



P.Z. br. 337

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/62

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 16. svibnja 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. svibnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Nadu Murganić, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te Margaretu Maderić i Mariju Pletikosu, državne tajnice u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/33

Urbroj: 50301-25/14-18-6

Zagreb, 16. svibnja 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Nadu Murganić, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, te Margaretu Mađerić i Mariju Pletikosu, državne tajnice u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

Zagreb, svibanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavak 1., a u vezi s odredbom članka 63. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Ustavnim se odredbama Republika Hrvatska opredijelila za osobitu zaštitu obitelji, majčinstva i djece, a demografski razvoj je od primarnog značaja za Republiku Hrvatsku te zahtijeva sveobuhvatne i usklađene mjere svih tijela državne uprave. Odgovornost za skrb o djeci i njihovoj dobrobiti je ustavno pravo i dužnost roditelja, ali i obveza društva u osiguranju preduvjeta za kvalitetniji razvoj djece. U dijelu opće socijalne politike, obiteljska i populacijska politika, kroz sustav obiteljskih potpora, ima svrhu izravnog pružanja materijalne pomoći obitelji u njezi, podizanju i odgoju djece do određenih godina njihova života.

Doplatak za djecu u Republici Hrvatskoj, kao oblik novčanog primanja roditelja, posvojitelja, skrbnika, očuha, maćehe, bake, djeda ili osobe kojoj je temeljem rješenja nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj, ima obilježje novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece. Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15) – u daljnjem tekstu: Zakon) u primjeni je od 2002. godine te se temelji na načelu socijalne osjetljivosti – pružanju potpore korisnicima s uzdržavanom djecom kojima prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva, ostvaren u prethodnoj godini, ne prelazi iznos od 50% proračunske osnovice (trenutno 1.663,00 kune). Kako se ostvarenje prava na doplatku za djecu uvjetuje i prosječnim mjesečnim dohotkom po članu kućanstva, Zakon o doplatku za djecu ima i obilježja socijalnog propisa kojim se priznaje pravo djeteta na određenu socijalnu sigurnost. Uz navedeno, Zakonom definirane su i tri cenzusne grupe:

1. grupa – u kojoj prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 16,33% proračunske osnovice (543,14 kuna), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 299,34 kune, odnosno 9% proračunske osnovice po djetetu
2. grupa u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 16,34 do 33,66% proračunske osnovice (543,14 kuna - 1.119,53 kune), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 249,45 kuna, odnosno 7.5% proračunske osnovice po djetetu
3. grupa – u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 33,67% do 50% proračunske osnovice (1.119,53-1.663,00 kune), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 199,56 kuna po djetetu, odnosno 6% proračunske osnovice po djetetu.

Kao oblik novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece, doplatak za djecu je uz visinu dohotka vezan i uz socijalno/zdravstveno stanje djece, odnosno pripadnost određenim socijalnim grupacijama.

Doplatak za djecu, kao izravna mjera poticanja nataliteta značajan je doprinos društva podmirivanju troškova podizanja djece. Doplatak za djecu jedan je od vrlo često korištenih instrumenata populacijske i obiteljske politike te ujedno značajan instrument u smanjivanju dječjeg siromaštva općenito, a najviše u kućanstvima s više djece. Stoga doplatak za djecu ima trojaku ulogu: prevenciju siromaštva i socijalnog isključivanja djece, zadržavanje ili podizanje kvalitete obiteljskog života te pronatalitetnu funkciju. Uvođenjem populacijskog kriterija doplatku za djecu (u vidu pronatalitetnog novčanog dodatka za treće, i četvrto dijete) ovaj oblik socijalne potpore obitelji dobio je prepoznatljiv pronatalitetni smisao.

Imajući u vidu nepovoljna demografska kretanja s kojima se Republika Hrvatska i nadalje suočava potrebno je poduzeti dodatne napore u smjeru povećanja nataliteta u Republici Hrvatskoj kao i daljnjih mjera kojima se kroz pravni i financijski sustav osnažuje i podupire obitelj te pruža potpora skrbi o djeci. Isto tako, potrebno je uvažiti i kriterije vezane uz dosadašnje načelo primjene novčanih poticaja kod manje imućnog dijela stanovništva, vodeći pri tom računa da je jedan od važnijih ciljeva smanjenje siromaštva i održavanje određene razine prihoda kroz brigu o obiteljima lošijeg imovinskog statusa kako bi se u konačnici spriječilo dječje siromaštvo te poboljšali ekonomski i socijalni uvjeti takvim obiteljima.

Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje o kretanju broja djece i korisnika doplatka za djecu u razdoblju od 2015. do 2017. godine razvidan je kontinuirani pad broja korisnika doplatka za djecu u proteklom razdoblju (Prosječan broj korisnika doplatka za djecu u 2015. - 187 487 za prosječan broj djece 351 340, u 2017. prosječan broj korisnika doplatka za djecu – 153 258 korisnika za prosječan broj djece 291 906 što uključuje i korisnike obuhvaćene primjenom propisa EU) kao i pronatalitetnog dodatka (Prosječan broj korisnika pronatalitetnog dodatka u 2015. – 40 358, a u 2017. 35 397 korisnika).

Radi stvaranja povoljnijih financijskih uvjeta za obitelji predlaže se podizanje razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice, kako bi se proširio broj korisnika doplatka za djecu te samim time i pronatalitetnog dodatka koji se ostvaruje za treće i četvrto dijete korisnika doplatka za djecu. Unaprjeđenje zakonske regulative kroz izmjene i dopune Zakona o doplatku za djecu kako bi se omogućilo podizanje razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice jedna je od mjera usvojenih u okviru Nacionalnog programa reformi za 2018.

Temeljem procjene stručnih službi Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, a uvažavajući činjenicu da je razina dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatak za djecu ostala neizmijenjena u odnosu na proteklo razdoblje (posljednje zakonske izmjene 2006. godine) te da je zabilježen kontinuirani pad broja korisnika i djece za koju se ostvaruje doplatak za djecu, za očekivati je da će doplatak koristiti oko 50% novih korisnika doplatka za djecu za približno do 150 000 djece po stupanju na snagu ovog Zakona.

Sukladno članku 10. stavku 3. Zakona o doplatku za djecu, doplatak za djecu pripada za dijete koje se nalazi na redovitom školovanju u srednjoj školi do završetka tog školovanja, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 19 godina života. Zakon predviđa

iznimke kada se pravo na doplatu za djecu može ostvariti i do 21 godine života djeteta, koje se, uslijed bolesti, nalazi na redovitom školovanju. Iznimkama nije obuhvaćen slučaj kada redovni program srednjoškolskog obrazovanja traje 5 godina, što se ovim Zakonom predlaže uskladiti na način da se omogući korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina.

Temeljem podataka preuzetih iz E-matice za djecu korisnika doplatka za djecu utvrđeno je da u školskoj godini 2017./2018. srednju školu pohađa ukupno 55 696 učenika od čega 2 330 učenika pohađa školu u trajanju od 5 godina (od toga u 1. razredu srednje škole 440, 2. razredu srednje škole 484, 3. razredu srednje škole 421, 4. razredu srednje škole 442 i 5. razredu srednje škole 543 djece. Prema raspoloživim podacima o broju djece koja pohađaju srednju školu u trajanju od 5 godinu, prema odredbama važećeg Zakona o doplatku za djecu pravo na doplatu za djecu zbog navršenih 19 godina života prestat će za 477 djece (31. kolovoza 2018.).

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom i posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Prema predloženom normativnom rješenju mijenja se dohodovni cenzus (ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno) kao uvjet za ostvarivanje prava na doplatu za djecu na način da se sa sadašnjih 50% proračunske osnovice povisuje na 70% proračunske osnovice (članak 16. Zakona) te se sukladno tome mijenja dohodovni cenzus temeljem kojeg se utvrđuje pojedinačni iznos doplatka za djecu (treća cenzusna grupa) iz članka 17. stavka 3. Zakona. Predloženim odredbama proširuje se krug potencijalnih korisnika doplatka za djecu, a time i djece za koju se ostvaruje pravo na doplatu za djecu. Istovremeno proširit će se i krug potencijalnih korisnika pronatalitetnog dodatka koji ostvaruju korisnici doplatka za djecu u iznosu po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete u skladu sa člankom 18. važećeg Zakona o doplatku za djecu. Na ovaj način pruža se dodatna pomoć obitelji u pojačanoj brizi o djeci. Ocjenjuje se da će ovo rješenje proizvesti značajan pozitivan socijalni učinak kroz poboljšanje statusa budućih korisnika doplatka za djecu koji će to pravo moći koristiti kao i učinak u odnosu na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom.

