



P.Z. br. 393

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/111

URBROJ: 65-18-02


Zagreb, 5. srpnja 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. srpnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gorana Marića, ministra državne imovine, Krunoslava Katičića i Tomislava Bobana, državne tajnike u Ministarstvu državne imovine, te Ivanu Pintar i Leona Žulja, pomoćnike ministra državne imovine.


PREDSJEDNIK
Gordana Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/46
Urbroj: 50301-26/09-18-6


Zagreb, 5. srpnja 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Središnjem registru državne imovine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Gorana Marića, ministra državne imovine, Krunoslava Katičića i Tomislava Bobana, državne tajnike u Ministarstvu državne imovine, te Ivanu Pintar i Leona Žulja, pomoćnike ministra državne imovine.

PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE

Zagreb, srpanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o središnjem registru državne imovine sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Analiza postojećeg stanja

Registar državne imovine prvi put je bio uređen Zakonom o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, br. 145/10 i 70/12) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2011. godine, a bio je na snazi do 30. lipnja 2013. godine kada je na snagu stupio Zakon o upravljanju i raspolaganu imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 4/13, 130/14, 18/16 i 89/17). Tim zakonom taksativno su pobrojani pojavni oblici državne imovine, te je propisano da Središnji registar vodi pravni prednik Ministarstva državne imovine - Državni ured za upravljanje državnom imovinom.

Analiza je pokazala da su odredbe o Registru u važećem Zakonu problematične između ostaloga i što se u pogledu terminologije miješaju pojavni oblici imovine i načini korištenja iste. Primjerice, Registar bi trebao sadržavati i popis imovine u pojavnom obliku koncesije što nije moguće. Naime, koncesija nije oblik državne imovine već oblik pravnog posla kojim se raspolaze imovinom, a koja je izvan pravnog prometa, poput pomorskog dobra. Ono što je imovina Republike Hrvatske kod koncesije je koncesijska naknada, a važno je naglasiti da je Zakonom o koncesijama (Narodne novine, broj 69/17) određeno da Ministarstvo financija vodi Registar koncesija u kojeg se upisuju sve koncesije.

Pored navedenog, analiza je pokazala da je problematična i odredba da se u Registru vodi popis državne imovine u obliku evidencije postupaka koji se vode temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (Narodne novine, br. 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 65/01, 118/01, 80/02 i 81/02). Navedeno je problematično iz jednog sličnog razloga kao i kod koncesija, a to je da navedena evidencija nije oblik državne imovine, a osim toga postupke povrata temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine vode uredi državne uprave u županijama i Gradski ured Grada Zagreba koji nemaju navedene evidencije u cijelosti ustrojene.

Kako je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 93/16 i 104/16) ustrojem Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva koji obavlja poslove koji se odnose na razvoj, standardizaciju, sigurnost i preporuke za korištenje državne informacijske infrastrukture, koordinira razvitak i primjenu informacijske i komunikacijske tehnologije u sustavima elektroničkog obrazovanja,

elektroničkog zdravstva, elektroničkog poslovanja i drugim srodnim područjima, razvija standarde informacijske opreme u javnom sektoru i obavlja poslove radi ostvarenja uvjeta za informiranje i ponovnu uporabu dokumenata i informacija, odlučeno je da se vođenje Registra državne imovine povjeri Središnjem državnom uredu za razvoj digitalnog društva.

Temelj za provedbu navedenog prijedloga stvoren je stupanjem na snagu Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, broj 52/18) kojim je propisano da će Ministarstvo voditi isključivo evidenciju o imovini kojom upravlja, a da će te podatke dostavljati u Registar državne imovine, kao i svi drugi obveznici dostave podataka.

Svrha novog zakonodavnog okvira, pitanja koja će se urediti novim Zakonom, te posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Prijedlogom zakona se određuje da Središnji registar državne imovine (u daljnjem tekstu: Središnji registar) vodi Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Prijedlog zakona propisuje da je Središnji registar sveobuhvatna i cjelovita, metodološki standardizirana i kontinuirano ažurirana evidencija državne imovine koja obuhvaća svu nefinancijsku i financijsku imovinu države i to: imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske, imovinu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i imovina pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavne oblike državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje ili korištenje.

Prijedlog zakona također definira i obveznike dostave i unosa podataka te njihove obveze, kao i prekršajne odredbe ukoliko obveznici ne ispunjavaju svoje obveze.

