



**P.Z.E. br. 170**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/109

URBROJ: 65-18-08

Zagreb, 15. ožujka 2018.

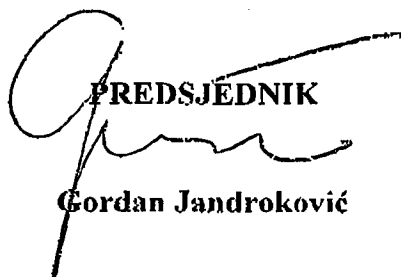
**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 15. ožujka 2018. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj uskladenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



# P.Z.E. br. 170

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/68  
Urbroj: 50301-25/27-18-6

Zagreb, 15. ožujka 2018.



REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-03-2018	
Klasifikacijska oznaka	022-03/17-01/109	
Org. jed.	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-18-07	7	CA

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU  
OSOBA S INVALIDITETOM**

---

**Zagreb, ožujak 2018.**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM

## Članak 1.

U Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14), u članku 4. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba kojoj je prema posebnom propisu utvrđen status osobe s invaliditetom te time ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom iz članka 13. ovoga Zakona.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Profesionalna rehabilitacija obuhvaća usluge koje uključuju sljedeće mjere i aktivnosti:

- sudjelovanje u utvrđivanju preostalih radnih i općih sposobnosti
- profesionalno informiranje, savjetovanje i procjenu profesionalnih mogućnosti
- analizu tržišta rada, mogućnosti zapošljavanja i uključivanja u rad
- procjenu mogućnosti izvođenja, razvoja i usavršavanja programa profesionalnog osposobljavanja
- radno osposobljavanje, obrazovanje i programe održavanja i usavršavanja radnih i radno-socijalnih vještina i sposobnosti u razdoblju do zapošljavanja
- informiranje i savjetovanje o mogućnostima koje asistivna tehnologija pruža u učenju i radu
- pojedinačne i skupne programe za unaprjeđenje radno-socijalne uključenosti u zajednicu
- informiranje i savjetovanje o primjeni različitih učinkovitih tehnika u učenju i radu
- razvoj motivacije i osposobljavanje osobe s invaliditetom u korištenju odabrane tehnologije
- tehničku pomoć i podršku u provedbi usluga profesionalne rehabilitacije, praćenje i procjenu rezultata profesionalne rehabilitacije
- informiranje i podršku u izvorima financiranja.“.

Stavak 5. briše se.

Dosadašnji stavci 6. i 7. postaju stavci 5. i 6.

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 7. riječi: „cijenu usluge“ zamjenjuju se riječima: „standarde usluga profesionalne rehabilitacije“.

## Članak 2.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„(1) O pravu na profesionalnu rehabilitaciju nezaposlenih osoba s invaliditetom odlučuje rješenjem u prvom stupnju regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u kojoj je nezaposlena osoba s invaliditetom prijavljena kao nezaposlena.“.

(2) Postupak za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka pokreće se na zahtjev osobe s invaliditetom ili njezinog zakonskog zastupnika. Zahtjevu se prilaže dokaz o invaliditetu na temelju kojega se osoba može upisati u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.

(3) O žalbi protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka odlučuje središnja ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.“.

### **Članak 3.**

Članak 6. mijenja se i glasi:

„(1) Naručitelj usluge profesionalne rehabilitacije može biti:

- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- ministarstvo nadležno za socijalnu politiku putem centara za socijalnu skrb
- osiguravajuće društvo
- poslodavac
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- privatni naručitelj (osoba s invaliditetom, zakonski zastupnik).

(2) Naručitelj usluge iz stavka 1. ovoga članka dužan je financirati profesionalnu rehabilitaciju.

(3) Profesionalnu rehabilitaciju može naručiti i financirati jedan ili više naručitelja usluge.

(4) Medusobna prava i obveze između centra za profesionalnu rehabilitaciju i jednog ili više naručitelja usluge uređuju se ugovorom koji se sklapa za svakog korisnika posebno.

(5) Naručitelj usluge kontrolira troškove usluge i odlučuje o provođenju daljnjih mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije.

(6) Cijene usluga profesionalne rehabilitacije utvrđuju se cjenikom kojeg donosi ministar nadležan za rad odlukom.“.

### **Članak 4.**

U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Osobe s invaliditetom mogu se zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima, uz obvezu osiguranja razumne prilagodbe od strane poslodavca prilikom provedbe testiranja i/ili intervjua u okviru natječajnog postupka, te obvezu osiguranja razumne prilagodbe radnog mjesta, uvjeta i organizacije rada.“.

U stavku 2. riječi: „radnog mjesta“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. ovoga članka“.

## Članak 5.

U članku 8. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da zaposli propisani broj osoba s invaliditetom upisanih u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom i/ili zamjenskom kvotom u koju se ubrajaju:

- učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praktičnoj nastavi kod poslodavca
- rehabilitanti na praksi kod poslodavca
- studenti s invaliditetom zaposleni prema posebnom propisu
- osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i
- osobe s invaliditetom čije redovito obrazovanje poslodavac stipendira.“.

U stavku 5. riječi: „ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom“ zamjenjuju se riječima: „zamjensku kvotu“.

Stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka nema novoosnovani poslodavac u razdoblju od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno dana ustrojavanja prema posebnom propisu.“.

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 7. broj: „9“ zamjenjuje se brojem: „8“.

Dosadašnji stavak 9. postaje stavak 8.

U dosadašnjem stavku 10. koji postaje stavak 9. riječi: „i ministarstvo nadležno za financije“ brišu se.

## Članak 6.

U članku 9. stavku 2. riječi: „uz prijavu, odnosno ponudu“ zamjenjuju se riječima: „u prijavi, odnosno ponudi“.

U stavku 7. broj: „15“ zamjenjuje se brojem: „30“.

U stavku 9. riječi: „oglasit će ništavim“ zamjenjuju se riječima: „će ukinuti“.

U stavku 10. riječi: „rješenjem poništiti“ zamjenjuju se riječima: „donijeti rješenje kojim će ukinuti“.

U stavku 13. broj: „15“ zamjenjuje se brojem: „30“, a iza riječi: „iz stavka 12. ovoga članka“ dodaju se riječi: „ili u roku od 30 dana od dana saznanja o sklapanju ugovora o radu s izabranim kandidatom, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora o radu s izabranim kandidatom“.

U stavku 14. riječi: „u roku predviđenom zakonom kojim je reguliran upravni postupak“ zamjenjuju se riječima: „u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva“.

U stavku 15. riječ: „Izvršno“ zamjenjuje se riječju: „Pravomoćno“.

U stavku 18. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- prestanku službe po sili zakona“.

U stavku 19. riječi: „ili neke druge osobito važne činjenice“ brišu se.

Iza stavka 19. dodaju se stavci 20. i 21. koji glase:

„(20) Pravo prednosti pri zapošljavanju iz ovoga članka ne odnosi se na zapošljavanje putem mjere javnih radova.

(21) Odredbe ovoga članka primjenjuju se na odgovarajući način na postupak popunjavanja slobodnih radnih mjesta putem internog oglasa.“.

### Članak 7.

U članku 10. stavak 4. briše se.

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 4. riječi: „obvezu podnošenja izvješća iz stavka 4. ovoga članka,“ brišu se.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 5.

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste se za:

- održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije
- poticaje i nagrade pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provodi Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika i
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika.“.

Iza dosadašnjeg stavka 7. koji postaje stavak 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

„(7) Ministar nadležan za rad donosi odluku o korištenju i raspodjeli sredstava iz stavka 6. ovoga članka, najkasnije do 1. rujna tekuće godine za slijedeću godinu.“.

### Članak 8.

U članku 12. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Poslodavac je ovisno o radnim sposobnostima, karakteristikama i individualnim potrebama osobe s invaliditetom koja se zapošljava dužan osigurati odgovarajuće oblike razumne prilagodbe u vezi s prilagodbom organizacijskih, psiho-fizičkih i socijalnih aspekata radnog mjesta i radnog okoliša, kao i potrebne prilagodbe vezane uz učinkovitost i trajanje rada.“.

### **Članak 9.**

U članku 15. stavci 2., 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(2) Osnivač centra za profesionalnu rehabilitaciju je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske putem ministarstva nadležnog za rad.

(3) Centar za profesionalnu rehabilitaciju osniva se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

(4) Uredbom iz stavka 3. ovoga članka uređuju se: naziv i sjedište centra za profesionalnu rehabilitaciju, djelatnost, tijela i djelokrug njihova rada, sredstva za rad, imovina, međusobna prava i obveze osnivača i centra za profesionalnu rehabilitaciju te druga pitanja značajna za osnivanje i rad centra za profesionalnu rehabilitaciju.“.

U stavku 8. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „7“.

### **Članak 10.**

Članak 16. mijenja se i glasi:

„Tijela centra za profesionalnu rehabilitaciju su upravno vijeće i ravnatelj.“.

### **Članak 11.**

Iza članka 16. dodaju se članci 16.a, 16.b i 16.c koji glase:

#### **„Članak 16.a**

(1) Centrom za profesionalnu rehabilitaciju upravlja upravno vijeće koje ima pet članova.

(2) U upravno vijeće imenuju se:

1. dva predstavnika osnivača na prijedlog ministra nadležnog za rad
2. jedan predstavnik radnika izabran sukladno propisima o radu
3. jedan predstavnik jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba
4. jedan predstavnik udruga osoba s invaliditetom.

(3) Članove upravnog vijeća imenuje i razrješuje ministar nadležan za rad.

(4) Predsjednika upravnog vijeća biraju članovi iz redova članova upravnog vijeća iz stavka 2. točke 1. ovoga članka.



(5) Način imenovanja člana upravnog vijeća iz stavka 2. točaka 3. i 4. ovoga članka propisat će se aktom o osnivanju.

(6) Mandat članova upravnog vijeća traje četiri godine.

#### Članak 16.b

(1) Voditelj centra za profesionalnu rehabilitaciju je ravnatelj.

(2) Ravnatelj je odgovoran za zakonitost rada centra za profesionalnu rehabilitaciju.

(3) Ravnatelja imenuje i razrješuje upravno vijeće uz suglasnost ministra nadležnog za rad.

(4) Ravnatelj se imenuje na temelju provedenog javnog natječaja.

(5) Mandat ravnatelja traje četiri godine.

#### Članak 16.c

(1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može imati stručna i savjetodavna tijela.

(2) Sastav, osnivanje i poslovi tijela iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se statutom.“.

#### Članak 12.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju je proračunski korisnik državnog proračuna u nadležnosti ministarstva nadležnog za rad.

(2) Sredstva za rad centra za profesionalnu rehabilitaciju osiguravaju se u državnom proračunu.

(3) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može se financirati iz namjenskih prihoda uplaćenih s osnove novčane naknade i iz ostalih namjenskih prihoda i primitaka.

(4) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti prihode od pružanja ugovorenih usluga korisnicima, prodaje proizvoda nastalih u tijeku profesionalne rehabilitacije i ostalih vlastitih prihoda.“.

#### Članak 13.

U članku 19. stavku 2. riječi: „ili ugovorom“ brišu se.

#### Članak 14.

U članku 20. stavku 1. iza riječi: „zaposlenih,“ dodaju se riječi: „od čega 20%“.

**Članak 15.**

U članku 21. stavku 2. riječi: „ili ugovorom“ brišu se.

**Članak 16.**

U članku 24. stavku 1. riječi: „centra za profesionalnu rehabilitaciju,“ brišu se.

**Članak 17.**

U članku 25. stavku 2. riječi: „centru za profesionalnu rehabilitaciju,“ brišu se.

**Članak 18.**

Članak 26. mijenja se i glasi:

„(1) Integrativna radionica i zaštitna radionica osnovana kao ustanova mogu imati stručno vijeće.

(2) Sastav, osnivanje i poslovi stručnog vijeća utvrđuju se statutom.“

**Članak 19.**

U članku 27. stavku 1. riječi: „centar za profesionalnu rehabilitaciju,“ brišu se.

**Članak 20.**

U članku 28. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Integrativna radionica i zaštitna radionica osnovana kao ustanova odgovaraju za obveze cijelom svojom imovinom.“

**Članak 21.**

U nazivu glave V. riječi: „OLAKŠICE I“ brišu se.

**Članak 22.**

U članku 29. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom, odnosno osoba s invaliditetom koja se samozapošljava može ostvariti poticaje koje osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, pod uvjetom da je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.“

U stavcima 2. i 3. riječi: „točke 3.“ brišu se.

**Članak 23.**

Članak 30. briše se.

**Članak 24.**

U članku 31. riječi: „točkom 3. i člankom 30. stavkom 1.“ brišu se.

**Članak 25.**

U članku 32. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Integrativna radionica i zaštitna radionica mogu primati pomoć i darove u novcu ili materijalnim sredstvima.“.

U stavku 4. riječi: „centar za profesionalnu rehabilitaciju,“ brišu se.

**Članak 26.**

Članak 37. mijenja se i glasi:

„(1) Zavod obavlja sljedeće poslove:

- vještačenje prema posebnim propisima radi utvrđivanja tjelesnog, intelektualnog, osjetilnog i mentalnog oštećenja, invaliditeta, funkcionalne sposobnosti, razine potpore te radne sposobnosti osobe
- isplata poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona
- financiranje ili sufinanciranje programa i projekata za poticanje zapošljavanja i za održavanje zaposlenosti osoba s invaliditetom
- vođenje evidencije o poslodavcima koji su obveznici kvotnog sustava zapošljavanja osoba s invaliditetom
- utvrđivanje obveze i obračunavanje iznosa novčane naknade
- izdavanje uvjerenja o utvrđenom invaliditetu u odnosu na rad na temelju nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, Zavod obavlja i sljedeće poslove:

- provođenje politike razvitka i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- organiziranje izobrazbe i seminara za poslodavce i stručne osobe iz područja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- kontinuirana suradnja s poslodavcima u svrhu analiziranja i utvrđivanja mogućnosti zapošljavanja osoba s invaliditetom
- provođenje kampanje i senzibiliziranje javnosti na potrebu zapošljavanja osoba s invaliditetom i ukazivanje na njihovu ravnopravnost s drugima
- razvijanje međunarodne suradnje i razmjene iskustva na područjima svog djelovanja
- stručni nadzor nad radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice
- analiza financijskog poslovanja integrativnih radionica i zaštitnih radionica te
- druge poslove utvrđene odredbama ovoga Zakona, posebnih propisa, Statutom i aktima Zavoda.“.

**Članak 27.**

U članku 38. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Upravno vijeće čini devet članova koje imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, i to:

1. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za rad
2. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu politiku
3. tri člana na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, sukladno zastupljenosti Vlade i socijalnih partnera u Gospodarsko-socijalnom vijeću
4. jednog člana, predstavnika radnika Zavoda, izabranog sukladno propisima o radu i
5. jednog člana na prijedlog udruga osoba s invaliditetom.“

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 28.**

(1) Zahtjevi za ostvarivanje prava na profesionalnu rehabilitaciju, koji su podneseni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, riješit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva.

(2) Postupci u vezi s ostvarivanjem prava prednosti pri zapošljavanju iz članka 9. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14) koji nisu riješeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, riješit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

### **Članak 29.**

Obveza podnošenja izvješća o iznosu obračunate novčane naknade iz članka 10. stavka 4. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14) prestaje zaključno s podnošenjem izvješća o iznosu obračunate novčane naknade za mjesec lipanj 2018. godine.

### **Članak 30.**

(1) Sredstva koja su ostvarena s osnove novčane naknade na temelju Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14), a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena mogu se koristiti za namjene utvrđene člankom 7. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od odredbe članka 7. ovoga Zakona, ministar nadležan za rad donijet će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona odluku o korištenju i raspodjeli sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade za 2018. godinu.

### **Članak 31.**

(1) Republika Hrvatska preuzet će prava i obveze osnivača nad Centrom za profesionalnu rehabilitaciju "Zagreb", Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Osijek, Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Rijeka i Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Split danom stupanja na snagu uredbi iz članka 9. ovoga Zakona.

(2) Uredbe o osnivanju centara za profesionalnu rehabilitaciju iz stavka 1. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske donijet će najkasnije do 1. siječnja 2019. godine.

(3) Centri za profesionalnu rehabilitaciju iz stavka 1. ovoga članka osnovani sukladno Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14) nastavljaju s radom sukladno tom Zakonu do stupanja na snagu uredbi iz članka 9. ovoga Zakona.

(4) Ravnatelji i članovi upravnih vijeća centara za profesionalnu rehabilitaciju iz stavka 1. ovoga članka koji su imenovani sukladno Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13 i 152/14) nastavljaju s radom do imenovanja novih ravnatelja i članova upravnih vijeća.

