



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 389

KLASA: 022-03/18-01/95
URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 27. lipnja 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. lipnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Mariju Pejčinović Burić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, mr. sc. Zdravku Bušić i Andreju Metelko-Zgombić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te mr. sc. Amira Muharemija i Tomu Gallija, pomoćnike ministrice vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/45

Urbroj: 50301-23/21-18-7

Zagreb, 27. lipnja 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Mariju Pejčinović Burić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, mr. sc. Zdravku Bušić i Andreju Metelko-Zgombić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te mr. sc. Amira Muharemića i Tomu Gallija, pomoćnike ministrice vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU CIVILNIH STRUČNJAKA
U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA**

Zagreb, lipanj 2018. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU CIVILNIH STRUČNJAKA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Sudjelovanje Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama predstavlja važnu komponentu hrvatske vanjske, sigurnosne i obrambene politike. U okvirima djelovanja međunarodnih organizacija kojih je punopravnom članicom, a posebno u političkom i sigurnosnom okviru Europske unije (u daljnjem tekstu: EU), Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: UN), Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (u daljnjem tekstu: NATO) i Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (u daljnjem tekstu: OESS), Republika Hrvatska ostvaruje svoje nacionalne interese te istovremeno doprinosi međunarodnoj sigurnosti i stabilnosti.

Donošenje ovoga Zakona doprinijet će provedbi ciljeva Zajedničke sigurnosne i obrambene politike EU (u daljnjem tekstu: ZSOP) koji su utvrđeni Ugovorom o Europskoj uniji i Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (Glava V. Opće odredbe o vanjskom djelovanju Unije i posebne odredbe o ZSOP-u) i izloženi u Globalnoj strategiji vanjske i sigurnosne politike EU-a iz 2016. godine te učinkovitijoj provedbi odluka Vijeća EU kojima se uspostavljaju i pokreću misije i operacije u okviru ZSOP-a u cilju očuvanja mira, sprječavanja sukoba i jačanja međunarodne sigurnosti u skladu s načelima Povelje UN-a.

Obveze utvrđene ovim Zakonom sukladne su i obvezama preuzetim u okviru NATO-a kao temelja kolektivne sigurnosti članica NATO-a.

Međunarodne misije i operacije usmjerene su na stvaranje, jačanje, održavanje ili ponovnu uspostavu ključnih društvenih funkcija vezanih uz unutarnju i vanjsku sigurnost zemlje u kojoj se misija ili operacija provodi. Između ostalog, to uključuje razvoj sposobnosti policijskih snaga, pravosudnog sustava, zdravstva, civilne zaštite, upravljanja granicom, carinske službe, zatvorskog sustava i cjelokupnog sigurnosnog sektora.

U svjetlu nerazmjera vojnog i civilnog sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama, u kojem kontekstu u značajnoj mjeri prevladava vojna komponenta te s obzirom na aktualne međunarodne trendove preventivnog i civilnog djelovanja u pogledu sprječavanja sukoba i stabilizacije nakon sukoba, potrebno je osigurati preduvjete koji će potaknuti veći angažman hrvatskih civilnih stručnjaka. Donošenje predmetnog Zakona predstavlja važan korak u tom smjeru.

Tekst ovoga Zakona je usklađen sa Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17) i Strategijom sudjelovanja Republike

Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama koja je usvojena Zaključkom Vlade Republike Hrvatske na 156. sjednici 15. svibnja 2014. godine (Klasa: 022-03/14-07/186, Urbroj: 50301-21/21-14-2).

Predmetni Zakon se donosi u cilju sveobuhvatnog reguliranja sudjelovanja civilnih stručnjaka iz Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Navedeno područje sada je uređeno Zakonom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15) iz kojeg je donošenjem novog Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 i 30/18) izuzeto uređivanje sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga u međunarodnim misijama i operacijama, odnosno prestale su važiti odredbe koje se odnose na pripadnike Oružanih snaga, a donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, broj 82/15) su izuzeti pripadnici civilne zaštite.

