

P.Z. br. 519



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/18-01/234

URBROJ: 65-19-08

Zagreb, 8. ožujka 2019.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 8. ožujka 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-01/81
Urbroj: 50301-25/06-19-15

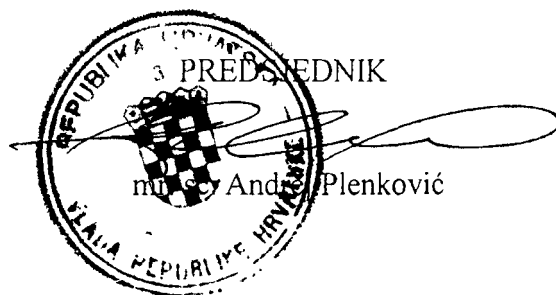
Zagreb, 8. ožujka 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH
AKTIVNOSTI, IZBORNE PROMIDŽBE I REFERENDUMA**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI, IZBORNE PROMIDŽBE I REFERENDUMA

DIO PRVI UVODNE ODREDBE

Predmet i područje primjene Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje način financiranja političkih stranaka, zastupnika izabranih s neovisnih lista i zastupnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači ili udruge nacionalnih manjina, članova predstavničkih tijela jedinica samouprave izabranih s liste grupe birača, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata, referendumskih aktivnosti, stjecanje i trošenje sredstava te nadzor i revizija.

(2) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se na redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, te na financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, za zastupnike u Hrvatski sabor, za članove za Europski parlament, za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike te za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave.

(3) Financiranjem se, u smislu ovoga Zakona, smatra stjecanje financijskih sredstava te primanje usluga ili primanje proizvoda bez obveze plaćanja, u svrhu potpore i promicanja političkog djelovanja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata te trošenje financijskih sredstava, odnosno korištenje proizvoda i usluga za političko djelovanje, u skladu s ovim Zakonom.

(4) Financiranjem se u smislu ovoga Zakona, smatra i stjecanje financijskih sredstava te primanje usluga ili primanje proizvoda bez obveze plaćanja, u svrhu potpore i promicanja referendumske aktivnosti te trošenje financijskih sredstava, odnosno korištenje proizvoda i usluga za referendumsku aktivnost, u skladu s ovim Zakonom.

Značenje pojmova

Članak 2.

U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. „nezavisni zastupnik“ znači zastupnik izabran s neovisne liste i zastupnik nacionalnih manjina izabran s liste koju su predložili birači ili udruge nacionalnih manjina.
2. „nezavisni vijećnik“ znači član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača.

3. „kandidati“ znači kandidati za predsjednika Republike Hrvatske, kandidati za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, (neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača), te kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina.

4. „izborna promidžba“ znači skup radnji koje poduzimaju sudionici izborne promidžbe, koje se odnose na vlastito javno predstavljanje te javno predstavljanje i obrazlaganje svojih izbornih programa, u svrhu uvjeravanja birača da glasuju za njih.

5. „vlastita sredstva“

- političke stranke, znače sredstva koja politička stranka sa svojeg središnjeg računa uplati na svoj poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, odnosno na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila

- pojedine političke stranke, u slučaju kada dvije ili više političkih stranaka predlože zajedničku listu, znače sredstva koja ta politička stranka sa svojeg središnjeg računa uplati na poseban račun kojeg je za financiranje troškova izborne promidžbe otvorila jedna od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu

- neovisne liste, odnosno liste grupe birača, znače osobna sredstva fizičkih osoba kandidata na neovisnoj listi, odnosno na listi grupe birača

- kandidata za predsjednika Republike Hrvatske znače osobna sredstva fizičke osobe kandidata za Predsjednika Republike Hrvatske

- kandidata za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina znače osobna sredstva fizičkih osoba-tih kandidata i osobna sredstva fizičkih osoba-zamjenika tih kandidata koji se kandidiraju zajedno s njima

- kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana znače osobna sredstva fizičkih osoba-tih kandidata i osobna sredstva fizičkih osoba-zamjenika tih kandidata koji se kandidiraju zajedno s njima

- kandidata za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina znače osobna sredstva fizičkih osoba-tih kandidata

- organizacijskog odbora za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog ili lokalnog referenduma, znače osobna sredstva fizičkih osoba članova organizacijskog odbora.

Vlastitim sredstvima političke stranke, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidata, odnosno organizacijskog odbora, smatraju se i prihodi od kamata na oročena sredstva i depozite po viđenju, na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe, odnosno na posebnom računu za financiranje referendumske aktivnosti.

6. „jedinica samouprave“ znači jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

7. „članarina“ odnosno „članski doprinos“ znači redoviti novčani iznos što ga član političke stranke plaća političkoj stranci na način i pod uvjetima utvrđenima statutom ili drugim aktom političke stranke.

8. „dobrovoljni prilozi“ ili „donacije“ znače povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku za njihov politički rad, odnosno političkoj stranci, neovisnoj listi, listi grupe birača i kandidatu, za financiranje izborne promidžbe te organizacijskom odboru za financiranje referendumske aktivnosti.

9. „banka“ - bankom se smatraju banke koje posluju u Republici Hrvatskoj.
10. „referendumska aktivnost“ znači skup radnji koje poduzimaju članovi organizacijskog odbora za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog ili lokalnog referenduma, koje se odnose na javno predstavljanje i obrazlaganje referenduskog pitanja, u svrhu uvjeravanja birača da svojim potpisom podupru potrebu da se zatraži raspisivanje referenduma, te ako je referendum raspisan, da glasuju za njihov prijedlog.
11. „predstavnik Organizacijskog odbora“ znači član organizacijskog odbora za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog ili lokalnog referenduma, koji je ovlašten predstavljati Organizacijski odbor.
12. „informativni sustav za nadzor financiranja“ znači računalni program putem kojega političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, te osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, nositelji lista grupe birača i kandidati te predstavnik organizacijskog odbora dostavljaju nadležnim tijelima financijske izvještaje i druga propisana izvješća i podatke te putem kojeg se propisana izvješća objavljuju na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.
13. „izabrani dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave“, znače općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.
14. „revizija“ znači reviziju financijskog poslovanja i financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.
15. „opće društvene potrebe“ znači kulturne, znanstvene, odgojno-obrazovne, zdravstvene, humanitarne, sportske, vjerske, ekološke i druge opće korisne svrhe za fizičke i pravne osobe.
16. „konačni rezultati izbor“ znače rezultate izbora koje objavljuje Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske nakon što se iscrpe sva pravna sredstva u zaštiti biračkog prava ili proteknu rokovi za njihovo podnošenje.

Rodna neutralnost

Članak 3.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu i propisima koji se donose na temelju njega, a koji imaju rodno značenje, bez obzira na to jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu, obuhvaćaju na jednak način muški i ženski rod.

DIO DRUGI

FINANCIRANJE REDOVITIH POLITIČKIH AKTIVNOSTI TIJEKOM GODINE

Izvori sredstava za financiranje redovitih političkih aktivnosti tijekom godine

Članak 4.

(1) Političke stranke mogu radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva stjecati prihode od imovine u svojem vlasništvu, članarine, odnosno članskog doprinosa, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnog materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

(2) Prihode iz izvora utvrđenih stavkom 1. ovoga članka, osim prihoda iz članarine, odnosno članskog doprinosa i organiziranja stranačkih manifestacija, mogu stjecati i nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici.

(3) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici mogu se financirati iz sredstava državnog proračuna, kao i proračuna jedinica samouprave, na način i pod uvjetima utvrđenima ovim Zakonom.

(4) Financijska sredstva iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka, politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom iz članka 50. ovoga Zakona.

(5) Zabranjuje se trošenje financijskih sredstava iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka za osobne potrebe.

POGLAVLJE I.

REDOVITO GODIŠNJE FINANCIRANJE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA
I PRORAČUNA JEDINICA SAMOUPRAVE

Osiguravanje sredstava za redovito godišnje financiranje u proračunu

Članak 5.

(1) Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih zastupnika osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, u iznosu od 0,075% ostvarenih poreznih prihoda iz prethodno objavljenog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna.

(2) Sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika, iz proračuna jedinica samouprave, dužna je osigurati jedinica samouprave, u iznosu koji se određuje u proračunu jedinice samouprave za svaku godinu za koju se proračun donosi, time da visina sredstava po jednom članu predstavničkog tijela jedinice samouprave godišnje ne može bit određena u iznosu manjem od:

– 8.000,00 kuna u predstavničkom tijelu Grada Zagreba

– 5.000,00 kuna u predstavničkom tijelu županije i velikog grada

- 3.500,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima više od 10.000 tisuća stanovnika
- 2.000,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima od 3.001 do 10.000 tisuća stanovnika
- 1.000,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima do 3.000 stanovnika.

Pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna

Članak 6.

(1) Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskome saboru i nezavisni zastupnici.

(2) Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici.

Raspoređivanja sredstava iz proračuna za redovito godišnje financiranje

Članak 7.

(1) Sredstva iz članka 5. ovoga Zakona raspoređuju se na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, odnosno za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

(2) Ako je sa zajedničke liste koju su predložile dvije ili više političkih stranaka, prema konačnim rezultatima izbora, izabran zastupnik odnosno član predstavničkog tijela jedinice samouprave koji nije član niti jedne od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, sredstva za tog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice samouprave raspoređuju se političkim strankama koje su predložile zajedničku listu sukladno njihovom sporazumu, a ako sporazum nije zaključen, razmjerno broju osvojenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova predstavničkog tijela jedinice samouprave.

(3) U slučaju udruživanja dviju ili više političkih stranaka, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka pripadaju političkoj stranci koja je pravni sljednik političkih stranaka koje su udruživanjem prestale postojati. Politička stranka koja je pravni sljednik, dužna je Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave dostaviti pisanu obavijest o statusnoj promjeni (udruživanju političkih stranaka), najkasnije u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

(4) Ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, postane član političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave za tog zastupnika odnosno vijećnika pripadaju političkoj stranci čiji je on postao član i doznačuju se na račun te političke stranke u razdoblju do isteka njegova mandata, neovisno o eventualnom istupanju iz te stranke u navedenom razdoblju. Nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik dužan je najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja u članstvo političke stranke, o tome pisano izvijestiti Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničko tijelo jedinice samouprave.

(5) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka, nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik dužan je, u roku od 60 dana od dana stupanja u članstvo političke stranke, zatvoriti poseban račun, a preostala sredstva s tog računa uplati na račun političke stranke čiji je postao član.

(6) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, u slučaju ako se nezavisni zastupnik odnosno nezavisni vijećnik, prije stupanja u članstvo političke stranke odrekao prava na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave, političkoj stranci čiji je on postao član neće se isplatiti sredstva za tog nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika u proračunskoj godini u kojoj navedeni nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, sukladno članku 8. stavku 5. ovoga Zakona nema pravo na financiranje iz proračuna.

Odricanje od prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna

Članak 8.

(1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici mogu se odreći prava na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave, pisanom izjavom, koja se dostavlja Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga saboru, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave te Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju.

(2) Pisana izjava iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(3) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, koji je otvorio poseban račun za redovito godišnje financiranje, a koji ne ostvaruje prihode za redovito godišnje financiranje iz drugih Zakonom dopuštenih izvora, dužan je u roku od 60 dana od dana podnošenja izjave iz stavka 1. ovoga članka, zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti te preostala sredstva, odnosno vrijednost imovine ili imovinu nabavljenu iz tih sredstava rasporediti na način propisan člankom 17. ovoga Zakona.

(4) Ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik iz stavka 1. ovoga članka ne ostvaruje prihode za redovito godišnje financiranje iz drugih Zakonom dopuštenih izvora, isto je dužan navesti u izjavi iz stavka 1. ovoga članka.

(5) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka nezavisni zastupnik odnosno nezavisni vijećnik nema pravo na financiranje iz proračuna do isteka proračunske godine u kojoj je izjavu podnio i za tu proračunsku godinu ne može je povući, a financijska sredstva koja pripadaju tom

nezavisnom zastupniku, odnosno nezavisnom vijećniku, za tu proračunsku godinu ostaju u državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave.

(6) U slučaju mirovanja mandata ili prestanka mandata prije isteka vremena na koje je izabran, izjava nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika iz stavka 1. ovoga članka ne obvezuje njegova zamjenika.

Naknada za podzastupljeni spol

Članak 9.

(1) Za svakoga zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice samouprave podzastupljenog spola, političkim strankama, nezavisnim zastupnicima, odnosno nezavisnim vijećnicima, pripada i pravo na naknadu u visini od 10% iznosa predviđenog po svakom zastupniku, odnosno članu predstavničkog tijela jedinice samouprave.

(2) Podzastupljenost spola u smislu stavka 1. ovoga članka postoji ako je zastupljenost jednog spola u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave niža od 40%.

Odluka o raspoređivanju sredstava iz proračuna i isplata sredstava

Članak 10.

(1) Odluku o raspoređivanju sredstava iz državnog proračuna prema članku 7. stavku 1. ovoga Zakona donosi Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora. Raspoređena sredstva doznaju se na središnji račun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog zastupnika iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona, tromjesečno u jednakim iznosima, odnosno ako se početak ili završetak mandata ne poklapaju s početkom ili završetkom tromjesečja, u tom se tromjesečju isplaćuje iznos razmjern broju dana trajanja mandata.

(2) Sredstva za redovito godišnje financiranje zastupnika nacionalnih manjina koje je kandidirala politička stranka, doznaju se na središnji račun političke stranke.

(3) Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice samouprave prema članku 7. stavku 1. ovoga Zakona donosi predstavničko tijelo jedinice samouprave. Raspoređena sredstva doznaju se na žiroračun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog vijećnika iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona, tromjesečno u jednakim iznosima, odnosno ako se početak ili završetak mandata ne poklapaju s početkom ili završetkom tromjesečja, u tom se tromjesečju isplaćuje iznos razmjern broju dana trajanja mandata.

(4) Odluku iz stavka 3. ovoga članka, jedinica samouprave dužna je dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu te odluke, s naznakom broja i datuma objave službenog glasila u kojem je objavljena.

(5) Ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik u propisanom roku nije otvorio poseban račun za redovito godišnje financiranje ili nije dostavio pisanu obavijest s podacima o broju računa Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave, sukladno članku 13. stavcima 1. i 2. ovoga

Zakona, nadležno državno tijelo, odnosno jedinica samouprave nisu mu dužni isplatiti sredstva za redovito godišnje financiranje za razdoblje u kojem poseban račun nije bio otvoren ili nije bila dostavljena pisana obavijest s podacima o broju računa Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu.

Izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava

Članak 11.

(1) Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, dužan je po završetku poslovne godine, a najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, objaviti na mrežnim stranicama Hrvatskoga sabora izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava iz državnog proračuna, za redovito godišnje financiranje svake političke stranke zastupljene u Hrvatskome saboru i svakog nezavisnog zastupnika.

(2) Podatke o isplaćenim sredstvima iz državnog proračuna za redovito godišnje financiranje svake političke stranke zastupljene u Hrvatskome saboru i svakog nezavisnog zastupnika, specificirane sukladno stavku 4. ovoga članka, Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora dužno je dostaviti Ministarstvo financija, najkasnije do 15. veljače tekuće godine za prethodnu godinu.

(3) Jedinice samouprave dužne su po završetku poslovne godine, a najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, objaviti na svojim mrežnim stranicama izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava iz proračuna jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje svake političke stranke zastupljene u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i svakog nezavisnog vijećnika.

(4) Izvješća iz stavaka 1. i 3. ovoga članka trebaju sadržavati sljedeće podatke:

- naziv političke stranke, odnosno ime i prezime nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika i naziv neovisne liste, odnosno liste grupe birača s koje je nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik izabran

- ukupan iznos raspoređenih sredstava za svaku političku stranku, nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, prema odlukama o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje iz članka 10. stavaka 1. i 3. ovoga Zakona i

- ukupan iznos isplaćenih sredstava iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave za svaku političku stranku, nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, za redovito godišnje financiranje.

POGLAVLJE II.
POSEBAN RAČUN ZA REDOVITO GODIŠNJE FINANCIRANJE
NEZAVISNIH ZASTUPNIKA I NEZAVISNIH VIJEĆNIKA

Vrsta računa

Članak 12

Poseban račun za redovito godišnje financiranje nezavisnog zastupnika odnosno nezavisnog vijećnika je račun građana za posebne namjene (za redovito financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno nezavisnih vijećnika) u izabranoj banci, koji se otvara na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja.

Otvaranje posebnog računa za redovito godišnje financiranje

Članak 13.

(1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su najkasnije u roku od 60 dana od početka mandata otvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje svoje djelatnosti.

(2) Pisano obavijest o otvaranju posebnog računa iz stavka 1. ovoga članka, s podacima o tom računu, nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici dužni su najkasnije u roku od 8 dana od dana njegova otvaranja, dostaviti Odboru za Ustava, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave te Državnom izbornom povjerenstvu.

(3) Pisana obavijest iz stavka 2. ovog članka mora sadržavati i podatak o adresi elektroničke pošte za zaprimanje pismena u postupku nadzora financiranja.

(4) Pismena upućena od Državnog izbornog povjerenstva i drugih nadležnih tijela na adresu elektroničke pošte iz stavka 3. ovog članka smatrat će se uredno zaprimljenim, osim pismena za koja je ovim Zakonom propisano da se smatraju zaprimljenim putem javne objave na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

(5) Po primitku pisane obavijesti iz stavka 2. ovoga članka, Državno izborno povjerenstvo izdaje nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(6) Poseban račun iz stavka 1. ovoga članka nisu dužni otvoriti nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su se, sukladno članku 8. stavku 1. ovoga Zakona, odrekli prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna te svoju političku aktivnost ne financiraju niti iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

(7) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su nakon isteka mandata ponovno izabrani za nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, nisu dužni otvoriti novi poseban račun za redovito godišnje financiranje u novom mandatu, već u novom mandatu koriste isti poseban račun koji su koristili u prethodnom mandatu.

Uplata i korištenje sredstva s posebnog računa za redovito godišnje financiranje

Članak 14.

