



P.Z. br. 536

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/18-01/247  
URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 30. studenoga 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. studenoga 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Štromara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uredenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uredenja, te doc. dr. sc. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uredenja.

**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandeković**



## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/170  
Urbroj: 50301-27/20-18-4

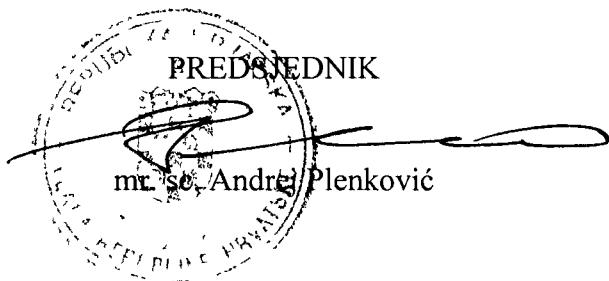
Zagreb, 30. studenoga 2018.

### PREDsjEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Predraga Štromara, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Danijela Meštrića, državne tajnike u Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja, te doc. dr. sc. Maja-Mariju Nahod, pomoćnicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU  
S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, studeni 2018.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14- Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

#### **Ocjena stanja**

Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17 - u dalnjem tekstu: Zakon), donesen je 2012. godine i do danas je mijenjan i dopunjavan dva puta. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, broj 143/13) osnovana je Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u dalnjem tekstu: Agencija). Naime, nakon proteka roka za podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju (30. lipnja 2013. godine) utvrđeno je da je na cijelokupnom području Republike Hrvatske zaprimljeno preko 800.000 zahtjeva za izdavanjem tog rješenja. Nakon prikupljenih podataka od svih nadležnih upravnih tijela o broju riješenih zahtjeva, te provedene analize istih, utvrđeno je da je takav izuzetno velik broj zahtjeva prouzročio nemogućnost da nadležna upravna tijela, uz obavljanje redovnog posla, spomenute zahtjeve riješe u razumnom roku. Radi učinkovitijeg i bržeg procesa rješavanja zaprimljenih zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju (rješenja kojima se nezakonito izgrađena zgrada ozakonjuje), a time i ostvarivanja osnovne svrhe zakona, tj. ozakonjenja što većeg broja nezakonito izgrađenih, te ujednačavanja brzine, odnosno broja riješenih zahtjeva na cijelom području Republike Hrvatske osnovana je Agencija koja će donositi rješenja o izvedenom stanju u slučajevima u kojima nadležno upravno tijelo zbog velikog broja predmeta koje ima u radu ne može u razumnom roku riješiti te predmete. Agencija je započela s radom 1. veljače 2014. godine, a Zakonom je propisano da je ista privremenog karaktera i da prestaje s radom završetkom ozakonjenja zgrada.

Nadalje, redovnim praćenjem stanja riješenih zahtjeva za izdavanje rješenja o izvedenom stanju od strane nadležnih upravnih tijela putem Registra broja riješenih zahtjeva utvrđeno je da su do danas sva nadležna upravna tijela u Republici Hrvatskoj riješila većinu zaprimljenih zahtjeva u razumnom roku pa se cijeni da je Agencija ispunila svoju svrhu i da više nema potrebe za radom iste.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske donijela je 2. kolovoza 2018. godine Zaključak o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Tim Zaključkom planiran je prestanak rada Agencije s 1. srpnja 2019. godine.

## **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Ovim se zakonom uređuju pitanja vezana uz provedbu Zaključka Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno pitanja vezana uz prestanak rada Agencije s 1. srpnja 2019. godine, dok pitanje radnika Agencije nije potrebno uređivati ovim zakonom jer radnici Agencije rade na temelju ugovora o radu sklopljenih na određeno vrijeme i po isteku tih ugovora im prestaje rad u Agenciji.