Predloženim Zakonom, kojim se uređuje isključivo sudjelovanje civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama, definira se uloga Vlade Republike Hrvatske i središnjih tijela državne uprave u odlučivanju o sudjelovanju civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama i u postupku odabira i upućivanja civilnih stručnjaka u navedene misije i operacije, način uređenja njihovih prava i obaveza i druga pitanja od značenja za sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama.

Stupanjem na snagu predloženog Zakona prestaju važiti odredbe Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

Dodana vrijednost u odnosu na važeći Zakon je ujednačavanje pojmova i temeljnih kriterija, postupaka te način kako će se urediti prava i obveza za sve osobe koje se raspoređuju u međunarodnu misiju ili operaciju. Naime, u tom području trenutačno postoje različita rješenja koja su za pojedine skupine civilnih stručnjaka uređena podzakonskim aktima nadležnih ministarstava, dok istovremeno postoje ministarstva koja ova pitanja nisu uredila.

Konačno, predloženim Zakonom dodatno se uređuju strateški i operativni aspekti međuresorne suradnje na području sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu ovoga Zakona, odnosno sredstva potrebna za financiranje osposobljavanja, opremanja i sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama iz ovog Zakona nadležna ministarstva su osigurala u za to predviđenom razdjelu svojih proračuna u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O SUDJELOVANJU CIVILNIH STRUČNJAKA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama, postupak njihovog odabira i priprema, način uređenja njihovih prava i obveza te druga pitanja od važnosti u ovom području.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a koji imaju rodno značenje, bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvaćaju na jednak način muški i ženski rod.

Članak 2.

(1) Međunarodne misije i operacije su aktivnosti koje provode Europska unija (u daljnjem tekstu EU), Ujedinjeni narodi (u daljnjem tekstu: UN), Organizacija Sjevernoatlantskog ugovora (u daljnjem tekstu: NATO), Organizacija za europsku sigurnost i suradnju (u daljnjem tekstu: OESS) te druge međunarodne organizacije ili inicijative kojih je Republika Hrvatska članica ili sudionica, uključujući i različite oblike međunarodne suradnje u ciljanim državama ili na području interesa međunarodne zajednice i Republike Hrvatske.

(2) Aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka uključuju:

- sprječavanje sukoba i odgovore na krize
- uspostavu, izgradnju i održavanje mira
- zajedničke operacije razoružanja
- pružanje razvojne i humanitarne pomoći
- stabilizaciju nakon sukoba i postkonfliktnu obnovu
- izgradnju i razvoj demokratskih institucija
- izgradnja sposobnosti odgovora na krize
- druge aktivnosti na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnog međunarodnog ugovora i drugih sporazuma, uključujući sudjelovanje u vježbama i obuci.

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

- *Civilni stručnjaci* su državljani Republike Hrvatske odgovarajućeg obrazovanja, stručnog znanja i radnog iskustva koji sukladno odredbama ovog Zakona ispunjavaju uvjete za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama prema specifičnim zahtjevima svake međunarodne misije ili operacije.
- *Nadležna tijela* su središnja tijela državne uprave koja sukladno svom ustrojstvu i u okviru svog djelokruga obavljaju poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu međunarodnih tijela u područjima iz njihove nadležnosti.

Članak 4.

(1) Odluku o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika nadležnog tijela, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove.

(2) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka određuje se ciljani broj i struktura civilnih stručnjaka, nadležna tijela i druga pitanja vezana za pojedine međunarodne misije ili operacije.

Članak 5.

(1) Na temelju odluke iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona nadležna tijela provode izbor civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama ili operacijama raspisivanjem javnog ili internog poziva za izbor civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama ili operacijama.

(2) Stupanj obrazovanja, odgovarajuće stručno znanje i radno iskustvo, razina zdravstvene sposobnosti i posebni uvjeti koje civilni stručnjaci moraju ispunjavati za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji propisuju se pozivom iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Prilikom raspisivanja poziva iz stavka 1. ovoga članka nadležna tijela dužna su primjenjivati odredbe zakona kojima se uređuje ravnopravnost spolova kao i odgovarajuće mjere iz Nacionalnog akcijskog plana provedbe rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1325 (2000.) o ženama, miru i sigurnosti, te srodnih rezolucija.