Zakonom također treba propisati da se tehnički i provedbeni detalji, kao što su ustrojstvo i način vođenja, te sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka za Središnji registar, te podaci koji se javno ne objavljuju, pobliže uređuju i definiraju uredbom.

S obzirom na činjenicu da se ovim Prijedlogom zakona mijenja nadležnost tijela državne uprave, njegovim stupanjem na snagu nastat će se obveza usklađenja Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona, kao i potreba usklađenja uredbi o unutarnjem ustrojstvu, te pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva s odredbama ovoga Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Naime, sredstva koja su potrebna za provedbu ovoga Zakona do sada su bila predviđana na pozicijama Ministarstva državne imovine, te ih je potrebno za 2018. godinu prebaciti, a u narednim godinama planirati na pozicijama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva.

Također, provedba ovoga Zakona neće izazvati povećanje troškova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s obzirom da će podatke koje su već dužne voditi dostavljati u Središnji registar.

PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine (u daljnjem tekstu: Središnji registar), ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i druga pitanja vezana za Središnji registar.

Pravna narav i sadržaj Središnjeg registra

Članak 2.

(1) Središnji registar predstavlja sveobuhvatnu i cjelovitu, metodološki standardiziranu i kontinuirano ažuriranu evidenciju državne imovine.

(2) Pod pojmom državne imovine u smislu stavka 1. ovoga članka podrazumijeva se sva nefinancijska i financijska imovina države i to: imovina u vlasništvu Republike Hrvatske, imovina jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, imovina ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i imovina pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavni oblici državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje ili korištenje (u daljnjem tekstu: državna imovina).

(3) Podaci o imovini iz stavka 2. ovoga članka se dostavljaju, unose i vode u skladu s klasifikacijom pojavnih oblika imovine prema rasporedu računa Računskog plana za proračunsko računovodstvo, Računskog plana za neprofitne organizacije i kontnog plana poduzetnika.

Nadležno tijelo

Članak 3.

Središnji registar vodi središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva.

Obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i njihove obveze

Članak 4.

(1) Obveznici dostave i unosa podataka jesu:

- proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna

- jedinice lokalne samouprave
- jedinice područne (regionalne) samouprave
- proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- trgovačka društva, zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanove kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe s javnim ovlastima.

(2) Obveznici iz stavka 1. ovoga članka dužni su:

- voditi svoju evidenciju o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom upravljaju, raspolazu ili im je dana na korištenje, neovisno o titularu vlasništva te imovine
- dostaviti i unijeti podatke o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom upravljaju ili raspolazu u Središnji registar uz naznaku isprave na temelju koje je upis, promjena ili brisanje izvršeno, sukladno postupku koji će se propisati Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom.

(3) Dostavu i unos podataka o pojavnim oblicima državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona u Središnji registar može za proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva, zavode i druge pravne osobe čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i za ustanove kojima je jedan od osnivača jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršiti nadležna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Podatke vezane uz promjene u vlasništvu i drugim stvarnim pravima svih pojava oblika državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona, kao i podatke o ispravama na temelju kojih je promjena izvršena, obveznici su dužni dostaviti u Središnji registar bez odgode, a najkasnije u roku od 30 dana od izvršene promjene.

Ciljevi vođenja Središnjeg registra

Članak 5.

(1) Ciljevi vođenja Središnjeg registra su:

- evidencija, uvid u opseg i strukturu pojava oblika državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona
- učinkovitije upravljanje i nadzor nad raspolaganjem i stanjem državne imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona
- kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona te praćenje koristi i učinaka upravljanja pojavnim oblicima imovine iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) U svrhu ispunjenja cilja iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka dostavljaju se podaci o:

- imovini u vlasništvu obveznika iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona

- državnoj imovini iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom obveznici dostave i unosa podataka upravljaju, raspolažu ili koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa.

(3) U svrhu ispunjenja ciljeva iz stavka 1. podstavka 2. i 3. ovoga članka dostavljaju se podaci o:

- državnoj imovini iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona kojom obveznici unosa podataka upravljaju, raspolažu ili se koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa
- imovini koju koriste na temelju ugovora o zakupu, ugovora o najmu ili ugovora o korištenju, neovisno o titularu vlasništva.

Javna objava i dostava podataka iz Središnjeg registra

Članak 6.