- (1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su sve transakcije koje se odnose na redovito godišnje financiranje njihove političke aktivnosti obavljati putem posebnog računa za redovito godišnje financiranje svoje djelatnosti.
- (2) Na poseban račun za redovito godišnje financiranje primaju se uplate donacija za potporu političkog djelovanja nezavisnog zastupnika odnosno nezavisnog vijećnika tijekom godine (osim donacija za financiranje izborne promidžbe) i uplate sredstava iz proračuna za redovito godišnje financiranje te se na taj račun ne smiju ujedno primati i druge uplate koje vlasnik računa ostvaruje po drugim osnovama (npr. primici od samostalne djelatnosti ili nesamostalnog rada i dr.).
- (3) Sredstva s posebnog računa za redovito godišnje financiranje mogu se koristiti isključivo u skladu s financijskim planom i programom rada te se ne mogu koristiti za otplatu osobnih dugovanja ili u druge privatne svrhe nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika.
- (4) Sredstva s posebnog računa za redovito godišnje financiranje izuzeta su od ovrhe, osim ovrhe u svezi obveze iz obavljanja političke djelatnosti.

Ured nezavisnog zastupnika i nezavisnog vijećnika

Članak 15.

- (1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici mogu ustrojiti ured za obavljanje administrativnih i stručnih poslova.
- (2) U odnosu na zaposlenike ureda iz stavka 1. ovoga članka nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici imaju prava i obveze poslodavaca.

Zatvaranje posebnog računa za redovito godišnje financiranje

Članak 16.

- (1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani za nezavisnog zastupnika, odnosno za nezavisnog vijećnika ili im mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani, dužni su u roku od 90 dana, od dana konstituiranja novog saziva Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, odnosno od prestanka mandata prije isteka vremena na koji su izabrani, zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti.
- (2) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici nisu dužni zatvoriti poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti u slučaju mirovanja mandata, a u slučaju zatvaranja posebnog računa za vrijeme mirovanja mandata, dužni su preostala sredstva na posebnom računu, odnosno vrijednost imovine ili imovinu nabavljenu iz tih sredstava rasporediti na način propisan člankom 17. ovoga Zakona.

(3) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su najkasnije u roku od 8 dana od dana zatvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju potvrdu banke o zatvaranju tog računa.

(4) Podatke o zatvaranju posebnog računa, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, dužni su u roku iz stavka 3. ovoga članka unijeti u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(5) U slučaju ako nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici za vrijeme mirovanja mandata nisu zatvorili poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti, ne smiju za vrijeme mirovanja mandata koristiti sredstva s tog računa.

Raspoređivanje sredstava preostalih na posebnom računu
za redovito godišnje financiranje

Članak 17.

(1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, dužni su u roku iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona vratiti u državni proračun, odnosno u proračun jedinice samouprave:

– neutrošena financijska sredstva dobivena iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti te

– novčani iznos knjigovodstvene vrijednosti imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, mogu imovinu nabavljenu sredstvima dobivenim iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti, vratiti na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske, odnosno jedinici samouprave.

(3) Knjigovodstvena vrijednost imovine iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka utvrđuje se sukladno propisima o neprofitnom računovodstvu kao razlika nabavne vrijednosti i ispravka vrijednosti izračunatog prema stopama propisanim za izračun amortizacije dugotrajne imovine u neprofitnom računovodstvu.

(4) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, neutrošena financijska sredstva dobivena iz donacije, dužni su u roku iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona, vratiti donatorima razmjerno doniranim iznosima ili donirati za opće društvene potrebe.

(5) Udio sredstava za financiranje redovite političke djelatnosti primljenih iz proračuna odnosno dobivenih iz donacija u preostalim neutrošenim financijskim sredstvima određuje se razmjerno uplaćenom iznosu.

(6) Ako nezavisnom zastupniku odnosno nezavisnom vijećniku mandat prestane prije isteka vremena na koje je izabran, zbog smrti, sva preostala sredstva na posebnom računu za redovito godišnje financiranje uplaćuju se u državni proračun, odnosno u proračun jedinice

samouprave, a imovina nabavljena sredstvima s tog računa stavlja se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske, odnosno jedinici samouprave. Eventualni neplaćeni troškovi naplaćuju se iz državnog proračuna odnosno proračuna jedinice samouprave, do visine uplaćenih sredstava, odnosno do vrijednosti imovine nabavljene sredstvima s tog računa i stavljene na raspolaganje Vladi RH, odnosno jedinici samouprave.

POGLAVLJE III.

DOBROVOLJNI PRILOZI (DONACIJE) ZA FINANCIRANJE REDOVITIH POLITIČKIH AKTIVNOSTI TIJEKOM GODINE

Financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti iz donacija

Članak 18.

(1) Za financiranje redovitih političkih aktivnosti tijekom godine, fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima, jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine.

(2) Donacije u novcu za financiranje redovitih političkih aktivnosti tijekom godine, donator uplaćuje na središnji račun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke osobe i pravne osobe dužne su izdati potvrdu na kojoj će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojoj je naznačeno da glasi na političku stranku, odnosno na nezavisnog zastupnika ili nezavisnog vijećnika.

(4) Pod uslugama iz stavka 3. ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad volontera.

(5) Za donacije čija je vrijednost veća od 5.000,00 kuna, davatelj i primatelj donacije dužni su zaključiti ugovor.

(6) Fizičke i pravne osobe koje daju donacije, dužne su primatelju donacije dostaviti izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. U slučaju iz stavka 5. ovoga članka, navedena izjava prilaže se ugovoru.

(7) Ako politička stranka, nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik ne želi zadržati donaciju koja je uplaćena na središnji račun političke stranke, odnosno na poseban račun nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, od strane pojedine fizičke ili pravne osobe, a za koju nije zaključen ugovor, može je odbiti na način da iznos takve donacije uplati u državni proračun, najkasnije u roku od 8 dana od dana uplate takve donacije.

(8) Donacije čija je vrijednost veća od 5.000,00 kuna, za koje nije zaključen ugovor sukladno stavku 5. ovoga članka, politička stranka, nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, dužni su prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, te iznos vrijednosti takve donacije uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Ograničenje iznosa donacije za financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti

Članak 19.

- (1) Ukupna vrijednost donacija fizičke osobe jednoj političkoj stranci, pojedinom nezavisnom zastupniku, odnosno pojedinom nezavisnom vijećniku, ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kuna u kalendarskoj godini za financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti.
- (2) Ukupna vrijednost donacija pravne osobe u jednoj kalendarskoj godini za financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti, ne smije prelaziti iznos od:
 -200.000 kuna jednoj političkoj stranci
 -100.000 kuna pojedinom nezavisnom zastupniku
 -30.000 kuna pojedinom nezavisnom vijećniku
- (3) Vrijednosti donacija koje prelaze iznose utvrđene u stavku 1. i 2. ovoga članka, političke stranke, nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici, dužni su prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, te uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Evidencije o donacijama, članarinama i članskim doprinosima

Članak 20.

- (1) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, dužni su voditi evidenciju o primitku donacija za financiranje redovite godišnje političke aktivnosti te izdavati potvrde o primitku donacija, a političke stranke dužne su voditi i evidenciju o primitku članarina i članskih doprinosa i izdavati potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa.
- (2) Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Polugodišnje izvješće o donacijama

Članak 21.

- (1) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, koji su u prvih šest mjeseci tekuće godine primili donacije, dužni su najkasnije do 15. srpnja tekuće godine, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o donacijama koje su, za potporu njihovog političkog djelovanja, primili u prvih šest mjeseci tekuće godine (polugodišnje izvješće).
- (2) Izvješće o donacijama treba sadržavati specificirane podatke o donatoru (osobno ime odnosno naziv i adresa, te osobni identifikacijski broj), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na potvrdi, te o vrsti svake pojedine donacije.
- (3) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, koji u prvih šest mjeseci tekuće godine nisu primili donacije, dužni su u roku iz stavka 1. ovoga članka dostaviti

Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, obavijest da u navedenom razdoblju nisu primili donacije.

(4) Državno izborno povjerenstvo dužno je objaviti na svojoj mrežnoj stranici izvješće iz stavka 1. ovoga članka i obavijesti iz stavka 3. ovoga članka, prvog radnog dana nakon njihove dostave. Podaci o adresi donatora fizičke osobe ne objavljuju se.

(5) Objava iz stavka 4. ovoga članka traje do objave godišnjeg financijskog izvještaja za kalendarsku godinu na koju se odnosi polugodišnje izvješće o donacijama.

(6) Obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka i obavijesti iz stavka 3. ovoga članka, te način unosa u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

POGLAVLJE IV.

Evidencija o zastupljenosti političkih stranaka i nezavisnih vijećnika
u predstavničkim tijelima jedinica samouprave

Članak 22.

(1) Evidenciju o političkim strankama zastupljenim u predstavničkim tijelima jedinica samouprave i nezavisnim vijećnicima vode uredi državne uprave u županijama, do uspostave jedinstvenog registra jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Jedinice samouprave dužne su dostaviti pisanu obavijest uredu državne uprave u županiji o svakoj promjeni podataka iz evidencije, najkasnije u roku od 8 dana od dana nastanka promjene.

(3) Sadržaj i način vođenja evidencije i obrazac evidencije iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva propisuje ministar uprave pravilnikom.

DIO TREĆI FINANCIRANJE IZBORNE PROMIDŽBE

POGLAVLJE I. IZVORI SREDSTAVA ZA FINANCIRANJE IZBORNE PROMIDŽBE

Članak 23.

(1) Političke stranke, kandidati i neovisne liste, odnosno liste grupe birača mogu financirati izbornu promidžbu iz vlastitih sredstava te iz donacija fizičkih i pravnih osoba osim onih iz članak 46. ovoga Zakona.

(2) Političke stranke, kandidati i neovisne liste, odnosno liste grupe birača imaju pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave na način i pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom.

Financiranje izborne promidžbe iz vlastitih sredstava

Članak 24.

- (1) Vlastita sredstva koja političke stranke, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe iz članka 30. ovoga Zakona.
- (2) Političke stranke, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati mogu uplatiti vlastita sredstva na poseban račun za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja tog računa.

Financiranje izborne promidžbe iz donacija

Članak 25.

- (1) Za financiranje izborne promidžbe, fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama, neovisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine.
- (2) Donacije u novcu donator uplaćuje na poseban račun za financiranje izborne promidžbe političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata, iz članka 30. ovoga Zakona.
- (3) Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke osobe i pravne osobe dužne su izdati potvrdu na kojoj će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojoj je naznačeno da glasi na političku stranku, odnosno na neovisnu listu, odnosno listu grupe birača ili kandidata.
- (4) Pod uslugama iz stavka 3. ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad volontera.
- (5) Za donacije čija je vrijednost veća od 5.000 kuna, davatelj i primatelj donacije dužni su zaključiti ugovor.
- (6) Fizičke i pravne osobe koje daju donacije, dužne su primatelju donacije dostaviti izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. U slučaju iz stavka 5. ovoga članka, navedena izjava prilaže se ugovoru.
- (7) Ako političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati ne žele zadržati donaciju koja je uplaćena na njihov poseban račun za financiranje izborne promidžbe, od strane pojedine fizičke ili pravne osobe, a za koju nije zaključen ugovor, mogu je odbiti na način da iznos takve donacije uplate u državni proračun, najkasnije u roku od 8 dana od dana uplate takve donacije.
- (8) Donacije čija je vrijednost veća od 5.000,00 kuna, za koje nije zaključen ugovor sukladno stavku 5. ovoga članka, politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste,

odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat dužni su prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te iznos vrijednosti takve donacije uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Rok prikupljanja donacija za financiranje izborne promidžbe

Članak 26.

(1) Političke stranke, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati mogu prikupljati donacije u razdoblju najkasnije do završetka izborne promidžbe.

(2) Eventualne donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a donaciju vratiti donatoru najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka donacije, a ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedozvoljenog izvora, dužni su u istom roku uplatiti iznos vrijednosti takve donacije u državni proračun.

Uplata sredstava političke stranke na poseban račun
kandidata kojeg je predložila

Članak 27.

(1) Sredstva za financiranje izborne promidžbe za kandidata za Predsjednika Republike Hrvatske te kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i kandidata za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata, politička stranka dužna je uplatiti na poseban račun kandidata iz članka 30. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Na iznos sredstava koja politička stranka uplaćuje na poseban račun kandidata u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, kao i na donacije u obliku proizvoda i usluga koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata, ne odnose se odredbe ovoga Zakona o ograničenju iznosa donacije iz članka 29., o ograničenju roka prikupljanja donacija iz članka 26. stavka 1. te o zabrani financiranja od strane političkih stranaka kao neprofitnih organizacija iz članka 46. stavka 1. podstavka 6. ovoga Zakona.

(3) Sredstva koja politička stranka uplati kandidatu za financiranje izborne promidžbe i sredstva koja kandidat uplati političkoj stranci nakon izborne promidžbe sukladno ovom Zakonu, smatraju se prihodima od povezanih neprofitnih organizacija.

Evidencije o donacijama za financiranje izborne promidžbe

Članak 28.

(1) Političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su voditi evidenciju o primitku donacija za financiranje izborne promidžbe te izdavati potvrde o primitku donacija, a osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su voditi i evidenciju o uplaćenim vlastitim sredstvima za financiranje izborne promidžbe.

(2) Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Ograničenje iznosa donacije za financiranje troškova izborne promidžbe

Članak 29.

(1) Ukupna vrijednost donacija fizičke osobe, za financiranje troškova izborne promidžbe, ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kuna:

- pojedinoj političkoj stranci, pojedinoj neovisnoj listi, te pojedinom kandidatu za zastupnika pripadnika nacionalnih manjina kojeg su kandidirali birači i udruge nacionalni manjina, na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske
- pojedinom kandidatu na izborima za predsjednika Republike Hrvatske
- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i (područne) regionalne samouprave, neovisno o tome u koliko jedinica samouprave politička stranka, odnosno lista grupe birača sudjeluje na izborima
- pojedinom kandidatu na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike
- političkoj stranci koja je temeljem međusobnog sporazuma otvorila poseban račun u ime zajedničke liste, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, te na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave neovisno o tome u koliko jedinica samouprave ta zajednička lista sudjeluje na izborima.

(2) Ukupna vrijednost donacija pravne osobe, za financiranje troškova izborne promidžbe, ne smije prelaziti iznos od 200.000 kuna:

- pojedinoj političkoj stranci, pojedinoj neovisnoj listi, te pojedinom kandidatu za zastupnika pripadnika nacionalnih manjina kojeg su kandidirali birači i udruge nacionalni manjina, na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske
- pojedinom kandidatu na izborima za predsjednika Republike Hrvatske
- pojedinoj političkoj stranci te pojedinoj listi grupe birača na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i (područne) regionalne samouprave, neovisno o tome u koliko jedinica samouprave politička stranka, odnosno lista grupe birača sudjeluje na izborima
- pojedinom kandidatu na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike
- političkoj stranci koja je temeljem međusobnog sporazuma otvorila poseban račun u ime zajedničke liste, na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor, te na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave neovisno o tome u koliko jedinica samouprave ta zajednička lista sudjeluje na izborima.

(3) Vrijednosti donacija koje prelaze iznose utvrđene u staccima 1. i 2. ovoga članka, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe

birača i kandidati dužni su prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

POGLAVLJE II. POSEBAN RAČUN ZA FINANCIRANJE TROŠKOVA IZBORNE PROMIDŽBE

Obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe

Članak 30.

(1) Politička stranka dužna je otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe za svake pojedine izbore na kojima sudjeluje i to:

- na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor (jedan poseban računa)
- na izborima za članove u Europski parlament (jedna poseban računa)
- na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave (po jedan poseban računa za izbore u svakoj pojedinoj jedinici samouprave na kojima sudjeluje).

(2) Kada dvije ili više političkih stranaka predlože zajedničku listu, poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe dužna je otvoriti jedna od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, što se uređuje međusobnim sporazumom političkih stranaka koji se dostavlja Državnom izbornom povjerenstvu. Sredstva koja je pojedina politička stranka obvezna uplatiti na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu sa zaključenim međusobnim sporazumom, ne smatraju se donacijom ni prihodom političke stranke koja je otvorila poseban računa za financiranje izborne promidžbe.

(3) Politička stranka može drugoj političkoj stranci, koje su predložile zajedničku listu, dati pozajmicu za financiranje izborne promidžbe na temelju međusobnog sporazuma, uplatom na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Pozajmica koju je politička stranka na temelju međusobnog sporazuma dala drugoj političkoj stranci te povrat pozajmice na središnji račun političke stranke koja je dala pozajmicu, ne smatra se donacijom.

(4) Poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata dužni su otvoriti osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, nositelji lista grupe birača i kandidati i to:

- kandidati za predsjednika Republike Hrvatske, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača
- nositelji lista grupe birača na izborima za članove u Europski parlament
- osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
- kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina
- kandidati za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača
- kandidati za zamjenike općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, neovisno o tome jesu li predloženi od strane političke stranke ili birača
- nositelji lista grupe birača na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave.

(5) Poseban račun iz stavka 4. ovoga članka je račun građana za posebne namjene (za financiranje izborne promidžbe) u izabranoj banci, koji se otvara na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja, a na koji se primaju uplate donacija za financiranje

izborne promidžbe i obavljaju sve transakcije koje se odnose na financiranje izborne promidžbe, te se na taj račun ne smiju ujedno primati i druge uplate koje vlasnik računa ostvaruje po drugim osnovama (npr. primici od samostalne djelatnosti ili nesamostalnog rada i dr.) niti se sredstva prikupljenih donacija s tog računa smiju koristiti za bilo koju drugu svrhu, osim podmirenja troškova izborne promidžbe.

(6) Donacije u novcu za financiranje izborne promidžbe mogu se prikupljati isključivo na račune iz stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka.

(7) Sredstva s posebnih računa za financiranje izborne promidžbe iz stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka izuzeta su od ovrhe, osim ovrhe za naplatu troškova izborne promidžbe.

Rok otvaranja posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe

Članak 31.