(5) Ministar nadležan za rad imenovat će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbi iz stavka 2. ovoga članka članove upravnih vijeća centara za profesionalnu rehabilitaciju.

(6) Upravna vijeća centara za profesionalnu rehabilitaciju iz stavka 4. ovoga članka dužna su u roku od 30 dana od dana imenovanja raspisati natječaj za ravnatelja.

### **Članak 32.**

Zavod je dužan uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana njegova stupanja na snagu.

### **Članak 33.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom donesen je u Hrvatskom saboru na sjednici održanoj 13. prosinca 2013. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 157/13. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom donesen je na sjednici Hrvatskog sabora održanoj dana 12. prosinca 2014. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 152/14.

Zakonom se uređuje pravo osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, njihovo zapošljavanje i rad na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima, osnivanje i djelatnost centara za profesionalnu rehabilitaciju, mjere za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom, te djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod).

Tijekom primjene Zakona uočene su određene nejasnoće, odnosno nedorečenosti pojedinih njegovih odredaba, što se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže ispraviti.

Prema važećem Zakonu pravo na profesionalnu rehabilitaciju stječe osoba s invaliditetom kojoj je nadležno tijelo vještačenja utvrdilo preostalu radnu sposobnost. Iz navedenog proizlazi da osoba s invaliditetom prvo mora proći postupak vještačenja, a tek potom odlukom vještaka upućuje se na rehabilitacijsku procjenu u centar za profesionalnu rehabilitaciju. Time se znatno usporava i otežava uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada, a ujedno i nepotrebno opterećuje tijelo vještačenja. Osim toga, u praksi se može dogoditi da vještak ne uputi osobu s invaliditetom na rehabilitacijsku procjenu, a sam nalaz i mišljenje tijela vještačenja ne sadrži sve potrebne podatke o radnim mogućnostima osobe s invaliditetom. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže olakšati uključivanje osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije, na način da se iste direktno upute u centar za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu. U tom smislu predlaže se da pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba kojoj je prema posebnom propisu utvrđen status osobe s invaliditetom te time ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Na temelju rezultata rehabilitacijske procjene, odnosno nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju savjetnici Hrvatskog zavoda za zapošljavanje dobit će sve informacije potrebne u svrhu pripreme osoba s invaliditetom za zapošljavanje. Naime, u nalazu i mišljenju centra za profesionalnu rehabilitaciju detaljno se utvrđuje koje su poteškoće u radnom funkcioniranju osobe s invaliditetom, kako se te poteškoće mogu umanjiti, koje su to očuvane radne vještine i sposobnosti osobe s invaliditetom, a daje se i prijedlog za provedbu daljnjih usluga profesionalne rehabilitacije ukoliko je to potrebno.

Nadalje, važećim Zakonom propisano je da postupak profesionalne rehabilitacije pokreće i financira naručitelj usluge koji može biti: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, centar za socijalnu skrb, osiguravajuće društvo, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, poslodavac te privatni naručitelj. Osim navedenih naručitelja, uslugu profesionalne rehabilitacije može naručiti i Zavod. Primjerice, Zavod je naručitelj usluge rehabilitacijske procjene za nezaposlene osobe s invaliditetom na temelju koje izdaje uvjerenje o utvrđenom

invaliditetu u odnosu na rad. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže proširiti krug naručitelja usluga profesionalne rehabilitacije.

Važećim Zakonom je propisano da se osobe s invaliditetom mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima (u integrativnim i zaštitnim radionicama), uz obvezu poslodavca da osigura razumnu prilagodbu radnog mjesta. Ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se precizirati pojam „razumne prilagodbe“ na način da isti obuhvaća prilagodbu radnog mjesta, kao i uvjeta i organizacije rada. Naime, osiguravanje učinkovitih i praktičnih mjera prilagođenih osobama s invaliditetom ne podrazumijeva samo arhitektonske ili tehničke prilagodbe, već i prilagodbe koje se odnose na uvjete i organizaciju rada kao što su rad od kuće, prilagodba radnog vremena, preraspodjela zadataka, osiguravanje dodatnih treninga i slično. Osim toga, nužno je propisati obvezu osiguranja razumne prilagodbe i prilikom provođenja natječajnog postupka, odnosno testiranja i/ili intervjuja jer osobe s invaliditetom već u toj fazi nailaze na prepreke za pristup tržištu rada.

Za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom osobito se važnim pokazalo uvođenje kvotnog sustava zapošljavanja, koji je u primjeni od 1. siječnja 2015. godine i obvezuje sve poslodavce (iz javnog i iz realnog sektora) koji zapošljavaju najmanje 20 radnika da na primjerenom radnom mjestu, u primjerenim radnim uvjetima, zaposle određeni broj osoba s invaliditetom. Potvrđuju to i podaci Hrvatskog zavoda za zapošljavanje prema kojima je tijekom 2015. godine iz evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje zaposleno ukupno 2.613 osoba s invaliditetom, što je 39,2% više nego u 2014. godini (kada je zaposleno 1.877 osoba s invaliditetom) i 49,8% više nego u 2013. godini (kada su zaposlene 1.744 osobe s invaliditetom). Tijekom 2016. godine iz evidencije Hrvatskog zavoda za zapošljavanje zaposleno je ukupno 2.853 osobe s invaliditetom, što je 9,2% više nego u 2015. godini. Tijekom 2017. godine iz evidencije Hrvatskoga zavoda za zapošljavanje zaposleno je ukupno 3.366 osoba s invaliditetom, što čini porast u zapošljavanju osoba s invaliditetom za 17,98% u odnosu na 2016. godinu. Od obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom izuzeti su novoosnovani poslodavci, u vremenu uvođenja u rad, a najduže 24 mjeseca od dana početka rada. Praćenjem primjene Zakona, uočeno je da se pojam novoosnovanog poslodavca, a samim time i razdoblje oslobođenja od obveze kvotnog zapošljavanja različito tumači. Stoga se ovim izmjenama i dopuna Zakona predlaže precizirati razdoblje tijekom kojeg novoosnovani poslodavac nema obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom, na način da se izričito propiše da je to razdoblje od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar, odnosno od dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

Osim zapošljavanjem osoba s invaliditetom, kvotna obveza može se ispuniti i na niz drugih načina (primanjem osoba s invaliditetom na praksu, rehabilitaciju ili stručno osposobljavanje za rad, stipendiranjem njihovog redovnog obrazovanja, sklapanjem ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnim i integrativnim radionicama i dr.). Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona izričito propisuje da se ti drugi načini ispunjavanja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom smatraju zamjenskom kvotom.

Za one poslodavce koji ne ispune kvotu niti zapošljavanjem niti na zamjenski način, propisana je obveza novčane naknade, u visini 30% od iznosa minimalne plaće, mjesečno za svaku osobu s invaliditetom koju su bili dužni zaposliti (u 2018. godini to je iznos od 1.031,94 kuna). Ispunjenje navedene obveze prati Zavod na osnovu podataka iz JOPPD obrasca putem kojeg su poslodavci dužni podnijeti izvješće o iznosu obračunate novčane naknade. S ciljem administrativnog rasterećenja poslodavaca, a imajući u vidu činjenicu da je Zavodu omogućeno praćenje ispunjenja obveze novčane naknade putem OIB-a poslodavaca,

ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se ukidanje obveze podnošenja izvješća putem JOPPD obrasca.

Nadalje, važećim Zakonom je propisano da se sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste u svrhu isplate poticaja i nagrada pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, te za provođenje projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koje osigurava Zavod. Poticaji i nagrade za zapošljavanje osoba s invaliditetom kontinuirano se isplaćuju i nužni su, ali ne i dovoljni za učinkovitu integraciju osoba s invaliditetom u svijet rada. Učinkovita integracija osoba s invaliditetom je integracija putem raznih usluga profesionalne rehabilitacije, što potvrđuju i iskustva drugih zemalja. Stoga se ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže proširiti namjenu sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade i tako omogućiti da se navedena sredstva mogu koristiti i za održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije. Time će se osigurati stabilnost sustava profesionalne rehabilitacije, ali i bolja i učinkovitija integracija osoba s invaliditetom na tržište rada. Osim toga, predlaže se da se sredstva prikupljena s osnove novčane naknade mogu koristiti i za poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika, kao i za projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Način korištenja i raspodjelu sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade utvrdit će odlukom ministar nadležan za rad.

Važećim Zakonom propisani su uvjeti za stjecanje statusa zaštitne radionice, u smislu da je to svaka ustanova ili trgovačko društvo koje zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih i to isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Navedeni uvjet teško je ostvariv osobito zbog prirodnog odljeva osoba s invaliditetom koje su zaposlene na zaštitnim radnim mjestima. Osim toga, ograničavajući čimbenik je i činjenica da trenutno nema dovoljno osoba s invaliditetom koje su procijenjene od strane centara za profesionalnu rehabilitaciju kao osobe zapošljive isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Slijedom navedenog, ovim izmjenama i dopunama Zakona predlaže se olakšati uvjete za stjecanje statusa zaštitne radionice, i to na način da se 20% od 51% zaposlenih osoba s invaliditetom mora zaposliti na zaštitnim radnim mjestima.

Takoder, ovim se izmjenama i dopunama Zakona vrši i usklađivanje sa Zakonom o radu (Narodne novine, br. 93/14 i 127/17) kojim je propisano da jedan član upravnog vijeća ustanove mora biti predstavnik radnika kojeg imenuje i opoziva radničko vijeće, odnosno radnici na izborima ako radničko vijeće nije utemeljeno. Stoga se predlaže izmjena sastava i povećanje ukupnog broja članova Upravnog vijeća Zavoda.

Osim navedenih izmjena i dopuna Zakona, izvršena je i korekcija pojedinih odredbi radi jasnoće i preciznosti izričaja te nomotehničke dorade.

## **II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

### **Uz članak 1.**

Propisuje se da pravo na profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti osoba kojoj je prema posebnom propisu utvrđen status osobe s invaliditetom te time ispunjava uvjete za upis u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. Na ovaj način će se olakšati i ubrzati uključivanje nezaposlenih osoba s invaliditetom u postupak profesionalne rehabilitacije, jer će iste biti direktno upućene u centar za profesionalnu rehabilitaciju na rehabilitacijsku procjenu, bez



potrebe prethodnog vještačenja. Također, preciznije se određuju mjere i aktivnosti koje se provode u okviru usluga profesionalne rehabilitacije. S obzirom da su standardi usluga profesionalne rehabilitacije materija koju je potrebno urediti provedbenim propisom (pravilnikom), a ne odlukom, izvršena je izmjena odredbe kojom se uređuje sadržaj Pravilnika o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom, na način da isti obuhvaća i standarde usluga profesionalne rehabilitacije u skladu s kojima su centri za profesionalnu rehabilitaciju dužni provoditi te usluge.

#### **Uz članak 2.**

Uređuje da se postupak za ostvarivanje prava na profesionalnu rehabilitaciju pokreće na zahtjev nezaposlene osobe s invaliditetom ili njezinog zakonskog zastupnika te da u prvom stupnju o navedenom zahtjevu odlučuje regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, a u drugom stupnju središnja ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 16/17) kojim je propisano da o pravima nezaposlenih osoba u prvom i drugom stupnju odlučuje Hrvatski zavod za zapošljavanje.

#### **Uz članak 3.**

Određuje se tko su naručitelji usluga profesionalne rehabilitacije koji su ujedno dužni i financirati iste. Budući da važećim Zakonom nije izričito propisano da se cijene usluga profesionalne rehabilitacije utvrđuju cjenikom kojeg donosi ministar nadležan za rad, izvršena je dopuna odredbe u tom smislu.

#### **Uz članak 4.**

Precizira se pojam „razumne prilagodbe“ na način da isti podrazumijeva prilagodbu radnog mjesta, kao i uvjeta i organizacije rada. Osim toga, propisuje se obveza osiguranja razumne prilagodbe i prilikom provođenja natječajnog postupka, odnosno testiranja i/ili intervjuja jer osobe s invaliditetom već u toj fazi nailaze na prepreke za pristup tržištu rada.

#### **Uz članak 5.**

Propisuje se na koji način se može ispuniti obveza kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom te da uz osnovni način ispunjavanja ove obveze tj. zapošljavanjem osoba s invaliditetom, postoje i drugi načini tj. zamjenska kvota. Također precizira se razdoblje tijekom kojeg novoosnovani poslodavac nema obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom u smislu da je to razdoblje od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno od dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

#### **Uz članak 6.**

Dorađuje se izričaj odredbe te se propisuje da je osoba s invaliditetom dužna pozvati se na pravo prednosti pri zapošljavanju u prijavi, odnosno ponudi na javni natječaj ili oglas, budući da iz stipulacije važeće odredbe to jasno ne proizlazi („dužna je uz prijavu, odnosno ponudu na javni natječaj ili oglas pozvati se na to pravo...“).

Propisuje se duži rok (od 30 dana) u kojem osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u tijelu javne uprave može podnijeti zahtjev upravnoj inspekciji za provedbu inspekcijskog nadzora. Propisuje se da će upravna inspekcija ukinuti rješenje o rasporedu doneseno prije okončanja postupka inspekcijskog nadzora, kao i rješenje o prijmu u službu ukoliko po provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi postojanje povrede prava prednosti pri zapošljavanju. Naime, s obzirom da se radi o radnom odnosu koji proizvodi posljedice koje se ne mogu poništiti unatrag, rješenje o rasporedu i rješenje o

prijmu potrebno je ukinuti, a ne oglasiti ništavim. Također, propisuje se i duži rok u kojem osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u pravnim osobama može podnijeti zahtjev nadležnoj inspekciji za provedbu inspeksijskog nadzora (30 dana od dana obavijesti o sklopljenom ugovoru o radu s izabranim kandidatom ili u roku od 30 dana od dana saznanja o sklapanju ugovora o radu s izabranim kandidatom, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora o radu s izabranim kandidatom). Navedeno zakonsko uređenje pokazalo se nužnim s obzirom na učestalu praksu poslodavaca da ne obavještavaju osobe s invaliditetom o sklopljenom ugovoru o radu s drugim kandidatom. Nadalje, preciznije se određuje rok u kojem je nadležna inspekcija obvezna razmotriti zahtjev osobe s invaliditetom za provedbu nadzora (u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva). S ciljem izbjegavanja problema koji su se pojavljivali u praksi, kao osnova za otkaz ugovora o radu postavljen je uvjet pravomoćnosti, a ne izvršnosti rješenja nadležne inspekcije kojim je utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju. Izvršena je i dopuna odredbe kojom se propisuju slučajevi u kojima osoba s invaliditetom ne ostvaruje prednost pri zapošljavanju na način da su obuhvaćeni i slučajevi prestanka službe po sili zakona (npr. neopravdani izostanak s posla pet radnih dana uzastopce, ako je službenik ocijenjen ocjenom ne zadovoljava i dr.). Također doručuje se izričaj odredbe o prestanku radnog odnosa krivnjom radnika te se brišu riječi: „ili neke druge osobito važne činjenice“ kao suvišne. Izričito se propisuje da se odredbe ovoga članka o prednosti pri zapošljavanju ne odnose na slučajeve zapošljavanja putem mjere javnih radova. Naime, javni rad je mjera aktivne politike zapošljavanja usmjerena na aktivaciju i motivaciju nezaposlenih osoba koje su u nepovoljnom položaju na tržištu rada i kojima prijeti dugotrajna nezaposlenost ili socijalna isključenost zbog niza osobnih i drugih karakteristika uvjetovanih razinom obrazovanja, nedostatnim radnim iskustvom, dugotrajnom nezaposlenošću, godinama života, bolešću i drugim zdravstveno-psihološkim problemima, a kako bi povećale svoju zapošljivost i bile motivirane za daljnje traženje zaposlenja. Ukoliko bi jednoj skupini nezaposlenih osoba dali prednosti pri uključivanju u navedenu mjeru, činimo diskriminaciju u odnosu na druge skupine nezaposlenih osoba koje su također u nepovoljnom položaju na tržištu rada, poput žrtava obiteljskog nasilja, žrtava trgovanja ljudima, beskućnika ili osoba bez završene ili sa završenom osnovnom školom, a koje su starije životne dobi. Nadalje, propisuje se da se odredbe ovoga članka primjenjuju na odgovarajući način i na postupak popunjavanja slobodnih radnih mjesta putem internog oglasa.

#### **Uz članak 7.**

Ukida se obveza podnošenja izvješća putem JOPPD obrasca o iznosu obračunate novčane naknade, a s ciljem administrativnog rasterećenja poslodavaca. Proširuje se namjena sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom. Utvrđuje se nadležnost za donošenje odluke o korištenju i raspodjeli navedenih sredstava.

