



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/18-04/08

URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 13. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA U  
HRVATSKOM SABORU**

U prilogu dostavljam, *Izješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća (članak 50.) i sastanku država članica europodručja (Euro summit) održanih u Bruxellesu, 17. i 18. listopada 2018.*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora sukladno odredbi članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13), dostavio predsjednik Vlade Republike Hrvatske, aktom od 30. listopada 2018. godine.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PREDSJEDNIK

Zagreb, 30. listopada 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno.	13-11-2018		
Klasifikacijski oznaka		Org. jed.	
Jaruzbeni broj	122-03/17-04/00	Pril.	Vrh.
	12302-12-01		

HRVATSKI SABOR

g. Gordan Jandroković,

predsjednik Hrvatskoga sabora

Poštovani predsjedniče Hrvatskoga sabora,

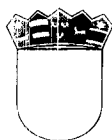
sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/2013), a nastavno na članak 11., stavak 3. istog Zakona, dostavljam Vam Izvješće o sastanku Europskog vijeća, koji se održao 17. i 18. listopada 2018. u Bruxellesu.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković

Prilog: - Izvješće sa sastanka Europskog vijeća 17. i 18. listopada 2018.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**IZVJEŠĆE O SASTANCIMA EUROPSKOG VIJEĆA,  
EUROPSKOG VIJEĆA (ČLANAK 50.)  
I SASTANKU DRŽAVA ČLANICA EUROPODRUČJA (EURO SUMMIT)  
održanih u Bruxellesu, 17. i 18. listopada 2018.**

Temeljem Zakona o suradnji Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne Novine, broj 81/2013) predsjednik Vlade podnosi pisano **Izvješće o sastanku Europskog vijeća (EV)** koji se održao u Bruxellesu dana 18. listopada 2018.

EV sastalo se i u formatu EU-27 s ciljem rasprave napretka pregovora po čl. 50. Ugovora o Europskoj uniji u Bruxellesu 17. listopada. Dana 18. listopada održan je i *Euro summit* u proširenom formatu. Izvješće također navodi i teme o kojima se raspravljalo na neformalnom sastanku Europskog vijeća u Salzburgu, 20. i 21. rujna 2018. Informacije s tih sastanaka sastavni su dio Izvješća.

Vlada je temeljem istog zakona Hrvatskom saboru dostavila Stajališta Republike Hrvatske za sastanak EV-a i EV čl. 50, a u prilogu ovog izvješća su i Zaključci EV-a.

*Zagreb, 31. listopada 2018.*

## A) EUROPSKO VIJEĆE

Teme na dnevnom redu:

- **Migracije**
- **Unutarnja sigurnost**
- **Vanjski odnosi**

U svom redovnom obraćanju EV-u, **predsjednik Europskog parlamenta (EP) Tajani** govorio je o tri teme: (i) migracijama; (ii) unutarnjoj sigurnosti i (iii) Višegodišnjem financijskom okviru (VFO). Naglasak je bio na temi migracija, gdje je istaknuo važnost vanjske i unutarnje dimenzije. Posebno je istaknuo značaj financijske potpore koja je pomogla da se bitno smanje migracijski dolasci iz Libije. Ukazao je na potrebu financijske pomoći državama jugoistočne Europe, regijama Sahela, Sjeverne Afrike i Roga Afrike kako bi se osigurala stabilnost i razvoj tih područja, a time i smanjio broj odlazaka. Kako bi se vratila stabilnost u Libiju, države članice (DČ) trebaju istupati jedinstveno, a njihovim samostalnim i nekoordiniranim djelovanjem u Libiji otvara se prostor za vanjske aktere. Istaknuo je potrebu postizanja dogovora oko solidarnosti i Dublinske uredbe, kako bi se izbjeglo nejednako opterećenje DČ. Tajani smatra kako je za postizanje dogovora u ovom području potrebno napraviti pomak od jednoglasnosti do usvajanja odluka kvalificiranom većinom. Oko VFO-a istaknuo je kako EP očekuje proračuna EU-a u visini 1,3% bruto nacionalnog dohotka EU-27, a što bi reflektiralo političke prioritete utemeljene na očekivanjima i potrebama građana Europe. Da bi se to postiglo misli da su potrebne nove ideje, prvenstveno u korištenju vlastitih sredstava EU-a.

**Predsjednik Europske komisije (EK) Juncker** založio se za napredak u dva azilna dosjea - Uredbe o postupku azila (APR) i Dublinske uredbe. **Visoka predstavnica i potpredsjednica EK Mogherini** istaknula je važnost jedinstva DČ u vanjskoj dimenziji migracija, ali ukazala i na razliku između obećanja i realizacije kada je riječ o Uzajamnom kriznom fondu EU-a za Afriku (*EU Trust Fund for Africa*). Uspješni projekti koji su u tijeku morat će se zaustaviti ukoliko se ne osiguraju potrebna sredstva. Skrenula je pažnju na situaciju u Libiji koja je zabrinjavajuća i istaknula potrebu fokusiranja na druga pitanja osim migracija u odnosima s afričkim državama. Podsjetila je kako 31. prosinca ističe mandat operacije EU NAVFOR MED Sophia, do kad bi se trebao postići dogovor glede njezine budućnosti.

