



P.Z.E. br. 294

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/27

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 15. veljače 2018.


**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 15. veljače 2018. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Davora Božinovića, ministra unutarnjih poslova, Žarka Katića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova i Antu Delipetra, pomoćnika ministra unutarnjih poslova.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



P.Z.E. br. 294

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/108
Urbroj: 50301-29/09-18-7

Zagreb, 15. veljače 2018.



Hs**NP*022-03/18-01/27*50-18-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-02-2018		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/18-01/27	Org. jed.	25
Urudžbeni broj:	50-18-01	Pril.	1
		Vrij.	00

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Davora Božinovića, ministra unutarnjih poslova, Žarka Katića, državnog tajnika u Ministarstvu unutarnjih poslova i Antu Delipetra, pomoćnika ministra unutarnjih poslova.

PREDSJEDNIK
2
dr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU I OBRADI PODATAKA
O PUTNICIMA U ZRAČNOM PROMETU U SVRHU SPRJEČAVANJA,
OTKRIVANJA, ISTRAŽIVANJA I VOĐENJA KAZNENOG
POSTUPKA ZA KAZNENA DJELA TERORIZMA
I DRUGA TEŠKA KAZNENA DJELA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU I OBRADI PODATAKA
O PUTNICIMA U ZRAČNOM PROMETU U SVRHU SPRJEČAVANJA,
OTKRIVANJA, ISTRAŽIVANJA I VOĐENJA KAZNENOG
POSTUPKA ZA KAZNENA DJELA TERORIZMA
I DRUGA TEŠKA KAZNENA DJELA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Na svjetskoj razini raste međunarodna raširenost organiziranog kriminala, kao i međunarodnih grupa organiziranog kriminala, koji se vrlo brzo i dobro prilagođavaju novim okolnostima i iskorištavaju ih u svoju korist za izvršenje kaznenih djela. Međunarodna putovanja često su dio organiziranog kriminala i terorističkih aktivnosti.

Suzbijanje terorizma i kaznenih djela zahtijeva aktivnosti u raznim područjima. Jedno od tih područja je prikupljanje i obrada određenih podataka. Direktivom Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima, koja je prenesena i u hrvatsko zakonodavstvo odredbama Zakona o nadzoru državne granice, obvezuje se zračne prijevoznike na dostavu određenih podataka navedenih u putnoj ispravi, kao i podatke o samom prijevozu, kojima raspolažu prijevoznici u zračnom prometu. Međutim, zračni prijevoznici za komercijalne potrebe prikupljaju i druge podatke o putnicima u zračnom prijevozu. Navedeni podaci prikupljaju se od samih putnika, a obrada tih podataka predstavlja dodatni alat za suzbijanje prekograničnog kriminaliteta, s obzirom da su međunarodna putovanja dio organiziranog kriminala i terorističkih aktivnosti. S tim u vezi, potrebno je propisati obvezu prijevoznika u zračnom prometu da tako prikupljene podatke dostave tijelima nadležnim za suzbijanje terorizma i kaznenih djela, kao i utvrditi postupanje nadležnih tijela s navedenim podacima, a u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela.

S ciljem povećanja učinkovitosti u suzbijanju kriminaliteta s međunarodnim obilježjima, Vijeće Europske unije donijelo je Direktivu (EU) 2016/681 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela, koja ima za cilj regulirati prijenos podataka o putnicima u zračnom prometu kojima raspolažu zračni prijevoznici na međunarodnim letovima, kao i obradu tih podataka, u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela.

Učinkovita uporaba podataka o putnicima u zračnom prometu, primjerice uspoređivanjem tih podataka s podacima sadržanim u raznim bazama podataka o traženim osobama i predmetima, potrebna je za sprečavanje, otkrivanje, istragu i kazneni progon kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela, čime se jača unutarnja sigurnost, za prikupljanje dokaza te prema potrebi za pronalazak pomagača počinitelja kaznenih djela i razotkrivanje kriminalnih mreža.

Na međunarodnoj razini prihvaćeno je da su podaci o putnicima nužan alat u borbi protiv terorizma i drugih teških kaznenih djela, i to na temelju triju čimbenika. Prije svega, međunarodni terorizam kao i ostali kriminalitet predstavljaju ozbiljnu prijetnju društvu i potrebno je poduzeti određene aktivnosti s ciljem rješavanja tih problema. Jedna od takvih aktivnosti, koja se smatra nužnom sa stajališta provođenja zakona, je omogućavanje pristupa podacima o putnicima u zračnom prometu i njihova analiza. Drugo, razvoj tehnologije omogućio je u međuvremenu pristup navedenim podacima i analizu tih podataka, što se prije nekoliko godina smatralo nezamislivim. Razna tehnološka dostignuća proteklih godina u velikoj mjeri koriste se i u planiranju, pripremi i izvršenju terorizma i teških kaznenih djela. Treće, uzimajući u obzir nagli porast međunarodnih putovanja i broja putnika, elektronička obrada podataka prije samog dolaska putnika uvelike olakšava i ubrzava sigurnosne i granične provjere, s obzirom da se procjena rizika provodi prije dolaska. Navedeno omogućava da se tijela za primjenu zakona usredotoče na one putnike za koje imaju utemeljeni razlog vjerovati da bi mogli predstavljati stvarni rizik za sigurnost, umjesto da se njihove procjene temelje na instinktu, prethodno utvrđenim stereotipima ili profilima.

Imajući u vidu nove oblike terorističkog djelovanja koji predstavljaju sigurnosni izazov za cjelokupnu međunarodnu zajednicu te zahtijevaju angažman na nadnacionalnom nivou, nužno je ojačati i unaprijediti međunarodnu suradnju te osigurati učinkovitu razmjenu i upotrebu svih relevantnih podataka u svrhu otkrivanja, sprječavanja, istraživanja i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i drugih teških kaznenih djela. S tim u vezi, upotreba podataka iz evidencije podataka o putnicima predstavlja ključni alat u borbi protiv novih pojava oblika terorizma i drugih teških kaznenih djela budući da se njime omogućuje identifikacija osoba koje nisu bile osumnjičene za sudjelovanje u počinjenju takvih kaznenih djela. Upotrebom podataka iz evidencije podataka o putnicima omogućuje se sagledavanje prijetnje na drugačiji način čime se osigurava preventivno djelovanje na možebitne sigurnosne ugroze. Sravnjivanjem podataka iz evidencije podataka o putnicima s drugim evidencijama i bazama podataka osigurava se prikupljanje potrebnih informacija ili dokaza za pronalazak počinitelja kaznenih djela i otkrivanje kriminalnih odnosno terorističkih mreža.

Republika Hrvatska, kao država članica Europske unije, u obvezi je prenijeti odredbe navedene Direktive u nacionalno zakonodavstvo. S obzirom da bi prenošenje odredbi Direktive u važeće propise zahtijevalo izmjenu nekoliko zakonskih propisa, izrađen je ovaj Prijedlog zakona, kojim se namjerava na jedinstveni način urediti navedena materija.

Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom zakona želi se propisati obveza i postupak prijenosa podataka o putnicima u zračnom prijevozu koje prikupljaju zračni prijevoznici te obrada tih podataka od strane nadležnih tijela, utvrđivanje nadležnih tijela za traženje i primanje podataka o putnicima, njihovu obradu i čuvanje, rokovi čuvanja podataka o putnicima, utvrđivanje tijela nadležnog za depersonalizaciju podataka o putnicima te sankcije za neispunjenje obveza propisanih Zakonom. Upotreba moderne tehnologije u borbi protiv terorizma i drugih teških kaznenih djela neminovno dovodi do određenog zadiranja i u privatni život i osobne podatke pojedinaca. Prema tome, nužno je i neophodno osigurati

ravnotežu između legitimnog interesa očuvanja javne sigurnosti i potrebe zaštite osobnih podataka. Uvažavajući odredbe propisa europskog zakonodavstva koje uređuju prikupljanje, obradu i zadržavanje osobnih podataka ovim se Prijedlogom zakona nastoji osigurati ekvivalentna razina zaštite istih na nacionalnom nivou.

Učinkovitom uporabom podataka o putnicima u zračnom prijevozu nastoji se dodatno ojačati aktivnosti sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i određena druga teška kaznena djela, s ciljem jačanja unutarnje sigurnosti te zaštite života i sigurnosti građana. Pritom se osigurava potpuno poštivanje prava na zaštitu osobnih podataka i prava na nediskriminaciju, s obzirom da se ovim Prijedlogom zakona svakom putniku čiji se podaci obrađuju osiguravaju prava utvrđena posebnim propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka, zabranjuje se obrada podataka kojima se otkrivaju rasa ili etničko podrijetlo, politička stajališta, vjerska ili druga uvjerenja, sindikalno članstvo, zdravlje ili spolni život ispitanika, a ukoliko su takvi podaci zaprimljeni, brišu se bez odgode. Procjena putnika sukladno odredbama Zakona mora se provesti na nediskriminirajući način. Također, sukladno ovom Prijedlogu zakona nadzor nad obradom osobnih podataka obavlja službenik za zaštitu osobnih podataka, kao i neovisno nadležno nadzorno tijelo.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu ovog Zakona osigurana su u proračunu Ministarstva unutarnjih poslova u okviru projekta K553167 Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za policijsku suradnju, sprječavanje i suzbijanje kriminaliteta i upravljanje krizama te u okviru aktivnosti A553131 Administracija i upravljanje. Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU I OBRADI PODATAKA
O PUTNICIMA U ZRAČNOM PROMETU U SVRHU SPRJEČAVANJA,
OTKRIVANJA, ISTRAŽIVANJA I VOĐENJA KAZNENOG
POSTUPKA ZA KAZNENA DJELA TERORIZMA
I DRUGA TEŠKA KAZNENA DJELA**

DIO PRVI

OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovim Zakonom uređuje se prijenos podataka o putnicima u zračnom prometu koje prikupljaju zračni prijevoznici te obrada tih podataka, što uključuje njihovo prikupljanje, analizu, korištenje, razmjenu i čuvanje.
- (2) Podaci prikupljeni u skladu sa ovim Zakonom mogu se obrađivati samo u svrhu sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela navedena u članku 5. stavku 2. ovog Zakona.

Članak 2.

Ovim se Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo prenosi Direktiva (EU) 2016/681 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. godine o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela (SL L 119/132, od 4.5.2016.).

Članak 3.

Pojedini izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. „*depersonalizacija podataka*“ je postupak kojim se za korisnike čine nevidljivim određene vrste podataka u svrhu onemogućavanja izravne identifikacije osobe na koju se podatak odnosi
2. „*druga teška kaznena djela*“ su kaznena djela navedena u članku 5. ovog Zakona
3. „*putnik*“ je osoba koja na temelju ugovora sa zračnim prijevoznikom ima pravo na prijevoz zrakoplovom
4. „*treće države*“ su države koje nisu države članice Europske unije
5. „*zračni prijevoznik*“ je poduzetnik koji posjeduje valjanu Operativnu licenciju ili jednakovrijedan dokument kojim je ovlašten za obavljanje komercijalnog zračnog prijevoza.

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 5.

- (1) Prikupljanje i obrada podataka o putnicima u zračnom prometu na temelju odredbi ovog Zakona u nadležnosti je Ministarstva unutarnjih poslova, koje za obavljanje ovih poslova ustrojava unutarnju ustrojstvenu jedinicu (u daljnjem tekstu: jedinica za informacije o putnicima).
- (2) Podaci koje jedinica za informacije o putnicima prikupi na temelju ovog Zakona mogu se obrađivati samo u svrhu sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kazneno djelo terorizma i s njime povezana kaznena djela te sljedeća kažnjiva djela za koja je propisana kazna u trajanju od najmanje tri godine:
1. pripadanje zločinačkoj organizaciji
 2. trgovanje ljudima
 3. spolno iskorištavanje djece i dječja pornografija
 4. nedopušteno trgovanje opojnim drogama i psihotropnim tvarima
 5. nedopuštena trgovina oružjem, streljivom i eksplozivima
 6. korupcija
 7. prijevara, uključujući i prijevaru koja ugrožava financijske interese Unije
 8. pranje prihoda stečenog kaznenim djelom i krivotvorenje novca, uključujući euro
 9. računalni kriminalitet/kibernetički kriminalitet
 10. kaznena djela protiv okoliša, uključujući i nedopuštenu trgovinu ugroženim životinjskim vrstama te ugroženim biljnim vrstama i sortama
 11. omogućavanje neovlaštenog ulaska i boravka
 12. ubojstvo, teška tjelesna ozljeda
 13. nezakonita trgovina ljudskim organima i tkivima
 14. otmica, protupravno oduzimanje slobode i držanje talaca
 15. organizirana i oružana pljačka
 16. nedopuštena trgovina kulturnim dobrima, uključujući starine i umjetnička djela
 17. krivotvorenje i piratstvo proizvoda
 18. krivotvorenje administrativnih isprava i trgovina njima
 19. nezakonita trgovina hormonskim tvarima i drugim poticateljima rasta
 20. nedopuštena trgovina nuklearnim ili radioaktivnim materijalima
 21. silovanje
 22. kaznena djela iz nadležnosti Međunarodnog kaznenog suda
 23. protupravno oduzimanje zrakoplova ili brodova
 24. sabotaža
 25. trgovina ukradenim vozilima
 26. industrijska špijunaža.

Članak 6.

Ovaj Zakon primjenjuje se na sve letove zračnog prijevoznika u hrvatskom zračnom prostoru te letove kojima je polazište u Republici Hrvatskoj, a odredište u drugoj državi ili kojima je polazište u drugoj državi, a odredište ili međuslijetanje u Republici Hrvatskoj.

DIO DRUGI

NADLEŽNOST I POSTUPANJE S PODACIMA

POGLAVLJE I.

JEDINICA ZA INFORMACIJE O PUTNICIMA

Članak 7.

- (1) U okviru obrade podataka, jedinica za informacije o putnicima nadležna je za:
- prikupljanje, korištenje i analizu podataka o putnicima koje vode prijevoznici, pohranu te dostavu tih podataka ili rezultata njihove obrade nadležnim tijelima iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona
 - razmjenu podataka o putnicima i rezultata obrade tih podataka s jedinicama nadležnim za informacije o putnicima drugih država članica Europske unije i Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (u daljnjem tekstu: Europol).
- (2) U radu jedinice za informacije o putnicima mogu sudjelovati predstavnici nadležnih tijela iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona.

Članak 8.

- (1) U Ministarstvu unutarnjih poslova odredit će se službenik koji će obavljati poslove službenika za zaštitu podataka, sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka.
- (2) Službenik za zaštitu podataka ima pristup svim podacima koje obrađuje jedinica za informacije o putnicima.
- (3) Ako službenik za zaštitu podataka smatra da obrada bilo kojih podataka nije bila zakonita, može uputiti predmet nacionalnom nadzornom tijelu iz članka 33. ovog Zakona.

