



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/120

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 26. srpnja 2018.



Hs\*\*NF\*022-03/18-01/120\*65-18-02\*\*Hs

**P.Z. br. 410**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o potpomognutim područjima***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 26. srpnja 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gabrijelu Žalac, ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Velimira Žunca, Nikolinu Klaić i Spomenku Đurić, državne tajnike u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Tajanu Huzak i Katicu Mišković, pomoćnice ministric regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/17-01/111**  
**Urbroj: 50301-25/16-18-12**

**Zagreb, 26. srpnja 2018.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o potpomognutim područjima**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o potpomognutim područjima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gabrijelu Žalac, ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Velimira Žunca, Nikolinu Klaić i Spomenku Đurić, državne tajnike u Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Tajanu Huzak i Katicu Mišković, pomoćnice ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA  
O POTPOMOĖNUTIM PODRUČJIMA**

---

**Zagreb, srpanj 2018.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O POTPOMOŠNUTIM PODRUČJIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **a) Ocjena stanja**

Republika Hrvatska još je od 1996. godine donošenjem Zakona o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, broj 44/96), čiji je sadržaj nakon brojnih izmjena i dopuna zamijenjen Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2011.-2013. koja je usvojena na Vladi Republike Hrvatske 4. lipnja 2010. godine i objavljena na službenim stranicama ministarstva nadležnog za regionalni razvoj te Zakonom o regionalnom razvoju (Narodne novine, broj 153/09), kao jedan od temeljnih ciljeva odredila postizanje što ravnomjernijeg razvitka svih područja Republike Hrvatske, poticanje demografskog i gospodarskog napretka, završetak programa obnove, povratak prijeratnog stanovništva te trajno stambeno zbrinjavanje.

U okviru institucionalnog okvira kreiranog u svrhu provedbe instrumenata poticanja razvoja područnih i lokalnih samouprava razlikovale su se četiri kategorije potpomognutih područja, odnosno područja koja zaostaju u društveno-gospodarskog razvoju, ratom zahvaćena područja, otoci i brdsko-planinska područja. Poseban status definiran je za Grad Vukovar donošenjem Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara 2001. godine (Narodne novine, broj 44/01). Definiranjem navedenih područja kroz krovne zakone, Zakon o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 94/01, 88/02, 42/05 i 90/05), Zakon o otocima (Narodne novine, br. 34/99, 149/99, 32/02 i 33/06), Zakon o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/02, 32/02, 117/03, 42/05 i 90/05), Zakon o obnovi i razvoju Grada Vukovara (Narodne novine, br. 44/01 i 90/05) nastojalo se riješiti probleme uzrokovane društveno-gospodarskim zaostajanjem u razvoju, zaostajanje izazvano geografskim položajem te probleme područja koja su trpjela izravne ratne štete. Kasnijom transformacijom regulatornog okvira u Zakon o regionalnom razvoju 2009. godine (Narodne novine, broj 153/09) mijenjaju se mehanizmi definiranja potpomognutih područja kao i sadržaj državnih intervencija, međutim, razmjor državnih pomoći ne mijenja svoj intenzitet.

Unatoč institucionalnim naporima koji su se očitovali kroz razne mjere državne pomoći: izravne kapitalne potpore lokalnim i područnim proračunima, povoljniji tretman u okviru sustava raspodjele zajedničkih poreza, porezne olakšice poreznim obveznicima, smanjivanje troškova poslovanja poduzetnicima te posebno poljoprivrednicima, poticajne mjere u području stambenog zbrinjavanja, poticajne mjere zapošljavanja i brojne druge, nisu se dogodila očekivana demografska i gospodarska pozitivna kretanja. Naprotiv, u gotovo svim potpomognutim područjima bilježe se kontinuirana negativna demografska, gospodarska te socijalna kretanja.

Od 2009. godine potpomognuta područja definirana su Zakonom o regionalnom razvoju (Narodne novine, broj 153/09) te Uredbom o izračunu indeksa razvijenosti (Narodne novine, broj 63/10) gdje je temeljem izračuna indeksa razvijenosti za županije i jedinice lokalne samouprave omogućeno njihovo razvrstavanje u razvojne skupine. Potpomognuta područja definirane su kao one jedinice lokalne i područne samouprave čija vrijednost indeksa razvijenosti ne prelazi 75% državnog prosjeka. Međutim, metodologija te mehanizam izračuna indeksa razvijenosti, osim zakonske upotrebe dao je jasnu sliku značajne divergencije razvoja hrvatskog nacionalnog prostora te se mogu uočiti značajne razlike potpomognutih i razvijenih područja u gospodarskom, fiskalnom i demografskom smislu.

S obzirom na relativno učestale promjene metodologije i mehanizma definiranja potpomognutih područja, na agregatnoj razini nije moguće obuhvatiti duže vremensko razdoblje koje bi poslužilo za analizu gospodarskih, demografskih te fiskalnih trendova u okviru potpomognutih područja.

Kada je riječ o županijama, prosječni dohodak po glavi stanovnika u trogodišnjem razdoblju (od 2010.-2012. godine) u okviru svih županija svrstanih u potpomognuta područja kretao se na razini od 22.798 kuna dok za ostale, razvijenije županije iznosi 29.426 kuna što svjedoči o znatno nižoj razini životnog standarda stanovništva na potpomognutim područjima. Kao pokazatelj gospodarskog stanja, prosječna stopa nezaposlenosti u navedenom trogodišnjem razdoblju također je značajno niža u razvijenijim županijama gdje se prosječno kreće oko 13% dok je u potpomognutim županijama na razini od 20%.

Kada se u obzir uzmu prosječni izvorni prihodi po glavi stanovnika, kao fiskalna kategorija, tada je divergencija razvojnih mogućnosti još značajnija. Trogodišnji prosjek (od 2010.-2012. godine) za sva potpomognuta područja za ovaj pokazatelj iznosi 1.912 kuna po glavi stanovnika, a za ostale županije 3.659 kuna što govori o gotovo dvostruko većem fiskalnom kapacitetu razvijenijih županija.

Najveći problem zasigurno predstavljaju demografski činitelji koji su, u dugom roku, najznačajnija odrednica i gospodarskih kriterija. Pokazatelj kretanja stanovništva koji se izračunava kao omjer usporedivog broja stanovnika jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u dva zadnja popisa stanovništva, u ovom slučaju 2001. i 2011. godine, ukazuje na jaku depopulaciju u županijama svrstanim u potpomognuta područja. Pokazatelj kretanja stanovništva za županije u potpomognutim područjima iznosi 93%, a za razvijenije županije 103% što svakako govori o bitno različitim demografskim postavkama. Takvim podacima odgovara i kretanje udjela obrazovanog stanovništva u stanovništvu od 15 do 65 godine gdje trogodišnji prosjek (od 2010.-2012. godine) za sva potpomognuta područja iznosi 81%, dok je za razvijenije županije bitno veći te iznosi 69%.

Kada je riječ o jedinicama lokalne samouprave, mogu se utvrditi vrlo slični odnosi koji su u ovom slučaju još izraženiji jer su, zbog velikog broja lokalnih samouprava, prisutne i značajnije razlike u kretanju pojedinih pokazatelja. Tako u svim jedinicama lokalne samouprave svrstanim u potpomognuta područja pokazatelj prosječnog dohotka u trogodišnjem razdoblju (od 2010.-2012. godine) iznosi 17.197 kuna, a za sve ostale lokalne jedinice 25.598 kuna. Prosječna stopa nezaposlenosti gotovo je dvostruko veća u potpomognutim područjima gdje iznosi 25,5%, naspram 13% u razvijenijim lokalnim samoupravama. Prosječni izvorni prihodi skoro su

trostruko veći u razvijenijoj skupini lokalnih samouprava te iznose 2.894 kuna u promatranom razdoblju, naspram 971 kuna. Pokazatelj kretanja stanovništva pokazuje još izraženiju depopulaciju na potpomognutim područjima u odnosu na kretanja po županijama. U promatranom razdoblju broj stanovnika u lokalnim jedinicama na potpomognutim područjima smanjio se za oko 9,5 postotnih bodova, dok se u razvijenijim jedinicama povećao za 4,3%. Slične tendencije karakteriziraju i pokazatelj obrazovanosti važan u smislu mogućnosti stvaranja viših dodanih vrijednosti u gospodarstvu, koji za potpomognuta područja iznosi 60,7%, a za razvijenije lokalne samouprave 75,7%.

