: 50301-25/18-18-3

Zagreb, 8. veljače 2018.



Hs\*\*NP\*022-03/18-01/25\*50-18-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 08-02-2018		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/18-01/25	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-18-01	1	03

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Hrvoja Čovića, ravnatelja Carinske uprave.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O UVJETIMA ZA PRUŽANJE  
USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA**

---

**Zagreb, veljača 2018.**

# PRIJEDLOG ZAKONA O UVJETIMA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE DONOŠENJA ZAKONA

### a) Ocjena stanja

Uvjeti obavljanja poslova carinskog zastupanja uređeni su Zakonom o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01).

Navedeni Zakon u bitnome se naslanja na carinsko-pravni režim iz vremena prije ulaska Republike Hrvatske u članstvo Europske unije, pri čemu je, osim toga, u međuvremenu, odnosno 1. svibnja 2016. godine na snagu stupilo i potpuno novo carinsko zakonodavstvo Europske unije.

Općenito, carinsko zakonodavstvo Europske unije izravno je primjenjivo na području EU, pri čemu ono daje ovlaštenje državama članicama da pojedina pitanja u području carinsko-pravnih odnosa urede nacionalnim propisima i u skladu s pravnim načelima Europske unije i temeljnim principima carinskog zakonodavstva Europske unije.

U tom smislu Uredba br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije,<sup>1</sup> koja u cjelini sa svojim delegiranim i provedbenim uredbama predstavlja novo carinsko zakonodavstvo doneseno na razini Europske unije i koja je u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama od 1. svibnja 2016. godine, predviđa mogućnost državama članicama da urede pojedina pitanja iz područja carinskog zakonodavstva čije uređenje nije u nadležnosti EU.

S time u vezi je u Republici Hrvatskoj donesen Zakon o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije (Narodne novine, broj 40/16), s ciljem osiguranja primjene obvezujućih carinskih propisa Europske unije.

Pri tome je člankom 15. Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije propisano da se uvjeti za pružanje usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj od strane osobe koja u Republici Hrvatskoj ima poslovni nastan uređuju posebnim zakonom.

Naime, uređenje uvjeta za obavljanje poslova carinskog zastupanja od strane osoba koje imaju poslovni nastan u odnosnoj državi članici jedno je od pitanja za koje Uredba (EU) br.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10. 10. 2013., str. 1; Ispravak SL L 287, 29. 10. 2013., str. 90; Ispravak SL L 70, 14. 3. 2015., str. 64; Ispravak SL L 267, 30. 9. 2016., str. 2 i Uredba (EU) 2016/2339 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije, u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom, SL L 354, 23. 12. 2016., str. 32)

952/2013 svakoj državi članici daje ovlaštenje da nacionalnim zakonodavstvom regulira iz područja carinskog zakonodavstva čije uređenje nije u nadležnosti Europske unije.

Konkretno, člankom 18. Uredbe (EU) br. 952/2013, kojim se uređuje pitanje carinskog zastupnika, propisano je da države članice mogu, u skladu s pravom Europske unije, odrediti uvjete prema kojima carinski zastupnik može pružati usluge u državi članici u kojoj ima poslovni nastan.

U odnosu na dosadašnje carinske propise Europske unije, sve osobe i dalje imaju pravo na imenovanje zastupnika u poslovanju s carinskim tijelima s time da, kao opće pravilo, carinski zastupnik treba imati poslovni nastan unutar carinskog područja Europske unije (uz iznimke predviđene Uredbom (EU) br. 952/2013 - kada carinski zastupnik djeluje u ime osoba koje ne trebaju imati poslovni nastan unutar carinskog područja Europske unije ili u drugim opravdanim slučajevima), ali to pravo na zastupnika više nije pridržano prema pravu jedne od država članica, jer carinski zastupnik koji ispunji kriterije za odobravanje statusa ovlaštenoga gospodarskog subjekta za carinsko pojednostavljenje ima pravo pružati svoje usluge u drugoj državi članici, osim one države članice u kojoj ima poslovni nastan.

S time u vezi nužno je donijeti predloženi Zakon te cjelovito normativno urediti provedbu carinskog zakonodavstva donesenog na razini Europske unije u dijelu koji se odnosi na pravo Republike Hrvatske da, kao država članica i u skladu s pravom Europske unije, nacionalnim zakonodavstvom uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj.

Trenutno u Republici Hrvatskoj posluje 612 ovlaštenih carinskih otpremnika (tj. pravnih osoba koje obavljaju poslove zastupanja) te oko 2500 ovlaštenih carinskih zastupnika (tj. fizičkih osoba koje kao zaposlenici carinskih otpremnika poduzimaju radnje carinskog zastupanja).

#### **b) Pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom te posljedice donošenja zakona**

S obzirom na navedeno razvidno je da je donošenje predloženog Zakona usmjereno na usklađivanje pravnog režima pružanja usluga carinskog zastupanja sa zahtjevima europskog carinskog zakonodavstva.

Takoder, potrebno je normativno urediti i provedbu carinskog zakonodavstva donesenog na razini Europske unije u dijelu koji se odnosi na pravo Republike Hrvatske da, kao država članica i u skladu s pravom Europske unije, nacionalnim zakonodavstvom uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, nužno je, gledajući u cjelini, modernizirati i znatno pojednostaviti pravni režim pružanja usluga carinskog zastupanja.

Pri tome se u odnosu na postojeći pravni režim koji uređuje obvezu ishoda tri vrste odobrenja (odobrenje za obavljanje poslova ovlaštenoga carinskog otpremnika – za pravnu osobu koja obavlja poslove zastupanja, odobrenje za obavljanje poslova ovlaštenoga carinskog otpremnika na graničnom prijelazu – za pravnu osobu koja obavlja poslove zastupanja na graničnom prijelazu i odobrenje za obavljanje poslova ovlaštenoga carinskog zastupnika – za fizičku osobu koja nastupa kao carinski zastupnik), ovim Prijedlogom zakona predlaže se urediti samo jednu vrstu odobrenja (odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja, tj. odobrenje za carinskog otpremnika), te se uvodi pojam carinskog agenta.

S time u vezi ključni pojmovi su definirani tako da je carinski otpremnik određen kao osoba koja kao carinski zastupnik u okviru registrirane djelatnosti pruža uslugu carinskog zastupanja i korisnik je odobrenja za obavljanje poslova carinskog zastupanja, dok je carinski agent definiran kao fizička osoba koja kao zaposlenik carinskog otpremnika poduzima radnje carinskog zastupanja.

Osim toga, ukazuje se nužnim i dodatno fleksibilizirati obavljanje poslova carinskog zastupanja, što će posljedično dovesti do pojednostavljenja i pojeftinjenja ukupnog carinskog poslovanja u gospodarstvu.

Nadalje, u skladu s pravom Europske unije predlaže se ukinuti obveza da odobrenje za poslove carinskog zastupanja (odnosno po novom režimu status carinskog agenta) mora imati fizička osoba koja kao zaposlenik pravne osobe ili trgovca pojedinca poduzima radnje i formalnosti koje se zahtijevaju prema carinskom zakonodavstvu u poslovanju s carinskim tijelima.

Položeni stručni ispit za carinskog agenta ovim Prijedlogom zakona predlaže se smatrati dokazom ispunjenosti europskim carinskim propisima predviđenih kriterija za praktične standarde za osposobljenost ili stručne kvalifikacije u vezi s odobravanjem različitih statusa prema EU zahtjevima, pri čemu će navedeno olakšati i pojednostaviti administrativne zahtjeve i procedure dokazivanja ispunjavanja tih kriterija.

Nadalje, obavljanje poslova carinskog zastupanja u poslovnim prostorima u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnih prijelaza ovim Prijedlogom zakona se znatno pojednostavljuje te se usklađuje s propisima kojima se uređuje zakup i kupoprodaja poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tako se ovim Prijedlogom zakona napušta model propisivanja obveze ishoda odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenoga carinskog otpremnika na graničnom prijelazu te se u skladu s navedenim propisuje da se poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza daje carinskom otpremniku u zakup putem javnog natječaja. Navedeno predstavlja znatno pojednostavljenje administrativnih zahtjeva i procedura te je u interesu pravne sigurnosti.

Nadalje, ovim Prijedlogom zakona se interesu pravne sigurnosti (uvažavanja stečenih prava stranaka i njihovih legitimnih očekivanja) i uspješne tranzicije na novo pravno uređenje prijelaznim odredbama osigurava važenje već izdanih odobrenja u određenom periodu, odnosno do istekla roka važenja prethodno izdanih odobrenja.

Ovo je poglavito bitno u odnosu na odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog otpremnika na određenom graničnom prijelazu, izdana sukladno odredbama Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01), za koja se ovim Prijedlogom zakona predlaže urediti da su važeća do istaka roka do kojeg su izdana. Temeljem provedenog javnog natječaja prema odredbama Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01) izdana su odobrenja i sklopljeni ugovori o međusobnim pravima i obvezama za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog otpremnika na određenom graničnom prijelazu koji su se počeli konzumirati tijekom zadnjeg kvartala ove godine.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

# PRIJEDLOG ZAKONA O UVJETIMA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

## DIO PRVI UVODNE ODREDBE

### *Predmet propisa*

#### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuje provedba carinskog zakonodavstva donesenog na razini Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija) u dijelu koji se odnosi na pravo Republike Hrvatske da, kao država članica i u skladu s pravom Unije, nacionalnim zakonodavstvom uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj.