(4) Nakon provedbe javnog ili internog poziva iz stavka 1. ovoga članka, odluku o upućivanju civilnih stručnjaka u međunarodnu misiju ili operaciju donosi čelnik nadležnog tijela koje ih upućuje uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove.

(5) Čelnik nadležnog tijela može za obavljanje poslova iz stavka 4. ovoga članka ovlastiti druge osobe posebnom odlukom u skladu s aktima o unutarnjem ustrojstvu.

(6) Prenošenjem ovlasti iz stavka 5. ovoga članka prenosi se i odgovornost, čime se ne isključuje odgovornost čelnika.

(7) Postupak raspisa poziva iz stavka 1. ovoga članka, postupak i upućivanje civilnog stručnjaka, trajanje rada i sadržaj ugovora iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona uređuje se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Članak 6.

Civilni stručnjaci ne mogu biti osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak ili koje su proglašene krivima za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti.

Članak 7.

Civilni stručnjaci koji sudjeluju u međunarodnim misijama i operacijama imaju pravo na:

- putne i druge isprave
- akreditacije za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji
- materijalno-tehničku opremu
- policu osiguranja u slučaju nezgode
- zdravstvenu zaštitu
- preduputno osposobljavanje za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

Članak 8.

(1) S civilnim stručnjakom nadležno tijelo sklapa ugovor o sudjelovanju u međunarodnoj misiji ili operaciji.

(2) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka predstavlja pisanu suglasnost civilnog stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji.

(3) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se prava i obveze ugovornih stranaka sukladno zahtjevima pojedine međunarodne misije ili operacije.

(4) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka će se urediti radno vrijeme, korištenje godišnjeg odmora i drugi oblici odsutnosti s rada, disciplinska odgovornost, odgovornost za štetu i razlozi za raskid ugovora.

(5) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka se može utvrditi da civilnom stručnjaku iz članka 3. stavka 1. ovoga Zakona, koji je državni službenik i namještenik državnih tijela odnosno službenik i namještenik javnih službi, miruju prava i obveze iz radnog odnosa te im se vrijeme provedeno u međunarodnim misijama i operacijama priznaje kao neprekidni rad kod poslodavca i kao stečeno radno iskustvo na odgovarajućim poslovima.

(6) Ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa se, u pravilu, za razdoblje do godine dana, ovisno o pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

(7) Ukoliko postoji interes Republike Hrvatske odnosno potreba međunarodne misije ili operacije, sudjelovanje civilnog stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji može se skratiti, odnosno uz suglasnost civilnog stručnjaka produžiti, o čemu se sklapa dodatak ugovoru.

(8) Uredbom iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona utvrdit će se dodaci na plaću i druga materijalna prava civilnog stručnjaka.

Članak 9.

Nadležno tijelo može jednostrano raskinuti ugovor iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona i prije isteka roka na koji je sklopljen, a posebno u slučajevima:

- narušavanja ugleda Republike Hrvatske od strane civilnog stručnjaka
- obavljanja poslova nespojivih s dužnostima civilnog stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji
- povrede propisa kojima se uređuje međunarodna misija ili operacija
- povrede sigurnosti u obavljanju poslova i/ili zadaća međunarodne misije ili operacije
- ako je civilnom stručnjaku koji sudjeluje u međunarodnoj misiji ili operaciji državna služba prestala temeljem izvršnog rješenja nadležnog tijela u Republici Hrvatskoj
- drugih opravdanih razloga.

Članak 10.

(1) Prava i obveze civilnih stručnjaka uređuju se odredbama ovoga Zakona, propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, ugovora iz članka 8. ovoga Zakona, pravila EU ili međunarodne organizacije koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju te posebnim propisima.

(2) Civilni stručnjak koji je državni službenik i namještenik državnih tijela odnosno službenik i namještenik javnih službi, nakon povratka iz međunarodne misije ili operacije ima pravo rasporeda na odgovarajuće poslove sukladno stečenom zvanju, radnom iskustvu i poslovima na kojima je prethodno radio.