Prethodno iznesena sažeta analiza kretanja odnosa ključnih gospodarskih, fiskalnih i demografskih kretanja jasno ukazuje na važnost predlaganja nove zakonske podloge.

Stoga se Prijedlogom zakona o potpomognutim područjima kao dijelom opće politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske predlaže upravljanje razvojem potpomognutih područja. Cilj upravljanja razvojem potpomognutih područja je pridonijeti njihovu gospodarskom i svekolikom razvoju u skladu s njihovim posebnostima i načelima zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Prijedlogom zakona predviđeno je donošenje Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, kojim će se utvrditi konkretne mjere i projekti za razvoj potpomognutih područja te se predviđa aktivnost Fonda za potpomognuta područja i naknada zbog zaštićenih područja prirode. Prijedlogom zakona je predviđena i odredba koja se odnosi na mjeru stambenog zbrinjavanja u skladu s posebnim zakonom a u cilju poticanja zadržavanja, povratka raseljenog kao i naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja te odredba kojom se posebno propisuje poticanje zapošljavanja osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na potpomognutim područjima te druge poticajne mjere kao što su porezne olakšice i uvođenja zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave.

U razdoblju od 7. lipnja 2018. do 7. srpnja 2018. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije provelo je javno savjetovanje putem portala e-Savjetovanje za Nacrt prijedloga zakona o potpomognutim područjima i prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa.

#### **b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom**

Prijedlogom zakona o potpomognutim područjima uređuju se sljedeća osnovna pitanja:

- povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije
- potpore potpomognutim područjima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala
- odgovarajuće mjere za ravnomjeren i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima
- poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavke za učinkovito korištenje sredstva strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima

- razradu posebnih kriterija odabira te oblikovanje potpora za projekte s potpomognutih područja kod dodjele sredstava strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovu gospodarskom i društvenom razvoju
- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima, za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora
- poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.

**c) Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona**

Ovim Prijedlogom zakona ojačat će se razvojni potencijal slabije razvijenih područja odnosno potpomognutih područja. Cilj je sustavno djelovanje kroz mjere i politike koje bi omogućile gospodarski oporavak potpomognutih područja kroz rast i razvoj investicija, te zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju tih područja.

### **III. OCJENA I IZVOR POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Sredstva za provođenje mjera i aktivnosti koje će proizići iz Zakona o potpomognutim područjima u iznosu od 170.000.000,00 kuna osigurat će se u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. i projekcijama za 2020. i 2021. godinu u razdjelu 061, glava 05 Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije na aktivnosti-K549110 Razvoj potpomognutih područja (Fond za potpomognuta područja) i to:

- za 2019. godinu u procijenjenom iznosu od 85.000.000,00 kuna
- za 2020. godinu u procijenjenom iznosu od 85.000.000,00 kuna.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O POTPOMOĢNUTIM PODRUĢJIMA**

### **DIO PRVI**

#### **OSNOVNE ODREDBE**

##### **Ālanak 1.**

Ovim Zakonom, kao dijelom opće politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske, uređuje se upravljanje razvojem područja koja su, prema odredbama zakona kojim se uređuje regionalni razvoj, određena kao potpomognuta područja.

##### **Ālanak 2.**

Cilj upravljanja razvojem potpomognutih područja je pridonijeti njihovom gospodarskom i svekolikom razvoju u skladu s njihovim posebnostima i načelima zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

##### **Ālanak 3.**

Republika Hrvatska, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave te njihova tijela dužna su osiguravati pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala potpomognutih područja te poduzimati sve potrebne radnje zbog ostvarenja cilja navedenog u članku 2. ovoga Zakona, a osobito one koje se odnose na:

- povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije
- potporu potpomognutim područjima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala
- odgovarajuće mjere za ravnomjeran i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima
- poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavke za učinkovito korištenje sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima
- razradu posebnih kriterija odabira te oblikovanje potpora za projekte s potpomognutih područja kod dodjele sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova
- zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovu gospodarskom i društvenom razvoju
- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima, za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora
- poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.



***Rodno značenje pojmova*****Članak 4.**

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

**Članak 5.**

Upravljanje razvojem potpomognutih područja provodi se uz zabranu svakog oblika diskriminacije i uvažavanje autonomije lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**DIO DRUGI****INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE  
GLAVA I.****SREDIŠNJA RAZINA*****Nositelj i sudionici*****Članak 6.**

Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) nositelj je upravljanja razvojem potpomognutih područja.

**Članak 7.**

U pripremi i provedbi mjera, programa i projekata za razvoj potpomognutih područja sudjeluju i druga središnja tijela državne uprave te druga javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti njihovom razvoju.

**GLAVA II.****RAZINA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE****Članak 8.**

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nositelji su planiranja i upravljanja razvojem svoga područja.

**Članak 9.**

Pri planiranju i provedbi planova razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave surađuju s jedinicama lokalne samouprave na svom području te drugim jedinicama područne (regionalne) samouprave.

## **Članak 10.**

Regionalne razvojne agencije osnovane sukladno odredbama zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske (regionalni koordinatori) dužne su, bez prava na posebnu naknadu, sudjelovati u pripremi i provedbi mjera vezanih za jačanje kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima, kao i u pripremi projektne i druge dokumentacije za učinkovitije korištenje europskih fondova i drugih izvora sredstava za te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

## **DIO TREĆI**

### **MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA**

#### *Mjere i projekti za razvoj potpomognutih područja*

## **Članak 11.**

Mjere i projekti za razvoj potpomognutih područja utvrđuju se Programom održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja (u daljnjem tekstu: Program), odredbama ovoga Zakona te drugih propisa čije su odredbe usmjerene na poticanje razvoja potpomognutih područja.

## **Članak 12.**

Središnja tijela državne uprave dužna su prilikom planiranja mjera i programa za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti, ovisno o prirodi mjere i raspoloživim financijskim sredstvima, posebno voditi računa o učinku pojedine mjere na razvoj potpomognutih područja uzimajući u obzir stupanj razvijenosti tih područja u skladu s zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

## **Članak 13.**

Ministarstvo je dužno koordinirati i pratiti učinkovitu provedbu mjera i programa iz članka 12. ovoga Zakona.

## **Članak 14.**

Nositelji i sudionici razvoja potpomognutih područja dužni su u svojim planovima i programima posebno predvidjeti sljedeće skupine mjera:

- gospodarske mjere
- socijalne mjere
- fiskalne mjere
- demografske mjere
- mjere stambenog zbrinjavanja
- mjere jačanja administrativnih kapaciteta za učinkoviti i održiv razvoj potpomognutih područja
- mjere za provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja.

## ***Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja***

### **Članak 15.**

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, donosi Program iz članka 11. ovoga Zakona na razdoblje od četiri godine.

(2) U izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.

### **Članak 16.**

Programom se utvrđuju mjere i projekti poticanja razvoja potpomognutih područja, nositelji i sudionici njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera.

### **Članak 17.**

Središnja tijela državne uprave dužna su za upravno područje iz svoje nadležnosti, najkasnije u roku od 60 dana od donošenja državnog proračuna Republike Hrvatske za određenu kalendarsku godinu, donijeti pojedinačne godišnje planove provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom te o tome izvijestiti Ministarstvo.

### **Članak 18.**

(1) Godišnji plan provedbe Programa sadrži plan provedbe pojedinih poticajnih mjera, aktivnosti, potrebna sredstva, izvore i način korištenja sredstava te metodologiju praćenja i izvještavanja.

(2) Godišnji plan provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom donosi Ministarstvo na prijedlog središnjih tijela državne uprave u roku od 90 dana od dana donošenja državnog proračuna Republike Hrvatske.

## ***Fond za potpomognuta područja***

### **Članak 19.**

Ministarstvo će u okviru svog proračunskog razdjela planirati aktivnost Fond za potpomognuta područja u okviru kojeg će se financirati programi i projekti koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture te gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji potpomognutih područja s ciljem uravnoteženog regionalnoga razvoja.