(1) Podaci Središnjeg registra objavljuju se na mrežnim stranicama sukladno odredbama Uredbe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ne objavljuju se podaci iz Središnjeg registra koji su klasificirani temeljem zakona kojim se uređuje tajnost podataka.

(3) Središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva dužno je omogućiti osobama koje ispunjavaju propisane uvjete, u smislu mjera i standarda informacijske sigurnosti, pristup svim podacima o pojavnim oblicima imovine države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Središnjem registru i to: ovlaštenim osobama Vlade Republike Hrvatske, ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom i ministarstva nadležnog za financije.

Provedbeni propisi

Članak 7.

(1) Vlada Republike Hrvatske će uredbom pobliže urediti ustrojstvo i način vođenja, te sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka za Središnji registar, te utvrditi podatke koji se javno ne objavljuju.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva donijet će Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom.

Prekršajne odredbe

Članak 8.

(1) Prekršaj čine obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar iz članka 4. ovoga Zakona, osim obveznika čija je prekršajna odgovornost isključena temeljem posebnog propisa, ako bez odgađanja, a najkasnije u roku od 30 dana od izvršene promjene ne dostave u Središnji registar sve podatke vezane uz promjenu podataka o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju, raspolažu ili se koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar iz članka 4. ovoga Zakona u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba obveznika dostave i unosa podataka u Središnji registar, a koji na bilo koji način upravljaju, raspolazu ili koriste državnu imovinu na temelju zakona i/ili drugog propisa, u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

(4) U slučaju prekršaja iz stavka 1. ovoga članka ovlašteni tužitelj za podnošenje prekršajnog naloga protiv prekršitelja je središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva u smislu odredbi članaka 109. i 111. Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15 i 70/17).

Nadzor

Članak 9.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona vrši središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 10.

Središnji registar državne imovine koji je uspostavljen kao upisnik i vodi se sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17) s danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom sukladno odredbama Uredbe o registru državne imovine (Narodne novine, broj 55/11), a do stupanja na snagu uredbe iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 11.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 7. stavka 1 ovoga Zakona.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva donijet će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka Pravilnik iz članka 7. stavka 2 ovoga Zakona.

Članak 12.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva preuzima od Ministarstva državne imovine poslove vođenja Središnjeg registra, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju Ministarstva vezanu za vođenje Središnjeg registra, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Ministarstva državne imovine vezane za vođenje Središnjeg registra, kao i državne službenike Ministarstva državne imovine koji su obavljali preuzete poslove vezano za Središnji registar.

Članak 13.

Državni službenici Ministarstva državne imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, prelaze na rad u Središnji državni ured za

razvoj digitalnog društva i zadržavaju plaće prema dosadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema novoj uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva i novom pravilniku o unutarnjem redu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva donesenom na temelju te uredbe.

Članak 14.

(1) Vlada Republike Hrvatske uskladit će uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Čelnici Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva uskladit će pravilnike o unutarnjem redu s uredbama iz stavka 1. ovoga članka u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 15.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom određuje obuhvat primjene ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Člankom 2. se propisuje da se pod pojmom državne imovine podrazumijeva sva nefinancijska i financijska imovina države.

To podrazumijeva:

- imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske
- imovinu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- imovinu pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavni oblici državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje i/ili korištenje.

Određuje se da se navedeni podaci dostavljaju, unose i vode u skladu s klasifikacijom pojavnih oblika imovine prema rasporedu računa Računskog plana za proračunsko računovodstvo, Računskog plana za neprofitne organizacije i kontnog plana poduzetnika.

Uz članak 3.

Ovim člankom se određuje da Središnji registar vodi Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Uz članak 4.

Ovim člankom se određuje da su Obveznici dostave i unosa podataka:

- proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna
- jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- trgovačka društva, zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanove kojima je jedan od osnivača Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave
- pravne osobe s javnim ovlastima.

Određuje se i da su obveznici dužni su:

- voditi svoju evidenciju o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju, raspolazu ili im je dana na korištenje, neovisno o titularu vlasništva te imovine

- dostaviti i unijeti podatke o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju u Središnji registar uz naznaku isprave na temelju koje je upis, promjena ili brisanje izvršeno

Propisuje se da dostavu i unos podataka o pojavnim oblicima državne imovine u Središnji registar može za proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, trgovačka društva, zavode i druge pravne osobe čiji je osnivač jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i za ustanove kojima je jedan od osnivača jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, izvršiti nadležna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a da se podaci o promjenama u vlasništvu i drugim stvarnim pravima svih pojava oblika državne imovine moraju dostaviti u Središnji registar bez odgode, a najkasnije u roku od 30 dana od izvršene promjene.