Članak 11.

(1) Civilni stručnjak upućuje se u međunarodnu misiju i operaciju nakon provedenog preduputnog osposobljavanja.

(2) Nadležno tijelo koje upućuje civilnog stručnjaka u međunarodnu misiju i operaciju, sastavlja i provodi programe osposobljavanja u suradnji s drugim državnim tijelima Republike Hrvatske, institucijama i tijelima EU-a i međunarodnim organizacijama.

Članak 12.

(1) Način i opseg sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama ili operacijama propisuje EU ili međunarodna organizacija koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

(2) Civilni stručnjaci raspoređeni u međunarodnu misiju ili operaciju operativno su podređeni EU ili međunarodnoj organizaciji koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

Članak 13.

(1) Nadležna tijela tromjesečno izvješćuju ministarstvo nadležno za vanjske poslove o sudjelovanju civilnih stručnjaka raspoređenih u međunarodnim misijama i operacijama.

(2) Ministarstvo nadležno za vanjske poslove izvješćuje najmanje jednom godišnje Vladu Republike Hrvatske o radu i sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama.

Članak 14.

Civilni stručnjaci u međunarodnoj misiji ili operaciji, ovisno o stanju na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije ili operacije, mogu usklađivati svoje aktivnosti s pripadnicima Oružanih snaga Republike Hrvatske te s drugim ovlaštenim predstavnicima Republike Hrvatske u području svoga djelovanja.

Članak 15.

Oružane snage Republike Hrvatske angažirane u međunarodnoj misiji ili operaciji, ovisno o situaciji na području djelovanja, svojim mogućnostima i u skladu s mandatom međunarodne misije ili operacije u kojoj djeluju i uvijek kada je to moguće i svrsishodno, mogu civilnim stručnjacima pružiti logističku i drugu pomoć, posebno u izvanrednim situacijama, u kojima je ugrožena njihova sigurnost te pri izvođenju razvojnih i humanitarnih aktivnosti od interesa za Republiku Hrvatsku.

Članak 16.

Sredstva potrebna za financiranje osposobljavanja, opremanja i sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama u skladu s ovim Zakonom osiguravaju nadležna tijela u okviru svojih limita ukupnih rashoda u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Članak 17.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona.

Članak 18.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se da se Zakonom o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama uređuje organiziranje sudjelovanja civilnih stručnjaka, postupak njihovog odabira, priprema, način uređenja njihovih prava i obveza i druga pitanja od važnosti za sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Ovaj Zakon predstavlja temeljni zakon kojim se uređuje sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Na njemu se temelje ostali propisi kojima se pobliže uređuju pojedina uža i specifična pitanja.

Uz članke 2. i 3.

Propisuju se temeljni pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu: međunarodne misije i organizacije, civilni stručnjaci i nadležna tijela.

Istodobno se propisuje sadržaj aktivnosti međunarodne misije odnosno međunarodne operacije kojima je Republika Hrvatska pristupila ili im pristupa temeljem međunarodnih ugovora i drugih sporazuma u pogledu sprječavanja sukoba i odgovora na krize, uspostave, izgradnje i održavanja mira, zajedničkih operacija razoružanja, pružanja razvojne i humanitarne pomoći, stabilizacije nakon sukoba i postkonfliktne obnovu, izgradnje i razvoja demokratskih institucija, izgradnje sposobnosti odgovora na krize i drugih aktivnosti na koje se Republika Hrvatska obvezala na temelju posebnog međunarodnog ugovora i drugih sporazuma uključujući vježbe i osposobljavanja.

S tim u svezi, odredbe ovog Zakona se odnose i na rad civilnih stručnjaka u organima, institucijama, tijelima, uredima, agencijama, programima i drugim subjektima EU-a, UN-a, NATO-a i OESS-a te drugih međunarodnih organizacija ili inicijativa kojih je Republika Hrvatska članica ili sudionica, u cilju provođenja navedenih aktivnosti.