Članak 9.

Jedinica za informacije o putnicima obrađuje podatke iz evidencije podataka o putnicima na sigurnoj lokaciji.

POGLAVLJE II.

OBVEZE ZRAČNIH PRIJEVOZNIKA

Članak 10.

- (1) Podaci o putnicima u zračnom prometu koje zračni prijevoznici prenose jedinici za informacije o putnicima su:
1. kod evidencije podataka o putnicima u zračnom prometu

2. datum rezervacije/izdavanja karte
 3. predviđen(i) datum(i) putovanja
 4. ime(na)
 5. adresa i kontaktni podaci (telefonski broj, adresa e-pošte)
 6. svi podaci o načinu plaćanja, uključujući adresu za slanje računa
 7. cjeloviti plan puta za određenu evidenciju podataka o putnicima
 8. podaci o programima vjernosti
 9. putnička agencija/putnički agent
 10. status putnika, uključujući informacije o potvrdi, prijavi na let, neprijavlivanju na let ili prijavi u posljednjem trenutku bez rezervacije
 11. razdijeljene/podijeljene informacije iz evidencije podataka o putnicima
 12. opće primjedbe (uključujući sve dostupne informacije o maloljetnim putnicima bez pratnje mlađima od 18 godina, kao što su ime i spol maloljetnika, dob, jezik/jezici koje govori, ime i kontaktni podaci pratitelja na polasku i kako je povezan s maloljetnikom, ime i kontaktni podaci pratitelja na dolasku i kako je povezan s maloljetnikom, agent na polasku i dolasku)
 13. informacije s putne karte, uključujući broj karte, datum izdavanja karte, jednosmjerne karte, polja elektronskih karata koja se odnose na cijenu (*Automated Ticket Fare Quote*)
 14. broj sjedala i ostale informacije o sjedalu
 15. informacije o zajedničkom letu (*code share*)
 16. sve informacije koje se odnose na prtljagu
 17. broj i imena drugih putnika iz evidencije podataka o putnicima
 18. potpune i točne informacije o putnicima koje će prevoziti, a koje zračni prijevoznik dostavlja sukladno odredbama Zakona o nadzoru državne granice (Narodne novine, br. 83/13 i 27/16) (API) (broj i vrsta putne isprave, državljanstvo, ime i prezime, datum rođenja, naziv graničnog prijelaza na kojem će ući u Republiku Hrvatsku, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika, prvo mjesto ukreaja)
 19. sve kronološke izmjene podataka iz evidencije podataka o putnicima navedene u točkama od 1. do 18. ovog stavka.
- (2) Zračni prijevoznik je dužan prenijeti jedinici za informacije o putnicima sve podatke iz stavka 1. prikupljene u okviru redovnog poslovanja.
 - (3) Ukoliko zračni prijevoznik prenese podatke koji nisu navedeni u stavku 1. ovog članka, jedinica za informacije o putnicima, odmah po primitku, trajno briše takve podatke.
 - (4) Zračni prijevoznik dužan je podatke iz stavka 1. prenositi elektroničkim putem, upotrebljavajući zajedničke protokole i podržane formate za prijenos podataka iz evidencije o putnicima, utvrđene provedbenim propisima koje donosi Europska komisija ili, u slučaju tehničke neispravnosti, nekim drugim odgovarajućim načinom koji jamči odgovarajuću razinu sigurnosti podataka.
 - (5) U slučaju zajedničkih letova (*code share*) jednog zračnog prijevoznika ili više njih podatke jedinici za putnike prenosi zračni prijevoznik koji obavlja let.
 - (6) Podaci iz stavka 1. ovog članka prenose se bez naknade.

Članak 11.

- (1) Zračni prijevoznik je dužan jedinici za informacije o putnicima prenijeti podatke iz članka 10. stavka 2. ovog Zakona:
 - 24 sata prije zakazanog vremena polaska zrakoplova te
 - odmah po zatvaranju leta odnosno nakon što su se putnici ukrcali u zrakoplov koji se sprema za polazak i kada se putnici više ne mogu ukrcati ni iskrcati.
- (2) U slučaju iz stavka 1. podstavka 2. ovog članka, zračni prijevoznik može dostaviti samo podatke koji se razlikuju u odnosu na podatke dostavljene sukladno stavku 1. podstavku 1. ovog članka.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovog članka, ako je pristup podacima iz evidencije podataka o putnicima potreban kako bi se odgovorilo na konkretnu i stvarnu prijetnju povezanu s kaznenim djelima iz članka 5. ovog Zakona, zračni prijevoznik dužan je, za svaki slučaj pojedinačno, na zahtjev jedinice za informacije o putnicima, prenijeti toj jedinici podatke iz članka 10. stavka 2. ovog Zakona.

POGLAVLJE III.

OBRADA PODATAKA O PUTNICIMA

Članak 12.

- (1) Jedinica za informacije o putnicima na temelju podataka iz članka 10. ovog Zakona:
 - obavlja procjenu putnika na letovima iz članka 6. ovog Zakona u skladu s prethodno utvrđenim kriterijima radi identificiranja osoba za koje je potrebno dodatno ispitivanje od strane nadležnih tijela iz članka 16. ovog Zakona odnosno Europolu radi postojanja mogućnosti povezanosti s kaznenim djelom iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona
 - dostavlja podatke, na temelju obrazloženog zahtjeva, domaćim i stranim nadležnim tijelima iz članka 16. ovog Zakona i Europolu
 - provodi analizu podataka o putnicima u svrhu ažuriranja ili određivanja novih kriterija za provođenje procjena koje se provode na temelju podstavka 1. ovog stavka, kako bi se identificirale sve osobe koje bi mogle biti uključene u kazneno djelo iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona.
- (2) Pri provođenju procjene iz stavka 1. podstavka 1. ovog članka, jedinica za informacije o putnicima može:
 - sravnjivati podatke iz članka 10. ovog Zakona s podacima koje su, sukladno posebnim propisima, ovlaštena prikupljati domaća nadležna tijela iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona, a koji su relevantni za svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona
 - obrađivati podatke sukladno određenim kriterijima procjene.
- (3) Procjena putnika iz stavka 1. podstavka 1. ovog članka mora se provesti na nediskriminirajući način.

Članak 13.

Kriterije procjene iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona, koje jedinica za informacije o putnicima određuje i redovito preispituje u suradnji s nadležnim tijelima iz članka 16. ovoga Zakona, moraju biti usmjereni, proporcionalni i određeni i ne smiju se temeljiti na rasi ili etničkom podrijetlu, političkim stajalištima, vjerskim ili drugim uvjerenjima, sindikalnom članstvu, zdravlju ili spolnom životu ili spolnoj orijentaciji ispitanika.

Članak 14.

- (1) Ako se na temelju procjene putnika iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona, automatiziranom obradom podataka utvrdi mogućnost da bi određena osoba mogla biti uključena u kazneno djelo iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona (pozitivan rezultat obrade), jedinica za informacije o putnicima dodatno će provjeriti rezultate obrade neautomatiziranom provjerom odnosno neposrednim uvidom u evidencije i baze podataka radi utvrđivanja potrebe postupanja nadležnog tijela.
- (2) Nakon provjere, ukoliko se procjeni potrebnim, rezultati obrade, za svaki slučaj pojedinačno, dostavit će se nadležnom domaćem tijelu.

