



P.Z. br. 263

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/193

URBROJ: 65-18-07

Zagreb, 22. ožujka 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Središnjem registru osiguranika*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 22. ožujka 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/166

Urbroj: 50301-25/27-18-7

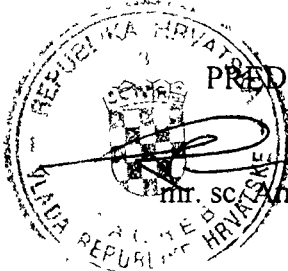
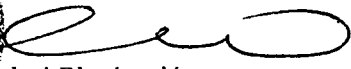
Zagreb, 22. ožujka 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Središnjem registru osiguranika

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Središnjem registru osiguranika.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Katarinu Ivanković Knežević i Majdu Burić, državne tajnice u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK
mr. sc. 
Andrej Plenković

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU OSIGURANIKA**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU OSIGURANIKA

Članak 1.

U Zakonu o Središnjem registru osiguranika (Narodne novine, broj 159/13), u članku 4. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Statut REGOS-a donosi Upravno vijeće, a potvrđuje Vlada Republike Hrvatske.“.

Članak 2.

U članku 11. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 2. i 3.

Članak 3.

U članku 19. stavku 3. riječi: „stavka 6.“ brišu se, a riječi: „u suradnji s ministrom nadležnim“ zamjenjuju se riječima: „uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog“.

Članak 4.

U članku 27. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Sredstva uplaćena s osnove naknade iz stavka 2. ovoga članka, osim za obavljanje aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka, koriste se za:

- administrativnu, tehničku podršku i razmjenu podataka
- održavanje i razvoj informacijskog sustava
- projekte i programe vezane uz tehničku podršku i razmjenu podataka
- prikupljanje i obradu podataka po osiguranicima i drugim osobama
- administraciju i upravljanje
- elektroničku razmjenu i dostavu podataka temeljem uredbi Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti.“.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 5.

Članak 31. mijenja se i glasi:

„(1) REGOS je ovlašten, bez pristanka obveznika plaćanja koji ima nepovezane uplate doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje, čiji iznos je jednak obračunanom iznosu, temeljem provedene kontrole uplate doprinosa, provesti povezivanje podataka i raspored po osiguranicima.“.

(2) Ako je iznos uplate različit od obračunanog iznosa, povezivanje podataka i rasporeda po osiguranicima iz stavka 1. ovoga članka REGOS provodi redom počevši od najstarijeg iznosa uplate doprinosa i zaduženja za određenu vrstu doprinosa.

(3) REGOS provodi povezivanje podataka i raspored po osiguranicima iz stavka 1. ovoga članka nakon proteka roka od šest mjeseci od dana nepovezane uplate.

(4) REGOS je ovlašten provesti raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje prema stanju podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela razmjerno broju dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika, člana obveznog mirovinskog fonda, za razdoblje za koje obveznik podnošenja podataka sukladno posebnom propisu nije podnio podatke po osiguranicima:

1. za obveznika plaćanja koji je prestao postojati i nema pravnog slijednika
2. za obveznika plaćanja čije su nepovezane uplate starije od šest godina.

(5) REGOS je ovlašten provesti raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje za obveznika plaćanja iz stavka 4. ovoga članka koji je podnio sve obračune doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada prema udjelu broja dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika u ukupnom broju dana u osiguranju u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata temeljem stanja podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, ako u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada nema osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova koji su imali aktivno osiguranje kod tog obveznika plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje, REGOS izračunava broj dana u osiguranju s osnove radnog odnosa osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova za posljednju godinu u kojoj postoje podaci o aktivnom osiguranju osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova te provodi raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje.

(7) REGOS je ovlašten provesti raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje starijih od šest godina za obveznika plaćanja koji je imao status osiguranika temeljem obavljanja samostalne djelatnosti.

Članak 6.

Naslov iznad članka 32. i članak 32. brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 7.

(1) Ministar nadležan za mirovinski sustav uskladit će s odredbama ovoga Zakona Pravilnik o Registru Središnjeg registra osiguranika (Narodne novine, broj 22/14) u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za mirovinski sustav uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije uskladit će s odredbama ovoga Zakona Pravilnik o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, broj 12/14) u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 8.