U ime austrijskog Predsjedništva govorio je **kancelar Kurz** koji je ocijenio da se migracijski pritisak u odnosu na 2015. smanjio za 95%. Referirao se na vanjsku i unutarnju dimenziju. U vanjskoj dimenziji, postoji konsenzus o potrebi suradnje s državama Sjeverne Afrike kako bi ih se osposobilo da samostalno provode operacije potrage i spašavanja (SAR). Suradnja s Afrikom trebala bi ići i šire od migracijskih pitanja, a prilika za to je EU-Afrika forum koji će se 18. prosinca održati u Beču, gdje bi fokus trebao biti stavljen na ekonomsku suradnju. Posebno je izdvojio potrebu postizanja političkog dogovora o izmjenama Uredbe o Frontex-u do kraja 2018. Naglasio je složenost unutarnje dimenzije te potrebu za postizanjem što skorijeg dogovora o Uredbi za postupak azila. Vezano za Dublinsku uredbu istaknuo je potrebu za postizanjem kompromisa po pitanju solidarnosti, gdje kao moguće rješenje predlaže neki oblik obvezne solidarnosti koja bi se realizirala kroz davanje opreme, ljudstva, zaštitu granica ili dr.

## **Migracije**

U dijelu rasprave koji je bio posvećen migracijama razgovaralo se o napretku koji je ostvaren od sastanka EV u lipnju ove godine, kada je postignut **dogovor o sveobuhvatnom europskom pristupu migracijama**. Rasprava je obuhvatila sve tri dimenzije europske migracijske politike: (i) zaštitu vanjskih granica, (ii) unutarnju dimenziju migracijske politike i nužnog dogovora oko reforme zajedničke politike azila te (iii) vanjsku dimenziju migracijske politike, prije svega kroz snažniji angažman DČ u Africi.

Premda su migracijski tokovi smanjeni na razine prije početka migracijske krize, migracijska kretanja na istočnom i zapadno sredozemnom pravcu zahtijevaju punu pozornost. Od lipanjskog do sastanka EV-a u listopadu najveći je napredak ostvaren u dijelu koji se odnosi na **jačanje zaštite vanjskih granica**. EK je 12. rujna o. g., objavila novi Nacrt uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži (EGOS) kojim predlaže povećanje osoblja Agencije, odnosno Frontexa, do 2020. – sa sadašnjih 1300 stalnih i 1500 rezervnih na 10.000 službenika s izvršnim ovlastima. Novost je i prijedlog uspostave stalnih snaga od 3000 pripadnika i dodatnih 7000 kratkoročno i dugoročno sekundiranih operativnih policijskih službenika iz DČ. Važna novina Nacrta uredbe o EGOS-u je i integracija Europskog sustava za nadzor granica (EUROSUR), čime će se osigurati pravovremena reakcija na iznenadne migracijske pritiske i brži odgovor u takvim situacijama – na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i EU razini.

Temeljna zadaća ojačane straže bit će pružanje potpore DČ i trećim zemljama u suradnji s Agencijom EU-a za azil u nadzoru granice, obradi zahtjeva za međunarodnu zaštitu i učinkovitijoj provedbi postupaka povrata onih migranata koji ne ostvaruju pravo na zaštitu. Procjena je EK da u EU trenutno boravi 1,5 milijuna migranata koje bi trebalo vratiti u države podrijetla. Istovremeno se stopa povrata nezakonitih migranata na razini EU-a smanjila s 45,8% u 2016. na 36,6% u 2017. Upravo zato je u rujnu EK uz novu Uredbu o europskoj graničnoj i obalnoj straži predložila i izmjenu Direktive o povratu kako bi se pospješila provedba europske politike povrata migranata na samoj granici.

Kada je riječ o **unutarnjem aspektu migracija**, ključno je postizanje dogovora o reformi Zajedničke europske politike azila. Ta reforma podrazumijeva usvajanje paketa od sedam zakonodavnih akata, i to:

- i) Uredbe o okviru Unije za preseljenje,
- ii) Uredbe o Eurodacu;
- iii) Direktive o prihvatu;
- iv) Kvalifikacijske uredbu;
- v) Uredbe o Agenciji Europske unije za azil;
- vi) Uredbe o postupku azila;
- vii) Dublinske uredbe.

Od navedenih sedam zakonodavnih prijedloga, dogovor je postignut o pet akata, a neusuglašena su ostala Dublinska uredba i Uredba o postupku azila. Najveći izazovi su kod Dublinske uredbe jer je potrebno prevladati podjelu stajališta o obaveznom mehanizmu raspodjele migranata (premještanju migranata unutar DČ), što je povezano s načelom solidarnosti i ravnomjerne podjele odgovornosti.

Austrijsko Predsjedništvo nastavilo je rad prethodnih predsjedatelja Vijećem EU-a u pronalasku kompromisnog rješenja i predložilo da se u tumačenju načela solidarnosti i ravnomjerne podjele odgovornosti u obzir uzmu specifičnosti, kapaciteti i mogućnosti pojedinih DČ, za što se zalagala i **Hrvatska**. Predloženo je da se u tumačenje načela solidarnosti i odgovornosti unese element fleksibilnosti. To znači da bi se sudjelovanje u mehanizmu raspodjele migranata smatralo doprinosom izravnoj solidarnosti, kao i pomoć koju pojedina DČ pruža trećim državama u vidu stručnjaka i opreme ili financijskim doprinosima poput onoga u Mehanizam za potporu Turskoj.