*Ovlaštenje za donošenje propisa sadržano u carinskom zakonodavstvu donesenom na razini Unije*

#### **Članak 2.**

Ovim Zakonom osigurava se provedba članka 18. stavka 3. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2016/2339 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije, u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom (SL L 354, 23.12.2016.). (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 952/2013).

### *Pojmovna određenja*

#### **Članak 3.**

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. carinsko zastupanje je provođenje radnji i formalnosti propisanih carinskim zakonodavstvom, koje na osnovi i u opsegu punomoći (izravno ili neizravno carinsko zastupanje) carinski zastupnik poduzima za račun zastupane osobe u poslovanju s Ministarstvom financija, Carinskom upravom (u daljnjem tekstu: Carinska uprava), kao tijelom nadležnim za provedbu carinskog zakonodavstva u Republici Hrvatskoj
2. carinski otpremnik je osoba koja kao carinski zastupnik u okviru registrirane djelatnosti pruža uslugu carinskog zastupanja i korisnik je odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja, izdanim sukladno odredbama ovoga Zakona
3. carinski agent je fizička osoba koja kao zaposlenik carinskog otpremnika poduzima radnje carinskog zastupanja.

(2) Pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju značenje određeno Uredbom (EU) br. 952/2013 i odredbama koje ga dopunjuju ili provode i donesene su na razini Unije i zakonom kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva donesenog na razini Unije.

*Rodno značenje izraza*

#### **Članak 4.**

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

### DIO DRUGI ZAJEDNIČKE ODREDBE

*Ovlaštenje za pružanje usluga i poduzimanje radnji carinskog zastupanja*

#### **Članak 5.**

(1) Ovlaštenje za pružanje usluga carinskog zastupanja carinski otpremnik stječe odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja, izdanim sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Osoba određena kao carinski agent u odobrenju iz stavka 1. ovoga članka poduzima radnje carinskog zastupanja kao zaposlenik carinskog otpremnika koji je korisnik tog odobrenja.

*Odgovornost za poštivanje obveza koje proizlaze iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i neprenosivost tog odobrenja na drugu osobu*

#### **Članak 6.**

(1) Carinski otpremnik odgovoran je za poštivanje obveza koje proizlaze iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja ne može se prenijeti na drugu osobu.

*Načelo transparentnosti u iskazivanju troškova, naknada i javnih davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja*

#### **Članak 7.**

(1) Carinski otpremnik je dužan zastupanoj osobi iskazati troškove, naknade i javna davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja te u svakom pojedinom slučaju:

1. jasno i nedvojbeno naznačiti opis i iznos troškova i naknada koje naplaćuje od zastupane osobe, a nisu javna davanja, pri čemu ti troškovi i naknade ne smiju sadržavati naznake i opise koji mogu ukazivati da se radi o troškovima i naknadama koji se naplaćuju kao javno davanje i

2. specificirati javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) koja carinski otpremnik plaća za račun zastupane osobe.



(2) Specifikacija iz stavka 1. točke 2. ovoga članka može biti sadržana u računu o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja ili izdana posebno uz račun o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja.

DIO TREĆI  
UVJETI ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PRUŽANJE USLUGA  
CARINSKOG ZASTUPANJA

*Uvjeti za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja*

**Članak 8.**

Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja izdaje se osobi koja ispunjava sljedeće uvjete:

1. ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj
2. registrirana je za obavljanje gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluge carinskog zastupanja
3. ispunjava obveze u pogledu plaćanja carina i drugih davanja, poreza ili pristojbi koje se naplaćuju na uvoz ili izvoz robe ili u vezi s njime
4. u odnosu na navedenu osobu se ne vodi kazneni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila te za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću navedene osobe
5. u odnosu na navedenu osobu se ne vodi prekršajni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene prekršajne odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila i
6. u radnom odnosu ima osobu koja udovoljava sljedećim uvjetima koji moraju biti ispunjeni da bi bila određena kao carinski agent:
  - a) ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj
  - b) ima završeno najmanje srednje obrazovanje u Republici Hrvatskoj ili priznatu odgovarajuću inozemnu stručnu kvalifikaciju
  - c) ima položen stručni ispit za carinskog agenta sukladno odredbama ovoga Zakona ili državni stručni ispit za državnog službenika najmanje srednje stručne spreme s uključenim posebnim dijelom ispita za upravno područje financija – carinski sustav
  - d) u odnosu na navedenu osobu je ispunjen uvjet iz točke 4. ovoga članka i
  - e) u odnosu na navedenu osobu je ispunjen uvjet iz točke 5. ovoga članka.

*Razdoblje za koje se dokazuje ispunjenost određenih uvjeta za izdavanje odobrenja  
za pružanje usluga carinskog zastupanja*

**Članak 9.**

Za dokazivanje ispunjenosti uvjeta iz članka 8. točki 3., 4. i 5. te točke 6. podtočki d) i e) ovoga Zakona promatrano razdoblje uključuje razdoblje od tri godine koje prethode danu podnošenja zahtjeva.

DIO ČETVRTI  
ODOBRENJE ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

POGLAVLJE I.  
IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PRUŽANJE USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA

*Zahtjev za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja*

**Članak 10.**

(1) Zahtjev za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja podnosi se Carinskoj upravi, Središnjem uredu (u daljnjem tekstu: Središnji ured), na propisanom obrascu.

(2) Uz zahtjev se prilaže:

1. popis zaposlenika koji će obavljati radnje carinskog zastupanja (carinski agenti), s identifikacijskim podacima (ime i prezime, OIB i e-mail adresa) i

2. za svakog zaposlenika iz točke 1. ovoga stavka:

a) identifikacijsku ispravu (osobna iskaznica), u preslici

b) ugovor o radu, u preslici

c) dokaz o ispunjavanju uvjeta iz članka 8. točke 6. podtočke b) ovoga Zakona i

d) fotografije i dokaz o predujmu troška izrade iskaznice carinskog agenta.

(3) U provedbi članka 15. stavka 2. prvog podstavka točki (a) i (b) te drugog podstavka Uredbe (EU) br. 952/2013 podnositelj zahtjeva je odgovoran za:

1. točnost i potpunost informacija navedenih u zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka

2. vjerodostojnost, točnost i valjanost isprava iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje izgled i sadržaj obrasca zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka.

*Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja***Članak 11.**

(1) Odluku o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja donosi Središnji ured.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja donosi se nakon provjere jesu li temeljem uredno podnesenog zahtjeva ispunjeni svi propisani uvjeti za izdavanje zahtijevanog odobrenja.

(3) U provedbi stavka 2. ovoga članka Središnji ured po službenoj dužnosti:

1. na okolnost ispunjenja uvjeta iz članka 8. točki 1. i 2. te točke 6. podtočke a) ovoga Zakona, obavlja provjeru u odgovarajućem propisanom registru odnosnih podataka

2. za promatrano razdoblje propisano člankom 9. ovoga Zakona, na okolnost ispunjenja uvjeta iz:

a) članka 8. točke 3. ovoga Zakona, obavlja provjeru je li podnositelj zahtjeva ispunio obveze u pogledu plaćanja carina i drugih davanja, poreza ili pristojbi koje se naplaćuju na uvoz ili izvoz robe ili u vezi s njime

b) članka 8. točke 4. i točke 6. podtočke d) ovoga Zakona, pribavlja potvrdu iz evidencije nadležnog općinskog suda i evidencije ministarstva nadležnog za pravosuđe, da se u odnosu na navedene osobe ne vodi kazneni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila te za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću navedenih osoba

c) članka 8. točke 5. i točke 6. podtočke e) ovoga Zakona, obavlja provjeru uvidom u odgovarajuće evidencije Carinske uprave i Ministarstva financija, Porezne uprave, da se u odnosu na navedene osobe ne vodi prekršajni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene prekršajne odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila

3. obavlja provjeru uvidom u odgovarajuću evidenciju Carinske uprave na okolnost ispunjenja uvjeta iz članka 8. točke 6. podtočke c) ovoga Zakona.

*Sadržaj odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja***Članak 12.**

(1) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja sadrži najmanje:

1. podatke o korisniku odobrenja - carinskom otpremniku (naziv, sjedište, OIB i EORI broj)

2. podatke o zaposlenicima carinskog otpremnika koji će obavljati radnje carinskog agenta, s identifikacijskim podacima (ime i prezime, OIB, navod da ima položen stručni ispit sukladno odredbama ovoga Zakona, e-mail adresa)

3. evidencijski broj iz evidencije propisane člankom 24. stavkom 2. točkom 1. ovoga Zakona

4. navod o obvezama korisnika odobrenja propisanim člankom 7. ovoga Zakona.

(2) Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja se dostavlja na znanje carinskim agentima iz stavka 1. točke 2. ovoga članka.

*Opća pravila o odlukama koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva*

### **Članak 13.**

Odluka o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i odluke koje se donose u vezi s odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja su odluke koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva sukladno Uredbi (EU) br. 952/2013.