Sredstva koja su ostvarena s osnove naknade na temelju Zakona o Središnjem registru osiguranika (Narodne novine, broj 159/13), a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena mogu se koristiti i za namjene utvrđene člankom 27. stavkom 3. koji je dodan člankom 4. ovoga Zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbe članka 31. stavka 1. koji je izmijenjen člankom 5. ovoga Zakona, koja stupa na snagu 1. srpnja 2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Isplatitelji plaće, naknade plaće, drugog dohotka dužni su podnijeti Zakonom propisane podatke Središnjem registru osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS) na propisanim obrascima, odnosno REGOS-u i Poreznoj upravi (zajednički obrazac) prilikom svakog plaćanja doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja. Zaprimljeni podaci po osiguranicima, jedan su od preduvjeta kako bi se uplaćeni doprinos za II. stup mogao proslijediti u obvezne mirovinske fondove i društva i evidentirati na osobnim računima osiguranika. Ako isplatitelj ne podnese odgovarajuće obrasce, sredstva uplaćenog doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja prosljeđuju se nakon osam radnih dana na privremeni račun, kao i sve ostale uplate koje se nisu mogle povezati s pripadajućim zaduženjima (pogrešne uplate ili uplate veće od zaduženja). Uplate ostaju na privremenom računu sve dok isplatitelji ne podnesu odgovarajuće obrasce ili zahtjeve za povrat ili preknjiženje. Sredstvima koja se nalaze na privremenom računu raspolaze Ministarstvo financija te plaća kamatu u visini 0,45% godišnje.

Od početka sustava individualne kapitalizirane štednje REGOS je na osobne račune osiguranika prosljedio 99,54% uplaćenih sredstava doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja.

Bez obzira što je udio nepovezanih uplata 0,46% od ukupno uplaćenih doprinosa II. stupa mirovinskog osiguranja okolnost da se u konačnici radi o osobnim sredstvima osiguranika koja bi se, u pravilu bez zastoja, trebala prosljeđivati na osobne račune osiguranika u izabrane obvezne mirovinske fondove, zahtjeva uvođenje novih ovlasti REGOS-a za potrebna dodatna postupanja. Dodatne mjere koje su propisane u ovom Prijedlogu zakona upravljene su na rješavanje nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu, u specifičnim okolnostima i stanjima, kada je potrebno nadomjestiti nedostajući ispravan podatak, kojeg je REGOS trebao zaprimiti izvorno od obveznika plaćanja, podatkom iz drugog autoriziranog i vjerodostojnog izvora.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Zakon o Središnjem registru osiguranika (Narodne novine, broj 159/13) propisuje pravni položaj, tijela, poslovanje, ovlasti i poslove iz djelokruga Središnjeg registra osiguranika, način vođenja registra, izvješćivanje i korištenje podataka iz registra te druga pitanja značajna za poslovanje REGOS-a. Statutom i drugim općim aktima REGOS-a uređuju se pitanja značajna za rad i ustroj REGOS-a. Ovim Prijedlogom zakona predlaže se pojednostavljenje procedure donošenja Statuta, na način da se više ne traži prethodna suglasnost Vlade Republike Hrvatske, kako se sjednica Upravnog vijeća ne bi trebala sazivati kod donošenja Statuta i ponovno nakon dane prethodne suglasnosti Vlade, nego samo jednom. U vezi s tim propisuje se da Statut donosi Upravno vijeće, a potvrđuje ga Vlada Republike Hrvatske. Ovlast Vlade Republike Hrvatske da potvrđuje Statut REGOS-a proizlazi iz odredaba Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/98), a s obzirom da je osnivač REGOS-a Republika Hrvatska, u ime koje osnivačka prava ostvaruje Vlada.

Predlaže se proširiti namjenu sredstava od naknada koju REGOS zaračunava obveznim mirovinskim društvima za aktivnosti vezane uz vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova i na druge aktivnosti i poslove REGOS-a koje su u vezi, odnosno imaju utjecaj na vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova.

Način, rokovi povezivanja podatka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata iz članka 31. koji je izmijenjen člankom 5. Prijedloga zakona propisat će pravilnikom ministar nadležan za mirovinski sustav, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije.