### **Članak 20.**

Ministarstvo će u okviru upravljanja politikom regionalnog razvoja te sukladno proračunskim sredstvima osiguravati:

- razvoj i provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima te pripremu ciljnih poziva za financiranje iz europskih strukturnih i investicijskih fondova i drugih potencijalnih izvora
- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora
- odgovarajuća sredstva za sufinanciranje provedbe razvojnih projekata na potpomognutim područjima temeljno financiranim iz sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova
- stručnu potporu potpomognutim područjima za prepoznavanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala
- financijsku pomoć za provedbu projekata koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture, prvenstveno izgradnje, obnove i rekonstrukcije građevina socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na lokalnoj razini
- razvoj ljudskih kapaciteta lokalne i regionalne samouprave u pripremi i provedbi razvojnih projekata.

### ***Posebni kriteriji odabira projekata***

#### **Članak 21.**

Nositelji i sudionici razvoja potpomognutih područja dužni su posebnim odlukama razraditi posebne kriterije odabira te oblikovanje potpora za projekte na potpomognutim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora.

### ***Naknada zbog zaštićenih područja prirode***

#### **Članak 22.**

(1) Jedinice lokalne samouprave na potpomognutim područjima koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim sukladno posebnom zakonu upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji neto prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja veći od 20.000.000,00 kuna ostvaruju pravo na novčanu naknadu od strane javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem.

(2) Jedinice lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa razvijenosti nalaze u zadnjoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave te na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim sukladno posebnom zakonu upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji neto prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja veći od 20.000.000,00 kuna ostvaruju pravo na novčanu naknadu od strane javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem.

(3) Naknada iz stavaka 1. i 2. ovoga članka se osigurava iz godišnjeg neto prihoda koji javna ustanova nadležna za upravljanje zaštićenim područjem ostvaruje od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja.

(4) Visina naknade iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje se u odnosu na razinu godišnjeg neto prihoda koji ostvari javna ustanova u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja, površinu jedinice lokalne samouprave evidentiranu kao zaštićeno područje i broj stanovnika jedinice lokalne samouprave. Ukupna godišnja visina naknade može iznositi:

- za jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka do 6% neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja
- za jedinice lokalne samouprave iz stavka 2. ovoga članka do 5,5% neto prihoda koji javna ustanova ostvari u prethodnoj godini od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja.

(5) Sredstva naknade osiguravaju se kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave namijenjen za projekte zaštite prirode, izgradnje građevina namijenjenih opskrbi pitkom vodom, odvodnji i pročišćavanju otpadnih voda, održavanju čistoće naselja te sakupljanju i obradi komunalnog otpada.

(6) Odluku o visini naknade i načinu isplate, kao i prihvatljivim troškovima povezanih s projektima iz stavka 5. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva i uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu prirode.

(7) Ministarstvo nadležno za zaštitu prirode vrši nadzor nad korištenjem sredstava iz ovoga članka.

(8) U slučaju da se kontrolom utvrdi da se sredstva ne koriste sukladno stavcima 5. i 6. ovoga članka, ministarstva će uskratiti isplatu daljnjih naknada, kao i zatražiti povrat prethodno isplaćenih sredstava koja nisu utrošena u skladu s odredbama stavaka 5. i 6. ovoga članka.

### *Zapošljavanje na potpomognutim područjima*

#### **Članak 23.**

Programom iz članka 11. ovoga Zakona posebno će se utvrditi mjere kojima će se dodatno potaknuti zapošljavanje osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na potpomognutim područjima.

### *Porezne olakšice za potpomognuta područja*

#### **Članak 24.**

Ministarstvo utvrđuje pravo na potporu male vrijednosti u skladu sa zakonom prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dohodak i zakonu prema kojem se utvrđuje i plaća porez na dobit obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na potpomognutim područjima.

***Održiva proizvodnja i potrošnja*****Članak 25.**

(1) Ovim Zakonom potiče se korištenje zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave, u smislu ekološki prihvatljivih roba, radova i usluga te usmjeravanje proizvodnje na specifične proizvode od sirovina i prirodnih bogatstava lokalnog područja.

(2) Cilj je politike održive proizvodnje i potrošnje smanjiti potrošnju resursa, onečišćenje okoliša, jačanje izvornog domaćeg proizvoda te zadržavanje stanovništva na potpomognutim područjima.

***Stambeno zbrinjavanje na potpomognutim područjima*****Članak 26.**

(1) Republika Hrvatska će poticati zadržavanje, povratak raseljenih i naseljavanje stanovnika na potpomognutim područjima osobito onih zanimanja koji mogu obavljanjem svoje djelatnosti pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju spomenutih područja.

(2) Pitanje utvrđivanja područja stambenog zbrinjavanja, programa stambenog zbrinjavanja, nositelja provedbe mjera iz programa, provedbenih aktivnosti, izvora sredstava te metodologije praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera uređuje se posebnim zakonom.

**DIO ČETVRTI****PRAĆENJE I IZVJEŠTAVANJE****Članak 27.**

Ministarstvo koordinira i prati provedbu Programa iz članka 11. ovoga Zakona na razini koordinatora, a druga središnja tijela državne uprave i druga javnopravna tijela provode i prate provedbu aktivnosti i mjera za svoja upravna područja i njihov učinak na razvoj potpomognutih područja.

**Članak 28.**

Središnja tijela državne uprave i druga javnopravna tijela dužna su na zahtjev Ministarstva dostaviti podatke prikupljene na temelju odredbe članka 27. ovoga Zakona te najkasnije do 30. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu, podnijeti Ministarstvu izvješće o učincima provedbe Programa iz njihove nadležnosti.

**Članak 29.**

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

**DIO PETI**

**ZAVRŠNE ODREDBE**

**Članak 30.**

(1) Program iz članka 11. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Odluku iz članka 22. stavka 6. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Članak 31.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Odredbom ovoga članka uređuje se upravljanje razvojem područja određenih kao potpomognuta područja.

### **Uz članak 2.**

Odredbom ovoga članka definira se temeljni cilj upravljanja razvojem potpomognutih područja u skladu s njihovim posebnostima.

### **Uz članak 3.**

Odredbom ovoga članka određuju se dionici koji su dužni osiguravati pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala potpomognutih područja te poduzimati sve potrebne radnje u svrhu ostvarenja cilja definiranog u članku 2. ovoga Zakona, a osobito one radnje koje se odnose na povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije; potporu slabije razvijenim područjima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala; odgovarajuće mjere za ravnomjeran i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima; poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavke za učinkovito korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova; poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima; razradu posebnih kriterija odabira te oblikovanje potpora za projekte s potpomognutih područja kod dodjele sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova; zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovu gospodarskom i društvenom razvoju; stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima, za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora; poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.

### **Uz članak 4.**

Odredbom ovoga članka definira se rodno značenje pojma, odnosno primjena neutralnosti rodnog izraza u svrhu isključivanja bilo kakvog oblika diskriminacije.

### **Uz članak 5.**

Odredbom ovoga članka propisuje se zabrana svakog oblika diskriminacije i uvažavanje autonomije lokalne i područne (regionalne) samouprave zajamčene člankom 4. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **Uz članak 6.**

Odredbom ovoga članka definira se nositelj upravljana razvojem potpomognutih područja.



**Uz članak 7.**

Odredbom ovoga članka propisuje se uključivanje svih potrebnih dionika u pripremi i provedbi mjera, programa i projekata za razvoj područja na koje se ovaj Zakon odnosi, a koji svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti njihovom razvoju.

**Uz članak 8.**

Odredbom ovoga članka definiraju se nositelji planiranja i upravljana razvojem područja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 9.**

Odredbom ovoga članka propisuje se suradnja jedinice područne (regionalne) samouprave s jedinicama lokalne samouprave na svom području te drugim jedinicama područne (regionalne) samouprave prilikom planiranja i provedbe planova razvoja.

**Uz članak 10.**

Odredbom ovoga članka propisuje se obveza Regionalnih razvojnih agencija osnovanih sukladno odredbama posebnog zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske (regionalni koordinatori), da bez prava na posebnu naknadu sudjeluju u pripremi i provedbi mjera vezanih za jačanje kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima, kao i u pripremi projektne i druge dokumentacije za učinkovitije korištenje europskih fondova i drugih izvora sredstava za te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 11.**

Odredbom ovoga članka propisuje se naziv Programa u kojem će biti utvrđene konkretne mjere i projekti za razvoj potpomognutih područja.