*Obveza dostave obavijesti o čimbenicima koji nastanu nakon što je odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja doneseno i koji mogu utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj*

### **Članak 14.**

Korisnik odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja dužan je bez odgode obavijestiti Središnji ured o čimbenicima koji nastanu nakon što je odobrenje doneseno i koji mogu utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj, a osobito:

1. prestanak poslovnog nastana u Republici Hrvatskoj korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta
2. prestanak obavljanja gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluga carinskog zastupanja, od strane korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja
3. prestanak osnova zaposlenja ili neki drugi razlog uslijed kojeg odnosni carinski agent kod korisnika odobrenja neće više provoditi radnje carinskog zastupanja
4. pokretanje kaznenog postupka zbog povrede carinskog zakonodavstva ili poreznih pravila ili za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću, pokrenutog protiv korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta.

*Pravo žalbe*

### **Članak 15.**

(1) Protiv odluke iz članka 13. ovoga Zakona žalba se predaje Carinskoj upravi u roku od 15 dana od dana dostave odluke.

(2) O žalbi odlučuje nadležno tijelo sukladno zakonu kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva Europske unije.

(3) Postupak po žalbi, koja sukladno članku 45. Uredbe (EU) br. 952/2013 ne odgoda pravne učinke odluke iz članka 13. ovog Zakona, je hitan.

POGLAVLJE II.  
ISKAZNICA CARINSKOG AGENTA

*Jedinstvena pravila izdavanja i korištenja iskaznice carinskog agenta*

**Članak 16.**

(1) Iskaznica carinskog agenta:

1. izdaje se uz odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja kao identifikacijska isprava kojom carinski agent dokazuje da ima ovlaštenje za poduzimanje radnji carinskog zastupanja u ime carinskog otpremnika kao svog poslodavca

2. brojčano je označena iskaznica u obliku ovjesnice koju je carinski agent dužan istaknuti na vidljivom mjestu prilikom neposrednog poduzimanja radnji carinskog zastupanja pred tijelom iz članka 3. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona.

(2) Ministar financija pravilnikom propisuje tehničke standarde fotografija koje se prilažu u svrhu izdavanja iskaznice carinskog agenta, iznos i način namirenja troška izdavanja te oblik i sadržaj obrasca iskaznice carinskog agenta.

*Zabrana korištenja iskaznice carinskog agenta*

**Članak 17.**

Zabranjeno je korištenje iskaznice carinskog agenta:

1. od druge osobe

2. koja je oglašena nevažećom

3. kada carinski agent više ne ispunjava uvjete propisane za njeno korištenje

4. za vrijeme suspenzije odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja uz koje je izdana, u skladu s člankom 45. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 952/2013

5. nakon poništenja ili ukidanja odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja uz koje je izdana, u skladu s člancima 27. i 28. Uredbe (EU) 952/2013

6. nakon izmjene odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja, u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 952/2013 uslijed koje odnosni carinski agent više nije određen za provođenje radnji carinskog zastupanja

7. koja je oštećena ili dotrajala u mjeri koja onemogućava identifikaciju propisanu člankom 16. ovoga Zakona

8. za koju je Središnjem uredu sukladno članku 18. stavku 1. točki 2. ovoga Zakona upućena obavijest da je izgubljena ili ukradena.

*Dužne mjere i radnje carinskog agenta***Članak 18.**

(1) Carinski agent je dužan:

1. poduzeti sve mjere radi sprječavanja neovlaštenog korištenja ili drugih oblika nenamjenskog korištenja ili zlouporabe iskaznice carinskog agenta
2. bez odgode obavijestiti Središnji ured o krađi ili gubitku iskaznice carinskog agenta
3. bez odgode Središnjem uredu vratiti:
  - a) radi zamjene iskaznicu carinskog agenta koja je oštećena ili dotrajala u mjeri koja onemogućava identifikaciju propisanu člankom 16. ovoga Zakona
  - b) iskaznicu carinskog agenta čije korištenje više nije dopušteno sukladno odluci Središnjeg ureda.

(2) Po zaprimanju:

1. obavijesti iz stavka 1. točke 2. ovoga članka Središnji ured:
  - a) na mrežnim stranicama Carinske uprave oglašava iskaznicu carinskog agenta nevažećom i
  - b) izdaje novu iskaznicu, o trošku carinskog agenta.
2. oštećene ili dotrajale iskaznice carinskog agenta iz stavka 1. točke 3. podtočke a) ovoga članka Središnji ured izdaje novu iskaznicu, o trošku carinskog agenta.

**POGLAVLJE III.****POSEBNOSTI PRUŽANJA USLUGA CARINSKOG ZASTUPANJA OD STRANE CARINSKOG  
OTPREMNIKA U PROSTORU NA GRANIČNOM PRIJELAZU***Zakup poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog  
prijelaza putem javnog natječaja***Članak 19.**

- (1) Poslovni prostori u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza mogu se temeljem zakupa i sukladno odredbama ovoga Zakona koristiti za pružanje usluga carinskog zastupanja.
- (2) Poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza daje se carinskom otpremniku u zakup putem javnog natječaja.
- (3) Uvjeti i postupak javnog natječaja određuju se u skladu s odlukom ministarstva nadležnog za financije.
- (4) Postupak javnog natječaja provodi i odluku o najpovoljnijoj ponudi donosi ministarstvo nadležno za financije.

(5) Najpovoljnijom ponudom smatrat će se ona ponuda koja uz ispunjenje uvjeta iz javnog natječaja sadrži i najviši iznos ponudene zakupnine. Zakupnina se smatra javnim davanjem u smislu odredbi zakona kojim se uređuje porezni postupak.

(6) Ispunjenje uvjeta iz javnog natječaja u svakom slučaju uključuje preuzimanje obveze carinskog otpremnika kao zakupoprimca:

1. da u roku određenom u uvjetima javnog natječaja započne s pružanjem usluga carinskog zastupanja na lokaciji graničnog prijelaza i

2. da tijekom zakupa na lokaciji određenog graničnog prijelaza:

a) u radnom odnosu ima carinske agente u broju potrebnom za kontinuirani rad u pružanju usluga carinskog zastupanja u otpremničkom uredu

b) pruža uslugu carinskog zastupanja u otpremničkom uredu u skladu s uredovnim vremenom odgovarajuće ustrojstvene jedinice Carinske uprave i

c) posjeduje tehničku opremu i programske aplikacije za elektroničku komunikaciju u provođenju radnji i formalnosti koje se na ulazu i izlazu iz carinskog područja sukladno carinskom zakonodavstvu provode elektroničkim putem.

(7) Carinska uprava objavljuje na svojim mrežnim stranicama popis poslovnih prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnih prijelaza, koji mogu biti predmet zakupa, a u slučaju poslovnih prostora za koje je zasnovan zakup, isti sadrži najmanje naziv zakupoprimca, osnovu zasnivanja i razdoblje važenja zakupa.

(8) U slučaju poslovnih prostora za koje je zasnovan zakup, popis najmanje sadrži naziv zakupoprimca, osnovu zasnivanja i razdoblje važenja zakupa.

*Mogućnost zakupa poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza neposrednom pogodbom*

## **Članak 20.**

(1) Iznimno od članka 19. stavka 2. ovoga Zakona, u slučaju nastupa opravdanih okolnosti u kojima je nužno osigurati djelatno uredovanje graničnih službi i kontinuirano pružanje usluge carinskog zastupanja na određenom graničnom prijelazu i ako je to razmjerno svrsi koja se želi postići, postupak zasnivanja zakupa ministarstvo nadležno za financije može provesti bez javnog natječaja, neposrednom pogodbom, uz obvezu ispunjenja uvjeta iz članka 19. stavka 6. ovoga Zakona.

(2) Smatra se da su opravdane okolnosti iz stavka 1. ovoga članka nastupile osobito u slučaju:

1. ako postupak javnog natječaja još nije okončan

2. ako u okončanom javnom natječaju nije bila podnijeta niti jedna prijava odnosno među podnesenim prijavama nije bila niti jedna uredna prijava sukladno uvjetima javnog natječaja

3. ako carinski otpremnik ne započne s pružanjem usluga carinskog zastupanja na lokaciji graničnog prijelaza u roku iz članka 19. stavka 6. točke 1. ovoga Zakona

4. drugih objektivnih okolnosti koje bitno utječu na djelatno uređivanje graničnih službi i kontinuirano pružanje usluge carinskog zastupanja na određenom graničnom prijelazu (otkaz ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji odnosno graničnog prijelaza, zakupnik poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji odnosno graničnog prijelaza prestane obavljati djelatnost pružanja usluga carinskog zastupanja i sl.)

5. promjene kategorije graničnog prijelaza koja uz uređivanje graničnih službi zahtijeva kontinuirano pružanje usluge carinskog zastupanja ili većeg poremećaja u prekograničnom prometu ili objektivnih nemogućnosti ili većih poteškoća u provedbi carinsko-sigurnosnih mjera ili provedbi carinskih formalnosti s mogućim štetnim posljedicama za javnopravne i/ili gospodarske interese i probitke.

(3) U slučaju neposredne pogodbe, razdoblje zasnivanja zakupa određuje se ovisno o okolnostima iz stavka 2. ovoga članka, ali najduže za razdoblje do jedne godine.

(4) Izborom u postupku neposredne pogodbe izabrana osoba ne stječe prednost u odnosu na ostale sudionike u provedbi javnog natječaja za određeni granični prijelaz.