Članak 15.

- (1) Posljedice procjene putnika iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona ne dovode u pitanje pravo građana Europske unije i članova njihovih obitelji na slobodno kretanje i boravište na području države članice.
- (2) Posljedice procjene iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona podataka o putnicima na letovima unutar Europske unije moraju biti u skladu s Uredbom (EZ) Europskog parlamenta i Vijeća o Zakoniku Zajednice o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama).

POGLAVLJE IV.

NADLEŽNA TIJELA

Članak 16.

- (1) Domaća nadležna tijela za traženje ili primanje podataka o putnicima koje prikuplja i obrađuje jedinica za informacije o putnicima ili rezultata obrade tih podataka radi daljnjeg ispitivanja tih podataka ili poduzimanja odgovarajućih mjera u okviru svog djelokruga u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona su: policija, vojna policija, Sigurnosno-obavještajna agencija, Vojna sigurnosno-obavještajna agencija, Ministarstvo financija – Carinska uprava, Ministarstvo financija – Porezna uprava, Ministarstvo financija – Ured za sprječavanje pranja novca, Ministarstvo financija – Financijski inspektorat Republike Hrvatske, državno odvjetništvo i sudovi.

- (2) Domaća nadležna tijela iz stavka 1. ovog članka podatke iz evidencije podataka o putnicima i rezultat obrade tih podataka mogu dodatno obrađivati samo u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona.
- (3) Strana nadležna tijela su ona tijela koja su države članice navele u obavijesti Europskoj komisiji, a koja je objavljena u Službenom listu Europske unije.

POGLAVLJE V.

RAZMJENA I PRIJENOS PODATAKA

Članak 17.

- (1) Podatke i rezultate obrade podataka vezano uz osobe koje je identificirala sukladno članku 12. stavku 1. ovog Zakona, a koji su domaćim nadležnim tijelima iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona potrebni u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona, jedinica za informacije o putnicima dostavit će, bez postavljenog zahtjeva.
- (2) Podatke i rezultate obrade podataka vezano uz osobe koje je identificirala sukladno članku 12. stavku 1. ovog Zakona, a koji su nadležnim tijelima druge države članice potrebni u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona, jedinica za informacije o putnicima dostavit će, bez postavljenog zahtjeva, nadležnoj jedinici za informacije o putnicima i u toj državi članici.

Članak 18.

- (1) Jedinica za informacije o putnicima dostavit će, na temelju obrazloženog zahtjeva, domaćim nadležnim tijelima iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona, jedinicama nadležnim za informacije o putnicima u drugim državama članicama i Europolu podatke iz evidencije podataka o putnicima, ako nisu depersonalizirani, kao i rezultat obrade tih podataka kada je obrada izvršena, ako su ti podaci potrebni za određeni slučaj sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za kaznena djela iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona.
- (2) Ukoliko su zatraženi podaci iz stavka 1. ovog članka depersonalizirani, mogu se dostaviti samo ako se opravdano smatra da je to potrebno u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona i ako to odobri voditelj jedinice za informacije o putnicima, sukladno članku 25. ovog Zakona.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovog članka, kada je to potrebno u hitnim slučajevima te pod uvjetima u stavku 2. ovog članka, jedinica za informacije o putnicima u Republici Hrvatskoj, na temelju obrazloženog zahtjeva čija se preslika istodobno dostavlja jedinici nadležnoj za informacije o putnicima one države članice koja podnosi zahtjev, dostavit će stranim nadležnim tijelima iz članka 16. stavka 3. ovog Zakona podatke iz evidencije podataka o putnicima.
- (4) Ako je za odgovor na konkretnu i stvarnu prijetnju povezanu s kaznenim djelima iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona potreban pristup podacima iz evidencije podataka o putnicima, jedinica za informacije o putnicima će, na obrazloženi zahtjev jedinice nadležne za informacije o putnicima druge države članice, od zračnih prijevoznika

zatražiti podatke sukladno članku 11. stavku 3. ovog Zakona i dostaviti ih jedinici koja je podnijela zahtjev.

Članak 19.

- (1) Jedinica za informacije o putnicima može zahtijevati od jedinice nadležne za informacije o putnicima druge države članice podatke o putnicima koje je prikupila ta jedinica, ako su ti podaci potrebni za određeni slučaj sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za kaznena djela iz članka 5. ovog Zakona.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, kada je to potrebno u hitnim slučajevima, domaća nadležna tijela iz članka 16. stavka 1. ovog Zakona, mogu zahtijevati od jedinice nadležne za informacije o putnicima druge države članice podatke iz evidencije podataka o putnicima te jedinice, ako su ti podaci potrebni za određeni slučaj sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za kaznena djela iz članka 5. ovog Zakona.
- (3) Preslika zahtjeva nadležnih tijela iz stavka 2. ovog članka istovremeno se dostavlja jedinici za informacije o putnicima u Republici Hrvatskoj.

Članak 20.

- (1) Europol može, putem nacionalne jedinice Europola, elektroničkim putem, podnijeti obrazloženi zahtjev jedinici za informacije o putnicima za prijenos određenih podataka o putnicima ili rezultata obrade tih podataka, kada je to nužno radi podržavanja i jačanja djelovanja država članica u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona, ako je kazneno djelo u nadležnosti Europola.
- (2) U zahtjevu iz stavka 1. ovog članka se navode razlozi na temelju kojih Europol smatra da će se prijenosom podataka iz evidencije podataka o putnicima ili rezultata obrade tih podataka znatno doprinijeti sprječavanju, otkrivanju i istrazi kaznenog djela i kaznenom progonu zbog kojeg se podaci traže.

Članak 21.

Razmjena podataka između država članica te sa Europolom odvija se putem postojećih kanala za međunarodnu policijsku suradnju.

Članak 22.

- (1) Podaci o putnicima i rezultati obrade tih podataka mogu se dostavljati trećim državama samo na temelju obrazloženog zahtjeva, sukladno propisima o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka ili izvršavanja kaznenih sankcija:
 - ako je takav prijenos potreban u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona
 - ako je treća država suglasna prenijeti podatke drugoj trećoj državi samo ako je to nužno u svrhu iz članka 1. stavka 2. ovog Zakona te
 - ako su ispunjeni uvjeti za dostavu podataka utvrđeni u članku 18. stavcima 1. i 2. ovog Zakona.

- (2) Jedinica za informacije o putnicima prenosi podatke o putnicima trećim državama samo pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom te samo ako treća država kojoj se podaci prenose ima odgovarajuće uređenu zaštitu osobnih podataka odnosno osiguranu adekvatnu razinu zaštite.
- (3) O svakom prijenosu podataka trećim državama jedinica za informacije o putnicima obavijestit će službenika za zaštitu podataka.

Članak 23.

- (1) Prijenos podataka o putnicima trećim državama bez prethodne suglasnosti države članice Europske unije iz koje su podaci dobiveni dopušten je samo u iznimnim okolnostima i samo:
- ako su takvi prijenosi nužni da bi se odgovorilo na konkretnu i stvarnu prijetnju povezanu s kaznenim djelima iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona u državi članici ili trećoj državi i
 - ako se prethodna suglasnost ne može pravodobno dobiti.
- (2) O prijenosu podataka iz stavka 1. ovog članka jedinica za informacije o putnicima bez odgode će obavijestiti tijelo nadležno za davanje suglasnosti iz stavka 1. ovog članka, a o prijenosu sastaviti zabilježku radi mogućnosti naknadne provjere prijenosa podataka.