#### **Uz članak 8.**

Preciznije se određuju oblici razumne prilagodbe koji podrazumijevaju prilagodbu organizacijskih, psiho-fizičkih i socijalnih aspekata radnog mjesta i radnog okoliša, kao i prilagodbu vezanu uz učinkovitost i trajanje rada.

#### **Uz članak 9.**

Određuje se da je osnivač centra za profesionalnu rehabilitaciju Republika Hrvatska, s tim da osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske putem ministarstva nadležnog za rad. Također propisuje se način osnivanja centra za profesionalnu rehabilitaciju te sadržaj akta o osnivanju.

**Uz članak 10.**

Propisuje se da su tijela centra za profesionalnu rehabilitaciju upravno vijeće i ravnatelj.

**Uz članak 11.**

Propisuje se da centrom za profesionalnu rehabilitaciju upravlja upravno vijeće, sastav upravnog vijeća, način imenovanja i izbora predsjednika, te trajanje mandata članova upravnog vijeća. Osim toga, propisuje se da centar za profesionalnu rehabilitaciju ima ravnatelja, način njegova imenovanja i trajanje mandata. Centar za profesionalnu rehabilitaciju može imati stručna i savjetodavna tijela, a njihov sastav, osnivanje i poslovi utvrđuju se statutom.

**Uz članak 12.**

Uređuje se način financiranja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

**Uz članak 13.**

Dorađuje se izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se međusobna prava i obveze osnivača integrativne radionice uređuju ugovorom o osnivanju.

**Uz članak 14.**

Propisuje se uvjet za stjecanje statusa zaštitne radionice prema kojem se 20% od 51% zaposlenih osoba s invaliditetom mora zaposliti na zaštitnim radnim mjestima. Na ovaj način će se olakšati stjecanje statusa zaštitne radionice, jer ista više ne mora imati 51% zaposlenih osoba s invaliditetom na zaštitnim radnim mjestima, već 20%.

**Uz članak 15.**

Dorađuje se izričaj, jer akt o osnivanju obuhvaća i ugovor o osnivanju, pa je nepotrebno propisivati da se međusobna prava i obveze osnivača zaštitne radionice uređuju ugovorom o osnivanju.

**Uz članak 16.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 24. stavka 1. važećeg Zakona kojom se propisuje da radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao ustanova upravlja upravno vijeće. Budući da je pitanje upravnog vijeća centra za profesionalnu rehabilitaciju uređeno zasebnom odredbom, odnosno člankom 11. ovoga Zakona, riječi „centra za profesionalnu rehabilitaciju“ brisane su kao suvišne.

**Uz članak 17.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 25. stavka 2. važećeg Zakona kojom se propisuje javnost rada upravnog vijeća centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao ustanova. Budući da je pitanje upravnog vijeća centra za profesionalnu rehabilitaciju uređeno zasebnom odredbom, odnosno člankom 11. ovoga Zakona, riječi „centru za profesionalnu rehabilitaciju“ brisane su kao suvišne.

**Uz članak 18.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 26. važećeg Zakona kojom se propisuju uvjeti za osnivanje stručnog vijeća u centru za profesionalnu rehabilitaciju, integrativnoj radionici i zaštitnoj radionici osnovanoj kao ustanova. Mogućnost osnivanja stručnog vijeća u centru za profesionalnu rehabilitaciju uređena je zasebnom odredbom, odnosno člankom 11. ovoga Zakona, pa se stoga ovom odredbom propisuje samo mogućnost osnivanja stručnog vijeća u

integrativnoj radionici i zaštitnoj radionici. Uvjeti za osnivanje stručnog vijeća (ako je broj osoba s invaliditetom na profesionalnoj rehabilitaciji ili radu veći od 30 i ako su zaposlena više od tri stručnjaka) brisani su jer su se u praksi pokazali suvišnim. Naime, Pravilnikom o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 44/14 i 2/15) propisani su kadrovski, tehnički i organizacijski uvjeti koje zaštitne i integrativne radionice moraju zadovoljiti da bi stekle taj status. U okviru kadrovskih uvjeta propisano je koliko stručnih djelatnika mora biti zaposleno u zaštitnim i integrativnim radionica kako bi mogli pružiti odgovarajuću stručnu podršku zaposlenim osobama s invaliditetom, a upravo ti stručni djelatnici čine stručno vijeće. Stoga je suvišno dodatno propisivati uvjete za osnivanje stručnog vijeća budući su ti uvjeti već morali biti zadovoljeni prilikom stjecanja statusa zaštitnih, odnosno integrativnih radionica.

**Uz članak 19.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 27. stavka 1. važećeg Zakona kojom se propisuje djelokrug rada ravnatelja centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao ustanova. Budući da je pitanje djelokruga rada ravnatelja centra za profesionalnu rehabilitaciju uređeno zasebnom odredbom, odnosno člankom 11. ovoga Zakona, riječi „centar za profesionalnu rehabilitaciju“ brisane su kao suvišne.

**Uz članak 20.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 28. stavka 1. važećeg Zakona kojom se propisuje opseg odgovornosti centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao ustanova za nastale obveze. Budući da će pitanje imovine centra za profesionalnu rehabilitaciju, pa tako i odgovornosti za nastale obveze, biti predmet uređenja uredbe iz članka 9. ovoga Zakona, riječi „centar za profesionalnu rehabilitaciju“ brisane su kao suvišne.

**Uz članak 21.**

Mijenja se naziv Glave V.

**Uz članak 22.**

Propisuje se da poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom može ostvariti poticaje koje osigurava Zavod i to pod uvjetom da je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom. S obzirom da se ovim Zakonom uređuje zapošljavanje osoba s invaliditetom i poticaji koje u tu svrhu osigurava Zavod, nepotrebno je istim propisivati i ostale vrste poticaja i olakšica koje su u nadležnosti drugih tijela i dodjeljuju se sukladno posebnim propisima. Stoga su brisane odredbe o poreznim olakšicama iz nadležnosti Ministarstva financija, kao i odredbe o poticajima koje dodjeljuju Hrvatski zavod za zapošljavanje, nadležna služba socijalne skrbi, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te poslodavci.

**Uz članak 23.**

Briše se odredba, jer je već obuhvaćena u članku 20. ovoga Zakona. Naime, subvenciju plaće po zaposlenoj osobi s invaliditetom, integrativne i zaštitne radionice ostvaruju u okviru poticaja koje osigurava Zavod.

**Uz članak 24.**

Vrši se usklađivanje s odredbom članaka 22. i 23. ovoga Zakona.

**Uz članak 25.**

Izvršena je izmjena odredbe članka 32. stavaka 1. i 4. važećeg Zakona kojom se propisuje mogućnost da centar za profesionalnu rehabilitaciju, integrativna radionica i zaštitna radionica primaju pomoć i darove u novcu ili materijalnim sredstvima (sredstva posebne namjene), te način raspolaganja istima. Budući da je pitanje financiranja centra za profesionalnu rehabilitaciju uređeno zasebnom odredbom, odnosno člankom 12. ovoga Zakona, riječi „centar za profesionalnu rehabilitaciju“ brisane su kao suvišne.

**Uz članak 26.**

Preciznije se određuje djelokrug rada Zavoda. Stavkom 1. propisuju se poslovi koje Zavod obavlja na temelju javnih ovlasti, dok su u stavku 2. navedeni ostali poslovi koje Zavod obavlja u okviru svog djelokruga.

**Uz članak 27.**

Mijenja se sastav i povećava broj članova Upravnog vijeća Zavoda radi usklađivanja sa Zakonom o radu.

**Uz članak 28.**

Propisuje se prijelazna i završna odredba kojom se uređuje pitanje primjene mjerodavnog materijalnog prava u postupcima koji su u tijeku.

**Uz članak 29.**

Propisuje prijelaznu odredbu prema kojoj obveza podnošenja izvješća o iznosu obračunate novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom prestaje zaključno s podnošenjem izvješća za mjesec lipanj 2018. godine.

**Uz članak 30.**

Utvrđuje se da će se sredstva koja su ostvarena s osnove novčane naknade zbog neispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom, a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena, moći koristiti i za održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije, kao i za poticaje, programe i projekte za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje, osim Zavoda, isplaćuju odnosno provode drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Time će se osigurati bolja i učinkovitija integracija osoba s invaliditetom na tržište rada. Propisuje se za rok za donošenje odluke o korištenju i raspodjeli navedenih sredstava za 2018. godinu.

**Uz članak 31.**

Propisuje prijelaznu odredbu prema kojoj će Republika Hrvatska preuzeti prava i obveze osnivača nad Centrom za profesionalnu rehabilitaciju "Zagreb", Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Osijek, Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Rijeka i Centrom za profesionalnu rehabilitaciju Split danom stupanja na snagu uredbi iz članka 9. ovoga Zakona. Propisuje se rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti navedene uredbe. Do stupanja na snagu uredbi, Centar za profesionalnu rehabilitaciju "Zagreb", Centar za profesionalnu rehabilitaciju Osijek, Centar za profesionalnu rehabilitaciju Rijeka i Centar za profesionalnu rehabilitaciju Split nastaviti će s radom sukladno odredbama važećeg Zakona. Određuje se da će sadašnji ravnatelji i članovi upravnih vijeća navedenih centara za profesionalnu rehabilitaciju nastaviti s radom do imenovanja novih ravnatelja i članova upravnih vijeća. Također, određuje se rok za imenovanje novih članova upravnog vijeća, kao i rok u kojem je upravno vijeće dužno raspisati natječaj za ravnatelja.

**Uz članak 32.**

Uređuje se obveza i rok u kojem će Zavod uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

**Uz članak 33.**

Propisuje se da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

**III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom prihvaćen je na 5. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 4. listopada 2017. godine, nakon što je razmotren na sjednicama radnih tijela, te na sjednici Hrvatskoga sabora. Primjedbe, prijedlozi i mišljenja upućeni predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona razmotreni su i uzeti u obzir prilikom njegove izrade. U odnosu na Prijedlog zakona koji je prihvaćen u Hrvatskome saboru, Konačni prijedlog zakona sadrži određene izmjene i dopune.

U članku 6. Konačnog prijedloga zakona izvršene su izmjene i dopune članka 9. važećeg Zakona kojim se uređuje pravo prednosti pri zapošljavanju osoba s invaliditetom. Navedene izmjene i dopune izvršene su radi usklađivanja sa Zakonom o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, broj 121/17) koji također propisuje pravo prednosti pri zapošljavanju. Imajući u vidu činjenicu da se u većini slučajeva radi o osobama koje mogu ostvariti pravo prednosti pri zapošljavanju temeljem oba Zakona, jer imaju priznat status hrvatskih ratnih vojnih invalida, a samim time i status osoba s invaliditetom, valjalo je na isti način urediti postupke u slučaju kršenja navedenog prava, kao i ovlasti i rokove postupanja nadležnih inspekcija.

Za razliku od sadašnjeg zakonskog uređenja prema kojem centre za profesionalnu rehabilitaciju zajednički osnivaju Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da centre za profesionalnu rehabilitaciju osniva isključivo Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske obavljat će Vlada Republike Hrvatske putem ministarstva nadležnog za rad.

U odnosu na već osnovane centre za profesionalnu rehabilitaciju u Zagrebu, Osijeku, Rijeci i Splitu, predlaže se da Republika Hrvatska preuzme u cijelosti osnivačka prava nad tim centrima. Naime, analizom dosadašnjeg rada centara za profesionalnu rehabilitaciju uočeno je nekoliko ključnih problema koji su doveli do nejednakog i neravnopravnog položaja među centrima (različita podrška od strane osnivača, razlike u plaći zaposlenih, nedostatni prostorni kapaciteti i dr.). Stoga je, u cilju poboljšanja i ujednačavanja položaja centara za profesionalnu rehabilitaciju, s jedinicama lokalne i područne (regionalne)

samouprave (gradovima Zagrebom, Rijekom i Splitom te Osječko-baranjskom županijom) postignut dogovor o preuzimanju osnivačkih prava nad centrima, i to od 1. siječnja 2019. godine kako bi se osiguralo dovoljno vremena za poduzimanje svih potrebnih radnji i aktivnosti. S obzirom da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazale interes i spremnost da daju svoj doprinos i u budućem radu centara, neovisno o prijenosu osnivačkih prava, predlaže se da iste imaju svoje predstavnike u upravnim vijećima centara.

Centri za profesionalnu rehabilitaciju postaju proračunski korisnici državnog proračuna, a sredstva za njihov rad financirat će se iz namjenskih prihoda uplaćenih s osnove novčane naknade zbog neispunjenja kvotne obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom i iz ostalih namjenskih prihoda i primitaka.

Preuzimanjem osnivačkih prava nad centrima za profesionalnu rehabilitaciju i osiguravanjem sredstava za njihov rad, ujednačit ćemo međusobni položaj centara i stvoriti sve potrebne uvjete za daljnji razvoj sustava profesionalne rehabilitacije, a samim time bolju i učinkovitiju integraciju osoba s invaliditetom na tržište rada.

Slijedom navedenog, u tekst Konačnog prijedloga zakona dodani su članci kojima se uređuje navedena materija (članci 9., 10., 11., 12. i 31.).

#### **V. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA**

U raspravi o Prijedlogu zakona, na sjednici Odbora za zdravstvo i socijalnu politiku, istaknuti su prijedlozi za poboljšanje i unaprjeđenje sustava vještačenja u okviru Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, međutim isti nisu prihvaćeni jer djelatnost vještačenja nije predmet uređenja ovoga Zakona, već Zakona o jedinstvenom tijelu vještačenja (Narodne novine, broj 85/14).

Na sjednici Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, kao i tijekom plenarne sjednice, iznijeto je mišljenje prema kojem će smanjenje broja zaposlenih osoba s invaliditetom na zaštitnim radnim mjestima (s 51% na 20%) dovesti do nelojalne konkurencije. S tim u vezi, predlagatelj ističe da su zaštitna radna mjesta ona radna mjesta koja zahtijevaju najjednostavnije radne operacije i u pravilu na njima rade osobe s invaliditetom kod kojih su utvrđene veće teškoće u radnom funkcioniranju, odnosno osobe s najtežim oblicima invaliditeta. U tom smislu, i člankom 3. stavak 2. Pravilnika o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 44/14 i 2/15) propisano je da se zaštitna radna mjesta utvrđuju posebnim aktom poslodavca i to na način da se redovno radno mjesto razdijeli na više funkcionalno povezanih zaštitnih radnih mjesta na kojima se zapošljavaju osobe s invaliditetom. Praksa je pokazala da zaštitne radionice s tako visokim udjelom zaposlenih osoba s invaliditetom na zaštitnim radnim mjestima (51%) nisu u mogućnosti obaviti sve poslove ugovorene putem zamjenske kvote. Osim toga, kriterij od 51% osoba s invaliditetom zaposlenih na zaštitnim radnim mjestima je teško ostvariv i zbog prirodnog odljeva osoba s invaliditetom. Također, ograničavajući čimbenik je i činjenica da trenutno nema dovoljno osoba s invaliditetom koje su procijenjene od strane centara za profesionalnu rehabilitaciju kao osobe zapošljive isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Stoga se predlaže i dalje zadržati osnovni kriterij prema kojem zaštitna radionica mora zapošljavati 51% osoba s invaliditetom u odnosu na

ukupan broj zaposlenih, dok se kriterij broja zaposlenih na zaštitnim radnim mjestima predlaže ublažiti, i to na način da iznosi 20%. Dakle, prema novim uvjetima zaštitne radionice će i dalje biti dužne zaposliti 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih, od čega njih (najmanje) 20% na zaštitnim radnim mjestima. Na ovaj način zadržavamo institut zaštitnih radnih mjesta i sprječavamo diskriminaciju osoba s najtežim oblicima invaliditeta, ali isto tako uzimamo u obzir i ograničavajuće okolnosti u poslovanju zaštitnih radionica.

Nadalje, tijekom rasprave istaknut je prijedlog da se udruge osoba s invaliditetom izuzmu od obveze kvotnog zapošljavanja. Navedeni prijedlog nije prihvaćen jer nije predmet uređenja Zakona, ali će se razmotriti i urediti na odgovarajući način prilikom donošenja izmjena i dopuna podzakonskih akata, odnosno Pravilnika o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 44/14 i 2/15).