(1) Političke stranke te kandidati i osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača, odnosno osobe koje se imaju namjeru kandidirati, dužni su otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe najkasnije s danom podnošenja kandidature, a najranije ga mogu otvoriti 6 mjeseci prije roka predviđenog za održavanje izbora, računajući kao rok predviđen za održavanje izbora datum na koji su izbori bili održani u tekućem mandatu, ukoliko održavanje izbora nije zakonom propisano na točno određeni dan.

(2) Političke stranke te kandidati i osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača, odnosno osobe koje se imaju namjeru kandidirati, dužni su u roku od 3 dana od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe dostaviti pisanu obavijest o otvaranju tog računa s podacima o tom računu Državnom izbornom povjerenstvu, koje im po primitku obavijesti izdaje lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(3) Pisana obavijest iz stavka 2. ovog članka mora sadržavati i podatak o adresi elektroničke pošte za zaprimanje pismena u postupku nadzora financiranja.

(4) Pismena upućena od strane Državnog izbornog povjerenstva i drugih nadležnih tijela na adresu elektroničke pošte iz stavka 3. ovog članka smatrat će se uredno zaprimljenim, osim pismena za koja je ovim Zakonom propisano da se smatraju zaprimljenim putem javne objave na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

Zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe

Članak 32.

(1) Političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe iz članka 45. ovoga Zakona.

(2) Političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su najkasnije u roku od 8 dana od dana zatvaranja posebnog

računa za financiranje izborne promidžbe dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu potvrdu banke o zatvaranju računa.

(3) Podatke o zatvaranju posebnog računa, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, dužni su u roku iz stavka 2. ovoga članka unijeti u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Obveze u slučaju nepodnošenja, nepravodobnosti ili nepravovaljanosti
kandidacijske liste odnosno kandidature ili odustanka od podnesene
kandidacijske liste odnosno kandidature

Članak 33.

(1) U slučaju nepodnošenja, nepravodobnosti ili nepravovaljanosti kandidacijske liste odnosno kandidature ili odustanka od podnesene kandidacijske liste odnosno kandidature, osobe koje su otvorile poseban račun za financiranje izborne promidžbe, dužne su neutrošena sredstva koja preostanu na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, vratiti uplatiocima, razmjerno uplaćenom iznosu ili donirati za opće društvene potrebe.

(2) Osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su zatvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe u roku od 15 dana od dana objave zbirnih lista, odnosno zbirne liste pravovaljano predloženih kandidatura.

(3) Osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su sastaviti financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, s danom zatvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, te isti dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u roku od 20 dana od dana objave zbirnih lista, odnosno zbirne liste pravovaljano predloženih kandidatura.

(4) Osobe iz stavka 1. ovoga članka dužne su u roku od 8 dana od dana zatvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu potvrdu banke o zatvaranju posebnog računa.

Raspoređivanje neutrošenih sredstava preostalih na posebnom računu
za financiranje troškova izborne promidžbe političke stranke

Članak 34.

Ako na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe političke stranke, iz članka 30. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona, nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu neutrošena sredstva (sredstva koja je na poseban račun uplatila politička stranka, donacije i sredstva naknade troškova izborne promidžbe), do dana zatvaranja računa političke stranke su dužne uplatiti na središnji račun političke stranke, odnosno na središnje račune političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu u omjeru prema međusobnom sporazumu, a navedena uplata ne smatra se donacijom. Ako sporazum nije zaključen ili ako navedeno pitanje nije uređeno sporazumom, sredstva se uplaćuju na središnji račun one političke stranke koja je otvorila poseban račun za financiranje izborne promidžbe.

Raspoređivanje neutrošenih sredstava preostalih na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe neovisne liste, liste grupe birača i kandidata

Članak 35.

(1) Ako na posebnom računu za financiranje troškova izborne promidžbe neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata iz članka 30. stavka 4. ovoga Zakona, nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu neutrošena sredstava (vlastita sredstva, donacije i sredstva naknade troškova izborne promidžbe), do dana zatvaranja računa, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su:

a) preostali iznos vlastitih sredstava vratiti uplatiocima vlastitih sredstava razmjerno uplaćenom iznosu

b) preostali iznos donacija i sredstava naknade troškova izborne promidžbe:

- kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske, kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina, kandidati za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te kandidati za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, koje je kandidirala politička stranka, dužni su uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala

- osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača, koje su dobile zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, dužne su uplatiti u jednakim dijelovima na posebne račune za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno nezavisnih vijećnika koji su izabrani s tih lista

- osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača koje nisu dobile zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i kandidati za predsjednika Republike Hrvatske koje su kandidirali birači, kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina, kandidati za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te kandidati za zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, koje su kandidirali birači, mogu navedena preostala neutrošena sredstava sa svojih posebnih računa za financiranje izborne promidžbe donirati za opće društvene potrebe, a ako sredstva nisu donirana, vraćaju se uplatiocima razmjerno uplaćenom iznosu.

(2) Uplata preostalih neutrošenih sredstava sa posebnog računa za financiranje izborne promidžbe na središnji račun političke stranke odnosno na posebne račune za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno nezavisnih vijećnika iz stavka 1. točke b) podstavaka 1. i 2. ovoga članka ne smatra se donacijom.

POGLAVLJE III. TROŠKOVI IZBORNE PROMIDŽBE

Članak 36.

Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi koji su nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih izbornih programa te pozivanja birača da za njih glasuju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom

promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, do dana zatvaranja navedenog posebnog računa.

Ograničenje troškova izborne promidžbe

Članak 37.

(1) Sredstva prikupljena za financiranje izborne promidžbe mogu se koristiti samo za podmirenje troškova izborne promidžbe.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka ne smiju se koristiti za podmirenje osobnih troškova kandidata, odnosno osoba na kandidacijskoj listi, kao što su npr. troškovi za osobnu odjeću, otplatu dugovanja, osobni troškovi članova obitelji i drugi troškovi koji nisu izravno povezani s izbornom promidžbom za dužnost na koju se kandidat, odnosno osobe na kandidacijskoj listi kandidiraju.

(3) Za potrebe izborne promidžbe zabranjeno je koristiti sredstva državnog proračuna ili proračuna jedinica samouprave koja kandidati, odnosno osobe na kandidacijskoj listi, kao dužnosnici Republike Hrvatske ili izabrani dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave, koriste u obavljanju svojih dužnosti.

(4) Za potrebe izborne promidžbe zabranjeno je korištenje uredskih prostorija, službenih vozila i uredske opreme državnih tijela i jedinica samouprave, osim osobama na koje se odnose posebni propisi o šticienim osobama.

Ograničenje ukupnog iznosa troškova izborne promidžbe

Članak 38.

(1) Ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu, odnosno kandidacijskoj listi ne smije prelaziti iznos veći od:

- 8.000.000,00 kuna na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske
- 1.500.000,00 kuna u jednoj izbornoj jedinici na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor
- 4.000.000,00 kuna na izborima za članove za Europski parlament
- 1.000.000,00 kuna na izborima za gradonačelnika Grada Zagreba
- 600.000,00 kuna na izborima za župana i gradonačelnika velikog grada
- 250.000,00 kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 tisuća stanovnika
- 100.000,00 kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 tisuća stanovnika
- 50.000,00 kuna na izborima za gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika.

(2) Iznosi propisani u stavku 1. podstavcima 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka za izbore čelnika u jedinicama samouprave odnose se i na izbore za članove predstavničkih tijela tih jedinica.

(3) Na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se bira iz reda nacionalnih manjina, ukupan iznos troškova izborne promidžbe ne smije prelaziti iznos veći od 50% od iznosa utvrđenog u stavku 1. ovoga članka za izbore općinskih načelnika, gradonačelnika i župana u istim jedinicama.

(4) Ukupan iznos troškova izborne promidžbe na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike i župane, odnosno na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se bira iz reda nacionalnih manjina, može se povećati ukupno najviše do 20% od ukupnog iznosa utvrđenog u stavku 1. podstavcima 1., 4., 5., 6., 7., i 8. ovoga članka, odnosno stavka 3. ovoga članka, za kandidate koji su prešli u drugi krug izbora. Ukupan iznos troškova izborne promidžbe može se povećati za isti postotak za svaki naredni krug izbora.

(5) Ako je ukupna vrijednost primljenih donacija za financiranje troškova izborne promidžbe veća od dopuštenog iznosa troškova izborne promidžbe utvrđenog u stavku 1. ovoga članka, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su ukupnu vrijednost donacija koja prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe vratiti uplatiocima, razmjerno vrijednosti primljenih donacija, najkasnije do roka propisanog za dostavu Financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe iz članka 58. ovoga Zakona.

POGLAVLJE IV. IZVJEŠĆE O DONACIJAMA, TROŠKOVIMA I MEDIJSKOM OGLAŠAVANJU IZBORNE PROMIDŽBE

Izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe

Članak 39.

(1) Političke stranke te osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati kojima se sredstva za financiranje izborne promidžbe uplaćuju na njihov poseban račun, dužni su u roku od 7 dana prije održavanja izbora dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, s ažuriranim podacima do dana podnošenja izvješća.

(2) Izvješće o donacijama treba sadržavati specificirane podatke o donatoru (osobno ime odnosno naziv i adresa, te osobni identifikacijski broj), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na potvrdi, te o vrsti svake pojedine donacije.

(3) Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe treba sadržavati specificirane podatke o svrsi troška, nazivu i adresi primatelja, datumu isplate, te o isplaćenom iznosu, odnosno iznosu tržišne vrijednosti proizvoda ili usluga navedenom na potvrdi, ako se radi o donacijama u obliku proizvoda ili usluga.

(4) Državno izborno povjerenstvo dužno je objaviti na svojoj mrežnoj stranici izvješća iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, prvoga radnog dana od dana njihove dostave. Podatak o adresi fizičke osobe donatora i primatelja iz stavaka 2. i 3. ovoga članka se ne objavljuje.

(5) Objava iz stavka 4. ovoga članka traje do objave financijskog izvješća o financiranju izborne promidžbe.

(6) Obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka i način unosa u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Izvješće o medijskom oglašavanju izborne promidžbe

Članak 40.

(1) Političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su u roku od 7 dana prije održavanja izbora dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe sa specificiranim podacima o nazivu pružatelja medijskih usluga, broju i datumu računa za izvršene medijske usluge, broju ugovorenih i izvršenih medijskih usluga, iznosu cijene bez popusta, popustu izraženom u postotku i plaćenom iznosu s popustom.

(2) Državno izborno povjerenstvo dužno je objaviti na svojoj mrežnoj stranici izvješće iz stavka 1. ovoga članka, prvoga radnog dana od dana njegove dostave.

(3) Obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka i način unosa u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Cjenik usluga oglašavanja izborne promidžbe

Članak 41.

(1) Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne promidžbe dužni su Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti cjenik usluga oglašavanja u izbornoj promidžbi i ugovore koje su sklopili sa izbornim sudionicima vezano uz izbornu promidžbu te isto objaviti na svojim mrežnim stranicama od dana početka izborne promidžbe.

(2) Objava iz stavka 1. ovoga članka traje 60 dana od dana objave konačnih rezultata izbora.

POGLAVLJE V.

NAKNADA TROŠKOVA IZBORNE PROMIDŽBE IZ DRŽAVNOG PRORAČUNA,
ODNOSNO PRORAČUNA JEDINICE SAMOUPRAVE

Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe

Članak 42.

(1) Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna Republike Hrvatske imaju:

- kandidati koji na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske dobiju najmanje 10% važećih glasova birača
- političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove u Europski parlament dobiju najmanje 5% važećih glasova birača
- političke stranke i neovisne liste koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5% važećih glasova birača izborne jedinice
- političke stranke koje su predložile kandidate za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru te kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina, a koji su postali zastupnici u Hrvatskom saboru
- kandidati za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina zastupljenih u stanovništvu Republike Hrvatske s manje od 1,5% stanovnika, koji na izborima nisu postali zastupnici u Hrvatskom saboru, a dobili su više od 15% važećih glasova birača izborne jedinice, imaju pravo na naknadu u visini od 15% iznosa naknade koja pripada zastupniku.

(2) Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz proračuna jedinica samouprave imaju:

- političke stranke i liste grupe birača koje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica samouprave dobiju najmanje jednog člana predstavničkog tijela
- kandidati koji na izborima za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihove zamjenike dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore
- kandidati koji na izborima za zamjenika općinskog načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina, dobiju najmanje 10% važećih glasova birača od ukupnog broja birača koji su izašli na izbore.

(3) Naknada troškova iz stavka 1. ovoga članka isplaćuje se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, a naknada troškova iz stavka 2. ovoga članka isplaćuje se iz proračuna jedinice samouprave.

Odluka o visini naknade troškova izborne promidžbe

Članak 43.

(1) Visinu naknade troškova iz članka 42. ovoga Zakona utvrđuje Vlada Republike Hrvatske odlukom, najkasnije 7 dana od dana objave odluke o raspisivanju izbora. Odluka Vlade objavljuje se u Narodnim novinama.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina i za izbor članova predstavničkih tijela jedinica samouprave primjenjuje se i na prijevremene izbore te na dopunske izbore.

Isplata naknade troškova izborne promidžbe

Članak 44.

(1) Naknada troškova izborne promidžbe kandidatima i neovisnim listama, odnosno listama grupe birača isplaćuje se na poseban račun kandidata, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača, otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

(2) Naknada troškova izborne promidžbe političkim strankama isplaćuje se na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe.

(3) Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor raspoređuju se političkim strankama, neovisnim listama i kandidatima za zastupnike pripadnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači i udruge nacionalnih manjina, razmjerno broju osvojenih zastupničkih mjesta prema konačnim rezultatima izbora.

(4) Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske raspoređuju se političkim strankama i listama grupe birača, razmjerno broju osvojenih mjesta za članove u Europskom parlamentu iz Republike Hrvatske prema konačnim rezultatima izbora.

(5) Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica samouprave raspoređuju se političkim strankama i listama grupe birača, razmjerno broju članova predstavničkog tijela koje je dobila pojedina politička stranka, odnosno lista grupe birača prema konačnim rezultatima izbora.

(6) Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor Predsjednika Republike Hrvatske te za izbor općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te za izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika i župana koji se biraju iz reda nacionalnih manjina raspoređuju se razmjerno dobivenim glasovima prema konačnim rezultatima izbora.

(7) Naknada troškova izborne promidžbe ne smije se isplatiti političkim strankama, neovisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe.

(8) Sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe isplaćena na poseban račun osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelja liste grupe birača, odnosno na poseban račun kandidata za župana, gradonačelnika i općinskog načelnika, raspoređuju se između kandidata na neovisnoj listi, odnosno listi grupe birača, odnosno između kandidata za župana, gradonačelnika i općinskog načelnika i kandidate za njihove zamjenike sukladno njihovom sporazumu, a ako sporazum nije zaključen, na jednake dijelove.

(9) U slučaju kada dvije ili više političkih stranaka predlože zajedničku listu, sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe isplaćena na poseban račun koji je sukladno članku 30. stavku 2. ovoga Zakona otvorila jedna od političkih stranaka koje su zajednički predložile listu, raspoređuju se između tih političkih stranaka sukladno njihovom sporazumu. Ako sporazum nije zaključen, sredstva za naknadu troškova izborne promidžbe ostaju političkoj stranci koja je otvorila poseban račun.

Rok isplate naknade troškova izborne promidžbe

Članak 45.

Naknada iz članka 42. stavka 1. i 2. ovoga Zakona isplatit će se u roku od 15 dana od dana objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, iz članka 61. ovoga Zakona.

DIO ČETVRTI ZABRANA FINANCIRANJA I POGODOVANJA

Zabrana financiranja

Članak 46.

(1) Zabranjuje se financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata od strane:

- stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba
- stranih fizičkih osoba, osim državljana drugih država članica Europske unije, koji imaju prebivalište ili privremeni boravak u Republici Hrvatskoj prema Zakonu o strancima
- državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, prema Registru državne imovine, ima više od 5% udjela ili dionica te javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima jedinica samouprave ima više od 5% udjela ili dionica te javnih i drugih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica samouprave ili su u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinice samouprave

- udruga radnika i poslodavaca
- udruga, zaklada i fundacija koje zastupaju ili predstavljaju državni dužnosnici ili izabrani dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave
- vjerskih zajednica, humanitarnih te drugih neprofitnih udruga i organizacija
- fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima
- jedinica samouprave, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom.

(2) Zabranjuju se donacije iz neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe, odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe

(3) Zabranjeno je davanje donacija u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba (posrednika).

(4) Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora prema stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka, politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat, dužni su odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

(5) Iznimno od stavka 1. podstavka 1. ovoga članka, zabrana financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata (od strane stranih država, stranih političkih stranaka i stranih pravnih osoba čija je osnovna djelatnost edukacija u razvoju i promicanju demokratskih načela), ne odnosi se na financiranje programa namijenjenih za edukaciju.

Zabrana pogodovanja

Članak 47.

(1) Političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati ne smiju raditi politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe pri prikupljanju donacija za financiranje svoga djelovanja.

(2) Političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati ne smiju obećavati političke ili kakve druge protuusluže, povlastice ili osobne koristi bilo koje vrste fizičkim i pravnim osobama pri prikupljanju donacija za financiranje svojeg djelovanja.

DIO PETI
NADZOR I REVIZIJA

POGLAVLJE I.
NADZOR I REVIZIJA FINANCIJSKOG POSLOVANJA I FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA
POLITIČKIH STRANAKA, NEZAVISNIH ZASTUPNIKA I NEZAVISNIH VIJEĆNIKA

Tijela nadležna za provedbu nadzora i obavljanje revizije

Članak 48.

(1) Državno izborno povjerenstvo nadzire subjekte redovitog godišnjeg financiranja (političke stranke, nezavisne zastupnike i nezavisne vijećnike) prikupljanjem, objavljivanjem, kontrolom pravovremene i cjelovite dostave godišnjih financijskih izvještaja i drugih izvješća, nadzire zakonitost njihova financiranja, temeljem uvida u dostavljene podatke te provođenjem financijskog nadzora po prijavi ili vlastitoj procjeni.

