



P.Z.E. br. 595

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/35

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 28. veljače 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/35*65-19-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. veljače 2019. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, Tomislava Mihotića i dr. sc. Nikolinu Brnjac, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Anđelka Petrinića i Sinišu Orlića, pomoćnike ministra mora, prometa i infrastrukture.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



P.Z.E. br. 595

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/04

Urbroj: 50301-27/25-19-5

Zagreb, 28. veljače 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/35*50-19-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	28-02-2019		
Klasifikacijska oznaka:	022-03/19-01/35	Org. jed.	65
Unudžbeni broj:	50-19-01	Pril.	1
		Vrij.	CD

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, Tomislava Mihotića i dr. sc. Nikolinu Brnjac, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Anđelka Petrinića i Sinišu Orlića, pomoćnike ministra mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2017/352 EUROPSKOG
PARLAMENTA I VIJEĆA OD 15. VELJAČE 2017. O USPOSTAVI OKVIRA ZA
PRUŽANJE LUČKIH USLUGA I ZAJEDNIČKIH PRAVILA O
FINANCIJSKOJ TRANSPARENTNOSTI LUKA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2017/352 EUROPSKOG
PARLAMENTA I VIJEĆA OD 15. VELJAČE 2017. O USPOSTAVI OKVIRA ZA
PRUŽANJE LUČKIH USLUGA I ZAJEDNIČKIH PRAVILA O
FINANCIJSKOJ TRANSPARENTNOSTI LUKA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Ocjena stanja

Problematika lučkih djelatnosti, odnosno usluga i njihovog obavljanja te gradnje i korištenja lučke nadgradnje i podgradnje u Republici Hrvatskoj uređena je Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 56/16) te odnosnim podzakonskim propisima, kao i Pomorskim zakonikom (Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13, 26/15 i 17/19) u dijelu kojim se definira jedna od lučkih usluga - peljarenje.

Uredbom (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka (SL L 57, 3.3.2017., u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2017/352) uspostavlja se jedinstveni zakonodavni okvir na razini Europske unije u području financiranja i naplaćivanja lučkih usluga na transparentan, pošten i nediskriminirajući način.

Stupanjem na snagu ovoga zakona stvorit će se pretpostavke za ispravnu i učinkovitu provedbu Uredbe (EU) 2017/352, koja se izravno primjenjuje od 24. ožujka 2019. godine, u svim državama članicama Europske unije.

S obzirom da se Uredba (EU) 2017/352 odnosi samo na morske luke transeuropske prometne mreže koje upravljaju s više od 0,1 % ukupnog tereta ili ukupnog broja putnika Europske unije ili poboljšavaju regionalnu dostupnost otoka ili perifernih područja, Uredba (EU) 2017/352 i ovaj zakon, u Republici Hrvatskoj, odnose se na sljedeće luke: Rijeka, Pula, Šibenik, Zadar, Split, Dubrovnik i Ploče.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Ovim se zakonom hrvatsko zakonodavstvo prilagođava uvjetima postavljenim Uredbom (EU) 2017/352, koja je obvezujući i izravno primjenjivi akt Europske unije, na način da se zakonom utvrđuju sve mjere radi osiguranja učinkovite provedbe odredbi Uredbe (EU) 2017/352.

Slijedom navedenoga, ovim se zakonom utvrđuju nadležna tijela i postupak za rješavanje pritužbi i žalbi koje proizlaze iz primjene Uredbe (EU) 2017/352, način obavještanja o podacima sukladno Uredbi (EU) 2017/352, način provedbe savjetovanja upravljačkog tijela luke (lučke uprave) s korisnicima luke i drugim dionicima o politici naplate pristojbi, kao i prekršajne odredbe radi kršenja Uredbe (EU) 2017/352.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Stupanjem na snagu predloženog zakona, Republika Hrvatska će ispuniti obvezu prilagodbe nacionalnog zakonodavstva izravno primjenjivom zakonodavnom aktu Europske unije i omogućiti učinkovitu provedbu Uredbe (EU) 2017/352, koja se izravno primjenjuje od 24. ožujka 2019. godine, u svim državama članicama Europske unije.