Klub zastupnika MOST-a nezavisnih lista istaknuo je važnost i potrebu za dodatnim uređenjem usluge radnog asistenta za osobe s invaliditetom. Usluga radnog asistenta uređena je važećim Pravilnikom o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 44/14, 2/15, 13/15, 113/16 i 116/17), kao oblik stručne podrške na radnom mjestu, te će daljnja razrada ove usluge biti predmet uređenja navedenog Pravilnika.

Klub zastupnika SDP-a iznio je primjedbu da se ukidanjem obveze podnošenja JOPPD obrasca o iznosu obračunate novčane naknade u slučaju neispunjenja kvotne obveze, ujedno ukida i mehanizam kontrole i praćenja te obveze. Vezano uz navedenu primjedbu valja istaknuti da je Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom koji je nadležan za kontrolu i praćenje ispunjenja kvotne obveze, pa tako i obveze plaćanja novčane naknade, omogućena izravna kontrola uplata putem OIB-a poslodavaca, i to na dnevnoj osnovi. Prema tome, ukidanjem obveze podnošenja JOPPD obrasca koji služi isključivo kao sustav izvješćivanja o iznosu obračunate naknade, ne utječe se ni na koji način na sustav kontrole koji provodi Zavod. Osim toga, valja istaknuti da Zavod donosi rješenje o obvezi plaćanja novčane naknade za sve one obveznike koji obvezu novčane naknade nisu utvrdili i/ili ispunili na način i u rokovima propisanim važećim Zakonom. Rješenje Zavoda o obvezi plaćanja novčane naknade ovršna je isprava.

Također, istaknuta je primjedba da je značajan iznos sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade trenutno neutrošen. Razlog tome je činjenica da sustav profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, iako uspostavljen 1. siječnja 2015. godine, nije u potpunosti zaživio, budući da je Zakon omogućio tek pravne pretpostavke za uspostavu tog sustava, ali njegova tehnička provedba uslijedila je kasnije. Naime, iako je bilo predviđeno da se rad centara za profesionalnu rehabilitaciju uspostavi 1. siječnja 2015. godine, zbog objektivnih okolnosti isti su započeli s radom tek krajem 2015. godine, odnosno početkom 2016. godine, što je imalo za posljedicu manju iskorištenost poticaja za zapošljavanje osoba s invaliditetom, ali i manji broj osoba s invaliditetom uključenih na tržište rada. Također, zbog objektivnih okolnosti izostali su i projekti i programi za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koji će u narednom razdoblju zahtijevati određena sredstva. Prema tome, stvarni odnos prikupljenih i utrošenih sredstava s osnove novčane naknade moći će se utvrditi tek nakon što sustav profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom u potpunosti postane djelotvoran. Međutim, za pretpostaviti je da će i nakon pokrivanja troškova isplate poticaja i nagrada te projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, ukupan iznos sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade biti dostatan i za neke druge namjene u cilju zapošljavanja osoba s invaliditetom. Upravo iz tog



razloga predlaže se proširenje namjene sredstava prikupljenih s osnove novčane naknade i za razvoj sustava profesionalne rehabilitacije, te za poticaje, projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje (osim Zavoda) osiguravaju drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Prijedlog Kluba zastupnika HNS-a da se, s ciljem poticanja zapošljavanja osoba s invaliditetom, poslodavcima trebaju osigurati poticaji za različite arhitektonske prilagodbe već je na odgovarajući način uređen Pravilnikom o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 44/14, 2/15, 13/15, 113/16 i 116/17). Naime, jedna od vrsta poticaja koju osigurava Zavod je i sufinanciranje troškova prilagodbe radnog mjesta (arhitektonska prilagodba), kao i sufinanciranje troškova prilagodbe uvjeta rada (tehnička prilagodba) i to u iznosu do najviše 137.000,00 kuna (za svaku od navedenih vrsti prilagodbe).

Vezano uz prijedlog da se lokalna zajednica uključi u osnivanje integrativnih radionica, ističemo da je takva mogućnost već predviđena važećim Zakonom. Naime, člankom 19. stavak 1. važećeg Zakona određuje se da osnivači integrativnih radionica, između ostalih, mogu biti i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,  
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 4.

(1) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju stječe osoba s invaliditetom kojoj je nadležno tijelo vještačenja utvrdilo preostalu radnu sposobnost.

(2) Pravo na profesionalnu rehabilitaciju je pravo osobe s invaliditetom na korištenje usluga centra za profesionalnu rehabilitaciju utvrđenih individualnim planom profesionalne rehabilitacije.

(3) Osoba s invaliditetom ima pravo na profesionalnu rehabilitaciju po općim programima, a ako je to potrebno zbog vrste i težine invaliditeta ili uspješnosti rehabilitacijskog procesa i u posebnim školama i ustanovama za profesionalnu rehabilitaciju, po prilagođenim ili posebnim programima.

(4) Profesionalna rehabilitacija, po općim programima, obuhvaća sljedeće mjere i aktivnosti:

- sudjelovanje u utvrđivanju preostalih radnih i općih sposobnosti
- profesionalno informiranje, savjetovanje i procjenu profesionalnih mogućnosti
- analizu tržišta rada, mogućnosti zapošljavanja i uključivanja u rad
- procjenu mogućnosti izvođenja, razvoja i usavršavanja programa profesionalnog osposobljavanja
- radno osposobljavanje, dokvalifikaciju, prekvalifikaciju i programe za održavanje i usavršavanje radnih i radno-socijalnih vještina i sposobnosti u razdoblju do zapošljavanja
- informiranje i savjetovanje o pomoćnoj tehnologiji u učenju i radu
- pojedinačne i skupne programe za unaprjeđenje radno-socijalne uključenosti u zajednicu
- savjetodavne prijedloge o primjeni različitih tehnologija i tehnika u učenju i radu uz procjenu mogućnosti primjene
- pretprofesionalno učenje, planiranje i primjenu odabrane tehnologije
- razvoj motivacije i osposobljavanje osobe s invaliditetom u korištenju odabrane tehnologije
- tehničku pomoć, podršku, praćenje i procjenu rezultata
- informiranje i podršku u izvorima financiranja.

(5) Trajanje profesionalne rehabilitacije ovisi o preostalim radnim sposobnostima i složenosti njezinog organiziranja i izvođenja.

(6) Profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom organizira i izvodi centar za profesionalnu rehabilitaciju samostalno ili u suradnji sa srednjoškolskom ustanovom ili drugom pravnom osobom koja ispunjava uvjete za osposobljavanje propisane ovim i drugim zakonom.

(7) Praktični dio osposobljavanja za rad u tijeku profesionalne rehabilitacije izvodi se kod poslodavca, prvenstveno na otvorenom tržištu rada, u centru za profesionalnu rehabilitaciju, a iznimno u specijaliziranoj obrazovnoj ustanovi.

(8) Ministar nadležan za rad pravilnikom će propisati uvjete korištenja prava na profesionalnu rehabilitaciju, način izvođenja, cijenu usluge te nadzor nad provođenjem profesionalne rehabilitacije.

#### Članak 5.

(1) O pravu na profesionalnu rehabilitaciju nezaposlenih osoba s invaliditetom odlučuje u prvom stupnju područna ustrojstvena jedinica Hrvatskog zavoda za zapošljavanje u kojoj je nezaposlena osoba s invaliditetom prijavljena kao nezaposlena.

(2) Postupak za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka pokreće se na zahtjev osobe s invaliditetom, njezinih roditelja, zakonskog zastupnika ili skrbnika. Zahtjevu se prilaže dokaz o utvrđenom invaliditetu i o preostaloj radnoj sposobnosti.

(3) O žalbi protiv prvostupanjskog rješenja područne ustrojstvene jedinice iz stavka 1. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za rad.

#### Članak 6.

(1) Uvjeti i način provedbe profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom uređuju se ugovorom između naručitelja usluge i centra za profesionalnu rehabilitaciju.

(2) Postupak profesionalne rehabilitacije pokreće i financira naručitelj usluge, koji može biti:

- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- ministarstvo nadležno za socijalnu politiku putem centara za socijalnu skrb
- osiguravajuće društvo
- poslodavac
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- privatni naručitelj (osoba s invaliditetom, roditelj, zakonski zastupnik, skrbnik).

(3) Postupak profesionalne rehabilitacije može pokrenuti i financirati jedan ili više naručitelja usluge.

(4) U slučaju kada više naručitelja usluge pokreće i financira postupak profesionalne rehabilitacije, dužni su sklopiti ugovor o međusobnim pravima i obvezama za svakog korisnika posebno.

(5) Naručitelj usluge kontrolira troškove usluge i odlučuje o provođenju daljnjih mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije.

#### Članak 7.

(1) Osobe s invaliditetom mogu se zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima uz obvezu osiguranja razumne prilagodbe radnog mjesta od strane poslodavca.

(2) Razumna prilagodba radnog mjesta znači potrebnu i odgovarajuću prilagodbu i podešavanja, koja ne predstavljaju nerazmjerno ili neprimjereno opterećenje, da bi se u pojedinačnom slučaju, tamo gdje je to potrebno, osobama s invaliditetom osiguralo zapošljavanje i rad na ravnopravnoj osnovi s drugima.

(3) Na otvorenom tržištu rada osoba s invaliditetom može se zaposliti:

– bez korištenja financijske potpore ili stručne podrške jer je u cijelosti osposobljena za rad na određenom radnom mjestu u odnosu na njezin invaliditet i utvrđenu preostalu radnu sposobnost (zapošljavanje bez potpore ili podrške)

– uz korištenje određene financijske potpore, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz potporu)

– uz korištenje određene stručne podrške, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz podršku)

– uz korištenje određene financijske potpore i stručne podrške, radi prevladavanja teškoća vezanih uz njezin invaliditet, što je utvrđeno nalazom i mišljenjem centra za profesionalnu rehabilitaciju (zapošljavanje uz potporu i podršku).

(4) Pod posebnim uvjetima zapošljavanja osoba s invaliditetom može se zaposliti:

– u ustanovi ili trgovačkom društvu osnovanom radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada (u daljnjem tekstu: integrativna radionica) temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju

– u ustanovi ili trgovačkom društvu osnovanom radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnoj radionici (u daljnjem tekstu: zaštitna radionica) temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

## Članak 8.

(1) Poslodavci koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, osim predstavništava stranih osoba, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, integrativnih radionica i zaštitnih radionica, dužni su zaposliti, na primjerenom radnom mjestu prema vlastitom odabiru, u primjerenim radnim uvjetima, određeni broj osoba s invaliditetom, ovisno o ukupnom broju zaposlenih radnika i djelatnosti koju obavljaju.

(2) Kvota iz stavka 1. ovoga članka može biti različita, ali ne može biti manja od 2% niti veća od 6% od ukupnog broja zaposlenih radnika kod poslodavca koji je obveznik kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom.

(3) U slučaju da izračun kvote iz stavka 2. ovoga članka ne predstavlja cijeli broj, vrijednosti do 0,5% zaokružuju se na manji broj, a vrijednosti iznad 0,5% uključujući i 0,5% zaokružuju se na veći broj.

(4) U ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom ubrajaju se zaposlene osobe s invaliditetom, učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praksi kod poslodavca, rehabilitanti na praksi kod poslodavca, studenti s invaliditetom zaposleni temeljem ugovora o djelu redovitog studenta, osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa te osobe s invaliditetom čije redovno obrazovanje poslodavac stipendira.

(5) U ispunjavanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom ubraja se i sklapanje ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnom radionicom i integrativnom radionicom, odnosno trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine osobe s invaliditetom, odnosno s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava sukladno članku 11. podstavcima 4. do 7. ovoga Zakona.

(6) Dokaze o ispunjavanju obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavaka 4. i 5. ovoga članka poslodavci su dužni dostaviti Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom u roku od sedam dana od dana ispunjenja te obveze.

(7) Obveza kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na novoosnovanog poslodavca, u vremenu uvođenja u rad, a najduže 24 mjeseca od dana početka rada.

(8) Poslodavci koji nemaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka, a imaju zaposlene osobe s invaliditetom, kao i poslodavci koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote iz stavka 2. ovoga članka, mogu ostvariti novčanu nagradu propisanu pravilnikom iz stavka 9. ovoga članka.

(9) Ministar nadležan za rad će pravilnikom propisati kvotni sustav zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka.

(10) Radi praćenja ispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i ministarstvo nadležno za financije će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

## Članak 9.

(1) Tijela državne uprave, tijela sudbene vlasti, tijela državne vlasti i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: tijela javne uprave) te javne službe, javne ustanove, izvanproračunski i proračunski fondovi, pravne osobe u vlasništvu ili u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe s javnim ovlastima dužni su prilikom zapošljavanja osobi s invaliditetom dati prednost pod jednakim uvjetima.

(2) Da bi ostvarila pravo prednosti pri zapošljavanju, osoba s invaliditetom dužna je uz prijavu, odnosno ponudu na javni natječaj ili oglas pozvati se na to pravo te priložiti sve dokaze o ispunjavanju traženih uvjeta, kao i dokaz o invaliditetu.

(3) Dokazom o invaliditetu, u smislu ovoga Zakona, smatraju se javne isprave o invaliditetu na temelju kojih se osoba može upisati u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom iz članka 13. ovoga Zakona.

(4) U slučaju kada dvije ili više osoba ispunjavaju uvjete propisane javnim natječajem ili oglasom, a ostvaruju pravo na prednost pri zapošljavanju prema ovom Zakonu, poslodavac samostalno donosi odluku o izboru kandidata, uzimajući u obzir potrebe posla, rezultate postignute u postupku ocjenjivanja kandidata te interes i motivaciju kandidata.

(5) Provedbu odredbe stavka 1. ovoga članka za tijela javne uprave nadzire upravna inspekcija, a za pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka nadležna inspekcija koja je po posebnim propisima ovlaštena za nadzor u vezi sa zapošljavanjem.

(6) Osoba s invaliditetom koja ne bude primljena u tijela javne uprave, ako smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju, može podnijeti žalbu na rješenje o prijmu u službu izabranog kandidata.

(7) Osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u tijelu javne uprave može u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe iz stavka 6. ovoga članka podnijeti zahtjev upravnoj inspekciji za provedbu inspekcijskog nadzora.

(8) Upravna inspekcija obvezna je u roku od osam dana od dana primitka zahtjeva za nadzor obavijestiti donositelja rješenja o prijmu u službu o pokretanju postupka inspekcijskog nadzora radi ostvarenja prava prednosti pri zapošljavanju.

(9) Rješenje o rasporedu doneseno prije okončanja postupka inspekcijskog nadzora upravna inspekcija oglasit će ništavim.

(10) Upravna inspekcija, po provedbi inspekcijskog nadzora, ovlaštena je u slučaju postojanja povrede prava prednosti pri zapošljavanju rješenjem poništiti rješenje o prijmu u službu. Protiv rješenja upravnog inspektora žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(11) Ako upravna inspekcija utvrdi da u postupku prijma nije izvršena povreda prava, pisano će izvijestiti podnositelja zahtjeva za nadzor i čelnika tijela o rezultatima provedenog inspekcijskog nadzora u roku od osam dana od dana provedbe inspekcijskog nadzora.

(12) Pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je u roku od 15 dana od dana sklapanja ugovora o radu s izabranim kandidatom o istome obavijestiti osobu s invaliditetom koja je po raspisanoj javnom natječaju ili oglasu podnijela prijavu, odnosno ponudu za to radno mjesto, te se pozvala na pravo prednosti pri zapošljavanju, a udovoljavala je uvjetima iz objavljenog javnog natječaja, odnosno oglasa.

(13) Osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u pravnoj osobi iz stavka 1. ovoga članka može podnijeti zahtjev nadležnoj inspekciji za provedbu nadzora u roku od 15 dana od dana dostave obavijesti iz stavka 12. ovoga članka.

(14) U slučaju zasnivanja radnog odnosa sklapanjem ugovora o radu s izabranim kandidatom, nadležna inspekcija obvezna je razmotriti zahtjev osobe s invaliditetom iz stavka 13. ovoga članka u roku predviđenom zakonom kojim je reguliran upravni postupak.

(15) Ako nadležna inspekcija utvrdi da je sklapanjem ugovora o radu povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju osobe s invaliditetom, rješenjem će utvrditi povredu prava prednosti pri zapošljavanju. Izvršno rješenje kojim je utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju predstavlja osnovu za otkaz ugovora o radu čijim je sklapanjem to pravo povrijeđeno.

(16) U slučaju iz stavka 15. ovoga članka, pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka obvezna je s osobom kojoj je rješenjem iz stavka 15. ovoga članka utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju sklopiti ugovor o radu u roku od osam dana od otkaza ugovora čijim je sklapanjem povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju.