(2) Državni ured za reviziju obavlja reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika te provodi i druge poslove iz svoje nadležnosti. Državni ured za reviziju obavlja reviziju na temelju ovoga Zakona na način kako je to propisano zakonom kojim se uređuje rad Državnog ureda za reviziju.

(3) Nadzor nad izvršavanjem obveza na teret proračuna jedinica samouprave iz članka 5. stavka 2., članka 10. stavka 3. i članka 45. u dijelu koji se odnosi na isplatu naknade iz članka 42. stavka 2. ovoga Zakona obavlja Ministarstvo financija.

(4) Subjekti nadzora dužni su Državnom izbornom povjerenstvu i drugim nadležnim tijelima dostaviti adresu elektroničke pošte na koju će zaprimati pismena u postupku nadzora.

(5) Pismena upućena od strane Državnog izbornog povjerenstva i drugih nadležnih tijela na adresu elektroničke pošte iz stavka 4. ovog članka, smatrat će se uredno zaprimljenim, osim pismena za koja je ovim Zakonom propisano da se smatraju zaprimljenim putem javne objave na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

Suradnja tijela nadležnih za provedbu nadzora i revizije
s drugim tijelima i pravnim osobama

Članak 49.

(1) Tijela nadležna za nadzor i reviziju međusobno surađuju u okviru svojih ovlasti.

(2) Banke, kod kojih je otvoren poseban račun za redovito godišnje financiranje, dužne su na pisani zahtjev tijela iz stavka 1. ovoga članka, dostaviti im sve tražene podatke o tim računima i transakcijama na tim računima.

(3) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, dužni su Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju dostaviti svu traženu dokumentaciju na njihov zahtjev.

Godišnji program rada i financijski plan

Članak 50.

- (1) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu, neovisno o tome vode li dvojno ili jednostavno knjigovodstvo.
- (2) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji vode dvojno knjigovodstvo dužni su financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojim se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.
- (3) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su na početku mandata donijeti i program rada za mandatno razdoblje.

Poslovne knjige

Članak 51.

- (1) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su voditi financijsko poslovanje i računovodstvo sukladno propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u prethodnoj godini, neovisno o godini početka poslovanja, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji imaju imovinu i prihode manje od propisanih za obvezno vođenje dvojnog knjigovodstva, sukladno propisima kojima se uređuje način financijskog poslovanja i vođenje računovodstva neprofitnih organizacija primjenom novčanog računovodstvenog načela, dužni su voditi Knjigu blagajne, Knjigu primitaka i izdataka, Knjigu ulaznih računa, Knjigu izlaznih računa i Popis dugotrajne nefinancijske imovine.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, političke stranke koje su osnovane u tekućoj godini te nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici kojima u tekućoj godini počinje mandat dužni su voditi financijsko poslovanje i računovodstvo (poslovne knjige) sukladno propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija, ovisno o visini prihoda utvrđenih financijskim planom za tekuću godinu.
- (4) Uz poslovne knjige iz stavka 2. ovoga članka političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su voditi i Knjigu potraživanja i obveza.
- (5) Izgled i sadržaj Knjige potraživanja i obveza iz stavka 3. ovoga članka, propisuje ministar financija pravilnikom.

Godišnji financijski izvještaji

Članak 52.

- (1) Politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik dužni su sastavljati financijski izvještaj za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca (u daljnjem tekstu: godišnji financijski izvještaj), na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih

organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno odnosno jednostavno knjigovodstvo, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini za koju se sastavljaju financijski izvještaji.

(2) Godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim priložima iz stavka 3. ovoga članka, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja.

(3) Uz godišnji financijski izvještaj, kao njegov sastavni dio, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su priložiti, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja:

– godišnji program rada i financijski plan iz članka 50. stavka 1. ovoga Zakona, a nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici i program rada za mandatno razdoblje iz članka 50. stavka 2. ovoga Zakona

– izvješće o donacijama primljenima tijekom godine sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije (osobno ime, odnosno naziv i adresa te osobni identifikacijski broj), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na potvrdi te o vrsti svake pojedine donacije.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako je, u slučajevima prestanka političke stranke prema odredbama Zakona kojim se uređuje osnivanje političkih stranaka, politička stranka brisana iz Registra političkih stranaka, politička stranka je dužna sastaviti godišnji financijski izvještaj s datumom koji prethodi datumu brisanja iz Registra političkih stranaka i dostaviti ga Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, najkasnije u roku od 60 dana od dana pravomoćnosti rješenja o brisanju iz Registra.

(5) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, kod statusnih promjena političkih stranaka, političke stranke kod kojih je došlo do statusnih promjena, dužne su sastaviti godišnje financijske izvještaje s datumom koji prethodi datumu nastanka statusne promjene na način koji je prema propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija propisan kod statusnih promjena neprofitnih organizacija, i dostaviti ih Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, najkasnije u roku od 60 dana od datuma nastanka statusne promjene.

(6) Godišnji financijski izvještaj iz stavaka 4. i 5. ovoga članka potpisuje osoba koja je bila odgovorna za poslovanje političke stranke do dana koji prethodi datumu brisanja iz Registra političkih stranaka odnosno datumu statusne promjene.

(7) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, koji nakon isteka mandata nisu ponovno izabrani za nezavisnog zastupnika, odnosno za nezavisnog vijećnika ili im mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani, te nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su se odrekli prava na financiranje iz proračuna, te nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici iz članka 7. stavka 4. ovoga Zakona koji su postali članovi političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave dužni su sastaviti godišnji financijski izvještaj s datumom koji

prethodi datumu zatvaranja posebnog računa za redovito financiranje svoje djelatnosti i dostaviti ga Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, najkasnije u roku od 30 dana od dana zatvaranja posebnog računa za redovito financiranje svoje djelatnosti.

(8) Obveza sastavljanja i dostavljanja godišnjeg financijskog izvještaja iz stavka 7. ovoga članka odnosi se i na nezavisne zastupnike i nezavisne vijećnike, koji su zatvorili poseban račun u slučaju mirovanja mandata.

(9) Državno izorno povjerenstvo dužno je omogućiti Državnom uredu za reviziju preuzimanje financijskih izvještaja sa sastavnim dijelovima odmah po unosu podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(10) Način unosa godišnjeg financijskog izvještaja, s propisanim priložima iz stavka 3. ovoga članka, u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva propisuje Ministar financija pravilnikom.

Obavljanje revizije

Članak 53.

(1) Revizija političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, obavlja se svake kalendarske godine za prethodnu godinu.

(2) Reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika čiji su godišnji prihodi i vrijednost imovine, iskazani u godišnjim financijskim izvještajima, manji od 100.000,00 kuna, Državni ured za reviziju nije obavezan obavljati, a može je obavljati sukladno svojem planu i programu rada.

(3) Političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici iz stavka 2. ovoga članka dužni su Državnom uredu za reviziju dostaviti svu traženu dokumentaciju na njegov zahtjev.

Izvješće o reviziji

Članak 54.

(1) Izvješće o obavljenoj reviziji političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, Državni ured za reviziju dostavlja Hrvatskom saboru do kraja tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Izvješće o obavljenoj reviziji političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika objavljuje se na mrežnim stranicama Državnog ureda za reviziju.

Izvješće o nadzoru

Članak 55.

Izvješće o obavljenom nadzoru godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, Državno izorno povjerenstvo objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

POGLAVLJE II.
NADZOR FINANCIRANJA IZBORNE PROMIDŽBE

Tijela za provedbu nadzora

Članak 56.

(1) Državno izborno povjerenstvo u suradnji s nadležnim izbornim povjerenstvima, nadzire poštivanje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu, financijske račune koji se odnose na financiranje izborne promidžbe, prikupljanje donacija i troškove izborne promidžbe, izvještavanje o financiranju izborne promidžbe te ostale aktivnosti vezane uz financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata.

(2) Nadzor financiranja izborne promidžbe, Državno izborno povjerenstvo provodi od dana otvaranja posebnih računa za financiranje izborne promidžbe do završetka transakcija na tim računima.

(3) Način suradnje iz stavka 1. ovoga članka, Državno izborno povjerenstvo određuje obveznom uputom.

Poslovne knjige

Članak 57.

(1) Osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati, koji su dužni otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe, dužni su od dana otvaranja posebnog računa voditi Knjigu blagajne i Knjigu primitaka i izdataka i Popis dugotrajne nefinancijske imovine. Knjiga primitaka i izdataka vodi se prema novčanom računovodstvenom načelu, u skladu s propisima kojim se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

(2) Uz poslovne knjige iz stavka 1. ovoga članka, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati koji su dužni otvoriti poseban račun za financiranje izborne promidžbe, dužni su voditi i knjigu potraživanja i obveza.

(3) Izgled i sadržaj Knjige potraživanja i obveza iz stavka 2. ovoga članka, propisuje ministar financija pravilnikom.

Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe

Članak 58.

(1) Političke stranke te osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su sastaviti i dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s podacima o ostvarenim primicima za financiranje izborne promidžbe, izvorima financiranja te o troškovima za financiranje izborne promidžbe, te s propisanim sastavnim dijelovima iz stavka 2. ovoga članka, u roku od 30 dana nakon održanih izbora.

(2) Sastavni dio financijskog izvještaja iz stavka 1. ovoga članka je izvješće o primljenim donacijama i troškovima izborne promidžbe te izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe.

(3) Obrazac i način unosa financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, s propisanim sastavnim dijelovima iz stavka 2. ovoga članka, u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Obveza dostave dokumentacije na zahtjev nadzornog tijela

Članak 59.

Uz financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su Državnom izbornom povjerenstvu, na njegov zahtjev, dostaviti svu traženu dokumentaciju.

Provedba nadzora

Članak 60.

(1) Nadzor financiranja izborne promidžbe može se obavljati na sljedeće načine:

- analizom poslovne dokumentacije, propisa i općih akata u skladu s kojima subjekt nadzora posluje
- praćenjem, prikupljanjem i provjerom knjigovodstvenih isprava, poslovnih knjiga i financijskih izvještaja (analiza financijskih izvještaja)
- izravnim nadzorom kod subjekta nadzora

(2) Banke, kod kojih je otvoren poseban račun za financiranje izborne promidžbe, dužne su na pisani zahtjev Državnog izbornog povjerenstva, dostaviti mu sve tražene podatke o tim računima i transakcijama na tim računima.

(3) Političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su na zahtjev Državnog izbornog povjerenstva dostaviti sve tražene podatke vezane uz financiranje izborne promidžbe.

(4) Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne promidžbe dužni su tijekom trajanja izborne promidžbe na zahtjev Državnog izbornog povjerenstva dostaviti sve ugovore sklopljene s izbornim sudionicima.

(5) Državno izborni povjerenstvo dužno je prilikom provođenja nadzora na temelju dokumentacije dostavljene od strane političkih stranaka, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata, putem nadležnih tijela i službi, provjeriti da li iznosi utrošenih sredstava odgovaraju primljenim iznosima navedenim u financijskim izvještajima i jesu li podaci navedeni u tim izvještajima točni.

Izvješće o nadzoru

Članak 61.

Izvješće Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu objavljuje se na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva u roku od 60 dana od dana objave konačnih rezultata izbora.

**POGLAVLJE III.
OBJAVLJIVANJE I ČUVANJE FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA****Članak 62.**

(1) Godišnji financijski izvještaji političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, zajedno s propisanim prilogima iz članka 52. ovoga Zakona, te financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe političkih stranaka, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata zajedno s propisanim sastavnim dijelovima, iz članka 58. ovoga Zakona, javni su dokumenti.

(2) Objavu Godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, zajedno s propisanim prilogima iz članka 52. ovoga Zakona, dužno je osigurati Državno izorno povjerenstvo na svojim mrežnim stranicama, od prvog radnog dana od dana dostave istih Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(3) Objavu Financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe političkih stranaka, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih liste, odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata, zajedno s propisanim sastavnim dijelovima iz članka 58. ovoga Zakona, dužno je osigurati Državno izorno povjerenstvo na svojim mrežnim stranicama, od prvog radnog dana od dana dostave istih Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(4) Godišnji financijski izvještaji i financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe s propisanim prilogima odnosno sastavnim dijelovima, trajno se pohranjuju u informacijskom sustavu za nadzor financiranja i javno su dostupni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva na lako pretraživ način po različitim osnovama, u strojno čitljivom i otvorenom obliku.

(5) Podaci sadržani u prilogima, odnosno sastavnim dijelovima godišnjeg financijskog izvještaja i financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, koji se odnose na adrese fizičkih osoba donatora, te na adrese fizičkih osoba primatelja sadržanih u izvješću o troškovima izborne promidžbe, ne objavljuju se.

(6) Godišnje financijske izvještaje s propisanim prilogima, političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni su trajno čuvati u izvorniku.

(7) Financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe s propisanim sastavnim dijelovima, političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati dužni su trajno čuvati u izvorniku.

DIO ŠESTI ADMINISTRATIVNE SANKCIJE

Administrativne sankcije za kršenje odredbi Zakona o financiranju izborne promidžbe

Članak 63.

(1) Za kršenje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na ograničenje troškova izborne promidžbe, nedostavljanje nadležnom tijelu podataka o donacijama i troškovima za izbornu promidžbu te financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe, političkoj stranci, osobi ovlaštenoj za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelju liste grupe birača i kandidatu mogu se u upravnom postupku izreći sljedeće administrativne sankcije:

- 1) potpuni gubitak naknade troškova izborne promidžbe
- 2) djelomični gubitak naknade troškova izborne promidžbe
- 3) obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe.

(2) Političkoj stranci, osobi ovlaštenoj za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelju liste grupe birača i kandidatu izreći će se administrativna sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe, odnosno suprotno članku 37. stavku 1. i 2. ovoga Zakona te koji koriste sredstva državnog ili lokalnog proračuna, prostorije, službena vozila i opremu državnih tijela ili tijela jedinica samouprave, suprotno zabrani iz članka 37. stavka 3. i 4. ovoga Zakona.

(3) Političkoj stranci, osobi ovlaštenoj za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelju liste grupe birača i kandidatu izreći se će administrativna sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– prekorače ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 38. stavcima 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona

– ne vrate uplatiocima ukupan iznos primljenih donacija koji prelazi dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 38. stavku 5. ovoga Zakona.

(4) Sankcija djelomičnog gubitka naknade troškova izborne promidžbe u slučaju iz stavka 3. ovoga članka, sastoji se u smanjenju iznosa naknade troškova izborne promidžbe za onoliki iznos za koliki je prekoračen dopušteni iznos troškova izborne promidžbe. Ukoliko je prekoračeni iznos troškova izborne promidžbe veći od iznosa naknade troškova izborne promidžbe, izreći se će sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

(5) Političkoj stranci, osobi ovlaštenoj za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelju liste grupe birača i kandidatu izreći se će administrativna sankcija obustave isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučaju kada:

– u propisanom roku i sadržaju i na propisani način ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe, sukladno članku 39. ovoga Zakona

– ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim sastavnim dijelovima, na propisani način i u propisanom roku, sukladno članku 58. ovoga Zakona.

(6) Obustava isplate naknade troškova izborne promidžbe u slučajevima iz stavka 5. ovoga članka traje do urednog ispunjenja obveze, a najkasnije do isteka roka za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe iz članka 32. ovoga Zakona. Ako obveza nije uredno ispunjena do roka propisanog za zatvaranje posebnog računa, izreći se će sankcija potpunog gubitka naknade troškova izborne promidžbe.

(7) Odluku o potpunom, odnosno djelomičnom gubitku naknade troškova izborne promidžbe iz stavka 2., 3. i 4. ovoga članka te o obustavi isplate, odnosno gubitku naknade troškova izborne promidžbe iz stavaka 5. i 6. ovoga članka donosi Državno izborno povjerenstvo.

(8) Protiv odluke Državnog izbornog povjerenstva o izricanju administrativne sankcije nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(9) Odluke Državnog izbornog povjerenstva iz stavka 7. ovoga članka objavljuju se na web stranici Državnog izbornog povjerenstva.

(10) Zabranjena je isplata sredstava za naknadu troškova izborne promidžbe suprotno odluci Državnog izbornog povjerenstva o izricanju administrativne sankcije iz stavka 7. ovoga članka.

Administrativne sankcije za kršenje odredbi Zakona o redovitom godišnjem financiranju

Članak 64.

(1) Privremeno se obustavlja isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice samouprave, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku koji ne dostave Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu godišnji financijski izvještaj s propisanim priložima, na način i u roku sukladno članku 52. ovoga Zakona.

(2) Odluku o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz stavka 1. ovoga članka iz državnog proračuna donosi Državno izborno povjerenstvo.

(3) Odluku o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz stavka 1. ovoga članka iz proračuna jedinice samouprave donosi Državno izborno povjerenstvo.

(4) Privremena obustava traje do urednog izvršenja obveze, a najduže do kraja proračunske godine u kojoj su politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik dužni dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu godišnji financijski izvještaj za prethodnu godinu. Ako je obveza uredno izvršena najkasnije do kraja proračunske godine,

danom izvršenja obveze prestaje privremena obustava isplate te se sredstva za redovito godišnje financiranje isplaćuju političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku bez umanjenja. Ako obveza nije uredno izvršena do kraja proračunske godine, politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik gube pravo na isplatu dijela sredstava za redovito godišnje financiranje za tu proračunsku godinu i to u iznosu koji im pripada od dana isteka roka za dostavu godišnjeg financijskog izvještaja do završetka proračunske godine (preostali iznos sredstava).

(5) Odluku o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje iz stavka 4. ovoga članka iz državnog proračuna donosi Državno izborno povjerenstvo.

(6) Odluku o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje iz stavka 4. ovoga članka iz proračuna jedinice samouprave donosi Državno izborno povjerenstvo.

(7) Zabranjena je isplata sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice samouprave suprotno odlukama o izricanju administrativne sankcije iz stavaka 2, 3, 5. i 6. ovoga članka.

(8) Odluka o gubitku prava na isplatu dostavlja se elektroničkim putem političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku, ministarstvu nadležnom za financije i jedinici lokalne samouprave te se takva dostava smatra urednom.