### **Posljedice koje će donošenjem zakona proistecí**

Donošenjem predloženog zakona:

- 1. srpnja 2019. godine prestat će s radom Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada
- propisat će se završavanje donošenja rješenja o izvedenom stanju
- uredit će se vraćanje predmeta i završavanje istih po mjesno nadležnim tijelima
- uredit će se preuzimanje materijalnih sredstava
- uredit će se pripadnost i namjena sredstava od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju koje je donijela Agencija, a koja će biti uplaćena nakon što Agencija prestane s radom.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), iz osobito opravdanih razloga. Naime, da bi se proveo Zaključak Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, odnosno da bi Agencija prestala s radom u roku iz toga Zaključka, te da bi se uredili postupci i pitanja vezana uz prestanak rada iste, potrebno je donijeti ovaj zakon po hitnom postupku. Ujedno, potrebno je da ovaj zakon stupi na snagu što prije, odnosno prije završetka rada Agencije radi završavanja postupaka donošenja rješenja o izvedenom stanju koji su u tijeku, te da se Agenciji omogući vrijeme da sve spise predmeta za donošenje rješenja o izvedenom stanju dostavi nadležnom upravnom tijelu na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU S NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), u članku 9.c stavku 1. riječi: "Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada ustrojava i" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo".

### **Članak 2.**

U članku 37.a stavak 2. mijenja se i glasi:

"(2) Agencija prestaje s radom 1. srpnja 2019. godine."

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 3.**

(1) Agencija donosi rješenja o izvedenom stanju do 20. lipnja 2019. godine u spisima predmeta koji su Agenciji dostavljeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a od tog dana nadležno upravno tijelo na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

(2) Agencija će spise predmeta za donošenje rješenja o izvedenom stanju, uključujući i spise predmeta u kojima nije doneseno rješenje započeti vraćati nadležnom upravnom tijelu, na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada, od 15. siječnja 2019. godine i završiti najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

### **Članak 4.**

(1) Agencija obavlja poslove vođenja registra izdanih rješenja o izvedenom stanju iz članka 9.c Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17) i poslove praćenja naplate naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana Ministarstvo.

(2) Agencija će dokumentaciju i sredstva za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka predati Ministarstvu najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

### **Članak 5.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, broj 70/17) s ovim Zakonom.

(2) Ministar će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva s ovim Zakonom.

### **Članak 6.**

(1) Uredsku i drugu opremu, drugu imovinu, arhiv te prava i obveze Agencije nakon prestanka njezina rada preuzima Ministarstvo.

(2) Sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije, uplaćena do 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste se u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

(3) Sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije, uplaćena nakon 1. srpnja 2019. godine, raspodjeljuju i koriste se u skladu s odredbama članka 31. stavaka 3. i 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), s time što je trideset posto tih sredstava prihod državnog proračuna Republike Hrvatske koji se koristi za namjenu propisanu odredbom članka 31. stavka 4. toga Zakona.

(4) Na sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, za koje se utvrdi obveza povrata na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), primjenjuju se važeća pravila za povrate i vođenje evidencija o povratima u trenutku donošenja rješenja iz članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

### **Članak 7.**

(1) Ministarstvo će, u ime Vlade Republike Hrvatske, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, podnijeti zahtjev za upis brisanja Agencije iz sudskog registra s danom 1. srpnja 2019. godine.

(2) Agencija prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru.

(3) Danom upisa brisanja Agencije prestaje mandat ravnatelju Agencije te predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Agencije.

### **Članak 8.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Odredbom ovoga članka propisuje se da će registar izdanih rješenja o izvedenom stanju umjesto Agencije za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u dalnjem tekstu: Agencija) voditi Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (u dalnjem tekstu: Ministarstvo).

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom propisuje se završetak rada Agencije s 1. srpnjem 2019. godine.

### **Uz članak 3.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da Agencija donosi rješenja o izvedenom stanju do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana nadležno upravno tijelo na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da će Agencija započeti vraćati spise predmeta nadležnom upravnom tijelu na čijem se području nalazi nezakonito izgrađena zgrada od 15. siječnja 2019. godine i završiti najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

### **Uz članak 4.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da Agencija obavlja poslove vođenja registra izdanih rješenja o izvedenom stanju i poslove praćenja naplate naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru do 20. lipnja 2019. godine, a od tog dana te poslove obavlja Ministarstvo.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da je Agencija dužna predati dokumentaciju i sredstava za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvu najkasnije do 27. lipnja 2019. godine.

### **Uz članak 5.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se dužnost Vlade Republike Hrvatske da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja (Narodne novine, br. 70/17) s ovim Zakonom.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se dužnost ministra graditeljstva i prostornoga uređenja da u roku od 60 dana od dana stapanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladi pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva s ovim Zakonom.