Navedenim će se i hrvatske luke integrirati u učinkovit prijevozni i logistički lanac transeuropske prometne mreže, doprinijet će se njihovoj učinkovitoj upotrebi i stvaranju povoljnog ozračja za ulaganja sve kroz stvaranje jedinstvenog, jasnog i transparentnog europskog zakonodavnog okvira za financiranje i naplaćivanje lučkih usluga i upotrebu lučke infrastrukture.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2017/352 EUROPSKOG
PARLAMENTA I VIJEĆA OD 15. VELJAČE 2017. O USPOSTAVI OKVIRA ZA
PRUŽANJE LUČKIH USLUGA I ZAJEDNIČKIH PRAVILA
O FINANCIJSKOJ TRANSPARENTNOSTI LUKA**

I. OPĆE ODREDBE

Svrha Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuje tijelo odgovorno za rješavanje pritužbi te mjerodavno tijelo i postupak po pritužbama i žalbama, način provedbe savjetovanja s korisnicima luke i drugim dionicima, način objave odluka upravljačkog tijela te prekršajne odredbe za provedbu Uredbe (EU) 2017/352 iz članka 2. ovoga Zakona.

Članak 2.

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka (Tekst značajan za EGP) (SL L 57, 3.3.2017., u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2017/352).

Pojmovi

Članak 3.

(1) U svrhu provedbe Uredbe (EU) 2017/352 pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. "upravljačko tijelo luke" je lučka uprava koja upravlja lukom otvorenom za javni promet, kako je definirana posebnim zakonom kojim se uređuje pomorsko dobro i morske luke
2. "pružatelj lučkih usluga" je pravna ili fizička osoba koja s upravljačkim tijelom luke ima zaključen ugovor o pružanju lučke usluge
3. "ugovor o pružanju lučke usluge" je ugovor o koncesiji ili odobrenje za obavljanje pojedinih lučkih usluga
4. "pristojba za upotrebu lučke infrastrukture" je lučka pristojba koju plaćaju korisnici luke za korištenje lučke infrastrukture
5. "pristojba za lučke usluge" je lučka naknada koju plaćaju korisnici luke za dobivene usluge u luci otvorenoj za javni promet
6. "nadležno tijelo" je lučka uprava koja upravlja lukom otvorenom za javni promet kao tijelo nadležno za organizaciju i koordinaciju aktivnosti na lučkom području
7. "Ministarstvo" je ministarstvo nadležno za poslove pomorstva.

(2) Ostali pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi korišteni u Uredbi (EU) 2017/352.

*Rodna neutralnost***Članak 4.**

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. PRUŽANJE LUČKIH USLUGA*Minimalni zahtjevi za pružanje lučkih usluga***Članak 5.**

- (1) Upravljačko tijelo luke utvrđuje minimalne zahtjeve za pružanje odgovarajuće lučke usluge u skladu s člankom 4. Uredbe (EU) 2017/352.
- (2) Upravljačko tijelo luke objavljuje minimalne zahtjeve iz stavka 1. ovoga članka na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način u rokovima koji su propisani člankom 4. Uredbe (EU) 2017/352.

*Ograničenje broja pružatelja lučkih usluga***Članak 6.**

- (1) Upravljačko tijelo luke može donijeti odluku o ograničenju broja pružatelja lučkih usluga u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) 2017/352.
- (2) Upravljačko tijelo luke objavljuje svaki prijedlog ograničenja broja pružatelja lučkih usluga na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način u roku propisanom člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU) 2017/352.
- (3) Upravljačko tijelo luke objavljuje svaku donesenu odluku o ograničenju broja pružatelja lučkih usluga na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način u roku od osam dana od dana donošenja odluke.
- (4) Upravljačko tijelo luke mora postupati u skladu s donesenom i objavljenom odlukom iz stavka 3. ovoga članka.

*Pristojbe za upotrebu lučke infrastrukture***Članak 7.**

- (1) Upravljačko tijelo luke u skladu s člankom 13. stavkom 5. Uredbe (EU) 2017/352 na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje informaciju o prirodi i razini pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture i o svim promjenama u prirodi i razini pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture.

(2) Upravljačko tijelo luke na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način objavljuje informaciju o svim promjenama u prirodi i razini pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture najmanje dva mjeseca prije stupanja na snagu tih promjena.

Savjetovanje

Članak 8.

Upravljačko tijelo luke najmanje dva puta godišnje sastaje se s korisnicima luke i drugim odgovarajućim dionicima radi savjetovanja o politici naplate pristojbi i drugim ključnim pitanjima iz svoje nadležnosti u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2017/352.

III. PRITUŽBE I ŽALBE

Tijelo odgovorno za rješavanje pritužbi

Članak 9.

(1) Za postupanje po pritužbama koje proizlaze iz primjene Uredbe (EU) 2017/352 za morske luke u Republici Hrvatskoj obuhvaćene Uredbom (EU) 2017/352, nadležno je Ministarstvo.

(2) Ministarstvo o pritužbi iz stavka 1. ovoga članka odlučuje u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2017/352.

(3) Pritužbu iz stavka 1. ovoga članka podnosi pravna ili fizička osoba u pisanom obliku putem upravljačkog tijela luke.

(4) Upravljačko tijelo luke objavljuje uputu za podnošenje pritužbe iz stavka 1. ovoga članka na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način.

Mjerodavno tijelo za rješavanje o žalbama i formalnim pritužbama

Članak 10.

(1) O žalbama iz članka 18. Uredbe (EU) 2017/352 i formalnim pritužbama iz članka 11. stavka 5., članka 12. stavka 3. i članka 13. stavka 6. Uredbe (EU) 2017/352 rješenjem odlučuje Ministarstvo.

(2) Protiv rješenja Ministarstva iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Izvještavanje

Članak 11.

Ministarstvo je nadležno tijelo za izvještavanje Europske komisije o postupku i tijelu odgovornom za rješavanje pritužbi iz članka 9. ovoga Zakona, te mjerodavnom tijelu za rješavanje formalnih pritužbi i žalbi iz članka 10. ovoga Zakona, kao i o svim izmjenama tih informacija.

IV. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 12.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 40.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj upravljačko tijelo luke ako utvrdi minimalne zahtjeve za pružanje odgovarajuće lučke usluge suprotno članku 4. stavcima 2. i 4. Uredbe (EU) 2017/352.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj upravljačko tijelo luke ako ne osigura pristup informacijama na način i pod uvjetima iz članka 4. stavka 5. Uredbe (EU) 2017/352.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj upravljačko tijelo luke ako ne objavi minimalne zahtjeve za pružanje odgovarajuće lučke usluge na svojim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način u rokovima koji su propisani člankom 4. stavkom 6. Uredbe (EU) 2017/352.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 40.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj upravljačko tijelo luke ako ne postupa u skladu s donesenom i objavljenom odlukom iz članka 6. stavka 4. ovoga Zakona.
- (5) Novčanom kaznom u iznosu od 40.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj upravljačko tijelo luke ako minimalne zahtjeve za pružanje odgovarajuće lučke usluge ne primjenjuje jednako na sve operatere koji pružaju dotičnu lučku uslugu, uključujući unutarnjeg operatera, suprotno članku 8. Uredbe (EU) 2017/352.
- (6) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavaka 1. do 5. ovoga članka i odgovorna osoba u upravljačkom tijelu luke.

Članak 13.

Za svako obavještanje Europske komisije u skladu s Uredbom (EU) 2017/352 nadležno je Ministarstvo.

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama ovoga članka definirano je da se ovim Zakonom utvrđuje tijelo odgovorno za rješavanje pritužbi i mjerodavno tijelo i postupak po pritužbama i žalbama, način provedbe savjetovanja s korisnicima luke i drugim dionicima, način objave odluka upravljačkog tijela te prekršajne odredbe za provedbu Uredbe (EU) 2017/352.

Uz članak 2.

Odredbama ovoga članka definirana je svrha donošenja Zakona.

Uz članak 3.

Odredbama ovoga članka definiraju se pojmovi korišteni u ovome Zakonu.

Uz članak 4.

Ovim se člankom naglašava da se izrazi koji imaju rodno značenje, a korišteni su u ovome Zakonu, odnose jednako na muški i ženski rod.

Uz članak 5.

Odredbama ovoga članka propisani su uvjeti pod kojima upravljačko tijelo luke utvrđuje minimalne zahtjeve za pružanje odgovarajuće lučke usluge te obveza njihove objave.

Uz članak 6.