(9) Ako dostava Odluke o gubitku prava na isplatu političkoj stranci, nezavisnom zastupniku i nezavisnom vijećniku nije moguća elektroničkim putem, ista će se objaviti na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Dostava odluke političkoj stranci, nezavisnom zastupniku ili nezavisnom vijećniku smatra se urednom istekom osmog dana od dana objave na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva.

(10) Protiv odluke Državnog izbornog povjerenstva iz stavaka 2., 3., 5. i 6. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(11) Odluke Državnog izbornog povjerenstva iz stavaka 2., 3., 5. i 6. ovoga članka objavljuju se na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

DIO SEDMI FINANCIRANJE REFERENDUMSKIH AKTIVNOSTI

Predstavnik Organizacijskog odbora

Članak 65.

Članovi organizacijskog odbora za izjašnjavanje birača o potrebi da se zatraži raspisivanje državnog ili lokalnog referenduma (u daljnjem tekstu: Organizacijski odbor) dužni su između svojih redova odrediti Predstavnika organizacijskog odbor, koji je ovlašten predstavljati i zastupati Organizacijski odbor u poslovima financiranja referendumskih aktivnosti te o istom pisano izvijestiti Državno izborno povjerenstvo najkasnije u roku od 5 dana od dana donošenja odluke o određivanju Predstavnika.

Izvori sredstava za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 66.

Organizacijski odbor može financirati referendumsku aktivnost iz vlastitih sredstava i iz donacija.

Financiranje iz vlastitih sredstava

Članak 67.

(1) Vlastita sredstva koja članovi Organizacijskog odbora namjeravaju utrošiti za referendumsku aktivnost, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti.

(2) Članovi organizacijskog odbora mogu uplatiti vlastita sredstva na poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti do dana zatvaranja tog računa.

Financiranje iz donacija

Članak 68.

(1) Referendumska aktivnost može se financirati iz donacija fizičkih i pravnih osoba, osim onih iz članka 81. ovoga Zakona.

(2) Donacijama za financiranje referendumske aktivnosti smatraju se uplate kojima fizičke i pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate Organizacijskom odboru.

(3) Donacije u novcu za financiranje referendumske aktivnosti mogu se prikupljati isključivo na poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti.

(4) Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke osobe i pravne osobe dužne su izdati potvrdu na kojoj će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojoj je naznačeno da glasi na Organizacijski odbor.

(5) Fizičke i pravne osobe koje daju donacije, dužne su Organizacijskom odboru dostaviti izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima.

(6) Pod uslugama iz stavka 4. ovoga članka ne smatra se dobrovoljni rad volontera.

(7) Za donacije čija je vrijednost veća od 5.000 kuna, davatelj i primatelj donacije dužni su zaključiti ugovor.

(8) Ako predstavnik organizacijskog odbora ne želi zadržati donaciju koja je uplaćena na njegov poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti, od strane pojedine fizičke ili

pravne osobe, a za koju nije zaključen ugovor, može je odbiti na način da iznos takve donacije uplati u državni proračun, najkasnije u roku od 8 dana od dana uplate takve donacije.

(9) Donacije čija je vrijednost veća od 5.000,00 kuna, za koje nije zaključen ugovor sukladno stavku 7. ovoga članka, predstavnik organizacijskog odbora dužan je prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te iznos vrijednosti takve donacije uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Evidencija o donacijama

Članak 69.

(1) Predstavnik Organizacijskog odbora dužan je voditi evidenciju o primitku donacija i uplaćenih vlastitih sredstava, te izdavati potvrde o primitku donacija.

(2) Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde iz stavka 1. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva propisuje ministar financija pravilnikom.

Ograničenje iznosa donacije za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 70.

(1) Ukupna vrijednost donacije fizičke osobe Organizacijskom odboru, za financiranje referendumske aktivnosti za pojedini državni, odnosno pojedini lokalni referendum ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kuna.

(2) Ukupna vrijednost donacija pravne osobe Organizacijskom odboru, za financiranje referendumske aktivnosti za pojedini državni referendum ne smije prelaziti iznos od 200.000,00 kuna, a za pojedini lokalni referendum ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kuna.

(3) Vrijednosti donacija koje prelaze iznose utvrđene u staccima 1. i 2. ovoga članka, predstavnik Organizacijskog odbora dužan je prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, te uplatiti u korist državnog proračuna, najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Rok prikupljanja donacija za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 71.

(1) Donacije za financiranje referendumske aktivnosti mogu se prikupljati od dana otvaranja posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti do isteka roka za prikupljanje potpisa birača za izjašnjavanje o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma, te u slučaju raspisivanja referenduma od dana objave odluke o raspisivanju referenduma u službenom glasilu do dana održavanja referenduma.

(2) Eventualne donacije primljene izvan rokova utvrđenih u stavku 1. ovoga članka predstavnik organizacijskog odbora dužan je odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a donaciju vratiti donatoru najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka donacije, a ako povrat nije moguć ili je donacija iz nedozvoljenog izvora, dužan je u istom roku uplatiti iznos vrijednosti takve donacije u državni proračun.

Poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 72.

(1) Poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti je račun građana za posebne namjene (za financiranje referendumske aktivnosti) u izabranoj banci, koji se otvara na način i u postupku prema općim pravilima bankarskog poslovanja, a na koji se primaju uplate donacija i vlastitih sredstava članova Organizacijskog odbora, za financiranje referendumske aktivnosti i obavljaju sve transakcije koje se odnose na financiranje referendumske aktivnosti, te se na taj račun ne smiju ujedno primati i druge uplate koje vlasnik računa ostvaruje po drugim osnovama (npr. primici od samostalne djelatnosti ili nesamostalnog rada i dr.) niti se sredstva s tog računa smiju koristiti za bilo koju drugu svrhu, osim podmirenja troškova referendumskih aktivnosti.

(2) Sredstva s posebnog računa iz stavka 1. ovoga članka izuzeta su od ovrhe, osim ovrhe za naplatu troškova referendumske aktivnosti.

Otvaranje posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 73.

(1) Poseban račun za financiranje referendumskih aktivnosti dužan je otvoriti predstavnik organizacijskog odbora.

(2) Predstavnik Organizacijskog odbora dužan je otvoriti poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti najkasnije do početka roka za prikupljanje potpisa birača određenog odlukom da se pristupi izjašnjavanju birača o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma, a najranije ga može otvoriti 6 mjeseci prije roka određenog za prikupljanje potpisa birača, nakon objave navedene odluke.

(3) Predstavnik Organizacijskog odbora dužan je u roku od 3 dana od dana otvaranja posebnog računa za financiranje referendumskih aktivnosti, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu pisanu obavijest o otvaranju tog računa s podacima o tom računu i podacima o datumu objave i nazivu dnevnog tiska ili drugih sredstava javnog priopćavanja u kojima je objavljena Odluka organizacijskog odbora da se pristupi izjašnjavanju birača o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma, zajedno s preslikom te odluke, a Državno izborno povjerenstvo mu po primitku obavijesti izdaje lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(4) Pisana obavijest iz stavka 3. ovog članka mora sadržavati i podatak o adresi elektroničke pošte za zaprimanje pismena u postupku nadzora financiranja.

(5) Pismena upućena od strane Državnog izbornog povjerenstva i drugih nadležnih tijela na adresu elektroničke pošte iz stavka 4. ovog članka smatrat će se uredno zaprimljenim.

Zatvaranje posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti

Članak 74.

- (1) Predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je dovršiti sve transakcije na posebnom računu i zatvoriti ga najkasnije u roku od 30 dana nakon održanog referenduma, odnosno, ako referendum nije raspisan, najkasnije u roku od 6 mjeseci od isteka roka za prikupljanje potpisa birača za izjašnjavanje o potrebi da se zatraži raspisivanje referenduma.
- (2) Ako na posebnom računu za financiranje referendumske aktivnosti nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu, preostanu neutrošena sredstva do dana zatvaranja računa, predstavnik organizacijskog odbora može neutrošena financijska sredstva donirati za opće društvene potrebe, a ako sredstva nisu donirana, vraćaju se uplatiocima razmjerno uplaćenom iznosu.
- (3) Predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je najkasnije u roku od 8 dana od dana zatvaranja posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu potvrdu banke o zatvaranju računa.
- (4) Podatke o zatvaranju posebnog računa, predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je u roku iz stavka 3. ovoga članka unijeti u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Ograničenje troškova referendumske aktivnosti

Članak 75.

- (1) Predstavnik Organizacijskog odbora može sredstva prikupljena za financiranje referendumske aktivnosti koristiti samo za financiranje referendumske aktivnosti.
- (2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka ne smiju se koristiti za podmirenje osobnih troškova članova Organizacijskog odbora, članova njihovih obitelji i drugih osoba, kao što su npr. troškovi za osobnu odjeću, otplatu dugovanja i drugi troškovi koji nisu izravno povezani s referendumskom aktivnošću.

Ograničenje ukupnog iznosa troškova referendumske aktivnosti

Članak 76.

- (1) Ukupan iznos troškova referendumske aktivnosti za raspisivanje pojedinog državnog referenduma, ne smije prelaziti iznos od 8.000.000,00 kuna.
- (2) Ukupan iznos troškova referendumske aktivnosti za raspisivanje pojedinog lokalnog referenduma, ne smije prelaziti iznos od:
 - 1.000.000,00 kuna za lokalni referendum u Gradu Zagrebu
 - 600.000,00 kuna za lokalni referendum u županiji i velikom gradu
 - 250.000,00 kuna za lokalni referendum u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 tisuća stanovnika

– 100.000,00 kuna za lokalni referendum u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 tisuća stanovnika

– 50.000,00 kuna za lokalni referendum u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika.

(3) Ako je ukupna vrijednost primljenih donacija za financiranje troškova referendumske aktivnosti veća od dopuštenog iznosa troškova referendumske aktivnosti utvrđenog u stavcima 1. i 2. ovoga članka, predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je ukupnu vrijednost donacija koja prelazi dopušteni iznos troškova referendumske aktivnosti vratiti uplatiocima, razmjerno vrijednosti primljenih donacija, najkasnije do roka propisanog za zatvaranje posebnog računa iz članka 74. ovoga Zakona.

Izvešće o donacijama, troškovima i
medijskom oglašavanju referendumskih aktivnosti

Članak 77.

(1) Predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je u roku od 15 dana od isteka roka za prikupljanje potpisa birača za izjašnjavanje o potrebi raspisivanja državnog, odnosno lokalnog referenduma, dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, izvješće o primljenim donacijama za financiranje referendumskih aktivnosti, izvješće o troškovima (rashodima) referendumske aktivnosti i izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje referendumskih aktivnosti s ažuriranim podacima do dana podnošenja izvješća.

(2) Izvješće o primljenim donacijama za financiranje referendumske aktivnosti treba sadržavati specificirane podatke o donatoru (osobno ime odnosno naziv i adresa te osobni identifikacijski broj), datumu uplate donacije, odnosno davanja proizvoda ili pružanja usluga bez naplate, o uplaćenom iznosu donacije, odnosno o tržišnoj vrijednosti darovanog proizvoda ili usluge naznačenoj na potvrdi, odnosno računu koji ne podliježe naplati te o vrsti svake pojedine donacije.

(3) Izvješće o troškovima (rashodima) referendumske aktivnosti treba sadržavati specificirane podatke o svrsi troška, nazivu i adresi primatelja, datumu isplate, te o isplaćenom iznosu, odnosno iznosu tržišne vrijednosti proizvoda ili usluga navedenom na potvrdi, odnosno računu koji ne podliježe naplati ako se radi o donacijama u obliku proizvoda ili usluga.

(4) Izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje referendumskih aktivnosti treba sadržavati specificirane podatke o nazivu pružatelja medijskih usluga, broju i datumu računa za izvršene medijske usluge, broju ugovorenih i izvršenih medijskih usluga, iznosu cijene bez popusta, popustu izraženom u postotku i plaćenom iznosu s popustom.

(5) Državno izorno povjerenstvo dužno je objaviti na svojim mrežnim stranicama izvješća iz stavka 1. ovoga članka, prvog radnog dana nakon dostave istih Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav. Podaci o adresi fizičke osobe donatora i primatelja iz stavaka 2. i 3. ovoga članka se ne objavljuju.

(6) Obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka i način unosa u informacijski sustav, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Cjenik usluga medijskog oglašavanja

Članak 78.

Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja referendumskih aktivnosti dužni su Državnom izbornom povjerenstvu dostaviti cjenik usluga oglašavanja i isti objaviti na svojim web stranicama.

Financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti

Članak 79.

(1) Financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti je javni dokument.

(2) Predstavnik Organizacijskog odbora dužan je sastaviti i dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, Financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti s podacima o ostvarenim primicima za financiranje referendumske aktivnosti, izvorima financiranja te o troškovima za financiranje referendumske aktivnosti, te s propisanim sastavnim dijelovima, u roku propisanom za zatvaranje posebnog računa iz članka 74. ovoga Zakona.

(3) Sastavni dio Financijskoj izvještaja iz stavka 1. ovoga članka je izvješće o primljenim donacijama za financiranje referendumskih aktivnosti, izvješće o troškovima (rashodima) referendumske aktivnosti i izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje referendumskih aktivnosti, s ažuriranim podacima do dana podnošenja Financijskog izvještaja.

(4) Objavu Financijskih izvještaja o financiranju referendumske aktivnosti zajedno s propisanim sastavnim dijelovima, dužno je osigurati Državno izborno povjerenstvo na svojim mrežnim stranicama, od prvog radnog dana od dana dostave istih Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

(5) Financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti s propisanim sastavnim dijelovima, trajno se pohranjuje u informacijskom sustavu za nadzor financiranja i javno je dostupan na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva na lako pretraživ način po različitim osnovama, u strojno čitljivom i otvorenom obliku.

(6) Podaci sadržani u sastavnim dijelovima financijskog izvještaja o financiranju referendumske aktivnosti, koji se odnose na adrese fizičkih osoba donatora, te na adrese fizičkih osoba primatelja sadržanih u izvješću o troškovima referendumske aktivnosti, ne objavljuju se.

(7) Financijske izvještaje o financiranju referendumske aktivnosti s propisanim sastavnim dijelovima, predstavnik organizacijskog odbora dužan je trajno čuvati u izvorniku.

(8) Obrazac i način unosa Financijskog izvještaja o financiranju referendumske aktivnosti, s propisanim sastavnim dijelovima iz stavka 3. ovoga članka, u informacijski sustav za nadzor financiranja, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

Obveza dostave dokumentacije na zahtjev nadzornog tijela

Članak 80.

Uz financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je Državnom izbornom povjerenstvu, na njegov zahtjev, dostaviti svu traženu dokumentaciju.

Zabrana financiranja referendumskih aktivnosti

Članak 81.

(1) Zabranjuje se financiranje referendumskih aktivnosti od strane:

- stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba
- stranih fizičkih osoba, osim državljana drugih država članica Europske unije, koji imaju prebivalište ili privremeni boravak u Republici Hrvatskoj prema Zakonu o strancima
- državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska, prema Registru državne imovine, ima više od 5% udjela ili dionica te javnih poduzeća, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima jedinica samouprave ima udjele ili dionice te javnih i drugih ustanova čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica samouprave ili su u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinice samouprave
- udruga, ako u tu svrhu koriste novčana sredstva iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave
- zaklada i fundacija
- vjerskih zajednica i humanitarnih organizacija
- fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima
- jedinica samouprave
- neimenovanih (anonimnih) izvora. Donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe, odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe.

(2) Zabranjeno je davanje donacija u novcu ili u obliku proizvoda preko trećih osoba (posrednika).

(3) Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora prema stavcima 1. i 2. ovoga članka, predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je odmah prijaviti Državnom izbornom povjerenstvu, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Zabrana pogodovanja

Članak 82.

Pri prikupljanju donacija za financiranje referendumske aktivnosti članovi Organizacijskog odbora, ne smiju raditi politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe, obećavati im političke ili kakve druge protuusluge, povlastice ili osobne koristi bilo koje vrste.

Poslovne knjige

Članak 83.

(1) Predstavnik Organizacijskog odbora, dužan je od dana otvaranja posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti voditi Knjigu blagajne, Knjigu primitaka i izdataka, Knjigu ulaznih računa, sukladno propisima za vođenje jednostavnog knjigovodstva kod neprofitnih organizacija.

(2) Uz poslovne knjige iz stavka 1. ovoga članka, predstavnik organizacijskog odbora dužan je, od dana otvaranja posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti, voditi i Knjigu potraživanja i obveza.

(3) Izgled i sadržaj Knjige potraživanja i obveza iz stavka 2. ovoga članka, propisuje ministar financija pravilnikom.

Nadzor nad financiranjem referendumske aktivnosti

Članak 84.

(1) Državno izorno povjerenstvo u suradnji s nadležnim povjerenstvima nadzire poštivanje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na financiranje referendumske aktivnosti, financijske račune koji se odnose na financiranje referendumske aktivnosti, prikupljanje donacija i troškove referendumskih aktivnosti, izvještavanje o financiranju referendumske aktivnosti te ostale aktivnosti vezane uz financiranje referendumskih aktivnosti. Nadzor financiranja referendumske aktivnosti Državno izorno povjerenstvo provodi od dana otvaranja posebnog računa za financiranje referendumske aktivnosti do završetka transakcija na tom računu.

(2) Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja referendumske aktivnosti dužni su tijekom trajanja referendumske aktivnosti na zahtjev Državnog izbornog povjerenstva dostaviti sve ugovore sklopljene s Organizacijskim odborom.

(3) Banke kod kojih je otvoren poseban račun za financiranje referendumske aktivnosti dužne su na zahtjev Državnog izbornog povjerenstva dostaviti mu sve tražene podatke o tom računu i transakcijama na tom računu.

(4) Državno izborno povjerenstvo dužno je prilikom provođenja nadzora na temelju dokumentacije dostavljene od strane predstavnika Organizacijskog odbora, putem nadležnih tijela i službi, provjeriti da li iznosi utrošenih sredstava odgovaraju primljenim iznosima navedenim u financijskim izvještajima i jesu li podaci navedeni u tim izvještajima točni.

(5) Način suradnje iz stavka 1. ovoga članka, Državno izborno povjerenstvo određuje obveznom uputom.