Uz članak 5.

Ovim člankom određeni su ciljevi vođenja Središnjeg registra, a oni su:

- evidencija, uvid u opseg i strukturu pojava oblika državne
- učinkovitije upravljanje i nadzor nad raspolaganjem i stanjem državne
- kvalitetnije i brže donošenje odluka o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom
- praćenje koristi i učinaka upravljanja pojavnim oblicima imovine.

Uz članak 6.

Ovim člankom se propisuje da se podaci iz Središnjeg registra objavljuju se na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, da se podaci iz Središnjeg registra o imovini koji su zakonom, ili na osnovi kriterija utvrđenih zakonom, proglašeni klasificiranim podacima neće se objaviti, te da je Središnji državni ured dužan omogućiti elektroničkim putem siguran pristup svim podacima (onima koji se objavljuju i onima koji se ne objavljuju) ovlaštenim osobama Vlade Republike Hrvatske, ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom i ministarstva nadležnog za financije.

Uz članak 7.

Ovim člankom se propisuju podzakonski akti koje će na temelju ovoga Zakona donijeti Vlada Republike Hrvatske i državni tajnik Središnjeg državnog ureda.

Uz članak 8.

Ovim člankom se propisuje da prekršaj čine obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar ako bez odgađanja, a najkasnije u roku od 30 dana od izvršene promjene ne dostave u Središnji registar sve podatke vezane uz promjenu podataka o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju, raspoložu ili se koriste na temelju zakona i/ili drugog propisa.

Određene su i kazne za obveznika i odgovorne osobe obveznika za navedeni prekršaj u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna, odnosno od 1.000,00 do 10.000,00 kuna, a da je ovlašten tužitelj za podnošenje prekršajnog naloga Središnji državni ured

Uz članak 9.

Ovim člankom se određuje da nadzor nad provedbom ovoga Zakona vrši Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Uz članak 10.

Ovim člankom se propisuje da se Središnji registar državne imovine koji je uspostavljen i vodi se sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske nastavlja voditi sukladno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 11.

Ovim člankom se određuju rokovi za donošenje podzakonskih propisa koje donosi Vlada Republike Hrvatske i državni tajnik Središnjeg državnog ureda.

Uz članke 12. i 13.

Odredbom ovoga članka propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Središnji državni ured preuzima od Ministarstva državne imovine poslove vođenja Središnjeg registra, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju Ministarstva vezanu za vođenje Središnjeg registra, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Ministarstva državne imovine vezane za vođenje Središnjeg registra, kao i državne službenike Ministarstva državne imovine koji su obavljali preuzete poslove vezano za Središnji registar, a da državni službenici Ministarstva državne imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, prelaze na rad u Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva i zadržavaju plaće prema dosadašnjim rješenjima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema novoj uredbi o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva i novom pravilniku o unutarnjem redu Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva donesenom na temelju te uredbe.

Uz članak 14.

Ovim člankom određeno je da će Vlada Republike Hrvatske predložiti usklađenje uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine i Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u skladu s odredbama ovoga Zakona, te se čelnici tih tijela obvezuju na usklađenje pravilnika o unutarnjem redu.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka propisuje se trenutak stupanja na snagu ovoga Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	ZAKON O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE
Svrha dokumenta	regulacija vođenja Središnjeg registra državne imovine
Datum dokumenta	12.06.2018.
Verzija dokumenta	prva
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o središnjem registru državne imovine
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo državne imovine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	DA objavljen je na internetskoj stranici e-savjetovanja, u trajanju od 15 dana (14.05. do 29.05.2018.)
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u tablici analize dostavljenih primjedbi/komenara na portalu e-savjetovanja.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vidjeti u tablici analize dostavljenih primjedbi/komenara na portalu e-savjetovanja.
Troškovi provedenog savjetovanja	nije bilo troškova savjetovanja

Izješće o provedenom savjetovanju – Nacrt prijedloga zakona o Središnjem registru državne imovine

