



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 326

KLASA: 330-01/18-01/03

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 30. ožujka 2018.

**ŽASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obveznim odnosima*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista i Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke, aktom od 23. ožujka 2018. godine.

Za svog predstavnika, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klubovi su odredili Gorana Aleksića, zastupnika u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e

Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke

U Zagrebu, 23. ožujka 2018.



HR**NP*330-01/18-01/03*8532-18-01**HR

P.Z. br. 326

REPUBLIKA HRVATSKA
85 -- HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	30-03-2018		
Klasifikacijska oznaka:	330-01/18-01/03	Org. jed. 65	
Uredžbeni broj:	6532-18-01	Pril. 1	Vrij. CD

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obveznim odnosima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13), podnosimo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o obveznim odnosima.

U skladu sa člankom 174. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnik Goran Aleksić.

Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e

Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke

u.z. Jovan Vlačić

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Pozitivni Zakon o obveznim odnosima ne zadovoljava potrebne ustavne kriterije jednakosti pred zakonom i kriterije vladavine prava te je izrazito opterećen odredbama koje pogoduju vjerovnicima na enormnim zaradama na postojećim dospjelim dugovima. Tako se tim zakonom omogućuje da na dugovima dužnika, koji su već zapali u duboku financijsku krizu te ne mogu plaćati svoje dugove, vjerovnici zarađuju dugoročno na zateznim kamatama, a da se pritom uopće ne dotakne dug glavnice. Činjenica da u ukupnim dugovanjima blokiranih građana svega 1/4 čini dug glavnice, svakako je zvono na uzbunu.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o obveznim odnosima smanjit će se opterećenja dužnika te će se omogućiti njihov lakši izlazak iz dužničkoga ropstva.

Ovaj prijedlog vezan je i uz prijedlog izmjena Ovršnog zakona, koji je predan u proceduru istoga dana kada i ovaj prijedlog te predlagatelji smatraju da rasprava o oba zakona treba ići objedinjeno.

b) Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Posljedice primjene predloženih izmjena bit će:

- lakša otplata dugovanja blokiranih dužnika
- smanjenje ukupnih zateznih kamata i njihovo ograničenje na realan iznos.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje ovoga Zakona ne zahtijeva dodatna sredstva iz državnog proračuna te posredno omogućuje rasterećenje dužnika opterećenih stalnim rastom zateznih kamata uslijed dugog trajanja ovršnih postupaka, a time i dodatno punjenje proračuna uslijed povećane potrošnje u dugoročnom razdoblju.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O OBVEZNYM ODNOSIMA

Članak 1.

U Zakonu o obveznim odnosima (Narodne novine 112/12, 25/13, 93/14, 55/16 i 73/17), nakon članka 31. dodaje se članak 31.a s pripadajućim naslovom koji glasi:

„Maksimalne zatezne kamate

Članak 31.a

Zatezne kamate prestaju teći onda kada dosegnu visinu glavnice duga.“

Članak 2.

Članak 172. mijenja se tako da glasi:

„Ako dužnik pored glavnice duguje još kamate i troškove, najprije se namiruje glavnica, potom troškovi i tek na kraju kamate.“

Članak 3.

(1) Na pravne poslove koji su ugovoreni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, odredbe ovoga Zakona primjenjuju se od dana stupanja ovoga Zakona na snagu.

(2) Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u Narodnim novinama.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Neograničen rast zatezних kamata uzrokuje beskrajnu naplatu zatezних kamata, dok se pritom glavnica uopće niti ne dotakne. Ograničavanje zatezne kamate na iznos glavnice optimalan je i realan pravni okvir.

Uz članak 2.

Usljed redoslijeda naplate potraživanja u kojemu se kamate i troškovi naplaćuju prije glavnice, događa se često da se konstantno zaračunavaju zatezne kamate na istu nepromijenjenu glavicu koja je dospjela, a nije naplaćena. Promjenom redoslijeda naplate potraživanja, ipak bi se donekle smanjio dužnički pritisak te bi se omogućilo da postupno dođe do smanjenja glavnice dužnika koji nisu u stanju otplaćivati svoja kompletna dugovanja u koja ulaze i glavnica i kamate i troškovi.

Uz članak 3.

Nomotehničko uređenje prijelaznih i završnih odredaba.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Kamate na kamate

Članak 31.

(1) Na dospjele a neisplaćene zatezne kamate ne teku zatezne kamate, osim kad je to zakonom određeno.

(2) Na iznos neisplaćenih kamata mogu se zahtijevati zatezne kamate samo od dana kad je sudu podnesen zahtjev za njihovu isplatu.

Uračunavanje kamata i troškova

Članak 172.

Ako dužnik pored glavnice duguje i kamate i troškove, prvo se namiruju troškovi, zatim kamate i napokon glavnica.