Izvješće o nadzoru financiranja referendumske aktivnosti

Članak 85.

Izvješće Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na financiranje referendumske aktivnosti, objavljuje se na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva u roku od 60 dana od dostave Financijskog izvještaja o financiranju referendumske aktivnosti.

DIO OSMI OBVEZE IZVJEŠTAVANJA I VOĐENJE INFORMACIJSKOG SUSTAVA ZA NADZOR FINANCIRANJA

Članak 86.

(1) Državno izborno povjerenstvo daje upute o primjeni odredaba ovoga Zakona u vezi financijskog izvještavanja o financiranju izborne promidžbe te o financijskom izvještavanju o financiranju referendumske aktivnosti.

(2) Državno izborno povjerenstvo nadležno je za vođenje, održavanje i upravljanje informacijskim sustavom za nadzor financiranja.

(3) Državni ured za reviziju preuzima podatke iz informacijskog sustava za nadzor financiranja za svoje potrebe.

(4) Ministarstvo financija preuzima podatke iz informacijskog sustava za nadzor financiranja u svrhu provedbe nadzora nad izvršavanjem obveza na teret proračuna jedinica samouprave propisanih ovim Zakonom.

(5) Političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, osobe odgovorne za zastupanje neovisnih liste, nositelji lista grupe birača, kandidati i predstavnik organizacijskog odbora unose podatke u informacijski sustav za nadzor financiranja i odgovorni su za istinitost unesenih podataka.

(6) Na obradu osobnih podataka sadržanih u informacijskom sustavu za nadzor financiranja primjenjuju se odredbe ovoga Zakona i propisi kojima se uređuje zaštita osobnih podataka.

(7) Osobni podaci sadržani u informacijskom sustavu za nadzor financiranja sukladno ovom Zakonu, obrađuju se u svrhu provedbe nadzora, obavljanja revizije te osiguranja transparentnosti financiranja redovitih političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumskih aktivnosti.

(8) Način preuzimanja podataka utvrđen u stavecima 3. i 4. ovoga članka, uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva, propisuje ministar financija pravilnikom.

DIO DEVETI PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 87.

(1) Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se:

1. politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, koji financijska sredstva koristi suprotno odredbi članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.

2. nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji u slučaju zatvaranja posebnog računa za vrijeme mirovanja mandat, ne rasporede preostala sredstva na posebnom računu na pripisani način, sukladno članku 16. stavku 2. ovoga zakona.

3. nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji u slučaju nezatvaranja posebnog računa za vrijeme mirovanja, koriste sredstva s toga računa za vrijeme mirovanja mandata, suprotno zabrani iz članka 16. stavka 5. ovoga Zakona.

4. nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji nakon isteka mandata, ako nisu ponovno izabrani te kojima mandat prestane prije isteka vremena na koji su izabrani ne vrate u propisanom roku neutrošena financijska sredstva, novčani iznos knjigovodstvene vrijednosti imovine ili imovinu sukladno članku 17. stavecima 1. i 4. ovoga Zakona.

5. politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji vrijednost donacije za koju nije zaključen ugovor, a koja prelazi iznos utvrđen u članku 18. stavku 5. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 18. stavku 8. ovoga Zakona.

6. politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji vrijednosti donacija za financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti, koje prelaze visinu iznosa utvrđenu u članku 19. stavecima 1. i 2. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 19. stavku 3. ovoga Zakona.

7. politička stranka koja ne vodi evidenciju o primitku članarina odnosno članskih doprinosa i donacija za financiranje redovite godišnje političke aktivnosti i ne izdaje potvrde o njihovom primitku te nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji ne vodi evidenciju o primitku donacija i ne izdaje potvrde o njihovom primitku, sukladno članku 20. stavku 1. ovoga Zakona.

8. politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji u propisanom roku i sadržaju i na propisani način ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama koje su primili u prvih šest mjeseci tekuće godine, odnosno obavijest da u navedenom razdoblju nisu primili donacije, sukladno članku 21. stavecima 1. i 3. ovoga Zakona.

9. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji vrijednost donacije za koju nije zaključen ugovor, a koja prelazi iznos

utvrđen u članku 25. stavku 5. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 25. stavku 8. ovoga Zakona.

10. političke stranke, osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati koji donacije primljene nakon završetka izborne promidžbe, u propisanom roku ne vrate donatorima, odnosno ne uplate u državni proračun, sukladno članku 26. stavku 2. ovoga Zakona.

11. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ne vodi evidenciju o primitku donacija za financiranje izborne promidžbe i ne izdaje potvrde o njihovom primitku, te osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ne vodi evidenciju o uplaćenim vlastitim sredstvima za financiranje izborne promidžbe, sukladno članku 28. stavku 1. ovoga Zakona.

12. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji vrijednosti donacija za financiranje troškova izborne promidžbe, koje prelaze visinu iznosa utvrđenu u članku 29. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 29. stavku 3. ovoga Zakona.

13. politička stranka koja ne otvori poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, sukladno članku 30. stavcima 1., 2. ovoga Zakona

14. osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ne otvori poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, sukladno članku 30. stavku 4. ovoga Zakona

15. politička stranka koja poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe ne otvori u propisanom roku, sukladno članku 31. stavku 1. ovoga Zakona

16. osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe ne otvori u propisanom roku, sukladno članku 31. stavku 1. ovoga Zakona

17. osobe koje su otvorile poseban računa za financiranje izborne promidžbe, a nisu podnijele kandidaturu ili je nisu podnijele pravodobno ili su odustale od podnesene kandidature ili je kandidacijska lista odnosno kandidatura nedopuštena, koje neutrošena sredstva preostala na posebnom računu ne rasporede na propisani način sukladno članku 33. stavku 1. ovoga Zakona,

18. osobe koje su otvorile poseban računa za financiranje izborne promidžbe, a nisu podnijele kandidaturu ili je nisu podnijele pravodobno ili su odustale od podnesene kandidature ili je kandidacijska lista odnosno kandidatura nedopuštena, koje u propisanom roku ne zatvore poseban račun za financiranje izborne promidžbe sukladno članku 33. stavku 2 ovoga Zakona

19. osobe koje su otvorile poseban računa za financiranje izborne promidžbe, a nisu podnijele kandidaturu ili je nisu podnijele pravodobno ili su odustale od podnesene kandidature ili je kandidacijska lista odnosno kandidatura nedopuštena, koje ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu na propisani način i u propisanom roku financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe, sukladno članku 33. stavku 3. ovoga Zakona.

20. političke stranke koje neutrošena sredstva preostala na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe ne rasporede sukladno članku 34. ovoga Zakona.

21. osobe ovlaštene za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelji lista grupe birača i kandidati koji neutrošena sredstva preostala na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe ne rasporede sukladno članku 35. stavku 1. ovoga Zakona.

22. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji sredstva izborne promidžbe koriste u nedopuštene svrhe, odnosno suprotno članku 37. stavku 1. ovoga Zakona, te koji koriste sredstva državnog proračuna ili proračuna jedinica samouprave, prostorije, službena vozila i opremu državnih tijela ili tijela jedinica samouprave suprotno zabrani iz članka 37. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona.

23. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji prekorači ukupno dopušteni iznos troškova izborne promidžbe, sukladno članku 38. stavcima 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona.

24. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ukupan iznos vrijednosti primljenih donacija koji prelazi iznos dopuštenih troškova izborne promidžbe ne vrati uplatiocima, sukladno članku 38. stavku 5. ovoga Zakona.

25. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji u propisanom roku i sadržaju i na propisani način ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama i troškovima izborne promidžbe sukladno članku 39. stavcima 1. 2. i 3. ovoga Zakona.

26. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, sukladno članku 40. stavku 1. ovoga Zakona.

27. politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelji liste grupe birača i kandidat koji ne prijavi uplatu donacija iz nedopuštenih izvora i ne doznači uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 46. stavku 4. ovoga Zakona.

28. politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji radi politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe pri prikupljanju donacija za financiranje svoga djelovanja, sukladno članku 47. stavku 1. ovoga Zakona.

29. politička stranka, koja ne donese godišnji program rada i financijski plan sukladno članku 50. stavku 1. ovoga Zakona,

30. nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji ne donesu godišnji program rada i financijski plan sukladno članku 50. stavku 1. ovoga Zakona, te koji ne donesu program rada za mandatno razdoblje sukladno članku 50. stavku 3. ovoga Zakona.

31. politička stranka, nezavisni zastupnik i nezavisni vijećnik koji ne dostave Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu godišnji financijski izvještaj s propisanim priložima, u propisanom roku i na propisani način, sukladno članku 52. stavcima 2., 4., 5., 7. i 8. ovoga Zakona.
32. politička stranka, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača i kandidat koji ne dostave Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe s propisanim sastavnim dijelovima, u propisanom roku i na propisani način, sukladno članku 58. stavku 1. ovoga Zakona.
33. Članovi organizacijskog odbora ako ne izvijeste Državno izbornom povjerenstvo o određivanju predstavnika organizacijskog odbora, u propisanom roku i na propisani način, sukladno članku 65. ovoga Zakona.
34. predstavnik organizacijskog odbora koji vrijednost donacije za koju nije zaključen ugovor, a koja prelazi iznos utvrđen u članku 68. stavku 7. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 68. stavku 9. ovoga Zakona.
35. predstavnik Organizacijskog odbora koji ne vodi evidenciju o primitku donacija i ne izdaje potvrde o njihovom primitku, sukladno članku 69. stavku 1. ovoga Zakona.
36. predstavnik Organizacijskog odbora koji vrijednosti donacija koje prelaze visinu iznosa utvrđenu u članku 70. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona, ne prijavi i ne uplati u državni proračun, sukladno članku 70. stavku 3. ovoga Zakona.
37. predstavnik Organizacijskog odbora koji donacije primljene izvan rokova utvrđenih u članku 71. stavku 1. ovoga zakona, u propisanom roku ne vrati donatorima, odnosno ne uplati u državni proračun, sukladno članku 71. stavku 2. ovoga Zakona.
38. Predstavnik Organizacijskog odbora koji ne otvori poseban račun za financiranje referendumskih aktivnosti, ili ga ne otvori u propisanom roku, sukladno članku 73. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona.
39. predstavnik Organizacijskog odbora koji neutrošena sredstva preostala na posebnom računu za financiranje referendumске aktivnosti koristi suprotno članku 74. stavku 2. ovoga Zakona.
40. predstavnik Organizacijskog odbora koji sredstva za financiranje referendumске aktivnosti koristi u nedopuštene svrhe, odnosno suprotno članku 75. stavku 1. ovoga Zakona.
41. predstavnik Organizacijskog odbora koji prekorači ukupno dopušteni iznos troškova referendumске aktivnosti, sukladno članku 76. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona.
42. predstavnik Organizacijskog odbora koji ukupan iznos vrijednosti primljenih donacija koji prelazi iznos dopuštenih troškova referendumске aktivnosti ne vrati uplatiocima, sukladno članku 76. stavku 3. ovoga Zakona.
43. predstavnik Organizacijskog odbora koji u propisanom roku i sadržaju i na propisani način ne dostavi Državnom izbornom povjerenstvu izvješće o donacijama za financiranje referendumskih aktivnosti, izvješće o troškovima (rashodima) referendumskih aktivnosti te

izvješće o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje referendumskih aktivnosti, sukladno članku 77. stavcima 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona.

44. predstavnik Organizacijskog odbora koji ne dostavi Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaj o financiranju referendumske aktivnosti s propisanim sastavnim dijelovima, u propisanom roku i na propisani način, sukladno članku 79. stavcima 2. i 3. ovoga Zakona.

45. predstavnik Organizacijskog odbora koji ne prijavi uplatu donacija iz nedopuštenih izvora i ne doznači uplaćena sredstva u državni proračun, sukladno članku 81. stavku 3. ovoga Zakona.

46. članovi Organizacijskog odbora koji rade politički ili drugi pritisak na fizičke i pravne osobe pri prikupljanju donacija, sukladno članku 82. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka politička stranka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača, kandidat i predstavnik Organizacijskog odbora kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 tisuća kuna.

Članak 88.

(1) Novčanom kaznom za prekršaj kaznit će se:

– fizička i pravna osoba koja ne izda potvrdu za donacije u obliku proizvoda ili usluga, odnosno ako vrijednost darovanog proizvoda ili usluga, naznačena na potvrdi ne odgovara njihovoj tržišnoj vrijednosti, sukladno članku 18. stavku 3., članku 25. stavku 3. i članku 68. stavku 4. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka, fizička osoba kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 do 20.000,00 kuna.

Članak 89.

Novčanom kaznom od 30.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

– jedinica samouprave koja u proračunu ne osigura sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika, sukladno članku 5. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 90.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

– jedinica samouprave koja sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika ne doznačuje redovito, sukladno članku 10. stavku 3. ovoga Zakona, te koja naknadu troškova izborne promidžbe ne isplati u propisanom roku, sukladno članku 45. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje jedinice samouprave.

Članak 91.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj:

– jedinica samouprave koja u propisanom roku i na propisani način ne dostavi obavijest uredu državne uprave u županiji o svakoj promjeni podataka iz evidencije o zastupljenosti političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, sukladno članku 22. stavku 2. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se i osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje jedinice samouprave.

Članak 92.

(1) Novčanom kaznom za prekršaj u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna kazniti će se osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje jedinice samouprave, odnosno odgovorna osoba u Hrvatskome saboru, koja odobri isplatu naknade troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice samouprave, suprotno zabrani iz članka 63. stavka 10. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom za prekršaj u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna kazniti će se osoba ovlaštena za zastupanje i predstavljanje jedinice samouprave, odnosno odgovorna osoba u Hrvatskome saboru, koja odobri isplatu sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice samouprave, suprotno zabrani iz članka 64. stavka 7. ovoga Zakona.

Članak 93.

Imovina koju politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelj liste grupe birača ili kandidat stekne počinjenjem prekršaja iz ovoga Zakona, oduzima se sukladno odredbama općeg propisa kojim se uređuju prekršaji.

Članak 94.

(1) Za prekršaje propisane ovim Zakonom, osim za prekršaje iz članaka 89. i 90. ovoga Zakona, ovlašteni tužitelj je državni odvjetnik.

(2) Državni ured za reviziju i Državno izborno povjerenstvo, u okviru svojeg djelokruga, dužni su o utvrđenim povredama ovoga Zakona obavijestiti nadležno državno odvjetništvo te dostaviti cjelokupnu dokumentaciju koja se odnosi na konkretan predmet i sve ostale podatke

i činjenice kojima raspolažu ili su ih pribavili, uz naznaku izvora, a koje se odnose na konkretan predmet.

(3) Za prekršaje propisane člancima 89. i 90. ovoga Zakona, ovlaštenu tužitelj je Ministarstvo financija.

(4) Prekršajni postupak za prekršaje propisane člancima 89. i 90. ovoga Zakona, u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Porezne uprave Ministarstva financija.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 95.

(1) Ministar financija donijet će pravilnik iz članka 20 stavka 2., članka 21. stavka 6., članka 28. stavka 2., članka 39. stavka 6., članka 40. stavka 3., članka 51. stavka 4., članka 52. stavka 10., članka 57. stavka 3., članka 58. stavka 3., članka 69. stavka 2., članka 77. stavka 6., članka 79. stavka 8., članka 83. stavka 3. i članka 86. stavka 8. ovoga Zakona, usklađen s odredbama ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar uprave donijeti će pravilnik iz članka 22. stavka 3. ovoga Zakona, usklađen s odredbama ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Do stupanja na snagu pravilnika iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, ostaju na snazi Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine, br. 50/11, 93/11 i 55/13) i Pravilnik o sadržaju, načinu vođenja i obrascu evidencije o političkim strankama zastupljenima u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranima s liste grupe birača (Narodne novine, br. 90/13 i 96/13).

Članak 96.

Postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti će se prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

Članak 97.

(1) Godišnji financijski izvještaji političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, za 2018. godinu, zajedno s priložima, sastavljaju se i dostavljaju Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu i objavljuju u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

(2) Prvi godišnji financijski izvještaji, zajedno s priložima, koji se sastavljaju i dostavljaju Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u skladu s odredbama ovoga Zakona, odnose se na izvještajno razdoblje od 1. siječnja 2019. godine.

Članak 98.

(1) Nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su do dana stupanja na snagu ovoga Zakona otvorili poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti, a postali su članovi političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, mogu nastaviti financirati svoju redovitu djelatnost putem tog računa do prestanka mandata u tekućem sazivu Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave ili u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, zatvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje te sredstva s navedenog računa uplatiti na račun političke stranke čiji su članovi postali.

(2) Na nezavisne zastupnik i nezavisne vijećnike iz stavka 1. ovoga članka koji će nastaviti financirati svoju redovitu djelatnost putem posebnog računa za redovito godišnje financiranje primijenit će se sve odredbe ovoga Zakona, koje se odnose na nezavisne zastupnike, odnosno nezavisne vijećnike.

Članak 99.

Državo izbornu povjerenstvo dužno je najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izdati lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja, političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima.

Članak 100.

Jedinice samouprave koje su u proračunu jedinice samouprave za 2019. godinu, osigurale sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u manjem iznosu po članu predstavničkog tijela od iznos utvrđenog u članku 5. ovoga Zakona, dužne su do 31. prosinca 2019. godine, u proračunu jedinice samouprave osigurati i isplatiti političkim strankama i nezavisnim vijećnicima razliku sredstava do iznosa utvrđenog u članku 5. ovoga Zakona.

Članak 101.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

Članak 102.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe uređeno je Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17; u daljnjem tekstu: Zakon). Zakonom je uređeno financiranje izborne promidžbe političkih stranaka, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata te proračunsko financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s lista grupe birača. Utvrđeni su izvori financiranja, uređen je način financiranja putem donacija, uređeno je pitanje zabrane financiranja i pogodovanja, provedbe nadzora i revizije, javnog objavljivanja financijskih izvještaja, izvješća o donacijama i o troškovima izborne promidžbe, o cijenama medijskog oglašavanja izborne promidžbe te su utvrđene administrativne i prekršajne sankcije za kršenje odredbi Zakona.

