



P.Z. br. 264

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/188

URBROJ: 65-18-09

Zagreb, 7. lipnja 2018.



115**NP*022-03/17-01/188*65-18-09**115

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 7. lipnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je Predraga Štromara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, te doc. dr. sc. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/99
Urbroj: 50301-27/12-18-12

Zagreb, 7. lipnja 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Štromara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, te doc. dr. sc. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O
KOMUNALNOM GOSPODARSTVU**

Zagreb, lipanj 2018.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

DIO PRVI

UVODNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja značajna za komunalno gospodarstvo.

Članak 2.

(1) Komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području općina, gradova i Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: jedinice lokalne samouprave).

(2) Obavljanje pojedine komunalne djelatnosti, građenje i održavanje određene komunalne infrastrukture može se urediti posebnim zakonom ako to nije u protivnosti s načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom.

Članak 3.

(1) Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenje određeno posebnim zakonima kojima se uređuju upravna područja prostornoga uređenja i gradnje te drugim posebnim zakonima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

(3) Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje građenje komunalne infrastrukture na odgovarajući se način primjenjuju na rekonstrukciju komunalne infrastrukture, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Članak 4.

(1) Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima:

1. zaštite javnog interesa
2. razmjerne koristi
3. solidarnosti
4. javne službe
5. neprofitnosti
6. supsidijarnosti
7. univerzalnosti i jednakosti pristupa
8. prilagodljivosti
9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti

10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti
11. ekonomičnosti i učinkovitosti
12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13. sigurnosti
14. javnosti
15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga
16. zaštite ugroženih kategorija građana.

(2) Jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi ovoga Zakona postupaju u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo.

Članak 5.

Jedinice lokalne samouprave dužne su u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštivati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u protivnosti i na štetu javnog interesa (Načelo zaštite javnog interesa).

Članak 6.

Vlasnici građevinskog zemljišta, odnosno investitori dužni su doprinositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta, odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz uvažavanje načela solidarnosti (Načelo razmjerne koristi).

Članak 7.

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave (Načelo solidarnosti).

Članak 8.

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti su od općeg interesa (Načelo javne službe).

Članak 9.

Komunalne djelatnosti se ne obavljaju radi stjecanja dobiti, već u cilju osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom (Načelo neprofitnosti).

Članak 10.

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima (Načelo supsidijarnosti).

Članak 11.

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima (Načelo univerzalnosti i jednakosti pristupa).

Članak 12.

Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice (Načelo prilagodljivosti).

Članak 13.

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u izuzetnim i opravdanim slučajevima (Načelo kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti).

Članak 14.

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima (Načelo kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti).

Članak 15.

Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike (Načelo ekonomičnosti i učinkovitosti).

Članak 16.

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga, te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak (Načelo zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara).

Članak 17.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima (Načelo sigurnosti).

Članak 18.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada, te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama značajnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu (Načelo javnosti).

Članak 19.

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se na način da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa da iste budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima (Načelo prihvatljivosti cijene komunalnih usluga).

Članak 20.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi (Načelo zaštite ugroženih kategorija građana).

DIO DRUGI

KOMUNALNE DJELATNOSTI

POGLAVLJE I.

VRSTE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 21.

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti).

Članak 22.

(1) Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

(2) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Članak 23.

(1) Pod održavanjem *nerazvrstanih cesta* razumijeva se skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovno održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje), a u skladu s propisima kojima je uređeno održavanje cesta.

(2) Pod održavanjem *javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila* razumijeva se održavanje i popravci tih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost.

(3) Pod održavanjem *građevina javne odvodnje oborinskih voda* razumijeva se upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga, koje prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda.

(4) Pod održavanjem *javnih zelenih površina* razumijeva se košnja, obrezivanje i sakupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina.

(5) Pod održavanjem *građevina i uređaja javne namjene* razumijeva se održavanje, popravci i čišćenje tih građevina, uređaja i predmeta.

(6) Pod održavanjem *grobља i krematorija unutar grobља* razumijeva se održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i sahrane pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar grobља.

(7) Pod održavanjem *čistoće javnih površina* razumijeva se čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(8) Pod održavanjem *javne rasvjete* razumijeva se upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključivo podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Članak 24.

(1) Uslužne komunalne djelatnosti su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar grobља

4. komunalni linijski prijevoz putnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

(2) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

Članak 25.

(1) Pod *uslugama parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama* razumijeva se upravljanje tim površinama i garažama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi, te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene sukladno posebnim propisima. Pod navedenim uslugama ne razumijeva se pružanje usluga parkiranja na površinama i garažama koje nisu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(2) Pod *uslugama javnih tržnica na malo* razumijeva se upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima.

(3) Pod *uslugama ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja* razumijevaju se ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima.

(4) Pod *komunalnim linijskim prijevozom putnika* razumijeva se javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području.

(5) Pod *dimnjačarskim poslovima* razumijeva se čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje na kruta goriva u građevinama.

Članak 26.

(1) Osim djelatnosti iz članaka 22. i 24. ovoga Zakona predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti ako:

1. se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave
2. po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjivi uvjet života i rada u naselju
3. je pretežno uslužnog karaktera i
4. se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti iz članaka 23. i 25. ovoga Zakona.

POGLAVLJE II.

OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 27.

(1) Obavljanje komunalne djelatnosti se organizira i obavlja na području jedinice lokalne samouprave na način uređen ovim Zakonom i posebnim zakonom.

(2) Više jedinica lokalne samouprave na području iste ili različitih županija mogu obavljati komunalne djelatnosti organizirati zajednički.

(3) Odluku o zajedničkom obavljanju komunalne djelatnosti donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave.

(4) Jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju pisanim ugovorom.

Članak 28.

(1) Jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje ove djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane predstavničko tijelo druge jedinice lokalne samouprave.

(2) Jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze u slučaju iz stavka 1. ovoga članka uređuju pisanim ugovorom.

Članak 29.

(1) Pravna ili fizička osoba, odnosno vlastiti pogon koja obavlja komunalnu djelatnost (u daljnjem tekstu: isporučitelj komunalne usluge) obavlja ovu djelatnost u skladu s ovim Zakonom te općim aktima i ugovorima donesenim, odnosno sklopljenim na temelju ovoga Zakona, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

(2) Isporučitelj komunalne usluge ne smije bez opravdanih razloga prekinuti ili obustaviti isporuku komunalne usluge korisniku.

(3) Isporučitelj komunalne usluge je obavezan o prekidu isporuke komunalnih usluga i razlozima tog prekida obavijestiti javnost na prikladan način odmah po saznanju okolnosti koje su uzrokovale prekid.

Članak 30.

(1) Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

(2) Opće uvjete iz stavka 1. ovoga članka donosi isporučitelj komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

(3) Općim uvjetima iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja, odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

(4) Opći uvjeti iz stavka 1. ovoga članka objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim internetskim stranicama te na oglasnoj ploči i internetskim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

(5) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

(6) Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako predstavničko tijelo jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na opće uvjete isporuke komunalne usluge, odnosno na njihovu izmjenu ili dopunu, opći uvjeti isporuke komunalne usluge primjenjuju se ako je suglasnost dalo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave koja ima većinski udio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u komunalnoj javnoj ustanovi.

(7) Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge.

Članak 31.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja, povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti.

(2) Javne ovlasti iz stavka 1. ovoga članka obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba.

(3) Protiv upravnih akata društva, odnosno ustanove iz stavka 1 ovoga članka može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 32.

(1) Korisnik komunalne usluge dužan je koristiti se komunalnom uslugom na način propisan općim uvjetima isporuke komunalne usluge i određen ugovorom o isporuci komunalne usluge te je dužan suzdržavati se od radnji kojima bi se nanosila šteta isporučitelju komunalne usluge, odnosno komunalnoj infrastrukturi.

(2) Korisnik komunalne usluge dužan je plaćati cijenu za pružene komunalne usluge i javna davanja koja se plaćaju uz ili u vezi s komunalnom uslugom.

POGLAVLJE III.

ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 33.

(1) Komunalne djelatnosti, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije, može obavljati:

1. trgovačko društvo kojeg osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno (u daljnjem tekstu: trgovačko društvo)
2. javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: vlastiti pogon)
4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

(2) Više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od načina iz stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga članka.

(3) Pravne osobe iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka i jedinica lokalne samouprave u slučaju iz točke 3. istog stavka imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

ODJELJAK 1.

TRGOVAČKO DRUŠTVO

Članak 34.

(1) Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organiziraju zajednički.

(2) Odluka iz stavka 1 ovoga članka sadrži:

1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
4. obveze društva prema osnivaču.

(3) Trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Članak 35.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, imaju sve dionice, odnosno udjele.

Članak 36.

Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz trgovačko društvo primjenjuju se propisi o trgovačkim društvima, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

ODJELJAK 2.**JAVNA USTANOVA****Članak 37.**

(1) Osnivač javne ustanove (u daljnjem tekstu: ustanova) je jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti.

(2) Osnivačka prava u pogledu ustanove u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

(3) Ustanova ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim ovim Zakonom i zakonom kojim se uređuju ustanove.

(4) Ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Članak 38.

Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz javnu ustanovu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

ODJELJAK 3.**VLASTITI POGON****Članak 39.**

(1) Za obavljanje komunalnih djelatnosti jedinica lokalne samouprave može osnovati vlastiti pogon.

(2) Vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe.

(3) Vlastiti pogon je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno ovom Zakonu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Članak 40.

(1) Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži odredbe o:

1. komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon
2. području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti
3. unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona
4. sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona, te načinu njihova pribavljanja
5. aktima poslovanja vlastitog pogona
6. iskazivanju učinka poslovanja
7. ograničenjima u pogledu stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona
8. načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave
9. imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i
10. ukidanju vlastitog pogona.

(3) Unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona uređuje se odlukom o osnivanju vlastitog pogona, te pobliže uređuje pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(4) U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel, vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu.

Članak 41.

(1) Vlastitim pogonom upravlja upravitelj pogona.

(2) Upravitelja pogona imenuje i razrješava gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

(3) Upravitelj pogona koji je osnovan kao organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela je pročelnik jedinstvenog upravnog odjela.

Članak 42.

(1) Upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona, te odgovara gradonačelniku, odnosno općinskom načelniku za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona.

(2) Upravitelj pogona na temelju ovlasti gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Članak 43.

Na prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja u vezi s radom upravitelja vlastitog pogona te ostalih zaposlenih u vlastitom pogonu, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuju radni odnosi službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

ODJELJAK 4.**KONCESIJE****Članak 44.**

(1) Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja komunalnih djelatnosti:

1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanja usluga javnih tržnica na malo
3. prijevoza putnika u javnom prometu
4. obavljanja dimnjačarskih poslova
5. održavanje javne rasvjete.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s ovim Zakonom odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Članak 45.

Davatelj koncesije iz članka 44. stavka 1. ovoga članka je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Članak 46.

Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanje načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena ovim Zakonom na odgovarajući se način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije.

Članak 47.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

ODJELJAK 5.**UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI****Članak 48.**

(1) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njenom području mogu obavljati na temelju ugovora iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 49.

(1) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

(2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga
4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Članak 50.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora, provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

POGLAVLJE IV.

FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 51.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

1. cijene komunalne usluge
2. proračuna jedinice lokalne samouprave
3. prihoda određenih posebnim zakonima
4. ostalih prihoda.

ODJELJAK 1.

CIJENA KOMUNALNE USLUGE

Članak 52.

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti.

Članak 53.

Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima.

Članak 54.

(1) Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge, te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti.

(2) Cijena komunalne usluge određuje se na način da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti, omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

(3) Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

(4) Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture iz stavka 3. ovoga članka u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

Članak 55.

(1) Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na području koje se isporučuje komunalna usluga.

(2) Prijedlog za davanje suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. vrstu komunalne usluge, te način obračuna i plaćanja te usluge
2. strukturu cijene komunalne usluge i
3. datum od kojega se primjenjuje cijena.

(3) Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz podatke iz stavka 2. ovoga članka sadrži:

1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

(4) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Ako se gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku iz stavka 4. ovoga članka, smatra se da je suglasnost dana.

(6) Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga, odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik, odnosno njegove izmjene ili dopune se primjenjuju ako suglasnost daje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

(7) Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama.

(8) Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga.

Članak 56.

Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Članak 57.

(1) Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa.

(2) Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

ODJELJAK 2.

PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Članak 58.

(1) Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti.

(2) Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njenom području u cilju osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

DIO TREĆI**KOMUNALNA INFRASTRUKTURA****POGLAVLJE I.****KOMUNALNA INFRASTRUKTURA I NJEZIN PRAVNI STATUS****Članak 59.**

(1) Komunalna infrastruktura su:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. javna parkirališta
4. javne garaže
5. javne zelene površine
6. građevine i uređaji javne namjene
7. javna rasvjeta
8. groblja i krematoriji na grobljima
9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

(2) Osim građevina navedenih u stavku 1. ovoga članka predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Članak 60.

(1) *Nerazvrstane ceste* su ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu zakona kojim se uređuju ceste.

(2) *Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima* su trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

(3) *Javna parkirališta* su uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(4) *Javne garaže* su podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor, odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.

(5) *Javne zelene površine* su parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste, odnosno ulice i sl.

(6) *Građevine i uređaji javne namjene* su nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja.

(7) *Javna rasvjeta* su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

(8) *Groblja i krematoriji* su ograđeni prostor zemljišta na kojem se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih (građevine mrtvačnica i krematorija, dvorane za izlaganje na odru prostorije za ispraćaj umrlih s potrebnom opremom i uređajima), pješačke staze, te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja, sukladno posebnim propisima o grobljima.

(9) *Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza* su tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu, te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Članak 61.

(1) Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

(2) Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti, te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

(3) Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

(4) Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi.

(5) Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

(6) Odredbe ovoga članka ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na pomorskom dobru.

Članak 62.

(1) Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(2) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezinog dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem.

(3) Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

(4) Odluka iz stavka 1. ovoga članka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi, te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

(5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama, odnosno radi brisanja tog statusa.

Članak 63.

(1) Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture.

(2) Evidencija iz stavka 1. ovoga članka vodi se za komunalnu infrastrukturu iz članka 60. ovoga Zakona sadrži:

1. naziv i vrstu komunalne infrastrukture
2. podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi
3. podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
4. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

(3) U evidenciji komunalne infrastrukture pohranjuju se akti iz stavka 2. točke 4. ovoga članka, uključujući projekte, odnosno snimke izvedenog stanja.

POGLAVLJE II.

GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Članak 64.

(1) Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s ovim ili posebnim zakonom.

(2) Građenje komunalne infrastrukture u smislu ovoga Zakona obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Članak 65.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Članak 66.

(1) Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.

(2) Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim ovim ili posebnim zakonom.

Članak 67.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu.

(2) Program iz stavka 1. ovoga članka donosi se istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Program iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 68.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja građenja iste.

(2) Programom iz stavka 1. ovoga članka određuju se:

1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja

2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja
3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja
4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije
5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati
6. druga pitanja određena ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Članak 69.

(1) Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (u daljnjem tekstu: procjena troškova građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja.

(2) Troškovi iz stavka 1. ovoga članka iskazuju se u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno, te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Članak 70.

(1) Procjena troškova građenja komunalne infrastrukture vrši se prema načelu punog pokrivanja troškova građenja komunalne infrastrukture određenog programom građenja komunalne infrastrukture.

(2) Troškovi iz stavka 1. ovoga članka procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja, odnosno smanjenja troškova građenja.

(3) Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura
2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada
3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključivo i zemljišta koje je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje
4. izrade projekata i druge dokumentacije
5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture
6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture
7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Članak 71.

(1) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka podnosi se istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave.

(3) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 72.

(1) Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu.

(2) Program iz stavka 1. ovoga članka donosi se istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Program iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 73.

(1) Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.

(2) Programom iz stavka 1. ovoga članka određuju se:

1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima i
2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Članak 74.

(1) Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

(2) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka podnosi se istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave.

(3) Izvješće iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

POGLAVLJE III.

FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Članak 75.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

1. komunalnog doprinosa
2. komunalne naknade

3. cijene komunalne usluge
4. naknade za koncesiju
5. proračuna jedinice lokalne samouprave
6. fondova Europske unije
7. ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
8. donacija.

ODJELJAK 1.

KOMUNALNI DOPRINOS

Članak 76.

(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(2) Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Članak 77.

(1) Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(2) Komunalni doprinos se plaća jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

(3) Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

(4) Komunalni doprinos se ne plaća za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova
2. vojnih građevina
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova
5. sportskih i dječjih igrališta
6. ograda, zidova i potpornih zidova
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine
8. spomenika.

Članak 78.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa) i
3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

(2) Odluka o komunalnom doprinosu se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 79.

(1) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave na način da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

(2) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

(3) Prosječne troškove građenja iz stavka 2. ovoga članka objavljuje ministar nadležan za graditeljstvo u Narodnim novinama.

Članak 80.

(1) Zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave.

(2) Položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave određuje se s obzirom na:

1. udaljenosti od središta u naselju
2. mrežu javnog prijevoza
3. dostupnost građevina javne i društvene namjene
4. dostupnost građevina opskrbe i usluga
5. prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnosti, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikro klimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Članak 81.

(1) Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u metrima kubičnim (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena.

(2) Komunalni doprinos za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrtne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u metrima kvadratnim (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena.

(3) Ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo pravilnikom pobliže propisuje način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa.

Članak 82.

(1) Ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade.

(2) Ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(3) Odredbe ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine.

Članak 83.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

(2) Ako je jedinica lokalne samouprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje prostorno uređenje sklopila ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja s obvezom plaćanja komunalnog doprinosa rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i u skladu s tim ugovorom.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Članak 84.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se je građevina te namjene počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole.

(3) Uporabna dozvola za skladište ili građevinu namijenjenu proizvodnji dostavlja se na znanje jedinici lokalne samouprave na čijem se području nalazi skladište, odnosno građevina.

Članak 85.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

(2) Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema sadržaj propisan stavkom 1. ovoga članka.

Članak 86.

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja.

(2) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

Članak 87.

(1) Upravno tijelo izmijenit će po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa, odnosno investitora ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji je od utjecaja na obračun komunalnog doprinosa.

(2) Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka obračunat će se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje, odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u skladu s kojom je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

(3) Obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Članak 88.

(1) Upravno tijelo poništiti će po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa, odnosno investitora ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je građevinska dozvola, odnosno drugi akt za građenje oglasen ništavim ili poništen bez zahtjeva, odnosno suglasnosti investitora.

(2) Rješenjem o poništavanju rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka odredit će se i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od dvije godine od dana izvršnosti rješenja.

(3) Obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

Članak 89.

(1) Iznos komunalnog doprinosa plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora, uračunava se kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu na području iste jedinice lokalne samouprave, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor.

(2) Obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor nema pravo na kamatu za iznos koji je uplaćen niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća građenje na istom ili drugom zemljištu.

Članak 90.

Protiv rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka, može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

ODJELJAK 2.

KOMUNALNA NAKNADA

Članak 91.

(1) Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

(2) Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i

održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Članak 92.

(1) Komunalna naknada plaća se za:

1. stambeni prostor
2. garažni prostor
3. poslovni prostor
4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti
5. neizgrađeno građevinsko zemljište.

(2) Komunalna naknada plaća se za nekretnine iz stavka 1. ovoga članka koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

(3) Građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti smatra se zemljište koje se nalazi unutar ili izvan granica građevinskog područja, a na kojemu se obavlja poslovna djelatnost.

(4) Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje se nalazi unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada ili na kojemu postoji privremena građevina za čiju izgradnju nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalazi ruševina zgrade.

(5) Garažni i poslovni prostor unutar vojne građevine i građevinsko zemljište unutar vojne lokacije ne smatraju se garažnim i poslovnim prostorom te građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti u smislu odredbi ovoga članka.