Članak 24.

Zahtjev za dostavu podataka o putnicima koji podnose nadležna tijela iz članka 16. ovog Zakona, jedinice nadležne za informacije o putnicima druge države članice, Europol ili treće države mora sadržavati:

1. ime, prezime i naziv radnog mjesta službenika koji podnosi zahtjev. Ukoliko za pojedina nacionalna tijela ovi podaci predstavljaju tajne podatke, kao i u slučaju kad zahtjev podnosi država članica, Europol ili treća država, navest će se samo naziv tog tijela
2. pravnu osnovu za traženje podataka
3. svrhu koja će se postići dostavom podataka
4. razloge zbog kojih se svrha iz točke 3. ovog članka ne može postići bez dostave traženih podataka ili koji predstavljaju bitnu zapreku u postizanju te svrhe.

POGLAVLJE VI.

ROKOVI ČUVANJA I DEPERSONALIZACIJE PODATAKA

Članak 25.

- (1) Podaci o putnicima koje zračni prijevoznici dostavljaju jedinici za informacije o putnicima čuvaju se 5 godina od dana njihova prijenosa.
- (2) Nakon isteka razdoblja od šest mjeseci od dana prijenosa podataka iz stavka 1. ovog članka, svi podaci depersonaliziraju se na način da se za korisnike čine nevidljivim određene vrste podataka u svrhu onemogućavanja izravne identifikacije osobe na koju se podatak odnosi.

- (3) Vrste podataka iz stavka 2. ovog članka koji se za korisnike čine nevidljivim su:
- imena, uključujući imena drugih putnika u evidenciji podataka o putnicima i broj putnika u toj evidenciji koji putuju zajedno
 - adresa i kontaktni podaci
 - svi podaci o načinu plaćanja, uključujući adresu za slanje računa, u mjeri u kojoj sadrže bilo kakve informacije koje bi mogle poslužiti za izravnu identifikaciju osobe na koju se odnose ili bilo koje druge osobe
 - podaci o programima vjernosti
 - opće opaske u mjeri u kojoj sadrže bilo kakve informacije koje bi mogle poslužiti za izravnu identifikaciju osobe na koju se odnosi podatak
 - podaci iz članka 10. stavka 1. točke 18. ovog Zakona.
- (4) Nakon isteka razdoblja od šest mjeseci od dana prijenosa podataka iz stavka 1. ovog članka, ponovno otkrivanje potpunih podataka o putnicima dopušteno je samo ako se opravdano smatra da je to potrebno u svrhu iz članka 12. stavka 2. ovog Zakona.
- (5) Ponovno otkrivanje potpunih podataka iz stavka 4. ovog članka, odobrava voditelj jedinice za informacije o putnicima, o čemu obavještava službenika za zaštitu osobnih podataka, koji obavlja naknadnu provjeru opravdanosti otkrivanja podataka te postupuje sukladno posebnim propisima koji uređuju zaštitu pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija, uključujući i zaštitu od prijetnji javnoj sigurnosti i sprečavanje takvih prijetnji.

Članak 26.

- (1) Po isteku razdoblja od pet godina od dana prijenosa podataka o putnicima u zračnom prometu jedinici za informacije o putnicima, preneseni podaci trajno se brišu.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovog članka, podaci o putnicima koji su dostavljeni nadležnom tijelu radi sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za kaznena djela iz članka 5. stavka 2. ovog Zakona, čuvaju se sukladno posebnim propisima kojima se uređuje čuvanje podataka u tim slučajevima.

Članak 27.

- (1) Rezultati obrade podataka iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovog Zakona čuvaju se u jedinici za informacije o putnicima onoliko vremena koliko je potrebno da se o pozitivnom rezultatu obrade obavijeste nadležna tijela odnosno jedinice nadležne za informacije o putnicima drugih država članica.
- (2) U slučaju kada se dodatnom provjerom pozitivnog rezultata automatizirane obrade podataka iz članka 12. stavka 1. podstavka 1. ovog Zakona utvrdi da određena osoba nije uključena u kazneno djelo iz članka 5. ovog Zakona (negativan rezultat obrade), takav podatak može se čuvati kako bi se izbjegli budući lažni pozitivni rezultati i to dok se čuvaju podaci čijom obradom se došlo do takvog rezultata.

Članak 28.

- (1) U obradi osobnih podataka u skladu sa odredbama ovog Zakona svakom putniku se osigurava jednako pravo na zaštitu njegovih osobnih podataka, pravo pristupa, ispravljanja, brisanja i ograničavanja te pravo na naknadu i na pravno sredstvo sukladno posebnim propisima koji uređuju zaštitu pojedinaca pri obradi osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe zaštite pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela radi sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija, uključujući i zaštitu od prijetnji javnoj sigurnosti i sprečavanje takvih prijetnji
- (2) Pri korištenju i obradi podataka iz evidencije podataka o putnicima primjenjuju se odgovarajuće tehničke i organizacijske mjere za zaštitu osobnih podataka od slučajnog ili nezakonitog uništenja ili slučajnog gubitka, mijenjanja, neovlaštenog otkrivanja ili pristupanja.
- (3) Ovim se Zakonom ne dovodi u pitanje primjenjivost općih propisa o zaštiti osobnih podataka na obradu osobnih podataka od strane zračnih prijevoznika, posebno njihove obveze da poduzmu odgovarajuće tehničke i organizacijske mjere zaštite sigurnosti i povjerljivosti osobnih podataka.

Članak 29.

- (1) Zabranjena je obrada podataka kojima se otkrivaju rasa ili etničko podrijetlo, politička stajališta, vjerska ili druga uvjerenja, sindikalno članstvo, zdravlje ili spolni život ispitanika.
- (2) Ukoliko jedinica za informacije o putnicima zaprimi podatke iz stavka 1. ovoga članka, briše ih bez odgode.
- (3) U slučajevima kad je vjerojatno da će kršenje tajnosti osobnih podataka dovesti do visokog rizika za zaštitu osobnih podataka ili štetno utjecati na privatnost ispitanika, jedinica za informacije o putnicima bez nepotrebnog odlaganja o tom kršenju obavješćuje ispitanika i nacionalno nadzorno tijelo.

Članak 30.

- (1) Jedinica za informacije o putnicima vodi dokumentaciju o svim sustavima i postupcima obrade podataka o putnicima.
- (2) Dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka sadrži osobito:
 - ime i kontaktne podatke jedinice za informacije o putnicima i službenika te jedinice kojima je povjerena obrada podataka o putnicima te različite razine ovlaštenja za pristup
 - zahtjeve nadležnih tijela i jedinica nadležnih za informacije o putnicima drugih država članica
 - sve zahtjeve i prijenose podataka o putnicima u treću državu.
- (3) Dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka dostupna je nacionalnom nadzornom tijelu.

Članak 31.

- (1) Jedinica za informacije o putnicima vodi evidenciju o prikupljanju, obavljenom uvidu, korištenju, analizi, ponovnom otkrivanju, razmjeni, dostavi te brisanju podataka.
- (2) Evidencija o obavljanju uvida sadrži svrhu, datum i vrijeme obavljanja uvida te identitet osobe koja je obavila uvid ili otkrila podatke o putnicima i identitet primatelja tih podataka.
- (3) Evidencija iz stavka 1. ovog članka koristi se isključivo u svrhe provjere samonadzora, osiguranja cjelovitosti i sigurnosti podataka te revizije.
- (4) Jedinica za informacije o putnicima će evidenciju iz stavka 1. ovog članka na zahtjev staviti na raspolaganje nacionalnom nadzornom tijelu u svrhu izvršavanja zadaća koje su mu povjerene u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje zaštita pojedinaca pri obradi osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka te izvršavanja kaznenopravnih sankcija.
- (5) Evidencija iz stavka 1. ovog članka čuva se pet godina.