#### *Primjena drugih zakona*

### **Članak 21.**

Za pitanja koja u odnosu na zasnivanje zakupa nisu uređena ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje zakup i kupoprodaja poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske i odredbe zakona kojim se uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

#### DIO PETI STRUČNI ISPIT ZA CARINSKOG AGENTA

#### *Stručni ispit za carinskog agenta i osnivanje Ispitnog povjerenstva*

### **Članak 22.**

(1) Položenim stručnim ispitom za carinskog agenta osoba dokazuje posjedovanje stručnih znanja nužnih za poduzimanje radnji carinskog zastupanja.

(2) Ne isključujući mogućnost drugih načina dokazivanja uvjeta ispunjenosti kriterija za praktične standarde za osposobljenost ili stručne kvalifikacije, položeni stručni ispit za carinskog agenta smatra se dokazom ispunjenosti uvjeta propisanog člankom 39. točkom (d) Uredbe (EU) br. 952/2013.

(3) Stručni ispit za carinskog agenta polaže se pri Središnjem uredu, pred Ispitnim povjerenstvom za provjeru stručnih znanja za carinskog agenta (u daljnjem tekstu: Ispitno povjerenstvo). Ispitno povjerenstvo na prijedlog ravnatelja Carinske uprave imenuje ministar financija.

(4) Stručnom ispitu za carinskog agenta može pristupiti svaka osoba koja ispunjava uvjete iz članka 8. točke 6. podtočki a) i b) ovoga Zakona.



(5) Stručni ispit za carinskog agenta polaže se iz područja propisa carinskog zakonodavstva te područja posebnih propisa koji se primjenjuju u postupku primjene carinskog zakonodavstva (porezni propisi, trošarinski propisi, propisi o posebnim porezima te trgovinski, sanitarni, fitosanitarni, veterinarski i drugi propisi).

(6) O položenom stručnom ispitu za carinskog agenta izdaje se uvjerenje. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za carinskog agenta potpisuje predsjednik Ispitnog povjerenstva.

(7) Carinska uprava provodi postupak priznavanja strane isprave kojom se dokazuje posjedovanje stručnih znanja za poduzimanje radnji carinskog zastupanja. U postupku priznavanja strane isprave Ispitno povjerenstvo utvrđuje opseg i sadržaj stečene stručne osposobljenosti osobe na koju se strana isprava odnosi te ovisno o tome utvrđuje potrebu i opseg provjere stručnih znanja koja se provodi odgovarajućom primjenom ovoga članka.

(8) U primjeni stavka 7. ovoga članka Ispitno povjerenstvo izdaje uvjerenje koje je istovrijedno uvjerenju o položenom stručnom ispitu za carinskog agenta.

(9) Ministar financija pravilnikom propisuje sastav i način rada Ispitnog povjerenstva, program stručnog ispita za carinskog agenta, uvjete i način provedbe stručnog ispita za carinskog agenta, sadržaj i oblik obrazaca za provedbu stručnog ispita carinskog agenta i uvjerenja o položenom stručnom ispitu za carinskog agenta, visinu naknade troškova za polaganje stručnog ispita za carinskog agenta te mjerila i troškove priznanja strane isprave.

## DIO ŠESTI EVIDENCIJE

### *Vođenje evidencija*

#### **Članak 23.**

(1) Ministarstvo nadležno za financije vodi evidenciju poslovnih prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza, koji su predmet zakupa sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Carinska uprava vodi evidenciju o:

1. izdanim odobrenjima za pružanje usluga carinskog zastupanja
2. iskaznicama carinskog agenta
3. provedbi stručnih ispita za carinskog agenta.

(3) Ministar financija pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja evidencija iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

DIO SEDMI  
UPORABA SUSTAVA ELEKTRONIČKE RAZMJENE PODATAKA

*Razmjena i pohrana informacija uporabom tehnike elektroničke obrade podataka*

**Članak 24.**

(1) Podnesci i akti u smislu ovoga Zakona dostavljaju se pisano, osim kada Carinska uprava odobri korištenje tehnika elektroničke obrade podataka za potrebe razmjene i pohrane informacija između stranaka i Carinske uprave, u kojem slučaju takvo korištenje ima pravno obvezujući učinak.

(2) Carinska uprava objavljuje na svojim mrežnim stranicama tehničke preduvjete za potrebe elektroničke komunikacije s Carinskom upravom te pravila uporabe sustava elektroničke razmjene podataka i pružanja usluga elektroničkog poslovanja Carinske uprave (e-Carina).

(3) Korisnici sustava elektroničke razmjene podataka i pružanja usluga elektroničkog poslovanja:

1. moraju osigurati ispunjenje tehničkih preduvjeta i
2. dužni su postupati po pravilima uporabe sustava elektroničke razmjene podataka i pružanja usluga elektroničkog poslovanja Carinske uprave (e-Carina).

(4) Ministar financija pravilnikom propisuje posebnosti provedbe postupka razmjene podataka i izvješćivanja uporabom sustava elektroničke razmjene podataka.

DIO OSMI  
UPRAVNE PRISTOJBE

*Upravne pristojbe*

**Članak 25.**

Za spise i radnje koje se odnose na primjenu ovoga Zakona ne plaćaju se upravne pristojbe.

DIO DEVETI  
NADZOR

*Upravni i inspekcijski nadzor*

**Članak 26.**

(1) Upravni nadzor nad provođenjem ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za financije.

(2) Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode ovlašteni carinski službenici.

DIO DESETI  
PREKRŠAJNE ODREDBE

*Teški prekršaji*

**Članak 27.**

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 1.000,00 do 40.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. pruža uslugu carinskog zastupanja kao carinski otpremnik, a nema odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja (članak 5. stavak 1.)

2. poduzima radnju carinskog zastupanja, a nije kao carinski agent određena odobrenjem iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona ili poduzima radnju carinskog zastupanja kao carinski agent onog carinskog otpremnika kao korisnika odobrenja iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona u kojem nije određena kao carinski agent (članak 5. stavak 2.)

3. ne poštuje obvezu koja proizlazi iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja (članak 6. stavak 1.)

4. odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja prenese na drugu osobu (članak 6. stavak 2.)

5. zastupanoj osobi ne naznači opis ili iznos troška ili naknade koju naplaćuje od zastupane osobe, a nije javno davanje ili opis ili iznos troška ili naknade koju naplaćuje od zastupane osobe, a nije javno davanje ne naznači jasno ili nedvojbeno ili točno ili potpuno ili trošak ili naknadu koju naplaćuje od zastupane osobe, a nije javno davanje, naznači na način da sadrži naznaku ili opis koji može ukazivati da se radi o trošku ili naknadi koja se naplaćuje kao javno davanje (članak 7. stavak 1. točka 1.)

6. zastupanoj osobi ne specificira javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) koja plaća za račun zastupane osobe ili ne specificira točno ili potpuno javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) koja plaća za račun zastupane osobe (članak 7. stavak 1. točka 2. i stavak 2.)

7. iskaznicu carinskog agenta koristi suprotno jednoj od zabrana koja je propisana člankom 17. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

*Lakši prekršaji*

**Članak 28.**

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 500,00 do 30.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. u zahtjevu iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona ne navede točnu ili potpunu informaciju i/ili ne podnese vjerodostojnu ili točnu ili valjanu ispravu (članak 10. stavak 3.)

2. bez odgode ne obavijesti Središnji ured o čimbeniku koji nastane nakon što je odobrenje doneseno i koji može utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj (članak 14.)

3. ne istakne iskaznicu carinskog agenta na vidljivom mjestu prilikom neposrednog poduzimanja radnji carinskog zastupanja pred tijelom iz članka 3. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona (članak 16. stavak 1. točka 2.)

4. ne postupi sukladno obvezi propisanoj člankom 18. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

*Nadležnost za vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju*

**Članak 29.**

Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom u prvom stupnju vodi Carinska uprava.

**DIO JEDANAESTI  
PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

*Odobrenja*

**Članak 30.**

(1) Odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog otpremnika na određenom graničnom prijelazu, izdana sukladno odredbama Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01), važeća su do isteka roka do kojeg su izdana.

(2) Korisnici važećih odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog otpremnika i odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenih carinskih zastupnika, izdanih sukladno odredbama Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01), mogu nastaviti poslovati pod uvjetima iz odobrenja do ishoda novog odobrenja sukladno odredbama ovoga Zakona, a najkasnije do 31. prosinca 2019. godine.

(3) Odobrenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka upisuju se po službenoj dužnosti u odgovarajuću evidenciju propisanu ovim Zakonom.

*Stručni ispit*

**Članak 31.**

Sa stručnim ispitom iz članka 22. stavka 1. ovoga Zakona izjednačuje se stručni ispit položen ili priznat sukladno propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

*Okončanje upravnih i prekršajnih postupaka***Članak 32.**

(1) Upravni i prekršajni postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se sukladno odredbama Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01).

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, svi prekršajni postupci koji su započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona okončat će se po odredbama ovoga Zakona ako je to povoljnije za počinitelja prekršaja.