Ukupni iznos koji RH uplaćuje u **Mehanizam za izbjeglice u Turskoj** (prva tranša) je 5.909.917,17 eura podijeljeno u šest rata od 2016. do 2019. Do sada je uplaćen iznos od 5.655.790,73 eura u peta rata, zadnja rata dolazi na naplatu u četvrtom kvartalu 2019. Dogovor EU-TR od 18. ožujka 2016. predviđa i mobilizaciju druge tranše od 3 mlrd eura za Mehanizam. Države članice postigle su dogovor o drugoj tranši od 3 milijarde za Mehanizam što je potvrđeno na Europskom vijeću u lipnju o.g.

U **Uzajamni krizni fond EU-a za Afriku** Hrvatska je dosad uplatila 600.000 eura u sva tri tzv. regionalna prozora: 200.000 eura isplaćeno je 30. studenoga 2017. od kojih je 100.000 bilo namijenjeno za Sjevernu Afriku, a 100.000 za Rog Afrike; 100.000 eura isplaćeno je tijekom svibnja 2018. za regiju Sahel i jezero Čad; treća donacija od ukupno 300.000 eura isplaćena je 10. kolovoza 2018. od kojih 200.000 za regiju Sahel i jezero Čad i 100.000 za Sjever Afrike.

Doprinos koju pojedina DČ daje u nadzoru vanjske granice, preseljenju izbjeglica iz Turske te naponi uloženi u učinkovito suzbijanje krijumčarskih mreža smatrali bi se doprinosom neizravne solidarnosti. Ovaj prijedlog austrijskog Predsjedništva još se razmatra. Cilj je da se dogovor o Dublinskoj uredbi, odnosno cijelom paketu reforme Zajedničkog europskog sustava azila, postigne prije izbora za EP.

Vezano uz **vanjski aspekt migracija** kontinuirano se ulažu naponi u jačanje partnerstva Europske unije s Afrikom. Slijedom zaključaka EV iz lipnja o. g., EK predstavila je novi prijedlog Saveza za održiva ulaganja i radna mjesta, tzv. Marshallov plan za Afriku koji bi trebao omogućiti otvaranje 10 milijuna novih radnih mjesta u idućih 5 godina. Kako bi se taj plan što prije realizirao, u Beču je 18. listopada održan Forum EU-Afrika na kojemu su razmotreni različiti aspekti buduće suradnje, posebno u promicanju inovacija i digitalizacije.

U tijeku su i pripreme za prvi sastanak ministara Afričke unije i Europske unije koji će biti posvećen jačanju strateške suradnje na području mira i sigurnosti te razvojnoj i gospodarskoj suradnji, i to temeljem smjernica sa Summit EU-a i AU-a koji je održan 29. i 30. studenoga 2017. u Abidjanu. Na neformalnom sastanku šefova država i vlada održanom u Salzburgu,

dogovorena je organizacija Summita Europske unije i Arapske lige koji će se održati u Egiptu u veljači iduće godine.

U raspravi o migracijama, **predsjednik Vlade Plenković** je naglasio kako Hrvatska uspješno štiti svoju granicu od nezakonitih migracija. Bilježi se jači pritisak na graničnim prijelazima pa smo kapacitete granične policije pojačali na ukupno 6.500 graničnih policajaca. RH podržava Zaključke EV-a o migracijama, kao i nastavak rada na dovršetku reforme Zajedničkog europskog sustava azila.

Imajući u vidu da Hrvatska nadzire najdužu vanjsku granicu EU-a, **predsjednik Vlade Plenković** istaknuo je kako cilj Vlade RH ostaje ispuniti sve preporuke EK u pojedinim područjima schengenske pravne stečevine, što je pretpostavka za donošenje političke odluke o članstvu Republike Hrvatske u Schengenskom prostoru. Ispunjavanje preporuka u svim područjima u završnoj je fazi<sup>1</sup>, a razlog za stavljanje dodatnog naglaska na ostvarenje ovog strateškog cilja je s jedne strane učinkovita primjena Schengenskog informacijskog sustava, što je pridonijelo jačanju nacionalne i europske sigurnosti te potreba uvođenja novih informacijskih sustava za jačanje nadzora vanjskih granica (Sustava ulaza i izlaza i Europskog sustava za informacije o putovanju i njihovom odobrenju) koji se trebaju početi primjenjivati od 2021. Pretpostavka za primjenu ovih novih sustava je pristup Viznom informacijskom sustavu koji će Hrvatskoj biti omogućen nakon formalne procjene o ispunjavanju svih preporuka za članstvo u Schengenskom prostoru.

## **Unutarnja sigurnost**

Države članice po pitanjima unutarnje sigurnosti dijele **zabrinutost oko sigurnosti izbora za EP** koji se održavaju u svibnju 2019. i utjecaja lažnih vijesti te je u tom smislu podržan nastavak rada na novim prijedlozima u području kibernetičke sigurnosti.

Sigurnost je jedno od pitanja kojemu europski građani pridaju sve veći značaj, posebno u raspravi o budućnosti EU-a. To vrijedi kada je riječ o zaštiti od tradicionalnih, ali i suvremenih sigurnosnih rizika kao što su terorizam, radikalizacija i kibernetičke prijetnje.

---

<sup>1</sup> EK je 6. studenoga o. g. potvrdila da Hrvatska ispunjava sve preporuke u području propisa o vatrenom oružju.