Kada govorimo o civilnim stručnjacima podrazumijevamo državljane Republike Hrvatske odgovarajućeg obrazovanja, stručnog znanja i radnog iskustva koji mogu biti državni službenici i namještenici, službenici i namještenici u javnim službama, pravosudni dužnosnici, iznimno i drugi državni dužnosnici, ali i civilni stručnjaci iz privatnog sektora, akademske zajednice i civilnog društva koji sukladno Strategiji nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17) mogu sudjelovati u aktivnostima stabilizacije i obnove krizama pogođenih područja u inozemstvu.

Uz članak 4.

Propisuje se da se odlukom Vlade Republike Hrvatske donesenom na prijedlog čelnika nadležnog tijela uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za vanjske poslove odlučuje o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama, broju i strukturi civilnih stručnjaka, nadležnim tijelima i drugim pitanjima od značenja za provedbu pojedine međunarodne misije ili operacije.

Uz članak 5.

Propisuje se obveza nadležnih tijela da raspišu poziv radi izbora civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama. Sadržaj poziva ovisi o pozivu za sudjelovanje odaslanom od države, tijela međunarodne organizacije ili saveza. Pri odabiru civilnih stručnjaka voditi će se računa o uravnoteženoj zastupljenosti oba spola.

Po provedenom pozivu čelnik nadležnog tijela državne uprave, ili osoba koju on za to ovlasti, donosi zasebnu odluku o upućivanju određenih civilnih stručnjaka u pojedinu međunarodnu misiju ili operaciju.

Postupak raspisa poziva, postupak upućivanja, trajanje rada i sadržaj ugovora koji civilni stručnjak sklapa s nadležnim tijelom uređuje se uredbom Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

Propisuje se da civilni stručnjaci ne mogu biti osobe protiv kojih se vodi kazneni postupak ili koje su proglašene krivim za kazneno djelo za koje se kazneni postupak vodi po službenoj dužnosti.

Uz članak 7.

Civilni stručnjaci koji sudjeluju u međunarodnim misijama i operacijama imaju pravo na: putne i druge isprave, akreditacije za sudjelovanje u međunarodnoj misiji ili operaciji, materijalno-tehničko opremu, policu osiguranja u slučaju nezgode, zdravstvenu zaštitu, preduputno osposobljavanje za sudjelovanje u pojedinoj međunarodnoj misiji ili operaciji.

Uz članke 8. i 9.

Propisuje se da će se ugovorom sklopljenim između nadležnog tijela i civilnog stručnjaka urediti prava i obveze sukladno zahtjevima pojedine međunarodne misije ili operacije. Ugovorom će se urediti radno vrijeme, korištenje godišnjeg odmora, disciplinska odgovornost i odgovornost za štetu. Propisuje se trajanje ugovora kao i mogućnost da ga nadležno tijelo jednostrano raskine u opravdanim slučajevima.

Propisuje se da se dodaci na plaću i druga materijalna prava civilnog stručnjaka uređuju uredbom Vlade Republike Hrvatske. Sadržaj uredbe priprema Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u suradnji s Ministarstvom uprave, Ministarstvom financija, Ministarstvom rada i mirovinskog sustava, Ministarstvom obrane, Ministarstvom unutarnjih poslova i Ministarstvom pravosuđa.

Uz članak 10.

Propisuju se prava, obveze i odgovornosti za vrijeme rada civilnog stručnjaka uz primjenu odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, sklopljenog ugovora iz članka 8. ovoga Zakona, kao i definiranih pravila EU-a ili međunarodne organizacije koja provodi međunarodnu misiju i operaciju te posebnih propisa.

Istodobno se propisuje da civilni stručnjak koji je državni službenik i namještenik državnih tijela odnosno službenik i namještenik javnih službi nakon povratka iz međunarodne misije ili operacije ima pravo rasporeda na odgovarajuće poslove sukladno stečenom zvanju, radnom

iskustvu i poslovima na kojima je prethodno radio prije upućivanja u međunarodnu misiju ili operaciju.

Uz članak 11.