Iako je Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, od stupanja na snagu osnovnog teksta Zakona (Narodne novine, broj 24/11) izmijenjen i dopunjen nekoliko puta - Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, broj 61/11), Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, broj 27/13), Zakonom o izmjeni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, broj 96/16) i Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, broj 70/17), kojima je unaprijeđen sustav financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, u daljnjoj provedbi Zakona, uočeni su određeni problemi i nedostaci, koji zahtijevaju daljnja poboljšanja i cjelovitije uređenje zakonodavstva.

S obzirom na opsežnost potrebnih promjena u području financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima se uvelike mijenja priroda dosadašnjih odnosa, a ujedno se reguliraju nova područja, predlaže se donošenje cjelovitog novog Zakona kojim se na jedinstven i sustavan način uređuje pitanje financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.

Nadzor financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe ključan je za osiguranje pravilne primjene zakona, pravovremeno otkrivanje i sankcioniranje njegovih povreda, a time i sprječavanje i otkrivanje moguće korupcije. Praćenjem provedbe Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, uočene su poteškoće u provedbi nadzora uzrokovane (osim brojnosti subjekata nadzora) i načinom dostavljanja i objave financijskih izvještaja, te drugih izvješća i podataka (izvješća o polugodišnjim donacijama, o donacijama i troškovima izborne promidžbe, o medijskom oglašavanju izborne promidžbe, koji se objavljuju na različitim web stranicama subjekata nadzora, ili u različitim tiskovinama. Financijski izvještaji dostavljaju se nadležnim tijelima (Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju), a objavljuju se u pravilu na vlastitim web stranicama subjekata nadzora, u propisnim rokovima. Nemogućnost provedbe nadzora objave financijskih izvještaja na dan isteka roka za sve subjekte nadzora, te nemogućnost utvrđivanja dana objave financijskih izvještaja na različitim web stranicama naknadnom kontrolom nakon isteka roka objave, dovodi do nejednakog postupanja prema subjektima nadzora, odnosno selektivnog sankcioniranja.

Da bi se navedeni problemi otklonili, nužno je osigurati dostavljanje financijskih izvještaja i drugih propisanih izvješća, nadležnim tijelima od strane subjekata nadzora elektronskim putem, odnosno unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, što će osigurati višestruko unaprjeđenje. Omogućit će se učinkovitiji nadzor te jednaka primjena zakona u odnosu na sve subjekte nadzora, kao i uspostava lako pretražive baze podataka po različitim osnovama, a ujedno će se i pojednostaviti sastavljanje i podnošenje financijskih izvještaja i drugih izvješća od strane subjekata nadzora te osigurati objava istih putem navedenog informacijskog sustava za nadzor financiranja na jedinstvenom mjestu za sve subjekte (na stranicama nadzornog tijela), čime će se ujedno olakšati praćenje političkog financiranja od strane javnosti.

Daljnja potrebna poboljšanja u sustavu financiranja političkih aktivnosti odnose se na proširenje primjene Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, na financiranje referendumskih kampanja, koje sada nije uređeno niti jednim propisom, netransparentno je i izvan mogućnosti nadzora. Kako su odluke donesene na referendumu obvezatne, te se tim odlukama može mijenjati i Ustav Republike Hrvatske, nužno je zakonski urediti način financiranja referendumskih kampanja i osigurati transparentnost i nadzor njihovog financiranja, u cilju sprječavanja moguće korupcije.

Vodeći računa o opsežnosti potrebnih promjena u području financiranja političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima se uvelike mijenja priroda dosadašnjih odnosa, a ujedno se reguliraju nova područja, što zahtijeva donošenje cjelovitog novog Zakona kojim se na jedinstven i sustavan način uređuje pitanje financiranja političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, izrađen je Prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, kojeg je Hrvatski sabor prihvatio u 1. čitanju, na sjednici održanoj 8. veljače 2019. godine, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućeni su predlagatelju.

Sukladno primjedbama i izraženim mišljenjima sa rasprave o Prijedlogu zakona u Hrvatskom saboru, izrađen je Konačni prijedlog zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da se godišnji financijski izvještaji, polugodišnja izvješća o donacijama, financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe, izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe te podaci o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, kao i financijski izvještaj o financiranju referendumске aktivnosti te izvješća o donacijama i troškovima referendumске aktivnosti, dostavljaju nadležnim tijelima elektronskim putem, odnosno unosom u odgovarajući informacijski sustav za nadzor financiranja te da se putem informacijskog sustava objavljuju na web stranici Državnog izbornog povjerenstva. Ujedno se utvrđuje da je za vođenje, održavanje i upravljanje informacijskim sustavom za nadzor financiranja, nadležno Državno izborno povjerenstvo.

Uređuje se pitanje financiranja referendumске aktivnosti. Definira se referendumска aktivnost, utvrđuju se izvori i način financiranja referendumске aktivnosti iz vlastitih sredstava i iz donacija, utvrđuje se obveza otvaranja posebnog računa za financiranje referendumске aktivnosti, ograničavaju se dopušteni iznosi donacija i troškova za financiranje referendumске aktivnosti, uređuje se pitanje nadzora i transparentnosti

financiranja, vođenja poslovnih knjiga, utvrđuje se obveza podnošenja financijskih izvještaja i izvješća o donacijama, troškovima i medijskom oglašavanju referendumskih aktivnosti nadzornom tijelu (Državnom izbornom povjerenstvu), putem informacijskog sustava za nadzor financiranja, te njihova javna objava, kao i sankcije za kršenje odredbi koje se odnose na financiranje referendumске aktivnosti.

Zakonom je uređeno pitanje redovitog godišnjeg financiranja iz državnog proračuna odnosno iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te je određen iznos sredstava koji se osigurava u državnom proračunu za redovito godišnje financiranje. Međutim, Zakonom nije određen iznos sredstava koji je za redovito godišnje financiranje u proračunu dužna osigurati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili kriteriji za njegovo određivanje te ne postoje niti minimalni zajednički standardi u odnosu na iznos sredstava koji se osigurava u proračunu jedinica samouprave za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i članova predstavničkih tijela jedinica izabranih s liste grupe birača.

Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona, kao kriterij za određivanje visine iznosa koji se osigurava u proračunu jedinice, predlaže odrediti minimalni iznos po članu predstavničkog tijela jedinice samouprave na godišnjoj razini. Predlaže se utvrditi da se sredstva za redovito godišnje financiranje, koje je jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna osigurati u svojem proračunu, određuju u proračunu jedinice za svaku godinu za koju se proračun donosi, time da visina sredstava po jednom članu predstavničkog tijela, ne može biti određena u iznosu manjem od 8.000,00 kuna u predstavničkom tijelu Grada Zagreba; 5.000,00 kuna u predstavničkom tijelu županije i velikog grada; 3.500,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima više od 10.000 tisuća stanovnika; 2.000,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima od 3.001 do 10.000 tisuća stanovnika; te 1.000,00 kuna u predstavničkom tijelu jedinice samouprave koja ima do 3.000 stanovnika. Određivanjem visine najmanjeg iznosa po jednom članu predstavničkog tijela na godišnjoj razini, osigurat će se minimalni zajednički standardi u redovitom godišnjem financiranju iz proračuna jedinica samouprave, a čime se ne ograničava sloboda jedinica samouprave da sukladno financijskoj snazi odrede i veći iznos po članu predstavničkog tijela za redovito godišnje financiranje iz proračuna.

Zakonom je propisana obveza zastupnicima koji su izabrani s neovisne liste i članovima predstavničkih tijela jedinica samouprave koji su izabrani s liste grupe birača (u daljnjem tekstu: nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici) da otvore poseban račun za financiranje svoje redovite godišnje političke aktivnosti, putem donacija i iz proračunskih sredstava, da vode poslovne knjige, da donose godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu, program rada za mandatno razdoblje, da vode evidencije o donacijama, da dostavljaju izvješća o donacijama nadzornim tijelima, odnosno obavijesti da nisu primili donacije, da sastavljaju i podnose financijske izvještaje i niz drugih obveza vezanih uz financiranje njihove zastupničke, odnosno vijećničke dužnosti, a velikom većinom, nezavisni vijećnici ne primaju donacije, a brojni su bili i upiti nezavisnih vijećnika o mogućnosti da se odreknu i financiranja iz proračuna.

Slijedom toga, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se utvrditi da se nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici mogu odreći prava na financiranje iz proračuna, te da oni koji su se odrekli prava na financiranje iz proračuna te svoju političku aktivnost ne financiraju niti iz drugih zakonom dopuštenih izvora, nisu dužni otvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje.

Konačnim prijedlogom zakona se ujedno utvrđuje obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da po završetku poslovne godine, a najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, objave na svojim mrežnim stranicama izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava iz proračuna te jedinice za redovito godišnje financiranje političkih stranaka zastupljenih u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisne vijećnike. Ista obveza objave izvješća utvrđuje se i u odnosu na političke stranke zastupljene u Hrvatskome saboru i nezavisne zastupnike.

Zakonom je uređen način raspoređivanja sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je utvrđeno da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Budući da broj zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela pojedine političke stranke, u trenutku konstituiranja, nije nužno jednak broju dobivenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora, to broj zastupnika odnosno članova predstavničkog tijela pojedine političke stranke, u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, ne odražava nužno pravu volju biračkog tijela.

Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže da se sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna raspoređuju političkim strankama razmjerno broju dobivenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova predstavničkog tijela jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora, a ne u trenutku konstituiranja kao prema dosadašnjem rješenju. Na ovaj način osigurat će se da se raspoređivanje sredstava poreznih obveznika, odnosno sredstava iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u potpunosti uskladi s rezultatima izbora, što jedino odražava pravu volju biračkog tijela.

Zakonom je određeno da u slučaju ako neovisni zastupnik u Hrvatskome saboru, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, postane član političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostaju tom zastupniku, odnosno članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača te se na istog i nadalje primjenjuju sve odredbe ovoga Zakona koje se odnose na neovisne zastupnike, odnosno članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača. To znači da su u obvezi i nadalje imati svoj poseban račun za redovito godišnje financiranje, donositi godišnji program rada, financijski plan, program rada za mandatno razdoblje, voditi poslovne knjige, sastavljati i podnositi godišnji financijski izvještaj, polugodišnja izvješća o donacijama i izvršavati druge obveze propisane Zakonom.

Kako bi se olakšalo financijsko poslovanje i smanjile obveze nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, koji su postali članovi političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i smanjio broj subjekata nadzora, što doprinosi učinkovitijem nadzoru, a uz zadržavanje istih standarda transparentnosti, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da u navedenom slučaju sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice

samouprave pripadaju političkoj stranci čiji je on postao član i doznaju se na žiro račun političke stranke, u razdoblju do isteka mandata tog zastupnika odnosno vijećnika, što znači da sva prava i obveze temeljem financijskog poslovanja prelaze na političku stranku.

Radi izbjegavanja brojnih nedoumica u praksi, Konačnim prijedlogom zakona se također predlaže utvrditi da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nezavisnom vijećniku, koji nije otvorio poseban račun za redovito godišnje financiranje u propisanom roku ili nije dostavio pisanu obavijest s podacima o broju računa predstavničkom tijelu jedinice, nije dužna isplatiti sredstva za redovito godišnje financiranje za razdoblje u kojem poseban račun nije bio otvoren. Kako je važećim Zakonom, kao i ovim Konačnim prijedlogom zakona, propisana obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice doznaju članovima predstavničkog tijela izabranim s liste grupe birača tromjesečno u jednakim iznosima, te je propisana novčana kazna za prekršaj za jedinicu samouprave koja sredstva ne doznaju redovito, a koju obvezu jedinica nije mogla ispuniti ako član predstavničkog tijela prethodno nije otvorio poseban račun, te se unatoč tome, zbog neizvršenja svoje obveze nalazila u prekršaju, predloženim rješenjem jedinica samouprave se oslobađa obveze isplate sredstava za razdoblje u kojem poseban račun nije bio otvoren. Isto se utvrđuje i za nezavisne zastupnike.

Kao mjera za poticanje ravnomjerne zastupljenosti spolova u Hrvatskome saboru, odnosno predstavničkom tijelu jedinice, Zakonom je predviđeno da političkim strankama, za svakoga izabranog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela jedinice samouprave, podzastupljenog spola, pripada i pravo na naknadu u visini od 10% iznosa predviđenog po svakom zastupniku, odnosno članu predstavničkog tijela, za redovito godišnje financiranje. To pravo Zakonom je predviđeno samo za političke stranke, a ne i za nezavisne zastupnike, odnosno nezavisne vijećnike, čime su nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici, stavljeni u neravnan položaj u odnosu na političke stranke.

Kako je Zakonom o ravnopravnosti spolova (Narodne novine, br. 82/08 i 138/12) u članku 15. utvrđena obveza, ne samo političkih stranaka, već i drugih ovlaštenih predlagatelja, da prilikom utvrđivanja i predlaganja liste kandidata/tkinja za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i za izbor članova u Europski parlament, poštuju načelo ravnopravnosti spolova i vode računa o uravnoteženoj zastupljenosti žena i muškaraca na izbornim listama, ovim Konačnim prijedlogom zakona se predlaže da se pravo na povećanje naknade za podzastupljeni spol, kao poticajna mjera ravnomjerne zastupljenosti spolova, utvrdi ne samo za političke stranke, već i za nezavisne zastupnike, odnosno nezavisne vijećnike.

Konačnim prijedlogom zakona se ujedno precizira da podzastupljenost spola postoji ako je zastupljenost jednog spola u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave niža od 40%, što je sukladno Zakonu o ravnopravnosti spolova, kojim je određena osjetna neuravnoteženost jednog spola ako je zastupljenost jednog spola u tijelima političkog i javnog odlučivanja niža od 40%.

Zakonom je uređeno pitanje financiranja izborne promidžbe iz vlastitih sredstava i iz donacija, međutim Zakonom nije posebno definirano što se u smislu tog Zakona smatra izbornom promidžbom te što se smatra vlastitim sredstvima. Radi izbjegavanja nedoumica u provedbi, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se utvrditi što se smatra izbornom promidžbom u smislu ovoga Zakona, te što se smatra vlastitim sredstvima neovisne liste, odnosno liste grupe birača, te kandidata, te se jasno određuje što se smatra troškovima izborne

promidžbe. Također se utvrđuje što se smatra vlastitim sredstvima političke stranke. Za razliku od donacija koje se mogu prikupljati do završetka izborne promidžbe, u odnosu na vlastita sredstva Konačnim prijedlogom zakona se ujedno utvrđuje da političke stranke, neovisne liste, odnosno liste grupe birača i kandidati mogu uplatiti vlastita sredstva na poseban račun za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja tog računa, imajući u vidu da i nakon završetka izborne promidžbe, postoje određeni troškovi povezani s izborom (npr. za prostor koji se koristi pri očekivanju izbornih rezultata).

Zakonom je također utvrđeno ograničenje iznosa donacija, na način da je ograničenje iznosa donacije utvrđeno u ukupnosti na godišnjoj razini (neovisno radi li se o donacijama za redovito godišnje financiranje ili donacijama za financiranje izborne promidžbe). Ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se posebno utvrditi ograničenje iznosa donacija za redovito godišnje financiranje, na način da se isto utvrđuje na godišnjoj razini, te posebno, ograničenje iznosa donacija za financiranje izborne promidžbe, na način da se isto utvrđuje po pojedinim izborima.

Konačnim prijedlogom zakona je također predviđeno postupanje u slučaju ako primatelj donacije (politička stranka, nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, neovisna lista, lista grupe birača i kandidat) ne želi zadržati donaciju koja je na poseban račun za redovito godišnje financiranje ili na poseban račun za financiranje izborne promidžbe uplaćena od strane fizičke ili pravne osobe.

Kako bi se izjednačilo postupanje sa sredstvima s posebnih računa za financiranje izborne promidžbe, svih subjekata, Konačnim prijedlogom zakona se utvrđuje da su sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe političke stranke, kandidata, osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste te nositelja liste grupe birača izuzeta od ovrhe osim ovrhe za naplatu troškova izborne promidžbe. Prema dosadašnjem rješenju, izuzeće od ovrhe, osim ovrhe u svezi obveze iz obavljanja političke djelatnosti, bilo je propisano samo za sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe kandidata, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista te nositelja lista grupe birača.

S obzirom da je Zakonom zabranjeno financiranje političkih stranaka od strane neprofitnih organizacija, u praksi nastaju nedoumice u svezi povrata financijskih sredstava između političkih stranaka u koaliciji u slučaju ako je jedna od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, iz vlastitih sredstava uplaćenih na poseban račun za financiranje izborne promidžbe podmirila troškove izborne promidžbe za druge političke stranke u koaliciji. Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona uređuje pitanje povrata sredstava utrošenih za izbornu promidžbu između političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu te se predlaže utvrditi da politička stranka može drugoj političkoj stranci, koje su predložile zajedničku listu, dati pozajmicu za financiranje izborne promidžbe na temelju međusobnog sporazuma, uplatom na poseban račun za financiranje izborne promidžbe, te da se navedena pozajmica, kao i njezin povrat na središnji račun političke stranke koja je dala pozajmicu, ne smatra se donacijom. Na ovaj način omogućit će nesmetani povrat sredstava uložениh u izbornu promidžbu, između političkih stranaka u koaliciji.