Recentni teroristički napadi u pojedinim DČ pokazali su da teroristi zloupotrebljavaju internet za širenje poruka. U tom smislu ključno je postaviti jasna i transparentna pravila kako bi se prilikom pronalaska terorističkih sadržaja osiguralo da takav sadržaj bude što brže uklonjen, da internetske platforme poduzimaju potrebne mjere kako bi zaštitile usluge od zloporabe i spriječile učitavanje uklonjenih sadržaja na drugoj lokaciji te da temeljna prava građana na slobodu izražavanja i informiranja budu u potpunosti zaštićena.

Iz tog razloga EV podržalo je postizanje što skorijeg dogovora o Nacrtu uredbe o uklanjanju terorističkih sadržaja na internetu, korištenje elektroničkih dokaza, učinkovitije suzbijanje pranja novca i proširenje nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja na istragu i procesuiranje prekograničnih kaznenih djela, uključujući i kaznena djela terorizma.

Sigurnost je važno pitanje i u kontekstu pripreme izbora za EP. Potrebno je osigurati da ti izbori budu transparentni, sigurni i poštjeni. Zato je uz akt kojim se uređuju izbori za EP, u svibnju donesena i nova Uredba o statutu i financiranju europskih političkih stranaka i zaklada.

Istaknuta je **važnost zaštite osobnih podataka** svih sudionika izbornoga procesa. U tom kontekstu je važna dosljedna primjena Opće uredbe o zaštiti podataka koja je stupila na snagu 25. svibnja o.g. Podjednako je važno spriječiti ili barem u značajnoj mjeri smanjiti manipulaciju lažnim vijestima kojima se pokušava utjecati na odluku birača i diskreditirati izbore te im na taj način oduzeti legitimitet. Ključno je zaštititi slobode građana Unije i njihovo pravo na objektivnu informaciju. U tom smislu prepoznata je važnost udruživanja resursa i stručnog znanja u području istraživanja i inovacija, kako bi EU postala predvodnik u tehnologijama kibernetičke sigurnosti i digitalnim tehnologijama sljedeće generacije.

Zaključcima EV-a istaknuta je važnost što skorijeg donošenja nove Uredbe o **Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu**. To će omogućiti uspostavu RescEU-a – pričuvne opreme i snaga koje će DČ biti na raspolaganju kada na neku od kriza ne mogu učinkovito odgovoriti vlastitim snagama – bilo da je riječ o poplavama, požarima ili potresima. Koliko takva pomoć može biti potrebna vidjelo se ovo ljeto na požarima u Grčkoj i Švedskoj. Hrvatska raspolaže kapacitetima kojima je često pružala ispomoć drugim državama. RescEU će omogućiti da kapacitete kojima se trenutno raspolaže budu dodatno ojačani, a prema prijedlogu koji se trenutno usuglašava s EP-om, dodatni kapaciteti financirali bi se sredstvima EU-a.

## **Vanjski odnosi**

Naglasak je stavljen na **odnose EU-a i Afrike**, o čemu je EV usvojio zaključke. U njima je istaknuto kako bi suradnja trebala biti proširena, što bi trebalo pratiti i odgovarajućim resursima, između ostalog, kroz Europski plan za vanjska ulaganja i Uzajamni krizni fond EU-a za Afriku. EV je pozdravilo predstavljanje inicijative EK za novi Savez Afrike i Europe za održiva ulaganja i radna mjesta te pozvalo na provođenje mjera, uključujući uz sudjelovanje DČ. EV pozdravio je održavanje prvog Summita EU-a i Lige arapskih država, koji će se održati u Egiptu 24. i 25. veljače 2019. Izražena je i predanost EU-a Programu održivog razvoja do 2030. (*Agenda 2030*).

EV je potvrdilo zaključke Vijeća (ENVI) o pripremama za Konferenciju UN-a o **klimatskim promjenama** u prosincu 2018. u Katowicama uz potporu Poljske za organizaciju COP24.

## **Bosna i Hercegovina**

U dijelu rasprave o vanjskim odnosima, a sukladno ranijem dogovoru s predsjednikom EV Tuskom, **predsjednik Vlade Plenković otvorio je temu rezultata općih izbora u Bosni i Hercegovini održanih 7. listopada 2018.**

Uvodno je predsjednik Vlade ponovio kontinuiranu podršku koju Hrvatska daje BiH na njenom europskom putu. Ujedno, istaknuo je kako je Hrvatska kao potpisnica Daytonsko-pariškog mirovnog sporazuma snažno zainteresirana za njegovu provedbu na način da se ne narušava ustavna jednakopravnost triju konstitutivnih naroda. Hrvatska je kao susjedna država posebno zainteresirana da u skladu sa svojim Ustavom brine o Hrvatima u Bosni i Hercegovini i štiti njihova prava.

**Predsjednik Vlade Plenković** je pojasnio ustavnu strukturu BiH (koncept 1-2-3) kao jedne države s dva entiteta i tri ravnopravna konstitutivna naroda, što je ustroj utemeljen u Daytonsko-pariškom sporazumu. Izbori za Predsjedništvo BiH posebno su politički važni u pogledu poštovanja izborne volje triju konstitutivnih naroda, jer se u Predsjedništvo BiH biraju po jedan član iz hrvatskog i bošnjačkog naroda na teritoriju Federacije BiH te jedan iz srpskog naroda na teritoriju RS.

Činjenica da su u **Federaciji BiH** predstavnici jednog naroda glasovima svojih pripadnika izabrali člana Predsjedništva drugom narodu, suprotna je duhu i temeljima Daytonskog ustroja BiH te je Hrvatima uskraćeno pravo izbora legitimnog predstavnika u Predsjedništvo BiH čime je hrvatski narod marginaliziran. Napomenuo je da je Hrvatska i prije izbora opetovano tražila da se provedu odluke Ustavnog suda BiH i sukladno tome donese pravedan Izborni zakon.