(17) Ako pravna osoba iz stavka 1. ovoga članka u roku iz stavka 16. ovoga članka ne sklopi ugovor o radu s osobom kojoj je rješenjem iz stavka 15. ovoga članka utvrđena povreda prava prednosti pri zapošljavanju, smatra se da je ugovor o radu sklopljen po sili zakona.

(18) Prednost pri zapošljavanju ne mogu ostvariti osobe s invaliditetom kojima je radni odnos kod posljednjeg poslodavca prestao krivnjom radnika ili im je služba neposredno prije prijave na javni natječaj ili oglas prestala temeljem izvršnog rješenja o:

- izrečenoj kazni prestanka službe
- otkazu službe ako nisu zadovoljile na probnom radu
- izvanrednom otkazu službe.

(19) Pod pojmom prestanka radnog odnosa kod posljednjeg poslodavca krivnjom radnika smatra se otkaz ugovora o radu zbog nezadovoljavanja na probnom radu, otkaz ugovora o radu uvjetovan skrivljenim ponašanjem radnika i izvanredni otkaz ugovora o radu zbog osobito teške povrede obveze iz radnog odnosa ili neke druge osobito važne činjenice.«.

## Članak 10.

(1) Poslodavci iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona koji ne ispunjavaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom obveznici su novčane naknade te obveznici obračunavanja i plaćanja novčane naknade.

(2) Osnovica za obračun novčane naknade jest umnožak broja osoba s invaliditetom koje je obveznik bio dužan zaposliti i iznosa minimalne plaće za razdoblje na koje se obveza odnosi, a visina naknade obračunava se po stopi od 30 %.

(3) Novčana naknada se obračunava i dospijeva na naplatu do zadnjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.

(4) O iznosu obračunate novčane naknade obveznik je dužan podnijeti izvješće putem obrasca propisanog provedbenim propisom o porezu na dohodak.

(5) Na obvezu podnošenja izvješća iz stavka 4. ovoga članka, obvezu plaćanja zatezne kamate u slučaju neplaćanja novčane naknade u propisanom roku, zastaru prava na obračun novčane naknade te zastaru prava na naplatu novčane naknade primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju doprinosi za obvezna osiguranja, kao i opći porezni propisi te provedbeni propisi doneseni na temelju istih, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(6) Novčana naknada uplaćuje se u korist uplatnog računa propisanog provedbenim propisom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, doprinosa za obvezna osiguranja te prihoda za financiranje drugih javnih potreba koje donosi ministar financija.

(7) Sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koristit će se u svrhu isplate poticaja i nagrada pri zapošljavanju osoba s invaliditetom te za provođenje projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koja osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

(8) Obveznicima novčane naknade, koji obvezu novčane naknade nisu utvrdili i/ili ispunili na način i u rokovima propisanim ovim Zakonom i provedbenim propisima donesenim na temelju njega, obvezu novčane naknade utvrđuje i iznos novčane naknade obračunava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom rješenjem.

(9) O žalbi protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za rad.

(10) Žalba protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(11) Rješenje iz stavka 8. ovoga članka ovršna je isprava.

## Članak 12.

(1) Osoba s invaliditetom zasniva radni odnos sklapanjem ugovora o radu ili na drugi način predviđen posebnim propisima i time stječe prava i preuzima obveze iz radnog odnosa i u vezi s radnim odnosom iz ovoga Zakona, općih propisa o radu i drugih propisa.

(2) Najmanje trajanje otkaznog roka propisano općim propisom o radu za osobu s invaliditetom dodatno se uvećava za mjesec dana, osim ako je otkaz skrivila ta osoba.

(3) Osoba s invaliditetom ima za svaku kalendarsku godinu pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od najmanje pet tjedana.

(4) Poslodavac je dužan osigurati odgovarajuće oblike razumne prilagodbe u vezi s prilagodbama radnog mjesta, radnog vremena, dužine trajanja i načina praćenja



prilagodavanja, stručnog nadzora te ocjenjivanja radnih sposobnosti individualnim potrebama osobe s invaliditetom koja se zapošljava.

#### Članak 15.

- (1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju je prema ovom Zakonu ustanova osnovana u svrhu organiziranja i izvođenja profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom prema odredbi članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.
- (2) Centar za profesionalnu rehabilitaciju osnivaju zajednički Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (3) Iznimno, centar za profesionalnu rehabilitaciju mogu zajednički osnovati Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druga pravna osoba.
- (4) Međusobna prava i obveze osnivača uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.
- (5) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može osnovati integrativnu radionicu i zaštitnu radionicu.
- (6) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može posredovati pri zapošljavanju korisnika tijekom i nakon provedene profesionalne rehabilitacije.
- (7) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može u posebno izdvojenim organizacijskim jedinicama provoditi i programe socijalnog uključivanja za osobe s invaliditetom.
- (8) Ministar nadležan za rad pravilnikom iz članka 4. stavka 8. ovoga Zakona će propisati uvjete za osnivanje i rad centra za profesionalnu rehabilitaciju.

#### Članak 16.

Statutom centra za profesionalnu rehabilitaciju uređuju se sva značajna pitanja vezana uz organizaciju i rad centra, a osobito: unutarnje ustrojstvo, sastav i djelokrug upravnog vijeća, sastav i djelokrug stručnog vijeća, te ovlaštenja ravnatelja.

#### Članak 17.

- (1) Sredstva za rad centra za profesionalnu rehabilitaciju osiguravaju osnivači sukladno aktu, odnosno ugovoru o osnivanju.
- (2) Rad centra za profesionalnu rehabilitaciju financira se i naplatom izvršene usluge profesionalne rehabilitacije.
- (3) Centar za profesionalnu rehabilitaciju može ostvariti prihode pružanjem ugovorenih usluga korisnicima, prodajom proizvoda nastalih u tijeku profesionalne rehabilitacije, te od darova.

## Članak 19.

- (1) Integrativnu radionicu mogu pojedinačno ili zajednički osnovati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačko društvo, centar za profesionalnu rehabilitaciju, Hrvatski zavod za zapošljavanje, udruga osoba s invaliditetom, udruga poslodavaca, sindikat, humanitarna udruga, vjerska zajednica ili druga fizička i pravna osoba, uz pribavljeno mišljenje Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i uz suglasnost ministarstva nadležnog za rad.
- (2) Ako su integrativnu radionicu osnovala dva ili više osnivača, njihova međusobna prava i obveze uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.
- (3) Sredstva za rad integrativne radionice osiguravaju osnivači.

## Članak 20.

- (1) Zaštitna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koja se osniva radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnim radionicama, te ispunjava kadrovske, tehničke, organizacijske uvjete propisane pravilnikom iz članka 23. ovoga Zakona, a zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupni broj zaposlenih, isključivo na zaštitnim radnim mjestima.
- (2) Osobe s invaliditetom zapošljavaju se u zaštitnoj radionici temeljem nalaza i mišljenja centra za profesionalnu rehabilitaciju.

## Članak 21.

- (1) Zaštitnu radionicu mogu pojedinačno ili zajednički osnovati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačko društvo, centar za profesionalnu rehabilitaciju, Hrvatski zavod za zapošljavanje, udruga osoba s invaliditetom, udruga poslodavaca, sindikat, humanitarna udruga, vjerska zajednica ili druga fizička i pravna osoba, uz pribavljeno mišljenje Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i uz suglasnost ministarstva nadležnog za rad.
- (2) Ako su zaštitnu radionicu osnovala dva ili više osnivača, njihova međusobna prava i obveze uređuju se aktom o osnivanju ili ugovorom.
- (3) Sredstva za rad zaštitne radionice osiguravaju osnivači.

## Članak 24.

- (1) Radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao ustanova upravlja upravno vijeće.
- (2) Broj i sastav članova upravnog vijeća utvrđuje se aktom o osnivanju ili statutom.
- (3) Predsjednika i članove upravnog vijeća imenuje osnivač.
- (4) Upravno vijeće imenuje se na vrijeme od četiri godine.

(5) Radom integrativne radionice i zaštitne radionice osnovane kao trgovačko društvo upravlja se na način propisan posebnim propisom.

#### Članak 25.

(1) Upravno vijeće raspravlja i odlučuje o svim pitanjima predviđenim zakonom i aktom o osnivanju.

(2) Rad upravnog vijeća je javan, osim kada se raspravlja i odlučuje o pitanjima vezanim uz osobne podatke, kao i o pitanjima i činjenicama čijim bi iznošenjem u javnost moglo doći do nanošenja moralne, poslovne i materijalne štete centru za profesionalnu rehabilitaciju, integrativnoj radionici, zaštitnoj radionici ili drugoj fizičkoj i pravnoj osobi.

#### Članak 26.

(1) Stručno vijeće obvezno se osniva u centru za profesionalnu rehabilitaciju, integrativnoj radionici i zaštitnoj radionici osnovanoj kao ustanova ako je broj osoba s invaliditetom na profesionalnoj rehabilitaciji ili radu veći od 30 i ako su zaposlena više od tri stručnjaka.

(2) Članovi stručnog vijeća mogu biti: liječnik primarne zdravstvene zaštite, psiholog i edukacijsko-rehabilitacijski stručnjak, a prema potrebi specifičnog slučaja i drugi specijalisti.

(3) Sastav, osnivanje i poslovi stručnog vijeća utvrđuju se aktom o osnivanju ili statutom.

(4) Rad stručnog vijeća je javan, osim kad se raspravlja i odlučuje o pitanjima vezanim uz osobne podatke osobe s invaliditetom, kao i u slučajevima utvrđenim statutom.

#### Članak 27.

(1) Ravnatelj organizira, vodi rad i poslovanje te predstavlja i zastupa centar za profesionalnu rehabilitaciju, integrativnu radionicu i zaštitnu radionicu osnovanu kao ustanovu.

(2) Ravnatelja imenuje upravno vijeće na vrijeme od četiri godine uz suglasnost osnivača, na temelju provedenog javnog natječaja. Ista osoba može se ponovo imenovati za ravnatelja.

#### Članak 28.

(1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju, integrativna radionica i zaštitna radionica osnovana kao ustanova odgovaraju za obveze cijelom svojom imovinom.

(2) Osnivač ustanove iz stavka 1. ovoga članka solidarno i neograničeno odgovara za njezine obveze.

## V. OLAKŠICE I POTICAJI PRI ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM

#### Članak 29.

(1) Poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom, odnosno osoba s invaliditetom koja se samozapošljava može ostvariti pravo na olakšice, i to:

1. pravo na porezne olakšice predviđene posebnim propisima
2. pravo na poticaje predviđene posebnim ugovorom o zapošljavanju osoba s invaliditetom sklopljenim s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje, nadležnom službom socijalne skrbi, jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave ili s drugim poslodavcem
3. pravo na poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i
4. pravo na druge novčane poticaje.

(2) Ministar nadležan za rad pravilnikom će propisati vrstu, visinu, uvjete i način ostvarivanja poticaja iz stavka 1. točke 3. ovoga članka.

3) Radi utvrđivanja ispunjenja uvjeta za ostvarivanje prava na poticaje iz stavka 1. točke 3. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i ministarstvo nadležno za financije će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.«.

#### Članak 30.

(1) Integrativne radionice i zaštitne radionice mogu ostvariti pravo na subvenciju plaće po svakoj zaposlenoj osobi s invaliditetom koju isplaćuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

(2) Visina, uvjeti i način ostvarivanja subvencije plaće iz stavka 1. ovoga članka propisuju se pravilnikom iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

#### Članak 31.

Korisnik sredstava propisanih člankom 29. stavkom 1. točkom 3. i člankom 30. stavkom 1. ovoga Zakona dužan je vratiti sredstva na jedinstveni račun državnog proračuna:

– ako se utvrdi da je sredstva ostvario na osnovi neistinitih ili netočnih podataka ili na drugi protupravni način, odnosno u većem opsegu nego što mu pripadaju

– ako se utvrdi da je sredstva koristio protivno namjeni radi koje su mu odobrena.

#### Članak 32.

(1) Centar za profesionalnu rehabilitaciju, integrativna radionica i zaštitna radionica mogu primati pomoć i darove u novcu ili materijalnim sredstvima.

(2) Namjenu pomoći, odnosno dara iz stavka 1. ovoga članka određuje darovatelj.

(3) Pomoć i darovi u novcu ne smiju se koristiti za isplate radnicima koje se prema poreznim propisima smatraju dohotkom.

(4) Pomoć i darove u novcu ili drugim materijalnim sredstvima centar za profesionalnu rehabilitaciju, integrativna radionica i zaštitna radionica vodi i koristi kao sredstva posebne namjene.

(5) Sredstva posebne namjene vode se na posebnom računu. Korisnici sredstava posebnog računa iz stavka 1. ovoga članka dužni su za svaku financijsku godinu donijeti i dostaviti Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom financijsko izvješće o prihodima i rashodima sredstava posebne namjene.

(6) Novčana sredstva posebne namjene iz stavka 1. ovoga članka koja nisu iskorištena za namjene iz stavka 2. ovoga članka moraju se utrošiti u poboljšanje uvjeta rada osoba s invaliditetom ili stvaranje uvjeta za otvaranje radnih mjesta za osobe s invaliditetom.

### Članak 37.

Zavod obavlja sljedeće poslove:

- vještačenje u prvom i drugom stupnju u postupcima radi ostvarivanja prava iz područja socijalne skrbi, mirovinskog osiguranja, zdravstva, obrazovanja, profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, zaštite ratnih i civilnih žrtava rata, te drugim područjima u kojima se ostvaruju određena prava na temelju vještačenja, odnosno na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja
- davanje prijedloga i stručnih mišljenja vezanih uz provođenje vještačenja
- praćenje, organiziranje i unapređivanje poslova vještačenja
- izobrazba s područja vještačenja
- provođenje politike razvitka i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- organiziranje izobrazbe i seminara za poslodavce i stručne osobe za radno osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- kontinuirana suradnja s poslodavcima u svrhu analiziranja i utvrđivanja mogućnosti zapošljavanja osoba s invaliditetom
- isplata poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom iz članka 29. stavka 1. točke 3. i subvencija plaća iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom)
- financiranje ili sufinanciranje programa i projekata za poticanje zapošljavanja i za održavanje zaposlenosti osoba s invaliditetom
- vođenje evidencije o poslodavcima koji su obveznici kvotnog sustava zapošljavanja osoba s invaliditetom
- utvrđivanje obveze i obračunavanje iznosa novčane naknade

- provođenje kampanje i senzibiliziranje javnosti na potrebu zapošljavanja osoba s invaliditetom i ukazivanje na njihovu ravnopravnost s drugima
- organiziranje godišnjeg stručnog skupa s ciljem analiziranja funkcioniranja sustava
- razvijanje međunarodne suradnje i razmjene iskustva na područjima svog djelovanja.«.
- stručni nadzor nad radom centra za profesionalnu rehabilitaciju, integrativne radionice i zaštitne radionice
- druge poslove utvrđene odredbama ovoga Zakona, posebnih propisa, Statutom i aktima Zavoda.

#### Članak 38.

(1) Zavodom upravlja upravno vijeće u skladu s odredbama ovoga Zakona, statuta i drugih općih akata Zavoda.

(2) Upravno vijeće čini sedam članova koje imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, i to:

1. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za rad

2. dva člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu politiku

3. dva člana na prijedlog Gospodarsko-socijalnog vijeća, od kojih je jedan predstavnik sindikata i jedan predstavnik poslodavaca

4. jednog člana na prijedlog udruga osoba s invaliditetom.

(3) Predsjednika upravnog vijeća biraju članovi iz redova članova upravnog vijeća iz stavka 2. točke 1. ovoga članka.

(4) Mandat članova upravnog vijeća traje četiri godine.

(5) Djelokrug rada, ovlaštenja i odgovornost upravnog vijeća utvrđuju se statutom Zavoda.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom  
Europske unije**
  - **Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa Europske unije s  
prijedlogom propisa**

## OBRAZAC

## IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Datum dokumenta	02.02.2018.
Verzija dokumenta	Izvešće
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Predstavnici nadležnih ministarstva i mjerodavnih tijela (ZOSI, HZMO, HZZ, HZJZ) , te predstavnici osoba s invaliditetom i socijalni partneri.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Nacrt konačnog prijedloga zakona je bio objavljen u razdoblju od 11.12.2017. do 09.01.2018. godine na internetskoj stranici <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/">https://esavjetovanja.gov.hr/</a>
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Savez udruga za mlade i studente s invaliditetom-SUMSI, Pravobraniteljica za osoba s invaliditetom, fizičke osobe.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza dostavljenih primjedbi objavljena je na internetskoj stranici <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/">https://esavjetovanja.gov.hr/</a>
Primjedbe koje su prihvaćene	



Primjedbe koje nisu prihvaćene i  
obrazloženje razloga za  
neprihvatanje

Troškovi provedenog savjetovanja    Troškova nije bilo.