Nadalje, odredbom članka 31. stavaka 1. do 6. izmijenjenog člankom 5. Prijedloga zakona REGOS je ovlašten, temeljem provedene kontrole uplate doprinosa, bez pristanka obveznika obračunavanja i/ili plaćanja, putem svojih mrežnih stranica, objaviti popis obveznika koji imaju nepovezane uplate doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje. Obveznik obračunavanja i/ili plaćanja je dužan u roku od 30 dana od dana izvješćivanja (istek osmoga dana od dana javne objave podataka o obvezniku obračunavanja i/ili plaćanja, na mrežnim stranicama REGOS-a, smatra se danom izvješćivanja obveznika o objavi u popisu) poduzeti radnje sukladno posebnom propisu, temeljem kojih REGOS može provesti povezivanje uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje.

U okolnostima kada obveznik obračunavanja i/ili plaćanja ne postupi sukladno naprijed navedenim odredbama ovog Prijedloga Zakona, nepovezane uplate doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje i dalje ostaju na privremenom računu.

Možebitno pokretanje prekršajnog postupka ne predstavlja učinkovito sredstvo koje jamči da će obveznik poduzeti radnje sukladno posebnom propisu, temeljem kojih REGOS može provesti povezivanje uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje i sredstva obveznog doprinosa proslijediti na osobne račune u izabrane obvezne mirovinske fondove. Prekršajni postupak karakteriziraju formalno obvezna postupanja (od uručivanja pisane obavijesti počinitelju prekršaja prije podnošenja optužnog prijedloga, pregovaranja i sl.) koja se provode u relativno dugom vremenskom trajanju te se nastanak možebitnih pozitivnih učinaka na strani počinitelja prekršaja ostvaruju relativno kasno, ne onemogućavajući u međuvremenu nastanak ponovljenog istovrsnog protupravnog ponašanja.

Odredbom članka 31. stavaka 5. i 6. izmijenjenog člankom 5. Prijedloga zakona REGOS je ovlašten, po isteku roka propisanog stavkom 7. istoga članka pokrenuti provođenje rasporeda po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje starijih od pet godina od dana uplate, za obveznika podnošenja koji je prestao postojati i nema pravnog slijednika. Raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje REGOS je ovlašten provoditi prema stanju podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela razmjerno broju dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika za razdoblje za koje obveznik podnošenja podataka sukladno posebnom propisu nije podnio podatke po osiguranicima.

Ovim prijedlogom izmjene odredbe članka 31. samo se proširuje već postojeće ovlaštenje REGOS-a da provede raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za

mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u točno određenim i specifičnim okolnostima i stanjima. Posljedično ne stvara se daljnji trošak u sustavu pokretanjem prekršajnog postupka (čije vođenje i možebitno kažnjavanje počinitelja ne jamči da će počinitelj prekršaja ujedno naknadno i podnijeti propisane podatke).

Predloženim rasporedom nepovezanih uplata po službenoj dužnosti ne dira se u ovlast obveznika obračunavanja i/ili plaćanja da inicira ispravak rasporeda po službenoj dužnosti.

Slijedom navedenoga, donošenjem ovih izmjena i dopune Zakona o Središnjem registru osiguranika se daje REGOS-u ovlast za povezivanje podataka i raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinska osiguranja za pojedine kategorije obveznika, što će u konačnici rezultirati smanjenjem nepovezanih uplata evidentiranih na privremenom računu, većim iznosom proslijeđenih sredstava doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u obvezne mirovinske fondove i društva, manjim iznosima kamata koje plaća Ministarstvo financija te olakšavanjem postupka ispravaka nepovezanih uplata poduzetnicima. Također se proširuje namjena sredstva ostvarenih od naknade koju REGOS zaračunava obveznim mirovinskim društvima za obavljanje aktivnosti vezanih uz vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova te se pojednostavljuje postupak donošenja osnovnog općeg akta REGOS-a na način da više nije potrebna prethodna suglasnost Vlade Republike Hrvatske, nego se propisuje da Statut donosi Upravno vijeće, a potvrđuje Vlada.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom propisuje se da Statut REGOS-a donosi Upravno vijeće REGOS-a, a isti potvrđuje Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Središnji registar osiguranika (REGOS) je sukladno Podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Narodne novine, broj 51/17) proračunski korisnik državnog proračuna Republike Hrvatske i u cijelosti posluje preko jedinstvenog računa riznice preko kojeg se obavljaju sve financijske transakcije proračuna. Navedeno znači da višak prihoda nad rashodima, ukoliko ga REGOS i ostvari, ne može biti uplaćen u državni proračun jer su ta sredstva već u državnom proračunu, odnosno na jedinstvenom računu državne riznice. Slijedom toga briše se odredba kojom je propisano da se, ako REGOS svojim poslovanjem ostvari višak prihoda nad rashodima, taj višak na kraju proračunske godine uplaćuje u državni proračun.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se da će način, rokovi povezivanja podatka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata iz članka 31. ovoga Zakona propisati pravilnikom ministar nadležan za mirovinski sustav, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije.