Članak 93.

(1) Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik nekretnine iz članka 92. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Korisnik nekretnine iz stavka 1. ovoga članka plaća komunalnu naknadu ako:

1. je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom
2. nekretninu koristi bez pravnog osnova ili
3. se ne može utvrditi vlasnik.

(3) Vlasnik nekretnine solidarno jamči za plaćanje komunalne naknade ako je obveza plaćanja te naknade prenesena na korisnika nekretnine pisanim ugovorom.

Članak 94.

(1) Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

1. danom izvršnosti uporabne dozvole, odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole
2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine
3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine
4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

(2) Obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade, promjene osobe obveznika ili promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade prijaviti upravnom tijelu nastanak te obveze, odnosno promjenu tih podataka.

(3) Pod drugim podacima bitnim za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade iz stavka 2. ovoga članka smatra se promjena obračunske površine nekretnine ili promjena namjene nekretnine.

(4) Ako obveznik plaćanja komunalne naknade ne prijavi obvezu plaćanja komunalne naknade, promjenu osobe obveznika ili promjenu drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade u propisanom roku, dužan je platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze.

Članak 95.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuje:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

(2) Odluka o komunalnoj naknadi se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Članak 96.

(1) Područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom.

(2) Prva zona je područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom.

(3) Koeficijent zone (Kz) je najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Članak 97.

(1) Koeficijent namjene (Kn) ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja, iznosi za:

1. stambeni prostor	1,00
2. stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana	1,00
3. garažni prostor	1,00
4. poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00	
5. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 10,00	
6. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor	
7. neizgrađeno građevinsko zemljište	0,05.

(2) Za poslovni se prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, u slučaju kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

(3) Za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području dotične jedinice lokalne samouprave.

Članak 98.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine.

(2) Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po metru kvadratnom (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

(3) Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

(4) Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Članak 99.

(1) Komunalna naknada obračunava se po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i to za:

1. stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine, broj 40/97)
2. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.

(2) Iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

Članak 100.

(1) Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se do 31. ožujka tekuće godine, ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu, te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava se u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Članak 101.

(1) Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

1. iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) nekretnine
2. obračunska površina nekretnine
3. godišnji iznos komunalne naknade
4. mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade, odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

(2) Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine.

(3) Ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema sadržaj propisan stavkom 1. ovoga članka.

Članak 102.

Protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsci te rješenja o obustavi postupka, može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

ODJELJAK 3.**NAKNADA ZA KONCESIJU I PRORAČUN JEDINICE
LOKALNE SAMOUPRAVE****Članak 103.**

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim korištenjem se obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

DIO ČETVRTI**KOMUNALNI RED****POGLAVLJE I.****ODLUKA O KOMUNALNOM REDU****Članak 104.**

(1) U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

(2) Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture, odnosno ceste.

(3) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.

(4) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

(5) Sadržaj odluke o komunalnom redu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka može se propisati i s više odluka.

Članak 105.

(1) Naknade za davanje na privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave.

(2) Osoba koja je dobila na privremeno korištenje površinu, odnosno zemljište iz stavka 1. ovoga članka ne može pravo korištenja ili zajedničkog korištenja tih površina, odnosno tog zemljišta prenijeti na drugu osobu bez suglasnosti jedinice lokalne samouprave.

Članak 106.

Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji.

POGLAVLJE II.

ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA

ODJELJAK 1.

UPRAVNO TIJELO

Članak 107.

(1) Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela (u daljnjem tekstu: upravno tijelo).

(2) Upravno tijelo u provedbi odluke o komunalnom redu obavlja poslove:

1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama
2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema

- posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
3. nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i
 4. druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

(3) Upravno tijelo obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Članak 108.

Protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo u obavljanju poslova iz članka 107. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.

ODJELJAK 2.

KOMUNALNI REDARI

Članak 109.

(1) Poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela.

(2) Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom.

(3) Komunalni redari obavljaju i poslove određene posebnim zakonom.

Članak 110.

Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Članak 111.

(1) Komunalni redar mora imati najmanje gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje ili četverogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje.

(2) Komunalni redar u obavljanju službene dužnosti nosi službenu odoru i ima službenu iskaznicu.

(3) Izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice komunalnog redara propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom.

Članak 112.

(1) U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, odnosno zakonskog zastupnika stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru
2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru
3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.)
5. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

(2) U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanja komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom.

(3) Optužni prijedlog za prekršaj propisan ovim Zakonom ili odlukom o komunalnom redu kojeg u nadzoru utvrdi komunalni redar podnosi upravno tijelo.

Članak 113.

(1) Javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne su komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja.

(2) Upravo tijelo ovlašteno je zatražiti pomoć policije ako se prilikom izvršenja rješenja pruži otpor ili se otpor osnovano očekuje.

Članak 114.

(1) Kada komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, obvezan je po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom.

(2) Kada komunalni redar utvrdi da nije povrijeđen propis čije izvršenje je ovlašten nadzirati pa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, pisanim putem će o tome obavijestiti poznatog prijavitelja u roku od osam dana od dana utvrđenja činjeničnog stanja.

Članak 115.

Ako je stranka izvršila obvezu iz rješenja o izvršenju komunalnog redara ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tog rješenja, komunalni redar po službenoj dužnosti donosi rješenje o obustavi postupka izvršenja rješenja.

Članak 116.

(1) Mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu komunalni redar naređuje rješenjem osobi koja je povrijedila odluku, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti utvrđenu povredu.

(2) Ako se osoba iz stavka 1. ovoga članka ne može utvrditi, rješenje se donosi protiv nepoznate osobe.

(3) Ako komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, može donijeti rješenje i bez saslušanja stranke.

Članak 117.

(1) Protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbama protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

(2) Žalba izjavljena protiv rješenja komunalnog redara ne odgađa njegovo izvršenje.

DIO PETI

NADZOR

Članak 118.

Nadzor zakonitosti općih akata koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju ovoga Zakona i upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 119.

Nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo i komunalni redar, te osoba kojima je povjereno vršenje javnih ovlasti na temelju ovoga Zakona i odluke o komunalnom redu provodi upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, a nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba i osoba kojima je povjereno vršenje javnih ovlasti u Gradu Zagrebu provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 120.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju ovlaštene državni službenici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove financija.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona kojima se uređuju opći uvjeti isporuke i cijene komunalnih usluga obavljaju tržišni inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva.

DIO ŠESTI**PREKRŠAJNE ODREDBE****Članak 121.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u jedinici lokalne samouprave koja utroši sredstva, komunalnog doprinosa protivno njihovoj namjeni (članak 76. stavak 2.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka odgovorna osoba je gradonačelnik, odnosno općinski načelnik.

Članak 122.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba isporučitelj komunalne usluge, ako:

1. bez opravdanog razloga prekine isporučivati komunalnu uslugu ili obustavi isporuku komunalne usluge korisniku (članak 29. stavak 2.)
2. ne pribavi prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za opće uvjete isporuke komunalne usluge i/ili izmjene i dopune općih uvjeta isporuke komunalne usluge (članak 30. stavak 2.)
3. ne objavi opće uvjete isporuke komunalne usluge u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim internetskim stranicama te na svojoj oglasnoj ploči i internetskim stranicama (članak 30. stavak 4.)
4. se ne pridržava općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge (članak 30. stavak 7.)
5. obavlja komunalnu djelatnost a ne ispunjava uvjete propisane u pogledu organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti (članak 33. stavak 1.)
6. uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost, a računovodstvene poslove za te djelatnosti ne obavlja odvojeno (članak 34. stavak 3.)
7. ne pribavi prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave za cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu (članak 55. stavak 1.)
8. cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu ne objavi na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 55. stavak 7.)
9. se ne pridržava cjenika komunalnih usluga (članak 55. stavak 8.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba isporučitelj komunalne usluge za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 123.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 40.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. komunalnom redaru ne omogućiti pregled isprave (osobne iskaznice, putovnice, izvoda iz sudskog registra i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, odnosno zakonskog zastupnika stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru (članak 112. stavak 1. točka 1.)
2. komunalnog redara ometa u provedbi nadzora (članak 112. stavak 1. točke 4. i 5.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 kuna.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 124.

(1) Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odredbama članka 121. i 122. ovoga Zakona prihod su proračuna Republike Hrvatske.

(2) Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odredbama članka 123. ovoga Zakona prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave.

DIO SEDMI

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 125.

(1) Postupci donošenja upravnih akata započeti po Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka u postupcima donošenja rješenja o komunalnom doprinosu koja se donose nakon prestanka važenja programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz članka 128. stavka 1. ovoga Zakona u pogledu sadržaja tog rješenja primjenjuju se odredbe članka 85. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 126.

(1) Ministar nadležan za komunalno gospodarstvo dužan je donijeti pravilnik iz članka 81. stavka 3. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za graditeljstvo dužan je objaviti prosječne troškove građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 1. ovoga članka ostaje na snazi Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa (Narodne novine, br. 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12).

(4) Do objave prosječnih troškova iz stavka 2. ovoga članka primjenjuje se Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 59/10).

Članak 127.

(1) Odredbe članaka 87. i 89. ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Odredbe članka 88. ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona ako to obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor zatraži u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 128.

(1) Programi gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, programi održavanja komunalne infrastrukture i odluke o vrijednosti boda komunalne naknade (B), doneseni do stupanja na snagu ovoga Zakona važe do proteka kalendarske godine za koju su doneseni.

(2) Jedinice lokalne samouprave donijet će program građenja komunalne infrastrukture iz članka 68. stavka 1. ovoga Zakona, program održavanja komunalne infrastrukture iz članka 72. stavka 1. ovoga Zakona i odluku o vrijednosti boda komunalne naknade (B) iz članka 98. stavka 1. ovoga Zakona, najkasnije 30 dana prije dana proteka kalendarske godine za koju su doneseni programi, odnosno odluke iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Nakon proteka kalendarske godine za koju su doneseni programi održavanja komunalne infrastrukture i odluke o vrijednosti boda komunalne naknade (B) iz stavka 1. ovoga stavka rješenje o komunalnoj naknadi može se donijeti samo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) donesenim na temelju ovoga Zakona.

Članak 129.

(1) Jedinice lokalne samouprave donijet će odluke o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. ovoga Zakona i odluke o komunalnoj naknadi iz članka 95. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Jedinice lokalne samouprave donijet će odluke o komunalnom redu iz članka 104. stavka 1. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu odluka iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu, odluke o komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 130.

Jedinice lokalne samouprave ustrojiti će evidencije komunalne infrastrukture iz članka 63. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 131.

(1) Komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. ovoga Zakona izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

(2) Potvrda jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

(3) Komunalna infrastruktura iz stavka 1. ovoga članka evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe.

(4) Na evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje prostorno uređenje o parcelaciji građevinskog zemljišta niti odredbe drugih zakona i propisa kojima se uređuje katastar zemljišta i nekretnina, vlasništvo, druga stvarna prava i zemljišne knjige, a koje su protivne stavcima 1. i 2. ovoga članka.

(5) Evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture na način propisan stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka ne isključuje mogućnost njihova evidentiranja u katastru i upisa u zemljišne knjige na način propisan zakonima i drugim propisima iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Odredbe ovoga članka ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske uređeno zakonom kojim se uređuje upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Članak 132.

(1) Trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon, osnovani za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), nastavljaju s radom kao trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon prema ovom Zakonu.

(2) Jedinica lokalne samouprave te društvo i ustanova iz stavka 1. ovoga članka uskladit će akte o osnivanju, statute i druge opće akte s ovim Zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, osim u slučaju propisanom člankom 133. ovoga Zakona.

(3) Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donijet će opće uvjete isporuke komunalne usluge i s postojećim korisnikom komunalne usluge sklopiti ugovor o isporuci komunalne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 133.

Jedinice lokalne samouprave uskladit će vrijednost temeljnog kapitala i vrijednost dionica ili udjela u trgovačkim društvima, odnosno vrijednost udjela u javnim ustanovama s ovim Zakonom u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 134.

Pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), nastavlja s radom do isteka važenja tih ugovora.

Članak 135.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15).

Članak 136.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnom novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) donesen je 1995. godine i do danas je mijenjan osamnaest puta. Ovim se Zakonom određuju načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti, pri čemu se pod pojmom komunalnog gospodarstva u smislu tog Zakona podrazumijeva obavljanje komunalnih djelatnosti, a naročito pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području općina, gradova i Grada Zagreba, kao i županija kada je to određeno tim Zakonom.

Neuobičajeno veliki broj izmjena i dopuna čine tekst važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu izuzetno nepreglednim i teškim za snalaženje u provedbi. Tome dodatno doprinosi činjenica što je Zakon o komunalnom gospodarstvu u šest slučajeva mijenjan drugim zakonima te posebice činjenica da su tim zakonima u većoj ili manjoj mjeri paralelno uređena pitanja vezana uz određenu komunalnu infrastrukturu, njezino građenje i financiranje njezina građenja, te su prema tri od tih zakona (Zakon o vodama, Zakon o održivom gospodarenju otpadom i Zakon o pogrebničkoj djelatnosti) određeni poslovi prestali biti komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U više od dvadeset godina provedbe Zakona o komunalnom gospodarstvu uočeni su i brojni drugi nedostaci toga Zakona koji nisu mogli biti otklonjeni njegovim brojnim izmjenama i dopunama. Ovi nedostaci očituju se uglavnom kao pravne praznine, primjerice kada je u pitanju građenje i imovinskopravni status komunalne infrastrukture, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, komunalni red i rad komunalnih redara, te kao relativno loše, nedostatno, odnosno neprimjereno uređenje pojedinih pitanja. Potonje se, prije svega, odnosi na pitanje načela na kojima mora počivati komunalno gospodarstvo koja su nedostatno uređena, te na komunalni doprinos i komunalnu naknadu koje je kao osnovne i najvažnije izvore financiranja izgradnje i održavanja komunalne infrastrukture koje je potrebno urediti na način kojim će otkloniti utvrđeni nedostaci, a bez povećavanja financijskog opterećenja za obveznike njihova plaćanja.

Osim toga, određena pitanja vezana uz organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti, konkretno uz trgovačko društvo koje obavlja komunalnu djelatnost, javnu ustanovu i povjeravanje obavljanja komunalnih usluga ugovorom, potrebno je uskladiti sa Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), a koji je Zakon usklađen s Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015.). Vezano, pak, za nazive pojedinih komunalnih djelatnosti potrebno je terminološko usklađenje sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu (Narodne novine, broj 41/18) i Zakonom o vodama (Narodne novine, broj 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14).

U svrhu otklanjanja spomenutih problema i nedostataka nesporno je nužna izrada i donošenje novoga zakona. Donošenjem predloženog zakona proisteći će sljedeće posljedice:

- uspostaviti će se sustav komunalnog gospodarstva usklađen sa zakonima kojima se uređuje opskrba vodom i odvodnja, gospodarenje otpadom, pogrebnička djelatnost, javna nabava, koncesije i pružanje usluga, te s posebnim zakonima kojima se uređuju pitanja komunalnog gospodarstva
- jasno i na odgovarajući način će se urediti pitanje značaja komunalnog gospodarstva za život i rad u jedinicama lokalne samouprave i načela na kojima se mora temeljiti komunalno gospodarstvo, međusobni odnos posebnih zakona kojima se uređuju pitanja vezana uz komunalnu infrastrukturu i obavljanje komunalne djelatnosti i Zakona o komunalnom gospodarstvu, pitanja organizacijskih oblika u kojima se obavljaju komunalne djelatnosti i pitanja vezana uz obavljanje tih djelatnosti, pitanja vezana uz građenje i održavanje komunalne infrastrukture, uključujući i financiranje istog i pitanja vezana uz određivanje razreza i naplatu komunalnog doprinosa i komunalne naknade
- osigurati će se normativni uvjeti za poboljšanje provedbe komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave
- omogućiti će se jednostavno i brzo evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture izgrađene do stupanja na snagu novog zakona o komunalnom gospodarstvu
- tekst zakona o komunalnom gospodarstvu postat će pregledan i jednostavan za korištenje u provedbi, čime će se poboljšati učinkovitost njegove provedbe.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

Predloženim zakonom uređuju se sljedeća pitanja:

- predmet zakona, odnos komunalnog gospodarstva i posebnih upravnih područja, korištenje izraza i načela komunalnog gospodarstva
- komunalne djelatnosti (vrste komunalnih djelatnosti, obavljanje komunalne djelatnosti, organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti i financiranje komunalnih djelatnosti)
- komunalna infrastruktura (komunalna infrastruktura i njezin pravni status, građenje i održavanje komunalne infrastrukture i financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture)
- plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade
- komunalni red (odluka o komunalnom redu, održavanje komunalnog reda - upravno tijelo i komunalni redari)
- nadzor nad provedbom zakona (nadzor zakonitosti, nadzor upravnih akata i inspekcijski nadzor)
- prekršaji gradonačelnika, općinskih načelnika i drugih odgovornih osoba u jedinici lokalne samouprave, isporučitelja komunalnih usluga i drugih pravnih i fizičkih osoba
- prijelazna i završna pitanja (započeti postupci, pravilnik za provedbu zakona, opći akti jedinica lokalne samouprave, komunalna infrastruktura, osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti, prestanak važenja zakona i stupanje na snagu zakona).

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka propisuje se predmet Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema toj odredbi predmet toga Zakona je uređivanje načela komunalnog gospodarstva, obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture, održavanja komunalnog reda i drugih pitanja značajnih za komunalno gospodarstvo.

Uz članak 2.

Odredbom stavka 1. ovoga članka određuje se obuhvat komunalnog gospodarstva kao cjelovitog sustava obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području općina, gradova i Grada Zagreba.

Odredbom stavka 2. ovoga članka uređuje se odnos ovoga Zakona i posebnih zakona na način da se obavljanje pojedine komunalne djelatnosti, građenje i održavanje određene komunalne infrastrukture može se urediti posebnim zakonom ako to nije u protivnosti s načelima komunalnog gospodarstva propisanim ovim Zakonom.

Uz članak 3.

Odredbama ovoga članka uređuje se korištenje i značenje pojmova i izraza u predmetnom Zakonu. Prema tim odredbama pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenje određeno posebnim zakonima kojima se uređuju upravna područja prostornoga uređenja i gradnje te drugim posebnim zakonom, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije. Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod. Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje građenje komunalne infrastrukture na odgovarajući se način primjenjuju na rekonstrukciju komunalne infrastrukture, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Uz članke 4. do 20.

Odredbama ovih članka propisuju se načela na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a u skladu s kojima su jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti obvezne postupati u provedbi ovoga Zakona. Prema tim odredbama komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjerne koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti, 9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i učinkovitosti, 12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i 16. zaštite ugroženih kategorija građana. Također, ovim se odredbama propisuje i sadržaj navedenih načela.

U odnosu na važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu, kojim su propisana samo četiri načela na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, predmetnim se odredbama detaljno uređuje ovo pitanje.

Uz članke 21. do 25.

Odredbama ovih članaka određuju se komunalne djelatnosti te se propisuje njihova podjela na komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti). Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su: 1. održavanje nerazvrstanih cesta, 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, 4. održavanje javnih zelenih površina, 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja, 7. održavanje čistoće javnih površina i 8. održavanje javne rasvjete. Uslužne komunalne djelatnosti su: 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, 2. usluge javnih tržnica na malo, 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja, 4. komunalni linijski prijevoz putnika i 5. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Također, ovim se odredbama propisuje i detaljniji sadržaj spomenutih komunalnih djelatnosti te se propisuje da se u sklopu obavljanja određenih uslužnih komunalnih može osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

U odnosu na važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu uvodi se nova komunalna djelatnost pružanja usluga parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama.

Uz članak 26.