*Donošenje provedbenih propisa***Članak 33.**

(1) Ministar financija donijet će pravilnik iz članka 10. stavka 4., članka 16. stavka 2., članka 22. stavka 9., članka 23. stavka 3. i članka 24. stavka 4. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do stupanja na snagu propisa iz stavka 1. ovoga članka na odgovarajući način se primjenjuju:

1. Pravilnik o davanju odobrenja za obavljanje poslova ovlaštenim carinskim otpremnicima i ovlaštenim carinskim zastupnicima (Narodne novine, br. 93/02, 125/02, 68/03, 122/07 i 45/14)
2. Pravilnik o polaganju stručnog ispita za ovlaštenog carinskog zastupnika (Narodne novine, broj 9/14).

*Prestanak važenja propisa***Članak 34.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01).

*Stupanje na snagu***Članak 35.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom propisuje se predmet Zakona kao uređenje provedbe carinskog zakonodavstva donesenog na razini Europske unije (u daljnjem tekstu: Unija) u dijelu koji se odnosi na pravo Republike Hrvatske da, kao država članica i u skladu s pravom Unije, nacionalnim zakonodavstvom uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj. Temeljni propis u području carinskog zakonodavstva je Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10. 10. 2013., str. 1; Ispravak SL L 287, 29. 10. 2013., str. 90; Ispravak SL L 70, 14. 3. 2015., str. 64; Ispravak SL L 267, 30. 9. 2016., str. 2 i Uredba (EU) 2016/2339 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2016. o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije, u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom, SL L 354, 23. 12. 2016., str. 32; u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 952/2013), sa svojim delegiranim i provedbenim uredbama. Uredbom (EU) br. 952/2013 uspostavljen je Carinski zakonik Unije o općim pravilima i postupcima koji se primjenjuju na robu koja se unosi u carinsko područje Unije ili iznosi iz njega. Carinsko zakonodavstvo doneseno na razini Unije u cijelosti je obvezujuće i izravno se primjenjuje u svim državama članicama Unije. Međutim, carinsko zakonodavstvo Unije daje ovlaštenje državama članicama da pojedina pitanja u području carinsko-pravnih odnosa urede na nacionalnoj razini nacionalnim propisima i u skladu s pravnim načelima Unije i temeljnim principima carinskog zakonodavstva Unije. Jedno od pitanja za koje Uredba (EU) br. 952/2013 daje ovlaštenje da nacionalnim zakonodavstvom regulira iz područja carinskog zakonodavstva čije uređenje nije u nadležnosti Unije je pitanje uređenja uvjeta za obavljanje poslova carinskog zastupanja od strane osoba koji imaju poslovni nastan u odnosnoj državi članici.

### **Uz članak 2.**

Ovaj članak Zakona ističe pravni izvor ovlaštenja Republike Hrvatske da kao država članica uredi pitanje uvjeta prema kojima osoba s poslovnim nastanom u Republici Hrvatskoj u okviru registrirane djelatnosti može pružati usluge carinskog zastupanja u Republici Hrvatskoj. To je ovlaštenje sadržano u članku 18. stavku 3. prva rečenica Uredbe (EU) br. 952/2013, koja glasi: „Države članice mogu, u skladu s pravom Unije, odrediti uvjete prema kojima carinski zastupnik može pružati usluge u državi članici u kojoj ima poslovni nastan.“.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom objašnjavaju se (definiraju) pojedini pojmovi koji se koriste kroz cijeli tekst propisa, a za pojmove za koje ovim Zakonom nije propisano drukčije, određuje se značenje definirano Uredbom (EU) br. 952/2013 i odredbama koje ga dopunjuju ili provode i donesene su na razini Unije i zakonom kojim se uređuje provedba carinskog zakonodavstva donesenog na razini Unije.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom određuje se rodno neutralni oblik i značenje izraza koji se koriste u Zakonu.

**Uz članak 5.**

Člankom 5. stavkom 1. ovoga Zakona određuje se da ovlaštenje za pružanje usluga carinskog zastupanja carinski otpremnik stječe odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja, izdanim sukladno odredbama ovoga Zakona. Carinski agent je fizička osoba koja kao zaposlenik carinskog otpremnika poduzima radnje carinskog zastupanja, te se s tim u vezi člankom 5. stavkom 2. ovoga Zakona određuje da osoba poduzima radnje carinskog zastupanja ako je u odobrenju za pružanje usluga carinskog zastupanja određena kao carinski agent, što znači da nastupa za carinskog otpremnika čiji je zaposlenik i koji je korisnik tog odobrenja.

**Uz članak 6.**

Ovim člankom određuje se odgovornost carinskog otpremnika za poštivanje obveza koje proizlaze iz odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja. Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja izdaje se na zahtjev osobe koja ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i ne može se prenijeti na drugu osobu.

**Uz članak 7.**

Ovim člankom određuje se načelo transparentnosti u iskazivanju troškova, naknada i javnih davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja, čime se osigurava da zastupana osoba dobije jasne i točne podatke o iznosima čije se plaćanje od nje zahtijeva. U provedbi ovog načela carinski otpremnik u obvezi je zastupanoj osobi iskazati troškove, naknade i javna davanja koja se plaćaju u okviru pružanja usluga carinskog zastupanja. Carinski otpremnik u svakom pojedinom slučaju mora zastupanoj osobi jasno i nedvojbeno naznačiti opis i iznos troškova i naknada koje naplaćuje od zastupane osobe, a nisu javna davanja, pri čemu ti troškovi i naknade ne smiju sadržavati naznake i opise koji mogu ukazivati da se radi o troškovima i naknadama koji se naplaćuju kao javno davanje. Ako carinski otpremnik plaća javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja) za račun zastupane osobe, ta je javna davanja u obvezi zastupanoj osobi specificirati, u računu o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja ili posebno uz račun o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja.

**Uz članak 8.**

Ovim člankom uređuju se uvjeti za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja. Podnositelj zahtjeva mora biti osoba koja ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj i registrirana je za obavljanje gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluge carinskog zastupanja. Nadalje, podnositelj zahtjeva mora ispuniti uvjet ispunjavanja obveza u pogledu plaćanja carina i drugih davanja, poreza ili pristojbi koje se naplaćuju na uvoz ili izvoz robe ili u vezi s njime, uvjet da se u odnosu na tu osobu ne vodi kazneni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila te za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću navedene osobe, uvjet da se u odnosu na tu osobu ne vodi prekršajni postupak odnosno ne postoje pravomoćno donesene prekršajne odluke za tešku povredu ili ponovljene povrede carinskog zakonodavstva i poreznih pravila. Završno, uvjet je i da podnositelj zahtjeva u radnom odnosu ima osobu koja udovoljava propisane uvjete koji moraju biti ispunjeni da bi bila određena kao carinski agent, a ti uvjeti su da ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj, završeno najmanje srednje obrazovanje u Republici Hrvatskoj ili priznatu odgovarajuću inozemnu stručnu kvalifikaciju, položen stručni ispit za carinskog agenta sukladno odredbama ovoga Zakona ili državni stručni ispit za državnog službenika najmanje srednje stručne spreme s uključenim posebnim dijelom ispita za upravno područje financija – carinski sustav, te da ispunjava iste uvjete

koji su propisani za podnositelja zahtjeva u odnosu na pitanje nevođenja postupka i kažnjavanosti za određena kaznena djela i prekršaje.

#### **Uz članak 9.**

Ovim člankom određuje se da razdoblje za koje se dokazuje ispunjenost pojedinih uvjeta uključuje i razdoblje od tri godine koje prethode danu podnošenja zahtjeva.

#### **Uz članak 10.**

Ovim člankom uređuje se podnošenje zahtjeva za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja. Sadrži određenje nadležnog tijela za podnošenje zahtjeva, određenje da se zahtjev podnosi na propisanom obrascu te određenje koji se podaci i isprave moraju dostaviti uz zahtjev. Posebnom odredbom određuje se da je, u provedbi članka 14. stavka 2. prvog podstavka točki (a) i (b) te drugog podstavka Uredbe (EU) br. 952/2013 podnositelj zahtjeva odgovoran za točnost i potpunost informacija navedenih u zahtjevu te za vjerodostojnost, točnost i valjanost isprava koje je podnositelj zahtjeva u obvezi dostaviti uz zahtjev. Završno se daje zakonska ovlast ministru financija da pravilnikom propiše izgled i sadržaj obrasca zahtjeva za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja.

#### **Uz članak 11.**

Ovim člankom uređuje se postupak izdavanja odobrenja za pružanje usluge carinskog zastupanja. Sadrži određenje tijela nadležnog za donošenje odluke o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja te način provjere određenih podataka na okolnost ispunjenja uvjeta za izdavanje odobrenja, koje je potrebno provjeriti po službenoj dužnosti jer se radi o podacima koji su dio službenih evidencija tijela nadležnog za donošenje odluke o zahtjevu i drugih tijela.

#### **Uz članak 12.**

Ovim člankom određuju se podaci koje najmanje mora sadržavati odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja. Odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja se dostavlja na znanje zaposlenicima carinskog otpremnika koji su u tom odobrenju određeni kao carinski agenti.

#### **Uz članak 13.**

Ovim člankom upućuje se na opća pravila o odlukama koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva na način da su odluke o zahtjevu za izdavanje odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i odluke koje se donose u vezi s odobrenjem za pružanje usluga carinskog zastupanja odluke koje se odnose na primjenu carinskog zakonodavstva.

