



P.Z. br. 236

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/167
URBROJ: 65-18-07

Zagreb, 8. veljače 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. veljače 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić i Katarinu Ivanković Knežević, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/145
Urbroj: 50301-25/27-18-6

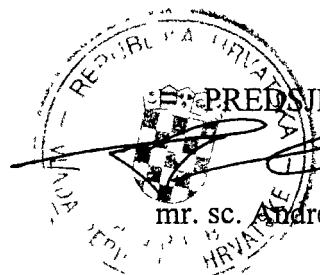

Zagreb, 8. veljače 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o dopuni Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić i Katarinu Ivanković Knežević, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O
PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRIKUPLJANJU,
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O
PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13 i 36/15), u članku 1. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka za podatke o javnim davanjima nastale u razdoblju od 1. siječnja 2002. godine do 31. prosinca 2013. godine prikupljanje i obrada dovršit će se na obrascu važećem u vrijeme nastanka obveze podnošenja podataka.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Odredbom članka 18. stavaka 1. i 2. Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (Narodne novine, br. 157/13 i 36/15) inicijalno je bilo omogućeno obveznicima obračunavanja i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da, zaključno do 31. prosinca 2015. godine, putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze.

Prikupljanje i obrada podataka po osiguranicima temelj je, između ostalog, i za povezivanje s pripadajućim podatkom o izvršenoj uplati doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te posljedično prosljeđivanje sredstava na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove. Nedostavljanje zakonom propisanih podataka po osiguranicima ima za posljedicu nemogućnost povezivanja podatka o uplati predmetnog obveznog doprinosa te zadržavanje uplaćenih sredstava na privremenom računu kojim administrira Središnji registar osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS).

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Predloženim Zakonom omogućuje se stalno zadržavanje u funkciji ranije uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), a odnose se na zakonom propisane podatke po osiguranicima za razdoblja do 31. prosinca 2013. godine.

Način prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD (1. siječnja 2014. godine) ocijenjen je kao najjednostavniji i troškovno najprihvatljiviji za obveznike, ali i za sve ostale dionike u sustavu, i to zbog općeprihvaćenosti dosadašnjeg učinkovitog načina povezivanja podataka o uplatama za stare brojčane oznake, vrste prihoda te minimiziranja troškova, kako na strani obveznika, tako i u djelu koji se odnosi na korištenje sredstava iz državnog proračuna.

Također, na ovaj način osigurava se kontinuirani i učinkovit mehanizam rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i promptnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove, te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja, koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

U okolnostima kada je obveznik uplatio obvezni doprinos, a nije podnio obrasce R-S/R-Sm, REGOS ne može povezati nepovezane uplate i proslijediti sredstva na osobne račune, što ima za izravnu posljedicu manji iznos sredstava na osobnom računu i, u konačnici, manji iznos mirovine s osnova obveznog mirovinskog osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje. Dio obveznika koji nije podnio obrasce R-S/R-Sm prestao je postojati, ali dio je još uvijek aktivan i za njih je realno opravdano očekivati naknadno podnošenje obrasca R-S/R-Sm.

REGOS svojim dodatnim aktivnostima usmjerenim na izravno kontaktiranje obveznika obračunavanja i plaćanja obveznih doprinosa, putem slanja informativne obavijesti o postojanju nepovezanih uplata na ime doprinosa i potrebe podnošenje podataka, potaknuo je znatni odaziv obveznika na naknadno podnošenje zakonom propisanih podataka, koji se odnose na ranija razdoblja, te tako uspio znatno smanjiti broj nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu.

Ovim Zakonom omogućuje se obveznicima da kroz postojeća programska rješenja podnesu Obrasce R-S/R-Sm te ispune svoju zakonsku obvezu, kako bi se posljedično već uplaćena sredstva doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja (koja stoje na privremenom računu) mogla povezati sa zaduženjima te proslijediti u obvezne mirovinske fondove.