Odredbama ovoga članka omogućava se predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da odlukom, uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo, odredi i druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima, ako se njima kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjivi uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera i ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Ujedno, omogućava se predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da odlukom uz prethodnu suglasnost ministra u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo da pobliže odredi poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti određenih ovim Zakonom. Ovakva mogućnost propisana je i važećim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

Uz članak 27.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje područja organiziranja i obavljanja komunalne djelatnosti tako da se obavljanje komunalne djelatnosti organizira i obavlja na području jedinice lokalne samouprave na način uređen ovim Zakonom i posebnim zakonom, s time da više jedinica lokalne samouprave na području iste ili različitih županija mogu obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički. Odluku o zajedničkom obavljanju komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju pisanim ugovorom.

Uz članak 28.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti na način da jedinica lokalne samouprave koja nije u mogućnosti samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje ove djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane predstavničko tijelo druge jedinice lokalne samouprave. U tom slučaju jedinice lokalne samouprave međusobna prava i obveze uređuju pisanim ugovorom.

Uz članak 29.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze isporučitelja komunalnih usluga na način da se komunalna djelatnost mora obavljati u skladu s ovim Zakonom te općim aktima i ugovorima donesenim, odnosno sklopljenim na temelju ovoga Zakona, ako posebnim zakonom nije propisano drukčije. Isporučitelj komunalne usluge ne smije bez opravdanih razloga prekinuti ili obustaviti isporuku komunalne usluge korisniku, a u slučaju prekida isporuke obavezan je o tome i o razlozima prekida obavijestiti javnost na prikladan način odmah po saznanju okolnosti koje su uzrokovale prekid.

Uz članak 30.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveza donošenja općih uvjeta isporuke komunalne usluge i sklapanja ugovora o isporuci komunalne usluge u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima. U tom smislu isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge. Opći uvjeti se donose uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim internetskim stranicama te na oglasnoj ploči i internetskim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Općim uvjetima se utvrđuju: 1. uvjeti pružanja, odnosno korištenja komunalne usluge, 2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i 3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge. Spomenuti ugovor sklapa se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge.

Uz članak 31.

Odredbama ovoga članka propisuju se mogućnost prijenosa određenih javnih ovlasti s jedinice lokalne samouprave na određena trgovačka društva i javne ustanove. Prema tim odredbama jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti. Ove javne ovlasti obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba. Protiv upravnih akata spomenutih društva, odnosno ustanove može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 32.

Odredbama ovoga članka propisuju se obveze korisnika komunalnih usluga. Prema tim odredbama korisnik komunalne usluge dužan je koristiti se komunalnom uslugom na način propisan općim uvjetima isporuke komunalne usluge i određen ugovorom o isporuci komunalne usluge te je dužan suzdržavati se od radnji kojima bi se nanosila šteta isporučitelju komunalne usluge, odnosno komunalnoj infrastrukturi. Korisnik komunalne usluge dužan je i plaćati cijenu za pružene komunalne usluge i javna davanja koja se plaćaju uz ili u vezi s komunalnom uslugom.

Uz članak 33.

Odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuju se organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti. Prema tim odredbama komunalne djelatnosti, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije, može obavljati: 1. trgovačko društvo, kojeg osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, 2. javna ustanova, koju osniva jedinica lokalne samouprave, 3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, 4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, 5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanja komunalne djelatnosti. Pri tome više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti od strane trgovačkog društva, javne ustanove i vlastiti pogon.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisano je da trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Uz članke 34. i 35.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu. Prema tim odredbama trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organiziraju zajednički. Ova odluka sadrži: 1. tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, 2. komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, 3. rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i 4. obveze društva prema osnivaču. Trgovačko društvo koje uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost mora računovodstvene poslove za te djelatnosti obavljati odvojeno.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, imaju sve dionice, odnosno udjele. Na taj se način predloženi Zakon usklađuje sa Zakonom o javnoj nabavi, odnosno time se jedinicama lokalne samouprave omogućava da svojem trgovačkom društvu povjeri obavljanje komunalne djelatnosti bez provedbe postupka uređenog Zakonom o javnoj nabavi.

Uz članak 36.

Odredbom ovoga članka propisuje se da se na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz trgovačko društvo primjenjuju propisi o trgovačkim društvima, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Uz članke 37. i 38.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja osnivanje i svojstva javne ustanove. U tom smislu propisuje se da je osnivač javne ustanove jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, te da osnivačka prava u pogledu ustanove u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom te ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove. Prema tim odredbama javna ustanova ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim ovim Zakonom i zakonom kojim se uređuju ustanove. Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istovremeno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost. Na postupak osnivanja, rad i druga pitanja vezana uz javnu ustanovu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Uz članak 39.

Odredbama ovoga članka uređuje se mogućnost osnivanja i status vlastitog pogona na način da vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, ali je samostalan u obavljanju komunalnih djelatnosti sukladno ovom Zakonu, posebnom zakonu i odluci o osnivanju.

Uz članak 40.

Odredbama ovoga članka uređuje se osnivanje vlastitog pogona. Vlastiti pogon osniva se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se, zajedno s pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona, kojega također donosi predstavničko tijelo uređuje i unutarnje ustrojstvo vlastitog pogona. U jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel, vlastiti pogon može se osnovati kao organizacijska jedinica u tom odjelu. Odluka o osnivanju vlastitog pogona sadrži odredbe o: 1. komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, 2. području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, 3. unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, 4. sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona, te načinu njihova pribavljanja, 5. aktima poslovanja vlastitog pogona, 6. iskazivanju učinka poslovanja, 7. ograničenjima u pogledu stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste posebne imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, 8. načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, 9. imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona i 10. ukidanju vlastitog pogona.

Uz članke 41. i 42.

Odredbama ovih članaka uređuje se upravljanje vlastitim pogonom na način da njime upravlja upravitelj pogona kojega imenuje i razrješava gradonačelnik, odnosno općinski načelnik, a u jedinicama lokalne samouprave u kojima je vlastiti pogon osnovan kao

organizacijska jedinica jedinstvenog upravnog odjela vlastitim pogonom upravlja pročelnik jedinstvenog upravnog odjela. Prema tim odredbama upravitelj pogona organizira i vodi rad vlastitog pogona, te odgovara gradonačelniku, odnosno općinskom načelniku za materijalno i financijsko poslovanje i za zakonitost rada vlastitog pogona. Upravitelj pogona na temelju ovlasti gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika sklapa ugovore s drugim fizičkim ili pravnim osobama.

Uz članak 43.

Odredbom ovoga članka propisano je da se na prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja u vezi s radom upravitelja vlastitog pogona te ostalih zaposlenih u vlastitom pogonu, koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju radni odnosi službenika i namještenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 44.

Odredbama ovoga članka uređuje se predmet i rok koncesije kojom se stječe pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja komunalnih djelatnosti. Prema tim odredbama spomenutom koncesijom može se steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture u cilju obavljanja slijedećih komunalnih djelatnosti: 1. pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, 2. pružanja usluga javnih tržnica na malo, 3. prijevoza putnika u javnom prometu, 4. obavljanja dimnjačarskih poslova 5. održavanje javne rasvjete.

Uz članke 45. do 47.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz davatelja koncesije, primjene posebnog zakona kojim se uređuju koncesije i naknade za koncesiju. U tome smislu propisuje se da je davatelj koncesije propisane ovim Zakonom predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, da se na sva pitanja u vezi s koncesijama koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju na odgovarajući način propisi kojima se uređuju koncesije, te da se naknada za koncesiju uplaćuje u korist proračuna jedinice lokalne samouprave – davatelja koncesije na način propisan propisom kojim se uređuju koncesije.

Uz članke 48. do 50.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi putem ugovora. U tom smislu jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njenom području mogu obavljati na temelju spomenutog ugovora.

Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u ime jedinice lokalne samouprave sklapa ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti. Ovaj ugovor mora sadržavati: 1. komunalnu djelatnost za koje se sklapa ugovor, 2. vrijeme na koje se sklapa ugovor, 3. vrstu i opseg komunalnih usluga, 4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga i 5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora, provodi se prema propisima o javnoj nabavi. Na taj se način ovaj Zakon posredno usklađuje s Direktivom 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28. 3. 2014.), kako je posljednje izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/2170 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25. 11. 2015.).

Uz članak 51.

Odredbom ovoga članka propisani su izvori prihoda za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. To su: 1. cijena komunalne usluge, 2. proračun jedinice lokalne samouprave, 3. prihodi određeni posebnim zakonima i ostali prihodi.

Uz članak 52.

Odredbom ovoga članka propisana je namjena sredstava ostvarenih od cijene komunalne usluge. Prema toj odredbi iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti.

Uz članke 53. i 54.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje određivanja cijene komunalne usluge. Prema tim odredbama cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan ovim Zakonom i posebnim propisima. Prilikom određivanja cijene komunalne usluge moraju se uzeti u obzir izdaci potrebni za osiguranja dostupnosti komunalne usluge, te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje komunalne djelatnosti. Nadalje, cijena komunalne usluge određuje se na način da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti, omogućiti povrat sredstava uloženi u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti. Također, cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture. Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture sadržan u cijeni u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

Uz članke 55. do 57.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz cjenik komunalnih usluga tj. uz određivanje cijene tih usluga, te uz plaćane cijene komunalne usluge. Prema tim odredbama isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na području koje se isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži: 1. vrstu komunalne usluge, te način obračuna i plaćanja te usluge, 2. strukturu cijene komunalne usluge i 3. datum od kojega se primjenjuje

cijena. Prijedlog, pak, za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz spomenute podatke, sadrži: 1. predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, 2. postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i 3. razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u propisanom, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga, odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik, odnosno njegove izmjene ili dopune se primjenjuju ako suglasnost dade gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu, odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama te se je u poslovanju dužan pridržavati se istog.

Gradonačelnik, odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Korisnici komunalnih usluga sudjeluju u postupku odobravanja cijena sukladno odredbama posebnih propisa kojima su uređena prava i mjere za zaštitu prava potrošača javnih usluga.

Cijena komunalne usluge plaća se isporučitelju usluge za isporučenu uslugu na temelju ispostavljenog računa, a obveznik plaćanja cijene komunalne usluge je korisnik usluge.

Uz članak 58.

Odredbama ovoga članka uređuju se mogućnost i način financiranja obavljanja komunalnih djelatnosti iz sredstava proračuna jedinice lokalne samouprave. Prema tim odredbama jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti, te mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na svojem području u cilju osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

Uz članke 59. i 60.

Odredbama ovih članaka određuju se građevine koje su komunalna infrastruktura. To su: 1. nerazvrstane ceste, 2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, 3. javna parkirališta, 4. javne garaže, 5. javne zelene površine, 6. građevine i uređaji javne namjene, 7. javna rasvjeta, 8. groblja i krematoriji na grobljima i 9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

Osim navedenih građevina predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Uz članak 61.

Odredbama ovoga članka uređuje se pravni status komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti, te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe niti stečaja. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi. Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Navedeno se ne odnosi na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na pomorskom dobru.

Uz članak 62.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanja vezana uz odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezinog dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, s time što nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Predmetna odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa, a dostavlja se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama, odnosno radi brisanja tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Uz članak 63.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanja vezana uz evidenciju komunalne infrastrukture koju mora ustrojiti i voditi jedinica lokalne samouprave. Ova evidencija vodi se za komunalnu infrastrukturu koju čine nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne garaže, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta, građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza te za groblja i krematorije na grobljima. Evidencija sadrži: 1. naziv i vrstu komunalne infrastrukture, 2. podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, 3. podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i 4. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciji komunalne infrastrukture pohranjuju se spomenute dozvole i akti, uključujući projekte, odnosno snimke izvedenog stanja.

Uz članak 64.

Odredbom ovoga članka propisano je da je građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s ovim ili posebnim zakonom.

Građenje komunalne infrastrukture u smislu ovoga Zakona obuhvaća sljedeće radnje i radove: 1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, 2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, 3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture, 4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Uz članak 65.

Odredbom ovoga članka propisano je da je građenje komunalne infrastrukture od interesa za Republiku Hrvatsku. Time se sukladno posebnom zakonu omogućava izvlaštenje nekretnina potrebnih za građenje komunalne infrastrukture.

Uz članak 66.

Odredbama ovoga članka propisano je da se komunalna infrastruktura gradi u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom, te da se komunalna infrastruktura održava u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim ovim ili posebnim zakonom.

Uz članke 67. do 69.

Odredbama ovih članaka uređena su pitanja vezana uz program građenja komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama taj program donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu, istovremeno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave, te se isti objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja građenja iste. Programom se određuju: 1. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, 2. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, 3. građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, 4. postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, 5. građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i 6. druga pitanja određena ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova pribavljanja zemljišta za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanja i/ili izmještanja postojećih građevina na tom zemljištu, radova na sanaciji tog zemljišta, projektiranja, revizije, građenja,

provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Ovi troškovi se iskazuju u programu građenja infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno, te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Uz članak 70.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje utvrđivanja troškova građenja komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama procjena troškova građenja komunalne infrastrukture vrši se prema načelu punog pokrića troškova građenja komunalne infrastrukture određenog programom građenja komunalne infrastrukture. Ovi troškovi procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja, odnosno smanjenja troškova građenja. Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove: 1. zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura, 2. uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, 3. sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključivo i zemljišta koje je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje, 4. izrade projekata i druge dokumentacije, 5. ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, 6. građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture i 7. evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Uz članak 71.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture koje gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za prethodnu kalendarsku godinu. Izvješće se podnosi istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave, te se objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članke 72. i 73.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje programa održavanja komunalne infrastrukture kojeg donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istovremeno s proračunom jedinice lokalne samouprave. Program se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a njime se određuju: 1. opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima i 2. iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Uz članak 74.

Odredbama ovih članaka uređuje se pitanje izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture kojega gradonačelnik, odnosno općinski načelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave za prethodnu kalendarsku godinu istovremeno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave. Izvješće se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 75.

Odredbom ovoga članka određuju se kao izvori financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture sredstva: 1. komunalnog doprinosa, 2. cijene komunalne usluge, 3. naknade za koncesiju, 4. proračuna jedinice lokalne samouprave, 5. fondova Europske unije, 6. ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i 7. donacija.

Uz članak 76.

Odredbama ovoga članka propisuje se pravna priroda i namjena komunalnog doprinosa kao jednokratnog novčanog javnog davanja koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije. Prema tim odredbama komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Uz članak 77.

Odredbama ovoga članka se određuje obveznik plaćanja komunalnog doprinosa i građevine za čije se građenje komunalni doprinos ne plaća. Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos se plaća jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Komunalni doprinos ne plaća jedinica lokalne samouprave na svom području. Komunalni doprinos se ne plaća za građenje i ozakonjenje komunalne infrastrukture, vatrogasnih domova, vojnih građevina, prometne, energetske, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture, nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova te sportskih i dječjih igrališta, ograda, zidova i potpornih zidova, parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine, spomenika.

Uz članak 78.

Odredbama ovoga članka uređuju se pitanja vezana uz odluku o komunalnom doprinosu koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave i kojom se određuju: 1. zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa, 2. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: jedinična vrijednost komunalnog doprinosa), 3. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa i 4. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Odluka o komunalnom doprinosu se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 79.

Odredbama ovoga članka uređuje se način utvrđivanja jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave na način da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Pri tome jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj, a koje troškove građenja objavljuje ministar nadležan za graditeljstvo u Narodnim novinama.

Uz članak 80.

Odredbama ovoga članka uređuje se utvrđivanje zona u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa koje se određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave, a položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave se određuje s obzirom na: 1. udaljenosti od središta u naselju, 2. mrežu javnog prijevoza, 3. dostupnost građevina javne i društvene namjene, 4. dostupnost građevina opskrbe i usluga i 5. prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnosti, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikro klimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Uz članke 81. i 82.

Odredbama ovih članaka uređuje se način obračuna komunalnog doprinosa. Prema tim odredbama komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u metrima kubičnim (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena. Komunalni doprinos za otvorene bazene i druge otvorene građevine, te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrtne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u metrima kvadratnim (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena. Komunalni doprinos za građevine mrežne infrastrukture (plinovode, naftovode i druge produktovode, vodove za prijenos električne energije, elektroničke komunikacijske vodove i slične građevine) obračunava se množenjem metra dužnog (m) građevine koja se gradi ili je izgrađena sa jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi. Način utvrđivanja obujma, površine i dužine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisuje ministar nadležan za komunalno gospodarstvo pravilnikom.

Nadalje, ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili ako se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni doprinos se obračunava na razliku obujma zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade, a ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa. ova pravila se na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine.

Uz članke 83. do 85.

Odredbama ovih članaka uređuju se pitanja vezana uz rješenje o komunalnom doprinosu koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove

komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke. Ako je jedinica lokalne samouprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje prostorno uređenje sklopila ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja s obvezom plaćanja komunalnog doprinosa rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i u skladu s tim ugovorom. Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i izvršava se u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. Iznimno od navedenog rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se je građevina te namjene počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole. Uporabna dozvola za skladište ili građevinu namijenjenu proizvodnji dostavlja se na znanje jedinici lokalne samouprave na čijem se području nalazi skladište, odnosno građevina.

Rješenje o komunalnom doprinosu sadrži: 1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, 2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, 3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i 4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine, građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa. Ništavo je rješenje o komunalnom doprinosu koje nema navedeni sadržaj.

Uz članak 86.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje odluke o komunalnom doprinosu na temelju koje se donosi rješenje o komunalnom doprinosu. Tako se rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja, a u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti rješenje se donosi u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

Uz članak 87.

Odredbama ovoga članka je propisano da će upravno tijelo izmijeniti po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa, odnosno investitora ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji je od utjecaja na obračun komunalnog doprinosa. Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu obračunat će se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje, odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u skladu s kojom je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno. Obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor u navedenom slučaju nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa. Na opisani način popunjava

pravna praznina u važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu koja u praksi stvara brojne značajne probleme, koje se najkraće rečeno, očituju u nemogućnosti izmjene rješenja o komunalnom doprinosu u slučajevima u kojima se je nakon njegova donošenja izmijenila građevinska dozvola na način koji je od utjecaja na obračun komunalnog doprinosa, a što nastavno ima za posljedicu u takvim slučajevima nepostojanje procesno-pravnog instituta koji bi omogućavao naplatu, odnosno povrat naplaćenog komunalnog doprinosa sukladno veličini građevine čije je građenje dozvoljeno građevinskom dozvolom.

Uz članak 88.

Odredbama ovoga članka je propisano da će upravno tijelo poništiti po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa, odnosno investitora ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je građevinska dozvola, odnosno drugi akt za građenje oglašen ništavim ili poništen bez zahtjeva, odnosno suglasnosti investitora te da će tim rješenjem odrediti i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od dvije godine od dana izvršnosti rješenja. U takvom slučaju obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa. Rješavanje predmetnog pitanja na takav način, obzirom na činjenicu da je plaćanje komunalnog doprinosa povezano s građenjem građevine, cijeni se odgovarajućim i pravičnim rješenjem koje će značajno doprinijeti pravnoj sigurnosti i povjerenju građana u institucije.

Uz članak 89.

Odredbama ovoga članka je propisano da se iznos komunalnog doprinosa plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora, uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu na području iste jedinice lokalne samouprave, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor. U takvom slučaju obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor nema pravo na kamatu za iznos koji je uplaćen niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu. Rješavanje predmetnog pitanja na takav način, obzirom na činjenicu da je plaćanje komunalnog doprinosa povezano s građenjem građevine, cijeni se odgovarajućim i pravičnim rješenjem koje će značajno doprinijeti pravnoj sigurnosti i povjerenju građana u institucije, a istovremeno neće utjecati na ostvarenje javnog interesa ili financijsku likvidnost jedinica lokalne samouprave jer ista prema takvom rješenju nije dužna vratiti iznos doprinosa koji je primila.