#### **Uz članak 14.**

Ovim člankom uređuje se da je korisnik odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja (carinski otpremnik) dužan bez odgode obavijestiti Središnji ured o čimbenicima koji nastanu nakon što je odobrenje doneseno i koji mogu utjecati na njegovo održavanje ili sadržaj sukladno odredbi propisanoj člankom 23. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 952/2013, a što se osobito odnosi na prestanak poslovnog nastana u Republici Hrvatskoj korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta, prestanak obavljanja gospodarske djelatnosti koja obuhvaća pružanje usluga carinskog zastupanja, prestanak osnova zaposlenja ili neki drugi



razlog uslijed kojeg odnosni carinski agent kod korisnika odobrenja neće više provoditi radnje carinskog zastupanja i pokretanje kaznenog postupka zbog povrede carinskog zakonodavstva ili poreznih pravila ili za teška kaznena djela povezana s gospodarskom djelatnošću, pokrenutog protiv korisnika odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja i/ili u istom određenog carinskog agenta.

#### **Uz članak 15.**

Ovim člankom propisuje se rok za izjavljivanje žalbe protiv prvostupanjske odluke i nadležno drugostupanjsko tijelo. Postupak po žalbi propisan je kao hitan, što je u skladu s člankom 44. Uredbe (EU) 952/2013 kojim je propisano da države članice moraju osigurati da žalbeni postupak omogućuje brzu potvrdu ili ispravak odluka koje donose carinska tijela. Navedenim člankom nastavno se propisuje da žalba nema odgodni učinak.

#### **Uz članak 16.**

Ovim člankom određuje se da se iskaznica carinskog agenta izdaje uz odobrenje za pružanje usluga carinskog zastupanja kao identifikacijska isprava kojom carinski agent dokazuje da ima ovlaštenje za poduzimanje radnji carinskog zastupanja u ime carinskog otpremnika kao svog poslodavca. To je brojčano označena iskaznica u obliku ovjesnice, a carinski agent ju je dužan istaknuti na vidljivom mjestu prilikom neposrednog poduzimanja radnji carinskog zastupanja pred Carinskom upravom. Nadalje, propisuje se zakonsko ovlaštenje ministru financija da pravilnikom propiše tehničke standarde fotografija koje se prilažu u svrhu izdavanja iskaznice carinskog agenta, iznos i način namirenja troška izdavanja te oblik i sadržaj obrasca iskaznice carinskog agenta.

#### **Uz članak 17.**

Ovim člankom propisuju se modaliteti zabranjenog korištenja iskaznice carinskog agenta. Zabranjeno je korištenje iskaznice carinskog agenta od druge osobe, iskaznice carinskog agenta koja je oglašena nevažećom, iskaznice carinskog agenta za koju carinski agent više ne ispunjava uvjete propisane za njeno korištenje, za vrijeme suspenzije odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja uz koje je izdana odnosna iskaznica carinskog agenta, nakon ukidanja ili poništenja odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja uz koje je izdana odnosna iskaznica carinskog agenta, nakon izmjene odobrenja za pružanje usluga carinskog zastupanja uslijed koje odnosni carinski agent više nije određen za provođenje radnji carinskog zastupanja, iskaznice carinskog agenta koja je oštećena ili dotrajala u mjeri koja onemogućava propisanu identifikaciju i iskaznice carinskog agenta za koju je Središnjem uredu upućena obavijest da je izgubljena ili ukradena.

#### **Uz članak 18.**

Ovim člankom obvezuje se carinski agent na poduzimanje svih mjera radi sprječavanja neovlaštenog korištenja ili drugih oblika nenamjenskog korištenja ili zlouporabe iskaznice carinskog agenta, kao i na poduzimanje radnji u slučaju krađe ili gubitka iskaznice carinskog agenta ili oštećenja iskaznice carinskog agenta u mjeri koja onemogućava njeno korištenje za propisanu identifikaciju. Ovim člankom nastavno se propisuje postupanje u slučaju zamjene iskaznice carinskog agenta koja je oštećena ili dotrajala u mjeri koja onemogućava propisanu identifikaciju te u slučaju da korištenje iskaznice carinskog agenta više nije dopušteno sukladno odluci Središnjeg ureda.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom propisuje se postupak zakupa poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza za pružanje usluga carinskog zastupanja putem javnog natječaja te posebne obveze carinskog otpremnika kao zakupoprimca.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom se kao iznimka propisuje postupak zakupa poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza za pružanje usluga carinskog zastupanja neposrednom pogodbom. Zakup poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza za pružanje usluga carinskog zastupanja neposrednom pogodbom ograničen je za slučaj nastupa opravdanih okolnosti u kojima je nužno osigurati djelatno uređivanje graničnih službi i kontinuirano pružanje usluge carinskog zastupanja na određenom graničnom prijelazu. Nastavno je ovim člankom propisano kada se smatra da su opravdane okolnosti osobito nastupile te da se razdoblje zasnivanja zakupa određuje ovisno o osobito opravdanim okolnostima, ali najduže za razdoblje do jedne godine.

**Uz članak 21.**

Ovim člankom se za pitanja koja u odnosu na zasnivanje zakupa nisu uređena ovim Zakonom propisuje odgovarajuća primjena zakona kojim se uređuje zakup i kupoprodaja poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske i odredbe zakona kojim se uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom propisuje se da položenim stručnim ispitom za carinskog agenta osoba dokazuje posjedovanje stručnih znanja nužnih za poduzimanje radnji carinskog zastupanja te da se isti, ne isključujući mogućnost drugih načina dokazivanja uvjeta ispunjenosti kriterija za praktične standarde za osposobljenost ili stručne kvalifikacije, smatra dokazom ispunjenosti uvjeta propisanog člankom 39. točkom (d) Uredbe (EU) br. 952/2013. Ovim člankom nastavno se propisuje nadležno tijelo pred kojim se polaže stručni ispit za carinskog agenta, uvjeti koje mora ispuniti osoba da bi mogla pristupiti polaganju stručnog ispita za carinskog agenta, područje propisa iz kojih se polaže ovaj stručni ispit te izdavanje uvjerenja o položenom stručnom ispitu za carinskog agenta. Nadalje, ovaj članak uređuje postupak priznavanja strane isprave kojom se dokazuje posjedovanje stručnih znanja za poduzimanje radnji carinskog zastupanja. Završno se u članku posebnom odredbom daje zakonska ovlast ministru financija da pravilnikom propiše sastav i način rada Ispitnog povjerenstva za provjeru stručnih znanja za carinskog agenta, program stručnog ispita za carinskog agenta, uvjete i način provedbe stručnog ispita za carinskog agenta, sadržaj i oblik obrazaca za provedbu stručnog ispita carinskog agenta i uvjerenja o položenom stručnom ispitu za carinskog agenta, visinu naknade troškova za polaganje stručnog ispita za carinskog agenta te mjerila i troškove priznanja strane isprave.

**Uz članak 23.**

Ovim člankom propisuje se vođenje evidencije poslovnih prostora u vlasništvu Republike Hrvatske na lokaciji graničnog prijelaza koji su predmet zakupa sukladno odredbama ovoga Zakona, koju evidenciju vodi ministarstvo nadležno za financije. Propisuje se i evidencija o izdanim odobrenjima za pružanje usluga carinskog zastupanja, evidencija o iskaznicama carinskog agenta te evidencija o

provedbi stručnih ispita za carinskog agenta, koje evidencije vodi Carinska uprava. Posebnom odredbom se daje zakonska ovlast ministru financija da pravilnikom propiše oblik, sadržaj i način vođenja u ovom članku propisanih evidencija.

#### **Uz članak 24.**

Ovim člankom uređuje se način razmjena i pohrane informacija uporabom tehnike elektroničke obrade podataka. Posebnom odredbom daje se zakonska ovlast ministru financija da pravilnikom propiše posebnosti provedbe postupka razmjene podataka i izvješćivanja uporabom sustava elektroničke razmjene podataka.

#### **Uz članak 25.**

Ovim člankom propisuje se da se za spise i radnje koje se odnose na primjenu ovoga Zakona ne plaćaju upravne pristojbe. Naime, u odnosu na primjenu carinskog zakonodavstva naplata upravnih pristojbi nije dopuštena s obzirom da je člankom 52. Uredbe (EU) 952/2013 propisano da carinska tijela ne smiju nametati naknade za obavljanje carinskih provjera ili bilo kakvu primjenu carinskog zakonodavstva tijekom službenog radnog vremena njihovih nadležnih carinskih ureda pa tako niti upravne pristojbe. Naime, carinsko zakonodavstvo se jedinstveno primjenjuje na cjelokupnom carinskom području EU te državama članicama nije dopušteno propisivati plaćanje bilo kakvih dodatnih upravnih pristojbi jer bi time došlo do nejednake primjene carinskog zakonodavstva u pojedinim državama članicama. Navedeno je sukladno normativnom uređenju Zakona o provedbi carinskog zakonodavstva Europske unije (Narodne novine, broj 40/16) i Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, broj 115/16).

#### **Uz članak 26.**

Ovim člankom propisuje se provođenje upravnog nadzora i inspekcijskog nadzora nad primjenom ovoga Zakona, kao osiguranje zakonitog rada nadležnih tijela u primjeni ovoga Zakona te dosljedna primjena samog Zakona.

