



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/18-08/01

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 22. ožujka 2018.



Hs**NP*021-12/18-08/01*65-18-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 146. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu dostavljam *Interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji*, koju je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s člankom 145. Poslovnika, podnio 21 zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 8. ožujka 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelji su odredili Anku Mrak-Tritaš, Borisa Miletića, Gorana Beusa Richembergha, Giovannia Sponzu, prof. dr. sc. Vesnu Pusić i Tulia Demetliku, zastupnike u Hrvatskom saboru.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR
Zastupnice/zastupnici u Hrvatskom saboru

Zagreb, 08. ožujka 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	08-03-2018
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
021-12/18-08/01	65
Urudžbeni broj:	Pril. Vrij.
653-18-01	2 -



Hs**NP*021-12/18-08/01*653-18-01**Hs

PREDsjEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Interpelacija o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji

Na temelju članka 86. Ustava Republike Hrvatske i članka 145. Poslovnika Hrvatskog sabora niže potpisani zastupnici podnose interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

U postupku povodom interpelacije, objašnjenja i obavještenja na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela davat će zastupnici Anka Mrak – Taritaš, Boris Miletić, Goran Beus – Richembergh, Giovanni Sponza, Vesna Pusić i Tilio Demetlika.

U ime predlagatelja

Anka Mrak – Taritaš

Zagreb, 08. ožujka 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Na temelju članka 86. Ustava Republike Hrvatske i članka 145. Poslovnika Hrvatskog sabora niže potpisani zastupnici podnoсе

INTERPELACIJU

o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

Zastupnici ove interpelacije smatraju kako je nužno otvoriti pitanje rada Vlade RH vezano uz pitanje Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji koje je Hrvatska potpisnik, ali koja još nije ratificirana od strane Hrvatskog sabora.

Obrazloženje:

Nasilje u obitelji je učestala pojava u Republici Hrvatskoj, definirana i kaznenim i prekršajnim zakonom. Obiteljsko nasilje nad ženama pojavljuje se u brojnim oblicima: ono može biti fizičko, ekonomsko, psihičko i spolno, a pogarda žene raznolikih dobnih skupina i uloga u obiteljskim odnosima. U ovom času u hrvatskom zakonodavnom okviru ne postoji dovoljno jasna granica između prekršajnog i kaznenog tretiranja nasilja nad ženama što dovodi do pravne nesigurnosti i neadekvatne zaštite žena žrtava nasilja.

Protokol o postupanju u slučaju nasilja u obitelji uključuje brojne nacionalne institucije; policiju, zdravstvene ustanove i centre za socijalnu skrb. Njihova harmonizirana djelatnost potrebna je radi adekvatnog pružanja zaštite žrtvi. Kod djelovanja policije prisutna je praksa dvostrukih uhićenja, koja dovodi do sekundarne viktimizacije i dovodi je u položaj drugookrivljene u postupku. Postupanje kaznenih sudova u predmetima obiteljskog nasilja je dugotrajno te je povezano i s problematičnim zakonskim rješenjima. Postupak dodatno komplicira žrtvino često korištenje blagodati nesvjedočenja. Na međunarodnoj razini, pitanju obiteljskog nasilja nad ženama pristupaju Ujedinjeni Narodi, Europska Unija i Vijeće Europe. Potrebno je preuzeti rješenja iz postojećih konvencija navedenih instrumenata kako bi se sustavno uredilo normiranje obiteljskog nasilja na nacionalnoj razini. U tom smislu, osobito je važna Konvencija Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, potpisana 11. svibnja 2011. u Istanbulu, te je stoga najčešće zvana kao Istanbulska konvencija.

U skladu s tendencijama prijašnjih vremena, pitanje obiteljskog nasilja bilo je prešućivano i zaobilazeno, umanjivala mu se važnost, činilo ga se sporednim i rezerviranim za obiteljsku intimu, odnosno ono je ostavljano „unutar četiri zida“ svake obitelji. No u današnje vrijeme zamjetna je sve veća svijest s potpunom promjenom percepcije o ozbiljnosti ovog problema i nužnosti intervencije. Nasilje u obitelji se počinje smatrati javnom stvari, a reakcija na njega društvenom odgovornosti. Prema podacima Svjetske zdravstvene organizacije, a na temelju istraživanja o nasilju nad ženama koje je provela, utvrđeno je da je nasilje u obitelji od strane partnera najčešći oblik nasilja nad ženama i pogarda 30% žena diljem svijeta. Isto tako, 38 % ubojstava žena su počinili njihovi partneri. U Hrvatskoj je primjerice, 2016. ubijeno 20 žena, a od toga je njih 18 nastradalo od ruke partnera ili bliske osobe. Nasilje nad ženama je