**Uz članak 12.**

Odredbom ovoga članka propisuje se obveza središnjih tijela državne uprave da prilikom planiranja mjera i programa za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti, ovisno o prirodi mjere i raspoloživim financijskim sredstvima, posebno vode računa o učinku pojedine mjere na razvoj potpomognutih područja uzimajući u obzir stupanj razvijenosti tih područja u skladu s posebnim zakonom.

**Uz članak 13.**

Odredbom ovoga članka propisuje se nadležno tijelo za koordinaciju i praćenje učinkovite provedbe mjera i programa iz članka 12. ovoga Zakona.

**Uz članak 14.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da su nositelji i sudionici razvoja potpomognutih područja dužni u svojim planovima i programima posebno predvidjeti gospodarske, socijalne, fiskalne i demografske mjere, mjere stambenog zbrinjavanja, mjere jačanja administrativnih kapaciteta za učinkoviti i održiv razvoj potpomognutih područja i mjere za provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja.

**Uz članak 15.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, donosi Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja navedenog u članku 11. ovoga Zakona. Također se propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.

**Uz članak 16.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da se Programom održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja utvrđuju mjere i projekti poticanja razvoja potpomognutih područja, nositelji njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera.

**Uz članak 17.**

Odredbom ovoga članka propisuje se rok za donošenje pojedinačnih godišnjih planova provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom, a koja su središnja tijela državne uprave dužna donijeti za upravno područje iz svoje nadležnosti te su u obvezi izvještavanja Ministarstva o istom.

**Uz članak 18.**

Odredbom ovoga članka propisuje se sadržaj Godišnjeg plana provedbe Programa, tijelo zaduženo za donošenje kao i rok donošenja.

**Uz članak 19.**

Odredbom ovoga članka propisuje se planiranje aktivnosti unutar proračunskog razdjela Ministarstva, Fond za potpomognuta područja iz kojeg će se financirati programi i projekti koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture te gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji potpomognutih područja s ciljem uravnoteženog regionalnoga razvoja.

**Uz članak 20.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da Ministarstvo u okviru upravljanja politikom regionalnog razvoja te sukladno proračunskim mogućnostima osigurava razvoj i provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima te pripremu ciljnih poziva za financiranje iz europskih strukturnih i investicijskih fondova i drugih potencijalnih izvora; stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora; odgovarajuća sredstva za sufinanciranje provedbe razvojnih projekata na potpomognutim područjima temeljno financiranim iz sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova; stručnu potporu slabije razvijenim područjima za prepoznavanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala; financijsku pomoć za provedbu projekata koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture, prvenstveno izgradnje, obnove i rekonstrukcije građevina socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture na lokalnoj razini; razvoj ljudskih kapaciteta lokalne i regionalne samouprave u pripremi i provedbi razvojnih projekata.

**Uz članak 21.**

Odredbom ovoga članka propisuje se dužnost nositelja i sudionika razvoja potpomognutih područja da posebnim odlukama razrade posebne kriterije odabira te oblikovanje potpora za projekte na potpomognutim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora.

**Uz članak 22.**

Odredbom stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuje se pravo na novčanu naknadu od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja za jedinice lokalne samouprave na potpomognutim područjima te jedinice lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa razvijenosti nalaze u zadnjoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave, a koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno područje kojim sukladno posebnom zakonu upravlja javna ustanova koja ostvaruje godišnji neto prihod od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog područja veći od 20.000.000,00 kuna ostvaruju pravo na novčanu naknadu od strane javne ustanove nadležne za upravljanje zaštićenim područjem.

U stavcima 3., 4. i 5. ovoga članka propisuje se izvor iz kojeg se osiguravaju sredstva za naknadu, visina i namjena naknade. U stavku 6. ovoga članka propisuje se da Odluku o visini naknade, načinu isplate kao i prihvatljivim troškovima donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva i uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za zaštitu prirode. Obveza Ministarstva i ministarstva nadležnog za zaštitu prirode, za osiguravanje učinkovite kontrole korištenja sredstava te poduzimanje mjera u slučaju utvrđenih nepravilnosti propisuje se stavcima 7. i 8. ovoga članka.

**Uz članak 23.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da će se Programom iz članka 11. ovoga Zakona posebno utvrditi mjere kojima će se dodatno potaknuti zapošljavanje osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na potpomognutim područjima.

**Uz članak 24.**

Odredbom ovoga članka propisuje se nadležnost prilikom utvrđivanja prava na potporu male vrijednosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o porezu na dobit poreznim obveznicima koji obavljaju samostalnu djelatnost na potpomognutim područjima.

**Uz članak 25.**

Odredbom ovoga članka propisuje se poticanje korištenja zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave, u smislu ekološki prihvatljivih roba, radova i usluga te usmjeravanje proizvodnje na specifične proizvode od sirovina i prirodnih bogatstava lokalnog područja. Održivom proizvodnjom i potrošnjom smanjiti će se potrošnja resursa, onečišćenje okoliša, jačanje izvornog domaćeg proizvoda te zadržavanje stanovništva na potpomognutim područjima.

**Uz članak 26.**

Odredbom ovoga članka propisuje se poticanje zadržavanja, povratak raseljenih i naseljavanja stanovnika na potpomognutim područjima osobito onih zanimanja koji mogu obavljanjem svoje djelatnosti pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju spomenutih područja. Također se propisuje da se pitanje utvrđivanja područja stambenog zbrinjavanja, programa stambenog

zbrinjavanja, nositelja provedbe mjera iz programa, provedbenih aktivnosti, izvora sredstava te metodologije praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera uređuje posebnim zakonom.

**Uz članak 27.**

Odredbom ovoga članka propisuje se nadležno tijelo za koordiniranje i praćenje provedbe Programa iz članka 11. ovoga Zakona kao i nadležno tijelo za provedbu i praćenje provedbe aktivnosti i mjera te njihov učinak na razvoj potpomognutih područja.

**Uz članak 28.**

Odredbom ovoga članka propisuje se rok za dostavu podataka prikupljenih na temelju odredbe članka 27. ovoga Zakona. Također je propisano tijelo kojemu se dostavlja izvješće o učincima provedbe Programa sukladno nadležnosti.

**Uz članak 29.**

Odredbom ovoga članka propisuje se tijelo koje provodi nadzor nad provedbom ovoga Zakona.

**Uz članak 30.**

Odredbom ovoga članka propisuje se rok za donošenje Programa iz članka 11. ovoga Zakona i Odluke iz članka 22. ovoga Zakona.

**Uz članak 31.**

Odredbom ovoga članka propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM**  
**JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o potpomognutim područjima sa Obrascem iskaza o procjeni učinaka propisa
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Svrha dokumenta	Svrha dokumenta je izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o potpomognutim područjima i Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa. Svrha je analizirati postojeće stanje, utvrditi ciljeve te analizirati opcije za postizanje utvrđenih ciljeva.
Datum dokumenta	18. srpnja 2017.
Verzija dokumenta	1.0
Vrsta dokumenta	1.0
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Predstavnici Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i ostalih tijela, Agencija za regionalni razvoj RH, Ministarstva turizma, Ministarstvo zdravstva, Ministarstva rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo državne imovine, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva zaštite okoliša i energetike, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, Hrvatske zajednica županija, Udruge općina, Udruge gradova znanstvenih institucija, nacionalnih manjina i Zajednice povratnika Hrvatske.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije objavilo je Nacrt prijedloga zakona zajedno sa Obrascem Iskaza na mrežnim stranicama Ministarstva <a href="https://razvoj.gov.hr/pristup-informacijama/savjetovanje-s-javnošću/otvorena-savjetovanja/savjetovanje-sa-">https://razvoj.gov.hr/pristup-informacijama/savjetovanje-s-javnošću/otvorena-savjetovanja/savjetovanje-sa-</a>
Ako jest, kada je nacrt	

<p>objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>zainteresiranom-javnoscu-o-nacrtu-prijedloga-zakona-o-potpomognutim-podrucjima/3849 te na portalu eSavjetovanje:  <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=7684">https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=7684</a>  .</p> <p>Javno savjetovanje je bilo otvoreno od 7. lipnja do 7. srpnja 2018. godine.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Tijekom navedenog razdoblja u javnoj raspravi zaprimljena su 4 opća komentara na Nacrt prijedloga Zakona te 10 pojedinačnih na članke Nacrta prijedloga Zakona. Očitovanja na Nacrt prijedloga Zakona su dostavili: Ured Pučke pravobraniteljice, g. Grga Kostelac, g. Josip Kompanović, Ličko-senjska županija i Primorsko-goranska županija.</p>
<p><b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b></p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u privitku ovog Obrasca.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>

**Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o potpomognutim područjima sa Obrascem iskaza o procjeni učinaka propisa**

Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
Ured Pučke pravobraniteljice	SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O POTPOMOĞNUTIM PODRUČJIMA	<p>Ponukani raspravom o ljudskim pravima u ruralnim područjima u Hrvatskom saboru u prosincu 2015. godine, kako bismo identificirali izazove s kojima se stanovnici ovih područja svakodnevno susreću, 2016. započeli smo obilaziti područja županija kako bi u razgovoru s čelnicima regionalnih i lokalnih jedinica, predstavnicima OCD-a, LAG-ova i nacionalnih manjina te građanima doznali te potom ukazali na probleme s kojima se susreću, posebice u slabije razvijenim dijelovima zemlje. O uočenom sukladno svojim nadležnostima ukazujemo Hrvatskom saboru te Vladi Republike Hrvatske.</p> <p>Prema dostupnim podacima čak petina</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Poštovana, prihvaća se prijedlog vezano za članak 15. te se dodaje stavak 2. kojim se propisuju i sudionici u izradi Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja. Zahvaljujemo na dostavljenom komentaru vezano za članak 20. Navedeno je već sadržano u točki pet navedenog članka koji se odnosi na Program te izgradnju socijalne, komunalne i gospodarske infrastrukture. Također napominjemo da je Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima temeljni dokument koji objedinjava materiju potpomognutih područja, a koja se regulira i drugim</p>



		<p>građana RH živi u riziku od siromaštva, no stopa rizika od siromaštva još je viša u ruralnim područjima, što uz iznimno slabu gospodarsku aktivnost i nedostupnost osnovnih javnih usluga, znatno doprinosi depopulaciji ovih područja, stoga svaka politika i zakonodavna inicijativa kojoj je cilj zaustaviti ove negativne trendove mora biti prioritet te se nadamo da ćete u svom radu koristiti preporuke iz Izvješća pučke pravobraniteljice za 2017. godinu.</p> <p>Prilikom obilazaka županija gotovo svi ključni dionici s kojima smo razgovarali ukazivali su na njihovo nedostatan uključivanje u procese odlučivanja, pa sukladno tome predlažemo da se članak 15. Nacrta nadopuni stavkom 2. koji bi propisao obvezu savjetovanja sa ključnim dionicima koji djeluju u</p>	<p>posebnim propisima. Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima je pravni okvir za donošenje Programa u kojem će detaljno biti razrađene konkretne mjere i projekti poticanja razvoja potpomognutih područja, nositelji i sudionici njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera. Sukladno prirodi mjera i provedbi istih u navedenom Programu bit će definirani i pokazatelji za svaku pojedinu mjeru. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije već provodi određene mjere zbog ujednačavanja razvoja svih područja Republike Hrvatske, a jedna od mjera je i</p>
--	--	---	---

		<p>potpomognutim područjima (jedinicama lokalne i regionalne samouprave, organizacija civilnog društva, LAG-ova i predstavnika nacionalnih manjina) pri donošenju Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja. Nadalje, budući da su naselja u ruralnim područjima u pravilu znatno slabije pokrivena javnim vodoopskrbnim mrežama, a kanalizacijski sustavi izgrađeni tek iznimno, predlažemo u članku 20. stavku 1. dopuniti alineju 5 i propisati kako Ministarstvo osigurava financijsku pomoć za provedbu projekata koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture, prvenstveno izgradnje, obnove i rekonstrukcije i vodnih građevina odnosno vodne</p>	<p>„Program održivog razvoja lokalne zajednice“. Navedenim Programom financiraju se projekti usmjereni upravo na gospodarsku i socijalnu revitalizaciju slabije razvijenih područja, odnosno projekti komunalne i socijalne infrastrukture. Temeljem objavljenog poziva za iskaz interesa na godišnjoj razini, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prijavljuju projekte sa svojeg područja, a koji su prepoznati kao prioritetni i koji će pridonijeti znatnijem razvoju te poboljšati standard i kvalitetu života lokalnog stanovništva. Uz sve navedeno ovim Zakonskim prijedlogom omogućava se usmjeravanje dodatnih sredstava na projekte koji će doprinijeti gospodarskom, socijalnom i demografskom razvoju</p>
--	--	--	---

		<p>infrastrukture, sukladno Zakonu o vodama. Pri tome je važno u vodne projekte uračunati i cijene priključaka, jer ih brojna kućanstva, zbog loše financijske situacije, ne mogu sama platiti.</p> <p>Također, s obzirom da su na ovim područjima u posebno teškom položaju i ona kućanstva koja nemaju mogućnost priključenja na energetska mrežu, za što je najčešći razlog nedostatak sredstava i neisplativost investicija potrebnih za izgradnju infrastrukture, nužno je iznaći rješenja za takve slučajeve i ispuniti obvezu svih nadležnih tijela da energiju svakome učine dostupnom i omogućiti dostojan život i primjeren životni standard građana, a time i zaštitu od energetske siromaštva. Stoga na isti način predlažemo u članku 20. stavku 1. dopuniti alineju 5 i pobliže propisati da</p>		<p>potpomognutih područja</p>
--	--	--	--	-------------------------------

		Ministarstvo osigurava financijsku pomoć za izgradnju, obnovu i rekonstrukciju energetske infrastrukture te priključaka na nju, kako bi javna usluga opskrbe energijom bila dostupna, dostatna i održiva, kao što je to propisano Zakonom o energiji.		
Grga Kostelac	SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O POTPOMOŠNUTIM PODRUČJIMA	Glavni temelj pristupa ovog zakonodavnog okvira, kao i inače pristup "potpomaganja" centralne države se temelji na indeksu razvijenosti iz 2017. Već pri njegovom donošenju upozorio sam da isti nije sastavljen od adekvatnih parametara i zbog toga ne može biti odraz stvarnog stanja. To je jasno vidljivo kod "susjeda" po indeksu razvijenosti; Otočac - Vukovar, Čabar - Đurmanec, Gospić - Bjelovar, Brestovac - Skradin ili po tome da se Brod Moravice (320) nalaze u skupini sa Tuheljom iako ne mogu biti ni ispred Vrhovina (549), geografski	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Ovim Nacrtom prijedloga Zakona nije predviđena izmjena indeksa razvijenosti. Zakonom o regionalnom razvoju (Narodne novine, br. 147/14 i 123/17) utvrđena je obveza ocjenjivanja svih jedinica lokalne i područne samouprave prema stupnju razvijenosti temeljem indeksa razvijenosti. Novi model izračuna indeksa razvijenosti temeljen je na stručnoj podlozi. Slijedom modela izračuna indeksa razvijenosti, Vlada Republike

		<p>bliski Primorski Dolac prikazan je kao daleko razvijeniji od Lečevice te ostale nebuloze i nepravilnosti. Efekt takvog izračuna vidimo kao jedna mala općina u katastrofalnom demografskom stanju (koja po broju stanovnika ne bi niti trebala biti samostalna upravna jedinica) je ispred brzorastućih gradova konkretno Jasenice (južni Velebit) su ispred Kaštela?! Također nije primjereno, da se područja i naselja koja je uistinu potrebno potpomagati kako bi uopće opstala, promatraju odnosno svrstavaju zajedno sa općinskim i županijskim centrima - jer iz takvih analiza se ne mogu izvesti pravilni zaključci primjer - Čabar i županijski centar Rijeka nemaju niti jednu poveznicu osim što su u istoj županiji!</p>		<p>Hrvatske donijela je i novu Uredbu o indeksu razvijenosti (Narodne novine, br. 131/17) kojom su utvrđeni pokazatelji za izračun indeksa razvijenosti, njihov izračun i izvori podataka te način izračuna indeksa razvijenosti.</p>
Grga Kostelac	<p>SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O</p>	<p>Svi "stručnjaci" koji se bave razvojem ruralnih krajeva - bi trebali izaći iz ureda</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru.</p>