Uz članak 90.

Odredbom ovoga članka propisana je nadležnost za rješavanje o žalbama protiv rješenja o komunalnom doprinosu na način da se protiv rješenja o komunalnom doprinosu, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka, može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 91.

Odredbama ovoga članka propisana je pravna priroda i namjena komunalne naknade. Prema tim odredbama komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Uz članak 92.

Odredbama ovoga članka propisano je za koje se nekretnine i u kojim slučajevima plaća komunalna naknada. To su: 1. stambeni prostor, 2. garažni prostor, 3. poslovni prostor, 4. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i 5. neizgrađeno građevinsko zemljište. Garažni i poslovni prostor unutar vojne građevine i građevinsko zemljište unutar vojne lokacije ne smatraju se garažnim i poslovnim prostorom te građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti u navedenom smislu. Komunalna naknada plaća se za navedene nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti smatra se zemljište koje se nalazi unutar ili izvan granica građevinskog područja, a na kojemu se obavlja poslovna djelatnost, a neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište koje se nalazi unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada ili na kojemu postoji privremena građevina za čiju izgradnju nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalazi ruševina zgrade.

Uz članak 93.

Odredbama ovoga članka propisano je tko je obveznik plaćanja komunalne naknade. Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik nekretnine za koju je ovim Zakonom propisano da se plaća komunalna naknada. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu ako: 1. je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom, 2. nekretninu koristi bez pravnog osnova ili 3. se ne može utvrditi vlasnik. Također ovim je odredbama propisano solidarno jamstvo vlasnika nekretnine za plaćanje komunalne naknade ako je obveza plaćanja te naknade prenesena na korisnika nekretnine pisanim ugovorom.

Uz članak 94.

Odredbama ovoga članka propisuje se trenutak nastanka obveze plaćanja komunalne naknade. Prema tim odredbama obveza plaćanja komunalne naknade nastaje: 1. danom izvršnosti uporabne dozvole, odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole, 2. danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine, 3. danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo

nekretnine, 4. danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Također, ovim se odredbama propisuje da je obveznik plaćanja komunalne naknade dužan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade, promjene osobe obveznika ili promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade prijaviti nastanak te obveze, odnosno promjenu tih podataka, pri čemu se pod drugim podacima bitnim za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade smatra promjena obračunske površine nekretnine ili promjena namjene nekretnine. Ako obveznik plaćanja komunalne naknade ne prijavi obvezu plaćanja komunalne naknade, promjenu osobe obveznika ili promjenu drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade u propisanom roku, dužan je platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze.

Uz članak 95.

Odredbama ovoga članka uređeno je pitanje donošenja odluke o komunalnoj naknadi. Prema tim odredbama predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuje: 1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, 4. rok plaćanja komunalne naknade, 5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade i 6. opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Za razliku od važećeg Zakona zbog pravičnosti i jednakosti pred zakonom odlukom o komunalnoj naknadi prema predloženom Zakonu više nije propisana mogućnost propisivanja oslobođenja os plaćanja komunalne naknade tom odlukom. Također, u svrhu poticanja građenja u skladu sa zakonom i građenja energetski učinkovitih zgrada uvodi se mogućnost propisivanja postotka umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor u zgradi za čije je građenje izdana građevinska dozvola, a nije izdana uporabna dozvola, postotka umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor u zgradi za čiju je uporabu izdana uporabna dozvola i postotak umanjenja iznosa komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor koji je razvrstan ili se nalazi u zgradi razvrstanoj u energetski razred A ili viši razred (Pue)

Uz članak 96.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje određivanja područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, a koje se određuju odlukom o komunalnoj naknadi. Područja ovih zona određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom. Prva zona je područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom, a koeficijent zone (Kz) je najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Uz članak 97.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje određivanja koeficijent namjene (Kn) koji služi za obračun iznosa komunalne naknade. Prema tim odredbama koeficijent namjene (Kn)

određuje se odlukom o komunalnoj naknadi ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja, te iznosi za:

1. stambeni prostor 1,00
2. stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00
3. garažni prostor 1,00
4. poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 niti veći od 5,00
5. poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 niti veći od 10,00
6. građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor
7. neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Za poslovni se prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, u slučaju kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište. Za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području dotične jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 98.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje donošenja odluke kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine, a koja se vrijednost koristi za izračun komunalne naknade. Ovu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svake kalendarske godine do kraja studenoga za sljedeću kalendarsku godinu, nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po metru kvadratnom (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Uz članak 99.

Odredbama ovoga članka uređuje se način obračuna komunalne naknade. prema tim odredbama komunalna naknada obračunava se po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i to za: 1. stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine, br. 40/97.), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

Uz članak 100.

Odredbama ovoga članka uređuje se pitanje donošenja rješenja o komunalnoj naknadi. Prema tim odredbama rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti. To rješenje donosi se do 31. ožujka tekuće godine, ako se odlukom predstavničkog tijela mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) u odnosu na prethodnu godinu, te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalnog doprinosu. Rješenje o komunalnoj naknadi donosi se i izvršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

Uz članak 101.

Odredbama ovoga članka propisuje se sadržaj rješenja o komunalnoj naknadi. Prema tim odredbama rješenjem o komunalnom doprinosu utvrđuje se: 1. iznos komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) nekretnine, 2. obračunska površina nekretnine, 3. godišnji iznos komunalne naknade, 4. mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i 5. rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade, odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno, a ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema navedeni sadržaj. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po metru kvadratnom (m²) površine nekretnine.

Uz članak 102.

Odredbom ovoga članka propisano je da se protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsi te rješenja o obustavi postupka, može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 103.

Odredbom ovoga članka propisano je da se naknada za koncesiju koristi za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim korištenjem se obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Uz članak 104.

Odredbama ovoga članka propisana je obveza donošenja, donositelj, svrha i sadržaj odluke o komunalnom redu i mogućnost njena donošenja kao jedne ili više odluka. Prema tim odredbama odluku o komunalnom redu donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju. Odlukom o komunalnom redu se propisuje: 1. uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme te klima uređaja, dimovodnih, atenskih i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske

dozvole i glavnog projekta, 2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, 3. uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila i 4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina. Odluku o komunalnom redu kojom se uređuje korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi uz prethodnu suglasnost upravitelja te infrastrukture, odnosno ceste. Nadalje, odlukom o komunalno redu propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Također, tom se odlukom mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Uz članak 105.

Odredbama ovoga članka propisano je da su naknade za davanje na privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave prihod proračuna jedinice lokalne samouprave, te da osoba koja je dobila na privremeno korištenje spomenutu površinu, odnosno zemljište ne može pravo korištenja ili zajedničkog korištenja tih površina, odnosno tog zemljišta prenijeti na drugu osobu.

Uz članak 106.

Odredbom ovoga članka propisano je da su novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji.

Uz članak 107.

Propisano je da poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) te da to tijelo obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom i posebnim zakonom.

Također, propisani su poslovi koje upravno tijelo obavlja u provedbi odluke o komunalnom redu. Prema toj odredbi upravno tijelo obavlja poslove: 1. dopuštanja i određivanja uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen ploča na građevinama i druge urbane opreme na zgradama, 2. dopuštanja i određivanja uvjeta za korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, 3. nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu i 4. druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Uz članak 108.

Odredbom ovoga članka propisano je da se protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo u obavljanju poslova provedbe odluke o komunalnom redu i drugih poslova koje obavlja može izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbi protiv upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, ako posebnom zakonom nije propisano drukčije.

Uz članak 109.

Odredbama ovoga članka propisano je da poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela. Prema tim odredbama komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom, te obavljaju i poslove određene posebnim zakonom.

Uz članak 110.

Odredbom ovoga članka propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Uz članak 111.

Odredbama ovoga članka propisano je da komunalni redar mora imati najmanje razinu kvalifikacije 4.2. (gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje ili četverogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje) prema zakonu kojim se uređuje hrvatski kvalifikacijski okvir, te da komunalni redar u obavljanju službene dužnosti nosi službenu odoru i ima službenu iskaznicu. Izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice komunalnog redara propisuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom.

Uz članak 112.

Odredbama ovoga članka propisana su ovlaštenja, prava i obveze komunalnog redara. Prema tim odredbama komunalni redar je u provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu ovlašten: 1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, kao i drugih osoba nazočnih nadzoru, 2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru, 3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru, 4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.) i 5. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanja komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom, a ako utvrdi povredu ovoga Zakona ili odluke o komunalnom redu optužni prijedlog za prekršaj propisan ovim Zakonom ili odlukom o komunalnom redu podnosi upravno tijelo.

Uz članak 113.

Odredbama ovoga članka propisano je da su javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne komunalnom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja. Također je propisano da je upravo tijelo ovlašteno zatražiti pomoć policije ako se prilikom izvršenja rješenja pruži otpor ili se otpor osnovano očekuje.

Uz članke 114. i 115.

Odredbama ovih članaka uređeno je pitanje pokretanja i obustave upravnog postupka nadzora komunalnog redara. Prema tim odredbama kada komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, obvezan je po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu s odlukom o komunalnom redu ili posebnim propisom. Kada, pak, komunalni redar utvrdi da nije povrijeđen propis čije izvršenje je ovlašten nadzirati pa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, pisanim putem će o tome obavijestiti poznatog prijavitelja u roku od osam dana od dana utvrđenja činjeničnog stanja. Također, ako je stranka izvršila obvezu iz rješenja o izvršenju komunalnog redara ili je iz drugog razloga prestala obveza izvršenja tog rješenja, komunalni redar po službenoj dužnosti donosi rješenje o obustavi postupka izvršenja rješenja.

Uz članak 116.

Prema odredbama ovoga članka mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu komunalni redar naređuje rješenjem osobi koja je povrijedila odluku, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti utvrđenu povredu. Ako se osoba koja je povrijedila odluku o komunalnom redu, odnosno osoba koja je obvezna otkloniti njegovu povredu ne može utvrditi, rješenje se donosi protiv nepoznate osobe. Ako komunalni redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, može donijeti rješenje i bez saslušanja stranke.

Uz članak 117.

Prema odredbama ovoga članka protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, a o žalbama protiv upravnih akata koje donosi komunalni redar Grada Zagreba odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva. Žalba izjavljena protiv rješenja komunalnog redara ne odgađa njegovo izvršenje.

Uz članak 118.

Prema odredbi ovoga članka nadzor zakonitosti općih akata koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju ovoga Zakona i upravni nadzor provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 119.

Prema odredbi ovoga članka nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo i komunalni redar, te osoba kojoj je povjereno vršenje javnih ovlasti na temelju ovoga Zakona i odluke o komunalnom redu provodi upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave, a nadzor upravnih akata koje donosi upravno tijelo Grada Zagreba i osoba kojoj je povjereno vršenje javnih ovlasti u Gradu Zagrebu provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 120.

Prema odredbama ovoga članka inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju ovlašteni državni službenici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove financija. Iznimno od toga, inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona kojima se uređuju opći uvjeti isporuke i cijene komunalnih usluga obavljaju tržišni inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva.

Uz članak 121.

Odredbama ovoga članka propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna za prekršaj odgovorne osobe u jedinici lokalne samouprave (gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika) koja utroši sredstva, komunalnog doprinosa protivno njihovoj namjeni (članak 76. stavak 2. Zakona).

Uz članak 122.

Odredbama ovoga članka propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna za prekršaj pravne osobe isporučitelja komunalne usluge, koja:

1. bez opravdanog razloga prekine isporučivati komunalnu uslugu ili obustavi isporuku komunalne usluge korisniku (članak 29. stavak 2.)

2. ne pribavi prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave za opće uvjete isporuke komunalne usluge i/ili izmjene i dopune općih uvjeta isporuke komunalne usluge (članak 30. stavak 2.)

3. ne objavi opće uvjete isporuke komunalne usluge na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 30. stavak 4.)

4. se ne pridržava općih uvjeta isporuke komunalne usluge i ugovora o isporuci komunalne usluge (članak 30. stavak 7.)

5. obavlja komunalnu djelatnost a ne ispunjava uvjete propisane u pogledu organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti (članak 33. stavak 1.)

6. uz povjerenu komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost od općeg interesa i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost, a računovodstvene poslove za te djelatnosti ne obavlja odvojeno (članak 34. stavak 3.)

7. ne pribavi prethodnu suglasnost gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave za cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu (članak 55. stavak 1.)

8. cjenik komunalnih usluga ili njegovu izmjenu ili dopunu ne objavi na svojoj oglasnoj ploči i na svojim internetskim stranicama (članak 55. stavak 7.)

9. se ne pridržava cjenika komunalnih usluga (članak 55. stavak 8.).

Za navedene prekršaje propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna i za odgovornu osobu u pravnoj osobi koja je isporučitelj komunalne usluge. Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba isporučitelj komunalne usluge za prekršaje propisane ovim člankom. Optužni prijedlog za navedene prekršaje podnosi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva.

Uz članak 123.

Odredbama ovoga članka propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 10.000,00 do 40.000,00 kuna za prekršaj pravne osobe koja:

1. komunalnom redaru ne omogući pregled isprave (osobne iskaznice, putovnice, izvoda iz sudskog registra i sl.), na temelju kojih može utvrditi identitet stranke, odnosno zakonskog zastupnika stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru (članak 112. stavak 1. točka 1.)
2. komunalnog redara ometa u provedbi nadzora (članak 112. stavak 1. točka 5.).

Za navedene prekršaje propisana je prekršajna kazna u novčanom iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna i za odgovornu osobu u pravnoj osobi. Novčanom kaznom u iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba za prekršaje propisane ovim člankom.

Uz članak 124.

Odredbama ovoga članka uređuje se pripadnost novčanih kazni naplaćenih za prekršaje propisane ovim Zakonom. Prema tim odredbama novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odredbama članka 121. i 122. ovoga Zakona prihod su proračuna Republike Hrvatske, a za prekršaje propisane odredbama članka 123. ovoga Zakona prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave.

Uz članak 125.

Odredbom ovoga članka propisuje se način završavanja postupaka započelih po ranije važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Prema tim odredbama postupci započeti po Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj: 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona. Iznimno od toga u postupcima donošenja rješenja o komunalnom doprinosu koja se donose nakon prestanka važenja programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz članka 128. stavka 1. ovoga Zakona u pogledu sadržaja tog rješenja primjenjuju se odredbe članka 85. stavka 1. ovoga Zakona.

Uz članak 126.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisana je obveza ministra nadležnog za financije da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donese pravilnik kojim se propisuje način na koji se u proračun jedinice lokalne samouprave doznajuje iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture sadržan u cijeni komunalne usluge, te je propisana obveza ministra nadležnog za komunalno gospodarstvo da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donese pravilnik kojim se propisuje način utvrđivanja

obujma, površine i dužine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa. Nadalje, propisuje se obveza ministra nadležnog za graditeljstvo da objavi prosječne troškove građenja metra kubičnog (m³) građevine u Republici Hrvatskoj u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisano je da do stupanja na snagu spomenutog pravilnika ostaje na snazi Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa (Narodne novine, broj: 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12), a odredbom stavka 4. ovoga članka propisano je da do objave spomenutih troškova građenja primjenjuje se Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 59/10)

Uz članak 127.

Odredbama ovoga članka propisano je da se odredbe članka 87. i 89. ovoga Zakona na odgovarajući način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona te da se odredbe članka 88. ovoga Zakona na odgovarajući način primjenjuju i na rješenja o komunalnom doprinosu donesena na temelju zakona koji je važio prije stupanja na snagu ovoga Zakona ako to obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor zatraži u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Rješavanje predmetnog pitanja na takav način i povratno djelovanje tih odredbi nužno je zbog popunjavanja pravnih praznina koje postoje u vezi s nemogućnošću izmjene izvršnog, odnosno konačnog rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju izmjene građevinske dozvole na način koji je od utjecaja na visinu komunalnog doprinosa, u vezi s nemogućnošću poništenja izvršnog, odnosno konačnog rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju oglašavanja ništavim ili poništenja građevinske dozvole protivno volji obveznika komunalnog doprinosa, odnosno investitora i u vezi s upitnošću mogućnosti priznavanja plaćenog komunalnog doprinosa u slučajevima u kojima je građevinska dozvola prestala važiti ili je poništena po zahtjevu investitora. Ovakva rješenja su nužna u svrhu stvaranja pravne sigurnosti, pravičnosti i međusobnog povjerenja pravnih subjekata vezano uz plaćanje komunalnog doprinosa.

Uz članak 128.

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da donesu programe građenja komunalne infrastrukture iz članka 68. stavka 1. ovoga Zakona i programe održavanja komunalne infrastrukture iz članka 72. stavka 1. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odluke o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, te odluke o komunalnom redu iz članka 104. stavka 1. ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisano je da do stupanja na snagu odluka o komunalnom doprinosu i odluka o komunalnom redu, koje se donose na temelju ovoga Zakona, ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona, osim odredbi tih odluka koje su protivne ovom Zakonu.

Uz članak 129.

Prema odredbama ovoga članka jedinice lokalne samouprave dužne su donijeti odluke o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. i odluke o komunalnoj naknadi iz članka 95. stavka 1. u roku od šest mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odluke o komunalnom redu iz članka 104. stavka 1. u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Pri tome do stupanja na snagu spomenutih odluka ostaju na snazi odluke o komunalnom doprinosu, odluke o komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s mjerama za njihovo provođenje, donesene na temelju zakona koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 130.

Odredbom ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ustroje evidencije komunalne infrastrukture iz članka 63. ovoga Zakona.

Uz članak 131.

Odredbama ovoga članka uređeno je evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige postojeće komunalne infrastrukture. Prema tim odredbama komunalna infrastruktura iz članka 59. stavka 1. izgrađena do dana stupanja na snagu ovoga Zakona koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njeno stvarno stanje, evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture, potvrde jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture i potvrdu jedinice lokalne samouprave da se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar. Spomenuta potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Spomenuta komunalna infrastruktura evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, neovisno o postojanju upisa vlasništva i/ili drugih stvarnih prava treće osobe. Na evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige spomenute komunalne infrastrukture ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje prostorno uređenje o parcelaciji građevinskog zemljišta niti odredbe drugih zakona i propisa kojima se uređuje katastar zemljišta i nekretnina, vlasništvo, druga stvarna prava i zemljišne knjige, a koje su protivne stavicima 1. i 2. ovoga članka. Evidentiranje, pak, u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture na način propisan stavicima 1., 2. i 3. ovoga članka ne isključuje mogućnost njihova evidentiranja u katastru i upisa u zemljišne knjige na način propisan zakonima i drugim propisima iz stavka 4. ovoga članka. Ovakvo uređivanje ovoga pitanja nužno je zbog dugotrajnog i čestog ne evidentiranja komunalne infrastrukture, odnosno promjena u vezi s tom infrastrukturom u katastru i zemljišnim knjigama, što ima za posljedicu njihovu neažurnost i pogrešne podatke u pogledu namjene (kulture) i vlasništva infrastrukture, a što stvara izrazitu pravnu nesigurnost

građana i drugih pravnih subjekata u pravnom prometu, posebice prilikom građenja i provedbe investicijskih projekata. S tim u vezi posebno valja imati u vidu da je većina komunalne infrastrukture izgrađena na zemljištu koje je vlasništvo jedinice lokalne samouprave ili na zemljištu za koje su riješeni imovinskopravni odnosi, odnosno u pogledu kojeg nema vlasničkih sporova jer je na njemu, uglavnom već dulje vrijeme, izgrađena komunalna infrastruktura. Međutim, navedene odredbe ovoga članka ne odnose se na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske jer se stjecanje prava vlasništva na tom zemljištu na kojem je izgrađena komunalna infrastruktura uređuje zakonom kojim se uređuje upravljanje i raspolaganje državnom imovinom, niti na komunalnu infrastrukturu izgrađenu na pomorskom dobru na kojemu se prema Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama ne može stjecati vlasništvo niti druga stvarna prava.