# Izješće o provedenom savjetovanju - SAVJETOVANJE O KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM

Korisnik/Sekcija/Komentar

Odgovor

**Savez udruga za mlade i studente s invaliditetom SUMSI**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM**

Savez SUMSI – prijedlog aktivnosti i mjera za implementaciju u zakonske i provedbene okvire Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju: Potrebno je posebno definirati samozaposlene osobe s invaliditetom. Oni danas kao poslodavci nemaju pravo ostvarivanja nagrade za zapošljavanje. Samozaposlena osoba je obavezna biti prijavljena na veću plaću s obzirom na status direktora, dok se poticaj za smanjeni radni učinak veže uz minimalnu osnovicu koja je znatno manja od osnovice bruto plaće samozaposlene osobe. Samozaposlene osobe nikako ne mogu biti u istoj kategoriji kao osobe s invaliditetom koje rade kod drugog poslodavca, a trenutni zakon to čini. Poticanje samozapošljavanja osoba s invaliditetom još uvijek nije dovoljno prepoznatljivo. Trenutno nema primjera mjera koje bi poticale osobe s invaliditetom na samozapošljavanje, a koje je radi afirmacije osoba s invaliditetom na tržištu rada potrebno što više podržavati. Zahtijevamo da se samozaposlenim osobama s invaliditetom koje imaju 100% udio u vlasništvu i koje imaju 100% oštećenja (trenutna kategorija tjelesnog oštećenja 100%) osigura sufinanciranje 50% bruto plaće sukladno ugovoru o radu, odnosno osigura im se pravo na rad s polovicom punog radnog vremena, dok bi se nadoknada osiguravala kroz poticaj. Prema informacijama iz očevidnika radi se o jako malom broju takvih pojedinaca. 2. Potrebno je definirati osobe s teškom tjelesnim stanjem koje osobu ograničava na način da ne može fizički izdržati tempo rada od 40 sati tjedno i zbog čega treba puno više vremena za dolazak i povratak s posla. Za tu kategoriju zahtijevamo da ima jednak status kao i roditelji djece s teškoćama u razvoju (Pravo na rad s polovicom punog radnog vremena radi njege djeteta s težim smetnjama u razvoju, Zakon o roditeljskim potporama) odnosno da se kroz poticanje zapošljavanja takvih osoba osigura sufinanciranje 50% bruto plaće sukladno ugovoru o radu, odnosno da im se osigura pravo na rad s polovicom punog radnog vremena. Ovakav primjer postoji u europskim državama, a konkretno smo ga susreli u Danskom modelu. 3. Potrebno je prava razgraničiti prema vrstama oštećenja te sukladno funkcionalnim mogućnostima svakog pojedinca, jer pojedine kategorije oštećenja zahtijevaju različite pristupe i aktivnosti izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom. Asistencija: Neovisno o provedbenim aktima i zakonskoj regulaciji prava koja trenutno ne postoji, s obzirom na

**Odbijen**

Važeći Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, u članku 11., već definira što se smatra samozapošljavanjem, a osobe s invaliditetom koje se samozapošljavaju mogu ostvariti iste poticaje, kao i drugi poslodavci koji zapošljavaju osobe s invaliditetom. Sukladno Pravilniku o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom, osobe s invaliditetom koje se samozapošljavaju ne mogu ostvariti pravo na nagradu za zapošljavanje na svoje ime, ali istu mogu ostvariti za svoje zaposlenike. Mogućnost uvođenja dodatnih poticaja namijenjenih isključivo osobama s invaliditetom koje se samozapošljavaju bit će predmet razmatranja prilikom donošenja izmjena i dopuna Pravilnika o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom. Subvencija plaće osobe s invaliditetom dodjeljuje se u skladu s pravilima Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. Sukladno navedenoj Uredbi pod troškom plaće podrazumijeva se ukupni iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za određeno radno mjesto. Dakle, subvencija plaće odnosi se na vrijeme provedeno na radu, pa stoga nije moguće putem ove vrste poticaja nadoknaditi preostalo vrijeme koje osoba zbog svog invaliditeta nije u mogućnosti odraditi. Osim toga, važno je istaknuti da se smanjena radna učinkovitost u mnogim slučajevima može riješiti adekvatnom prilagodbom radnog mjesta. Upravo iz tog razloga Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom predviđa i mogućnost financiranja prilagodbe radnog mjesta, i to u iznosu od oko 137.000,00 kn po osobi. Zakonska regulativa u području profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom temelji se upravo na individualnom pristupu i individualnoj procjeni svake osobe s invaliditetom. Činjenica je da sama dijagnoza bolesti ili oštećenja ne govori o tome kako osoba funkcionira, pa je upravo zbog toga uvedena stručna procjena u centrima za profesionalnu rehabilitaciju kao temelj za zapošljavanje osoba s invaliditetom i ostvarivanje njihovih prava. Osobna asistencija je usluga iz sustava socijalne skrbi i potrebno ju je rješavati u okviru tog sustava. Ako se pak radi o usluzi radnog asistenta, ista je prema važećem Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i Pravilniku o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, predviđena u vidu stručne podrške na radnom mjestu. Daljnji razvoj ove usluge bit će predmet razmatranja prilikom izmjena i dopuna navedenog Pravilnika.

činjenicu da postoji pilot projekt i sustav financiranja kroz natječaje, zahtijevamo da se utvrđivanje prava na osobnu asistenciju te prava na pomoćnika u nastavi provodi na isti način odnosno na osnovu utvrđene potrebe za istim, a od strane tijela koje je imenovalo Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku vezano uz osobnu asistenciju. Zahtjev bi trebao podnijeti korisnik (ili roditelj djeteta s teškoćama), a ne udruga ili ustanova u njegovo ime. U obje situacije, osobne asistencije i pomoćnika u nastavi, trenutno dok se pravo ostvaruje kroz projekte udruga, odluka u koji projekt se želi uključiti mora biti na korisniku i zbog toga rješenje zadovoljava li pravo na tu uslugu mora biti vezano uz same korisnike.

**Ivana Turudić**

#### **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM**

Nažalost, nisam stigla temeljito proučiti promjene i usklađenost s drugim zakonima i dokumentima poput UNCRPD pa ću se ograničiti na nekoliko uopćenih napomena. Prvo, osobe s invaliditetom nisu teret nego potencijal ako ostvarimo dobre prakse, između ostaloga, i pri zapošljavanju. Na tragu prvoga, osobno sam se educirala i bavila osobama s psihosocijalnim smetnjama i znam koje prilagodbe mogu značiti njihov puni potencijal na radnome mjestu. Ne zaboravimo, tu imamo mnogo visokobrazovanih, bez obzira na sustav koji nije inkluzivan i ne poštuje propise i zajamčena prava. Dakle, radom od kuće i fleksibilnim radnim vremenom kada je to moguće spomenute osobe mogu ostvariti veliki radni učinak. Kod svih zakona i propisa treba voditi računa o situaciji na terenu i već postojećim iskustvima te preporukama za javne politike koje proizlaze iz rigoroznih znanstvenih istraživanja.

**Marko Križanac**

#### **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM**

Cilj mog prijedloga je izjednačiti status osoba s invaliditetom s ostalim osobama koje imaju pravo prednosti pri zapošljavanju poput hrvatskih branitelja ili djece poginulih hrvatskih branitelja. Naime u pravima osoba o prednosti pri zapošljavanju po Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji da bih ostvarile svoje pravo, osobe iz tog zakona moraju biti NEZAPOSLENE u trenutku objave natječaja. Članak 35. stavak 5. navedenog Zakona glasi: (5) Da bih ostvarila pravo prednosti pri zapošljavanju, osoba iz stavka 1. ovoga članka koja ispunjava uvjete za ostvarivanje toga prava, dužna je uz prijavu, odnosno ponudu na javni natječaj ili oglas priložiti sve dokaze o ispunjavanju traženih uvjeta, kao i potvrdu o priznatom statusu, odnosno potvrdu iz članka 2. ovoga Zakona o priznatom statusu hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata ili dragovoljca iz Domovinskog rata, dokaz da je nezaposlena, odnosno dokaz o oduzetoj roditeljskoj skrbi kada se na javni natječaj, odnosno oglas prijavljuje dijete smrtno stradaloga, zatočenoga i nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata bez roditeljske skrbi. Zašto je ovdje bitan „dokaz da je nezaposlena“ osoba koja traži pravo prednosti pred zapošljavanjem. Upravo da se spriječi da te osobe koje su negdje zaposlene zlupotrijebe svoje pravo i da ne bih doslovno se

**Primljeno na znanje**

Primljeno na znanje.

**Odbijen**

Prema Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom pravo prednosti pri zapošljavanju jednako ostvaruju i zaposlene i nezaposlene osobe s invaliditetom. Navedeno rješenje smatramo pravednim imajući u vidu specifičnosti osoba s invaliditetom, odnosno promjene u njihovom zdravstvenom stanju i u radnoj učinkovitosti, a koje se u pravilu pogoršavaju. Upravo iz tog razloga potrebno je omogućiti i zaposlenim osobama s invaliditetom da lakše promjene posao i da u tom slučaju imaju mogućnost ostvariti prednost pri zapošljavanju. Međutim, važno je naglasiti da se prednost pri zapošljavanju ostvaruje isključivo pod jednakim uvjetima (a ne automatizmom). To znači da osoba s invaliditetom prvenstveno mora ispunjavati sve uvjete navedene u natječaju odnosno oglasu, ali isto tako i postići jednako dobar rezultat kao i drugi kandidati u postupku ocjenjivanja (pismeno testiranje i/ili intervju) kako bi ostvarila navedeno pravo. Tek ukoliko osoba s invaliditetom postigne jednako dobar rezultat, kao i kandidat s najviše bodova, ista ima pravo prednosti pri zapošljavanju. Točno je da Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom ne predviđa iznimku prema kojoj bi poslodavac bio oslobođen obveze davanja prednosti pri zapošljavanju osobi s invaliditetom, ako je već ispunio kvotu, odnosno ako zapošljava dovoljan broj osoba s invaliditetom. Ovakvo zakonsko rješenje izravno doprinosi ostvarenju prava na rad osoba s invaliditetom i njihovom ravnopravnom sudjelovanju na tržištu rada. S tim u vezi, važno je

zapošljavale i prelazile sa jednog radnog mjesta na drugo. Zamislite da osoba sa pravom prednosti radi dvije godine na neodređeno radno vrijeme u javnoj upravi i sada se otvori radno mjesto tajnika škole i da ta osoba se zaželi promjene i natječe se i mora biti primljena jer ima pravo prednosti, a ne treba biti uvjet da je nezaposlena. Ako je to već uglavljeno za hrvatske branitelje a pri tome mislim prvenstveno za djecu poginulih hrvatskih branitelja to smatram da trebate uglaviti u ovom Zakonskom prijedlogu. Nemojte od invalidnih osoba raditi nešto što one nisu, a to je da budu privilegirane na ovaj način prema svim građanima, a posebno prema ostalim osobama koje imaju pravo prednosti. Ovime će se stvoriti revolt ostale populacije u našoj državi prema invalidnim osobama, a to im uistinu netreba. One ionako su u teškoj životnoj situaciji i ako budu zaposlene po ovom prijedlogu Zakona će vjerojatno biti iznimno zadovoljne, međutim uvijek će te biti onih koji će tražiti „kruha svrh pogače“ jer je brojnost osoba koje imaju kao invalidne osobe prednost pri zapošljavanju svakim danom sve veća. Zbog svega navedenog tražim da u ovom prijedlogu Zakona u bivšem članku 9. a sada po novome članku 8. stavak 1. Zakona riječi „prilikom zapošljavanja osobi s invaliditetom dati prednost pod jednakim uvjetima.“ zamjeni riječima „prilikom zapošljavanja nezaposlenoj osobi s invaliditetom dati prednost pod jednakim uvjetima.“ U istom članku 8. stavak ali stavak 2. Zakona riječi „ispunjavanju traženih uvjeta, kao i dokaz o invaliditetu.“ zamjeni riječima „ispunjavanju traženih uvjeta, dokaz da je nezaposlena, kao i dokaz o invaliditetu.“ Ovim izmjenama bih se postiglo mnogo, a invalidnim osobama se ne bih oduzelo pravo prednosti pri zapošljavanju samo pravičnije prema svima reguliralo. Dalje ću navesti da sam 17.10.2017.g. od Ministarstva rada i mirovinskog sustava tražio mišljenje što se događa ako poslodavac koji je u obvezi primati invalidne osobe ispuni kvotu zapošljavanja invalidnih osoba. Dolje Vam točno citiram dati odgovor Ministarstva u cijelosti. U njemu se navodi da poslodavac koji je u obvezi zaposliti invalidne osobe i ako ispuni kvotu da je i dalje dužan prilikom zapošljavanja dati prednost invalidnoj osobi. Smatram kako je to nelogično iz više razloga, prvenstveno ako to nije regulirano na način da zadovoljenjem kvote poslodavac nije u obvezi uzimati dalje invalidne osobe, gdje je onda kraj zapošljavanja po ovom Zakonu u jednog poslodavca. Na takav način postoji mogućnost da sve osobe naprimjer u školi gdje ima cca 80 zaposlenih budu sve invalidne osobe u nekom budućem razdoblju što je nonses. Apsolutno nisam protiv invalidnih osoba već pokazujem svoje viđenje ova dva problema koja bi trebala biti riješena ovim izmjenama, a koja nisu na uštrb prava invalidnih osoba. Poznata mi je procedura da se pojedino radno mjesto izuzme za invalidnu osobu ali je to prekomplikirani postupak općenito kao i za samog poslodavca, a sve u pogledu i vezi ova dva primjera iz mog komentara. Izuzeće radnog mjesta a kontra invalidne osobe mora biti u pogledu složenosti poslova koja svaka invalidna osoba ne bih mogla izvršavati na tom radnom mjestu a ne da se izigrava Zakon pustim izuzećima kada se ispuni kvota, a ne želi se primati više invalidnih osoba. Ja sam u pogledu gore navedenih činjenica i mog radnog iskustva u ovim poslovima uvidio ova dva navedena problema koji u praksi više odmažu nego pomažu invalidnim osobama. Ovo sve sam i proučavao da bih pokrenuo Ustavnu tužbu za ova dva primjera u dosadašnjem Zakonu koja su po meni

napomenuti da je i Ustavni sud (u postupku ocjene ustavnosti Zakona pokrenutom na zahtjev poslodavaca) ocijenio da je sustav propisivanja obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom odnosno obveze plaćanja novčane naknade primjeren jer na uravnotežen način uvažava i javni interes za realizacijom legitimnog cilja Zakona i tereta nametnutog poslodavcima u okviru politike poticaja i razvijanja strategije zapošljavanja osoba s invaliditetom (rješenje Ustavnog suda U-I-2976/2014, U-I-292/2015, U-I-1683/2016 od 21. veljače 2017. godine).

protuustavna. Nadam se da će te kvalitetno razmotriti ova moja dva prijedloga s tim da sam 1. prijedlog prezentirao kako bi to trebalo postaviti u Izmjenama, a drugi primjer da razradite i postavite u tekstu Izmjena vjerojatno u dosadašnjem članku 8. da pojedinačni poslodavac koji ispuni kvotu zapošljavanja invalidnih osoba nije više u zakonskoj obvezi na natječaju primati inavlidnu osobu temeljem zahtjeva za pravo prednosti pri zapošljavanju. S poštovanjem! Marko Križanac

**MISLJENJE MINISTARSTVA: MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOG SUSTAVA** Ulica gara Vukovara 78 10 000 Zagreb SLUŽBA ZA PRAVNE POSLOVE info@mrms.hr Poštovani, Vezano uz Vaš upit o ostvarivanju prava prednosti pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, odgovaramo slijedeće: Prema Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/13 i 152/14 – u daljnjem tekstu: Zakon) poslodavci iz javnog sektora dužni su prilikom zapošljavanja osobi s invaliditetom dati prednost pod jednakim uvjetima. Prednost pod jednakim uvjetima podrazumijeva da osoba s invaliditetom prvenstveno mora ispunjavati sve uvjete navedene u natječaju odnosno oglasu, ali isto tako i postići jednako dobar rezultat kao i drugi kandidati u postupku ocjenjivanja (pismeno testiranje i/ili intervju) kako bi ostvarila navedeno pravo. Tek ukoliko osoba s invaliditetom postigne jednako dobar rezultat, kao i kandidat s najviše bodova, ista ima pravo prednosti pri zapošljavanju. Zakon ne propisuje iznimku prema kojoj bi poslodavac bio oslobođen obveze davanja prednosti pri zapošljavanju osobi s invaliditetom, u slučaju da već zapošljava dovoljan broj osoba s invaliditetom. Dakle, neovisno o tome što je poslodavac ispunio propisanu kvotu, isti je dužan prilikom zapošljavanja dati prednost osobi s invaliditetom, na način kako je to prethodno obrazloženo. S poštovanjem,

**Pravobranitelj za osobe s invaliditetom**  
**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM, Članak 6.**

Predlažemo da, radi preciznijeg definiranja roka, sadašnja važeća odredba čl. 9. st. 14. glasi: U slučaju zasnivanja radnog odnosa sklapanjem ugovora o radu, nadležna inspekcija obvezna je razmotriti zahtjev iz stavka 13. ovoga članka u roku od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva.