DIO TREĆI**NADZOR****Članak 32.**

Nadzor nad provedbom ovog Zakona obavlja Ministarstvo unutarnjih poslova.

Članak 33.

Nadzor nad obradom osobnih podataka u smislu ovoga Zakona obavlja nacionalno nadzorno tijelo određeno posebnim propisom kojim se uređuje zaštita pojedinaca pri obradi osobnih podataka.

DIO ČETVRTI**PREKRŠAJNE ODREDBE****Članak 34.**

- (1) Novčanom kaznom od 150.000,00 do 350.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:
 1. koja u svojstvu zračnog prijevoznika ne dostavi podatke ili ne dostavi sve podatke o putnicima iz članka 10. stavka 1. ovog Zakona koje prikuplja u okviru redovitog poslovanja (članak 10. stavak 2.)
 2. koja u svojstvu zračnog prijevoznika ne dostavi podatke iz članka 10. stavka 2. upotrebljavajući utvrđene zajedničke protokole i podržane formate za prijenos podataka odnosno, u slučaju tehničke neispravnosti, neki drugi odgovarajući način koji jamči odgovarajuću razinu sigurnosti podataka (članak 10. stavak 4.)

3. koja u svojstvu zračnog prijevoznika ne dostavi podatke iz članka 10. stavka 2. u propisanom roku (članak 11. stavak 1.).
- (2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. i odgovorna osoba u pravnoj osobi.
- (3) Za ponovljeni prekršaj iz stavka 1. ovog članka kaznit će se pravna osoba novčanom kaznom u iznosu od 300.000,00 do 750.000,00 kuna, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 50.000,00 kuna.

DIO PETI

ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 35.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. Ovim člankom utvrđuje se što se ovim Zakonom uređuje te svrha u koju se mogu obrađivati podaci prikupljeni na temelju ovog Zakona.

Članak 2. U ovom članku navodi se propis Europske unije koji se ovim Zakonom prenosi u pravni poredak Republike Hrvatske.

Članak 3. U ovom članku navode se značenja pojedinih pojmova koji se koriste u ovom Zakonu.

Članak 4. Ovim člankom utvrđuje se određenje korištenja pojmova s rodnim značenjem.

Članak 5. Ovim člankom utvrđuju se kaznena djela u svrhu čijeg sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja i vođenja kaznenog postupka se mogu obrađivati podaci sukladno ovom Zakonu.

Članak 6. Ovim člankom utvrđeno je da se odredbe ovog Zakona primjenjuju na letove između Republike Hrvatske i trećih država, kao i na letove između Republike Hrvatske i drugih država članica Europske unije te letove unutar područja Republike Hrvatske odnosno propisuje se za koje su letove zračni prijevoznici dužni dostavljati podatke.

Članak 7. Odredbom ovog članka propisuje se nadležnost jedinice za informacije o putnicima.

Članak 8. U ovom članku propisuje se da će se u Ministarstvu unutarnjih poslova odrediti službenik koji će obavljati poslove službenika za zaštitu podataka, a sukladno odredbama Direktive (EU) 2016/681 i mogućnost da u radu jedinice za informacije o putnicima sudjeluju predstavnici nadležnih tijela određenih ovim Zakonom.

Članak 9. U ovom članku utvrđuje se da se obrada podataka o putnicima obavlja isključivo na sigurnoj lokaciji.

Članak 10. Odredbom stavka 1. utvrđuju se koji se podaci o putnicima u zračnom prometu mogu prikupljati u svrhu utvrđenu Zakonom. U stavku 2. propisuje se obveza zračnih prijevoznika da dostavljaju podatke o putnicima, ali samo one podatke koje prikupljaju u okviru redovnog poslovanja. Stavkom 3. propisuje se obveza jedinice za informacije o putnicima da, ukoliko zračni prijevoznik dostavi podatak koji nije naveden u stavku 1., briše takve podatke bez odgode. U stavku 4. propisani su načini, protokoli i formati za prijenos podataka. Odredbom stavka 5. propisano je koji zračni prijevoznik dostavlja podatke u slučaju zajedničkih letova (*code-share*).

Članak 11. Ovim člankom propisuju se rokovi u kojima su zračni prijevoznici dužni dostavljati podatke jedinici za informacije o putnicima, s time da se stavkom 2. propisuje mogućnost da se, prilikom dostavljanja podataka po zatvaranju leta, samo ažuriraju podaci dostavljeni 24 sata prije zakazanog vremena polaska zrakoplova odnosno dostave samo podaci koji se razlikuju od ranije dostavljenih podataka. Stavkom 3. propisuje se mogućnost da jedinica za informacije o putnicima zatraži određene podatke od zračnih prijevoznika i izvan redovne dostave podataka, ako su ti podaci potrebni kako bi se odgovorilo na konkretnu

i stvarnu prijetnju povezanu s kaznenim djelima terorizma i drugim kaznenim djelima utvrđenim ovim Zakonom.

Članak 12. Sukladno članku 6. stavcima 2. i 3. Direktive (EU) 2016/681, ovim člankom propisuje se svrha i način obrade podataka koju provodi jedinica za informacije o putnicima, dostavljanje tih podataka i rezultata obrade podataka nadležnim domaćim i stranim tijelima te Europolu na temelju njihova zahtjeva, kao i obveza da se procjena putnika utvrđena ovim člankom provodi na nediskriminirajući način.

Članak 13. Odredbama ovog članka propisuje se da jedinica za informacije o putnicima utvrđuje i redovito preispituje kriterije sukladno kojima se provodi procjena putnika na temelju dostupnih podataka, te propisuje kakvi kriteriji moraju odnosno ne smiju biti.

Članak 14. Ovim člankom propisuje se obveza da se rezultati procjene putnika dobiveni automatskom obradom podataka moraju provjeriti i neposrednim uvidom u evidencije i baze podataka, a koji obavljaju službenici jedinice za informacije o putnicima (ručna obrada podataka).

Članak 15. Ovim člankom propisuje se da se primjenom odredbi ovog Zakona ne dovodi u pitanje provedba odredbi propisa kojima se uređuje način provođenja graničnih kontrola i ulazak na područje Europske unije te izlazak iz njega.

Članak 16. U ovom članku utvrđuje se koja su domaća i strana tijela ovlaštena za traženje i primanje podataka o putnicima ili rezultata obrade tih podataka.

Članak 17. Odredbom ovog članka propisuje se da će jedinica za informacije o putnicima, ukoliko na temelju obrade podataka o putnicima u zračnom prometu utvrdi da su ti podaci ili rezultati obrade podataka potrebni tijelima druge države članice u svrhu sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za kaznena djela utvrđena ovim Zakonom, dostaviti te podatke i/ili rezultate obrade podataka toj državi članici odnosno nadležnoj jedinici za informacije o putnicima.

Članak 18. Ovim člankom propisuje se dostava podataka o putnicima na zahtjev domaćih nadležnih tijela, drugih država članica i Europola.