	<p>POTPOMOĞNUTIM PODRUČJIMA</p>	<p>i posjetiti ta mjesta (barem imaju jako veliki izbor) i promisliti kako je živjeti ljudima koji su 20 km od općinsko središta, 50km od županijskog središta i 150 km od najbližeg KBC. Ta mjesta nemaju NIKAKAV javni prijevoz, društveni i kulturni život, komunalnu infrastrukturu ili doktora, zubara i hitnu bliže od 50 km. Kako će tu odrastati djeca? Kako tim ljudima na bilo koji način poboljšati životne uvjete? Ovaj zakon ne nudi rješenja za takve situacije iako ona postoje. Međutim, upravo preko tih naselja i nauštrb njih, manipulacijom statističkih podataka će do sredstava i ljudskih potencijala doći županijska središta i veliki gradovi.</p>	<p>Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije svjesno je problema s kojim se suočavaju stanovnici potpomognutih područja. U svrhu što primjernijeg detektiranja potreba stanovništva s potpomognutih područja i izrade što kvalitetnije zakonske podloge koja pruža fleksibilnost i širinu prilikom kreiranja Programa u kojem će se detaljno razraditi konkretne mjere, u travnju 2017. formirana je i Radna skupina za izradu novog Zakona o potpomognutim područjima. Članovi Radne skupine su: predstavnici ministarstava, Središnjeg državnog ureda, Agencije za regionalni razvoj RH, Hrvatske zajednice županija, Udruge općina, Udruge gradova, znanstvenih institucija,</p>
--	---------------------------------	---	--

				nacionalnih manjina i Zajednice povratnika Hrvatske. Rad radne skupine temeljen je na partnerskom pristupu. Također ovim Zakonskim prijedlogom omogućava se osiguravanje dodatnih financijskih sredstava za razvoj potpomognutih područja uspostavom aktivnosti-Fond za potpomognuta područja. Sredstva navedenog Fonda bit će usmjerena isključivo za poticanje razvoja potpomognutih područja.
Josip Kompanović	SAVJETOVANJE O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O POTPOMOĞNUTIM PODRUČJIMA	Zajednica povratnika Hrvatske predlaže da se u sklopu prijedloga Zakona o potpomognutim područjima posebnim poglavljem obradi tematika ratom stradalih područja. Naime, ako se zadržavaju Zakon o otocima i Zakon o brdsko-planinskim područjima, onda nam nije jasno zbog čega se ukida jedino	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Zakon o regionalnom razvoju RH obvezuje sva središnja tijela državne uprave da pri planiranju mjera i projekata uzmu u obzir njihov učinak na potpomognuta područja i druga područja s razvojnim posebnostima.

		<p>Zakon o područjima posebne državne skrbi koji se odnosio uglavnom na ratom stradala područja. Podsjećamo da su ratom stradala područja koja su u Domovinskom ratu bila okupirana, pretrpjela ratne štete u iznosu od 234 milijarde kuna (procjena Državne komisije za popis i procjenu ratnih šteta iz 1999. godine.). Isto tako, činjenica je da je demografska slika na ratom stradalim područjima puno teža nego na ostalim područjima RH. U relativnom smislu najveći broj mladih ljudi iselio je upravo iz tih područja. Gospodarstvo na ratom stradalim područjima nikada se nije ozbiljno oporavilo što je izazvalo iseljavanje jer se mladi ljudi nisu imali gdje zaposliti a temelj egzistencije su krov nad glavom i posao, pristojno plaćen, da bi se mogla uzdržavati obitelj. Bez ta dva uvjeta nemoguće je popraviti demografsko stanje</p>	<p>Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije na potpomognutim područjima provodi određene mjere zbog ujednačavanja razvoja svih područja Republike Hrvatske kroz „Program održivog razvoja lokalne zajednice“. Navedenim Programom sufinanciraju se projekti usmjereni upravo na gospodarsku i socijalnu revitalizaciju slabije razvijenih područja koja u svom razvoju zaostaju za nacionalnim prosjekom, pri čemu udio sufinanciranja za I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja, a u kojima je obuhvaćen i dio ratom stradalih područja, veći je u odnosu na III. i IV. skupinu jedinica lokalne samouprave s navedenim</p>
--	--	--	---



		<p>na ratom stradalim područjima.  Stambeno zbrinjavanje je dalo dobre rezultate, ali - još jednom ističemo, gospodarstvo nije obnovljeno, nema radnih mjesta - pogotovo kada je riječ o industriji i primarnoj proizvodnji.  Zajednica povratnika Hrvatske traži da se ne žuri sa donošenjem ovog zakona nego da se nacrt prijedloga ozbiljno doradi ugrađivanjem poticajnih mjera za oživljavanje gospodarstva i zapošljavanja na ratom stradalim područjima. Te poticajne mjere moraju biti barem na razini mjera koje su bile propisane PRVIM Zakonom o poticanju ulaganja, dodjela građevinskog zemljišta za izgradnju proizvodnih pogona bez natječaja, darovanje zemljišta nakon izgradnje objekta i zapošljavanja ljudi uz prethodni prijenos prava korištenja i građenja,</p>	<p>statusom.  Uz sve navedeno ovim Zakonskim prijedlogom omogućava se usmjeravanje dodatnih sredstava na projekte koji će doprinijeti gospodarskom socijalnom i demografskom razvoju potpomognutih područja, a u kojima je obuhvaćen i dio ratom stradalih područja.</p>
--	--	--	--

		<p>oslobađanje plaćanja komunalnog doprinosa za izgradnju objekta, oslobađanje plaćanja poreza na dobit....etc. Naprosto nema drugog načina da se privuče investicijski kapital u ratom stradalim područjima bez radikalnih poticajnih mjera jer ako investitor mora plaćati sve isto u Kninu ili u Baranji kao i u Varaždinu onda sigurno neće doći na ratom stradala područja.</p> <p>Zajednica povratnika Hrvatske posebno ističe da je pitanje oživljavanja gospodarstva i zapošljavanja ne samo demografsko pitanje nego i prvorazredno pitanje nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske jer se radi o neuralgičnim točkama istočne i južne granice Republike Hrvatske gdje nam se ponovno može svašta dogoditi ukoliko ta područja ostanu bez hrvatskog čovjeka.</p> <p>S poštovanjem! Josip Kompanović, predsjednik ZPH</p>		
--	--	--	--	--

Ličko-senjska županija	DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE , Članak 1.	Smatramo da se kod potpomognutih područja ne radi o homogenoj skupini jedinica lokalne i područne samouprave. Uzroci i posljedice zaostajanja u razvoju prema Indeksu razvijenosti su vrlo različiti u potpomognutim područjima. Zbog toga predlažemo da se uvede razvrstavanje potpomognutih područja koje će uzimati u obzir specifične potrebe pojedinih područja kao npr. slabo naseljena područja, područja s vidljivim posljedicama Domovinskog rata, pogranična područja, starost stanovništva i sl.	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Ovim Nacrtom prijedloga Zakona nije predviđena izmjena načina razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Potpomognuta područja razvrstana su prema stupnju razvijenosti u četiri skupine jedinica lokalne i dvije skupine jedinica područne (regionalne) samouprave temeljem Odluke Vlade RH o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine br. 132/17) koja je na snazi.
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 11.	Nacrtom nije definiran način sudjelovanja JLS sa statusom potpomognutog područja u postupku predlaganja projekata odnosno mjera prilikom usvajanja Programa održivog društvenog i gospodarskog	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Jedinice lokalne i područne samouprave i do sada su bile aktivno uključene prilikom planiranja aktivnosti na potpomognutim

		<p>razvoja potpomognutih područja kao ključnog provedbenog dokumenta. Obzirom da se cijeli Nacrt svodi na Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, od velike je važnosti da JLS sa statusom potpomognutog područja budu izravno uključene u postupak izrade navedenog Programa. Nacrt je neodređen jer se sve svodi na provedbu kroz Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja i podzakonske akte pri čemu nije definiran niti postupak predlaganja projekata i mjera za potrebe izrade navedenog Programa.</p>		<p>područjima. Predstavnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ujedno su i članovi Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o potpomognutim područjima čiji se rad temelji na partnerskom pristupu, a u Nacrt prijedloga Zakona dodana je i odredba u kojoj se navodi da su jedinice lokalne samouprave aktivni sudionici u izradi Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, odnosno prilikom planiranja i kreiranja konkretnih mjera za potpomognuta područja.</p>
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 14.	Koncept Nacrta je da sve svodi na Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Konkretno mjere biti će razrađene u