Ujedno, predloženim zakonom mijenja se odredba o dobnoj granici za ostvarivanje prava na doplatu za dijete koje pohađa srednju školu na način da se omogućuje korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina. Nadalje, Zakonom se omogućava da pravo na doplatu za djecu pripada od dana rođenja djeteta, a ne od dana podnošenja zahtjeva za doplatu za djecu, kako je propisano važećim zakonom, te se istovremeno određuje rok za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje prava.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje kao nadležnog tijela koje rješava o pravima na doplatu za djecu o broju korisnika prava te podacima Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, procijenjeno je da će u odnosu na postojeća prava primjena predloženih odredbi ovoga Zakona iziskivati dodatna financijska sredstva u iznosu od 151.800.000,00 kuna u 2018. godini (za primjenu ovog zakona od 1. srpnja 2018.); oko 361.680.000,00 kuna u 2019. godini te oko 332.640.000,00 kuna u 2020. godini, na aktivnosti

A 753029 – Doplatak za djecu, skupini 37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade. Dodatna financijska sredstva potrebna za provedbu Zakona osiguravaju se unutar Financijskog plana Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Za provedbu ovog Zakona, radi povećanja obima poslova i osiguravanja daljnje učinkovite provedbe postupaka vezanih uz ostvarivanje prava na doplatak za djecu potrebno je zaposliti 20 novih radnika u Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje, za koje su osigurana sredstva u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje za 2018. i projekcijama za 2019. i 2020. godinu, koja se procjenjuju u iznosu od 770.000,00 kuna u 2018. godini, 1.860.000,00 u 2019. te 1.870.000,00 u 2020. godini za zapošljavanje te sredstva za materijalne rashode u iznosu od 220.000,00 u 2018., 533.000,00 u 2019. te 538.000,00 u 2020. godini.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU**

Članak 1.

U Zakonu o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15), članak 1.a mijenja se i glasi:

„Članak 1.a

Ovim Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzima se Direktiva 2011/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva za ostvarivanje međunarodne zaštite, za jedinstveni status izbjeglica ili osoba koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu te sadržaj odobrene zaštite (SL L 337, 20.12.2011.).“

Članak 2.

U članku 6. stavku 1. riječi: „na temelju rješenja nadležnog tijela za poslove socijalne skrbi“ zamjenjuju se riječima: „na temelju odluke nadležnog tijela“.

Članak 3.

U članku 10. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Iznimno od odredbe stavka 3. ovoga članka za dijete koje pohađa srednju školu u kojoj srednjoškolsko obrazovanje traje 5 godina, doplatak za djecu pripada do završetka redovitog školovanja u srednjoj školi, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 20 godina života.“

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. riječi: „prema propisima iz socijalne skrbi“ zamjenjuju se riječima: „prema posebnim propisima“.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Članak 4.

U članku 11. riječ „srednju“ briše se.

Članak 5.

U članku 16. točki 1. broj: „50“ zamjenjuje se brojem: „70“.

Članak 6.

U članku 17. stavku 3. broj: „50“ zamjenjuje se brojem: „70“.

Članak 7.

U članku 23. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, pravo na doplatak za djecu pripada od dana rođenja djeteta ako je zahtjev podnesen u roku od mjesec dana od rođenja djeteta.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 8.**

(1) Postupci za ostvarivanje prava na doplatak za djecu koji su pokrenuti, a nisu dovršeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15).

(2) U postupcima u kojima je zahtjev podnesen u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona pravo na doplatak za djecu će se priznati od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 9.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. srpnja 2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom mijenja se odredba koja se odnose na akte Europske unije na način da se ispravljaju uočene pogreške u zakonskom tekstu, obzirom da je Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite stavljena izvan snage, te je zamijenjena Direktivom 2011/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva za ostvarivanje međunarodne zaštite, za jedinstveni statusa izbjeglica ili osoba koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu te sadržaj odobrene zaštite.

Uz članak 2.

Odredbom se određuje da pravo na doplatu za djecu može ostvariti roditelj i druga zakonom propisana osoba kojoj je na temelju odluke nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj čime se obuhvaćaju i odluke sudova kao nadležnog tijela koje odlučuje o povjeravanju djeteta na čuvanje i odgoj.

Uz članak 3.

Odredbom u novom stavku 4. određuje da se pravo na doplatu za djecu, do završetka redovitog školovanja u srednjoj školi, priznaje i za dijete koje je navršilo 19 godina života i pohađa srednju školu u kojoj srednjoškolsko obrazovanje traje 5 godina, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 20 godina života“. U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5. ispravlja se uočena pogreška kojom se upućuje na propise iz socijalne skrbi te se ista ispravlja na način da se upućuje na posebne propise.

Uz članak 4.

Odredbom se ispravlja uočena pogreška radi usklađivanja s člankom 10. Zakona o doplatku za djecu.

Uz članak 5.

Odredbom se mijenja dohodovni cenzus na način da se određuje da pravo na doplatu za djecu korisnik stječe pod uvjetom da mu ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno ne prelazi 70% proračunske osnovice.

Uz članak 6.

U skladu s člankom 4. ovoga Zakona, ovom se odredbom određuje da korisniku pripada pravo na doplatu za djecu u visini od 6% proračunske osnovice, po djetetu ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 70% proračunske osnovice.

Uz članak 7.

Odredbom se propisuje da pravo na doplatu za djecu pripada od dana rođenja djeteta ako je zahtjev podnesen u roku od mjesec dana od rođenja djeteta.

Uz članak 8.

Odredbom se uređuju prijelazne odredbe ovoga Zakona. S obzirom da je stupanje na snagu Zakona predviđeno u završnoj fazi rješavanja zahtjeva za nastavno ostvarivanje prava na doplatu od 1. ožujka 2018., predloženom prijelaznom odredbom potrebno je uvažiti činjenicu da se od 1. ožujka svake godine na osnovi zahtjeva pokreće postupak rješavanja o

nastavnom pravu na doplatak u tekućoj godini za korisnike koji su već ostvarili pravo u prethodnoj godini i koji su zahtjev podnijeli do 1. ožujka tekuće godine (članak 27. važećeg Zakona o doplatku za djecu) te je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje procijenio da će do stupanja na snagu Zakona u pravilu već biti riješeno 95% svih zahtjeva.

Vezano za prijelaznu odredbu stavka 2. ovoga članka, prema kojem će se u postupcima u kojima je zahtjev podnesen u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, pravo na doplatak priznati od dana stupanja na snagu Zakona ističemo da odredbom stavka 2. članka 23. važećeg Zakona o doplatku za djecu, pravo na doplatak za djecu pripada od dana podnošenja zahtjeva, ako su ispunjeni uvjeti propisani za stjecanje prava na doplatak. Da bi se novim korisnicima omogućilo podnošenje zahtjeva u određenom razdoblju prema kojem će pravo moći ostvariti od početka primjene Zakona, kao i prihvata tih zahtjeva, ovom prijelaznom odredbom određen je rok od 90 dana u kojem bi se zahtjevi podneseni u tom razdoblju, rješavali od dana stupanja na snagu Zakona, dakle od 1. srpnja 2018., a ne od datuma podnošenja zahtjeva kako je propisano odredbom stavka 2. čl. 23. važećeg Zakona. Prema stajalištu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje kao nadležnog tijela za provedbu postupaka za ostvarivanje prava na doplatak za djecu ovakvim rješenjem smanjio bi se pritisak u provedbi Zakona, te omogućilo novim korisnicima doplatka za djecu ostvarenje prava od stupanja na snagu Zakona, bez obzira na datum podnošenja zahtjeva ako je podnesen u predloženom roku od 90 dana. Nadalje, kako bi se u što je moguće većoj mjeri osiguralo neometano odvijanje složenih postupaka za provedbu pravila o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti i njihovo učinkovito provođenje potrebno je da se izmjene odredbi Zakona o doplatku za djecu primjenjuju isključivo na osobe koje zahtjev za ostvarivanje prava na doplatak za djecu podnesu nakon stupanja na snagu izmjena odredbi Zakona o doplatku za djecu, odnosno u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu izmjena odredbi Zakona o doplatku za djecu.