Članak 19. Ovim člankom propisuje se mogućnost da jedinica za informacije o putnicima odnosno domaća nadležna tijela u hitnim slučajevima, ukoliko je potrebno za određeni slučaj sprječavanja, otkrivanja, provođenja istraživanja ili vođenja kaznenog postupka za propisana kaznena djela, mogu zatražiti od jedinice nadležne za informacije o putnicima druge države članice podatke kojima raspolaže ta jedinica.

Članak 20. Ovim člankom propisuje se dostava podataka o putnicima Europolu radi podržavanja i jačanja djelovanja država članica u propisane svrhe.

Članak 21. U ovom članku propisuje se način razmjene podataka između država članica i sa Europolom.

Članak 22. Ovim člankom propisuju se uvjeti za dostavu podataka o putnicima i rezultata obrade tih podataka trećim državama.

Članak 23. Ovim člankom propisuje se mogućnost dostave podataka dobivenih od države članice trećim državama bez prethodne suglasnosti države od koje su dobiveni.

Članak 24. Odredbom ovog članka propisuje se sadržaj zahtjeva koji podnose domaća i strana nadležna tijela te jedinice nadležne za informacije o putnicima drugih država članica i Europol.

Članak 25. Ovim člankom propisuju se rokovi čuvanja podataka o putnicima. Svi podaci čuvaju se 5 godina od dana njihovog prijenosa, ali se, nakon proteka razdoblja od 6 mjeseci od dana njihova zaprimanja, depersonaliziraju se na način da se onemogućí uvid u određene vrste podataka te se na temelju preostalih dostupnih podataka ne može identificirati osoba na koju se oni odnose. Ukoliko nastane potreba da se ponovno otkriju neki od depersonaliziranih podataka, potrebno je da odluku o tome donese voditelj jedinice za informacije o putnicima, o čemu je dužan izvijestiti službenika za zaštitu osobnih podataka koji postupa sukladno posebnim propisima.

Članak 26. Stavkom 1. ovog članka propisuje se obveza trajnog brisanja podataka nakon proteka razdoblja od 5 godina od njihova zaprimanja. U stavku 2. propisuje se da se podaci koji su zaprimljeni na temelju ovog Zakona i proslijeđeni nadležnom tijelu radi postupanja sukladno posebnim zakonima, čuvaju sukladno odredbama posebnih propisa kojima se propisuje čuvanje podataka u tim slučajevima.

Članak 27. Odredbama ovog članka propisuje se čuvanje rezultata obrade podataka o putnicima.

Članak 28. Odredbama ovog članka utvrđuje se primjena posebnih propisa kojima se uređuje zaštita i sigurnost osobnih podataka.

Članak 29. Ovim člankom zabranjuje se obrada pojedinih vrsta podataka te obaveza njihovog brisanja ukoliko takvi podaci budu dostavljeni, kao i obaveza jedinice za informacije o putnicima da obavijesti ispitanika i nacionalno tijelo u slučaju kršenja tajnosti osobnih podataka za koje je vjerojatno da će dovesti do visokog rizika za zaštitu osobnih podataka ili štetno utjecati na privatnost ispitanika.

Članak 30. Odredbama ovog članka propisuje se obveza vođenja dokumentacije o sustavima i postupcima obrade podataka o putnicima.

Članak 31. Ovim člankom propisuje se obveza vođenja evidencije o prikupljanju, uvidu, korištenju, analizi, razmjeni, dostavi te brisanju podataka, sadržaj te čuvanje evidencije.

Članak 32. Odredbom ovog članka propisuje se tijelo nadležno za provedbu ovog Zakona.

Članak 33. Ovim člankom određuje se da je nacionalno nadzorno tijelo u smislu ovog Zakona tijelo koje će biti određeno posebnim propisom kojim se uređuje zaštita pojedinaca pri obradi osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe zaštite pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela radi sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija, uključujući i zaštitu od prijetnji javnoj sigurnosti i sprečavanje takvih prijetnji.

Članak 34. Ovim člankom propisuju se prekršaji za radnje suprotne odredbama ovoga Zakona, kao i sankcije za utvrđene prekršaje.

Članak 35. Odredbom ovog članka propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**PRILOG - IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA
ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	1.2.2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo unutarnjih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da, na portalu esavjetovanje.gov.hr Savjetovanje je provedeno uz razdoblje od 14. prosinca 2017. do 14. siječnja 2018. godine.
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili	O Nacrtu prijedloga zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu

svoja očitovanja?

sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela očitovali su se Centar za mirovne studije i Agencija za zaštitu osobnih podataka.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI

Primjedbe koje su prihvaćene

Prijedlozi i primjedbe na Nacrt prijedloga zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela te obrazloženja o prihvaćanju/neprihvaćanju istih nalazi se u prilogu

Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje

Obrasca izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koji je objavljen na portalu esavjetovanja.gov.hr.

Troškovi provedenog savjetovanja

Provedba savjetovanja nije iziskivala dodatne troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Zakona o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela

Korisnik/Sekcija/Komentar

Odgovor

Centar za mirovne studije

OSNOVNE ODREDBE, Članak 3.

Pod definiciju "čarter letova" potrebno je uvrstiti i one letove koji su sklopljeni između dvije zemlje (npr. veznao uz prijevoz oružja i sl.)

Centar za mirovne studije

JEDINICA ZA INFORMACIJE O PUTNICIMA, Članak 9.

Ostaje nejasno unutar kojeg tijela državne uprave se nalazi jedinica za informiranje. Građani moraju znati načelno gdje se jedinica nalazi kako bi, sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka -mogli tražiti jedinicu svoje osobne podatke koje jedinica prikuplja.

Centar za mirovne studije

RAZMJENA I PRIJENOS PODATAKA , Članak 17.

Potrebno je zakonski ugraditi da i svaka osoba čiji se privatni podaci vode u bazi podataka, na vlastiti zahtjev, može dobiti podatke o sebi koje jedinica prikuplja. To je sukladno čl. 19 Zakonu o zaštiti osobnih podataka.

Agencija za zaštitu osobnih podataka

ROKOVI ČUVANJA I DEPERSONALIZACIJE PODATAKA , Članak 25.

Vezano za pitanje otkrivanje potpunih podataka nakon isteka razdoblja od šest mjeseci, Direktiva (EU) 2016/681, čije odredbe se ovim prijedlogom Zakona prenose u nacionalno zakonodavstvo, u čl. 12. st. 3., propisuje sljedeće: Nakon isteka razdoblja od šest mjeseci iz stavka 2., otkrivanje potpunih podataka iz PNR-a dopušteno je samo ako se: (a) opravdano smatra da je to potrebno u svrhu iz članka

Primljeno na znanje

Predmetni Zakon primjenjuje se na prijenos i obradu podataka o putnicima u zračnom prometu, kako je i navedeno u članku 1. Zakona. Slijedom navedenog, odredbe Zakona neće se primjenjivati na prijevoz oružja.

Primljeno na znanje

Komentar je primljen na znanje, s obzirom da je već propisano, u članku 3. točki 4. Nacrta prijedloga Zakona da je „jedinica za informacije o putnicima“ jedinica ustrojena u Ministarstvu unutarnjih poslova koja prikuplja i obrađuje podatke o putnicima u zračnom prometu.

Primljeno na znanje

Komentar je primljen na znanje, s obzirom da je člankom 28. Nacrta prijedloga Zakona propisano da se u obradi osobnih podataka u skladu sa odredbama tog Zakona svakom putniku osigurava jednako pravo na zaštitu njegovih osobnih podataka, pravo pristupa, ispravljanja, brisanja i ograničavanja te pravo na naknadu i na pravno sredstvo sukladno posebnim propisima koji uređuju zaštitu pojedinaca pri obradi osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprječavanja kaznenih djela, provođenja istraživanja za kaznena djela ili vođenja kaznenog postupka ili izvršavanja kaznenih sankcija.

