



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/96

URBROJ: 65-18-07

Zagreb, 17. listopada 2018.

P.Z. br. 386

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. listopada 2018. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomu Medveda, ministra hrvatskih branitelja, te Ivana Vukića i Nevenku Benić, državne tajnike u Ministarstvu hrvatskih branitelja.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/57
Urbroj: 50301-29/09-18-11

Zagreb, 17. listopada 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomu Medveda, ministra hrvatskih branitelja, te Ivana Vukića i Nevenku Benić, državne tajnike u Ministarstvu hrvatskih branitelja.


PREDSJEDNIK
mr. sc. *Andrej Plenković*

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O ZAKLADI HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
I ČLANOVA NJIHOVIH OBITELJI**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O ZAKLADI HRVATSKIH BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA
I ČLANOVA NJIHOVIH OBITELJI**

Članak 1.

(1) U Zakonu o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 79/06) u članku 3. iza podstavka 5. dodaju se novi podstavak 6. i podstavak 7. koji glase:

„- pružanjem prava na potporu za obrazovanje osobama i pod uvjetima iz članka 124. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, broj 121/17)

- pružanjem stručne potpore hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji u pripremi i provedbi projekata sufinanciranih iz fondova i programa Europske unije i“.

(2) U dosadašnjem podstavku 6. koji postaje podstavak 8. briše se riječ: „financijskih“.

Članak 2.

U članku 5. stavku 4. riječi: „socijalnu skrb“ zamjenjuje se riječima: „znanost i obrazovanje“.

Članak 3.

U članku 14. stavku 1. riječ: „trećine“ briše se, a iza riječi „obitelji“ dodaju se riječi: „namijenjene za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji“.

Članak 4.

Članak 16. mijenja se i glasi:

„Dio neto dobiti od ulaganja Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji namijenjene za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji iz koje se financira Zaklada, Upravni odbor Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji usmjerava za financiranje Zaklade sukladno propisu kojim se uređuje Fond hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.“.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 79/06) osnovana je Zaklada hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (u daljnjem tekstu: Zaklada). Zaklada je pravna osoba osnovana sa svrhom poboljšanja ekonomskog i materijalnog položaja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Svrha Zaklade se već više od 10 godina ostvaruje: pružanjem financijske pomoći za teško socijalno ugrožene obitelji hrvatskih branitelja i članove njihovih obitelji, pružanjem financijske pomoći za zdravstvenu skrb i liječenje teško oboljelih hrvatskih branitelja i članova njihove uže obitelji, pružanjem financijske pomoći nakon smrti hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji, pružanjem financijske pomoći hrvatskim braniteljima i članovima njihove uže obitelji za stjecanje prvog zanimanja, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju u sustavu izvanrednog školovanja ili pohađanja tečaja za osposobljavanje za određena zanimanja, kao i za zapošljavanje i samozapošljavanje te pružanjem drugih vrsta financijskih pomoći hrvatskim braniteljima i članovima njihove uže obitelji kojima se ostvaruje svrha Zaklade.

Analizom postojećeg stanja utvrđeno je da se broj podnositelja zahtjeva za dodjelu stipendije svake školske odnosno akademske godine smanjuje, te da više nije ekonomično postojanje dviju pravnih osoba koje se djelomično financiraju iz istog izvora, a bave se sličnom djelatnošću: socijalnim i humanitarnim mjerama za poboljšanje statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Stoga je potrebno izvršiti intervencije u zakonodavni okvir koji uređuje socijalne i humanitarne mjere za poboljšanje statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji na način da Zakon o Fondu za stipendiranje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata prestane važiti, a Zakon o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji se izmijeni i dopuni.

Nadalje, Konačnim prijedlogom novoga Zakona o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji predviđen je drukčiji način raspodjele neto dobiti od dosadašnjeg i to tako da je polovina (1/2) realizirane neto dobiti od ulaganja namijenjena za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. Budući da je taj iznos do sada iznosio 1/3, te da je na više mjesta naveden u važećem Zakonu o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, potrebno je navedene vrijednosti uskladiti s Prijedlogom novog Zakona o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim Zakonom se:

- proširuje zakladna svrha na način da se ista ostvaruje i pružanjem financijske potpore za obrazovanje osobama iz članka 124. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji te pod uvjetima navedenim u istome članku Zakona kao i pružanjem stručne potpore hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji u pripremi i provedbi projekata sufinanciranih iz fondova i programa Europske unije
- mijenjaju odredbe Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji koje propisuju financiranje Zaklade, tj. usklađuju s Nacrtom prijedloga novog Zakona o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata [prema istome se više neće dodjeljivati jedna trećina ($\frac{1}{3}$) neto dobiti od ulaganja za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, već jedna polovina ($\frac{1}{2}$)].

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Članak 1.

Ovim člankom se proširuje zakladna svrha na način da Zaklada pruža financijsku potporu i za obrazovanje osobama navedenim u članku 124. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji i pod uvjetima navedenim u istome članku Zakona kao i da pruža stručnu potporu hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji u pripremi i provedbi projekata sufinanciranih iz fondova i programa Europske unije. Potonja potpora pružat će se fizičkim osobama hrvatskim braniteljima Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji kao i udrugama proisteklim iz Domovinskog rata, zadrugama hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata te drugim pravnim osobama čiji su osnivači ili članovi hrvatski branitelji iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, a koje pripremaju i provode projekte financirane iz fondova i programa Europske unije usmjerene na poboljšanje kvalitete života populacije u najširem smislu.

Članak 2.

Ovim člankom se propisuje da Vlada RH imenuje u Upravni odbor Zaklade jednog člana na prijedlog ministra nadležnog za znanost i obrazovanje, umjesto dosadašnjeg člana koji se imenovao na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu skrb.