Predloženim Zakonom omogućuje se zadržavanje u funkciji ranije razvijenog modela i definiranog načina dostave, odnosno prihvata podataka za razdoblja do 31. prosinca 2013. godine. Trajno zadržavanje postojećeg načina prihvata podataka za razdoblja prije uvođenja Obrasca JOPPD ocijenjeno je kao najjednostavnije i troškovno najprihvatljivije za obveznike, ali i za sve ostale sudionike u sustavu. Pritom se posebno vodilo računa o nužnosti osiguranja kontinuiranog i učinkovitog mehanizma rasporeda uplaćenih javnih davanja po osiguranicima i promptnog prosljeđivanja sredstava na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove te njihovog daljnjeg plasmana - ulaganja koje za posljedicu ima i odgovarajuće financijske učinke na državni proračun Republike Hrvatske.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom Zakona omogućava se obveznicima obračuna i plaćanja doprinosa za obvezna osiguranja da u neograničenom roku ispune svoje obveze putem prethodno uspostavljenih i razvijenih kanala prihvata podataka i programskih rješenja (Obrazac R-S/R-Sm), tj. da podnesu zakonom propisane podatke po osiguranicima te naknadno ispune svoje ranije neizvršene zakonske obveze. Naime, važećim Zakonom uveden je novi obrazac za objedinjeno prikupljanje i dostavu podataka o primicima i davanjima po osiguranicima (Obrazac JOPPD). Novi je obrazac jedinstven i na njemu podatke prikupljaju Porezna uprava i REGOS, svaka od navedenih institucija za potrebe evidentiranja podataka po osiguranicima za čije vođenje podataka je zadužena. Međutim, za obveze nastale prije stupanja na snagu novog zakona, prema propisima koji su ranije regulirali prikupljanje podataka, bilo je potrebno omogućiti prikupljanje podataka putem obrazaca važećih u vrijeme nastanka obveze i to u neograničenom trajanju, kako bi obveznici u svakom trenutku mogli ispuniti svoju zakonsku obvezu koja se odnosi na ranije razdoblje.

Uz članak 2.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Tekst Konačnog prijedloga zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima ne razlikuje se od teksta Prijedloga zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima te je, nakon provedene rasprave, prihvaćen Zaključkom Hrvatskoga sabora na 6. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017. godine.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Radna tijela Hrvatskoga sabora, Odbor za zakonodavstvo te Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo nisu imali primjedbi na predloženi zakonski tekst.

U raspravi u Hrvatskome saboru saborski zastupnik Mirando Mrsić iznio je prijedlog za donošenje predloženog zakona po hitnoj proceduri. Izneseni prijedlog predlagatelj nije prihvatio, uz sljedeće obrazloženje:

Sukladno članku 28. stavcima 5., 6. i 7. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 154/11, 121/12, 7/13, 61/15, 99/16 i 57/17), donošenje zakona po hitnom postupku treba maksimalno ograničiti samo na slučajeve kad je to zbog osobito opravdanih razloga neophodno, kad se npr. radi o provedbi Nacionalnog programa reformi za tekuću godinu, a predlagatelj je procijenio da se u proceduri donošenja Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima ne radi o navedenim iznimnim slučajevima, koji bi opravdali donošenje zakona po hitnoj proceduri.

Primjedbe, prijedlozi i mišljenja koja su iznesena tijekom saborske rasprave o prijedlogu Zakona jednim dijelom su se odnosile na teme koje nisu predmet Zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima (crna, odnosno siva ekonomija, dodatak na mirovinu, rad REGOS-a) te stoga nisu prihvaćeni.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje prikupljanje i obrada podataka putem jedinstvenog obrasca – Izvješće o primicima, porezu na dohodak i porezu te doprinosima za obvezna osiguranja (u daljnjem tekstu: Obrazac JOPPD) o primicima, te s njima povezanim obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima, povezivanje, razmjena i korištenje podataka između nositelja prikupljanja podataka i drugih javnopravnih tijela.

(2) Posebni propisi u smislu ovoga Zakona su Zakon o porezu na dohodak, Zakon o doprinosima, Pravilnik o porezu na dohodak i Pravilnik o doprinosima.

(3) Javna davanja u smislu ovoga Zakona su davanja koja se sukladno posebnim propisima prikupljaju putem Obrasca JOPPD.