Propisuje se da se civilni stručnjak upućuje u međunarodnu misiju i operaciju nakon provedenog preduputnog osposobljavanja koju provodi nadležno tijelo koje upućuje civilnog stručnjaka u međunarodnu misiju i operaciju, a na polaznika osposobljavanja primjenjuje svoje interne propise o unutarnjem ustrojstvu i unutarnjem redu. Nadležno tijelo sastavlja i provodi program osposobljavanja u suradnji s drugim državnim tijelima Republike Hrvatske kao i institucijama i tijelima EU-a i međunarodnim organizacijama.

Uz članak 12.

Propisuje se način i opseg sudjelovanja civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i organizacijama te operativna podređenost civilnih stručnjaka EU ili međunarodnoj organizaciji koja provodi međunarodnu misiju ili operaciju.

Uz članak 13.

Nadležna tijela tromjesečno izvješćuju ministarstvo nadležno za vanjske poslove, koje najmanje jednom godišnje izvješćuje Vladu Republike Hrvatske.

Uz članak 14.

Propisuje se mogućnost suradnje i usklađivanja aktivnosti civilnih stručnjaka s Oružanim snagama Republike Hrvatske i drugim ovlaštenim predstavnicima Republike Hrvatske u području djelovanja međunarodne misije i operacije, ovisno o situaciji na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije i operacije.

Uz članak 15.

Propisuje se da Oružane snage Republike Hrvatske u području djelovanja međunarodne misije i operacije, ovisno o situaciji na području djelovanja i u skladu s mandatom međunarodne misije i operacije i uvijek kada je to moguće i svrsishodno, civilnim stručnjacima mogu pružiti logističku i drugu pomoć, posebno u izvanrednim situacijama, u slučaju sigurnosne ugroze civilnog stručnjaka pri izvođenju razvojnih i humanitarnih projekata od interesa za Republiku Hrvatsku.

Uz članak 16.

Za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se sredstva u okviru razdjela/proračuna nadležnih tijela u Državnom proračunu Republike Hrvatske, sukladno odredbama ovoga Zakona i provedbenih propisa koji će se donijeti u skladu sa Strategijom nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/17), te Strategijom sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama i strateškim planovima.

Uz članak 17.

Prijelaznim i završnim odredbama ovoga Zakona propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 5. stavka 7. ovoga Zakona. Sadržaj uredbe pripremit će Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u suradnji s Ministarstvom uprave, Ministarstvom financija, Ministarstvom rada i mirovinskog sustava, Ministarstvom obrane, Ministarstvom unutarnjih poslova, Ministarstvom pravosuđa.

Uz članak 18.

Propisuje se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, br. 33/02, 92/10, 73/13 i 82/15).

Uz članak 19.

Određuje se stupanje Zakona na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

PRILOG: Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
Svrha dokumenta	Zakonski urediti sudjelovanje civilnih stručnjaka Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama, postupak njihovog odabira i priprema, način uređenja njihovih prava i obveza, te druga pitanja od značenja u ovom području
Datum dokumenta	04.06.2018
Verzija dokumenta	II
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama bio je objavljen na portalu Vlade Republike Hrvatske e-savjetovanje, na stranici: https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=7686 Savjetovanje je trajalo od 06.06 do 20.06. 2018. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Centar za mirovne studije i gđa Aleksandra Kuratko Pani
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene	/

