



P.Z. br. 303

HRVATSKI SABOR

KLASA: 711-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 22. veljače 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Ivan Pernar, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 22. veljače 2018. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković

P.Z. br. 303



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Ivan Pernar

U Zagrebu, 22. veljače 2018. godine



Hr**NP*711-01/18-01/01*6531-18-01**Hr

REPUBLIKA HRVATSKA
86 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	22-02-2018	Org. jed.	
Klasifikacijska oznaka:	711-01/18-01/01	65	
Društveni broj:	6531-18-01	Pril.	Vrij.
		1	CA

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, NN 113/16 NN 69/17) 81/13), podnosim **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima Narodne novine 28/2013, 33/2015, 82/2015, 82/2016.**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat ću osobno.

Zastupnik

Ivan Pernar

Prilog: Izmjena Zakona o sudovima
Tekst odredbi važećeg Zakona

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o sudovima Narodne novine 28/2013, 33/2015, 82/2016 u dijelu „IX. PRAVA I DUŽNOSTI SUDACA“, članak 105. propisuje odgovornost Republika Hrvatska za štetu koju stranci u postupku nanese sudac svojim nezakonitim ili nepravilnim radom u obnašanju sudačke dužnosti.

Sudačka neovisnost je vrlo bitna kako bi se omogućilo slobodno pravosuđe i uklonili utjecaji izvana, te kako bi pravosuđe moglo pravilno funkcionirati.

Suci bi trebali postupati u ime zakona i društva, a ne kao reprezentanti političkih, poslovnih ili drugih interesnih grupa.

Sudačko zanimanje je jedno od najuglednijih profesija u gotovo svim društvima.

Sudac se osobito mora ponašati tako da očuva svoj ugled i ugled sudbene vlasti te ne dovodi u pitanje svoju nepristranost i neovisnost u suđenju i samostalnost sudbene vlasti; ne smije biti član političke stranke, niti se baviti političkom djelatnošću; ne smije se koristiti svojim radom u sudu i ugledom suda za ostvarenje svojih privatnih interesa; ne smije obavljati odvjetničku ili javnobilježničku službu, poslove člana upravnog ili nadzornog odbora trgovačkog društva ili druge pravne osobe; ne smije obavljati drugu službu ili posao koji bi mogli utjecati na njegovu samostalnost, nepristranost i neovisnost ili umanjiti njegov društveni ugled ili su inače nespojive s obnašanjem sudačke dužnosti; dužan je predmete koji su mu raspoređeni u rad rješavati redosljedom njegova zaprimanja u sud, vodeći računa i o predmetima koji su po posebnim propisima utvrđeni kao hitni; dužan se stalno stručno usavršavati i sudjelovati u programima obrazovanja i usavršavanja Pravosudne akademije; mora poštovati zakonske rokove otpreme sudskih odluka koje su vezane rokom i rokove za donošenje odluke određene u postupku po zahtjevu stranke za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku te donijeti u okviru redovitog radnog vremena tijekom jedne kalendarske godine broj odluka propisan Okvirnim mjerilima za rad sudaca, a sve kako je propisano člancima 89.-91., 93. i 95. Zakona o sudovima.

Postoji primarna odgovornost Republike Hrvatske za štetu koju u obnašanju sudačke dužnosti nanese sudac građaninu ili pravnoj osobi, svojim nezakonitim ili nepravilnim radom. Republika Hrvatska može od suca zahtijevati naknadu isplaćene svote samo ako je sudac štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje. Odgovornost sudaca za naknadu takve štete je supsidijarna.

Prema podacima Europske komisije, po učinkovitosti, kvaliteti i neovisnosti pravosuđa, od dana 11. travnja 2016. godine, Hrvatska je na začelju ljestvice zemalja EU, a stanje je loše i po broju neriješenih predmeta na sudu.

U članku 105. stavak 1 jasno je navedeno da Republika Hrvatska odgovara za štetu koju u obnašanju sudačke dužnosti nanese sudac stranci svojim nepravilnim ili nezakonitim radom. Radi se o odgovornosti za drugog koja je isključiva i primarna i nema izravne odgovornosti

suca. Ukoliko bi netko iz razloga navedenih u članku 105. stavku 1, podnio tužbu protiv suca direktno, takvu tužbu trebalo bi odbiti zbog pasivne legitimacije. Ovom izmjenom zakona takve tužbe se omogućavaju.

Ukoliko se bi odgovornost za štetu nanijetu stranci u postupku prebacila sa Republike Hrvatske direktno na suca, suci bi sa više odgovornosti pristupali samim predmetima, a građanima koji nisu zadovoljni radom pravosuđa omogućilo bi se vođenje postupka za naknadu štetu protiv sudaca kojim su svojim nezakonitim djelima i propustima njima nanijeli štetu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SUDOVIMA

Zagreb, veljača 2018.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SUDOVIMA

Članak 1.

Članak 105. stavak 1 mijenja se i glasi:

1. Sudac odgovara za štetu koju nanese stranci u postupku svojim nezakonitim ili nepravilnim radom u obnašanju sudačke dužnosti.

Dosadašnji stavci 2, 3 i 4 se brišu.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“

Obrazloženje:

Uz članak 1.

Omogućuje se odgovornost suca za štetu, umjesto odgovornosti Republike Hrvatske, počinjenu stranci u postupku koju je prouzročio svojim nezakonitim ili nepravilnim radom, u cilju poboljšanja pravosudnog sustava i veće odgovornosti sudaca za svoj rad.

Uz članak 2.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

IX. PRAVA I DUŽNOSTI SUDACA

5. Odgovornost za štetu

Članak 105.

(1) Republika Hrvatska odgovara za štetu koju stranci u postupku nanese sudac svojim nezakonitim ili nepravilnim radom u obnašanju sudačke dužnosti.

(2) Republika Hrvatska zatražit će od suca povrat isplaćene naknade samo kad je sudac štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje.

(3) Republika Hrvatska tražit će od suca povrat isplaćene naknade zbog povrede prava na suđenje u razumnom roku ako je povreda nastala namjerom ili krajnjom nepažnjom suca.

(4) Predsjednik suda pred kojim je došlo do povrede prava na suđenje u razumnom roku u smislu stavka 3. ovog članka dužan je nadležnom državnom odvjetništvu dostaviti podatke potrebne za pokretanje postupka iz stavka 3. ovoga članka.