**Pravobranitelj za osobe s invaliditetom**  
**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM, Članak 6.**

Predlažemo da odredba važećeg Zakona članka 9. st. 13. glasi: Osoba s invaliditetom koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u pravnoj osobi iz stavka 1. članka 9. može podnijeti zahtjev nadležnoj inspekciji za provedbu nadzora u roku od 30 dana od dana dostave obavijesti iz stavka 12. ovoga članka ili u roku od 30 dana saznanja o sklapanju ugovora o radu s izabranim kandidatom, a najkasnije u roku od šest mjeseci od sklapanja ugovora o radu s drugim kandidatom. Obrazloženje: u praksi se učestalo događa da poslodavci na službenim internetskim stranicama daju samo obavijest o izboru kandidata, a bez da obavijeste osobu koja se pozivala na pravo prednosti

**Prihvaćen**  
Prihvaća se.

**Prihvaćen**  
Prihvaća se.

o sklapanju ugovora s izabranim kandidatom što je dužnost poslodavca sukladno čl. 9. st. 12. važećeg Zakona. Taj propust dovodi osobu s invaliditetom u pravnu nesigurnost budući da u opisanoj situaciji nije jasno od kada teče rok za prijavu inspekciji zbog moguće uskrate prava prednosti. Imamo saznanja da se prijave u takvim slučajevima ponekad tumače kao preuranjene i po njima se ne postupa. S druge strane postoji opravdana bojazan da će stranka s prijavom zakasnuti, jer čeka obavijest o sklopljenom ugovoru koja u većini slučajeva izostaje. Smatramo da je odredba članka 102. st. 6. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji jasnije definirana i u znatnoj mjeri preduhitrila moguće nedoumice oko tumačenja rokova pa predlažemo da se identično određenje unese i u ovaj Zakon.

**Pravobranitelj za osobe s invaliditetom**  
**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I**  
**DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ**  
**REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S**  
**INVALIDITETOM, Članak 6.**

Predlažemo dopunu sadašnjeg važećeg članka 9. novim stavkom koji glasi: Odredbe ovoga članka o provedbi inspekcijskog nadzora nad postupkom prijma u službu na odgovarajući se način primjenjuju i na postupak popunjavanja slobodnog radnog mjesta temeljem internog oglasa u državnoj službi.

**Prihvaćen**  
Prihvaća se.

**Pravobranitelj za osobe s invaliditetom**  
**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I**  
**DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ**  
**REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S**  
**INVALIDITETOM, Članak 6.**

Predlažemo da odredba čl. 9. st. 7. glasi: Osoba koja smatra da joj je povrijeđeno pravo prednosti pri zapošljavanju u tijelu javne uprave može u roku od 30 dana od dana izjavljivanja žalbe na rješenje o prijmu u službu izabranog kandidata podnijeti predstavku/zahtjev upravnoj inspekciji radi provedbe inspekcijskog nadzora. **Obrazloženje:** Prijedlog koji dajemo smatramo povoljnijim za osobe s invaliditetom zbog produljenja roka kao i radi usklađivanja s odredbama Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji, a koje se odnose na istovjetno pitanje (čl. 101. st. 5.).

**Prihvaćen**  
Prihvaća se.

**Pravobranitelj za osobe s invaliditetom**  
**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I**  
**DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ**  
**REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S**  
**INVALIDITETOM, Članak 6.**

Predlažemo da se sadašnja odredba čl. 9. st. 2. važećeg Zakona izmijeni na način da glasi: da bi ostvarila pravo prednosti pri zapošljavanju, osoba s invaliditetom je dužna uz prijavu odnosno ponudu na javni natječaj ili oglas priložiti sve dokaze o ispunjavanju traženih uvjeta iz natječaja ili oglasa te dokaz o invaliditetu.

**Obrazloženje:** Prema važećem tekstu Zakona da bi osoba s invaliditetom ostvarila pravo prednosti pri zapošljavanju pod jednakim uvjetima dužna je pozvati se na ovo pravo i priložiti dokaz o invaliditetu, kao i sve dokaze o ispunjavanju traženih uvjeta. Dakle, uvjet pozivanja na pravo prednosti i uvjet prilaganja dokaza o invaliditetu moraju biti ispunjeni kumulativno. Naime, u praksi se često događa da osoba priloži dokaz o invaliditetu bez posebnog naglašavanja u prijavi/zamolbi na natječaj ili oglas da se poziva na pravo prednosti,

**Odbijen**  
Sadašnje zakonsko rješenje prema kojem je osoba s invaliditetom dužna pozvati se na pravo prednosti i priložiti dokaz o invaliditetu smatramo ispravnim jer se istim na nedvojben i jasan način izražava namjera glede ostvarivanja prava prednosti.

opravdano smatrajući da se navedeno podrazumijeva već iz samog prilaganja dokaza o invaliditetu natječajnoj dokumentaciji. Međutim, ako osoba kumulativno ne ispuní oba uvjeta (pozivanje na pravo prednosti i prilaganje dokaza o invaliditetu) postoji opasnost da neće moći ostvariti pravo prednosti zbog ovog propusta i strogog gramatičkog tumačenja teksta Zakona.

**ankica mrkšić**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOSŁJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM, Članak 8.**

Poštovani „molila bi „uvođenje općenito članka koji nedostaje kod sklapanja ugovora između poslodavca i zaposlenika „članak koji nedostaje konkretno odnosi se na prava radnika kod izvanrednog otkaza / to jest kršenja prava iz ugovora ,neisplate plaća te plaćaanje doprinosa radniku / „naime u praksi se često dešava da zaposlenik odlazi dajući izvanredni otkaz zbog teškog kršenja zaposlenikovih prava pri ugovoru „isti poslodavac zapošļjava nove radnike jer mu to zakonom íchlancima još uvijek je moguće „i zaostale plaće od predhodnog radnika u velikom djelu slučaja daje novim zaposlenicima do momenta kad počne i njima neisplaćivati plaće i doprinose i tako í odlaze „i sve se vrti u krug „zbog članka koji nedostaje u zakonu o izvanrednom otkazu a koji treba glasiti 1. POSLODAVAC NE MOŽE ZAPOSŁITI NOVE ZAPOSŁENIKE DOK NE PODMIRI POTRAŽIVANJA PREDHODNIH „ovim člankom rješili bi mnoge nepravde koje se nanose zaposleniku „a poslodavcu koji na određeni način „ostaje na poslovnom tržištu „ zahvaljujući iskorištavajući druge te teško kršeći prava zaposlenika kod izvanredna otkaza onemogućili bi mu daljnje poslovanje na ovakav nehuman način pri kojemu krši prava i un,konvencije „,pravo na rad bez kojega praktički ugrožavamo i život „a to je jedno od osnovnih prava po un,konvenciji koje je i R, Hrvatska supotpisnica „/ molila bi Vas uvođenje ovoga članka „kojega doslovce nema „a tako je logičan sam po sebi i spriječio bi mnoge zloupotrebe .Hvala i poštovanje .

**Odbijen**

Predložene izmjene o zabrani zapošļavanja zbog nepodmirenih potraživanja iz radnog odnosa nisu predmet uređenja ovoga Zakona.

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM  
EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom

Final Draft Proposal of Act on amendments to the Act on professional rehabilitation and employment of persons with disabilities

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

**3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2018. godinu.

Rok I. kvartal 2018.

**4. Uskladenost prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije, Dio prvi Načela, Glava II., Odredbe koje imaju opću primjenu, članak 8.

Treaty on the Functioning of the European Union, Part one Principles, Title II, Provisions having general application, Article 8.

Ugovor o funkcioniranju Europske unije, Dio treći Politike Unije i unutarnje mjere, Glava IV. Sloboda kretanja osoba, usluga i kapitala, Glava X. Socijalna politika

Treaty on the Functioning of the European Union, Part three Union policies and internal actions, Title IV Free movement of persons, services and capital, Chapter X Social policy

**b) Odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Direktiva Vijeća 2000/78/EZ od 27. studenoga 2000. o uspostavi općeg okvira za jednako postupanje pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja (SL L 303, 2.12.2000.)

Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000. establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation (OJ L 303, 02.12.2000)

32000L0078



c) Jesu li odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u potpunosti prenesene u prijedlog propisa (obrazloženje)?

Odredbe gore navedene Direktive, djelomično su prenesene u Nacrt konačnog prijedloga zakona, a u preostalom dijelu sadržane su u Zakonu o radu ("Narodne novine", broj 93/14 i 127/17), Zakonu o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/08 i 69/17) i Zakonu o suzbijanju diskriminacije ("Narodne novine", broj 85/08 i 112/12).

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

Stupanjem na snagu istog.

e) Ostali izvori prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)

-

5. Tehnička pomoć korištena u izradi prijedloga propisa

Nije korištena.

6. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se prenose odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

Potpis EU koordinатора stručnoga nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Zagreb, 13. veljače 2018.



Pomoćnica ministra

Karolina Ivanković

Potpis EU koordinатора Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Zagreb, 15. veljače 2018.



Potpredsjednica Vlade i ministrica

mr. sc. Marija Pejčinović Burić

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*  
 5/1/18

**USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA**

**1. Naziv propisa Europske unije te predmet i cilj njegova uređivanja**

Direktiva Vijeća 2000/78/EZ od 27. studenoga 2000. o uspostavi općeg okvira za jednako postupanje pri zapošljavanju i obavljanju zanimanja (SL L 303, 2/12/2000)

Predmet i cilj Direktive je utvrditi opći okvir za borbu protiv diskriminacije na temelju vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolnog opredjeljenja u vezi sa zapošljavanjem i obavljanjem zanimanja, kako bi se u državama članicama ostvarila primjena načela jednakog postupanja.

**2. Naziv prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja**

Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanja osoba s invaliditetom

Predmet i cilj predloženog Zakona je dodatno unaprijediti sustav profesionalne rehabilitacije te na taj način povećati zapošljivost osoba s invaliditetom i stvoriti uvjete za njihovo ravnopravno sudjelovanje na tržištu rada.

**3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa**

a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti prenesen u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako je sadržaj odredbe propisa Europske unije djelomično prenesen u odredbu prijedloga propisa)	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti

<p><b>POGLAVLJE I.</b> <b>OPĆE ODREDBE</b> <b>Članak 1.</b> <b>Svrha</b></p> <p>Svrha ove Direktive je utvrditi opći okvir za borbu protiv diskriminacije na temelju vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolnog opredjeljenja u vezi sa zapošljavanjem i obavljanjem zanimanja, kako bi se u državama članicama ostvarila primjena načela jednakog postupanja.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p> <p>Zakon o ravnopravnosti spolova (NN 82/08 i 69/17)</p>	
<p><b>Članak 2.</b> <b>Pojam diskriminacije</b></p> <p>1. Za potrebe ove Direktive „načelo jednakog postupanja” znači nepostojanje bilo kakve izravne ili neizravne diskriminacije na temelju bilo kojeg od razloga iz članka 1.</p> <p>2. Za potrebe stavka 1.:</p> <p>(a) smatra se da se radi o izravnoj diskriminaciji u slučaju kada se prema jednoj osobi postupa lošije nego prema drugoj osobi ili je došlo do takvog postupanja ili je moglo doći do takvog postupanja u sličnim situacijama, zbog bilo kojeg od razloga iz članka 1.;</p> <p>(b) smatra se da se radi o neizravnoj diskriminaciji u slučaju kada kakva naizgled neutralna odredba, mjerilo ili postupanje dovede u neravnopravan položaj osobe određene vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolnog opredjeljenja, u usporedbi s ostalim osobama, osim u sljedećim slučajevima:</p> <p>(i) ako su ta odredba, mjerilo ili postupanje objektivno opravdani legitimnim ciljem, a sredstva za postizanje tog cilja su primjerena i nužna; ili</p> <p>(ii) ako je, u pogledu osoba s invaliditetom, poslodavac ili bilo koja osoba ili organizacija na koju se ova Direktiva primjenjuje, dužna u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, poduzeti</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o radu (NN 93/14 i 127/17) – čl.7. st. 4. i 5.</p> <p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	

<p>odgovarajuće mjere u skladu s načelima iz članka 5., kako bi se uklonili nedostaci koje uzrokuje takva odredba, mjerilo ili postupanje.</p> <p>3. Uznemiravanje se smatra oblikom diskriminacije u smislu stavka 1., pri kojem dolazi do nepoželjnog ponašanja povezanog s nekim od razloga iz članka 1., sa svrhom ili učinkom povrede dostojanstva osobe i stvaranja zastrašujuće, neprijateljske, degradirajuće, ponižavajuće ili uvredljive sredine. U tom kontekstu, pojam uznemiravanja može se definirati u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i praksom država članica.</p> <p>4. Poticanje na diskriminacijsko postupanje protiv određene osobe, zbog bilo kojeg od razloga iz članka 1., smatra se diskriminacijom u značenju iz stavka 1.</p> <p>5. Ova Direktiva ne utječe na mjere koje proizlaze iz nacionalnog zakonodavstva, a koje su u demokratskom društvu potrebne zbog očuvanja javne sigurnosti, održanja javnog reda i prevencije kaznenih djela, radi zaštite zdravlja te zaštite prava i sloboda drugih ljudi.</p>				
<p><b>Članak 3.</b> <b>Područje primjene</b></p> <p>1. U granicama nadležnosti prenesenih na Zajednicu, ova se Direktiva primjenjuje na sve osobe, bilo u javnom ili privatnom sektoru, uključujući javna tijela, u odnosu na:</p> <p>(a) uvjete za pristup zapošljavanju, samozapošljavanju ili uvjete za obavljanje zanimanja, uključujući mjerila odabira i uvjete za primanje u radni odnos, bez obzira na to o kojoj se vrsti djelatnosti radi te na svim profesionalnim razinama, uključujući napredovanje;</p> <p>(b) pristup svim vrstama i razinama profesionalne orijentacije, strukovnog osposobljavanja daljnjeg strukovnog osposobljavanja i prekvalifikacije, uključujući iskustvo u praktičnom radu;</p> <p>(c) zapošljavanje i uvjete rada, uključujući otkaze i plaće;</p> <p>(d) članstva ili sudjelovanja u organizacijama radnika ili poslodavaca ili u drugim strukovnim organizacijama, uključujući povlastice koje takve organizacije osiguravaju.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	

<p>2. Ova Direktiva ne obuhvaća razlike u postupanju na temelju državljanstva i ne dovodi u pitanje odredbe i uvjete u vezi s ulaskom i boravkom državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva na teritoriju država članica, kao ni na postupanje koje proizlazi iz pravnog statusa tih državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva.</p> <p>3. Ova se Direktiva ne primjenjuje na isplate bilo koje vrste koje se provode iz javnih ili sličnih sustava, uključujući javne sustave socijalne sigurnosti i socijalne zaštite.</p> <p>4. Države članice mogu predvidjeti da se ova Direktiva, u pogledu diskriminacije na temelju invaliditeta ili dobi, ne primjenjuje na oružane snage.</p>				
<p><b>Članak 4.</b> <b>Uvjeti za obavljanje zanimanja</b></p> <p>1. Neovisno o članku 2. stavku 1. i 2., države članice mogu popisati da različito postupanje, koje se temelji na nekoj od značajki u vezi s bilo kojim od razloga iz članka 1., ne predstavlja diskriminaciju kada zbog prirode određenih profesionalnih djelatnosti ili zbog uvjeta u kojima se obavljaju takva značajka predstavlja stvarni i odlučujući uvjet za obavljanje određenog zanimanja, ako je svrha opravdana, a zahtjev proporcionalan.</p> <p>2. Države članice mogu zadržati na snazi svoje nacionalno zakonodavstvo na datum donošenja ove Direktive ili predvidjeti buduće zakonodavne odredbe za preuzimanje nacionalne prakse kakva postoji na datum donošenja ove Direktive, u skladu s kojom, kod profesionalnih djelatnosti u crkvama i drugim javnim ili privatnim organizacijama, čiji se sustav vrijednosti temelji na vjeri ili uvjerenju, različito postupanje zbog vjere ili uvjerenja određene osobe ne predstavlja diskriminaciju u slučaju kada, zbog prirode tih djelatnosti ili okolnosti u kojima se obavljaju, vjera ili uvjerenje određene osobe predstavlja stvarni, legitiman i opravdan uvjet za obavljanje tog zanimanja, uzimajući u obzir sustav vrijednosti te organizacije. Takvo se različito postupanje provodi uzimajući u obzir ustavne odredbe i načela država članica, kao i opća načela prava Zajednice te ne bi trebala služiti kao opravdanje za diskriminaciju na temelju nekog</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	