Uz članak 4.

Proširuje se namjena sredstva ostvarenih od naknade koju REGOS zaračunava obveznim mirovinskim društvima za obavljanje aktivnosti vezanih uz vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova. Naime, aktivnosti vezane uz vođenje jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova čine samo dio poslova REGOS-a. Međutim, REGOS obavljanjem ostalih poslova u konačnici doprinosi uspješnom vođenju jedinstvenog računovodstva osobnih računa članova mirovinskih fondova. Slijedom navedenog, propisuje da se sredstva ostvarena od ove naknade koriste i za: administrativnu, tehničku podršku i razmjenu podataka, održavanje i razvoj informacijskog sustava, projekte i programe vezane uz tehničku podršku i razmjenu podataka, prikupljanje i obradu podataka po osiguranicima i drugim osobama, administraciju i upravljanje te elektroničku razmjenu i dostavu podataka temeljem uredbi Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti.

Uz članak 5.

Ovom odredbom povezivanje po službenoj dužnosti predlaže se provesti za sve nepovezane uplate doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja čiji iznos je jednak obračunanom iznosu. Ako je iznos uplate različit od obračunanog iznosa, povezivanje podataka i raspored po osiguranicima predlaže se provoditi redom počevši od najstarijeg iznosa uplate doprinosa i zaduženja za određenu vrstu doprinosa.

Nastavno predlaže se da REGOS provede raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje prema stanju podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela razmjerno broju dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika, člana obveznog mirovinskog fonda, za razdoblje za koje obveznik podnošenja podataka sukladno posebnom propisu nije podnio podatke po osiguranicima: za obveznika plaćanja koji je prestao postojati i nema pravnog slijednika te za obveznika plaćanja čije su nepovezane uplate starije od šest godina. Također REGOS se ovlašćuje provesti raspored nepovezanih uplata doprinosa za naprijed navedene obveznike plaćanja koji su podnijeli sve obračune doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada prema udjelu broja dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika u ukupnom broju dana u osiguranju u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata temeljem stanja podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela. Iznimno, ako u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada nema osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova koji su imali aktivno osiguranje kod tog obveznika plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje, predlaže se da REGOS izračuna broj dana u osiguranju s osnove radnog odnosa osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova za posljednju godinu u kojoj postoje podaci o aktivnom osiguranju osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova te provede raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje.

Predlaže se ovlastiti REGOS da provede raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje starije od šest godina za obveznika plaćanja koji je imao status osiguranika temeljem obavljanja samostalne djelatnosti.

Uz članak 6.

Ovom odredbom briše se naslov iznad članka 32. i članak 32. Zakona.

Uz članak 7.

Ovim se člankom propisuje rok u kojem je potrebno uskladiti provedbene propise donesene temeljem Zakona o Središnjem registru osiguranika (Narodne novine broj 159/13). Ti provedbeni propisi su Pravilnik o Registru Središnjeg registra osiguranika, kojeg će u roku od 90 dana uskladiti ministar nadležan za mirovinski sustav i Pravilnik o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja, koje će u istom roku uskladiti ministar nadležan za mirovinski sustav uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije.

Uz članak 8.

Utvrđuje se da će se sredstva ostvarena s osnove naknade na temelju važećeg Zakona o Središnjem registru osiguranika, a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena, također moći koristiti i za namjene utvrđene člankom 27. stavkom 3. koji je dodan člankom 4. ovoga Zakona.