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p>Povjerenik za informiranje Javna objava i dostava podataka iz Središnjeg registra, Članak 6. Prijedlog Zakona propisuje da je Središnji registar sveobuhvatna i cjelovita, metodološki standardizirana i kontinuirano ažurirana evidencija državne imovine koja obuhvaća svu nefinancijsku i financijsku imovinu države i to: imovinu u vlasništvu RH, imovinu JLP(R)S, imovinu trgovačkih društava, zavoda i drugih pravnih osoba čiji je osnivač RH i/ili JLP(R)S, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača RH ili JLP(R)S, imovinu ustanova kojima je jedan od osnivača ustanova čiji je osnivač RH i/ili JLP(R)S i imovina pravnih osoba s javnim ovlastima te pojavne oblike državne imovine koji su tim pravnim osobama na temelju posebnog propisa ili pravnog posla dani na upravljanje ili korištenje. Povjerenik za informiranje kao tijelo nadležno za zaštitu, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, predlaže da se Zakonom o Središnjem registru državne imovine jasno propiše obveza javne objave Središnjeg registra državne imovine na internetskim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, u strojno čitljivom i otvorenom obliku, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) i Direktivi 2013/37/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o izmjeni Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (SL L 175, 27.6.2013.). Naime, sva tijela javne vlasti dužna su, u svrhu poticanja i olakšavanja ponovne uporabe informacija, na lako pretraživ način objaviti informacije dostupne za ponovnu uporabu, zajedno s metapodacima, u strojno čitljivom i otvorenom obliku, u skladu s otvorenim standardima, što propisuje i članak 10. stavak 1. točka 5. Zakona o pravu na pristup informacijama. Vezano za navedeno, smatramo potrebnim ukazati da pri objavi Središnjeg registra državne imovine treba voditi računa o formatu objave, poglavito jer se radi o podacima koji trebaju biti javno dostupni bez ograničenja, odnosno podacima koji su objavljivi i od javnog interesa. Predlažemo stoga uvrštavanje novog stavka ili nadopunjavanje postojećeg stavka 1. članka 6. na sljedeći način: „(1) Podaci Središnjeg registra objavljuju se na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u strojno čitljivom obliku, u skladu s odredbama Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra, načinu prikupljanja podataka i podacima koji se neće javno objavljivati.“; ili pak da se postojeći članak 7. nadopuni na način da provedbeni propisi budu usklađeni sa Zakonom o pravu na pristup informacijama pa da stavak 1. članka 7. glasi: „(1) Vlada Republike Hrvatske donijet će Uredbu kojom će pobliže urediti ustrojstvo, način vođenja i sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka, te utvrditi podatke koji se neće</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE Člankom 6 propisana je javna objava podataka iz registra.</p> <p>Nadalje, podaci koji se ne objavljuju propisani su posebnim propisima (primjerice državna imovina koja se koristi za potrebe očuvanja suverenosti, neovisnosti te obrane teritorijalne cjelovitosti RH), dok će ostali podaci biti javno dostupni. Što se tiče objave osobnih podataka, ista će biti propisana Uredbom, te u skladu sa propisima koji reguliraju pravo na pristup informacijama, odnosno zaštitu osobnih podataka. Navedeno također proizlazi iz načela ustavnosti i zakonitosti, te nije potrebno posebno propisivati. Smatramo potrebnim naglasiti da podaci u Registru podliježu i Zakonu o zaštiti podataka, a ne isključivo Zakonu o pravu na pristup informacijama.</p> <p>Što se tiče predloženog formata objave podataka, ističemo kako ga trenutno nije moguće propisati iz tehničkih i regulativnih razloga.</p> <p>Naime, Ministarstvo uprave, Uprava za e-hrvatsku izdalo je "Preporuke o prilagodbi skupova podataka za javnu objavu i ponovno korištenje" od 26.03.2015. u kojoj stoji: "Otvoreni podaci po samoj definiciji označavaju one koje bilo tko može slobodno koristiti, upotrijebiti za ponovno korištenje i ponovno distribuirati, uz uvjet da se navede izvor podataka i omogući dijeljenje pod sličnim uvjetima. Njihova je bitna značajka da ne sadrže osobne podatke niti druge zakonom zaštićene podatke."</p> <p>Registar državne imovine prema članku 2., stavak 1., podstavak 10. Zakona o državnoj informacijskoj infrastrukturi NN 92/14 je javni registar RH. U tom članku 2., stavak 1., podstavak 10. stoji da je javni registar službena evidencija koja se vodi u elektroničkom obliku, a sastoji se od strukturiranih, uređenih, međusobno povezanih i usklađenih podataka o subjektu upisa u registar podataka koji su u svezi sa subjektom upisa u registar iz djelokruga tijela javnog sektora, a ustrojen je i vodi se na temelju zakona ili međunarodnog sporazuma i služi za prikupljanje i pohranu podataka u okviru obavljanja propisanih poslova tijela javnog sektora. Prema tom Zakonu u članku 2., stavak 1., podstavak 1 stoji da je autentični podatak onaj koji je izvoran i vjerodostojan, te je kao takav određen zakonom ili proizlazi iz svrhe uspostave javnog registra određene zakonom, a u podstavku 18. stoji da je temeljni registar javni registar u kojem se prikuplja i vodi barem jedan autentični podatak, a koji je kao temeljni određen odlukom Vlade RH.</p> <p>U Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) članak 7. stoji da informacije koje tijela javne vlasti objavljuju odnosno daju moraju biti pravodobne, potpune i točne.</p> <p>Dio podataka koji se prikuplja u Registar prema Uredbi, odnosi se na podatke koje kao autentične podatke vode temeljni registri RH. Trenutna tehnologija i način prikupljanja i obrade podataka Registra, ne omogućuje elektronsko povezivanje s temeljnim registrima RH i provjeru dostavljenih podataka u Registar, pa</p>

javno objavljivati, u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama o ponovnoj uporabi informacija.“.

postoji sumnja u kvalitetu prikupljenih podataka.

S obzirom da su podaci prikupljeni u postojećem Središnjem registru državne imovine i javno objavljeni vrlo nehomogeni, smatramo da nije uputno raditi export podataka kakvi su sada zastupljeni u Središnjem registru.

Naime, kod postojećeg registra nisu strogo definirana pravila za unos, niti postoji obveznost unosa pojedinih podataka (obveznici iste dostavljaju iz svojih internih evidencija na CD (a ne elektronskim upisom u Registar) i to često polovične podatke u odnosu na one zahtijevane Uredbom o registru). Iz tog razloga pojavljuju se i višestruki unosi, ne ažurirani odnosno netočni podaci (a koji se tiču katastarskih čestica, adresa i sl., obzirom na nepovezanost sustava TDU). Primjerice, iz podataka koje nam obveznici dostave podataka dostavljaju za objavu u Registar, vrlo je teško razlučiti tko je vlasnik, tko upravitelj a tko korisnik državne imovine pa se jedna nekretnina pojavljuje odnosno prijavljuje u Registar nekoliko puta od više različitih obveznika dostave podataka (primjerice slučaj kada u istoj zgradi djeluje više TDU).

Središnji registar državne imovine ne sadrži sve podatke o svim pojavnim oblicima državne imovine, obzirom da određeni broj obveznika smatra da imovina kojom upravljaju ili koju koriste nije državna imovina i odbijaju dostaviti podatke.

Slijedom gore navedenog, exportiranjem postojećih podataka mogli bi se donijeti potpuno pogrešni zaključci u daljnjem korištenju podataka. Iz istih razloga, i na same upite javnosti, a koji se odnose na konkretne podatke, Ministarstvo pruža odgovore s ogradom.

Upravo zbog tog što su se nedostaci postojećeg sustava prepoznali, kao što se prepoznala i nedorečenosti provedbenih propisa, krenulo se 2014./2015. godine u izradu projekta izgradnje ISUDIO (kao web aplikacije, horizontalnog portala) gdje bi podaci koji se unose bili precizni i kontrolirani, putem webservisa. Koji podaci se prikupljaju i koji bi podaci bili podobni za export u otvorene podatke, treba dodatno urediti provedbenim propisima.

Državni ured za upravljanje državnom imovinom, kao pravni prednik Ministarstva, započeo je projekt podatkovne i programske nadogradnje – projekt izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO). Spomenuta podatkovna i programska nadogradnja Središnjeg registra srednjoročni je projekt i predstavlja skup aktivnosti u cilju redefiniranja pojma i opsega evidencije državne imovine kao reformske mjere Nacionalnog program reformi (NPR) 2016., NPR 2017. i prijedloga NPR 2018. Realizacija projekta je u visokom stupnju dovršenosti.