Uz članak 132.

Odredbama stavaka 1. i 2. ovoga članka propisano je da trgovačka društva, javne ustanove i vlastiti pogoni, osnovani za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu, nastavljaju s radom kao trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon prema ovom Zakonu, s time da su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dužni, uskladiti akte o osnivanju, statute i druge opće akte s ovim Zakonom, osim u slučaju propisanom člankom 130. ovoga Zakona. Odredbom stavka 3. propisana je obveza isporučitelja komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost da donese opće uvjete isporuke komunalne usluge i s postojećim korisnikom komunalne usluge sklopiti ugovor o isporuci komunalne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 133.

Odredbom ovoga članka propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da usklade vrijednost temeljnog kapitala i vrijednost dionica ili udjela u trgovačkim društvima, odnosno vrijednost udjela u javnim ustanovama s ovim Zakonom u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 134.

Odredbom ovoga članka propisano je da pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu, nastavlja s radom do isteka važenja tih ugovora.

Uz članak 135.

Odredbom ovoga članka propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15).

Uz članak 136.

Odredbom ovoga članka propisuje se stupanje na snagu Zakona osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske niti u proračunima jedinica lokalne samouprave.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 7. sjednici održanoj 14. veljače 2018. godine u prvom čitanju raspravljao o Prijedlogu zakona o komunalnom gospodarstvu, kojeg je prihvatio zaključkom, s tim da su predlagatelju upućene sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iznesena u raspravi radi pripreme Konačnog prijedloga zakona, pri čemu je predlagatelj zadužen da uz Konačni prijedlog zakona pribavi i dostavi mišljenja Udruge gradova i Udruge općina u Republici Hrvatskoj.

U skladu s navedenim te razmatrajući primjedbe i prijedloge iznesene u raspravi, kao i razloge zbog kojih se zakon donosi, izrađen je Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu koji se od Prijedloga toga zakona razlikuje u sljedećem:

- u sklopu obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja komunalne infrastrukture omogućeno je i osiguranje građenja komunalne infrastrukture
- održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje brisano je kao komunalna djelatnost
- obavljanje dimnjačarskih poslova i održavanje građevina za odvodnju oborinskih voda određeno je kao komunalna djelatnost
- redefinirani su pojmovi usluga tržnica na malo, dimnjačarskih poslova, prijevoza putnika u javnom prometu, održavanja groblja i krematorija unutar groblja, nerazvrstanih cesta, javnih parkirališta, javne rasvjete i neizgrađenog građevinskog zemljišta
- naziv djelatnosti prijevoz putnika u javnom prometu zamijenjen je nazivom komunalni linijski prijevoz putnika te je redefiniran njegov sadržaj u skladu sa zakonom kojim se uređuje prijevoz u cestovnom prometu
- brisana je prethodna suglasnost ministra kao uvjet za proglašavanje novih komunalnih djelatnosti i pobliže određivanje poslova koji se smatraju poslovima koji se obavljaju u okviru komunalnih djelatnosti
- brisan je kao nepotreban institut ugovora o međusobnim pravima i obvezama koji se je trebao sklapati između jedinice lokalne samouprave i isporučitelja komunalne usluge koji obavlja djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture
- onemogućeno je vlastitom pogonu obavljanje komunalne djelatnosti na području druge jedinice lokalne samouprave
- onemogućeno je neprofitnim udrugama građana obavljanje komunalne djelatnosti održavanje groblja i djelatnost usluge ukopa pokojnika
- termin komunalno trgovačko društvo zamijenjen je terminom trgovačko društvo, a termin komunalna javna ustanova terminom javna ustanova
- brisana su kao nepotrebna pravila o poslovima koji se ne smiju prekidati

- brisana je odredba kojom je trgovačkom društvu koje obavlja komunalnu djelatnost bilo zabranjeno istovremeno obavljanje druge tržišne gospodarsku djelatnost, s tim što je u slučaju da isto uz komunalnu djelatnost obavlja i drugu djelatnost koja se obavlja u javnom interesu i/ili tržišnu gospodarsku djelatnost, propisan obveza odvojenog obavljanja računovodstvenih poslova
- brisana je kao nepotrebna obveza trgovačkog društva koje obavlja komunalnu djelatnost podnošenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave plana rada, izvješća o radu i financijskog izvješća
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju jedinstveni upravni odjel omogućeno je osnivanje vlastitog pogona kao organizacijske jedinica u tom odjelu ili kao posebne ustrojstvene jedinice, ovisno o potrebama i želi jedinice lokalne samouprave
- brisana je mogućnost povjeravanja koncesijom obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja groblja i krematorija unutar groblja, pružanja usluga ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja i drugih komunalnih djelatnosti određenih posebnim zakonima, a omogućeno je davanje koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova i održavanje javne rasvjete
- brisani su rokovi na koji se može dati koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti
- institut ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti je u potpunosti usklađen s propisima o javnoj nabavi
- brisani su rokovi na koji se mogu sklapati ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti
- omogućeno je financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti i iz ostalih prihoda jedinice lokalne samouprave
- jasnije je propisana struktura cijena komunalne usluge i načina korištenja sredstava proračuna jedinice lokalne samouprave za financiranje komunalne djelatnosti
- onemogućena je promjena pravnog statusa komunalne infrastrukture posebnim zakonima
- jasno je određen sadržaj pojma građenje komunalne infrastrukture
- pitanje vlasništva komunalne infrastrukture na pomorskom dobru usklađeno je sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama
- potpunije je određen sadržaj programa građenja komunalne infrastrukture
- propisno je da komunalni doprinos ne plaća jedinica lokalne samouprave na svom području te da se isti ne plaća za građenje i ozakonjenje vatrogasnih domova, vojnih građevina, prometne, energetske, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture, nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova te sportskih i dječjih igrališta
- propisano je da se za skladišta i građevine namijenjene proizvodnji rješenje o komunalnom doprinosu ne donosi po pravomoćnosti građevinske dozvole već po pravomoćnosti uporabne dozvole
- zakon je usklađen sa Zakonom o prostorno uređenju u pogledu prebijanja komunalnog doprinosa u skladu s ugovorom kojeg je sklopila jedinica lokalne samouprave
- oslobođenje od plaćanja određenih pomoćnih građevina na građevnoj čestici ili unutar obuhvata zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini ograničeno je samo na one građevine koje su namijenjene uporabi te (glavne) građevine
- brisano je oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa za građevine i radove koji se prema posebnom propisu grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
- brisana je mogućnost oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa posebnim zakonima

- omogućeno je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave propisivanje općih uvjeta i razloga zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa
- brisana je obveza povrata komunalnog doprinosa u slučajevima u kojima je građevinska dozvola ili drugi akt za građenje prestao važiti ili je poništen po zahtjevu investitora te je u takvim slučajevima omogućeno priznavanje plaćenog iznosa komunalnog doprinosa kao doprinosa za građenje druge građevine na istoj ili drugoj građevnoj čestici ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor
- izrijekom je propisano da se garažni i poslovni prostor unutar vojne građevine i građevinsko zemljište unutar vojne lokacije ne smatraju se garažnim i stambenim prostorom te građevinskim zemljištem za koje se naplaćuje komunalna naknada
- brisani su posebni koeficijenti za izračun komunalne naknade koji se odnose na pomoćni prostor u podrumu stambene zgrade i u pomoćnoj zgradi stambene zgrade te pomoćni prostor u funkciji poslovnog prostora koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne
- jasnije je uređeno pitanje obveznika plaćanja komunalne naknade, trenutak nastanka njezina plaćanja i obveza obveznika plaćanja iste
- omogućeno je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave određivanje nekretnina važnih za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te općih uvjeta i razloga zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade
- propisano je ograničenje iz važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojemu za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području dotične jedinice lokalne samouprave
- jasnije je uređeno pitanje donošenja i primjene odluke kojom se određuje vrijednost boda komunalne naknade (B), razdoblja za koje se donosi rješenje o komunalnoj naknadi i mogućnosti obročnog plaćanja
- omogućen je prijenos korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave s osobe koja je dobila to zemljište na korištenje na drugu osobu uz suglasnost jedinice lokalne samouprave
- smanjene su ovlasti komunalnog redara u provedbi odluke o komunalnom redu
- produžen je rok za ustrojavanje evidencije komunalne infrastrukture
- tekst je pravno-tehnički i pravopisno doraden.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo:

Davor Lončar, zastupnik u Hrvatskome saboru, postavlja pitanje u vezi članka 91. stavka 3. predloženog zakona: "Zašto, tko može i pod kojim uvjetima poništiti građevinsku dozvolu na rok od 3 godine?", smatrajući to lošim rješenjem propisanim u članku 123. stavku 1. Zakona o gradnji. Predlaže da se izdana građevinska dozvola ne ograničuje u rokovima jer se tijekom vremenskog perioda nakon izdane građevinske dozvole investitoru može dogoditi niz stvari (smetnji, okolnosti prilikom gradnje) da ne nastavi gradnju u odnosu na ranije

postavljeni cilj (slučaj smrti, financijski problemi, započeta i odrađena gradnja do jedne razine i nemogućnost realizacije gradnje do kraja). Navodi da se svaka građevinska dozvola izdaje temeljem zakona i prostornih planova jedinice lokalne i regionalne samouprave što je dokaz da se ništa u prostoru ne mijenja. Navedena napomena se ne prihvaća jer nije predmet Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nadalje, Darinko Dumbović, zastupnik u Hrvatskome saboru, smatra da u članku 131. stavak 6. treba brisati jer će dovesti do blokade rješavanja imovinsko-pravnih odnosa i upisa prava vlasništva na nekretninama koje u naravi predstavljaju komunalnu infrastrukturu, prvenstveno misleći na upis nerazvrstanih cesta, s obzirom na to da pojedina cesta može obuhvaćati puno katastarskih čestica različitih vlasnika, između ostalog i čestica u vlasništvu Republike Hrvatske, a nakon evidentiranja u katastru treba biti obuhvaćena jednom katastarskom česticom. Napominje da se u tom slučaju neće moći izvršiti upis temeljem geodetskog elaborata izvedenog stanja bez prethodnog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za česticu koja je u vlasništvu Republike Hrvatske, a koja je u obuhvatu upisa i može imati npr. 4 m², u odnosu na cijelu nerazvrstanu cestu koja može imati i više kilometara kvadratnih. Napominje da će se slijedom iznesenog morati provoditi dva postupka umjesto jednog, a da smo svjesni činjenice da su svi postupci koji se odnose na imovine Republike Hrvatske dugotrajni. Zbog navedenog smatra da je bitno brisati stavak 6., jer u suprotnom može doći do još većih problema u rješavanju istih, a u odnosu na komunalnu infrastrukturu. Navedena napomene se ne prihvaćaju jer je to pitanje uređeno Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Predlaže da se u članku 52. stavku 2. riječi "predstavničko tijelo" zamijene riječju "gradonačelnik". Navodi da u slučaju kada većina u predstavničkom tijelu i gradonačelnik nisu iste političke pripadnosti, predstavničko tijelo određivanjem načina obavljanja određenih poslova iz područja komunalnog gospodarstva može dovesti gradonačelnika u situaciju nemogućnosti izvršavanja određenih poslova (npr. odredi da određene poslove obavlja komunalno poduzeće, a koji poslovi su se do tada povjeravali putem ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, i to bez obzira na činjenicu što isto poduzeće nema potrebne kapacitete - stručne, kadrovske i posebne strojeve, te se poduzeće o tome na isti način i očitovalo). Navedeno se ne prihvaća jer se ne radi o izvršnom poslu kojega bi trebao obavljati gradonačelnik, odnosno načelnik općine.

Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu:

Hrvatska zajednica županija

Predlaže da se u članku 86. stavku 1. i članku 87. stavicima 1. i 2. imenica "zgrada" zamijeni imenicom "građevina". Navodi da je građevina širi pojam od zgrade (prema članku 3. stavku 1. točki 5. Zakona o gradnji), jer građevina je građenjem nastao i s tlom povezan sklop, izveden od svrhovito povezanih građevnih proizvoda sa ili bez instalacija, sklop s ugrađenim postrojenjem, samostalno postrojenje povezano s tlom ili sklop nastao građenjem). Pritom navodi da se komunalni doprinos (što je potvrdila i sudska praksa) plaća i za čitav niz građevina koje nisu zgrade (npr. vjetroagregati, stupovi elektroničke komunikacije, asfaltne baze i druga otvorena postrojenja). Navedeno se ne prihvaća jer za to nema potrebe, s obzirom na to da je iz odredbe sadašnjeg članka 82. stavka 3. vidljivo da se stavci 1. i 2. odnose na sve građevine, a ne samo na zgrade.

Udruga gradova

Navodi da je u članku 14. predloženog zakona nejasno koji je to posebni propis, što se ne prihvaća jer je jasno da se odnosi na svaki propis koji uređuje standard kakvoće pružanja komunalne usluge. Također, predlaže da se u članku 21. zakona i dalje u tekstu riječi "komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture" zamijene riječima "opće komunalne djelatnosti", što se ne prihvaća, jer iz predloženog termina nije vidljiv niti njegov okvirni sadržaj, a postojeći se termin smatra u potpunosti primjerenim.

Nadalje, Udruga gradova smatra da je u članku 23. stavku 5. predloženog zakona potrebno definirati što su građevine, uređaji i predmeti javne namjene, što se ne prihvaća jer je to nije potrebno, budući da je isto definirano u odredbama u kojima se određuje komunalna infrastruktura. Predlaže u članku 23. stavku 6. dodati riječi "održavanje putova, promjena površine, rekonstrukcija dijelova groblja i dr.", što se djelomično prihvaća, uz izuzetak rekonstrukcije dijelova groblja, jer je rekonstrukcija u smislu propisa o gradnji obuhvaćena pojmom gradnje. Nadalje, predlaže u članku 24. dodati djelatnost "prijevoz pokojnika koji se financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave", što se ne prihvaća jer je prijevoz pokojnika prestala biti komunalna djelatnost stupanjem na snagu Zakona o pogrebništvu.

Također, predlaže u članku 25. predloženog zakona dodati podstavak koji glasi: "Pod prijevozom pokojnika koji se financiraju iz proračuna jedinice lokalne samouprave razumijeva se preuzimanje i prijevoz umrle osobe ili posmrtnih ostataka od mjesta smrti do nadležne patologije ili sudske medicine za koje nije moguće utvrditi uzrok smrti bez obdukcije i preuzimanje i prijevoz umrlih osoba niskoga socijalnog statusa od mjesta smrti do mjesta ukopa i opremanje minimalnom pogrebnom opremom za kremiranje". Navedeno se ne prihvaća jer je prijevoz pokojnika prestala biti komunalna djelatnost stupanjem na snagu Zakona o pogrebništvu.

Predlaže u članku 46. predloženog zakona vlastiti pogon definirati kao unutarnju ustrojstvenu jedinicu, te smatra da postojeća i predložena regulativa nije potrebna. Navodi da je u dosadašnjoj praksi doneseno dovoljno odluka o osnivanju vlastitog pogona te smatra da je slijedom toga izgrađen kapacitet jedinica lokalne samouprave za adekvatno reguliranje vlastitog pogona. Navedeno se ne prihvaća jer odluke o osnivanju vlastitih pogona, donesene u praksi, ne mogu zamijeniti zakonsko uređenje ovoga pitanja tj. davanje ovlaštenja za donošenje tih odluka. Također, predlaže u članku 62. stavku 1. zakona brisati riječi "na temelju ispostavljenog računa", smatrajući da se takva obveza ne bi trebala odnositi na naplatu putne karte, parkirališta, dnevne prodaje na tržnicama, itd. Smatra da postojeći propisi dovoljno detaljno reguliraju ovu materiju. Navedeno se ne prihvaća jer su putna karta, parkirališna karta, potvrda o plaćenju placovini također računani. Nadalje, predlaže u članku 65. predloženog zakona kod određenih objekata uputiti na definiciju iz posebnog propisa, kao što su Zakon o cestama i Zakon o grobljima, što se ne prihvaća jer to nije potrebno budući da je to učinjeno u članku 3. predloženog zakona.

Također, predlaže da se u članku 81. mijenjaju stavci 1. i 2. tako da glase: "(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje. (2) Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave." Navodi se da se to predlaže s ciljem usklađivanja predloženog zakona s Odlukom Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine, u kojoj je sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Navedeno se ne prihvaća jer se spomenuta odluka uopće (izrekom, a niti obrazloženjem) ne odnosi na mogućnost uređivanja Zakonom o komunalnom gospodarstvu pitanja vezanih uz komunalni doprinos. Naime, ova se odluka odnosi na nemogućnost oslobođenja Republike Hrvatske od plaćanja komunalne naknade Zakonom o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom i Zakonom o komunalnom gospodarstvu, i to u okolnostima u kojima je potonjim zakonom mogućnost oslobođenja od plaćanja komunalne naknade stavljena u nadležnost jedinica lokalne samouprave. Nadalje, predlaže u članku 84. brisati stavke 2. i 3., s ciljem usklađivanja zakona s Odlukom Ustavnog suda, budući da je u spomenutoj Odluci Ustavni sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, što se ne prihvaća iz istih razloga koji su navedeni uz članak 81. zakona.

Predlaže da se u članku 86. stavku 2. između riječi "građevine" i "te" dodaju riječi "(kao što su parkirališta ispred više stambenih objekata, trgovačkih centara ili u krugu industrijskih proizvodnih pogona, nogostupe uz cestu, za uređenja otvorenih kanala, obaloutvrde kod uređenja korita rijeka, itd.)", što se ne prihvaća jer se za građenje tih građevina, odnosno izvođenje radova ne plaća komunalni doprinos.

Nadalje, predlaže u članku 88. stavku 1. između riječi "donosi" i "upravno" dodati riječ "nadležno", a brisati riječi "nadležno za poslove komunalnog gospodarstva". Napominje da je reguliranje unutarnjeg ustrojstva lokalnih jedinica i nadležnosti tijela predmet uređenja posebnim propisom. Navedeno se ne prihvaća jer se predmetnom odredbom ne uređuje unutarnje ustrojstvo jedinica lokalne samouprave, već se propisuje da rješenje o komunalnom doprinosu donosi tijelo koje je prema propisima o unutarnjem ustrojstvu nadležno za komunalne poslove.

Također, predlaže da se u članku 88. stavku 3. predloženog zakona riječi "Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način određen zakonom" zamijene riječima "Na postupak utvrđivanja i naplate komunalnog doprinosa te druga postupovna pitanja (zastara, dostave, prekršajni postupak, žalbeni postupak i sl.) koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje se propis". Ističe da se navedeno predlaže radi preciznijeg i potpunijeg obuhvata radnji koje se poduzimaju temeljem Općeg poreznog zakona. Navedeno se ne prihvaća jer predmetni izričaj ima širi, a time i jasniji obuhvat od predloženog.

Predlaže u članku 89. stavku 2. predloženog zakona odrediti primjereniji pravni lijek, budući da se oglašavanjem rješenja ništavim poništavaju pravni učinci rješenja, a stranka u postupku je ostvarila željeni cilj. Navedeno se ne prihvaća jer propisana posljedica odgovara povredi prava opisanoj u predmetnoj odredbi.

Predlaže u članku 93. mijenjati stavak 1. i 2. na način da glase: "(1) Komunalna naknada je novčano javno davanje. (2) Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave.". Navedeno se predlaže s ciljem usklađivanja zakona s Odlukom Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine, u kojoj je sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, što se ne prihvaća iz razloga navedenih u odgovoru uz članak 81. zakona.