<p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p><u>Vezano uz članak 4.</u>, odnosno Odluku o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji koju donosi Vlada Republike Hrvatske, <u>gđa Aleksandra Kuratko Pani</u> iznijela je primjedbe na stavak 1. i 3.</p> <p>„(1) Nejasno je na čiju inicijativu ili kojim povodom Vlada donosi ovu odluku. Donosi li se ona na godišnjoj razini, po potrebi kao što je npr. početak rada neke misije, ili prilikom raspisivanja natječaja/javnog poziva za angažman stručnjaka?</p> <p>(3) Na koji način se upućuju civilni stručnjaci koji nisu državni službenici, a koji se na natječaje međunarodnih misija javljaju samostalno? Njima je u nekim slučajevima potrebno sekundiranje i bilo bi poželjno to propisati.“</p> <p><i>Primjedba se ne prihvaća uz sljedeće obrazloženje:</i></p> <p><i>U svezi stavka 1. , iz teksta jasno proizlazi da Vlada RH donosi odluku na prijedlog čelnika nadležnog tijela, a to je ono tijelo u čiji djelokrug spada profil stručnjaka koji se traži u međunarodnoj misiji ili operaciji, odnosno tijelo koje je spremno uputiti civilne stručnjake. Ukoliko međunarodna misija i operacija traži stručnjake različitih profila tada tijela zajedno daju prijedlog uz koordinaciju Ministarstva vanjskih i europskih poslova čiji čelnik mora dati suglasnost na sve prijedloge o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnoj misiji ili operaciji. Nadalje, odluka o sudjelovanju u određenoj misiji i operaciji se se donosi kada su ispunjeni financijski, ljudski i druge preduvjeti te je donesena politička odluka o sudjelovanju neovisno o fazi u kojoj se misija nalazi.</i></p> <p><i>U svezi stavka 3. civilni stručnjaci koji nisu državni službenici, a koji se na natječaje međunarodnih misija javljaju samostalno to mogu raditi kao što su i do sada činili, a kada je potrebno njihovo sekundiranje, pružit će im se potrebna potpora države, ovisno o njihovoj stručnosti i političkoj odluci o sudjelovanju odnosno načinu sudjelovanja u određenoj misiji i operaciji, odnosno nastaviti će se dosadašnja praksa uz jasnije uređen odnos civilnog stručnjaka i tijela koje ga šalje)</i></p> <p><u>Vezano uz članak 5.</u> kojim se propisuje raspisivanje javnog ili internog poziva za izbor civilnih stručnjaka za sudjelovanje u međunarodnim misijama ili operacijama, <u>Centar za mirovne studije</u> predlaže da „pozivi uvijek budu javni, a samo u veoma opravdanim situacijama -interni. U tom smislu treba definirati kada ide interni poziv. Ovako bi se moglo desiti da interni pozivi budu mnogobrojniji od javnih čime se u nepovoljan položaj stavlja one civilne stručnjake koji se nenalaze unutar institucije koja raspisuje poziv.“</p> <p><i>Primjedba se ne prihvaća uz sljedeće obrazloženje:</i></p> <p><i>Pozivi međunarodnih organizacija su već sada u najvećoj mjeri dostupni svim zainteresiranim civilnim stručnjacima, osim u slučajevima kad se radi o mjestima za koja se mogu prijaviti isključivo državni/javni službenici.</i></p>
---	--

Vezano uz članak 8., koji se odnosi na ugovor o sudjelovanju u međunarodnoj misiji ili operaciji što ga civilni stručnjak sklapa s nadležnim tijelom, gđa Aleksandra Kuratko Pani iznijela je sljedeću primjedbu:

„Kod sekundiranja civilnih stručnjaka u Misije OESS-a nema ugovora jer OESS ne isplaćuje plaću/honorar već isključivo dnevnice. U slučaju kada država upućuje civilnog stručnjaka u inozemstvo zbog svog vlastitog interesa, trebala bi osigurati da mu za vrijeme sudjelovanja u Misiji redovito budu uplaćivane sve obaveze u RH (zdravstveno, mirovinsko i sl.) unatoč tome što možda ne dolazi iz sustava državne uprave. Također, trebalo bi razmisliti i o eventualnoj isplati barem minimalne plaće u RH u situacijama kada međunarodna misija ne nudi nikakav honorar kako bi ova vrsta poslova postala atraktivna, a u cilju promocije uloge Republike Hrvatske u međunarodnim odnosima.“

Primjedba se ne prihvaća uz sljedeće obrazloženje:

Upravo forma ugovora novina je ovog zakonskog prijedloga u odnosu na postojeće stanje i na strankama je da ugovore međusobne odnose, koji se ne mogu unaprijed regulirati zakonom.