Uz članak 9.

Odredbom se određuje objava i stupanje na snagu Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 1.a.

Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva Vijeća 2004/83/EZ od 29. travnja 2004. o minimalnim standardima za kvalifikaciju i status državljana treće zemlje ili osoba bez državljanstva kao izbjeglica ili osoba kojima je na drugi način potrebna međunarodna zaštita te o sadržaju odobrene zaštite (SL L 304, 30. 9. 2004.).

Članak 6.

(1) Pravo na doplatak za djecu može ostvariti roditelj, posvojitelj, skrbnik, očuh, maćeha, baka, djed i osoba kojoj je na temelju rješenja nadležnog tijela za poslove socijalne skrbi dijete povjereno na čuvanje i odgoj (u daljnjem tekstu: korisnik) za svu djecu koju uzdržava, pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom.

(2) Korisnik doplatka za djecu može biti i punoljetno dijete bez oba roditelja koje je na redovitom školovanju.

Članak 10.

(1) Doplatak za djecu pripada do navršene 15. godine života djeteta, odnosno do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 15 godina života.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka pravo na doplatak za djecu, do završetka osnovnog školovanja, ostvaruje i dijete koje je navršilo 15 godina života i pohađa osnovnu školu, ako je razlog pohađanja osnovne škole nakon 15. godine života kasniji upis u prvi razred osnovne škole ili gubitak razreda iz zdravstvenih razloga, odnosno duže bolesti.

(3) Doplatak za djecu pripada za dijete koje se nalazi na redovitom školovanju u srednjoj školi do završetka toga školovanja, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 19 godina života.

(4) Iznimno od odredbe iz stavka 2. ovoga članka, za dijete s oštećenjem zdravlja pripada doplatak za djecu, prema propisima iz socijalne skrbi, i nakon navršene životne dobi iz stavka 2. ovoga članka do završetka redovitog školovanja u srednjim školama, a najduže do 21. godine života.

(5) Za dijete, koje po prestanku bolesti nastavi redovito školovanje u osnovnoj ili srednjoj školi, ali koje zbog duže bolesti nije u mogućnosti završiti školovanje u redovitom roku, produljuje se pravo na doplatak za djecu i preko godina do kojih pripada doplatak u slučaju školovanja u srednjim školama, i to za onoliko vremena koliko je dijete izgubilo od redovitog školovanja zbog bolesti, a najduže do 21. godine života.

Članak 11.

Doplatak za djecu pripada i za vrijeme dok je dijete zbog bolesti spriječeno redovito pohađati srednju školu.

Članak 16.

Pravo na doplatak za djecu stječe korisnik pod uvjetom:

1. da mu ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno ne prelazi 50% proračunske osnovice (u daljnjem tekstu: dohodovni cenzus), i
2. da živi u kućanstvu s djetetom.

Članak 17.

- (1) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 16,33% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 9% proračunske osnovice, po djetetu.
- (2) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 16,34 i 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 7,5% proračunske osnovice, po djetetu.
- (3) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 50% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 6% proračunske osnovice, po djetetu.

Članak 23.

- (1) Postupak za ostvarivanje prava na doplatak za djecu pokreće se zahtjevom.
- (2) Pravo na doplatak za djecu pripada od dana podnošenja zahtjeva, ako su ispunjeni uvjeti propisani za stjecanje prava na doplatak.

- PRILOG**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**

PRILOG 4.
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Naziv nacrta prijedloga zakona:	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU	
1.2.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: Da	Naziv akta: Nacionalni program reformi za 2018. Opis mjere: Unaprjeđenje zakonske regulative kroz izmjene i dopune Zakona o doplatku za djecu kako bi se omogućilo podizanje razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatku za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice jedna je od mjera usvojenih u okviru Nacionalnog programa reformi za 2018.
1.3.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: Ne	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA ISHODA NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA		
2.1.	<p>Doplatak za djecu u Republici Hrvatskoj, kao oblik novčanog primanja roditelja, posvojitelja, skrbnika, očuha, maćehe, bake, djeda ili osobe kojoj je temeljem rješenja nadležnog tijela dijete povjereno na čuvanje i odgoj, ima obilježje novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece. Zakon o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15). – u daljnjem tekstu: Zakon) u primjeni je od 2002. godine te se temelji na načelu socijalne osjetljivosti – pružanju potpore korisnicima s uzdržavanom djecom kojima prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva, ostvaren u prethodnoj godini, ne prelazi iznos od 50% proračunske osnovice (trenutno 1.663,00 kune). Kako se ostvarenje prava na doplatku za djecu uvjetuje i prosječnim mjesečnim dohotkom po članu kućanstva, Zakon o doplatku za djecu ima i obilježja socijalnog propisa kojim se priznaje pravo djeteta na određenu socijalnu sigurnost. Uz navedeno, Zakonom o doplatku za djecu definirane su i tri cenzusne grupe:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. grupa – u kojoj prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 16,33% proračunske osnovice (543,14 kuna), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 299,34 kune, odnosno 9% proračunske osnovice po djetetu; 2. grupa u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 16,34 do 33,66% proračunske osnovice (543,14 kuna - 1.119,53 kune), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 249,45 kuna, odnosno 7.5% proračunske osnovice po djetetu 3. grupa – u kojoj je prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva od 33,67% do 50% proračunske osnovice (1.119,53-1.663,00 kune), a kojoj se doplatku određuje u iznosu od 199,56 kuna po djetetu, odnosno 6% proračunske osnovice po djetetu. <p>Kao oblik novčane potpore u svrhu uzdržavanja i odgoja djece, doplatku za djecu je uz visinu dohotka vezan i uz socijalno/zdravstveno stanje djece, odnosno pripadnost određenim socijalnim grupacijama.</p> <p>Doplatak za djecu, kao izravna mjera poticanja nataliteta značajan je doprinos društva podmirivanju troškova podizanja djece. Doplatak za djecu jedan je od vrlo često korištenih instrumenata populacijske i obiteljske politike te ujedno značajan instrument u smanjivanju dječjeg siromaštva općenito, a najviše u kućanstvima s više djece. Stoga doplatku za djecu ima trojaku ulogu: prevenciju siromaštva i socijalnog isključivanja djece, zadržavanje ili podizanje kvalitete obiteljskog života te pronatalitetnu funkciju. Uvođenjem populacijskog</p>		

kriterija doplatku za djecu (u vidu pronatalitetnog novčanog dodatka za treće, i četvrto dijete) ovaj oblik socijalne potpore obitelji dobio je prepoznatljiv pronatalitetni smisao.

Uzroci nastanka problema odnosno poteškoća u primjeni postojećeg zakonodavstva:

Prema podacima Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje o kretanju broja djece i korisnika doplatka za djecu u razdoblju od 2015. do 2017. godine razvidan je kontinuirani pad broja korisnika doplatka za djecu u proteklom razdoblju (Prosječan broj korisnika doplatka za djecu u 2015. - 187 487 za prosječan broj djece 351 340, u 2017. prosječan broj korisnika doplatka za djecu – 153 258 korisnika za prosječan broj djece 291 906 što uključuje i korisnike obuhvaćene primjenom propisa EU) kao i pronatalitetnog dodatka (Prosječan broj korisnika pronatalitetnog dodatka u 2015. – 40 358, a u 2017. 35 397 korisnika).