**Predsjednik Vlade Plenković** apelirao je na članice EU da pomognu institucijama i političkim strankama u BiH u procese promjene izbornog zakonodavstva kako bi se izbjegao model preglasavanja političke volje Hrvata kao jednog od tri konstitutivna naroda. U raspravi koja je uslijedila sudjelovali su predsjednik Vlade Bugarske Borisov, predsjednik Vlade Mađarske Orban, predsjednik Vlade Španjolske Sanchez, predsjednik Francuske Macron i visoka predstavnica Mogherini, koji su u svojim istupima iskazali podršku odnosno razumijevanje te želju da se problem riješi.

Na temelju inicijative **predsjednika Vlade Plenkovića** zaključeno je da Europsko vijeće zaduži Vijeće za vanjske poslove (FAC) da na svom sastanku 19. studenoga u Bruxellesu temeljito raspravi stanje u BiH nakon izbora održanih u listopadu ove godine, što je usvojeno i već uvršteno u dnevni red FAC-a.

## **B) EUROPSKO VIJEĆE ČL. 50 (EU27)**

Uoči sastanka EV Art. 50 premijerka May je govorila o UK gledištu na **stanje pregovora o povlačenju**. Izrazila je optimizam u mogućnost postizanja dogovora oko preostalih pitanja u pregovorima o Sporazumu o povlačenju UK iz EU-a, pri čemu je kao najteže ostalo ono o granici između Irske i Sjeverne Irske. Upozorila je da rješenje koje bi podijelio teritorij UK na Veliku Britaniju i na Sjevernu Irsku za UK nije prihvatljivo. Prenijela je želju za sadržajnom političkom deklaracijom o budućim odnosima.

**Predsjednik EV Tusk** podsjetio je da nije postignut dovoljan napredak u pregovorima. Ostao je otvoren mogućnosti održavanja izvanrednog sastanka EV-a (Art 50.) u studenom, ali je istaknuo kako je potrebno prvo pričekati ishod samih pregovora.

O stanju pregovora detaljnije je govorio **pregovarač Barnier**, koji je informirao o napretku u nizu pitanja, ali i ukazao na neriješena pitanja koja se u prvoj mjeri odnose na Protokol o Irskoj/Sjevernoj Irskoj. Kazao je da uzimanje samo dijelova jedinstvenog tržišta i carinske unije nije moguće te da je važno osigurati jednake mogućnosti kod uređenja budućeg ugovornog odnosa. Zadržavanje integriteta unutarnjeg tržišta je ključno, a izdvajanje jedne slobode od ostale tri nije moguće. Barnier je rekao da ima prostora za dogovor do prosinca, ali bi bilo poželjnije da bude ranije, zbog ratifikacije u UK i u EP-u.

**Predsjednik EK Juncker** kratko je govorio o pripravnosti za scenarij neuređenog izlaska UK iz EU-a. EK je za takav scenarij spremna (*Komunikacija o pripravnosti od 19. srpnja*), ali se i dalje nada uređenom izlasku.

Sve DČ su podržale pregovarača Barniera te izrazile potrebu očuvanja jedinstva EU-a. Istaknule su potrebu rješavanja pitanja Protokola o Irskoj/Sjevernoj Irskoj te privrženost postojećim Smjernicama EV-a kao temelju za daljnje pregovore. EV potvrdilo je puno povjerenje koje ima u pregovarača Barniera i svoju odlučnost za zadržavanje jedinstva te je pozvalo svog pregovarača da nastavi s naporima za postizanje sporazuma u skladu s ranijem usvojenim smjernicama EV-a. Potvrđena je spremnost za sazivanje izvanrednog sastanka EV-a u studenom, ako i kada glavni pregovarač izvijesti o postignutom napretku u pregovorima.

**Predsjednik Vlade Plenković** se založio za postizanje dogovora o urednom povlačenju UK iz EU-a za što je ključan dovršetak pregovora Sporazuma o povlačenju. U interesu je reputacije obiju strana da se postigne uredno i kroz pregovore usuglašeno povlačenje UK iz EU-a, što je važno i za građane i za poslovnu zajednicu. Založio se za bliske buduće odnose EU-a s UK, u skladu s osnovnim načelima i utvrđenima smjernicama Europskog vijeća.

## C) EURO SUMMIT (PROŠIRENI FORMAT)

U okviru sastanka EV održan je i neformalni *Euro Summit* u proširenom formatu. Cilj navedenog sastanka bio je utvrditi napredak u provedbi zaključaka koje je Euro Summit donio u lipnju.

Uvodno je **predsjedavajući Euroskupine Centeno** istaknuo kako je bilo određenog napretka glede velikog broja pitanja, ali još uvijek su ostala neka otvorena pitanja, kao što je podjela i smanjenje rizika u bankovnom sustavu te konačni dogovor oko zajedničke zaštitne mjere (*common backstop*) za Jedinstveni sanacijski fond i sl. Mišljenja je kako bi se mogao postići sveukupni dogovor u prosincu ako bi za to postojala politička volja. Dodao je kako u EU traje relativno dugački oporavak, što drži normalnim, jer je i recesija bila duga. Poduzet je određeni broj reformi i to se treba nastaviti, a za to je potreban poticaj na razini EV-a.