Uz članak 9.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona (osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama), osim odredbe članka 31. stavka 1. Zakona o Središnjem registru osiguranika, koja je izmijenjena člankom 5. ovoga Zakona, koja stupa na snagu 1. srpnja 2018. godine budući da je potrebno osigurati tehničke preduvjete za predmetna postupanja.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 2. veljače 2018. godine, donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Središnjem registru osiguranika (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona). Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na tekst Prijedloga zakona istaknuo je primjedbu kako je potrebno doraditi odredbu članka 7. stavka 2. iz razloga što nije prihvatljivo da dva nadležna ministra u suradnji usklađuju navedeni podzakonski akt. Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo nije imao primjedbi te je jednoglasno predložio Hrvatskome saboru da donese zaključak kojim će se prihvatiti Prijedlog zakona.

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je bio u prvom čitanju i koji je prihvaćen u Hrvatskom saboru, u Konačnom prijedlogu zakona nastale su određene razlike kao rezultat uvažavanja primjedbi, prijedloga i mišljenja.

Prihvaća se prijedlog Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da se doradi odredba članka 7. stavak 2., a sukladno s time i članak 3. Prijedloga Zakona te prema predloženom sada glasi: „ministar nadležan za mirovinski sustav uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije uskladit će s odredbama ovoga Zakona Pravilnik o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja“.

U odnosu na Prijedlog zakona, predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenio sljedeće:

- u članku 4. stavak 4. postaje novi stavak 3., a stavak 3. važećeg Zakona postaje stavak 4., u skladu s člankom 17. stavkom 2. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15, u daljnjem tekstu: Pravila). Sukladno tome, na odgovarajući način usklađena je i odredba članka 8.
- u članku 5., kojim se mijenja članak 31. važećeg Zakona, u stavku 1. razdvojene su odredbe u zasebne stavke, u skladu s člankom 31. stavkom 1. Pravila
- članak 9. Prijedloga zakona brisan je kao suvišan.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Razmotren je prijedlog saborske zastupnice Božice Makar, kojim se predlaže ovlastiti REGOS novim člankom da prikuplja naplaćene zatezne kamate po računima doprinosa za II. stup mirovinskog osiguranja, no isti se ne može prihvatiti s obzirom da od ukupno naplaćenih kamata nije moguće proporcionalno rasporediti kamatu po osiguranicima jer je broj osiguranika u pojedinim mjesecima različit, kao što je različit i iznos njihovih plaća, odnosno obračunani iznos doprinosa za II. stup, a zatezna kamata se stoga uplaćuje u zbirnom iznosu na razini poslodavca.

Razmotrene su i primjedbe i prijedlozi saborskog zastupnika Miranda Mrića. U vezi s primjedbama koje se odnose na iznos sredstava na privremenom računu REGOS-a ističemo da uplate koje su evidentirane na privremenom računu ne znače nužno da pripadaju osiguranicima već se odnose i na pogrešne uplate i više uplaćene iznose namijenjene podmirenju budućih obveza, kao i na uplate za koje nisu podneseni odgovarajući obrasci. REGOS i Porezna uprava, kao nositelji prikupljanja podataka, poduzimaju čitav niz aktivnosti prema obveznicima koje imaju nepovezane uplate doprinosa II. stupa na privremenom računu od svakodnevnih kontakata do različitih elektroničkih usluga koje im olakšavaju rješavanje nepovezanih uplata, ali nažalost obveznici ne reaguju odmah već nakon nekoliko mjeseci ili čak godina, a neki uopće ne reaguju na učestale kontakte.

Primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni tijekom saborske rasprave o prijedlogu Zakona jednim dijelom su se odnosili na teme koje nisu predmet Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o središnjem registru osiguranika (npr. zapošljavanje u REGOS-u) te stoga nisu prihvaćeni.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 4.

- (1) Statutom i drugim općim aktima REGOS-a uređuju se pitanja značajna za rad i ustroj REGOS-a.
- (2) Statutom REGOS-a uređuju se: poslovi, unutarnje ustrojstvo, predstavljanje i zastupanje, financiranje, poslovno planiranje i godišnje izvješćivanje, ovlasti i način odlučivanja tijela REGOS-a, opći akti, tajnost i povjerljivost podataka, zaštita osobnih podataka, sigurnost informacijskog sustava, javnost rada te druga pitanja značajna za rad REGOS-a.
- (3) Statut REGOS-a, uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske, donosi Upravno vijeće REGOS-a.

VI. FINANCIRANJE

Članak 11.