Imajući u vidu nepovoljna demografska kretanja s kojima se Republika Hrvatska i nadalje suočava potrebno je poduzeti dodatne napore u smjeru povećanja nataliteta u Republici Hrvatskoj kao i daljnjih mjera kojima se kroz pravni i financijski sustav osnažuje i podupire obitelj te pruža potpora skrbi o djeci. Istovremeno, potrebno je uvažiti i kriterije vezane uz dosadašnje načelo primjene novčanih poticaja kod manje imućnog dijela stanovništva, vodeći pri tom računa da je jedan od važnijih ciljeva smanjenje siromaštva i održavanje određene razine prihoda kroz brigu o obiteljima lošijeg imovinskog statusa kako bi se u konačnici spriječilo dječje siromaštvo te poboljšali ekonomski i socijalni uvjeti takvim obiteljima.

Radi stvaranja povoljnijih financijskih uvjeta za obitelji predlaže se podizanja razine dohodovnog cenzusa kao uvjeta za ostvarivanje prava na doplatku za djecu sa 50% na 70% proračunske osnovice, kako bi se proširio broj korisnika doplatka za djecu te samim time i pronatalitetnog dodatka koji se ostvaruje za treće i četvrto dijete korisnika doplatka za djecu. Sukladno članku 10. stavku 3. Zakona o doplatku za djecu, doplatku za djecu pripada za dijete koje se nalazi na redovitom školovanju u srednjoj školi do završetka tog školovanja, a najduže do kraja školske godine u kojoj dijete navršava 19 godina života. Zakon predviđa iznimke kada se pravo na doplatku za djecu može ostvariti i do 21 godine života djeteta, koje se, uslijed bolesti, nalazi na redovitom školovanju. Iznimkama nije obuhvaćen slučaj kada redovni program srednjoškolskog obrazovanja traje 5 godina, što je potrebno uskladiti na način da se omogući korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina. Temeljem podataka preuzetih iz E-matrice za djecu korisnika doplatka za djecu utvrđeno je da u školskoj godini 2017./2018. srednju školu pohađa ukupno 55 696 učenika od čega 2 330 učenika pohađa školu u trajanju od 5 godina (od toga u 1. razredu srednje škole 440, 2. razredu srednje škole 484, 3. razredu srednje škole 421, 4. razredu srednje škole 442 i 5. razredu srednje škole 543 djece. Prema raspoloživim podacima o broju djece koja pohađaju srednju školu u trajanju od 5 godinu, prema odredbama važećeg Zakona o doplatku za djecu pravo na doplatku za djecu zbog navršenih 19 godina života prestat će za 477 djece (31. kolovoza 2018.).

Ujedno Zakonom se predviđa omogućiti da pravo na doplatku za djecu pripada od dana rođenja djeteta, a ne od dana podnošenja zahtjeva za doplatku za djecu, kako je propisano važećim zakonom, uz istovremeno određivanje roka za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje prava.

Promjena odnosno ishod koji se očekuje donošenjem predmetnog zakona je poboljšanje statusa budućih korisnika doplatka za djecu koji će to pravo moći koristiti kao i pozitivan učinak u odnosu na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom. Donošenjem zakona očekuje se povećanje broja korisnika doplatka za djecu za oko 50% novih korisnika doplatka za djecu za približno do 150 000 djece.

	<p>Glavni cilj koji se želi postići donošenjem ovog zakona je pružiti dodatnu pomoć obitelji u pojačanoj brizi o djeci, odnosno potporu za uzdržavanje i odgoj djece, uključujući i obitelji slabijeg imovnog stanja te omogućiti ostvarivanje prava na doplatak za dijete koje pohađa srednju školu za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina.</p> <p>Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. godine definirana je potreba da se izravnim i neizravnim mjerama populacijske politike utječe na porast nataliteta, s dugoročnim ciljem uravnoteženja dobne strukture i održanja prostorne ravnoteže stanovništva u smjeru povećanja udjela mlađeg stanovništva. Jedan od značajnih ciljeva je upravo poticanje porasta nataliteta uz osiguranje minimalnog i podizanje postojećeg životnog standarda, kroz aktivnosti populacijske politike.</p> <p>Iznesene činjenice smatramo razlogom za promjenu postojećeg stanja te argumentom za pristupanjem izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, a posljedice koje se mogu očekivati zbog nepoduzimanja mjera usmjerenih osnaživanju obitelji u podizanju djece u konačnici bi mogle pridonijeti nastavku negativnog demografskog trenda.</p>
3.	ANALIZA UTVRĐENIH IZRAVNIH UČINAKA
3.1.	Analiza gospodarskih učinaka
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.2.	Analiza učinaka na zaštitu tržišnog natjecanja
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.3.	Analiza socijalnih učinaka
	<p>Predmetnim Zakonom nastoji se kroz izmjenu dohodovnog cenzusa proširiti krug potencijalnih korisnika doplatka za djecu, a time i djece za koju se ostvaruje pravo na doplatak za djecu te potencijalnih korisnika pronatalitetnog dodatka koji ostvaruju korisnici doplatka za djecu u iznosu po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete. Slijedom navedenog, predviđa se podizanje razine dohodovnog cenzusa kako bi se ova mjera proširila na druge korisnike odnosno kako bi pravo na doplatak imali korisnici, odnosno obitelji čiji je mjesečni dohodak po članu kućanstva manji od 70% proračunske osnovice. Upravo se predloženom mjerom, ublažava kriterij za ostvarivanje doplatka za djecu te ista predstavlja značajan pomak u osiguranju povoljnijih uvjeta za uzdržavanje i odgoj djece, posebice imajući u vidu da od 2006. godine (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, Narodne novine, 138/06) nije povećan dohodovni cenzus te je zbog njegovog zadržavanja na 50% proračunske osnovice smanjen broj korisnika doplatka za djecu. U pogledu proširivanja broja korisnika doplatka za djecu i djece za koju se pravo ostvaruje utječe se na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom te na zaštitu osjetljivih skupina. Navedeno proširenje predstavlja značajnu mjeru potpore obiteljima s djecom, a za očekivati je da će doplatak koristiti oko 50% novih korisnika doplatka za djecu za približno do 150 000 djece po stupanju na snagu ovog Zakona.</p> <p>Usklađivanjem odredbe o dobnoj granici za ostvarivanje prava na doplatak za dijete koje pohađa srednju školu nastoji se omogućiti korištenje doplatka za onu djecu/učenike srednje škole čiji programi srednjoškolskog obrazovanja traju 5 godina te time ostvarivanje prava na doplatak za djecu uskladiti sa propisima iz područja obrazovanja.</p>

	S obzirom na navedeno socijalni učinak je procijenjen kao veliki.
3.4.	Analiza učinaka na rad i tržište rada Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.5.	Analiza učinaka na zaštitu okoliša Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.6.	Analiza učinaka na zaštitu ljudskih prava Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
4.	TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST) Provedbom Prethodnog MSP testa u okviru Prethodne procjene za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu nije utvrđena obveza provedbe učinaka propisa na malo gospodarstvo i izrada MSP testa. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je kao tijelo nadležno za provođenje MSP testa, sukladno odredbama Zakona o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, broj 44/17) dana 8. ožujka 2018. godine iskazalo suglasnost sa iskazanom procjenom učinaka (KLASA: 011-01/17-01/65, URBROJ: 526-12-01/2-18-355).
4.1.	Moguće opcije javnih politika <i>Prilikom utvrđivanja mogućih opcija javnih politika za rješavanje problema i postizanje cilja, potrebno je izraditi najmanje dva prijedloga nenormativnog rješenja i najmanje dva prijedloga mogućih normativnih rješenja.</i> <i>Kod utvrđivanja nenormativnog rješenja, obvezno je navesti opciju »ne poduzimati ništa«. Na taj način utvrđuje se stanje koje će se, ovisno o trendovima, nastaviti i dalje, bez poduzimanja daljnjih normativnih koraka od strane stručnog nositelja. To znači da državna intervencija kroz propise nije potrebna. U slučaju važećeg propisa, opcija »ne poduzimati ništa« obuhvaća analizu postojećeg stanja od trenutka donošenja tog propisa.</i> <i>Drugi prijedlog nenormativnog rješenja odnosi se na opciju rješavanja problema bez donošenja novog ili izmjene postojećeg zakonodavstva. Takvo nenormativno rješenje obuhvaća način rješenja problema kroz samoregulaciju unutar strukovnih organizacija i poslovnih udruženja. Također, takvo rješenje obuhvaća kampanje, smjernice, dobre prakse, edukacije za dobrovoljne standarde kvalitete, projekte i slične aktivnosti koje mogu u konačnici dovesti do navedenog cilja bez državne intervencije kroz zakonodavstvo.</i> <i>Dva prijedloga normativnih rješenja obuhvaća rješavanje problema i postizanje utvrđenih ciljeva zakonodavstvom. Obvezno navedite i utvrdite normativno rješenje navedeno u Prethodnom MSP testu.</i> <i>Drugo normativno rješenje odnosi se na drugi način rješavanja problema kroz donošenje novog odnosno izmjene postojećeg zakonodavstva.</i> OPCIJE ZA MSP TEST 4.1.1. Opcija 1. (nenormativno rješenje) »Ne poduzimati ništa« 4.1.2. Opcija 2. (nenormativno rješenje) »Poduzimati nenormativne aktivnosti« 4.1.3. Opcija 3. (normativno rješenje) »Poduzimati nenormativnu aktivnost A« 4.1.4. Opcija 4. (normativno rješenje) »Poduzimati nenormativnu aktivnost B«