**Predsjednik Europske središnje banke (ECB) Draghi** pojasnio je kako je ekonomska situacija još uvijek pozitivna te je karakterizirana ekonomskim rastom i povoljnim kretanjima na tržištu rada, iako je razvidno da se trend mijenja i da se kretanja usporavaju. Spomenuo je broj od devet milijuna radnih mjesta koja su stvorena u roku od posljednjih pet godina, što je bez presedana, iako na određenim tržištima postoji nedostatak radne snage.

Spomenuo je i pitanja oko kojih postoji zabrinutost, uglavnom u nebankarskom sektoru, što je bitno s aspekta financijskih transakcija te zbog postojanja manje transparentnosti u tom području. Situacija nije dramatična, ali je potreban oprez. Izdvojio je trend inflacije u SAD-u koji može imati utjecaj na EU s obzirom na izloženost prema SAD-u. Istaknuo je i pitanje poštovanja pravila unutar EU-a te najavio da bi se uskoro financijska tržišta, zbog izlaska UK iz EU-a, mogla početi ponašati kao da nema dogovora o uređenom napuštanju EU-a, što bi se moglo odraziti i na rast kamatnih stopa.

Predsjednik ECB-a Draghi istaknuo je kako u EU ne diversificiramo rizik u dovoljnoj mjeri. Uz Uniju tržišta kapitala i Bankovnu uniju jasno je da će se diversifikacija više početi ostvarivati kroz privatni sektor. Spomenuo je i Aziju te naglasio kako je vrlo važno da se EU snažno zalaže za multilateralizam. Istovremeno bi trebali informirati kako je euro snažna i

zdrava valuta, jer je to je dobra prilika za jačanje povjerenja u euro i njegovu međunarodnu ulogu.

**Predsjednik EK Juncker** govorio je o međunarodnoj ulozi eura, većinom u odnosu na zaključak kako nije razložno da je EU toliko ovisan o SAD-u s obzirom na postotak uvoza iz SAD-a. Rekao je kako nema smisla da Europa 80% svojeg uvoza energije, vrijednog 300 milijardi eura godišnje, plaća u američkim dolarima, a iz SAD-a uvozi samo 2 % energije. Nema smisla da europska poduzeća kupuju europske zrakoplove u dolarima, a ne u eurima. Zato će EK do kraja godine predstaviti inicijative za jačanje međunarodne uloge eura.

**Predsjednik Vlade Plenković** ponovio je predanost Hrvatske za ulazak u europodručje te je istaknuo postignute rezultate fiskalne konsolidacije i provođenja strukturnih reformi. Imajući u vidu postignutu makroekonomsku stabilnost, ispunjenje svih kriterija nominalne konvergencije i objavljenu Strategiju uvođenja eura kao nacionalne valute, predsjednik je istaknuo da će Hrvatska slijediti bugarski model apliciranja u Europski tečajni mehanizam (ERM II), koji podrazumijeva slanje pisma namjere članicama europodručja i institucijama EU što ujedno predstavlja svojevrsni neslužbeni protokol budućim potencijalnim kandidatima.

U pogledu napretka u ispunjavanju zaključaka lipanjskog sastanka Euro Summita, Hrvatska podržava daljnje aktivnosti koje vode produblivanju EMU-a, ali pri tome treba uzeti u obzir da ne budu postavljeni novi kriteriji i uvjeti za DČ koje će europodručju pristupiti naknadno. Vezano uz dizajn novih instrumenata i programa povezanih s Europskim stabilizacijskim mehanizmom, Hrvatska smatra da je potrebno uzeti u obzir pozicije DČ izvan europodručja kako navedeni okvir ne bi stvarao dodatno opterećenje za DČ izvan tog područja.

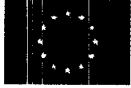
**Predsjednik EV-a Tusk** zaključio je sastanak istaknuvši kako će se *Euro Summit* vratiti na ova pitanja u prosincu o.g., u istom formatu.

## **D) NEFORMALNO EUROPSKO VIJEĆE (Salzburg, 20. i 21. rujna 2018.)**

U organizaciji austrijskog Predsjedništva u Salzburgu održano je **neformalno Europsko vijeće** 20. i 21. rujna 2018. Teme rujanskog neformalnog Europskog vijeća bile su rasprava o migracijama i pitanja vezana uz unutarnju sigurnost te je održan radni ručak na temu čl. 50 Ugovora o Europskoj uniji (Brexit).

Usprkos naporima država članica rasprava o pitanju migracija nije urodila daljnjim približavanjem stajališta pa je razgovor o ovoj temi nastavljen na listopadskom Europskom vijeću. Pitanja iz domene unutarnje sigurnosti raspravljana su kao druga tema, a odnosile su se na unutarnju dimenziju migracija, jačanja pravosudne suradnje, jačanje otpornosti granica, jačanje kibernetičke otpornosti i sposobnost odgovora na krizu. Treća tema razgovora čelnika država i vlada država članica Europske unije u Salzburgu bili su pregovori po članku 50. (Brexit) koji su također bili bez znatnih pomaka.

Neformalni sastanci Europskog vijeća tradicionalno nisu popraćeni pisanim zaključcima. Slijedom toga svi bitni elementni iz rasprava u Salzburgu sadržani su u izvješću listopadskog EV te Zaključcima Europskog vijeća održanog 17. i 18. listopada 2018. u Bruxellesu.