- (1) Za obavljanje poslova u okviru svoje djelatnosti REGOS osigurava sredstva:
- iz državnog proračuna
 - od naknada od obveznih i dobrovoljnih mirovinskih društava i mirovinskih osiguravajućih društava
 - od prihoda koje ostvari na temelju zakona i drugih propisa
 - iz drugih izvora.
- (2) Ako REGOS svojim poslovanjem ostvari višak prihoda nad rashodima, na kraju proračunske godine višak će biti uplaćen u državni proračun.
- (3) Statutom REGOS-a određuju se ograničenja vezano uz stjecanje, opterećivanje i otuđivanje nekretnina i druge imovine REGOS-a, kao i vrijednost pravnih poslova za koje je potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske.
- (4) REGOS odgovara za obveze cijelom svojom imovinom. Osnivač REGOS-a solidarno i neograničeno odgovara za obveze REGOS-a.

Članak 19.

- (1) REGOS podatke iz članka 14. točke 8. ovoga Zakona, za doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, povezuje s odgovarajućim podacima o uplatama, iz članka 18. ovoga Zakona, po osiguranicima i drugim osobama, sukladno posebnim propisima.

(2) Za uplaćena sredstva doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u vezi s prijenosom sredstava na privremeni račun i prosljeđivanja povezanih iznosa doprinosa u obvezne mirovinske fondove i društva primjenjuju se odredbe propisa kojima je regulirano to područje.

(3) Način, rokovi povezivanja podatka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata iz članka 31. stavka 6. ovoga Zakona propisuje pravilnikom ministar nadležan za mirovinski sustav, u suradnji s ministrom nadležnim za financije.

Članak 27.

(1) REGOS prema podacima iz registra vodi jedinstveno računovodstvo osobnih računa članova mirovinskih fondova.

(2) REGOS obveznim mirovinskim društvima zaračunava naknadu za obavljanje aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka. Obračun naknade obavlja se na dnevnoj osnovi, a račun se ispostavlja mjesečno.

(3) Visinu naknade iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje odlukom ministar nadležan za mirovinski sustav, u suradnji s ministrom nadležnim za financije, najkasnije do kraja mjeseca rujna tekuće godine za sljedeću godinu.

Članak 31.

(1) REGOS je ovlašten, temeljem provedene kontrole uplate doprinosa, bez pristanka obveznika obračunavanja i/ili plaćanja, putem svojih mrežnih stranica, objaviti popis obveznika koji imaju nepovezane uplate doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje.

(2) Popis iz stavka 1. ovoga članka sadrži: ime i prezime ili naziv obveznika obračunavanja i/ili plaćanja, godinu rođenja fizičke osobe, sjedište pravne osobe, iznos nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje te datum objave.

(3) Istekom osmoga dana od dana javne objave podataka o obvezniku obračunavanja i/ili plaćanja, na mrežnim stranicama REGOS-a, smatra se danom izvješćivanja obveznika o objavi u popisu iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Obveznik obračunavanja i/ili plaćanja je dužan u roku od 30 dana od dana izvješćivanja iz stavka 3. ovoga članka poduzeti radnje sukladno posebnom propisu, temeljem kojih REGOS može provesti povezivanje uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje iz stavka 1. ovoga članka.

(5) REGOS je ovlašten po isteku roka iz stavka 4. ovoga članka pokrenuti provođenje rasporeda po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem

individualne kapitalizirane štednje starijih od pet godina od dana uplate, za obveznika podnošenja koji je prestao postojati i nema pravnog slijednika.

(6) Raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje iz stavka 5. ovoga članka, REGOS će provoditi prema stanju podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela razmjerno broju dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika za razdoblje za koje obveznik podnošenja podataka sukladno posebnom propisu nije podnio podatke po osiguranicima.

XI. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 32.

(1) Obveznik obračunavanja i/ili plaćanja, pravna osoba, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna:

– ako u roku od 30 dana od dana izvješćivanja iz članka 31. stavka 3. ovoga Zakona ne poduzme radnje, sukladno posebnom propisu, temeljem kojih REGOS može provesti povezivanje uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje (članak 31. stavak 4.).

(2) Obveznik obračunavanja i/ili plaćanja, fizička osoba, kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna:

– ako u roku od 30 dana od dana izvješćivanja iz članka 31. stavka 3. ovoga Zakona ne poduzme radnje, sukladno posebnom propisu, temeljem kojih REGOS može provesti povezivanje uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje (članak 31. stavak 4.).