4.2. Prije tablice Analize troškova i koristi za svaku od opcija javnih politika potrebno je analizirati koristi i troškove na temelju dostupnih podataka, analiza, izvješća i provedenih neformalnih savjetovanja sa dionicima. Svaku tvrdnju potrebno je opravdati informacijama, činjenicama i ostalim dostupnim statističkim podacima. Analiza svakog troška i koristi mora se iznijeti kvantitativno i kvalitativno. Brojčani pokazatelji se navode uz obvezno navođenje izvora podataka, uključujući SCM obrazac za mjerenje administrativnih troškova.

Tablica: Analiza troškova i koristi

Opcije	Troškovi (negativni učinci)	Koristi (pozitivni učinci)
Opcija 1.		
Opcija 2.		
Opcija 3.		
Opcija 4.		

Legenda:

- - znatan negativni učinak
- ograničen negativni učinak
- l nema učinka
- + ograničen pozitivan učinak
- ++ znatan pozitivan učinak

5. **PROVOĐENJE SCM METODOLOGIJE**

S obzirom da se navedenim propisom ne uređuju nikakve administrativne obveze poduzetnicima kojima bi se utjecalo na poslovanje malih ili srednjih poduzetnika kao ni njihove naknade i davanja niti se uređuju područja tržišne konkurencije nema potrebe za provođenje SCM metodologije.

6. **SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE**

Javno savjetovanje o Prijedlogu iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu otvoreno je putem Središnjeg državnog portala e-Savjetovanje Ureda za udruge (od 20. travnja 2018.) te je radi žurnosti naknadno skraćen rok savjetovanja do 14. svibnja 2018. Naime, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku otvorilo je javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, s Konačnim prijedlogom zakona u trajanju od 20. travnja do 20. svibnja 2018. godine. Budući da se predmetni propis planira donijeti u redovnom zakonodavnom postupku, a ne po hitnom postupku kako je prvotno predviđeno, javno savjetovanje okončano je prije planiranog roka, s danom 14. svibnja 2018. godine, a sve kako bi se zakonske odredbe mogle primijeniti s 1. srpnja 2018. godine odnosno uvažavajući činjenicu da postoji veliki interes javnosti za donošenje navedenoga propisa te da sam propis proizvodi vrlo pozitivan socijalni učinak vezano uz zaštitu obitelji i djece. Istovremeno sa savjetovanjem, Prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa i Nacrt prijedloga zakona dostavljen je na mišljenje nadležnim i drugim tijelima u skladu sa Zakonom o procjeni učinaka propisa i Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske. Ministarstvo kao stručni nositelj propisa osnovalo je Radnu skupinu za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu u sastavu predstavnika resornih ministarstava (Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo financija) i institucija (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Institut za javne financije, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu). U okviru Vijeća

	<p>za demografsku revitalizaciju koje je osnovala Vlada Republike Hrvatske u svrhu praćenja i koordinacije provedbe mjera demografske politike iz Programa Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. kao i davanja preporuka zakonskih rješenja za provedbu mjera demografske politike, predstavljena je mjera donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dječjem doplatku i to na 3. i 4. sjednici Vijeća (održanoj dana 13. studenog 2017. i 20. veljače 2018. godine), nakon kojih je je ministrica Nada Murganić, predmetnu mjeru javno izložila. U okviru pripreme mjera i aktivnosti za izradu Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu razmatrana je mjera povećanja dohodovnog cenzusa kao uvjeta pri ostvarenju prava na doplatku za djecu, koju su podržali predstavnici socijalnih partnera i to: predstavnici sindikalnih središnjica (Matica hrvatskih sindikata, Nezavisni hrvatski sindikati, Hrvatska udruga radničkih sindikata) te Hrvatska udruga poslodavaca) dok je uz načelno podržavanje podizanja dohodovnog cenzusa određene primjedbe iznio Savez samostalnih sindikata Hrvatske. Dana 4. svibnja 2018. godine u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku održana je stručna rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu, kao jedna je od aktivnosti u okviru postupka koji prethodi upućivanju propisa u proceduru donošenja, a provedena je tijekom javnog savjetovanja na Središnjem državnom portalu e-savjetovanje. Prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljen je na mišljenje Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu zdravstva, Ministarstvu hrvatskih branitelja, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo uprave, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvu znanosti i obrazovanja, Ministarstvu rada i mirovinskog sustava, Ministarstvu financija, Pravobraniteljici za ravnopravnost spolova, Pravobranitelju za osobe s invaliditetom, Pravobraniteljici za djecu, Pučkom pravobranitelju, Gospodarsko-socijalnom vijeću te Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje (zaprimiteljena mišljenja u Prilogu obrasca 9.1.).</p>
7.	<p>OPTIMALNO RJEŠENJE</p> <p>Sukladno članku 16. Zakona o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, broj 44/17) provedena je Prethodna procjena učinaka propisa koja je pokazala da su za predmetni Zakon utvrđeni veliki izravni socijalni učinci. Na temelju rezultata utvrđenih u postupku procjene učinaka propisa kao optimalno normativno rješenje predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu kako bi se osigurale zakonske pretpostavke koje će rezultirati postizanjem očekivanog ishoda, a u cilju pružanja dodatne pomoć obitelji u pojačanoj brizi o djeci, odnosno potpore za uzdržavanje i odgoj djece te ostvarivanje prava na doplatku za djecu koja pohađaju srednju školu.</p>
8.	<p>VREMENSKI OKVIR I VREDNOVANJE</p> <p>Predmetni Zakon predviđa se donijeti do kraja II kvartala 2018. godine, a očekivano stupanje na snagu Zakona je 1. srpnja 2018. godine. Za nadzor nad zakonitošću rada Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje u poslovima provedbe doplatka za djecu zaduženo je Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.</p> <p>Vremenski okvir postizanja ishoda odnosno promjena moguće je procijeniti nakon godinu dana od stupanja na snagu Zakona, na temelju pokazatelja koji se temelje na povećanju broja korisnika doplatka za djecu i pronatalitetnog dodatka te broja djece za koju se ostvaruje pravo na doplatku, dok se učinak promjena u odnosu ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom može manifestirati u dugoročnom roku.</p>
9.	<p>PRILOZI</p> <p>9.1. Zaprimiteljena mišljenja nadležnih tijela temeljem članka 13. Zakona o procjeni učinaka propisa (Narodne novine 44/2017):</p> <p>1. Pučki pravobranitelj (Broj: P.Pr.-25-6-257/18-13-2 od 8. svibnja 2018.), 1 primjedba koja nije prihvaćena</p>