		<p>potpomognutih područja i podzakonske akte koje tek treba donijeti, a izostale su konkretne mjere ključne za razvoj potpomognutih područja.</p> <p>U Nacrt bi obavezno u članku 14. trebalo uključiti neke od slijedećih mjera:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• subvencioniranje javnog prijevoza</li> <li>• osiguranje plaćanja pravične komunalne naknade za kapitalne nacionalne koridore i objekte na potpomognutom području (npr. naftovod, plinovod, dalekovodi, akumulacijska jezera)</li> <li>• sufinanciranje režijskih troškova i plaća nastavnika u osnovnim školama u JLS na potpomognutom području uključujući i osnovne škole koje imaju manje od 5 učenika</li> <li>• osiguranje efikasne primarne zdravstvene zaštite na potpomognutom području</li> <li>• osiguranje dostupnosti jaslica i vrtića na potpomognutom području</li> </ul>	<p>Programu, uz prethodno usuglašavanje svih ostalih resora nadležnih za svako pojedino područje.</p>
--	--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• olakšice za poduzetnike na potpomognutom području (umanjena stopa plaćanja poreza na dobit).</li> </ul>		
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 15.	U Nacrtu nema konkretnih mjera i aktivnosti za JLS sa statusom potpomognutog područja već je ključni provedbeni dokument Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, ali nema odredbi na koji će način JLS sa statusom potpomognutog područja sudjelovati u predlaganju projekata odnosno mjera za potrebe izrade navedenog Programa.	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Ovim Nacrtom prijedloga Zakona objedinjava se materija potpomognutih područja, a koja se regulira i drugim posebnim propisima. Naglasak je na Programu u kojem će biti detaljno razrađene ključne mjere u cilju ravnomjernog razvoja svih područja RH. U članku 15. dodan je stavak 2. kojim se propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH	U članku 15. dodati stavak 2. o obaveznom sudjelovanju JLS sa	Prihvaćen	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. U

	PODRUČJA, Članak 15.	statusom potpomognutog područja u postupku izrade Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja.		članku 15. dodan je stavak 2. kojim se propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinosu razvoju tih područja.
Primorsko- goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 16.	U Nacrtu nema konkretnih mjera i aktivnosti za JLS sa statusom potpomognutog područja već je ključni provedbeni dokument Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, ali nema odredbi na koji će način JLS sa statusom potpomognutog područja sudjelovati u predlaganju projekata odnosno mjera za potrebe izrade navedenog Programa.	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentarima. Konkretno mjere bit razrađene u Programu uz prethodno usuglašavanje svih ostalih resora nadležnih za svako pojedino područje. U izradi konkretnih mjera, odnosno samog Programa, jedinice lokalne samouprave su obvezane sudjelovati budući da najbolje prepoznaju potrebe i specifičnostima svoga područja. U članku 15. dodan je stavak 2. kojim se i propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom

				potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.
Ličko-senjska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 16.	Očito je Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja ključni dokument za provedbu Zakona. Zbog toga predlažemo da se već u samom Zakonu definiraju osnovni elementi Programa: mogući korisnici, predviđene aktivnosti, način (su)financiranja itd.	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru te naglašavamo da se ovim Nacrtom prijedloga Zakona objedinjava materija potpomognutih područja, a koja se regulira i drugim posebnim propisima. Zbog svega navedenog naglasak je na Programu u kojem će biti detaljno razrađene ključne mjere usuglašene sa svim ostalim resorima nadležnim za svako pojedino područje.
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 17.	U Nacrtu nema konkretnih mjera i aktivnosti za JLS sa statusom potpomognutog područja već je ključni provedbeni dokument Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, ali nema odredbi na koji će način JLS sa	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru te navodimo da će konkretne mjere biti razrađene u Programu uz prethodno usuglašavanje svih ostalih resora nadležnih za svako pojedino područja. U izradi konkretnih mjera odnosno



		<p>statusom potpomognutog područja sudjelovati u predlaganju projekata odnosno mjera za potrebe izrade navedenog Programa.</p>		<p>samog Programa jedinice lokalne samouprave su obvezene sudjelovati budući da najbolje poznaju potrebe i specifičnosti svoga područja. U članku 15. dodan je stavak 2. kojim se i propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.</p>
<p>Primorsko-goranska županija</p>	<p>DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 18.</p>	<p>U Nacrtu nema konkretnih mjera i aktivnosti za JLS sa statusom potpomognutog područja već je ključni provedbeni dokument Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, ali nema odredbi na koji će način JLS sa statusom potpomognutog područja sudjelovati u predlaganju projekata odnosno mjera za potrebe izrade navedenog Programa.</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. U izradi konkretnih mjera, odnosno samog Programa jedinice lokalne samouprave su obvezene sudjelovati budući da najbolje prepoznaju potrebe i specifičnostima svoga područja. U članku 15. dodan je stavak 2. kojim se i propisuje da u izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa</p>

				statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.
Primorsko-goranska županija	DIO TREĆI - MJERE ZA RAZVOJ POTPOMOGNUTIH PODRUČJA, Članak 22.	Iznos ostvarenog godišnjeg neto prihoda od prodaje ulaznica za posjećivanje zaštićenog prirodnog područja veći od 20.000.000,00 kuna nerazmjerno je visok u odnosu na prihode koje ostvaruju jedinice lokalne samouprave na potpomognutim područjima, a koje na svom području imaju evidentirano zaštićeno prirodno područje kojim sukladno posebnom zakonu upravlja javna ustanova. Predlaže se korekcija odnosno smanjenje predloženog iznosa u članku 22. stavku 1. Nacrta kao uvjeta za ostvarenje prava na novčanu naknadu.	Primljeno na znanje	Poštovani, zahvaljujemo na dostavljenom komentaru. Članak 22. usuglašen je sa ministarstvom nadležnim za zaštitu prirode.

PRILOG 4.			
OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA			
1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Naziv nacrtu prijedloga zakona:	Zakon o potpomognutim područjima	
1.2.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne:	Naziv akta: Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016-2020.  Opis mjere: 8. Ravnomjeran razvoj svih krajeva Republike Hrvatske.
1.3.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne:	Naziv pravne stečevine EU:
2.	ANALIZA ISHODA NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA		
2.1.	<p>Unatoč institucionalnim naporima koji su se očitovali kroz razne mjere državne pomoći: izravne kapitalne potpore lokalnim i područnim proračunima, povoljniji tretman u okviru sustava raspodjele zajedničkih poreza, porezne olakšice poreznim obveznicima, smanjivanje troškova poslovanja poduzetnicima te posebno poljoprivrednicima, poticajne mjere u području stambenog zbrinjavanja, poticajne mjere zapošljavanja i brojne druge, nisu se dogodila očekivana demografska i gospodarska pozitivna kretanja na potpomognutim područjima. Naprotiv, u gotovo svim potpomognutim područjima bilježe se kontinuirana negativna demografska, gospodarska te socijalna kretanja.</p> <p>Posebno je važno naglasiti da su zapažena značajna odstupanja ključnih gospodarskih, fiskalnih i demografskih kretanja u potpomognutim područjima u odnosu na razvijenija područja Republike Hrvatske. Pored navedenog, pogotovo negativne demografske tendencije utječu na dodatno pogoršanje gospodarskih te fiskalnih kretanja. Stoga je od presudne važnosti osmišljavanje nove zakonske podloge koja bi kroz realizaciju gospodarskih, demografskih, socijalnih mjera doprinijela revitalizaciji potpomognutih područja s ciljem preokreta razvojnih trendova lokalnih i područnih samouprava na potpomognutim područjima u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Dosadašnji zakonski okviri nisu ponudili zadovoljavajuća rješenja u okviru problema razvojnih nejednakosti lokalnih samouprava te županija na prostoru potpomognutih područja Republike Hrvatske.</p> <p>Problematika potpomognutih područja do sada se rješavala u okviru Zakona o regionalnom razvoju. Izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju (Narodne novine, broj 123/17) izuzeti su dijelovi koji se odnose na mjere za razvoj potpomognutih područja.</p> <p>Cilj novog zakona je osigurati podlogu za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala potpomognutih područja. Zakonom se želi staviti naglasak na specifičnosti mikro lokacija i potaknuti aktivacija svih dionika na zajedničkom radu za dobrobit potpomognutih područja.</p> <p>Temeljem Zakona donijet će se Program održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja u kojemu će biti utvrđene konkretne mjere i politike koje se usmjeravaju na pružanje podrške razvoju potpomognutih područja. Nužna je suradnja svih sektora u planiranju razvojnih projekata potpomognutih područja. Središnja tijela državne</p>		

uprave će prilikom planiranja mjera i programa za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti posebno voditi računa i predvidjeti mjere i učinke na razvoj potpomognutih područja. U izradi Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa statusom potpomognutih područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja. Razvoj potpomognutih područja poticati će se sljedećim skupinama mjera: demografskim, gospodarskim, socijalnim, fiskalnim mjerama, mjere stambenog zbrinjavanja, mjerama jačanja administrativnih kapaciteta za učinkovit i održiv razvoj potpomognutih područja te mjerama za provedbu programa integriranih teritorijalnih ulaganja.