Nadalje, radi smanjenja administrativnog opterećenja, učinkovitije naplate i ekonomičnijeg postupanja predlaže se u članku 94. predloženog zakona razmotriti spajanje

komunalne naknade i direktne spomeničke rente kroz korektivni koeficijent za djelatnost koja se obavlja na području kulturno-povijesne cjeline. Također, predlaže mijenjati članak 94. stavak 1. točku 5. tako da glasi: "5. ostale prostore bez namjene". Navedeno se predlaže u cilju učinkovitijeg i transparentnijeg zaduživanja poslovnih subjekata, polazeći od činjenice da je za poslovni prostor i pomoćni poslovni prostor predviđen isti koeficijent namjene, odnosno ista visina opterećenja javnim davanjem. Ističe da se ujedno ovim prijedlogom smanjuje opseg nekretnina za koje su u prethodnom razdoblju vlasnici izbjegavali plaćanje komunalne naknade. Navedeno se ne prihvaća, budući da zahtijeva izmjenu Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Nadalje, Udruga gradova predlaže u članku 94. brisanje stavka 2., napominjući da isti potencijalno oslobađa nezakonito sagrađene objekte od plaćanja komunalne naknade, što se ne prihvaća jer tvrdnja nije točna, budući da se predmetnom odredbom propisuju uvjeti koji moraju biti ispunjeni na određenom području da bi se mogla naplaćivati komunalna naknada.

Predlaže u članku 95. zakona dodati nove stavke, kako slijedi:

"(3) Iznimno od stavka 2. ovog članka, korisnik nekretnine je obveznik plaćanja komunalne naknade ex lege ako koristi nekretninu u vlasništvu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili Republike Hrvatske ili kada nekretninu koristi bez pravnog osnova."

Navedeno se djelomično prihvaća, jer bi prihvaćanjem u dijelu koji se odnosi na nekretnine u vlasništvu jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave i Republike Hrvatske ostali vlasnici bili dovedeni u neravnopravni položaj.

"(4) Ako vlasnik i korisnik nisu poznati, obveznikom plaćanja komunalne naknade smatra se nekretnina kojoj će se zaključkom dodijeliti zastupnik po službenoj dužnosti prema zakonu kojim se uređuje porezni postupak."

Ne prihvaća se jer nekretnina ne može biti nositelj prava i obveza.

"(6) Pod danom nastanka obveze ili promjene podataka bitnih za utvrđivanja obveze podrazumijeva se naročito datum pravomoćnosti odobrenja nadležnog tijela za uporabu građevine, datum kupoprodajnog ili darovnog ugovora, datum pravomoćnost rješenja o nasljeđivanju, datum ugovora o najmu ili zakupu i slično odnosno datum početka korištenja nekretnine, u slučaju da se nekretnina koristi bez odobrenja nadležnog tijela za uporabu građevine."

Ne prihvaća se jer za to nema potrebe, budući da je predložena odredba u predmetnom smislu jasna.

Predlaže u stavku 2. članka 99. riječ "vrijednost" zamijeniti riječima "godišnja vrijednost", a riječi "korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave" brisati. Također, predlaže u predmetnom i u svim sljedećim člancima izraz "vrijednost boda komunalne naknade" zamijeniti riječima "godišnja vrijednost boda komunalne naknade". Navedeno se predlaže radi preciziranja razdoblja na koje se odnosi vrijednost boda, a praktično istovjetno uređenje vrijednosti boda, ističu, nalazi se u članku 100. stavku 2. predloženog zakona. Ne prihvaća se jer je razdoblje na koje se odnosi vrijednost boda jasno i precizno određena odredbom članka 99. stavka 4.

Nadalje, predlaže u članku 100. stavku 1. točki 1. izravno navesti normu (npr. HRN ISO 9836) ili izravno precizirati način utvrđivanja korisne površine prostora. Ne prihvaća se jer bi primjena takve odredbe tražila ponovni izračun korisnih površina svih prostora za koje se plaća komunalna naknada, a što se cijeni nerazmjernim koristi koja se od toga može očekivati.

Također Udruga gradova predlaže precizirati način utvrđivanja korisne površine prostora kada službeni podaci o prostoru nisu dostupni ili se bitno razlikuju od stvarnog stanja (primjerice utvrđivanjem vanjskih dimenzija i katnosti objekta). Ne prihvaća se jer takva situacija s obzirom na odredbe Općeg poreznog zakona o utvrđivanju činjenica ne postoji.

Nadalje, predlaže u članku 101. stavku 6. riječi "Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način određen zakonom" zamijeniti riječima "Na postupak utvrđivanja i naplate komunalnog doprinosa te druga postupovna pitanja (zastara, dostave, prekršajni postupak, žalbeni postupak i sl.) koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuje se propis", a radi preciznijeg i potpunijeg obuhvata radnji koje se poduzimaju na temelju Općeg poreznog zakona. Ne prihvaća se jer predmetni izričaj ima širi, a time i jasniji obuhvat od predloženog.

Predlaže da se članak 107. stavak 1. izmijeniti na način da glasi: "Novčane kazne naplaćene za prekršaje propisane odlukom o komunalnom redu i drugim općim aktima jedinice lokalne samouprave prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji, osim ako posebnim zakonom nije propisano drukčije.". Budući da komunalno redarstvo u svom postupanju primjenjuje i druge opće akte, mišljenja su da je predmetnu odredbu valja proširiti na odgovarajući način i na te slučajeve. Ne prihvaća se jer se predmetnim zakonom uređuje postupanje komunalnog redara u provedbi odluke o komunalnom redu, a ne i u provedbi drugih zakona.

Također, Udruga gradova smatra da pojam "komunalno redarstvo" i "komunalni redar" kojeg se koristi u okviru propisa (Zakon o građevinskoj inspekciji, Zakon o zaštiti životinja, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o održivom gospodarenju otpadom) i kojima se u nadležnost komunalnog redara povjerava obavljanje cijelog niza poslova nije u potpunosti primjeren s obzirom na predmetne poslove stavljene u okvir djelatnosti komunalnog redarstva, pa shodno tome predlažu da se "komunalno redarstvo" preimenuje u "gradsku policiju", jer smatraju, takav bi naziv bio primjereniji poslovima koji su mu stavljeni u nadležnost, a i psihološki bi olakšao provedbu mjera propisanih ovim prijedlogom zakona. Ističu i da je Inicijativu za preoblikovanje komunalnog redarstva u gradsku policiju jednoglasno je prihvatila Skupština Udruge gradova, koja broji 125 od 128 gradova u Republici Hrvatskoj, u studenome 2017. godine. Ne prihvaća se jer se predloženim zakonom uređuje samo postupanje komunalnog redara u provedbi odluke o komunalnom redu, a za što je naziv komunalni redar primjeren.

Predlaže, a pod uvjetom prihvaćanja preimenovanja komunalnog redarstva u gradsku policiju, u članku 112. stavku 3. na odgovarajući način uključiti Ministarstvo unutarnjih poslova, kako bi se osigurao primjeren izgled odore i službenih iskaznica koji bi bio istovjetan na cijelom području Republike Hrvatske. Ne prihvaća se jer za to nema potrebe, s obzirom na to da nije prihvaćen predložen novi naziv za komunalnog redara.

Smatra potrebnim komunalnom redarstvu dati ovlasti da do dolaska policije zadrži osobu koja počinu prekršaj te isključi iz prometa vozilo koje po prometnici rasipa teret. Ne prihvaća se jer se to smatra policijskom ovlasti budući da zadržavanje osoba protiv njihove volje pretpostavlja i uporabu sile.

Ističe potrebnim odredbu dopuniti, odnosno propisati da u slučaju u kojem stranka ne postupi po rješenju komunalnog redara, komunalni redar je ovlašten izvršenje provesti putem

trećih osoba i na teret stranke, a kada to nije objektivno moguće da je ovlašten prisiliti stranku na izvršenje izricanjem novčane kazne sukladno Zakonu o općem upravnom postupku. Ne prihvaća se jer to nije potrebno, odnosno dopušteno budući da je isto uređeno Zakonom o općem upravnom postupku u skladu s kojim komunalni redar mora postupati.

Grad Rijeka

Predlaže razmotriti svrhovitost odredbe članka 2. stavka 2. predloženog zakona, prema kojoj se obavljanje komunalne djelatnosti može urediti posebnim zakonom pored činjenice da je na snazi Zakon o komunalnom gospodarstvu, što se ne prihvaća se jer za takvo uređenje postoji očita potreba (primjerice groblja).

U vezi s člankom 3. predloženog zakona, a radi pravne sigurnosti, smatra potrebnim da se svi bitni pojmovi za primjenu ovoga zakona njime i definiraju. U tom pravcu predlaže ovim zakonom definirati pojam "održavanje" te učiniti jasnu razliku između tekućeg i investicijskog održavanja. Ne prihvaća se jer to nije potrebno budući da su isti već definirani važećim zakonima, niti je to nomotehnički ispravno.

Smatra potrebnim kod svih propisanih načela (odredbe članaka 5. do 20.) na jasan način definirati da se ista odnose i na komunalne djelatnosti radi održavanja komunalne infrastrukture i na komunalne djelatnosti radi gradnje infrastrukture, budući da ovaj prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu daje takvu podjelu komunalnih djelatnosti. Ne prihvaća se jer je takva obveza već sadržana u članku 4. stavku 2. predloženog zakona.

Nadalje, Grad Rijeka smatra potrebnim u odredbi članka 19. predloženog zakona pojasniti i definirati pojam "postupnosti povrata troškova gradnje", kao i definirati pojam ili odrediti parametre za pojam "socijalna prihvatljivost". Ne prihvaća se jer to po prirodi stvari nije moguće, budući da se radi o pitanjima koja ovise o pojedinim slučajevima sa specifičnim situacijama. S obzirom na članak 20. predloženog zakona smatra potrebnim pobliže definirati što se smatra ugroženom skupinom stanovništva i tko utvrđuje kriterije ugroženosti (primjerice je li to svaka jedinica lokalne samouprave svojim aktom o socijalnoj skrbi), što se ne prihvaća iz istih razloga kao i prethodno navedenih.

U članku 23. smatra potrebnim definirati što su građevine, uređaji i predmeti javne namjene. Ne prihvaća se jer je to propisano odredbom članka 60. stavka 6. predloženog zakona.

Imajući u vidu predložena načela za obavljanje komunalnih djelatnosti predlaže razmotriti da se u članku 26. i djelatnost DDD (dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije) utvrdi kao komunalna djelatnost kao i javni interes za obavljanje te djelatnosti. Ne prihvaća se jer je obavljanje te djelatnosti već uređeno posebnim zakonom, te se ista obavlja u javnom interesu.

Predlaže razmotriti svrhovitost odredbe stavka 1. članka 27. predloženog zakona, prema kojoj se obavljanje komunalne djelatnosti može urediti i posebnim zakonom pored činjenice da je na snazi Zakon o komunalnom gospodarstvu. Ne prihvaća se iz razloga navedenih uz članak 2. Naime, a kako je i izneseno, za takvo uređenje postoji očita potreba (primjerice groblja).

Nadalje, Grad Rijeka predlaže razmotriti osnovanost upućivanja na poseban propis odredbom članka 29. stavka 1. u smislu uređenja načina obavljanja komunalne djelatnosti (ista primjedba kao uz članak 2.), što se ne prihvaća se iz razloga navedenih uz članak 2.

Smatra potrebnim s obzirom na odredbu članka 31. razmotriti opravdanost propisivanja da se u odnosu na predložene uslužne komunalne djelatnosti sklapa ugovor s korisnikom jer isto smatraju neosnovanim, što se ne prihvaća jer pružanje usluge nije moguće bez ugovora. Nadalje, mišljenja je da predložene opće uvjete iz odredbe članka 31. predloženog zakona koje donosi isporučitelj uz suglasnost predstavničkog tijela valja zamijeniti općim aktom kojim se uređuju uvjeti i način obavljanja djelatnosti koje bi donosilo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Ne prihvaća se jer je za izradu općih uvjeta potrebno znanje kojim predstavničko tijelo ne raspolaže, a donošenje istih uz suglasnost predstavničkog tijela osigurava da isti budu onakve kakve predstavničko tijelo želi. U vezi s odredbom članka 34. upućuje istu primjedbu kao i uz članak 31., a što se ne prihvaća iz istih razloga.

Osim toga, Grad Rijeka je mišljenja da je potrebno u cijelosti odredbu članka 52. uskladiti sa Zakonom o koncesijama koji u pogledu kriterija za odabir upućuje na propise o javnoj nabavi, a koji propisi unutar kriterija ekonomski najpovoljnije ponude poznaju više parametara za ponderiranje. Ne prihvaća se jer to nije potrebno budući da predmetni prijedlog ne sadrži takvu odredbu.

Predlaže dopuniti odredbu članka 73. predloženog zakona, na način da se istom propiše koje upravno tijelo u jedinice lokalne samouprave ustrojava i vodi predmetnu evidenciju. Ne prihvaća se jer to pitanje uređuje jedinica lokalne samouprave svojim aktima o unutarnjem ustroju.

Nadalje smatra, a temeljem dosadašnje prakse, da je u potpunosti neprimjereno da se u odluci o komunalnom redu propisuju i uvjeti i način davanja na privremeno korištenje površina javne namjene (navedeno je do sada na odgovarajući način bilo uređeno posebnim aktom jedinice lokalne samouprave). Mišljenja je kako je riječ o problematici potpuno odvojenoj od problematike komunalnog reda, slijedom čega smatra neprihvatljivim da jedno tijelo (komunalno redarstvo) provodi postupak dodjele, natječaja, ugovaranja, naplate, kao i nadzora i penaliziranja istoga. Ne prihvaća se jer upravo na površinama javne namjene mora vladati komunalni red, a pitanje davanja na privremeno korištenje tih površina je u izravnoj vezi s komunalnim redom na istima. Davanje na privremeno korištenje površina javne namjene nije u nadležnosti komunalnih redara, već upravnog tijela ustrojenog za obavljanje tih poslova.

Ukazuje, a s obzirom na odredbu članka 107. predloženog zakona da komunalno redarstvo u svom postupanju primjenjuje i druge opće akte, ne samo odluku o komunalnom redu, slijedom čega predlaže predmetnu odredbu proširiti na odgovarajući način i na te slučajeve tj. da se predmetnom odredbom propiše da su i u takvim slučajevima novčane kazne prihod proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji, osim ukoliko posebnim propisom nije uređeno drugačije. Ne prihvaća se jer uređivanje tog pitanja nije predmet ovoga zakona već posebnih propisa koji se spominju.

S obzirom na članak 112. ukazuje da predloženi stupanj stručne spreme za komunalnog redara nije dostatan za adekvatno obavljanje svih specijaliziranih poslova i zadaća koje brojni propisi vrlo specifične i uske problematike stavljaju u nadležnost

komunalnog redara što je i uočeno u praksi slijedom čega je potrebno odredbom urediti minimalnu razinu kvalifikacije komunalnog redara, na način da ona bude stupanj stručne spreme sveučilišnog prvostupnika ili s njim izjednačeni stupanj stručne spreme sukladno ranijim propisima. Ne prihvaća se jer je predmetnom odredbom propisana minimalna stručna sprema, pa nema zapreke da svaka jedinica lokalne samouprave svojim aktima o unutarnjem redu, ovisno o svojim specifičnim potrebama, propiše i višu stručnu spremlu od one minimalne propisane zakonom.

Predlaže odredbu članka 113. na odgovarajući način izmijeniti u skladu s primjedbama iznesenim uz članak 100. (propisati da komunalni redar ima ovlaštenja provoditi nadzor i drugih općih akata kojima se uređuju pitanja iz članka 100. stavka 1. zakona), odnosno uvažavajući iste kao i uskladiti predmetnu odredbu s Prekršajnim zakonom (pravo komunalnog redara na pokretanje prekršajnog postupka). Ne prihvaća se jer nema drugih općih akata čiju bi provedbu na temelju ovoga zakona nadzirao komunalni redar. Nadalje, ne prihvaća se primjedba iznesena u svrhu usklađenja odredbe s Prekršajnim zakonom. Naime, predmetno je već propisano, i to odredbom članka 113. stavka 3. sukladno kojoj komunalni redar ima pravo i obvezu podnijeti optužni prijedlog.

Predlaže odredbu članka 117. predloženog zakona na odgovarajući način izmijeniti u skladu s primjedbama iznesenim uz članak 100. (propisati da komunalni redar može narediti mjere propisane i drugim općim aktima kojima se uređuju pitanja iz članka 100. stavka 1. zakona). Ne prihvaća se jer prethodno navedeni prijedlozi nisu prihvaćeni. Nadalje, mišljenja je da odredbom članka 117. propisivanje donošenja rješenja protiv nepoznate osobe u praksi može dovesti do neizvršivosti takvih rješenja, a na što su ukazali primjeri kada su takva rješenja bila donošena po Zakonu o građevinskoj inspekciji. Ne prihvaća se jer tvrdnja nije točna, budući da se u takvim slučajevima izvršenje sukladno Zakonu o općem upravnom postupku provodi putem druge osobe.

Osim toga, Grad Rijeka je mišljenja da su odredbe članaka 122. do 124. predloženog zakona općenito prestroge, kao i propisani iznosi kazni imajući u vidu objektivne nemogućnosti provedbe radnji, odnosno postupanja koji su utvrđeni kao prekršaji. Ukazuje i kako ovim zakonom nije utvrđeno koje tijelo je nadležno za provedbu odredbi o prekršajima. Ne prihvaća se jer se cijeni da su iznosi kazni razmjerni težini propisanih prekršaja, a tijela nadležna za provedbu odredbi o prekršajima su jasno propisna ovim zakonom i Prekršajnim zakonom.

Plenarna sjednica

Robert Podolnjak u ime Kluba zastupnika Mosta nezavisnih lista, navodi da se postavlja pitanje komplementarnosti, odnosno sukladnosti pojedinih načela, jer da se u obrazloženju ne navodi na koji način su pojedina načela sukladna, primjerice načelo neprofitnosti koja je karakteristika za javne ustanove koje na taj način moraju obavljati svoje djelatnosti, s primjerice, obavljanjem djelatnosti putem trgovačkog društva ili putem koncesije, pri čemu je koncesija način obavljanja poslova u kojem u pravilu neka privatna osoba želi određenu zaradu obavljajući određenu djelatnost. Ne prihvaća se jer se u navedenom slučaju ne radi i ne može raditi o odnosu u kojemu bi se moglo govoriti o komplementarnosti. Naime, radi se, s jedne strane, o načelima u skladu s kojima se moraju obavljati komunalne djelatnosti dok se, s druge strane, radi o organizacijskim oblicima u kojima se komunalne djelatnosti mogu obavljati, s tim što se te djelatnosti moraju obavljati u skladu s propisanim načelima.

Nadalje, zastupnik navodi da, za razliku od važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu, u predloženom zakonu nisu izriekom navedene sve komunalne djelatnosti, i to neke među najvažnijim komunalnim djelatnostima, kao što su javna opskrba vodom, gospodarenje otpadom, dimnjačarska djelatnost. Smatra da to nije dobro, iako posebni zakoni poput Zakona o vodama ili Zakona o gospodarenju otpadom navode neke druge djelatnosti i definiraju u potpunosti kako se one obavljaju i predlaže da Zakon o komunalnom gospodarstvu definira sve komunalne djelatnosti. Ne prihvaća se u dijelu koji se odnosi na djelatnosti javne opskrbe vodom i gospodarenje otpadom jer tvrdnja nije točna, budući da u važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu ove djelatnosti nisu navedene, a prihvaća se u dijelu koji se odnosi na dimnjačarsku djelatnost.