Europsko vijeće

Bruxelles, 18. listopada 2018.  
(OR. en)

EUCO 13/18

CO EUR 16  
CONCL 5

**NAPOMENA**

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća  
Za: Delegacije

---

Predmet: Sastanak Europskog vijeća (18. listopada 2018.)  
– zaključci

---

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci koje je Europsko vijeće usvojilo na gore navedenom sastanku.



## **1. MIGRACIJE**

1. Europsko vijeće ocijenilo je stanje provedbe svojih zaključaka iz lipnja te je pozvalo na nastavak rada na svim elementima, u okviru svojeg sveobuhvatnog pristupa migracijama. Iako je broj otkrivenih nezakonitih prelazaka granica EU-a smanjen za 95 % u odnosu na njihovu najvišu razinu zabilježenu u listopadu 2015., određeni unutarnji i nedavni vanjski tokovi zahtijevaju stalnu pozornost.
2. Slijedom neformalne rasprave čelnika u Salzburgu Europsko vijeće naglašava važnost daljnjeg sprečavanja nezakonitih migracija i jačanja suradnje sa zemljama podrijetla i tranzita, osobito u sjevernoj Africi, kao dio šireg partnerstva.
3. Potrebno je pojačati borbu protiv mreža za krijumčarenje ljudi: trebalo bi pojačati suradnju s trećim zemljama u pogledu istraga, uhićenja i kaznenog progona krijumčara ljudi i trgovaca ljudima kako bi se spriječilo da ljudi krenu na opasna putovanja. Trebalo bi osnovati zajedničku radnu skupinu pri Europolovu Europskom centru za borbu protiv krijumčarenja migranata. Komunikaciju mreža za krijumčarenje ljudi koja se odvija na internetu trebalo bi bolje pratiti i prekidati. Vijeće se poziva da uz potporu Komisije do prosinca osmisli sveobuhvatan i operativan niz mjera u tu svrhu.
4. Europsko vijeće poziva Europski parlament i Vijeće da prioritetno ispituju nedavne Komisijine prijedloge u vezi s Direktivom o vraćanju, Agencijom za azil te europskom graničnom i obalnom stražom, osiguravajući najučinkovitiju uporabu resursa te utvrđujući zajedničke minimalne standarde u pogledu nadzora vanjskih granica, uz poštovanje odgovornosti država članica.
5. Trebalo bi više učiniti za olakšavanje stvarnih vraćanja. Postojeće sporazume o ponovnom prihvatu trebalo bi bolje provoditi, na način da se njima ne diskriminira nijedna država članica, kao i sklapati nove sporazume i dogovore, stvarajući i primjenjujući nužna sredstva utjecaja upotrebom svih relevantnih politika, instrumenata i alata EU-a, uključujući razvoj, trgovinu i vize. Potrebno je uložiti dodatne napore kako bi se Izjava EU-a i Turske u potpunosti provela.

6. Austrijski kancelar izvijestio je o reformi zajedničkog europskog sustava azila te o izgledima za napredak u pogledu različitih elemenata te reforme. Europsko vijeće potaknulo je predsjedništvo Vijeća da nastavi s radom kako bi ga se što prije završilo.

## **II. UNUTARNJA SIGURNOST**

7. Posljednjih godina postignut je stvaran napredak u jačanju naše unutarnje sigurnosti boljom suradnjom, konkretnim mjerama na terenu i donošenjem niza pravnih tekstova, poput onih o evidenciji podataka o putnicima, borbi protiv terorizma i osiguravanju visoke zajedničke razine mrežne i informacijske sigurnosti. Te tekstove treba u potpunosti provesti.
8. EU će dodatno pojačati svoju sposobnost odvratanja i otpornost u pogledu hibridnih prijetnji, kiberprijetnji te kemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih (KBRN) prijetnji. Podsjećajući na svoje prethodne zaključke o napadu u Salisburyju Europsko vijeće osuđuje neprijateljski kibernetički napad koji je izveden na Organizaciju za zabranu kemijskog oružja. Takve prijetnje i napadi jačaju našu zajedničku odlučnost da dodatno ojačamo unutarnju sigurnost EU-a te našu sposobnost i mogućnosti za otkrivanje, sprečavanje i ometanje neprijateljskih aktivnosti stranih obavještajnih mreža i drugih zlonamjernih aktera na našim područjima, kao i na internetu, te naš odgovor na njih. Europsko vijeće pozdravlja usvajanje novog sustava za mjere ograničavanja radi hvatanja ukoštac s prijetnjom koju predstavlja kemijsko oružje te iščekuje brz napredak u pogledu uvrštenja na popis odgovarajućih pojedinaca i subjekata.
9. Europsko vijeće ujedno poziva na mjere s ciljem:
  - borbe protiv nezakonitih i zlonamjernih kiberaktivnosti i aktivnosti omogućenih kibertehtnologijama te izgradnje snažne kibersigurnosti. Trebalo bi nastaviti s izgradnjom kapaciteta za odgovor na kibernetičke napade i odvratanje od njih putem mjera ograničavanja EU-a, u skladu sa zaključcima Vijeća od 19. lipnja 2017. Kako bi se pojačala otpornost EU-a na kibernetičke napade, trebalo bi prije kraja parlamentarnog saziva zaključiti pregovore o svim prijedlozima u vezi s kibersigurnošću;