	<p>2. Ministarstvo zdravstva (KLASA: 011-02/18-06/36, URBROJ: 534-02-1/1-18-7 od 7. svibnja 2018.); bez primjedbi</p> <p>3. Ministarstvo hrvatskih branitelja (KLASA: 022-03/18-02/72, URBROJ: 522-05/2-1-18-6 od 3. svibnja 2018.); bez primjedbi</p> <p>4. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (KLASA: 011-02/15-01/325, URBROJ: 521-III-01-01-18-4 od 3. svibnja 2018.); 1 primjedba koja je prihvaćena</p> <p>5. Ministarstvo uprave (KLASA: 011-01/18-01/67, URBROJ: 515-01/3-18-5 od 8. svibnja 2018.); 1 primjedba koja je prihvaćena</p> <p>6. Ministarstvo pravosuđa (KLASA: 011-02/18-01/150, URBROJ: 514-01-18-02 od 7. svibnja 2018.); bez primjedbi</p> <p>7. Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova (Ev. Broj: PRS 10-02/18-13, Ur.broj: 13-18-02 od 30. travnja 2018.); bez primjedbi</p> <p>8. Pravobranitelj za osobe s invaliditetom (POSI-2.4.1.-190/18-05-05 od 4. svibnja 2018. 2018.) 1 primjedba koja je primljena na znanje i 1 primjedba koja nije prihvaćena</p> <p>9. Pravobraniteljica za djecu (DPR-011-01/18-0007 od 3. svibnja 2018.), 1 primjedba je primljena na znanje, 2 primjedbe koje nisu prihvaćene.</p>
10.	<p>POTPIS ČELNIKA TIJELA</p> <p>Potpis: MINISTRICA</p> <p>Nada Murganić</p> <p>Datum: 9. svibnja 2018.</p> 
11.	<p>Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine", broj 44/17)</p> <p>Uputa:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.</i>

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom javnom savjetovanju za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Svrha dokumenta	Izvešće o provedenom javnom savjetovanju za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu
Datum dokumenta	15.05.2018.
Verzija dokumenta	I
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	–
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	Vesna Blagojević, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje Marija Barjaktarić-Žuti, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dr. sc. Ivica Urban, Institut za javne financije doc. dr. sc. Ivana Dobrotić, Studijski centar socijalnog rada
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu bio je objavljen na stranicama Središnjeg državnog portala e-Savjetovanja, u trajanju od 20. travnja do 14. svibnja 2018.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom Dejan Malenica Miljenko Marić Udruga roditelja djece s oštećenjem vida i dodatnim poteškoćama u razvoju OKO Ured Pučke pravobraniteljice

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi koje nisu prihvaćene (ukupno 8 primjedbi, 1 primjedba primljena na znanje, 7 primjedbi nisu prihvaćene) objavljena je u zasebnom dokumentu.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove</p>

Izvrješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu sa Obrascem iskaza procjene učinaka propisa

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Udruga roditelja djece s oštećenjem vida i dodatnim poteškoćama u razvoju OKO	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	<p>S obzirom na opis demografskog stanja u RH i što se želi postići ovim izmjenama, predlažemo i izmjenu članka 18. Rijetke su obitelji s petoro i više djece a one itekako trebaju pomoć države i poticaje. Prema popisu stanovništva iz 2011. godine, riječ je o 4.528 obitelji, a s obzirom na trend iseljavanja i pad nataliteta, smatramo da je taj broj u 2018. godini daleko manji.</p> <p>Članak 18.</p> <p>Korisniku uz utvrđeni iznos doplatka za djecu pripada i dodatak u iznosu po 500,00 kuna za treće i svako slijedeće dijete.</p>	Odbijen	<p>Uzimajući u obzir da sustav socijalnih i obiteljskih potpora ne čini samo doplatka za djecu, već i roditeljske potpore te svi drugi oblici potpora usmjereni obitelji, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i nadalje će poduzimati odgovarajuće mjere, kojima bi se kroz pravni sustav osnažila i pružila potpora obitelji, te skrb o djeci, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima državnog proračuna.</p> <p>Obiteljska i populacijska politika, kroz sustav obiteljskih potpora, imaju kao prioritetan cilj osnaživanje obitelji u podizanju djece, koje osim roditeljskog dopusta radi skrbi o djetetu, mjesečnih novčanih naknada, jednokratnih pomoći i drugih mjera uključuju i reguliranje poreznih olakšica.</p> <p>Ističemo da je stupanjem na snagu novog Zakona o porezu na dohodak od 1.1.2017. znatno poboljšana sustav poreznih olakšica za obitelji sa djecom, a osobito većim brojem</p>

				djece u smislu progresivnog rasta neoporezivog dijela plaće, što predstavlja izuzetno stimulativnu mjeru za zaposlene roditelje koji zbog dohodovnog cenzusa ne ostvaruju pravo na doplatku za djecu i pronatalitetni dodatak. U tom smislu, unaprjeđenje sustava poreznih olakšica za porezne obveznike, uključujući i roditelje s više uzdržavane djece, izmjenama propisa o porezu na dohodak, predstavlja važnu mjeru kojom se postiže neizravan socijalni učinak.
Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	<p>Ured pravobraniteljice za osobe s invaliditetom pohvaljuje unaprjeđenje zakonske regulative kroz izmjene i dopune Zakona o doplatku za djecu s ciljem većeg obuhvata djece korisnika doplatka za djecu.</p> <p>Podsjećamo da uvidom u prakse pojedinih europskih država potpore u vidu dječjeg doplatka uopće ne ovise o prihodima, dok siromašnije obitelji uz dječji doplatku koji kao pravo pripada svojoj djeci imaju i dodatni obiteljski dodatak.</p> <p>U cilju poticanja demografske obnove i demografskog razvoja Republike Hrvatske, smatramo da su ove mjere dobrodošle ali ne bi trebale ostati jedine, te očekujemo da će se u skorije vrijeme, a sukladno ranije</p>	Primljeno na znanje	<p>Vezano uz izneseni prijedlog da se rast doplatka za djecu veže uz rast prosječne plaće u Republici Hrvatskoj ističemo da predloženi pristup nije prihvatljiv. Naime, sukladno važećem Zakonu pravo na doplatku se ostvaruje na temelju iznosa prosječnog mjesečnog dohotka po članu kućanstva u odnosu na proračunsku osnovicu koja trenutno iznosi 3.326,00 kuna. Proračunska osnovica predstavlja stručni termin koji se koristi za obračun drugih naknada i primanja propisanih posebnim propisima te je ista uređena Zakonom o izvršavanju državnog proračuna za 2018. godinu. Cilj izmjena Zakona usmjeren je proširenju kruga potencijalnih korisnika doplatka za djecu kao i</p>

		<p>donesenom dokumentu Nacionalne populacijske politike pristupiti donošenju novog Zakona o doplatku za djecu u kojemu bi trebalo definirati da se rast dječjeg doplatka veže uz rast prosječne plaće u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Smatramo da bi se u cilju demografske obnove predložene izmjene spomenutog Zakona trebale nadopuniti i drugim mjerama pronatalitetne politike što će iziskivati promjene na zakonodavnoj razini u više područja.</p>		<p>pronatalitetnog dodatka čime se ublažava kriterij za ostvarivanje doplatka za djecu te ista predstavlja značajan pomak u osiguranju povoljnijih uvjeta za uzdržavanje i odgoj djece, posebice imajući u vidu da od 2006. godine nije povećan dohodovni cenzus te je zbog njegovog zadržavanja na 50% proračunske osnovice u proteklom razdoblju smanjen broj korisnika doplatka za djecu.</p>
Miljenko Marić	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	<p>Amandman 1 U članku 5 predloženih izmjena predložimo sljedeće: Članak 5. Članak 17. mijenja se i glasi: »(1) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatka za djecu u visini od 10% proračunske osnovice, po djetetu. (2) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,66% i 50 % proračunske osnovice, korisniku pripada doplatka za djecu u visini od 8,5% proračunske osnovice, po djetetu. (3) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 50% i 70% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatka za djecu u visini od 7% proračunske</p>	Odbijen	<p>Ocjenjujemo da bi se upravo proširenjem kruga potencijalnih korisnika doplatka za djecu kao i pronatalitetnog dodatka pružila dodatna pomoć obiteljima u pojačanoj brizi o djeci te proizveo značajan pozitivan socijalni učinak kroz poboljšanje statusa budućih korisnika doplatka za djecu koji će to pravo moći koristiti kao i učinak u odnosu na ukupna pronatalitetna kretanja te održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom. Uvažavajući naprijed navedeno, predloženi pristup izmjene Zakona o doplatku za djecu u kojem se predlaže promjena postotnih bodova za obračun visine iznosa doplatka za djecu za sve tri cenzusne skupine, ne bi proizveo značajan učinak u vidu</p>