Osim toga, zastupnik navodi da se prema odredbi članka 37. predloženog zakona obavljanje komunalne djelatnosti može povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave ima sve udjele ili dionice, u odnosu na sadašnji zakon gdje se zahtijeva da lokalna samouprava ima većinski udio dionica, a da postoje komunalna društva u kojem je jedinica lokalne samouprave dio udjela mogla prodati zaposlenicima koji su sada manjinski dioničari u tom komunalnom društvu. Kao primjer navodi slučaj u svojem gradu u kojem postoji komunalno društvo u kojem je većinski vlasnik grad, a manjinski dioničari su svi zaposlenici tog društva pa postavlja pitanje kako odjednom transformirati komunalno društvo u kojem 40 i nešto posto udjela imaju zaposlenici tvrtke, a zakon zahtijeva da komunalno društvo bude u stopostotnom vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Predloženo rješenje smatra neprihvatljivim. Ne prihvaća se jer u slučaju prihvaćanja primjedbe jedinica lokalne samouprave takvom trgovačkom društvu ne bi mogla povjeriti obavljanje komunalne djelatnosti bez provedbe postupka uređenog Zakonom o javnoj nabavi.

Tulio Demetlika u ime Kluba zastupnika IDS-a, PGS-a i Liste za Rijeku, napominje da se u odredbi članka 24. predloženog zakona moraju navesti kao uslužne komunalne djelatnosti, vodoopskrba i odvodnja i gospodarenje komunalnim otpadom kao djelatnosti koje su regulirane posebnim propisima tzv. *lex specialis*, jer da su to su i dalje komunalne djelatnosti i da kao takve, moraju biti navedene novim zakonom jer nema nikakve pravne logike, prema kojoj vodoopskrba i odvodnja, te gospodarenjem komunalnim otpadom, više ne bi kao djelatnosti bio dio komunalnog gospodarstva. Napominje da to proizlazi iz Zakona o održivom gospodarenju otpadom, te Zakona o vodama koji u svojoj regulativi koriste terminologiju komunalne vodne građevine, vodne komunalne direktive, komunalni otpad i ostalo. Ne prihvaća se jer za to nema potrebe, a niti mogućnosti. Naime, obavljanje navedenih djelatnosti posebnim je zakonima uređeno na način da se iste obavljaju u javnom interesu u načelu pod istim ili vrlo sličnim uvjetima kao i komunalne djelatnosti, a propisivanje (istih) pravila za obavljanje tih djelatnosti koja su već propisana posebnim zakonima s aspekta nomotehnike i jedinstvenosti pravnog sustava nije prihvatljivo. Osim toga, čak i samo formalno spominjanje predmetnih djelatnosti ponovno bi otvorilo pitanje usklađenosti pravila za njihovo obavljanje s direktivama Europske unije, a za što nema potrebe niti opravdanja.

Marko Vešligaj u ime Kluba zastupnika SDP-a napominje da predmetnim zakonom nije regulirana pravna priroda i namjena komunalne naknade i komunalnog doprinosa koji i dalje ostaju namjenski prihodi uz proširenje na određena područja koja se sada mogu financirati iz samog komunalne naknade ili doprinosa, a da je to protivno Odluci Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine, u je kojoj sud zauzeo stajalište da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na autonomno odlučivanje o svim aspektima vlastitih prihoda zbog ustavne ograničenosti zakonodavne vlasti pravom na lokalnu i područnu samoupravu.

Navedeno nije prihvaćeno jer predmet spomenute Odluke Ustavnog suda nije bila ocjena ustavnosti Zakona o komunalnom gospodarstvu, već odredbe članka 19. stavka 1. i članka 26. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Osim toga, osnovna značajka doprinosa kao fiskalnog davanja, odnosno prihoda jest da je njegova namjena određena, jer kad namjena predmetnog davanja ne bi bila određena tada bi bila riječ o porezu.

Nadalje, zastupnik smatra da je komunalno redarstvo još jedan aspekt koji je mogao biti, a nije reguliran predloženim zakonom, pa da je potrebno jasnije odrediti pojam komunalnog redarstva i započeti proces njegova preoblikovanja vodeći računa o brojnim nadležnostima i ovlastima koje komunalni redari imaju prema raznim zakonima, kao što su Zakon o građevinskoj inspekciji, Zakon o zaštiti životinja, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o državnom gospodarenju otpadom. Primjedba se ne prihvaća jer predloženo nije provedivo donošenjem samo novog zakona o komunalnom gospodarstvu, već bi za to bilo potrebno istovremeno izmijeniti sve zakone kojima se uređuju pitanja vezana uz komunalno redarstvo.

Također, zastupnik navodi da nitko nije gotovo niti pitao jedinice lokalne samouprave i njihove interesne organizacije udruga gradova i općina što misle o predloženom zakonu, što nije točno jer su u stručnoj radnoj skupini za izradu Nacrta prijedloga zakona o komunalnom gospodarstvu sudjelovala tri predstavnika jedinica lokalne samouprave, a isti je radi mišljenja dostavljen udrugama županija, gradova i općina.

Milorad Batinić u ime Kluba zastupnika HNS-a napominje da bi trebalo, ako postoji mogućnost, u odluci o komunalnom redu ili drugdje naći prostor da se pobroje sve nadležnosti komunalnih redara propisane posebnim zakonima, te predlaže tiskanje priručnika za komunalne redare koji bi sadržavao sve zakone i druge propise po kojima su dužni postupati komunalni redari. Navedeno nije prihvaćeno jer predložena pitanja nije potrebno propisati zakonom.

Zastupnik nadalje smatra da se miješa porez i naknada, te da komunalni zakon ne treba propisivati plaćanje poreza i da je pojam neizgrađeno građevinsko zemljište preširok da bi se za njega plaćala komunalna naknada, a da bi se ista mogla naplaćivati za uređeno građevinsko zemljište. Navedeno nije prihvaćeno jer za to nema potrebe, budući da se prema predloženom zakonu komunalna naknada plaća samo za neizgrađeno građevinsko zemljište na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuje prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a što prema tim propisima, uz ostalo, podrazumijeva uređeno građevinsko zemljište tj. zemljište na kojemu su izgrađeni pristupni put, kanalizacija i niskonaponska električna mreža.

Anka Mrak-Taritaš u ime Kluba zastupnika GLAS-a napominje da s obzirom na Odluku Ustavnog suda, zakonom o komunalnom gospodarstvu ne bi smjela biti propisana namjena sredstava prikupljenih komunalnom naknadom. Ne prihvaća se jer predmet spomenute Odluke Ustavnog suda nije bila ocjena ustavnosti Zakona o komunalnom gospodarstvu, već odredbe članka 19. stavka 1. i članka 26. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Osim toga, osnovna značajka doprinosa kao fiskalnog davanja, odnosno prihoda jest da je njegova namjena određena, jer kada namjena predmetnog davanja ne bi bila određena tada bi bila riječ o porezu.

Nadalje, zastupnica smatra da je potrebno napraviti analizu i utvrditi koliko ima komunalnih redara te koje i koliko poslova mogu obavljati te ih zadužiti za poslove koje su

spremni obavljati. Ne prihvaća se jer je to prema propisima o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi posao jedinica lokalne samouprave.

Također, zastupnica smatra da evidencija komunalne infrastrukture nije potrebna jer je na temelju članka 99.d Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina donesen Pravilnik o katastru infrastrukture 2017., kojim je propisano što treba tko raditi. Ne prihvaća se jer katastar infrastrukture nije evidencija komunalne infrastrukture, niti po građevinama koje se u njemu evidentiraju, niti po ispravama o građevinama koje mora sadržavati.

Ana-Marija Petin, u ime Kluba zastupnika HSS-a napominje da pri izradi prijedloga zakona nisu kontaktirani niti načelnici, niti gradonačelnici koji da najbolje poznaju problematiku ovoga područja, pa da se postavlja pitanje je li ovaj zakon priprema za privatizaciju komunalnih djelatnosti i ide li se na ruku određenim grupacijama, odnosno kome se ovim prijedlogom zakona pogoduje. Navedeno se ne prihvaća jer tvrdnja nije točna. Naime, u stručnoj radnoj skupini za izradu Nacrta prijedloga zakona o komunalnom gospodarstvu sudjelovala su tri predstavnika jedinica lokalne samouprave, a isti je radi mišljenja dostavljen udrugama županija, gradova i općina.

Nadalje, zastupnica navodi da odredbe koje propisuju načela postupanja, kao što su načelo javne službe, razmjene, koristi, načelo kontinuiteta obavljanja komunalnih usluga, te druga načela, potrebno puno detaljnije definirati, jer da će na ovaj način njihova primjena izazvati nedoumice pa čak i žalbe korisnika. U tom kontekstu spominje načelo razmjerne koristi jer se ne daju nikakva objektivna mjerila za određivanje novčanog iznosa, odnosno komunalnog doprinosa kojim su investitori dužni doprinosti komunalnoj infrastrukturi. Smatra da je sve na arbitrarnoj odluci jedinice lokalne samouprave što ne stvara potrebnu pravnu sigurnost investitorima, jer da se pravila mogu mijenjati po volji određene općine ili grada, a na štetu investitora, a što je jedan je od važnijih razloga izostanka investicija s kojima dolaze radna mjesta, te se smanjuje odljev radno sposobnih građana u inozemstvo. Ne prihvaća se jer to nije moguće, budući da se radi o načelima koja po svojoj prirodi, kao i da bi se mogla odgovarajuće i s mjerom primjenjivati u različitim situacijama i okolnostima, moraju imati određenu fleksibilnost. Dakle, ne radi se o odredbama koje izravno uređuju konkretni odnos.

Zastupnica navodi da se ovim zakonom ukidaju kao komunalne djelatnosti obavljanje pogrebničkih usluga, dimnjačarske usluge te gospodarska djelatnost odvoza i zbrinjavanja otpada i da se prepuštaju tržišnoj utakmici što može dovesti do poskupljenja usluga za građane jer je privatnim poduzećima na prvom mjestu ostvarivanje dobiti. Stoga smatra da je općinama i gradovima koje su do sada te djelatnosti obavljale u sklopu svojih komunalnih poduzeća potrebno omogućiti da ih mogu obavljati i dalje. Ne prihvaća se u dijelu koji se odnosi na obavljanje pogrebničkih usluga te djelatnosti odvoza i zbrinjavanja otpada jer tvrdnja nije točna. Naime, ove djelatnosti su već prestale biti komunalne djelatnosti stupanjem na snagu Zakona o pogrebničkoj djelatnosti i Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Nadalje, zastupnica smatra da načelo neprofitnosti iz članka 9. predloženog zakona prema kojemu se komunalne djelatnosti ne obavljaju radi stjecanja dobiti već u cilju osiguravanja isporuke komunalnih usluga, isključuje mogućnost da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom, uz prethodnu suglasnost ministra, odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti, jer su ove dvije stvari u koliziji. Ne prihvaća se jer se ne radi o koliziji, budući da se takva "nova" komunalna djelatnost mora obavljati u skladu s načelom neprofitnosti, kao i u skladu s drugim propisanim načelima.

Zastupnica smatra da bi bilo dobro proširiti komunalnu djelatnost i na neke druge komunalne usluge poput deratizacije, dezinfekcije što bi u konačnici značilo i niže cijene usluga za građane. Ne prihvaća se jer za to nema potrebe, budući da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave to može učiniti svojom odlukom ako ocijeni da postoji potreba.

Također, zastupnica navodi da se odredbom članka 60. predloženog zakona predviđa da prethodnu suglasnost na cijenu komunalne usluge daje načelnik ili gradonačelnik, a da HSS predlaže da se ta ovlast povjeri predstavničkom tijelu koje, prema novim odredbama zakona o lokalnoj samoupravi, ima znatno manje mogućnosti utjecaja na rad izvršne vlasti, a cijene komunalnih usluga mogu biti i jesu važna stvar za lokalnu zajednicu. Navedeno se ne prihvaća jer se predloženo zakonsko rješenje smatra jednostavnijim.

Zastupnica navodi da odredbama članka 80. predloženog zakona nije regulirao kako će se financirati priprema i izgradnja infrastrukture na područjima gdje ona služi većem broju različitih vlasnika građevinskih čestica, te smatra da se sve stavlja na teret proračuna jedinica lokalne samouprave. Navedeno se ne prihvaća jer tvrdnja nije točna. Naime odredbom članka 80. zakona propisuju se izvori financiranja komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave.

Osim toga, zastupnica navodi da je odredbama članka 88. zakona uređeno da rješenje o komunalnom doprinosu slijedi tek po pravomoćnost građevinske dozvole što može dovesti u pitanje naplatu komunalnog doprinosa, a time i realizaciju programa gradnje i održavanja komunalne infrastrukture. Smatra da bi jedinicama lokalne samouprave odgovaralo da se rješenja o komunalnom doprinosu izvrši prije građevinske dozvole, pa makar da se plati dio ukoliko se plaća u ratama. Ne prihvaća se jer naplata komunalnog doprinosa ne može biti dovedena u pitanje s obzirom na to da se obveza njegova plaćanja određuje rješenjem - koje se u slučaju izostanka dragovoljnog izvršenja prisilno ovršava.

Smatra da se člankom 94. prijedloga zakona uvodi porez na nekretnine na mala vrata, jer je predviđeno da se komunalna naknada plaća i na neizgrađeno građevinsko zemljište te da će na taj način vlasnici tog zemljišta dobiti namet koji neće plaćati prihod od tog zemljišta već iz svojih dohodaka iz rada i druge osnove, a što da vodi siromašenju građana koji će s vremenom izgubiti nekretnine, koje su naslijedili ili ih imaju kao jedinu ušteđevinu. Također, smatra da bi takav namet imao smisla da na tržištu nedostaje nekretnina što trenutno nije slučaj. Ne prihvaća se jer tvrdnja nije točna. Naime, komunalna naknada za neizgrađeno građevinsko zemljište se plaća i prema važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

Zastupnica navodi da su odredbama članka 113. zakona komunalnim redarima nametnute brojne obveze i dužnosti koje moraju obavljati uz druge obveze i dužnosti propisane Zakonom o zaštiti životinja, Zakonom o gospodarenju otpadom i Zakonom o građevinskog inspekciji, a da je s druge strane, Zakonom o proračunu propisano ograničenje od 20% ukupnih prihoda koje jedinice lokalne samouprave ne smiju premašiti za plaće svojih zaposlenika, pa s tim nemaju niti mogućnosti zapošljavanja novih osoba. Ne prihvaća se jer se predmetnim zakonom ne uvode nove obveze i dužnosti za komunalne redare, a pitanja vezana uz proračun koja se spominju nije moguće uređivati ovim zakonom.

Branimir Bunjac u ime Kluba zastupnika Živog zida i SNAGA-e navodi da predloženi zakon predstavlja porez na porez i represiju na represiju, jer da se njime ponovno uvodi na mala vrata porez na nekretnine odnosno neke njegove dijelove i porez za neizgrađeno

građevinsko zemljište, da se uvode neke nove stavke koje će se morati plaćati i da su prepisani isti koeficijenti koji se uglavnom ogledaju u tome da se za novije nekretnine moraju plaćati veći iznosi. Smatra da će se na temelju predloženog zakona plaćati viša komunalna naknada, a da je odavno poznato da naši građani jedva plaćaju postojeće naknade. Ne prihvaća se jer tvrdnje nisu točne. Naime, predmetnim zakonom se ne uvode nova fiskalna davanja, a teret plaćanja komunalnog doprinosa i komunalne naknade koji proizlazi iz važećeg Zakona o komunalnom gospodarstvu ostaje isti. Komunalna naknada za neizgrađeno građevinsko zemljište se plaća i prema važećem Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

Zastupnik navodi da se u ovom zakonu komunalnim redarima daju policijske ovlasti, štoviše da mediji i pojedine stranke otvoreno govore da se tu radi o nekakvoj gradskoj policiji, a što znači da se uvodi u Republici Hrvatskoj potpuno nepoznat pojam te da se time stvaraju paralelne institucije i oružana sila lokalnih moćnika. Smatra boljim i jeftinijim rješenjem dati policajcima da rade ono što su inače radili i uvođenje video nadzora. Ne prihvaća se jer tvrdnje nisu točne, budući da se komunalnim redarima ne daju policijske ovlasti.

Zastupnik Miro Bulj (Most nezavisnih lista) navodi da se komunalne djelatnosti nameću lokalnim samoupravama, a da sredstva nisu osigurana i kako su navodi da su sredstva za održavanje prometnica u vlasništvu županije, države, osigurana u drugim zakonima neistiniti. Ne prihvaća se jer se predloženim zakonom jedinicama lokalne samouprave ne nameće obveza obavljanja novih komunalnih djelatnosti čije bi obavljanje trebalo financirati sredstvima njihova proračuna.

Osim toga, zastupnik navodi da predmetnim zakonom javne ovlasti prenose na privatnike što znači da se više ne štiti javni interes, te da se teži privatizaciji komunalnog otpada, vodoopskrbe, odvodnje. Ne prihvaća se jer tvrdnja nije točna, budući da se predloženim zakonom ne uređuju spomenuta pitanja.

Također, zastupnik navodi da se jedinicama lokalne samouprave daje ogroman teret i broj djelatnosti, a da se one bitne gdje bi mogli nešto zaraditi daju teleoperaterima koji svoje bazne stanice mogu postavljati gdje god žele, a da pritom ne plaćaju naknadu za pravo služnosti koju naknadu inače plaćaju u Njemačkoj, Švedskoj i državama odakle dolaze. Ne prihvaća se jer tvrdnja nije točna, budući da teleoperaterima predloženim zakonom, a niti drugim propisima nije povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti, a pitanje plaćanje naknade za služnost nije predmet predloženog zakona

Zastupnik Tomislav Žagar (Nezavisni) predlaže propisati obvezu jedinica lokalne samouprave da komunalne redare šalju na stručno usavršavanje. Ne prihvaća se jer je pitanje njihova dodatnog obrazovanja i usavršavanja već uređeno propisima o službenicima i namještenicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zastupnik Arsen Bauk (SDP) postavlja pitanje što znači izbacivanje odvoza smeća iz popisa komunalne djelatnosti kada sva odgovornost za uredno održavanje mjesta i odvoz otpada ostaje na čelnicima koji ne mogu imati kontrolu nad provedbom toga. Ne prihvaća se jer je odvoz komunalnog otpada prestao biti komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, br. 94/13), a prema kojemu se djelatnost odvoza otpada obavlja u javnom interesu.

S obzirom na složenost pojedinih poslova komunalnih redara i vođenje pojedinih upravnih ili prekršajnih postupaka, koji zahtijevaju izvrsno poznavanje zakonskih propisa koji uređuju pojedina područja, predlaže razmotriti uvođenje mogućnosti stupnjevanja komunalnog redara. Primjerice, komunalni izvidnik za osobu sa završenim srednjoškolskim obrazovanjem u četverogodišnjem trajanju, komunalni redar za osobu srednjoškolskog gimnazijskog, upravno tehničkog ili ekonomskog obrazovanja ili ekonomski program i 2 godine radnog iskustva i komunalni inspektor za osobu sa 6. ili 7. stupnjem obrazovanja i 5 godina radnog iskustva na tim ili sličnim poslovima. Smatra da bi tada gradovi mogli sistematizacijom radnih mjesta jednostavnije rasporediti nadležnosti u postupanju, s obzirom na stupanj složenosti i odgovornosti pojedinih poslova koji se stavljaju pred komunalne redare. Ne prihvaća se jer u velikoj većini jedinica lokalne samouprave za to nema potrebe, često puta niti mogućnosti, a u onim jedinicama lokalne samouprave u kojima za to postoji mogućnost i potreba razlikovanje službenika koji obavljaju poslove komunalnog redara, s obzirom na njihovo obrazovanje i ovlaštenja moguće je učiniti sistematizacijom radnih mjesta koja se radi sukladno propisima o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i propisima o službenicima i namještenicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, zastupnik navodi da članak 105. zakona utvrđuje da se odlukom o komunalnom redu propisuju uvjeti i način davanja na privremeno korištenje površina javne namjene, a što da dovodi do radikalnih izmjena u načinu dosadašnjeg funkcioniranja komunalnih odjela u jedinicama lokalne samouprave, budući da bi po toj odredbi sada komunalno redarstvo provodilo postupke dodjele natječaja, ugovaranja i naplate korištenja javnih površina, a što nije dobro jer se radi o potpuno odvojenim poslovima, koji nemaju funkciju nadzora koja je osnovna djelatnost komunalnog redarstva. Ne prihvaća se jer tvrdnja nije točna. Naime, navedene postupke ne provodi komunalno redarstvo već upravno tijelo nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

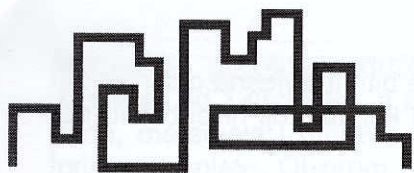
Zastupnik Ante Pranić (NLM) predlaže da se omogući financiranje izrade projektne dokumentacija kapitalnih projekata iz sredstava komunalnog doprinosa i komunalne naknade, što se prihvaća djelomično. Naime, sredstvima komunalnog doprinosa može se, uz ostalo, financirati izrada projektne dokumentacija kapitalnih projekata koji su komunalna infrastruktura, dok za ostale građevine to nije moguće jer je to prihod namijenjen financiranju gradnje i održavanja komunalne infrastrukture.