prepoznato kao globalni javnozdravstveni problem te se o njemu posljednjih godina provode brojna istraživanja, a značajni napor i u prevenciju. Unatoč tome, u Hrvatskoj raste broj ubojstava žena što upućuje da zakonske, pravosudne, medijske i edukacijske mjere suzbijanja nasilja nad ženama nisu dale željeni rezultat. Time još važnijim vidimo što bržu ratifikaciju tzv. Istanbulske konvencije. Ta konvencija ima za cilj sprječavanje nasilja, zaštitu žrtava i okončavanje nekažnjivosti počinitelja. Ona je prvi pravno obvezujući međunarodni instrument koji stvara sveobuhvatni pravni okvir i pristup borbi protiv nasilja nad ženama. Usmjerena je na sprečavanje nasilja u obitelji, zaštitu žrtava i procesuiranje optuženih prekršitelja. Konvencija označava nasilje nad ženama kao kršenje ljudskih prava i oblik diskriminacije te utvrđuje niz kaznenih djela koje karakteriziraju kao nasilje nad ženama. Države koje ratificiraju Konvenciju moraju kriminalizirati više prekršaja, uključujući: psihičko nasilje, uhodenje, fizičko nasilje, seksualno nasilje, uključujući i silovanje (odnosi se na sve oblike nesuglasnog seksualnog odnosa), prisilni brak, žensko obrezivanje, prisilni pobačaj i prisilnu sterilizaciju. Konvencija također navodi da seksualno uz nemiravanje mora biti podvrgnuto kaznenoj ili drugoj zakonskoj sankciji, a također uključuje i članak koji se odnosi na zločine počinjene u ime "časti". Isto tako, po pitanju roda i spola, uvažavamo argumentaciju Svjetske zdravstvene organizacije te postojeći zakonodavni okvir i ustavnopravnu praksu Republike Hrvatske.

Republika Hrvatska od siječnja 2013. godine nalazi se među potpisnicima Istanbulske konvencije, ali je do današnjeg dana nije ratificirala i time omogućila njen stupanje na snagu. Konvenciju je do sada ratificiralo 28 država, od kojih većina članica Europske unije, a među onima koji su je ratificirali su i Albanija, Turska, Srbija te Bosna i Hercegovina. Vlada Republike Hrvatske je u srpnju 2017. godine u savjetovanje sa zainteresiranom javnošću uputila prijedlog Zakona o potvrđivanju Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, no od tada pomaka nema te se navedeni prijedlog zakona nije našao na sjednici Vlade.

Također, u istome mjesecu te godine, saborski Odbor za obitelj, mlade i sport održao je sjednicu na kojoj je raspravljano o oporbenom prijedlogu Zakona o potvrđivanju Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji. Tom su prilikom članovi Odbora, među kojima je i saborska većina, zaključili kako je nužno da predlagatelj toga zakona bude Vlada Republike Hrvatske, te da će Vlada Republike Hrvatske uputiti takav prijedlog u proceduru donošenja u IV. kvartalu 2017. godine.

Kako Vlada do današnjeg dana nije uputila prijedlog u proceduru, smatramo da treba otvoriti raspravu o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju aktivnosti Vlade po pitanju aktivnosti poduzimanih da bi se ratificirala Konvencija Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, te po pitanju donošenja zakonodavnog okvira koji će omogućiti implementaciju odredbi navedene konvencije u hrvatski pravni okvir.

Sukladno navedenome, dolje navedeni potpisnici ove interpelacije predlažu Saboru da doneše sljedeći **zaključak**:

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da u roku od 30 dana od dana usvajanja ove interpelacije u saborsku proceduru uputi prijedlog Zakona o potvrđivanju Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

POTPISNA LISTA

Za interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji

Ime i prezime	Potpis
ANCA MRAE - TANITAS	Kana
GORAN BEUS RICHEMBERGH	Goran
VESNA PUSIĆ	V. Pusić
Gićiana Frejčić	Frejčić
GIOVANNI SPOGLIA	Spo - X
TULIO DEMETLICA	Demetlica
KRŠO BEGAK	Kršo
DANOR KAOVCI	Danor.
MIRJEN MADIĆ	Mirjen
ŽELJKO LENA RIĆ	Željko.
VLAHO OREPIĆ	Vlaho
INES SIRENA - ČIĆIĆ	Ines
Igor Dragovan	Igor
TOMISLAV ZAGAR	Tomislav
OPRAT ČIĆIĆ	Oprat
ANA KOMPARIĆ ĐEVIĆ	Ana
MARTA LUC-POLANC	Marta lu - Polan
GORAN ALEKSIĆ	Goran
SABINA GLASUVAC	Glasuvac

POTPISNA LISTA

Za interpelaciju o radu Vlade Republike Hrvatske po pitanju ratifikacije Konvencije Vijeća Europe o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji