



P.Z. br. 550

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/260
URBROJ: 65-18-02

Zagreb, 5. prosinca 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. prosinca 2018. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te prof. dr. sc. Ivanu Franić, Lidiju Kralj, Vladu Prskala i Momira Karina, pomoćnike ministrice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/126

Urbroj: 50301-27/12-18-4

Zagreb, 5. prosinca 2018.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te prof. dr. sc. Ivanu Franić, Lidiju Kralj, Vladu prskala i Momira Karina, pomoćnike ministricice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK


dr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O NACIONALNOJ
ZAKLADI ZA POTPORU UČENIČKOM I STUDENTSKOM STANDARDU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O NACIONALNOJ ZAKLADI ZA POTPORU UČENIČKOM I STUDENTSKOM STANDARDU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standardu osnovana je Zakonom o nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, broj 111/07). Zaklada je osnovana sa svrhom pružanja potpore i podizanja razine učeničkog i studentskog standarda, što posebice podrazumijeva isplatu državnih stipendija, nagrada nadarenim učenicima i studentima te financiranje posebnih programa koji pridonosi podizanju razine životnog i kulturnog standarda učenika i studenata.

Analizom postojećeg stanja utvrđeno je kako dolazi do preklapanja u poslovima Zaklade i Ministarstva znanosti i obrazovanja. Zaklada dodjeljuje godišnje oko 400 stipendija za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu, a Ministarstvo dodjeljuje 13.400 stipendija te je utvrđeno kako bi preuzimanje nadležnosti Zaklade od strane Ministarstva pridonijelo učinkovitosti sustava.

Nacionalnim programom reformi 2018. kao jedna od aktivnosti provedbe Mjere 1.3.3. Racionalizacija sustava pravnih osoba s javnim ovlastima agencijskog tipa predviđena je Mjera 1.3.3.2. Izmjena normativnog okvira - zakona koji uređuju osnivanje i djelokrug agencija.

Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, predviđeno je ukidanje Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu, na način da poslove iz njezine nadležnosti preuzima Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

S obzirom na to da je predmetna Nacionalna zaklada osnovana, uređena te djeluje u skladu sa Zakonom o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s ciljem njezina ukidanja potrebno je donošenjem ovoga zakona staviti izvan snage navedeni Zakon.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva. Ministarstvo znanosti i obrazovanja je u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu i projekcijama za 2019. i 2020. godinu, u okviru Razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja, na aktivnostima A621184 - Nacionalna zaklada za potporu učeničkog i studentskog standarda i A679066 - potpore romskim studijima i studentima Romima, planiralo sredstva u iznosu od 4.140.000 kuna za razdoblje 2018. do 2020. godine za provedbu natječaja koje provodi Zaklada. Sukladno članku 3. zakona Ministarstvo preuzima poslove Zaklade te će se financijska sredstva raspodijeliti kako bi se osigurala daljnja učinkovitija provedba natječaja, odnosno stipendiranja. Poslove provedbe predloženog zakona provode postojeći zaposlenici Ministarstva znanosti i obrazovanja za koje su sredstva za rad osigurana na redovnoj aktivnosti A577000 - Administracija i upravljanje.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se, s ciljem provedbe Nacionalnog programa reformi 2018., a sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske o smanjenju broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, omogućilo predviđeno ukidanje Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu čije bi poslove preuzelo Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA
ZAKONA O NACIONALNOJ ZAKLADI ZA POTPORU UČENIČKOM
I STUDENTSKOM STANDARDU**

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, broj 111/07).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standardu prestaje s radom.

Članak 3.

Ministarstvo nadležno za obrazovanje, danom stupanja na snagu ovoga Zakona, preuzima poslove Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu.

Članak 4.

(1) Ministarstvo nadležno za obrazovanje preuzima osnovnu i svu ostalu imovinu, zatečene prihode, opremu, sredstva za rad, prava i obveze, pismohranu, drugu dokumentaciju i radnike Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu, danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Preuzeti radnici iz stavka 1. ovoga članka danom stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici.

(3) Do donošenja rješenja o rasporedu, odnosno do sklapanja novog ugovora o radu, radnici iz stavka 2. ovoga članka nastavljaju obavljati poslove sukladno dosadašnjim ugovorima o radu i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa sukladno sklopljenim ugovorima o radu.

(4) Preuzeti radnici iz stavka 2. ovoga članka koji se neće moći rasporediti na odgovarajuće mjesto, bit će stavljeni na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima, odnosno, ako je riječ o namještenicima, otkazat će im se ugovor o radu sukladno općim propisima o radu.

Članak 5.

Ministarstvo nadležno za obrazovanje će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika o unutarnjem redu iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona, radnike zatečene na preuzetim poslovima Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu.

Članak 6.

(1) Predsjednik Upravnog odbora Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu podnijet će prijedlog za brisanje Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu iz Zakladnog upisnika, u roku od osam dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Danom brisanja Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu iz Zakladnog upisnika prestaje mandat predsjedniku, zamjenicima predsjednika i članovima Upravnog odbora Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu.

(3) Danom brisanja Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu iz Zakladnog upisnika Donatorska skupština prestaje s radom.

Članak 7.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva znanosti i obrazovanja (Narodne novine, broj 86/17) s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za obrazovanje će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 8.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Navodi se da danom stupanja na snagu Zakona prestaje važiti Zakon o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu (Narodne novine, broj 111/07).

Uz članak 2.

Utvrđen je dan prestanka rada Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu.

Uz članak 3.

Kao posljedica stavljanja izvan snage Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, odnosno prestanka rada navedene Nacionalne zaklade, propisuje se da poslove Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu preuzima ministarstvo nadležno za obrazovanje.

Uz članak 4.

Uređuje se preuzimanje osnovne i sve ostale imovine, zatečenih prihoda, opreme, sredstava za rad, prava i obveza, pismohrane i druge dokumentaciju te radnika Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu od strane ministarstva nadležnog za obrazovanje.

Predmetnim člankom uređuje se i status radnika Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu do donošenja rješenja o rasporedu državnog službenika, odnosno do sklapanja novog ugovora o radu namještenika, na način da isti radnici nastavljaju obavljati poslove sukladno dosadašnjim ugovorima o radu i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa sukladno sklopljenim ugovorima o radu.

Također, predmetnim se člankom propisuje da će preuzeti radnici koji se neće moći rasporediti na odgovarajuće mjesto, biti stavljeni na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske sukladno propisima o državnim službenicima, odnosno, ako je riječ o namještenicima, otkazat će im se ugovor o radu sukladno općim propisima o radu.

Uz članak 5.

Navedenim člankom propisano je da će ministarstvo nadležno za obrazovanje u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona, radnike zatečene na preuzetim poslovima Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno pravilniku o unutarnjem redu.

Uz članak 6.

Predmetnim člankom propisuje se obveza predsjednika Upravnog odbora Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu na podnošenje prijedloga za brisanje Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu iz Zakladnog upisnika te

se uređuje status predsjednika i članova Upravnog odbora Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu, kao i prestanak rada Donatorske skupštine.

Uz članak 7.

Ovim člankom utvrđeno je da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva znanosti i obrazovanja s odredbama Zakona te da će ministar nadležan za obrazovanje u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu s odredbama Uredbe.

Uz članak 8.

Propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU ZA
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O NACIONALNOJ
ZAKLADI ZA POTPORU UČENIČKOM I STUDENTSKOM STANDARDU, S NACRTOM
KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	studeni 2018.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izješće o provedenom savjetovanju za Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrtu prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Budući da je riječ o zakonu tehničke prirode, a kojim se u skladu sa Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o prihvaćanju Prijedloga smanjenja broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, ukida Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standard te njezine poslove preuzima Ministarstvo znanosti i obrazovanja, u postupak izrade Nacrta prijedloga zakona nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na internetskim stranicama Ministarstva znanosti i obrazovanja (https://mzo.hr/hr/brzi-linkovi/o-nacrtu-prijedloga-zakona-o-prestanku-vazjenja-zakona-o-nacionalnoj-zakladi-za-potporu) te na portalu eSavjetovanja (https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=8932). Savjetovanje je bilo otvoreno 12. listopada i trajalo je do 11. studenoga 2018. godine, odnosno savjetovanje je ukupno trajalo 30 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Elda Pliško Horvat

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>U e-Savjetovanju pristigao je jedan komentar koji se odnosio na pitanje ukidanja Nacionalne zaklade za potporu učeničkom I studentskom standard, kako slijedi: <i>“Nevjerojatno! Upravo Zaklada koja je pridonijela poboljšanju standarda mnogih mladih koji bi bez te pomoći bili u nezavidnoj situaciji te bili primorani i prekinuti školovanje, ukida se prva među brojnim nepotrebnim agencijama! Pitam se na koji će to način Ministarstvo "preuzeti" rad Zaklade, takva objašnjenja se ovdje ne vide! Osim toga, veći dio sredstava za funkcioniranje Zaklade i stipendiranje mladih dobivalo se iz donacija, pa ne stoji informacija o tome da se financirala iz državnog proračuna!”</i></p> <p>Ministarstvo znanosti i obrazovanja dalo je svoj odgovor na navedeni komentar, kako slijedi: <i>“Zaključkom Vlade Republike Hrvatske o prihvaćanju Prijedloga smanjenja broja agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, od 2. kolovoza 2018. godine, osim ukidanja Nacionalne zaklade za potporu učeničkom i studentskom standardu i to na način da poslove iz njezine nadležnosti preuzima Ministarstvo znanosti i obrazovanja, predviđeno je ukidanje niza agencija, zavoda, fondova, instituta, zaklada, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima (ukupno 54). Dakle, nije osnovana tvrdnja da se Zaklada ukida prva među brojnim nepotrebnim agencijama.</i></p> <p>S obzirom na preuzimanje poslova od strane Ministarstva, iz odredaba predloženoga Zakona jasno proizlazi da će poslove iz nadležnosti Zaklade pa tako i dodjeljivanje stipendija, preuzeti Ministarstvo znanosti i obrazovanja. Ističe se da je analizom postojećeg stanja utvrđeno kako dolazi do preklapanja u poslovima Zaklade i Ministarstva znanosti i obrazovanja. Naime, Zaklada dodjeljuje godišnje oko 400 stipendija za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu, a Ministarstvo dodjeljuje 13.400 stipendija sinergijom sredstava državnog proračuna i EU fondova, te je utvrđeno kako bi preuzimanje nadležnosti Zaklade od strane Ministarstva pridonijelo učinkovitosti sustava.</p> <p>U odnosu na financijska sredstva potrebna za provođenje Zakona, obrazloženje je dano u dijelu II. uvodnoga dijela Prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu, s Konačnim prijedlogom zakona.”</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove</p>