Predlaže da se omogući evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige komunalne infrastrukture koja se nalazi na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske jer se radi o infrastrukturi koja je uglavnom i izgrađena na zemljištu koje je u vlasništvu Republike Hrvatske. Ne prihvaća se jer se to pitanje uređuje Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Također, predlaže da se kao komunalna infrastruktura definira i distribucijska telekomunikacijska kanalizacija jer da se ista trenutno teško može evidentirati kao vlasništvo jedinice lokalne samouprave pa da se stoga ne može teleoperaterima naplaćivati služnost, što se ne prihvaća jer distribucijska telekomunikacijska kanalizacija nema lokalni tj. komunalni karakter.

Zastupnik Boris Milošević (SDSS) smatra da komunalni redari obavljaju širok raspon poslova te da bi trebalo donijeti poseban zakon za komunalne redare i uvesti edukaciju, što nije prihvaćeno jer uređenje predmetnog pitanja nije provedivo predloženim zakonom, budući da bi za to bilo potrebno istovremeno izmijeniti sve zakone kojima su propisane nadležnosti komunalnih redara, dok je pitanje edukacije komunalnih redara već uređeno propisima o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Prilozi:

- mišljenja Udruge gradova u Republici Hrvatskoj, od 9. svibnja 2018. godine i Udruge općina u Republici Hrvatskoj, od 2. svibnja 2018. godine



U D R U G A G R A D O V A

9. svibnja 2018. godine

Ministarstvo graditeljstva i
prostornoga uređenja
Republike Austrije 20
10000 ZAGREB

PREDMET: Mišljenje na Nacrt konačnog prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu

Poštovani,

Udruga gradova zahvaljuje na prilici za dostavu mišljenja na Nacrt konačnog prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu. Primjedbe po člancima dostavljaju se u nastavku:

Rješenje o komunalnom doprinosu, Članak 84.

U stavku 2. propisano je da se rješenje o komunalnom doprinosu donosi po pravomoćnosti uporabne dozvole, što je u suprotnosti s člankom 122. Zakona o gradnji koji propisuje da investitor plaća komunalni doprinos po pravomoćnosti građevinske dozvole. Udruga gradova protivi se ovoj promjeni i traži da se rješenje o komunalnom doprinosu i dalje donosi po pravomoćnosti građevinske dozvole.

Detaljnije obrazloženje zahtjeva da se komunalni doprinos i dalje plaća nakon izdavanja građevinske dozvole:

Obzirom da je u prvom čitanju Prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu Ministarstvo odbilo prijedlog Udruge gradova za povezivanje spomeničke rente i komunalne naknade uz objašnjenje da bi to tražilo izmjenu Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, predlaže se da Ministarstvo u ovom stavku zamijeni riječ „uprabne“ s riječju „građevinske“ jer bi promjena trenutka izdavanja rješenja o komunalnom doprinosu tražila izmjenu Zakona o gradnji.

Plaćanje komunalnog doprinosa po pravomoćnosti uporabne dozvole narušilo bi likvidnost lokalnih jedinica i u određenim slučajevima onemogućilo izgradnju nužne komunalne infrastrukture za veće investicijske projekte. Naime, za značajnije komunalno opremanje takvih projekata lokalne jedinice morale bi ishoditi suglasnost Vlade RH za zaduživanje, a ovisno o iznosu anuiteta i visini proračunskih prihoda moguće je da bi ekonomski slabijim jedinicama bila uskraćena suglasnost za zaduživanje.

Nadalje, Nacrtom konačnog prijedloga nije propisano jamstvo za povrat sredstava uloženi u komunalno opremanje takvih projekata ukoliko investitor unatoč ishodu građevinske dozvole ne započne gradnju ili ne dovrši projekt pa sukladno tome ne isходи uporabnu dozvolu. Zabilježba tereta na zemljište, kao jedan od instrumenata osiguranja, nije adekvatan instrument obzirom da u trenutku zabilježbe ne postoji objekt pa se zabilježba može izvršiti samo na zemljište. Vrijednost komunalnog opremanja može biti višestruko veća od vrijednosti zemljišta, odnosno, može se dogoditi da je investitor takvo zemljište pribavio upravo od lokalne jedinice po privilegiranim uvjetima. Naplata potraživanja za

uložena sredstva s računa ili iz imovine poslovnog subjekta može biti neizvjesna obzirom da je za osnivanje poslovnog subjekta potreban minimalni temeljni kapital koji ni približno ne pokriva troškove ulaganja u komunalnu infrastrukturu.

Nadalje, Nacrtom konačnog prijedloga nije uspostavljena obveza nadležnim tijelima da jedinicama lokalne samouprave dostave uporabnu dozvolu što će stvoriti neefikasnosti u procesu u vidu propuštanja naplate komunalnog doprinosa. Poseban problem predstavljao bi nadzor manjih stambenih objekata, te utvrđivanja činjenice korištenja objekata bez uporabne dozvole koji se koriste povremeno.

Stoga se predlaže propisati da se komunalni doprinos plaća po pravomoćnosti građevinske dozvole sukladno čl.122. Zakona o gradnji

U stavku 3. potrebno je razmotriti da li predložena odredba obuhvaća pitanja dostave, naplate, zastare, prekršajnog i žalbenog postupka prema odredbama Općeg poreznog zakona.

Obveza plaćanja komunalne naknade, Članak 89.

U stavku 1. dodaje se točka 6. koja glasi „6. ostali prostori bez namjene“.

Određene nekretnine svojim dimenzijama i oblikom odgovaraju nekretninama u kojima je moguće stanovanje i obavljanje djelatnosti, ali u dužem vremenskom razdoblju se ne koriste niti za jednu od tih svrha što nadležnim tijelima stvara poteškoće pri utvrđivanju obveze i naplate komunalne naknade. Takve nekretnine često su u vlasništvu pravnih osoba.

U stavku 2. predlaže se precizirati da se uvjet obavljanja komunalnih djelatnosti i opremljenost infrastrukturom odnosi na „nekretnine iz stavka 1. točke 1. do 3.“ obzirom da održavanje javne rasvjete te niskonaponska električna mreža i opskrba vodom nisu presudni da bi se na određenom zemljištu obavljala (izdvojena) poslovna djelatnost, odnosno da bi se zemljište smatralo neizgrađenim građevinskim zemljištem.

Nadalje, predlaže se u stavku 2. riječi „niskonaponskom električnom mrežom“ zamijeniti riječima „sredstvima za opskrbu električnom energijom“ obzirom na mogućnost da u kratkom roku određeni objekti budu energetske samodostatni (pasivni ili niskoenergetski objekti opremljeni uređajima za opskrbu električnom energijom iz obnovljivih ili alternativnih izvora te spremnicima za pohranu stvorene energije) te da područja gradnje takvih objekata ne zahtijevaju izgradnju energetske mreže što bi takve objekte izuzelo od obveze komunalne naknade.

U stavku 4. razmotriti da se definicija neizgrađenog građevnog zemljišta precizira na način da se iza riječi „na kojemu nije izgrađena zgrada“ dodaju riječi „ili na kojemu postoji privremena građevina za čije građenje nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalaze ostaci nekadašnje građevine, odnosno na kojemu je započeto građenje“.

Proširenjem definicije na ovaj način zadržava se rješenje koje postoji u Zakonu o komunalnom gospodarstvu, ali se dodatno upućuje kako postupati u slučajevima kada stranka započne, a ne dovrši gradnju.

Koeficijenti namjene, Članak 94.

U stavku 1. točka 7. iznos 0,05 mijenja se iznosom 0,2.

Sadašnja vrijednost koeficijenta namjene za neizgrađeno građevinsko zemljište postavljena je neadekvatno zbog čega je upitna ekonomska opravdanost ubiranja komunalne naknade.

Primjerice, godišnje zaduženje parcele od 500m² u 1. zoni u Šibeniku, Dubrovniku i Puli kreće se od 138-150kn, a zaduženje u ostalim zonama je bitno manje i ne pokriva troškove rada, materijala i otpreme rješenja, a posebice ne pokriva troškove žalbenih postupaka i prisilne naplate. Obzirom na navedeno i na nesređene imovinsko pravne odnose, jedinice lokalne samouprave su izravno demotivirane evidentirati takvo zemljište, a vlasnici/korisnici takvog zemljišta nisu motivirani urediti imovinsko-pravne odnose niti ga staviti u službu gospodarskih aktivnosti.

Rješenje o komunalnoj naknadi, Članak 101.

U stavku 2. riječi „za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine,“ brišu se.

Prema odredbi stavka 2. iz Nacrta konačnog prijedloga proizlazi da se rješenja donose samo za kalendarsku godinu što implicira da bi lokalne jedinice trebale svake godine donositi nova rješenja čak i kada se nisu mijenjali podaci bitni za utvrđivanje obveze, odnosno može implicirati da se donose za kalendarsku godinu samo u godini koja slijedi godini u kojoj su se mijenjali podaci za izračun komunalne naknade, a da bi se za sve ostale godine moglo izdati jedno novo rješenje. Kako bi se nedvojbeno utvrdilo da se jedno rješenje može donijeti za duže vremensko razdoblje (6 godina) potrebno je ukloniti riječi „za kalendarsku godinu“.

Nadalje, stavkom se predviđa da se rješenja donose do 31. ožujka tekuće godine što implicira da se protekom tog roka ne mogu izdavati rješenja u toj godini. Postavlja se pitanje mogu li upravni odjeli izdati rješenja za objekte koji dobiju građevinsku/uporabnu dozvolu u lipnju tekuće godine, odnosno u pogledu kojih se promijeni osoba obveznika ili se ugovorom prenese obveza plaćanja komunalne naknade na korisnika objekta. Također, postavlja se pitanje može li upravni odjel izdati rješenje u tekućoj godini ukoliko tijekom travnja tekuće godine stekne saznanja o objektima koji su u prethodnoj kalendarskoj godini dobili građevinske/uporabne dozvole ili se promijenila osoba obveznika (obzirom na nedostupnost podataka o izdavanju uporabnih dozvola, kašnjenje isporuke podataka o izdanim građevinskim dozvolama, te činjenicu da se podaci o prometu nekretninama isporučuju u tekućoj godini za prethodnu godinu).

Prijelazne i završne odredbe, Članak 123.

U stavku 1. provjeriti referencu na članak 86. stavak 4..

Prijelazne i završne odredbe, Članak 125.

U stavku 2. razmotriti da se rok donošenja programa gradnje i programa održavanja uskladi s rokovima donošenja proračuna.

Prijelazne i završne odredbe, Članak 128.

Predlaže se brisati stavak 6. ovog članka jer se istim otežava i usporava ionako težak put upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige.

Prijelazne i završne odredbe, Članak 130.

Riječi „i osigurati prestanak obavljanja trgovačkih gospodarskih djelatnosti u trgovačkim društvima, odnosno javnim ustanovama u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“ brišu se.

Navedeno se predlaže obzirom na izmjenu članka 34. stavak 3. koji dozvoljava obavljanje gospodarskih djelatnosti pod uvjetom odvojenog računovodstva.

Uz poštovanje,

Željko Turk, dipl.oec. v.r.
predsjednik Udruge gradova



REPUBLIKA HRVATSKA Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja		
Primljeno	11.05.2018	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
363-01/17-03/1	01	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
366-18-137	0	0,00

Udruga općina u
Republici Hrvatskoj
Ulica grada Vukovara 271
10000 ZAGREB
Tel: +385 (0)1 3689 153
Fax: +385 (0)1 3637 116
E-mail: info@udruga-opcina.hr
www.udruga-opcina.hr



DEAN

Zagreb, 2. svibnja 2018.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Ulica Republike Austrije 20
10000 ZAGREB

PREDMET: Nacrt konačnog prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu - očitovanje, daje se

U vezi s Nacrtom konačnog prijedloga Zakona o komunalnom gospodarstvu koji ste nam dostavili na očitovanje, prije svega ističemo da se on bitno razlikuje od prijedloga koji je prošao savjetovanje sa zainteresiranom javnošću pa zbog toga smatramo da savjetovanje treba ponoviti. No, ako ovaj prijedlog ne uvažite, u vezi s Nacrtom konačnog prijedloga navodimo sljedeće:

U Nacrtu iznad pojedinih članaka nisu označeni nazivi članaka iako je to u prijedlogu zakona bilo učinjeno. Iako smo svjesni da takvo označavanje nije obvezno, mišljenja smo da je to u ovom zakonu potrebno zbog toga što je on prilično obiman a takvo označavanje uvelike olakšava snalaženje u tekstu zakona.

Smatramo neprihvatljivim da se vlastitim komunalnim pogonima oduzme mogućnost obavljanja pogreba. Naime, male, ruralne općine nemaju kapaciteta za osnivanje posebne pravne osobe za upravljanje grobljem pa to kompenziraju osnivanjem vlastitog komunalnog pogona. Stoga će povjeravanje ukopa isključivo privatnim tvrtkama poskupiti uslugu za građane a jedinici lokalne samouprave uskratiti jedan izvor prihoda.

Članak 30. stavak 6.

Ovu odredbu smatramo neprihvatljivom jer se njome uspostavlja dominacija jedne (fiskalno snažnije, veće) lokalne jedinice nad drugom. Naime, primjenom ove odredbe lokalne jedinice koje nemaju vlastito komunalno trgovačko društvo, već su suvlasnici komunalnog trgovačkog društva zajedno sa lokalnim jedinicama iz svoga okruženja, postaju potpuno ovisne o lokalnoj jedinici koja je većinski vlasnik toga društva. Pritom, i građani te lokalne jedinice moraju pristati na opće uvjete pružanja komunalne usluge koje odredi većinski vlasnik. Takvo rješenje ograničava ovlasti lokalne jedinice i suprotno je načelima na kojima počiva sustav lokalne i regionalne samouprave.

Članak 45.

Podsjećamo na to da je više lokalnih jedinica komunalnom djelatnošću proglasilo crpljenje i zbrinjavanje otpada iz septičkih jama pa smatramo da i ta djelatnost treba biti posebno izdvojena i navedena u ovoj odredbi.

11.05.2018. 24/1615



Članak 56. stavak 6.

Komentar uz ovu odredbu istovjetan je komentaru uz odredbu članka 30. stavka 6.

Članak 84. stavak 2.

Smatramo da donošenje rješenja o komunalnom doprinosu ne treba uvjetovati pravomoćnošću uporabne dozvole. Naime, mišljenja smo da jedinica lokalne samouprave teško može doći do saznanja o nastupu pravomoćnosti uporabne dozvole, osim ako je netko (investitor, nadležno tijelo) obvezan izvijestiti je o tome. Pored toga, dio investitora uopće neće zatražiti uporabnu dozvolu pa bi takvi, primjenom ove odredbe, ostali izvan obveze plaćanja komunalnog doprinosa. Konačno, ako investitor sagradi nekoliko višestambenih zgrada za tržište on ne može dobiti uporabnu dozvolu za zgrade dok do tih zgrada nije izgrađena cesta i dok ta cesta ne dobije uporabnu dozvolu. Da bi općina izgradila cestu potreban joj je komunalni doprinos koji će platiti investitor. Dakle, stvara se krug obveza i potraživanja iz kojega je, primjenom ove odredbe, teško pronaći izlaz.

Članak 91.

Predlažemo da se posebnom odredbom javni bilježnici, sudovi i druga tijela vlasti obvežu jedinici lokalne samouprave na čijem se području nekretnina nalazi dostaviti podatke o novom vlasniku nekretnine.

Članak 94. stavak 1. podstavak 7. i stavak 3.

Utvrđeni koeficijent namjene za neizgrađeno građevinsko zemljište smatramo pre niskim jer u mnogo slučajeva naplaćeni iznos ne pokriva niti trošak administriranja koji nužan da bi se on naplatio.

Nejasno je iz kojeg će izvora jedinica lokalne samouprave saznati ukupan godišnji prihod hotela, apartmanskih naselja i kampova na svojem području. Prema našim saznanjima, ne postoji tijelo čija je obveza jedinici lokalne samouprave dostaviti takve podatke.

Članak 101. stavak 1.

Odredbe odluka o komunalnom redu kojima se propisuje uređenje pročelja, okućnica i dvorišta niti do sada nisu postigli učinak jer se radi o privatnim vlasnicima i teško je odrediti liniju razdvajanja javnog interesa od interesa zaštite privatnog vlasništva.

Članak 110. stavak 1.

Mišljenja smo da u ovu odredbu treba ugraditi i obvezu javnopravnih tijela da bez odgode komunalnom redaru dostave podatke iz javnih evidencija koje njemu nisu dostupne (npr. podatak o OIB-u i sl.).

Članak 124.

Predlažemo da se u članku 124. utvrdi da će upravno tijelo poništiti po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je pravomoćna građevinska dozvola, odnosno drugi akt za građenje poništen u provedbi nadzora ili ako je pravomoćna građevinska dozvola poništena ili ukinuta unutar kalendarske godine u kojoj je plaćen komunalni doprinos. Ovo iz razloga što iz odredbe članka 123. stavka 1. i članka 125.



Udruga općina u
Republici Hrvatskoj
Ulica grada Vukovara 271
10000 ZAGREB
Tel: +385 (0)1 3689 153
Fax: +385 (0)1 3637 116
E-mail: [info@udruga-
opcina.hr](mailto:info@udruga-opcina.hr)
www.udruga-opcina.hr

stavka 1. Zakona o gradnji proizlazi da do prestanka važenja građevinske dozvole može doći isključivo zbog nečinjenja investitora a do poništenja izvršne, odnosno pravomoćne građevinske dozvole može doći samo po zahtjevu investitora. Slijedom toga, smatramo da je neprihvatljivo jedinicama lokalne samouprave nametati obvezu povrata uplaćenog komunalnog doprinosa u slučajevima kada je do prestanka važenja građevinske dozvole došlo bez njihova utjecaja a komunalni je doprinos, štoviše, temeljem programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu već utrošen. Mišljenja smo da do povrata sredstava može doći jedino ako se povrat komunalnog doprinosa traži unutar kalendarske godine u kojoj je i plaćen. Pritom, naglašavamo da se jednom plaćeni komunalni doprinos za određeni obujam u slučaju prestanka važenja, ukidanja ili poništenja akta o građenju obračunava kao plaćeni komunalni doprinos za isti obujam u postupku izdavanje drugoga akta za građenje, bez obzira i na moguću promjenu vlasnika zemljišta ili investitora.

Čak i ako odredba ostane kakva je, potrebno je odrediti subjektivni i objektivni rok u kojem se može tražiti izmjena rješenja.

Članak 126.

Predlažemo da se rok za donošenje općih akata produži na 6 mjeseci. Naime, uzimajući u obzir obvezu provođenja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću i rok za dostavu materijala za sjednicu predstavničkog tijela, mišljenja smo da malo vremena ostaje za izradu općih akata.

Martin Baričević, predsjednik