		osnovice, po djetetu.«		povećanja broja korisnika doplatka za djecu kao i korisnika pronatalitetnog dodatka.
Miljenko Marić	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	<p>Pitanja radi lakšeg analitičke obrade i boljeg i učinkovitijeg alata potrebnih promjena:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Koliko danas (2018.g.veljača) ima korisnika dječjeg doplatka koji primaju dječji doplatka u prvoj grupi i za koliko djece? 2. Koliko danas ima korisnika dječjeg doplatka koji primaju dječji doplatka u drugoj grupi i za koliko djece? 3. Koliko danas ima korisnika koji primaju dječji doplatka u trećoj grupi i za koliko djece? 4. Koliko danas ima korisnika koji primaju pronatalitetni dodatak od 500 kn za treće i četvrto i svako slijedeće djetete (ako ostala djeca /minimalno četvero/ također primaju dječji doplatka) i za koliko djece? <p>Što je predloženo i čemu služi javna rasprava?</p> <p>Najava je da će se novim proširenjem baze primatelja odnosno dizanjem cenzusa na 70% proračunske osnovice (tj. do iznosa od 2.328 kn), time bi se broj novih korisnika prema pisanju medija proširio za odprilike 156.000 (stopedesetšest tisuća ???) djece. Obzirom da ne posjedujemo nikakvih podataka koji su javno</p>	Odbijen	<p>Vežano uz izneseni prijedlog povišenja proračunske osnovice za 23,1% ističemo da predloženi pristup nije prihvatljiv. Naime, sukladno važećem Zakonu pravo na doplatka se ostvaruje na temelju iznosa prosječnog mjesečnog dohotka po članu kućanstva u odnosu na proračunsku osnovicu koja iznosi 3.326,00 kuna. Proračunska osnovica predstavlja stručni termin koji se koristi za obračun drugih naknada i primanja propisanih posebnim propisima te je ista uređena Zakonom o izvršavanju državnog proračuna za 2018. godinu. Vežano uz prijedlog da se izvrše određene promjene u podjeli cenzusnih grupa ističemo da je cilj uvođenja ove mjere usmjeren proširenju kruga potencijalnih korisnika doplatka za djecu kao i pronatalitetnog dodatka što je upravo moguće ostvariti predloženim izmjenama kako bi pravo na doplatka imali korisnici, odnosno obitelji čiji je mjesečni dohodak po članu kućanstva manji od 70% proračunske osnovice. Upravo se predloženom mjerom, ublažava kriterij za ostvarivanje doplatka</p>

		<p>dostupni o broju djece korisnika dječjeg doplatka prema grupama (vidjeti pitanja iznad) preostaje nam da predložimo</p> <p>Naš prijedlog kao doprinos javnoj raspravi</p> <p>1. Povišenje proračunske osnovice sukladno rastu neto plaća, rashodovne i prihodovne strane proračuna na način da se proračunska osnovica za obračun cenzusa za dječije doplatu povisi za 23,1% (768,30 kn) što bi bilo: $3.326 \text{ kn} + 768,30 \text{ kn} = 4.094,3 \text{ kn}.$</p> <p>2. Podjela cenzusa i grupa:</p> <p>Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 21,28% osnovice odnosno (871,26 kn), korisniku pripada doplatka djecu u visini od 10% proračunske osnovice što bi iznosilo 409,43 kn.</p> <p>Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 21,28% osnovice (871,27 kn), a ne prelazi 42,56% (1742,53 kn) i iznosilo bi 8% proračunske osnovice, odnosno 327,54 kn. (raspon od 871,26 kn)</p> <p>Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 42,56% osnovice (1742,53 kn), a ne prelazi 53,2% osnovice (2178,17 kn) i iznosio bi 6% osnovice, odnosno 245,65 kn. (raspon od</p>	<p>za djecu te ista predstavlja značajan pomak u osiguranju povoljnijih uvjeta za uzdržavanje i odgoj djece, posebice imajući u vidu da od 2006. godine nije povećan dohodovni cenzus te je zbog njegovog zadržavanja na 50% proračunske osnovice smanjen broj korisnika doplatka za djecu.</p>
--	--	---	---

		<p>435,64 kn)</p> <p>Razlike u primanjima između prve i druge grupe je 81,89 kn, razlika između druge i treće grupe je 81,89 kuna što smatramo pravednijom distribucijom i jednakim razlikama pri iznosu isplate po djetetu.</p> <p>Podjelu na ovakve tri grupe smatram također pravednijom distribucijom, no da su nam bili dostupniji bolji analitički podaci sa kojima ministarstvo sigurno raspolaže sigurno bi napravili još pravedniju distribuciju i odnose među grupama.</p> <p>Ovakvim načinom se proširuje baza, odnosno veći broj korisnika (tj. Djece) bi primalo dječji doplatak, iznosi bi napokon bili primjereni gospodarskom, natalitetnom i emigracijskom trenutku i napokon bi se dogodio značajan i pravedniji doprinos s obzirom na nepovoljna demografska kretanja, smanjilo bi se rizik od dječijeg siromaštva općenito, a najviše u kućanstvima s više djece. Ovim načinom raspodjele i visine dječjeg doplatka bi se preveniralo siromaštvo djece, socijalno isključivanje djece, podiglo bi se kvalitetu obiteljskog života i pronatalitetni funkciju.</p> <p>Smatram da bi trebalo zadržati i pronatalitetni dodataka za 3., 4. i svako sljedeće dijete, a sa dobrim analitičkim</p>		
--	--	---	--	--

		<p>instrumentarijem (točnim podacima o broju korisnika) bi se dalo lako izračunati koji bi to bio optimalan iznos s obzirom na proračunske mogućnosti.</p> <p>Miljenko Marić, prof. Udruga 4+ Cetinskog kraja Sinj, 26.04.2018.g.</p>		
Dejan Malenica	<p>MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU</p>	<p>Zašto alimentacija ne ulazi kao odbitak od osobnog dohotka za izračun dječjeg doplatka onima koji imaju nove brakove i djecu iz tih drugih brakova a svojr obaveze tj alimentaciju plaćaju redovito</p>	Odbijen	<p>Sukladno važećem Zakonu o doplatku za djecu (Narodne novine, br. 94/01, 138/06, 107/07, 37/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/11, 112/12 i 82/15), članku 3. doplatak za djecu ne može biti predmet ovrhe ili osiguranja, osim po sudskoj odluci radi uzdržavanja u korist djece za koju se ostvaruje taj doplatak. Nadalje, doplatak za djecu može se isplaćivati drugoj osobi u slučajevima određenim ovim zakonom, a ako oba bračna druga mogu ostvarivati pravo na doplatak za djecu, dužni su se sporazumjeti koji od njih će to pravo ostvarivati.</p>
Miljenko Marić	<p>MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU, USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA</p>	<p>Prijedlog (1) Udruge 4+ Cetinskog kraja</p> <p>Obzirom da se proračunska osnovica od 3326 kuna nije mijenjala od 2002.g., a cenzusi se nisu mijenjali od 2007.g., dok je u međuvremenu je proračun rastao na prihodovnoj strani za 19,11%, a na rashodovnoj strani za</p>	Odbijen	<p>Odgovor je sadržan u naprijed navedenom odgovoru na primjedbu podnositelja. Dodatno ističemo kako Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku kontinuirano prati i analizira provedbu zakona iz svoje nadležnosti, te sukladno iskustvima u provedbi, kao i</p>