Zakonom će se uređivati sljedeća pitanja:


- povezivanje lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije
- potpore slabije razvijenim područjima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala
- odgovarajuće mjere za ravnomjeran i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima
- poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavke za učinkovito korištenje sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na potpomognutim područjima
- razradu posebnih kriterija odabira te oblikovanje potpora za projekte s potpomognutih područja kod dodjele europskih strukturnih i investicijskih fondova
- zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na potpomognuta područja, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovu gospodarskom i društvenom razvoju
- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na potpomognutim područjima, za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora
- poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti
- Razrada posebnih kriterija odabira te oblikovanje potpora za projekte s potpomognutih područja, demografski ugroženih i rijetko naseljenih područja kod dodjele sredstava (ESI fondovi i dr.).

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije će u okviru svog proračunskog razdjela planirati aktivnost Fond za potpomognuta područja u okviru kojega će se financirati programi i projekti koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture te gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji tih područja.

<b>3.</b>	<b>ANALIZA UTVRĐENIH IZRAVNIH UČINAKA</b>
3.1.	<b>Analiza gospodarskih učinaka</b>

	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.2.	<b>Analiza učinaka na zaštitu tržišnog natjecanja</b>
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.3.	<b>Analiza socijalnih učinaka</b>
	<p>Prepoznata je problematika depopulacije udaljenih (perifernih) ruralnih područja koja su suočena s nizom demografskih izazova. Zadnja dva popisa stanovništva 2001. i 2011. godine ukazuje na jaku depopulaciju stanovništva svrstanim u potpomognuta područja. Starenje i iseljavanje su vrlo ozbiljni problemi koji dovode do smanjenja operativnosti u poslovnoj zajednici. Nedostatak odgovarajuće radne snage, kako kvalitativno tako i kvantitativno, može odbiti potencijalne investicije. Udaljena slabije dostupna ruralna područja suočena su s depopulacijom i poteškoćama u zadržavanju dobne strukture pogodne za radnu funkciju te razine usluga i funkcija od općega gospodarskog interesa.</p> <p>Jedan od najvažnijih ciljeva prijedloga zakona je omogućiti platformu za donošenje mjera poticaja demografske obnove budući da se negativna demografska kretanja smatraju najvažnijim prediktorom negativnih razvojnih kretanja u dugom roku. Demografski činitelji smatraju se najznačajnijom odrednicom socijalnih kriterija te se prijedlogom Zakona nastoji osigurati podloga za jačanje konkurentnosti i ostvarivanjem razvojnog potencijala potpomognutih područja kreiranjem novih politika mjera i uvjeta za daljnji rast i razvoj ovih područja.</p> <p>Demografska kretanja su postala značajni ograničavajući čimbenik na ukupnom teritoriju Republike Hrvatske a posebice na potpomognutim područjima. Zbog toga je provođenje demografskih mjera od izuzetnog značaja za ublažavanje procesa starenja stanovništva, pražnjenja pojedinačnih lokaliteta te poticanje ukupne gospodarske i društvene aktivnosti na potpomognutim područjima. Primjenom mjera koje će se utvrditi Programom cilj je poboljšati demografska kretanja i trendove u pozitivnom smislu.</p>
3.4.	<b>Analiza učinaka na rad i tržište rada</b>
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.5.	<b>Analiza učinaka na zaštitu okoliša</b>
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
3.6.	<b>Analiza učinaka na zaštitu ljudskih prava</b>
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
4.	<b>TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)</b>
	Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
4.1.	<b>Moguće opcije javnih politika</b>

4.2.	<b>Ocjena i opcije</b>
5.	<b>PROVOĐENJE SCM METODOLOGIJE</b> Provedbom prethodne procjene nisu utvrđeni značajni učinci koji bi zahtijevali daljnju analizu u postupku procjene učinaka propisa.
6.	<b>SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE</b> 28.08.2017. – 12.09.2017. godine provedeno je javno savjetovanje putem portala e-Savjetovanje o obrascu Prethodne procjene za Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima. Tijekom navedenog razdoblja u javnoj raspravi nije bilo očitovanja niti primjedbi na tekst. Tijekom travnja 2018. godine., Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima zajedno s prijedlogom Iskaza o procjeni učinaka propisa dostavljen je na mišljenje nadležnim tijelima. Nakon zaprimljenih svih mišljenja nadležnih tijela Ministarstvo je izradilo tablicu koja sadrži prikaz primjedbi koje su prihvaćene kao i obrazloženje razloga u odnosu na primjedbe koje nisu prihvaćene. Na Iskaz o procjeni učinka propisa i Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima tijekom svibnja 2018. godine pribavljena je i suglasnost Vlade Republike Hrvatske. U razdoblju od 7. lipnja 2018. do 7. srpnja 2018. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije provelo je javno savjetovanje putem portala e-Savjetovanje za Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima i prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa. Tijekom navedenog razdoblja u javnoj raspravi zaprimljena su 4 opća komentara na Nacrt prijedloga Zakon te 10 pojedinačnih komentara na članke Nacrta prijedloga Zakona. Dana 5. srpnja 2018. godine provedeno je i javno predstavljanje Nacrta prijedloga Zakona o potpomognutim područjima u cilju javnog predstavljanja materije koja je predmet savjetovanja. Cilj javnog predstavljanja Nacrta prijedloga Zakona o potpomognutim područjima bio je informiranje stručne javnosti o procesu izrade i sadržaju predmetnog Nacrta, kao i značaju novog zakonskog okvira upravljanja razvojem tih područja.
7.	<b>OPTIMALNO RJEŠENJE</b> Zakonom o potpomognutim područjima kao dijelom opće politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske uređivat će se upravljanje razvojem potpomognutih područja Nacrtom prijedloga Zakona predviđeno je donošenje Programa održivog društvenog i gospodarskog razvoja potpomognutih područja, kojim će se utvrditi mjere i projekti za razvoj potpomognutih područja te se predviđa aktivnost Fond za potpomognuta područja i naknada zbog zaštićenih područja prirode. Nacrtom prijedloga Zakona je predviđena i odredba kojom se posebno propisuje poticanje zapošljavanja osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na potpomognutim područjima te druge poticajne mjere kao što su porezne olakšice i uvođenja zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave. Cilj Nacrta prijedloga Zakona je pridonijeti gospodarskom i svekolikom razvoju potpomognutih područja.
8.	<b>VREMENSKI OKVIR I VREDNOVANJE</b> Nacrt prijedloga Zakona o potpomognutim područjima je temeljni zakon koji objedinjava materiju potpomognutih područja, a koja se regulira drugim posebnim propisima. Nacrtom prijedloga Zakona u članku 16. propisano je da se Programom iz članka 11. utvrđuju mjere i projekti poticanja razvoja potpomognutih područja, nositelji i sudionici njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija

	praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera. Iz navedenog proizlazi da će se konkretne mjere utvrditi Programom, a sukladno prirodi mjera i provedbi istih biti će definirani i indikatori za svaku pojedinu mjeru.
9.	<b>PRILOZI</b>
	Iskaz ne sadrži priloge.
10.	<b>POTPIS ČELNIKA TIJELA</b>
	<p>Potpis:</p>  <p>MINISTRICA Gabrijela Žalac, dipl. oec. Datum: 20. srpnja 2018.</p>
11.	<b>Odgovarajuća primjena ovoga Obrasca u slučaju provedbe članka 18. stavka 2. Zakona o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, broj 44/17.)</b>
	<p>Uputa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Prilikom primjene ovoga Obrasca na provedbene propise i akte planiranja u izradi, izričaj „nacrt prijedloga zakona“ potrebno je zamijeniti s nazivom provedbenog propisa odnosno akta planiranja.</i></li> </ul>