<p>drugog razloga. Pod uvjetom da se u ostalim pitanjima poštuju odredbe ove Direktive, ona ne dovodi u pitanje pravo crkava i drugih javnih ili privatnih organizacija, čiji se sustav vrijednosti temelji na vjeri ili uvjerenju i koje djeluju u skladu s nacionalnim ustavima i zakonima, da od osoba koje zapošljavaju zahtijevaju rad u dobroj vjeri i odanost duhu te organizacije.</p>				
<p><b>Članak 5.</b> <b>Razumne prilagodbe potrebama osoba s invaliditetom</b></p> <p>Kako bi se zajamčilo poštovanje načela jednakog postupanja u pogledu osoba s invaliditetom, moraju se osigurati razumne prilagodbe njihovim posebnim potrebama. To znači da poslodavci prema potrebi u određenoj situaciji poduzimaju odgovarajuće mjere kako bi se osobi s invaliditetom omogućio pristup zapošljavanju, sudjelovanje ili napredovanje na radu ili usavršavanje, ako takve mjere za poslodavca ne predstavljaju nerazmjern teret. Taj se teret neće smatrati nerazmjernim ako se u dovoljnoj mjeri podupre postojećim mjerama politike za zaštitu osoba s invaliditetom dotične države članice.</p>	<p><b>Članak 4.</b></p> <p>U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi:</p> <p>„(1) Osobe s invaliditetom mogu se zaposliti na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima, uz obvezu osiguranja razumne prilagodbe od strane poslodavca prilikom provedbe testiranja i/ili intervjua u okviru natječajnog postupka, te obvezu osiguranja razumne prilagodbe radnog mjesta, uvjeta i organizacije rada.“</p> <p>U stavku 2. riječi: „radnog mjesta“ zamjenjuju se riječima: „iz stavka 1. ovoga članka“.</p>	<p><b>Prenesen u potpunosti</b></p>	<p>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13 i 152/14) – čl. 7.</p>	

<p><b>Članak 6.</b></p> <p><b>Opravdano različito postupanje na temelju dobi</b></p> <p>1. Neovisno o članku 2. stavku 2., države članice mogu predvidjeti da se različito postupanje na temelju dobi neće smatrati diskriminacijom, ako su, u kontekstu nacionalnog prava, te razlike objektivno i razumno opravdane legitimnim ciljem, uključujući legitimnu politiku zapošljavanja, tržište rada i strukovno obrazovanje te ako su načini ostvarivanja tog cilja primjereni i nužni.</p> <p>Takvo različito postupanje može, između ostalog, uključivati:</p> <p>(a) postavljanje posebnih uvjeta za pristup zapošljavanju i strukovnom osposobljavanju, za zapošljavanje i obavljanje zanimanja, uključujući uvjete u pogledu otkaza i naknada za rad, za mlade osobe, starije radnike i osobe koje su dužne skrbiti o drugima, radi poticanja njihove strukovne integracije ili osiguranja njihove zaštite;</p> <p>(b) određivanje minimalnih uvjeta u pogledu dobi, radnog iskustva ili godina provedenih u službi za pristup zapošljavanju ili određenim prednostima vezanim uz zaposlenje;</p> <p>(c) određivanje najviše dobi za zapošljavanje, koja se temelji na zahtjevima obuke za određeno radno mjesto ili na potrebi postojanja razumnog razdoblja zaposlenja prije umirovljenja.</p> <p>2. Neovisno o članku 2. stavku 2., države članice mogu predvidjeti da utvrđivanje starosne dobi za umirovljenje ili stjecanje prava na starosnu ili invalidsku mirovinu, za potrebe sustava socijalne sigurnosti vezanog za rad, obuhvaćajući, u okviru tih sustava, određivanje različitih dobnih granica za zaposlenike ili skupine ili kategorije zaposlenika te korištenje, u okviru tih sustava, mjerila starosti u aktuarskim izračunima, ne predstavlja diskriminaciju na temelju dobi, pod uvjetom da nemaju za posljedicu diskriminaciju na temelju spola.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	
<p><b>Članak 7.</b></p> <p><b>Positivne mjere</b></p> <p>1. Kako bi se zajamčila potpuna jednakost u praksi, načelo jednakog postupanja ne sprječava države članice da zadrže ili donesu posebne mjere za sprječavanje ili izjednačavanje neravnopravnog položaja povezanog s bilo kojim od temelja iz</p>	<p>Članak 20.</p> <p>U članku 29. stavak 1. mijenja se i glasi:</p> <p>„(1) Poslodavac koji zapošljava osobu s invaliditetom, odnosno osoba s invaliditetom koja se samozapošljava može ostvariti poticaje koje</p>	<p>Prenesen u potpunosti</p>	<p>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13 i 152/14) -čl. 29.</p>	

<p>članka 1.</p> <p>2. U pogledu osoba s invaliditetom, načelo jednakog postupanja ne dovodi u pitanje pravo država članica da zadrže ili donesu odredbe o zaštiti zdravlja i sigurnosti na radu, kao i mjere kojima je cilj stvaranje ili zadržavanje odredbi ili mogućnosti za osiguranje ili poticanje uključivanja tih osoba u radno okruženje.</p>	<p>osigurava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, pod uvjetom da je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.“.</p> <p>U stavcima 2. i 3. riječi: „točke 3.“ brišu se.</p>			
<p><b>Članak 8.</b> <b>Minimalni zahtjevi</b></p> <p>1. Države članice mogu uvesti ili zadržati odredbe koje su za zaštitu načela jednakog postupanja povoljnije od odredaba iz ove Direktive.</p> <p>2. Provedba ove Direktive ne može ni pod kojim uvjetima biti temelj za snižavanje razine zaštite od diskriminacije koju države članice već pružaju u područjima obuhvaćenim ovom Direktivom.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstom Zakona</p>	
<p><b>POGLAVLJE II.</b> <b>PRAVNI LIJEKOVI I PROVEDBA</b></p> <p><b>Članak 9.</b> <b>Pravna zaštita</b></p> <p>1. Države članice osiguravaju da su svim osobama koje smatraju da im je učinjena nepravda, zbog toga što nije bilo primijenjeno načelo jednakog postupanja, čak i kad je odnos u kojem je navodno došlo do diskriminacije prestao, dostupni sudski i/ili upravni postupci te, ako se smatraju primjerenima, postupci mirenja, radi provođenja obveza iz ove Direktive.</p> <p>2. Države članice osiguravaju da se udruženja, organizacije ili druge pravne osobe koje, u skladu s mjerilima utvrđenim njihovim nacionalnim pravima, imaju legitimni interes da osiguraju postupanje u skladu odredbama ove Direktive, mogu uključiti u bilo koji sudski i/ili upravni postupak radi provedbe obveza iz ove Direktive, bilo u ime ili kao podrška tužitelju, uz njegov ili njezin pristanak.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o radu (NN 93/14 i 127/17) – čl. 133. i 134.</p> <p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	



<p>3. Stavci 1. i 2. ne dovode u pitanje nacionalna pravila koja se odnose na vremenska ograničenja za pokretanje postupka u pogledu načela jednakog postupanja.</p>				
<p><b>Članak 10.</b> <b>Teret dokaza</b></p> <p>1. Države članice poduzimaju potrebne mjere u skladu sa svojim nacionalnim pravosudnim sustavima, kojima osiguravaju da je teret dokaza da nije bilo povrede načela jednakog postupanja na strani tuženika, u slučajevima kada osobe koje smatraju da im je nanesena nepravda, jer na njih nije primijenjeno načelo jednakog postupanja, iznesu pred sudom ili drugim nadležnim tijelom, činjenice iz kojih se može pretpostaviti da je došlo do izravne ili neizravne diskriminacije.</p> <p>2. Stavak 1. ne sprječava države članice da donesu pravila o dokazivanju, koja su povoljnija za tužitelja.</p> <p>3. Stavak 1. se ne primjenjuje na kaznene postupke.</p> <p>4. Stavci 1., 2. i 3. primjenjuju se i na druge pravne postupke koji se pokreću u skladu s člankom 9. stavkom 2.</p> <p>5. Države članice ne moraju primjenjivati stavak 1. na postupke u kojima je sud ili nadležno tijelo dužno ispitati činjenično stanje</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o radu (NN 93/14 i 127/17) – čl. 135.</p> <p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	
<p><b>Članak 11.</b> <b>Viktimizacija</b></p> <p>Države članice uvode u svoje nacionalne pravne sustave potrebne mjere kojima se zaposlenici štite od otkaza ili nekog drugog nepovoljnog postupanja od strane poslodavca, kao reakcije na pritužbu iznesenu u okviru poduzeća ili na bilo koji drugi pravni postupak koji ima za cilj provedbu usklađivanja s načelom jednakog postupanja.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	
<p><b>Članak 12.</b> <b>Širenje informacija</b></p> <p>Države članice svim odgovarajućim sredstvima osiguravaju da svim osobama na koje se to može odnositi, odredbe donesene</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)</p>	

u skladu s ovom Direktivom te relevantne odredbe iz ovog područja koje su već na snazi, budu dostupne na cijelom njihovom državnom području, na primjer na radnom mjestu.				
<p><b>Članak 13.</b> <b>Socijalni dijalog</b></p> <p>1. U skladu sa svojim nacionalnim običajima i praksom, države članice poduzimaju odgovarajuće mjere radi poticanja dijaloga između socijalnih partnera sa svrhom ostvarivanja jednakog postupanja, između ostalog, putem praćenja uobičajenih postupaka na radnom mjestu, kolektivnih ugovora, kodeksa ponašanja te putem istraživanja ili razmjene iskustava i dobre prakse.</p> <p>2. Ako je to u skladu s nacionalnim običajima i praksom, države članice potiču socijalne partnere, ne dovodeći u pitanje njihovu autonomiju, da na odgovarajućoj razini sklapaju sporazume kojima se propisuju antidiskriminacijska pravila u područjima iz članka 3., što ulazi u okvir kolektivnog pregovaranja. Ti sporazumi moraju poštovati minimalne zahtjeve utvrđene ovom Direktivom te odgovarajućim nacionalnim provedbenim mjerama.</p>	Nema odgovarajućih odredbi	Nije primjenjivo	Zakon o ravnopravnosti spolova (NN 82/08 i 69/17)	
<p><b>Članak 14.</b> <b>Dijalog s nevladinim organizacijama</b></p> <p>Države članice potiču dijalog s odgovarajućim nevladinim organizacijama koje, u skladu sa svojim nacionalnim pravom i praksom, imaju legitiman interes pridonositi borbi protiv diskriminacije na temelju bilo kojeg od razloga iz članka 1., s ciljem promicanja načela jednakog postupanja.</p>	Nema odgovarajućih odredbi	Nije primjenjivo	Zakon o suzbijanju diskriminacije (NN 85/08 i 112/12)	
<p><b>POGLAVLJE III.</b> <b>POSEBNE ODREDBE</b></p> <p><b>Članak 15.</b> <b>Sjeverna Irska</b></p> <p>1. Radi rješavanja problema nedovoljne zastupljenosti jedne od najvažnijih vjerskih zajednica u policijskoj službi Sjeverne</p>	Nema odgovarajućih odredbi	Nije primjenjivo	Nije primjenjivo za prenošenje tekstem Zakona	

<p>Irske, različito postupanje vezano za primanje u tu službu, što obuhvaća i pomoćno osoblje, ne smatra se diskriminacijom ako te razlike u postupanju izričito odobravaju nacionalnih propisi.</p> <p>2. Radi očuvanja ravnoteže mogućnosti za zapošljavanje učitelja u Sjevernoj Irskoj, uz istodobno poticanje smirivanja povijesnih podjela između glavnih vjerskih zajednica na tom području, odredbe o vjeri i uvjerenju iz ove Direktive ne primjenjuju se na zapošljavanje učitelja u školama Sjeverne Irske, ako to nacionalni propisi izričito odobravaju.</p>				
<p><b>POGLAVLJE IV. ZAVRŠNE ODREDBE</b></p> <p><b>Članak 16. Usklađenost</b></p> <p>Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi se:</p> <p>(a) ukinuli svi zakoni i drugi propisi koji su protivni načelu jednakog postupanja;</p> <p>(b) proglasile ništavim ili izmijenile sve odredbe koje su protivne načelu jednakog postupanja, u individualnim ili kolektivnim ugovorima, internim aktima poduzeća ili propisima kojima se uređuju samostalne djelatnosti i profesije te udruženja radnika ili poslodavaca.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstom Zakona</p>	
<p><b>Članak 17. Sankcije</b></p> <p>Države članice donose pravila o sankcijama koja se primjenjuju na kršenja odredbi nacionalnog prava, donesenih u skladu s ovom Direktivom, a poduzimaju i sve potrebne mjere kako bi se osigurala primjena tih pravila. Sankcije, koje mogu uključivati isplatu odštete žrtvi, moraju biti djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće. Države članice o tim odredbama obavješćuju Komisiju najkasnije do 2. prosinca 2003., a neodgodivo je obavješćuju i o svakoj naknadnoj izmjeni koja bi na te odredbe mogla utjecati.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13 i 152/14) – čl. 41.</p>	

<p><b>Članak 18.</b> <b>Provedba</b></p> <p>Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije do 2. prosinca 2003. ili povjeravaju svojim socijalnim partnerima, na njihov zajednički zahtjev, provedbu ove Direktive u pogledu odredbi vezanih uz kolektivne ugovore. U takvim slučajevima, države članice osiguravaju da, najkasnije do 2. prosinca 2003., njihovi socijalni partneri sporazumom uvedu potrebne mjere, dok države članice moraju poduzeti sve mjere potrebne kako bi u svakom trenutku mogle jamčiti ostvarivanje rezultata koji se zahtijevaju ovom Direktivom. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.</p> <p>Radi uzimanja u obzir posebnih uvjeta, države članice prema potrebi mogu uzeti dodatno razdoblje od 3 godine, počevši od 2. prosinca 2003., odnosno ukupno 6 godina, za provedbu odredbi ove Direktive u vezi s diskriminacijom na temelju dobi i invaliditeta. U tom slučaju o tome odmah obavješćuju Komisiju. Svaka država članica koja odluči da će koristiti dodatno razdoblje mora godišnje izvještavati Komisiju o mjerama koje poduzima za rješavanje problema diskriminacije na temelju dobi i invaliditeta, kao i o napretku u provedbi. Komisija svake godine izvješćuje Vijeće.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, te mjere prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstem Zakona</p>	
<p><b>Članak 19.</b> <b>Izvešće</b></p> <p>1. Države članice, najkasnije do 2. prosinca 2005. i svakih 5 godina nakon toga, dostavljaju Komisiji sve informacije potrebne za izradu izvješća o primjeni ove Direktive, koje se upućuje Europskom parlamentu i Vijeću.</p> <p>2. U izvješću Komisije u obzir se, prema potrebi, uzimaju stajališta socijalnih partnera i relevantnih nevladinih organizacija. U skladu s načelom sustavnog uzimanja u obzir načela jednakosti spolova u svim područjima aktivnosti Zajednice, to izvješće, među ostalim sadrži procjenu utjecaja</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstem Zakona</p>	

<p>poduzetih mjera na muškarce i žene. S obzirom na prikupljene informacije, to izvješće prema potrebi obuhvaća prijedloge za revidiranje i ažuriranje ove Direktive.</p>				
<p><b>Članak 20.</b> <b>Stupanje na snagu</b></p> <p>Ova Direktiva stupa na snagu na dan objave u Službenom listu Europskih zajednica.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstem Zakona</p>	
<p><b>Članak 21.</b> <b>Adresati</b></p> <p>Ova je Direktiva upućena državama članicama.</p>	<p>Nema odgovarajućih odredbi</p>	<p>Nije primjenjivo</p>	<p>Nije primjenjivo za prenošenje tekstem Zakona</p>	