Odredbama ovoga članka daje se obveza upravljačkom tijelu luke objaviti svaki prijedlog te donesenu odluku o ograničenju broja pružatelja lučkih usluga, kao i rok za objavu istih.

Uz članak 7.

Odredbama ovoga članka propisuje se obveza upravljačkog tijela luke objaviti informaciju o prirodi i razini pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture, kao i o svim promjenama istih te rok za objavu.

Uz članak 8.

Odredbama ovoga članka propisuje se obveza upravljačkog tijela luke savjetovati se najmanje dva puta godišnje s korisnicima luke i drugim odgovarajućim dionicima o politici naplate pristojbi i drugim ključnim pitanjima iz svoje nadležnosti u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2017/352.

Uz članak 9.

Ovim se člankom daje nadležnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za rješavanje o pritužbama koje proizlaze iz primjene Uredbe (EU) 2017/352 te definira postupak rješavanja.

Uz članak 10.

Ovim se člankom daje nadležnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za rješavanje o žalbama i formalnim pritužbama iz članka 11. stavka 5., članka 12. stavka 3. i članka 13. stavka 6. Uredbe (EU) 2017/352.

Uz članak 11.

Odredbama ovoga članka daje se nadležnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za izvještavanje Europske komisije o postupku i nadležnom tijelu za rješavanje pritužbi, formalnih pritužbi i žalbi.

Uz članak 12.

Ovim se člankom propisuju kazne za prekršaje počinjene suprotno Uredbi (EU) 2017/352.

Uz članak 13.

Ovim se člankom daje nadležnost Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za svako obavještavanje Europske komisije u skladu s Uredbom (EU) 2017/352.

Uz članak 14.

Odredbom ovoga članka propisuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

Prilozi:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
- Izjava o uskladenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

OBRAZAC

IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU)
2017/352 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 15. VELJAČE 2017. O
USPOSTAVI OKVIRA ZA PRUŽANJE LUČKIH USLUGA I ZAJEDNIČKIH PRAVILA
O FINACIJSKOJ TRANSPARENTNOSTI LUKA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka
Datum dokumenta	27. veljače 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	U postupku izrade Nacrtu prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka sudjelovali su predstavnici resornog ministarstva te predstavnici zainteresiranih skupina (Udruga pomorskih peljara Hrvatske i Zajednica lučkih uprava).
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da.

Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Dana 11. veljače 2019. godine započeo je postupak internetskog savjetovanja za Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću "e-Savjetovanja".
Ako nije, zašto?	Svi zainteresirani mogli su dostaviti svoje prijedloge, primjedbe i komentare u razdoblju od 11. do 26. veljače 2019. godine putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje "e-Savjetovanja": https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=10245
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatska udruga brodara Mare Nostrum
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca.
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvešće o provedenom savjetovanju - Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi uredbe (EU) br. 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p>Hrvatska udruga brođara Mare Nostrum Minimalni zahtjevi za pružanje lučkih usluga, Članak 5. (3) Posebne pretpostavke za dobivanje koncesije na pomorskom dobru koje gospodarski subjekt mora kumulativno ispunjavati jesu: 1. da je registriran za obavljanje gospodarske djelatnosti za koju traži koncesiju i da ima potrebna posebna znanja, reference i poslovno iskustvo, te tehničku, financijsku i kadrovsku sposobnost obavljati djelatnosti za koje se daje koncesija; 2. da su do dana podnošenja ponude, odnosno zahtjeva podmirene sve obveze iz ranijih koncesija, kako podnositelja zahtjeva tako i s njim pravno povezanih fizičkih i/ili pravnih osoba; 3. da u pet godina koje prethode danu podnošenja ponude, odnosno zahtjeva nije oduzimana koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, kako podnositelja zahtjeva, tako i s njim povezanih fizičkih i/ili pravnih osoba. 4. Minimalni uvjeti moraju se ispunjavati do isteka prava na pružanje lučke usluge sukladno članaku 4. točke 4 Uredbe. (4) Osnovnu lučku djelatnost lučkog tegljenja i potiskivanja mogu obavljati samo brodovi hrvatske državne pripadnosti.</p>	<p>Odbijen Člankom 5. Nacrta prijedloga zakona uređuju se mogućnost da lučka uprava propiše minimalne zahtjeve za obavljanje lučkih usluga, koji zahtjevi moraju biti postavljeni u skladu sa zadanim kriterijima iz članka 4. Uredbe. Predloženi stavak 3. obuhvaća posebne pretpostavke koje su već propisane postojećim hrvatskim propisima, te ih u tom smislu nije potrebno ponovno propisivati i ovim Nacrtom prijedloga zakona. Eventualne izmjene ili dopune ovih uvjeta potrebno je predložiti prilikom izmjene Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a koji uređuje ovu materiju. Materija predloženog stavka 4. također je uređena već postojećim propisom (Pomorski zakonik, Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13 i 26/15, članak 641.) koji kaže da tegljenje koje počinje i završava se u hrvatskim lukama ili u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru RH (kabotažno tegljenje) ne mogu obavljati strani brodovi bez odobrenja ministra.</p>
<p>Hrvatska udruga brođara Mare Nostrum Ograničenje broja pružatelja lučkih usluga, Članak 6. (5) Za jednu lučku djelatnost može se dati više koncesija, samo iznimno, ukoliko postojanje više koncesija za jednu lučku djelatnost ima gospodarsko opravdanje te bi utjecalo na povećanje prometa u luci i ako kao takvo proizlazi iz studije opravdanosti davanja koncesije, te se temelji na financijskoj opravdanosti obzirom na ostvarivi prihod kojeg bi koncesionari ostvarili temeljem takve koncesije, uspoređujući promet u luci s financijskim učinkom takve koncesije za više koncesionara, njihovim ulaganjem i troškovima, sve poštivanjem načela učinkovitosti i načela jednakog tretmana.</p>	<p>Odbijen Člankom 6. Nacrta prijedloga zakona propisuje se da lučka uprava može donijeti odluku o ograničenju broja pružatelja lučkih usluga temeljem razloga navedenih u članku 6. Uredbe. Predloženi stavak 5. ne prihvaćamo jer navedeno nije predmet ovoga zakona (već samo provedba odredbi uredbe kojima je uređena mogućnost ograničenja broja pružatelja lučkih usluga temeljem razloga navedenih u članku 6. Uredbe) te upućujemo na Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama koji detaljno uređuje sustav koncesija na pomorskom dobru (u luci).</p>
<p>Hrvatska udruga brođara Mare Nostrum Pristojbe za upotrebu lučke infrastrukture, Članak 7. (3) Lučke pristojbe ne plaćaju hrvatski ratni brodovi i brodice te hrvatski javni brodovi i brodice, kao i lučki tegljači koji su obuhvaćeni planovima Nacionalne središnjice za poslove traganja i spašavanja na moru i Planom intervencija u slučaju iznenadnih onečišćenja mora. (4) Najviše iznose lučkih naknada posebno za svaku od lučkih djelatnosti koje su predmet koncesije utvrđuje nadležna lučka uprava, pri čemu se osobito moraju uzeti u obzir procijenjena vrijednost ulaganja koncesionara, očekivani povrat uloženog kapitala, troškovi i rizici koje koncesionar preuzima u vrijeme trajanja koncesije te značaj usluga koje se pružaju temeljem koncesija.</p>	<p>Odbijen Člankom 7. Nacrta prijedloga zakona propisuje se obveza lučke uprave o objavi informacije o visini i o svim promjenama pristojbe za upotrebu lučke infrastrukture te rok od dva mjeseca za objavu prije stupanja na snagu promjena. Predloženi stavak 3. i 4. ne prihvaćamo obzirom da su kategorije brodova koji ne plaćaju lučke pristojbe kao i utvrđivanje lučkih pristojbi već uređeni postojećim propisima koji uređuju pomorsko dobro i morske luke te nisu predmetom ovoga zakona.</p>

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) br. 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2019. godinu.

Rok: I. kvartal 2019.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 100

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2017/352 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. veljače 2017. o uspostavi okvira za pružanje lučkih usluga i zajedničkih pravila o financijskoj transparentnosti luka (Tekst značajan za EGP) (SL L 57, 3.3.2017.)

32017R0352

c) Ostali izvori prava Europske unije

-


5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

dr. sc. Nikolina Brnjac

Državna tajnica i EU koordinatorica



(potpis)



(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica i EU koordinatorica

M. Z. Zgombić

(potpis)



22.2.2019.

(datum i pečat)