		<p>23,46% trebalo bi se uskladiti i rast dječjih doplataka kao demografske mjere. U zadnjih deset godina, od 2007.g. do 2017.g. prosječna neto plaća isplaćena u RH je rasla za 1119 kn (sa 4841 kn na 5960 kn) i to za cijelih 23,1%, te nam se opravdano čini da se na ovim stavkama precizno, odgovorno, uporno i savjesno štedilo cijelo desetljeće i to cca 564.044.142,96 kn. Zbog tih razloga, zbog demografskog sloma i depopulacije te velikog emigrantskog vala odnosno odljeva mladih iz domovine kao i sve većeg nedostatka radne snage i zbog mogućih negativnih gospodarskih implikacija nužno je mijenjati prioritete politika i fokus pažnje usmjeriti na stvarne probleme i njihovo rješavanje.</p> <p>Naš doprinos poboljšanju distribucije i povišenju isplata dječjih doplataka</p> <p>1. Povišenje proračunske osnovice sukladno rastu neto plaća, rashodovne i prihodovne strane proračuna na način da se proračunska osnovica za obračun cenzusa za dječje doplatu povisi za 23,1% (768,30 kn) što bi bilo:</p> $3.326 \text{ kn} + 768,30 \text{ kn} = 4.094,3 \text{ kn.}$ <p>2. Podjela cenzusa i grupa na pravičniji i ravnomjerniji način:</p> <p>1. Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva ne prelazi 21,28% osnovice</p>	<p>zahtjevima i sugestijama provoditelja i korisnika prava pristupa izmjenama postojećih zakonskih regulativa. Slijedom navedenog, Ministarstvo i nadalje razmatra uvođenje različitih mjera kojima bi se kroz pravni sustav osnažila i pružila potpora obitelji, te skrb o djeci, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima državnog proračuna.</p>
--	--	---	--

		<p>odnosno (871,26 kn), korisniku pripada doplataka djecu u visini od 10% proračunske osnovice što bi iznosilo 409,43 kn. (raspon od 871,26 kn). Ovim bi bilo obuhvaćeno oko 179.000 djece ili 40% .</p> <p>2. Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 21,28% osnovice (871,27 kn), a ne prelazi 42,56% (1742,53 kn) i iznosilo bi 8% proračunske osnovice, odnosno 327,54 kn. (raspon od 871,26 kn). Ovim bi bilo obuhvaćeno oko 179.000 djece ili 40%.</p> <p>3. Grupa- ako prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva prelazi 42,56% osnovice (1742,53 kn), a ne prelazi 53,2% osnovice (2178,17 kn) i iznosio bi 6% osnovice, odnosno 245,65 kn. (raspon od 435,64 kn). Ovim bi bilo obuhvaćeno oko 89 000 djece (sve novi korisnici) ili 20%.</p> <p>Razlike u primanjima između prve i druge grupe je 81,89 kn, razlika između druge i treće grupe je 81,89 kuna što smatramo pravednijom distribucijom i jednakim razlikama pri iznosu isplate po djetetu a ovisno o dohodovni cenzusu po članu kućanstva</p> <p>Podjelu na ovakve tri grupe smatram također pravednijom distribucijom, no da su nam bili dostupniji bolji analitički podaci sa kojima ministarstvo sigurno raspolaže sigurno bi</p>		
--	--	--	--	--

		<p>napravili još pravedniju distribuciju i odnose među grupama.</p> <p>Ovakvim načinom se proširuje baza, odnosno veći broj korisnika (tj. djece) bi primalo dječji doplatak, iznosi bi napokon bili primjereni gospodarskom, natalitetnom i emigracijskom trenutku i napokon bi se dogodio značajan i pravedniji doprinos s obzirom na nepovoljna demografska kretanja, smanjilo bi se rizik od dječjeg siromaštva općenito, a najviše u kućanstvima s više djece. Ovim načinom raspodjele i visine dječjeg doplatka bi se preveniralo siromaštvo djece, socijalno isključivanje djece, podiglo bi se kvalitetu obiteljskog života i pronatalitetnu funkciju.</p> <p>Smatram da bi trebalo zadržati i pronatalitetni dodatak za 3., 4. i svako sljedeće dijete, a sa dobrim analitičkim instrumentarijem (točnim podacima o broju korisnika) bi se dalo lako izračunati koji bi to bio optimalan iznos s obzirom na proračunske mogućnosti.</p> <p>Miljenko Marić, prof. Udruga 4+ Cetinskog kraja, predsjednik Sinj, 20.travnja 2018.g.</p>		
Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU	Glede samog prijedloga isti bi nadopunili kako slijedi: Članak 18. mijenja se i glasi:	Odbijen	Cilj predloženih zakonskih izmjena usmjeren je proširenju kruga potencijalnih korisnika doplatka za

	<p>POLITIKU, KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU</p>	<p>„Korisniku uz utvrđeni iznos doplatka za djecu pripada i dodatak u iznosu po 500,00 kuna za treće i svako slijedeće dijete“</p> <p>Obrazloženje: Sadašnjom definicijom koja se nalazi u članku 18. u neravnopravan položaj stavljaju se obitelji sa petero i više djece čiji broj nije velik ali smatramo da je obiteljima koje imaju više djece jednako ili čak potrebija potpora u vidu posebnog dodatka. Ovaj prijedlog su nam uputile i druge osoba s invaliditetom.</p>	<p>djecu kao i pronatalitetnog dodatka što je upravo moguće ostvariti predloženim izmjenama kako bi pravo na doplatku imali korisnici, odnosno obitelji čiji je mjesečni dohodak po članu kućanstva manji od 70% proračunske osnovice. Vezano uz pronatalitetni dodatak ističemo da se primjenom članka 18. važećeg Zakona o doplatku za djecu (koji glasi: „Korisniku uz utvrđeni iznos doplatka za djecu pripada i dodatak u iznosu po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete“) pronatalitetni dodatak ne ostvaruje na temelju činjenice broja rođene djece u obitelji, nego temeljem utvrđene činjenice o broju djece, za koje korisnik prima doplatku za djecu. To znači da se, uz određenu ukupnu svotu doplatka određenu rješenjem, korisniku dodaje 500,00 kuna ako koristi doplatku za troje djece, odnosno 1.000,00 kuna ako koristi doplatku za više od troje djece. Slijedom navedenog, pronatalitetni dodatak od 500,00 kn za treće dijete i 1.000,00 kn za četvrto dijete ostvaruju samo one obitelji koje već ostvaruju pravo na doplatku za troje ili četvero djece. Pronatalitetni dodatak uveden je 2006. godine izmjenama i dopunama Zakona o doplatku za djecu (Narodne novine,</p>
--	---	---	---

				br. 138/06), a nastavno na Nacionalnu populacijsku politiku, u okviru kojeg je, dodatkom populacijskog kriterija doplatku za djecu (u vidu novčanog dodatka za treće i četvrto dijete) ovaj oblik socijalne potpore obitelji dobio i prepoznatljiv pronatalitetni smisao. U narednom razdoblju MDOMSP će nastaviti provedbu mjera u svrhu izravnog pružanja materijalne pomoći obitelji u njezi, podizanju i odgoju djece do određenih godina njihova života. Posebno će se razmotriti pitanje afirmacije uloge doplatka za djecu u pronatalitetnu potporu kako bi sredstva namijenjena za doplatku za djecu bila poticajnija za rađanje većeg broja djece u obitelji.
Ured Pučke pravobraniteljice	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU, Članak 2.	Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14, 07/17, dalje: ZOOOSŠ) u članku 22. stavcima 1. i 2. propisuje kako se redoviti učenici u prvi razred srednje škole upisuju u dobi do navršениh 17 godina, a iznimno, uz odobrenje školskog odbora, u prvi razred srednje škole može se upisati učenik do navršениh 18 godina. Uz odobrenje Ministarstva, u prvi razred srednje škole može se upisati i učenik	Odbijen	Odredbom članka 10. Zakona o doplatku za djecu uređuju se specifični uvjeti za ostvarivanje prava na doplatku za djecu/učenike u srednjoj školi te isto nije moguće u potpunosti odnosno uz cjeloviti pristup uskladiti sa uvjetima koje propisuje Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, kako je predloženo.

		<p>stariji od 18 godina.</p> <p>Budući da predložena dobna granica od 20 godina života, koja predstavlja krajnji rok do kojeg se može ostvariti pravo na doplatak za dijete nije usklađena s odredbama ZOOOSŠ, predlažemo da se isto uskladi i pravo na doplatak za djecu osigura svim redovitim učenicima srednjih škola u skladu sa ZOOOSŠ.</p>		
--	--	---	--	--