Realizacijom projekta Informacijskog sustava za upravljanje državne imovine (ISUDIO) osigurati će se veća vjerodostojnost i validnost, ali i sistemska kontrola podataka. Sastavni dio ISUDIO projekta, je, među ostalim, realizirati spajanje Registra državne imovine sa sustavima zemljišnih knjiga i katastra, preko Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS), koji je u zajedničkoj nadležnosti Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, a koji predstavlja temeljni registar u RH. Također, projektom (aplikacijskim rješenjima) će se omogućiti širok spektar pretraživanja prema standardizirano utvrđenim šifarnicima, kao i izvještavanje po istima.

Iz svega gore navedenoga proizlazi da će se podaci koji se prikupljaju u Registru državne imovine moći objavljivati kao otvoreni podaci tek potpunom uspostavom ISUDIO.

<p>GONG Javna objava i dostava podataka iz Središnjeg registra, Članak 6. Zakonom o Središnjem registru državne imovine treba jasno propisati obvezu javne objave Središnjeg registra državne imovine, kao sveobuhvatne i cjelovite, metodološki standardizirane i kontinuirano ažurirane evidencije državne imovine koja obuhvaća svu nefinancijsku i financijsku imovinu RH, na internetskim stranicama Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, u strojno čitljivom i otvorenom formatu, a sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) i Direktivi 2013/37/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o izmjeni Direktive 2003/98/EZ o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE Objava podataka iz Registra već je propisana člankom 6. Prijedloga Zakona</p>
<p>GONG Javna objava i dostava podataka iz Središnjeg registra, Članak 6. U skladu s Prijedlogom nove revizije Direktive Europske Komisije informacijama Javnog sektora (Proposal for a revision of the Public Sector Information (PSI) Directive - https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/proposal-revision-public-sector-information-psi-directive) sugerira se razvoj aplikacijsko programsko sučelje (API-ja) za sve registre i baze javnog sektora, kao novi standard otvorenosti podataka, tako da Zakon koji se sad izglasava treba odmah propisati i obvezu Razvoja API-ja za Središnji registar državne imovine.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE (Vidjeti obrazloženje pod br. 1., na pitanje Povjerenika za informiranje)</p>
<p>Jasna Martinec PRIJEDLOG ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU DRŽAVNE IMOVINE, Nadzor U članku 9. riječi: "Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva" zamjenjuju se riječima: "ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom". Obrazloženje: Članak 1. ovoga Prijedloga zakona kaže: "Ovim se Zakonom uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine (u daljnjem tekstu: Središnji registar), ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i druga pitanja vezana za Središnji registar.". Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva je tijelo koje provodi ovaj Zakon, stoga ne može istovremeno i nadzirati provedbu (odnosno vlastiti rad). Za nadzor mora biti zadužena Vlada, odnosno ministarstvo koje je javno tijelo višega ranga i izravno zaduženo za upravljanje državnom imovinom. Također, Vlada je ta koja će uredbom urediti ključna pitanja vezana uz Središnji registar, dok Središnji državni ured donosi pravilnik, propis koji je u pravnom sustavu tehničke prirode. Nadalje, Središnji registar državne imovine uspostavlja se upravo u svrhu upravljanja državnom imovinom, vođenje Središnjeg registra nije svrha samo po sebi.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva je tijelo državne uprave kao i Ministarstvo, u smislu odredbi Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine broj: 150/11, 12/13, 93/16, 104/16) Nadalje, Središnji državni ured neće provjeravati istinitost i vjerodostojnost podataka koje će obveznici dostavljati u registar, te se stoga i ne radi o nadzoru tijela državne uprave nad samim sobom, već nad tijelima koja su obveznici dostave podataka u registar.</p>
<p>Jasna Martinec Prijelazne i završne odredbe, Članak 11. U članku 11. stavku 1. brojka: "6." zamjenjuje se brojkom: "7.". Obrazloženje: Ovlast Vlade Republike Hrvatske da donese Uredbu kojom će pobliže urediti ustrojstvo, način vođenja i sadržaj Središnjeg registra, način prikupljanja podataka, te utvrditi podatke koji se neće javno objavljivati utvrđena je stavkom 1. članka 7. Prijedloga</p>	<p>PRIHVAĆA SE</p>

<p>zakona o Središnjem registru državne imovine, a ne stavkom 1. članka 6., kako je navedeno u stavku 1. članka 11., pa je uočenu pogrešku (omašku) potrebno ispraviti.</p>	
---	--