### **Uz članak 6.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da uredsku i drugu opremu, drugu imovinu, arhiv te prava i obveze Agencije nakon prestanka njezina rada preuzima Ministarstvo.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da se sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena do 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste u skladu s odredbama članka 31. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisuje se da se sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije uplaćena nakon 1. srpnja 2019. godine raspodjeljuju i koriste u skladu s odredbama članka 31. stavaka 3. i 4. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), s time što je trideset posto tih sredstava prihod državnog proračuna Republike Hrvatske koji se koristi za namjenu propisanu odredbom članka 31. stavka 4. toga Zakona tj. namjenski za provedbu ovoga Zakona, uklanjanje zgrada izgrađenih bez akta za građenje, za uspostavu i održavanje informacijskog sustava izdavanja akata za provedbu dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina te za uspostavu i održavanje katastra nekretnina.

Odredbom stavka 4. ovoga članka propisuje se da se na sredstva od naknade za zgrade ozakonjene rješenjima o izvedenom stanju Agencije iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, za koje se utvrdi obveza povrata na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17), primjenjuju važeća pravila za povrate i vođenje evidencija o povratima u trenutku donošenja rješenja iz članka 30. stavka 1. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine, br. 86/12, 143/13 i 65/17).

### **Uz članak 7.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka propisuje se da će Ministarstvo, u ime Vlade Republike Hrvatske, podnijeti prijavu za upis prestanka Agencije u sudskom registru s danom 1. srpnja 2019. godine roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Odredbom stavka 2. ovoga članka propisuje se da Agencija prestaje postojati danom upisa brisanja u sudskom registru.

Odredbom stavka 3. ovoga članka propisuje se da danom upisa brisanja Agencije prestaje mandat ravnatelju Agencije, predsjedniku i članovima Upravnog vijeća Agencije.

### **Uz članak 8.**

Odredbom ovoga članka se, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje objava i dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

## **ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Članak 9.c**

(1) Za potrebe praćenja donošenja rješenja o izvedenom stanju Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada ustrojava i vodi registar izdanih rješenja o izvedenom stanju u elektroničkom obliku (u dalnjem tekstu: Registar).

(2) Nadležna upravna tijela dužna su po pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju unijeti podatke o tom rješenju u Registar.

(3) Registar obvezno sadrži: podatke o predmetu (klasa, status, datum), podnositelju zahtjeva (ime i prezime ili naziv društva, adresa, osobni identifikacijski broj), zgradi i/ili drugoj građevini (status zgrade, vrsta zgrade, što se ozakonjuje, namjena, k.č.br., k.o., građevinska (bruto) površina, obujam, broj i naziv etaža), naknadi za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru (ukupan iznos, način plaćanja naknade, visina rate, naziv jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalazi zgrada) te inženjerima koji su izradili arhitektonsku i geodetsku snimku (ime i prezime ili naziv društva, osobni identifikacijski broj, datum izrade snimke).

### **Članak 37.a**

(1) Za obavljanje praćenja i ubrzanje procesa ozakonjenja zgrada te postizanja ravnomjerne opterećenosti nadležnih upravnih tijela s tim u vezi, ovim Zakonom privremeno se osniva Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada (u dalnjem tekstu: Agencija) kao javna ustanova.

(2) Agencija prestaje s radom završetkom ozakonjenja zgrada na temelju ovoga Zakona.

(3) Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske kao osnivača Agencije obavlja i ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

(4) Agencija ima svojstvo pravne osobe s javnim ovlastima i upisuje se u sudske registar.

(5) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

(6) Skraćeni naziv Agencije je: AZONIZ.

**Prilog:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

**OBRAZAC****IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU  
O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU S  
NEZAKONITO IZGRAĐENIM ZGRADAMA, S NACRTOM  
KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	studeni 2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona objavljen je na Središnjem državnom portalu e-Savjetovanja, u razdoblju od 12. do 26. listopada 2018. godine
Ako nije, zašto?	

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo očitovanja zainteresirane javnosti	
<b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b>  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Nije bilo primjedbi	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provjeta savjetovanja nije iziskivala financijske troškove.	