Nadalje, Centar za mirovne studije smatra potrebnim u ovom članku „regulirati mirovanje prava i obaveza iz radnog odnosa kao i povrat na radno mjesto za one civilne stručnjake koji dolaze iz privatnog sektora ili iz organizacija civilnog društva.“

Ni ova primjedba ne može se prihvatiti iz istih razloga kao ni prethodna. Odnosi civilnog stručnjaka iz privatnog sektora ili iz organizacije civilnog društva i njegovog poslodavca uređeni su Zakonom o radu i Zakonom o obveznim odnosima te se država ne smije u njih uplitati na način da ih obuhvati odredbama ovog zakona.

Vezano uz članak 10., stavak 2. (radno statusna prava civilnog stručnjaka), Centar za mirovne studije smatra potrebnim „regulirati pravo na raspored na odgovarajuće poslove nakon povratka iz misije i za civilnog stručnjaka koji je došao iz privatnog poslovnog sektora ili iz organizacija civilnog društva.“

Primjedba se ne prihvaća uz isto obrazloženje kao i u prethodnom komentaru.

Vezano uz članak 11., koji se odnosi na preduputno osposobljavanje, Centar za mirovne studije predlaže da se „omogući provođenje programa osposobljavanja i sa organizacijama civilnog društva koje imaju neprocjenjivo iskustvo upravo u post-konfliktnim civilnim temama.“

Primjedba se ne prihvaća jer se osposobljavanje provodi prema

programima koje propisuju i kreiraju međunarodne organizacije u čije se misije i operacije civilni stručnjaci upućuju (UN, EU, NATO, OESS). Po izboru civilni stručnjak ukoliko nije prošao program preduputnog osposobljavanja na isti će biti poslan. Nadalje, postoji cijeli niz međunarodnih programa preduputnih osposobljavanja koji su dostupni i osobama izvan državne/javne službe te predstavljaju kvalitetno ulaganje u vlastitu edukaciju.

Vezano uz članak 13. kojim se propisuje izvješćivanje o sudjelovanju civilnih stručnjaka u međunarodnim misijama i operacijama, gđa Aleksandra Kuratko Pani preporučuje „zakonom, uredbom ili pravilnikom nadležnog tijela propisati obavezu izvještavanja samih civilnih stručnjaka, osobito onih koji ne dolaze iz sustava državne uprave.“

Primjedba se ne prihvaća jer propisivanje ovakve obveze nije u skladu s neovisnim statusom i profesionalnom etikom civilnog stručnjaka.

Vezano uz članak 14., gđa Aleksandra Kuratko Pani dala je primjedbu u pogledu načina sastavljanja i vođenja registara civilnih stručnjaka:

„Na koji način se sastavljaju registri? Uputno je raspisati javni poziv koji bi bio otvoren svim građanima i građankama RH. Nije jasno zašto se vode samo registri onih koji su prošli preduputno osposobljavanje, a ne onih koji zadovoljavaju kriterije i prošli su testiranja? Ovime se opet zaposlavljaaju oni koji nisu u sustavu državne uprave.“

Primjedba se neće razmatrati pošto se članak 14. briše.

Vezano uz članak 16., odnosno suradnju civilnih stručnjaka s pripadnicima Oružanih snaga Republike Hrvatske te s drugim ovlaštenim predstavnicima Republike Hrvatske u području djelovanja, gđa Aleksandra Kuratko Pani iznijela je sljedeću primjedbu:

„Neke države, primjerice Njemačka, ovo propisuju kao obavezu (koordinacija s diplomatskim predstavništvom) i imaju kakvu takvu komunikaciju sa svim civilnim stručnjacima koji su angažirani na području diplomatskog predstavništva. Naš sustav je takav da nam veleposlanstva često ni ne znaju tko je upućen na koju poziciju pa bi možda bilo korisno razmisliti kako tome doskočiti.“

Primjedba se ne prihvaća pošto obveza izvještavanja/koordinacije s diplomatskim predstavništvom zemlje šiljateljice nekada može biti u suprotnosti s ciljevima misije. Nadalje, sva diplomatsko-konzularna predstavništva Rwepublike Hrvatske će prilikom donošenja odluke o upućivanju civilnog stručnjaka u zemlju koju pokrivaju biti upoznata o istom.

Troškovi savjetovanja	provedenog Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.