#### **Uz članke 27. i 28.**

Ovim člancima propisuju se prekršajna djela za nepoštivanje odredbi ovoga Zakona kojima su uređeni obvezujući odnosi te utvrđene naređujuće ili zabranjujuće odredbe. Pri tome je u odnosu na prekršajne odredbe bitno istaknuti i članak 42. stavak 1. Uredbe (EU) 952/2013, kojim je propisano da svaka država članica propisuje sankcije za nepoštivanje carinskog zakonodavstva, kao i da takve sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće. Prekršajna djela za prekršaje prema materijalnim odredbama ovoga Zakona propisuju se kroz dva stupnja (teški i lakši) te se ovisno o stupnju prekršaja utvrđuju različite visine raspona novčane kazne za prekršaj pravne osobe, odnosno odgovorne osobe u pravnoj osobi, kao i fizičke osobe, fizičke osobe obrtnika i osobe koja obavlja drugu samostalnu djelatnost. Prekršaji za koje su propisane strože sankcije sistematizirani su prije onih za koje su propisane blaže sankcije. Zakonski opisi prekršajnih djela su nomotehnički i jezično uređeni u skladu s načelom određenosti zakonskog opisa kažnjivog djela, a rasponi kazni usklađeni su s odredbama Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15 i 70/17), koji, kao temeljni zakon, uređuje prekršajnopравни sustav u Republici Hrvatskoj.

**Uz članak 29.**

Ovim člankom propisuje se stvarna nadležnost Ministarstva financija, Carinske uprave, kao tijela državne uprave nadležnog za vođenje prvostupanjskog prekršajnog postupka. Navedeno je u skladu s odredbama Prekršajnog zakona kojima je propisana mogućnost vođenja prvostupanjskog prekršajnog postupka od strane tijela državne uprave te je isto sukladno dugogodišnjoj praksi u postupanju Ministarstva financija, Carinske uprave.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom propisuje se važenje odobrenja koja su izdana prema odredbama propisa koji su važili do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Uz članak 31.**

Ovim člankom propisuje se daljnje važenje stručnih ispita položenih ili priznatih sukladno propisima koji su bili na snazi do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Uz članak 32.**

Ovim člankom uređuje se primjena propisa za upravne i prekršajne postupke koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Uz članak 33.**

Ovim člankom određuju se rok za donošenje provedbenih propisa sukladno ovlaštenju iz ovoga Zakona te daljnja primjena propisa koji su doneseni na temelju zakona koji prestaje važiti temeljem članka 34. ovoga Zakona.

**Uz članak 34.**

Ovim člankom uređuje se prestanak važenja Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (Narodne novine, broj 92/01).

**Uz članak 35.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

- PRILOZI**
- **Izvjeshće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija	
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja	
Datum dokumenta	svibanj 2017. godine	
Verzija dokumenta	1.	
Vrsta dokumenta	Izvešće	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA	<a href="http://www.savjetovanja.gov.hr">www.savjetovanja.gov.hr</a> <a href="http://www.carina.hr">www.carina.hr</a>
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Javna rasprava je trajala od 12. travnja do 12. svibnja 2017. godine	<a href="http://www.savjetovanja.gov.hr">www.savjetovanja.gov.hr</a> <a href="http://www.carina.hr">www.carina.hr</a>
Ako nije, zašto?		
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatska gospodarska komora, Sandra Fiolić Čarman	
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje	Objedinjene primjedbe/prijedlozi sudionika na Prijedlog Zakona o uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja te obrazloženja predlagatelja o prihvaćanju/neprihvaćanju istih, nalazi se u dokumentu pod nazivom Javno savjetovanje o Prijedlogu Zakona o uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.	

## Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o uvjetima za obavljanje poslova carinskog zastupanja

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
HGK	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA	<p>Udruženje međunarodnih otpremnika Hrvatske gospodarske komore prije svega želi izraziti nezadovoljstvo što nije imalo priliku sudjelovati u izradi Nacrta predmetnog propisa, posebice iz razloga što je u ranijoj komunikaciji s Carinskom upravom RH, na njezin prijedlog, Udruženje dalo predstavnike za radnu skupinu za izradu propisa vezanih za poslove carinskog zastupanja. Udruženje smatra kako bi sudjelovanje predstavnika struke u izradi Nacrta zakona svakako doprinijelo boljim i jasnijim zakonskim rješenjima. Udruženje smatra kako je tekst Nacrta prijedloga zakona u određenom dijelu nejasan i nedorečen što može izazvati probleme u primjeni. Imajući u vidu da se i do sada u praksi događalo da pojedine ustrojstvene jedinice Carinske uprave određene odredbe različito provode, propis mora biti u svim odredbama jasan i nedvojbjen kako bi se izbjeglo različito tumačenje pa time i postupanje. Nadalje, Udruženje naglašava kako su predviđene kazne za prekršaje izrazito visoke,</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Na zahtjev Carinske uprave dostavljen je popis kontakt osoba od strane Udruženja međunarodnih otpremnika, radi provedbe daljnjih radnih sastanaka koji se planiraju održati od strane stručnog tima Carinske uprave koji radi na izradi nacrtu Zakona s gospodarskim subjektima i svim drugim zainteresiranim stranama. Carinska uprava planira dorati odredbe nacrtu prijedloga Zakona te neposredno prezentirati nacrt Zakona, odnosno provesti zajedničke radne sastanke, kako bi se došlo do najboljeg zakonskog rješenja.</p>

		odnosno neproporcionalne prekršajima koji su navedeni u Nacrtu. Slijedom navedenog, Udruženje smatra kako se dio navedenih prekršaja, a posebno bez prethodne opomene, ne bi niti trebao kažnjavati novčanim kaznama. Slijedom navedenog, Udruženje međunarodnih otpremnika Hrvatske gospodarske komore u nastavku iznosi primjedbe na pojedine odredbe ovoga Nacrta.		
Sandra Fiolić Čarman	UVODNE ODREDBE, Članak 5.	Članak 5. Stavak 2 (vezano na komentar uz Članak 12): (2) Poslove carinskog zastupanja obavlja ovlašteni carinski otpremnik, a u slučaju neposrednog provođenja propisanih radnji i formalnosti poslove carinskog zastupanja poduzima ovlašteni carinski zastupnik kao zaposlenik ovlaštenog carinskog otpremnika odnosno kao zaposlenik trgovačkog društva koje u carinskom postupku djeluje u vlastito ime i za vlastiti račun.	Odbijen	Navedena primjedba odnosi se na situaciju kada se ne radi o carinskom zastupanju i stoga nije predmet uređenja ovoga Zakona.  Carinska uprava planira dorati odredbe prijedloga Zakona te neposredno prezentirati nacrt Zakona, odnosno provesti zajedničke radne sastanke s gospodarskim subjektima i svim drugim zainteresiranim stranama, kako bi se došlo do najboljeg zakonskog rješenja. U tom procesu dodatno će se raspraviti i opisana situacija.
HGK	UVODNE ODREDBE, Članak 6.	Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže jasnije propisati u kojem obliku obračun treba biti i u kojem trenutku se isti mora izdati. Zbog nejasne svrhe odredbe, postavlja se pitanje treba li navedeni obračun javnih davanja biti sadržan u računu otpremnika ili se može izdati u drugom obliku te može li se uvozna carinska	Prihvaćen	Slijedom navedene primjedbe biti će izvršene normativne intervencije usmjerene na jasnije uređenje ovoga pitanja, na način da navedena odredba glasi da se uz račun o izvršenoj usluzi carinskog zastupanja carinski otpremnik je dužan zastupanoj osobi izdati specifikaciju na kojem su odvojeno



		<p>deklaracija smatrati tim obračunom.</p> <p>Potrebu za pojašnjenjem Udruženje naglašava i iz razloga što se nepoštivanje ove odredbe u Nacrtu prijedloga zakona smatra teškim prekršajem, što ne bi trebalo biti.</p>		<p>navedena javna davanja (carina, trošarine, porezi, pristojbe, naknade, kamate i druga javna davanja), ako ih plaća za račun zastupane osobe.</p>
<p>HGK</p>	<p>POSEBNOSTI OBAVLJANJA POSLOVA OVLAŠTENOG CARINSKOG OTPREMNIKA NA GRANIČNOM PRIJELAZU, Članak 9.</p>	<p>Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže tekst u stavku 2. točki 2. zamijeniti sljedećim tekstom:</p> <p>„2. obavljati poslove carinskog zastupanja u otpremničkom uredu u uredovnom vremenu utvrđenom u skladu s poslovnim interesom, odobrenim od strane odgovarajuće ustrojstvene jedinice Carinske uprave na graničnom prijelazu. Prilikom određivanja uredovnih vremena svih otpremničkih ureda na određenom graničnom prijelazu treba osigurati kontinuitet i učinkovitu provedbu carinskih postupaka i djelotvorno uredovanje pograničnih službi na tom prijelazu.“</p> <p>Obrazloženje: Ovako propisanom odredbom omogućilo bi se ekonomičnije poslovanje jer bi u vrijeme manjeg obujma posla (noć, subota, nedjelja) na određenom prijelazu, bilo omogućeno da radi samo jedan ured, odnosno dovoljan broj kako bi se provoz nesmetano odvijao. Ova se fleksibilnost ne bi ni na koji način negativno odrazila na provedbu carinskih postupaka i</p>	<p>Odbijen</p>	<p>Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju, područje Republike Hrvatske postalo je sastavnim dijelom carinskog područja Europske unije. Slijedom navedenog, Republika Hrvatska je kao država članica Europske unije dužna osigurati da se prekogranični robni promet prema državama koje nisu članice Europske unije nesmetano odvija. Za osiguranje protočnosti robnog prometa preko vanjske granice Europske unije, nužnim se ukazuje predloženo normativno uređenje.</p>