Odbijen

Nacrtom prijedloga Zakona predviđa se da podaci o putnicima koji su depersonalizirani nakon 6 mjeseci mogu ponovno potpuno otkriti samo ako je to opravdano u točno određenu svrhu (članak 2. nacrta Zakona) i za određene kategorije podataka (članak 10. nacrta Zakona). Osim provjere svrhe i definirane kategorije podataka, voditelj jedinice za informacije o putnicima je dužan, prilikom svake ponovne personalizacije podataka, o tome obavijestiti službenika za zaštitu podataka. Službenik za zaštitu

6. stavka 2. točke (b); i (b) ako je odobri: i. pravosudno tijelo; ili ii. drugo nacionalno tijelo koje je prema nacionalnom pravu nadležno provjeriti jesu li ispunjeni uvjeti za objavu, pod uvjetom da se o tome obavijesti službenik za zaštitu podataka u PIU-u i da to podliježe njegovoj naknadnoj provjeri. Također, uvodna izjava (25) ističe sljedeće: □...□ Kako bi se izbjegla nerazmjerna uporaba, nakon početnog razdoblja čuvanja, podatke iz PNR-a trebalo bi depersonalizirati skrivanjem elemenata podataka. Radi osiguravanja najviše razine zaštite podataka pristup potpunim podacima iz PNR-a, kojim se omogućuje izravna identifikacija ispitanika, trebao bi se odobriti samo pod vrlo strogim i ograničenim uvjetima nakon tog početnog razdoblja. Nastavno na gore navedeno, Agencija za zaštitu osobnih podataka smatra da izričaj čl. 25. st. 5. prijedloga Zakona ne predstavlja adekvatno tumačenje odredbi Direktive (EU) 2016/681/, a time ni adekvatno prenošenje istih u nacionalno zakonodavstvo, što može dovesti do eventualnog pokretanja postupka zbog povrede prava EU.

podataka nije u sastavu jedinice za informacije o putnicima te nije podređen voditelju te jedinice. Službenik za zaštitu podataka obavlja poslove sukladno posebnim propisima koji uređuju zaštitu pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprječavanja, istraživanja, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija, uključujući i zaštitu od prijetnji javnoj sigurnosti i sprečavanje takvih prijetnji, što, između ostalog, uključuje djelovanje kao kontaktna točka za nadzorno tijelo o pitanjima povezanim s obradom kao i suradnju s nacionalnim nadzornim tijelom, a čime se osigurava kontrolni mehanizam u obradi i prijenosu podataka. Direktiva 2016/681 predviđa da se podaci o putnicima u zračnom prometu mogu obrađivati samo u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela. Jedinica za informacije o putnicima mora razmjenjivati podatke u realnom vremenu, 24 sata na dan, 7 dana u tjednu. Upravo je radi načela operativnosti i naglašene žurnosti postupanja u bilo kojem trenutku predviđeno da je ponovna personalizacija dopuštena, ako odobri pravosudno tijelo ili drugo nacionalno tijelo koje je prema nacionalnom pravu nadležno provjeriti jesu li ispunjeni uvjeti za objavu. Naime, prema dosad provedenim konzultacijama na razini EU vezano za donošenje Direktive 2016/681, a u odnosu na tijelo koje će biti nadležno za ponovnu personalizaciju podataka o putnicima, ovako široka i generalna odredba je prevladala upravo iz razloga različitih rješenja, ne samo normativnih već i organizacijskih, u zemljama članicama vezano za funkcioniranje nacionalnih jedinica za prikupljanje i obradu podataka o putnicima u zračnom prijevozu (u daljnjem tekstu PIU jedinica). U tom kontekstu je prilikom donošenja Direktive i prihvaćanjem ovakve definicije norme u članku 12. stavku 3. točke b. omogućeno da zemlja članica ne bude potpuno ograničena na to da ponovnu personalizaciju provodi samo pravosudno tijelo, već je kroz uvođenje drugog nacionalnog nadležnog tijela omogućeno državama članicama da sukladno svojem nacionalnom zakonodavstvu propišu koje tijelo će to biti, vodeći se upravo sugestijama predstavnika zemalja članica da sukladno organizacijskoj poziciji PIU jedinice u nekim državama članicama, neće se moći provesti odredba da to bude isključivo pravosudno tijelo ili isključivo neko drugo nacionalno tijelo. Ovakva zakonska rješenja prijenosa odredbe članka 12. stavak 3. Direktive 2016/681, koji uređuju ponovnu personalizaciju podataka su, prema trenutno

raspoloživim podacima primijenile Francuska, Češka, Slovačka i Slovenija. Za ocjenu može li policija prema nacionalnom pravu obavljati procjenu da li su ispunjeni uvjeti za ponovnu personalizaciju podataka, posebno ističemo kako su posebnim propisom utvrđene ovlasti policije koje su usporedne s ovim postupkom, a kojima se, pod propisanim pretpostavkama, i u većoj razini zadire u ljudska prava i privatnost građana, nego što je to u postupku ponovnog otkrivanja podataka sukladno predmetnom Zakonu. S obzirom na opisani postupak nadzora prijenosa i obrade podataka u postupku ponovne personalizacije, istovrsnosti ili sličnost zakonskih rješenja i u drugim državama te naglašenu potrebu za žurnim postupanjem 24 sata 7 dana u tjednu, mišljenja smo kako nisu potrebne dodatne preinake u Nacrt prijedloga Zakona.

TIME RECEIVED
February 2, 2018 at 12:12:53 PM GMT+1REMOTE CSID
+38514569960ANI
0014569964DURATION
57PAGES
2STATUS
Received

02/02 2018 12:10 FAX +38514569960

MVEP EU PRAVO

001

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOGOSREDSTVENIM
PRAVILNIKOM EU**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o prijenosu i obradi podataka o putnicima u zračnom prometu u svrhu sprječavanja, otkrivanja, istraživanja i vođenja kaznenog postupka za kaznena djela terorizma i druga teška kaznena djela

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2018. godinu.

Rok: I. kvartal 2018.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 82. i 87.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Direktiva (EU) 2016/681 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o uporabi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i kaznenog progona kaznenih djela terorizma i teških kaznenih djela (Sl. L 119, 4.5.2016.)

32016L0681

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

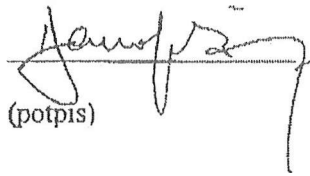
5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da,

Potpis EU koordinатора stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

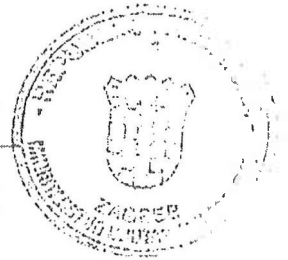
dr. sc. Davor Božinović

Ministar


(potpis)

29 -01- 2018

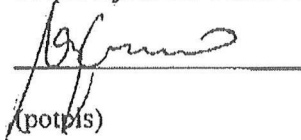
(datum i pečat)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

mr. sc. Marija Pejčinović Burić

Potpredsjednica Vlade i ministrica


(potpis)



1. 2018.

(datum i pečat)


31/1/2018