Naime, prelaskom potpora za obrazovanje u djelokrug Zaklade ukazuje se potreba za jednim članom Upravnog odbora iz ministarstva nadležnog za znanost i obrazovanje, a dosadašnja praksa rada Upravnog odbora Zaklade ukazala je da predstavnik ministarstva nadležnog za socijalnu skrb nije neophodan.

Članci 3. i 4.

Ovim se člancima Zakon o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji usklađuje s odredbama Zakona o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji u smislu financiranja Zaklade iz dijela neto dobiti od ulaganja Fonda koji će biti namijenjen za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, a time usmjeravan i u Zakladu na način propisan zakonom o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Članak 5.

Ovim se člankom određuje dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

Naime, budući da su sva tri zakona u proceduri (novi Zakon o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Zakon o prestanku važenja Fonda za stipendiranje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji), a međusobno su povezani odnosno odredbe jednoga se vežu na odredbe drugoga, datum stupanja na snagu treba im biti isti.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 8. sjednici Hrvatskoga sabora, 6. srpnja 2018. godine, donesen je Zaključak da se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. Sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja upućeni su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je bio u prvom čitanju i koji je prihvaćen u Hrvatskome saboru, u Konačnom prijedlogu zakona nastala je jedna razlika na inicijativu predlagatelja.

Naime, člankom 1. Konačnog prijedloga zakona dopunjuje se članak 3. Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji na način da se pored podstavka 6. dodaje još jedan podstavak pod rednim brojem 7.

Navedenim stavkom se zakladna svrha proširuje i na pružanje stručne potpore hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji u pripremi i provedbi projekata sufinanciranih iz fondova i programa Europske unije.

Nadalje, tekst Konačnog prijedloga zakona uređen je u odnosu na tekst Prijedloga zakona prema danoj nomotehničkoj primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, na način da je brisan naslov iznad članka 5.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Na raspravi u Hrvatskome saboru i njegovim radnim tijelima nije bilo primjedbi na Prijedlog zakona koje predlagatelj nije prihvatio.

VII. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

II. ZAKLADNA SVRHA

Članak 3.

Zaklada se osniva sa svrhom poboljšanja ekonomskog i materijalnog položaja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (u daljnjem tekstu: hrvatski branitelji) i članova njihovih obitelji.

Svrha Zaklade ostvaruje se posebice:

- pružanjem financijske pomoći za životna osiguranja hrvatskih branitelja,
- pružanjem financijske pomoći za teško socijalno ugrožene obitelji hrvatskih branitelja i članove njihovih obitelji,
- pružanjem financijske pomoći za zdravstvenu skrb i liječenje teško oboljelih hrvatskih branitelja i članova njihove uže obitelji, kao i pružanjem financijske pomoći nakon smrti hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji,
- pružanjem financijske pomoći hrvatskim braniteljima i članovima njihove uže obitelji za stjecanje prvog zanimanja, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju u sustavu izvanrednog školovanja ili pohađanja tečaja za osposobljavanje za određena zanimanja,
- pružanjem financijske pomoći hrvatskim braniteljima i članovima njihove uže obitelji za zapošljavanje i samozapošljavanje,
- pružanjem drugih vrsta financijskih pomoći hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji kojima se ostvaruje svrha Zaklade.

Članak 5.

Zakladom upravlja Upravni odbor od sedam članova.

Članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

Predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske iz reda članova Upravnog odbora.

Vlada Republike Hrvatske imenuje u Upravni odbor Zaklade četiri člana na prijedlog Upravnog odbora Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, jednog člana na prijedlog radnog tijela Hrvatskoga sabora matičnog za pitanja hrvatskih branitelja, jednog člana na prijedlog ministra nadležnog za prava hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji i jednog člana na prijedlog ministra nadležnog za socijalnu skrb.

Mandat članova Upravnog odbora traje četiri godine s pravom ponovnog izbora.

Upravni odbor imenuje i razrješava dužnosti upravitelja Zaklade i njegovog zamjenika.

Rad Upravnog odbora, upravitelja Zaklade i njegovog zamjenika uređuju se Statutom Zaklade.

Članak 14.

Zaklada se financira iz prihoda od osnovne imovine, iz dijela trećine neto dobiti Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, darovnica i drugih prihoda, u skladu sa zakonom.

Zaklada može ostvariti prihode na temelju članka 17. stavka 5. Zakona o zakladama i fondacijama.

Prihodi se odlukom Upravnog odbora raspoređuju za zakladne svrhe sukladno članku 3. ovoga Zakona i općim aktima Zaklade.

Članak 16.

Dio trećine neto dobiti Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji iz koje se financira Zaklada su novčana sredstva iz dijela jedne trećine neto dobiti namijenjene za razvojne socijalne i humanitarne mjere u svrhu poboljšanja statusa hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji iz neto dobiti koju realizira Fond hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, a ista sredstva Upravni odbor Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, sukladno članku 29. stavku 2. Zakona o Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, na temelju odluke o raspodjeli neto dobiti, usmjerava za financiranje Zaklade.

PRILOG – Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo hrvatskih branitelja
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
Datum dokumenta	28.09.2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Redni broj: 104.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo hrvatskih branitelja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da Središnji državni portal e-Savjetovanja Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 20. srpnja do 19. kolovoza 2018. (radi se o ponovljenom savjetovanju s javnošću zbog kratkog razdoblja trajanja prvog savjetovanja, koje je održano od 1. do 16. lipnja 2018.)
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tijekom internetske rasprave očitovanje na Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakladi hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji nije dostavio niti jedan dionik.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Nije pristigla nijedna primjedba.

Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.