		djelotvorno uređivanje pograničnih službi.		
HGK	POSEBNOSTI OBAVLJANJA POSLOVA OVLAŠTENOG CARINSKOG OTPREMNICA NA GRANIČNOM PRIJELAZU, Članak 11.	Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže uskладiti odredbu stavka 1. točke 3. s prijedlogom izmjene u članku 9. stavak 2. točka 2.  Obrazloženje: Sukladno carinskim propisima, da bi carinski otpremnik obavljao poslove carinskog zastupanja na graničnom prijelazu nije nužno da isti ima u zakupu poslovni prostor na istom prijelazu, a koji je u vlasništvu Republike Hrvatske. Udovoljavanje uvjetima koji su navedeni u predloženom Nacrtu prijedloga zakona u odnosu na strogo propisivanje broja djelatnika i radnog vremena pojedinog otpremnickog ureda ne ide u korist ekonomskog interesa otpremnika za zasnivanje zakupa poslovnog prostora u vlasništvu RH na lokaciji graničnog prijelaza.	Odbijen	Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju, područje Republike Hrvatske postalo je sastavnim dijelom carinskog područja Europske unije. Slijedom navedenog, Republika Hrvatska je kao država članica Europske unije dužna osigurati da se prekogranični robni promet prema državama koje nisu članice Europske unije nesmetano odvija. Za osiguranje protočnosti robnog prometa preko vanjske granice Europske unije, nužnim se ukazuje predloženo normativno uređenje.
Sandra Fiolić Čarman	UVJETI ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ZA OBAVLJANJE POSLOVA OVLAŠTENOG CARINSKOG ZASTUPNIKA, Članak 12.	Za razliku od uvjeta iz Članka 11 Zakona o uvjetima za obavljanje poslova zastupanja u carinskom postupku (NN 92/2001) i Članka 16. Stavak 2 Pravilnika za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog zastupnika (NN 93/2002) uvjetom iz Nacrta, Članak 12. Stavak 1 Točka 5. isključeno je da trgovačko društvo koje obavlja carinski dopušteno postupanje ili uporabu robe u vlastito ime i za vlastiti račun (npr. postupak carinskog skladištenja i s time	Odbijen	Navedena primjedba odnosi se na situaciju kada se ne radi o carinskom zastupanju i stoga nije predmet uređenja ovoga Zakona.  Carinska uprava planira dorati odredbe prijedloga Zakona te neposredno prezentirati nacrt Zakona, odnosno provesti zajedničke radne sastanke s gospodarskim subjektima i svim drugim zainteresiranim stranama, kako bi se došlo do najboljeg zakonskog rješenja. U

		<p>povezano podnošenje uvozne carinske deklaracije odnosno dopunske deklaracije u slučaju kada je roba stavljena u zahtijevani carinski postupak pojednostavljenom deklaracijom) a nema status ovlaštenog carinskog otpremnika može u carinskom postupku zastupati zaposlenik tog društva (osoba koja je kod njega u radnom odnosu) a koji ima odobrenje za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog zastupnika. Na taj način trgovačkom društvu se nameće suradnja s ovlaštenim carinskim otpremnikom i s time povezani dodatni troškovi zastupanja u carinskom postupku.</p> <p>Predlažem da se Članak 12 Stavak 1 Točka 5. izmjeni kako je niže navedeno:</p> <p>"5. zaposlenik je u osobi koja ima odobrenje za obavljanje poslova ovlaštenog carinskog otpremnika ili u trgovačkom društvu koje obavlja carinski dopušteno postupanje ili uporabu robe u vlastito ime i za vlastiti račun te će kao zaposlenik navedene osobe poduzimati radnje i formalnosti iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona."</p>		<p>tom procesu dodatno će se raspraviti i opisana situacija.</p>
HGK	Teški prekršaji, Članak 23.	<p>Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže izmijeniti stavak 1. na sljedeći način:</p> <p>„(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Sukladno iznesenim primjedba razmotriti će se rasponi predloženih novčanih kazni (smanjenje raspona). Također, prekršajne odrede će se morati u cijelosti uskladiti s daljnjim izmjenama</p>

		<p>novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako."</p> <p>Obrazloženje: Predloženi iznosi novčanih kazni nisu proporcionalni prekršajima na koje se odnose. Stoga Udruženje predlaže niže iznose kojima će se ostvariti svrha učinkovitosti i odvraćanja (sukladno čl. 42 Carinskog zakonika Unije).</p> <p>Također, Udruženje predlaže brisati stavak 1. točku 3.</p> <p>Obrazloženje: Nije jasna svrha ove odredbe. Postavlja pitanje potrebe propisivanja bilo kakvih sankcija, a posebno propisivanje navedenog kao teškog prekršaja.</p> <p>Nadalje, u ovome članku predlaže se pojasniti stavak 1. točku 5.</p> <p>Obrazloženje: Nije jasno što ova odredba točno podrazumijeva, odnosno koji su mogući slučajevi da neki carinski otpremnik „obavlja poslove carinskog zastupanja iz poslovnog prostora na lokaciji graničnog prijelaza kao poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske bez provedenog postupka zasnivanja zakupa iz članka 10. ovoga Zakona."</p> <p>Udruženje međunarodnih</p>	<p>nacrta prijedloga teksta Zakona.</p>
--	--	---	---

		otpremnik HGK, u odnosu na stavak 2. predlaže smanjenje iznosa kazne sukladno prijedlogu izmjene stavka 1.		
HGK	Lakši prekršaji, Članak 24.	<p>Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže izmijeniti stavak 1. na sljedeći način:</p> <p>„(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 500,00 do 2.500,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:“</p> <p>Obrazloženje: Predloženi iznosi novčanih kazni nisu proporcionalni prekršajima na koje se odnose. Stoga Udruženje predlaže niže iznose kojima će se ostvariti svrha učinkovitosti i odvraćanja (sukladno čl. 42 Carinskog zakonika Unije).</p> <p>Također, predlaže se dopuniti stavak 1. točku 1. na način da se navede kako se ova odredba ne odnosi na ovlaštene carinske zastupnike zaposlene kod carinskog otpremnika s kojim carinski otpremnik ima ugovor o obavljanju poslova kao podšpediter.</p> <p>Obrazloženje: Obavljanje poslova podšpeditera, odnosno carinskog zastupanja od strane ovlaštenog carinskog otpremnika po nalogu i punomoći drugog carinskog otpremnika je uobičajena praksa u</p>	Djelomično prihvaćen	Sukladno iznesenim primjedba razmotriti će se rasponi predloženih novčanih kazni (smanjenje raspona). Također, prekršajne odrede će se morati u cijelosti uskladiti s daljnjim izmjenama nacrtu prijedloga teksta Zakona.

		<p>otpremničkom poslovanju i ne postoji opravdani razlog da se ovaj prijedlog ne uvaži.</p> <p>Nadalje, predlaže se brisati stavak 1. točku 3.</p> <p>Obrazloženje:  <b>Nema opravdanog razloga da zaposlenik carinskog otpremnika, koji nije položio ispit za ovlaštenog carinskog zastupnika te nema iskaznicu, ne može predati dokumentaciju carinskom tijelu, a koju npr. i sam vozač može predati. Također, nema opravdanog razloga da se navedeno smatra prekršajem koji se kažnjava novčanom kaznom.</b></p> <p>U odnosu na stavak 2. Udruženje predlaže smanjenje iznosa kazne sukladno prijedlogu izmjene stavka 1.</p>		
HGK	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 26.	Udruženje međunarodnih otpremnika HGK predlaže pojasniti stavak 1. s obzirom da neka odobrenja koja su izdana sukladno trenutno važećem Zakonu nemaju naznačen rok važenja.	Djelomično prihvaćen	Obrazloženje navedene odredbe biti će u nenormativnom dijelu nacrtu prijedloga Zakona, s time da će ista biti prilagođena prijedlogu Zakona, s obzirom da je daljnji rada na prijedlogu Zakona usmjeren na daljnjim pojednostavljenima za gospodarske subjekte i zainteresirane strane.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM  
EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa**

17 -01- 2018

Zakon o uvjetima za pružanje usluga carinskog zastupanja

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

MINISTARSTVO FINACIJA

**3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2017. godinu.

Rok: IV. kvartal 2017.

**4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije  
članak/članci 33.

**b) Sekundarni izvori prava Europske unije**

*Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013.)*

32013R0952

**c) Ostali izvori prava Europske unije**

-

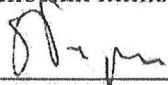
**5. Prilog:**

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Stípe Župan

Pomoćnik ministra i EU koordinador

  
\_\_\_\_\_

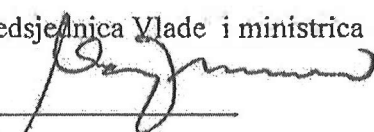
(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

mr.sc. Marija Pejčinović Burić

Potpredsjednica Vlade i ministrica

  
\_\_\_\_\_

(potpis)



21. prosinca 2017.

(datum i pečat)