- zaštite demokratskih sustava Unije i borbe protiv dezinformiranja, među ostalim u kontekstu predstojećih europskih izbora, uz potpuno poštovanje temeljnih prava. S obzirom na to nadležna tijela trebaju brzo ispitati mjere koje je Komisija predložila u vezi s mrežama suradnje u području izbora, transparentnošću na internetu, zaštitom od kibersigurnosnih incidenata, nezakonitim manipuliranjem podacima i borbom protiv kampanja dezinformiranja, kao i pooštavanjem pravila o financiranju europskih političkih stranaka, te poduzeti operativne daljnje korake. Komisija će do kraja godine procijeniti provedbu kodeksa dobre prakse u vezi s dezinformiranjem. Europsko vijeće iščekuje akcijski plan za koordiniran odgovor EU-a koji se treba predstaviti do prosinca 2018. kako je navedeno u njegovim zaključcima iz lipnja;
- jačanja kapaciteta za sprečavanje radikalizacije i terorizma te učinkovito odgovaranje na njih, uz potpuno poštovanje temeljnih prava. Prijedlog Komisije o sprečavanju širenja terorističkog sadržaja na internetu trebao bi se prioritarno razmotriti. Trebalo bi pronaći rješenja kako bi se osiguralo brz i učinkovit prekogranični pristup e-dokazima radi učinkovite borbe protiv terorizma i drugog teškog i organiziranog kriminala, i unutar EU-a i na međunarodnoj razini; o Komisijinim prijedlozima o e-dokazima i pristupu financijskim informacijama te o učinkovitijoj borbi protiv pranja novca dogovor bi trebalo postići prije kraja parlamentarnog saziva. Komisija bi također hitno trebala podnijeti pregovaračke mandate za međunarodne pregovore o e-dokazima. Inicijativu Komisije za proširenje ovlasti Ureda europskog javnog tužitelja na prekogranična kaznena djela terorizma trebalo bi ispitati;
- pružanja odgovarajućih resursa tijelima kaznenog progona država članica, Europolu i Eurojustu za suočavanje s novim izazovima koje predstavljaju tehnološki pomaci i rastuće prijetnje sigurnosti, među ostalim objedinjavanjem opreme, jačim partnerstvima s privatnim sektorom, međuagencijskom suradnjom i boljim pristupom podacima;

- poboljšanja interoperabilnosti informacijskih sustava i baza podataka. Znatna napredak već je ostvaren u pogledu razvoja informacijskih sustava i razmjene informacija, no daljnji su napori potrebni kako bi oni zajedno funkcionirali, posebno putem zajedničkog repozitorija podataka o identitetu. Pregovore o prijedlozima u postupku donošenja, što uključuje prijedlog o jačanju Europskog sustava kaznene evidencije, trebalo bi zaključiti do kraja godine te bi, kao glavni prioritet, trebalo poduzeti sve mjere potrebne za njihovu provedbu;
- jačanja svojeg kapaciteta za upravljanje krizama te usklađenosti i učinkovitosti EU-ovih i nacionalnih mehanizama za odgovor na krizu. Pregovori o prijedlogu u vezi s Mehanizmom EU-a za civilnu zaštitu trebali bi biti zaključeni do kraja godine.

### **III. VANJSKI ODNOSI**

10. Europsko vijeće smatra da su odnosi EU-a i Afrike od ključne važnosti u globalnom okruženju koje se brzo mijenja. Našu suradnju trebalo bi podignuti na novu razinu i poduprijeti je potrebnim resursima, među ostalim i Europskim planom za vanjska ulaganja i Uzajamnim fondom EU-a za Afriku. Pozdravlja prezentaciju inicijative Komisije za novi Savez Afrike i Europe za održiva ulaganja i radna mjesta te poziva na provođenje mjera, među ostalim i putem konkretnih prijedloga za sudjelovanje država članica.
11. Slijedom neformalne rasprave čelnika u Salzburgu Europsko vijeće pozdravlja održavanje predstojećeg prvog sastanka na vrhu 28 država članica EU-a i Lige arapskih država, koji će se održati u Egiptu 24. i 25. veljače 2019.
12. EU i njegove države članice u potpunosti su predani Programu održivog razvoja do 2030. i njegovoj provedbi. Europsko vijeće pozdravlja namjeru Komisije da u 2018. objavi svoj dokument za razmatranje, kojim bi se trebao utrti put za sveobuhvatnu strategiju provedbe u 2019.

13. Europsko vijeće primilo je na znanje posljednje tematsko izvješće Međuvladina panela o klimatskim promjenama (IPCC), kojim se nedvojbeno potvrđuju negativni učinci klimatskih promjena, uključujući njegove zaključke u kojima se navodi da su smanjenja globalnih emisija u svim sektorima ključna i da su potrebne daljnje mjere ublažavanja i prilagodbe, posebice kako bi se ostvario temperaturni cilj naveden u Pariškom sporazumu.
  
  14. Imajući u vidu konferenciju COP24 koja će se od 2. prosinca 2018. održavati u Poljskoj, Europsko vijeće potvrđuje zaključke Vijeća o pripremama za sastanke UNFCCC-a u Katowicama te Poljskoj pruža punu potporu u organizaciji konferencije COP24. Rezultat te konferencije mora biti donošenje ambicioznih i sveobuhvatnih pravila za provedbu Pariškog sporazuma, a dijalog Talanoa trebao bi rezultirati obvezom za sve stranke da razmisle o svojoj razini ambicije i informacijama potkrijepe pripremu nacionalno utvrđenih doprinosa (NDC-ovi) svih stranaka u skladu s člankom 4. Pariškog sporazuma.
-