Zakonom je uređeno pitanje raspolaganja sa neutrošenim sredstvima donacija koja preostanu na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, do dana zatvaranja računa, međutim nije uređeno pitanje raspolaganja sa preostalim neutrošenim vlastitim sredstvima i sredstvima naknade troškova izborne promidžbe, koja se također uplaćuju na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže

urediti pitanje raspolaganja sa svim sredstvima preostalim na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe (vlastitim sredstvima, sredstvima donacija i sredstvima naknade troškova izborne promidžbe) koja nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu preostanu na posebnom računu do dana njegova zatvaranja. Predlaže se utvrditi da su političke stranke dužne navedena preostala sredstva sa svojih posebnih računa za financiranje izborne promidžbe, uplatiti na središnji račun političke stranke, odnosno na središnje račune političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, u omjeru prema međusobnom sporazumu, a ako sporazum nije zaključen ili ako navedeno pitanje nije uređeno sporazumom, sredstva se uplaćuju na središnji račun one političke stranke koja je otvorila poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Nadalje se predlaže da su osobe ovlaštene za zastupanja neovisne liste, nositelji liste grupe birača i kandidati dužni preostali iznos vlastitih sredstava vratiti uplatiocima vlastitih sredstava razmjerno uplaćenom iznosu, a preostali iznos naknade troškova izborne promidžbe i donacija, kandidati koje je kandidirala politička stranka dužni su uplatiti na središnji račun političke stranke koja ih je kandidirala, a kandidati koji su predloženi od strane birača, dužni su navedena preostala sredstva donirati za opće društvene potrebe ili vratiti uplatiocima (donatorima ili u proračun) razmjerno uplaćenom iznosu. Nadalje se predlaže da se preostali iznos donacija i naknade troškova izborne promidžbe preostalih na posebnom računu neovisnih lista, odnosno lista grupe birača, koje su dobile zastupnika u Hrvatskome saboru odnosno člana u predstavničkom tijelu uplati u jednakim dijelovima na posebne račune za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika, odnosno nezavisnih vijećnika koji su izabrani s tih lista, a preostala sredstva donacija i naknade troškova izborne promidžbe s posebnog računa neovisnih lista, odnosno lista grupe birača koje nisu dobile zastupnika, odnosno člana u predstavničkom tijelu, doniraju se za opće društvene potrebe ili se vraćaju uplatiocima (donatorima ili u proračun) razmjerno uplaćenom iznosu.

Konačnim prijedlogom zakona ujedno se utvrđuje da se političkim strankama, neovisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima, naknada troškova izborne promidžbe ne smije isplatiti u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe.

Također, radi mogućnosti učinkovitog nadzora i izricanja administrativnih sankcija koje se odnose na obustavu ili gubitak naknade troškova izborne promidžbe, Konačnim prijedlogom zakona se predlaže da se naknada troškova izborne promidžbe isplaćuje nakon objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu. Izvješće Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu objavljuje se u roku od 60 dana od dana objave konačnih rezultata izbora. Također se i naknada troškova izborne promidžbe, prema sadašnjem rješenju, isplaćuje u roku od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora, što znači da naknada može biti isplaćena i prije provedenog nadzora, odnosno prije nego što nadzorno tijelo utvrdi postoje li eventualne povrede Zakona zbog kojih bi trebalo obustaviti isplatu naknade troškova izborne promidžbe. Kako bi se ova neusklađenost riješila, Konačnim prijedlogom zakona se predlaže da se naknada troškova izborne promidžbe isplaćuje u roku od 15 dana nakon objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu.

Zakonom je određeno da se na iznos sredstava koji politička stranka uplati na poseban račun kandidata kojeg je kandidirala, ne odnose odredbe o ograničenju iznosa donacija. Radi izbjegavanja nedoumica koje su se javile u provedbi Zakona, u odnosu na mogućnost davanja donacija u obliku proizvoda i usluga kandidatu od strane političke stranke koja ga je kandidirala, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se precizirati da se na iznos

sredstava koja politička stranka uplaćuje na poseban račun kandidata kojeg je kandidirala kao i na donacije u obliku proizvoda ili usluga koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata ne odnose odredbe o ograničenju iznosa donacija, o ograničenju roka prikupljanja donacija te o zabrani financiranja od strane političkih stranaka kao neprofitnih organizacija.

Zakonom je propisano ograničenje ukupnog iznosa troškova izborne promidžbe te je propisano da ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidacijskoj listi na izborima za članove za Europski parlament ne smije prelaziti iznos veći od 1.500.000,00 kuna. Procjenjuje se da je u odnosu na značaj ovih izbora i u odnosu na ukupno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe na ostalim izborima, propisani iznos ograničenja prenizak te se predlaže da se ukupan iznos dozvoljenih troškova izborne promidžbe na izborima za članove za Europski parlament poveća sa dosadašnjih 1.500.000,00 na 4.000.000,00 kuna.

Državno izborno povjerenstvo je prema Zakonu nadležno za nadzor financiranja izborne promidžbe i za nadzor godišnjeg financijskog poslovanja te je propisano da javno objavljuje izvješće o nadzoru poštivanja odredbi Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu. Međutim, Zakonom nije utvrđena obveza Državnog izbornog povjerenstva da sastavlja izvješće o provedenom nadzoru godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja. U cilju jačanja transparentnosti i podizanja javne svijesti o važnosti pravilnog financiranja političkih stranaka, ovim Konačnim prijedlogom zakona se također predlaže utvrditi da Državno izborno povjerenstvo javno objavljuje izvješće o obavljenom nadzoru godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.

Konačnim prijedlogom zakona također se daje ovlast Državnom izbornom povjerenstvu da osim uputa o primjeni ovoga Zakona u vezi financijskog izvještavanja o financiranju izborne promidžbe, također daje i upute o financijskom izvještavanju o financiranju referendumske aktivnosti.

Konačnim prijedlogom zakona predlažu se administrativne i prekršajne sankcije za kršenje odredbi ovoga Zakona, te se predlaže da sve administrativne sankcije izriče Državno izborno povjerenstvo.

Za kršenje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na redovito godišnje financiranje, predlaže se utvrditi administrativna sankcija za nedostavljanje godišnjeg financijskog izvještaja s propisanim priložima, na propisani način i u propisanom roku, koja se sastoji u privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna, a koja traje do urednog ispunjenja obveze, a najduže do isteka proračunske godine. Te se u slučaju ako godišnji financijski izvještaj nije dostavljen nadležnim tijelima niti do kraja proračunske godine, predlaže utvrditi gubitak prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za tu proračunsku godinu.

U cilju jačanja transparentnosti, Konačnim prijedlogom zakona također se predlaže utvrditi da se odluke o izricanju administrativnih sankcija koje se odnose na redovito godišnje financiranje objavljuju na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, čime će se olakšati pristup javnosti. Prema dosadašnjem rješenju, na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva objavljivale su se odluke o izricanju administrativnih sankcija koje izriče Državno izborno povjerenstvo za kršenje odredbi zakona koje se odnose na financiranje izborne promidžbe, a ne i odluke o izricanju administrativnih sankcija za kršenje odredbi zakona koje se odnose na redovito godišnje financiranje.

Također, slijedom novog rješenja iz Prijedloga zakona, prema kojem političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, neovisne liste, liste grupe birača i kandidati više nisu u obvezi sami objavljivati propisana izvješća i druge podatke, već se isti objavljuju putem informacijskog sustava za nadzor financiranja na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, stoga se i sankcije subjektima nadzora predlažu utvrditi samo za nedostavljanje navedenih izvještaja, odnosno podataka nadležnim tijelima, a ukidaju se administrativne i prekršajne sankcije propisane za subjekte nadzora za njihovo neobjavljivanje.

Konačnim prijedlogom zakona, ujedno se predlaže smanjenje iznosa svih novčanih kazni za prekršaje predviđene Zakonom. U primjeni Zakona, propisani iznosi novčanih kazni, osobito na lokalnom nivou, pokazali su se potpuno nerazmjernima u odnosu na djela za koja su propisani i to u znatno većim iznosima od iznosa sredstava koja su članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarivali za redovito godišnje financiranje iz proračuna.

Konačnim prijedlogom zakona također se predlaže, radi usklađenja s Prekršajnim zakonom, novčane kazne koje su dosadašnjim Zakonom utvrđene u postotku, utvrditi u apsolutnim iznosima.

Konačnim prijedlogom zakona ujedno se predlaže terminološko usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 19/15).

Za punu primjenu ovoga Zakona, potrebno je donošenje pravilnika kojim se propisuju obrasci i način unosa izvješća i drugih podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Budući da je Državno izborno povjerenstvo nadzorno tijelo i sukladno ovom Prijedlogu zakona nadležno za vođenje i upravljanje informacijskim sustavom za nadzor financiranja, nužno je da Državno izborno povjerenstvo kao stručno tijelo, sudjeluju u kreiranju obrazaca i utvrđivanju pravila za unos izvješća i drugih podataka u informacijski sustav za nadzor financiranja. Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona, za donošenje Pravilnika kojim se navedena pitanja uređuju, predlaže utvrditi prethodna suglasnost Državnog izbornog povjerenstva. (Konačnim prijedlogom zakona se utvrđuje da Pravilnik uz prethodnu suglasnost Državnog izbornog povjerenstva donosi ministar financija).

To su uglavnom osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Konačnim prijedlogom zakona.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom utvrđuju se pitanja koja se predlažu urediti Konačnim prijedlogom ovoga Zakona te se utvrđuje da se ovim Zakonom uređuje financiranje političkih stranaka, zastupnika izabranih s neovisnih lista i zastupnika nacionalnih manjina koje su kandidirali birači ili udruge nacionalnih manjina, članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata, financiranje referendumske aktivnosti, stjecanje i trošenje sredstava te nadzor i revizija. Utvrđuje se da se Zakon primjenjuje na redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, na financiranje izborne promidžbe, te financiranje referendumske aktivnosti. (Za razliku od dosadašnjeg

rješenja, proširuje se krug pitanja koja se uređuju Zakonom, u dijelu koji se odnosi na financiranje referendumske aktivnosti.)

Uz članak 2.

Ovom odredbom utvrđuje se značenje pojmova u smislu ovoga Zakona. Pojedini od pojmova definiranih u ovom članku su prema dosadašnjem rješenju bili definirani u odgovarajućim odredbama zakona (primjerice, dobrovoljni prilozi, banka u smislu ovoga Zakona, članarina), a za razliku od dosadašnjeg rješenja, ovom se odredbom definiraju neki od pojmova koji su bili korišteni i u dosadašnjem rješenju, ali nisu bili posebno definirani (kao npr. vlastita sredstva, izborna promidžba, troškovi izborne promidžbe), a u pojmovima su također određeni i skraćeni nazivi pojedinih instituta radi manje opterećenosti i jasnoće teksta (tako se primjerice za „člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača“ utvrđuje korištenje pojma „nezavisni vijećnik“, a za „jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuje se korištenje pojma „jedinica samouprave“.)

Uz članak 3.

Ovom odredom se utvrđuje rodna neutralnost izraza koji se koriste u ovom Zakonu i propisima koji se donose na temelju ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ovom odredbom utvrđuju se izvori sredstava za financiranje redovitih političkih aktivnosti političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, utvrđuje se u koju se svrhu sredstva iz navedenih izvora mogu koristiti te se zabranjuje trošenje tih sredstava za osobne potrebe, na način kao što je to bilo utvrđeno i prema dosadašnjem rješenju.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se način određivanja iznosa sredstava koji se osiguravaju u državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika. U odnosu na iznos sredstava koji se osigurava u proračunu jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika, koji određuje jedinica samouprave u proračunu za svaku godinu za koju se proračun donosi, za razliku od dosadašnjeg rješenja, utvrđuje se minimalni iznos sredstava koji je potrebno osigurati po jednom članu predstavničkog tijela na godišnjoj razini.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se utvrđuje stjecanje pravna na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna i proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, te se u odnosu na političke stranke, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su to pravo ostvarivale političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, utvrđuje da navedeno pravo imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto u Hrvatskome saboru, odnosno mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, radi usklađivanja s novim rješenjem iz ovoga Zakona (članak 7.), prema kojem se sredstva iz proračuna raspoređuju političkim strankama, razmjerno broju dobivenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, odnosno za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave, a ne kao prema dosadašnjem rješenju, u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Uz članak 7.

Ovom odredbom se utvrđuje način raspoređivanja sredstava za redovito godišnje financiranje iz proračuna, te se utvrđuje da se sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave raspoređuju političkim strankama, razmjerno broju dobivenih zastupničkih mjesta, odnosno mjesta članova u predstavničkom tijelu, prema konačnim rezultatima izbora, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su se sredstva raspoređivala političkim strankama razmjerno broju njezinih članova u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Odredbom se također utvrđuje da u slučaju ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, postane član političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna pripadaju političkoj stranci čiji je postao član i doznaju se na račun te političke stranke, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su sredstva ostajala tom zastupniku, odnosno članu predstavničkog tijela.

Uz članak 8.

Ovom odredbom se, kao novina u odnosu na dosadašnji Zakon, utvrđuje da se nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici mogu odreći financiranja iz proračuna te se uređuje postupanje u slučaju odricanja od navedenog prava.

Uz članak 9.

Ovom odredbom se utvrđuje pravo na naknadu za podzastupljeni spol, te se za razliku od dosadašnjeg određenja, prema kojem je pravo na naknadu za podzastupljeni spol pripadalo političkim strankama za svakog izabranog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela, ovom odredbom se utvrđuje da pravo na naknadu za podzastupljeni spol pripada političkim strankama za svakog zastupnika, odnosno člana predstavničkog tijela podzastupljenog spola (a ne za svakog izabranog). Kako se zastupljenost spolova mijenja i tijekom trajanja mandata (prestankom mandata ili stavljanjem mandata u mirovanje i određivanjem zamjenika), na ovaj način se preciznije određuje da se naknada za podzastupljeni spol također mijenja ovisno o promjeni u zastupljenosti spolova tijekom trajanja mandata, a ne određuje se samo jednom, prema sastavu prvotno izabranih zastupnika, odnosno članova predstavničkih tijela. Također se, za razliku od dosadašnjeg rješenja, utvrđuje da pravo na naknadu za podzastupljeni spol, osim političkih stranaka, imaju i nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici. Kao novina, odredbom se također precizira u kojem slučaju postoji podzastupljenost jednog spola.

Uz članak 10.

Ovom odredbom određuju se tijela nadležna za donošenje odluke o raspoređivanju sredstava iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i način isplate tih sredstava. Također se, kao novina u odnosu na dosadašnji Zakon, u vezi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave na poseban račun nezavisnog zastupnika, nezavisnog vijećnika, utvrđuje da nadležno državno tijelo, odnosno jedinica samouprave, nezavisnom zastupniku, odnosno nezavisnom vijećniku koji nije otvorio poseban račun u propisanom roku, nisu dužni isplatiti sredstva za redovito godišnje financiranje za razdoblje u kojem poseban račun nije bio otvoren ili podaci o broju računa nisu bili dostavljeni Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave.

Uz članak 11.

Ovom odredbom, kao novina, utvrđuje se obveza nadležnog odbora Hrvatskoga sabora i jedinice samouprave da na mrežnim stranicama Hrvatskoga sabora, odnosno jedinice samouprave na svojim mrežnim stranicama, objave izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave, za političke stranke zastupljene u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave te za nezavisne zastupnike, odnosno nezavisne vijećnike.

Uz članak 12.

Ovom odredbom utvrđuje se vrsta računa za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.

Uz članak 13.

Ovom odredbom utvrđuju se obveza i rok otvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, a kao novina u odnosu na dosadašnji Zakon, utvrđuje se da poseban račun nisu dužni otvoriti oni nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su se odrekli prava na financiranje iz proračuna te svoju političku aktivnost ne financiranju niti iz drugih zakonom dopuštenih izvora (uz kumulativno ispunjenje oba navedena uvjeta) te se precizira da nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su nakon isteka mandata ponovno izabrani za nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika, nisu dužni otvoriti novi poseban računa, već da u novom mandatu koriste isti poseban račun koji su koristili u prethodnom mandatu. Kao novina, također se utvrđuje obveza nezavisnog zastupnika i nezavisnog vijećnika da pisanu obavijest o otvaranju posebnog računa dostavi Državnom izbornom povjerenstvu koje im po primitku pisane obavijesti izdaje lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se korištenje sredstava s posebnog računa za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.

Uz članak 15.

Ovom odredbom utvrđuje se mogućnost osnivanja ureda za obavljanje administrativnih i stručnih poslova nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.

Uz članke 16. i 17.

Ovom odredbom utvrđuje se rok zatvaranja posebnog računa za redovito godišnje financiranje nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika i raspolaganje s neutrošenim sredstvima na računu i imovinom nabavljenom sredstvima dobivenim iz proračuna. Radi usklađivanja rokova za zatvaranje posebnog računa i raspoređivanja neutrošenih sredstava s tog računa do dana njegova zatvaranja, utvrđuje se da su nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici, dužni zatvoriti poseban račun i izvršiti povrat, odnosno rasporediti neutrošena sredstava s tog računa i imovinu nabavljenu sredstvima iz proračuna, u roku od 90 dana od dana konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem je rok za zatvaranje posebnog računa bio 6 mjeseci od dana konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave, a rok za povrat, odnosno raspolaganje s neutrošenim sredstvima 60 dana od dana konstituiranja navedenih tijela. Budući da nakon povrata neutrošenih sredstava s posebnog računa nema potrebe za egzistiranje praznog računa, navedeni rokovi su ujednačeni i određen je primjereni rok za njegovo zatvaranje i povrat, odnosno raspolaganje s neutrošenim

sredstvima do dana njegova zatvaranja. Kao novina, precizira se način utvrđivanja udjela sredstava iz proračuna i udjela sredstava iz donacija u preostalim neutrošenim sredstvima s posebnog računa, precizira se postupanje s posebnim računom u slučaju mirovanja mandata, utvrđuje se obveza nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika da podatke o zatvaranju posebnog računa unesu u informacijski sustava za nadzor financiranja te da Državnom izbornom povjerenstvu dostave potvrdu banke o zatvaranju računa (prema dosadašnjem rješenju, o otvaranju i zatvaranju posebnog računa, Državno izbornom povjerenstvo bile su dužne izvijestiti banke kod kojih je bio otvoren račun). Također, kao novina utvrđuje se da su nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici (kojima prestaje mandat) dužni vratiti u proračun knjigovodstvenu vrijednost imovine nabavljene sredstvima dobivenim iz proračuna, za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem je bila utvrđena obveza povrata tržišne vrijednosti takve imovine.

Uz članak 18.

Ovom odredbom utvrđuje se financiranje iz donacija redovitih političkih aktivnosti tijekom godine, utvrđuje se način davanja donacija u novcu te donacija u obliku proizvoda ili usluga. Kao novina, utvrđuje se obveza zaključivanja ugovora za donacije čija je vrijednost veća od pet tisuća kuna, postupanje s donacijama koje su uplaćene na poseban račun, a koje primatelj ne želi zadržati, te obveza fizičkih i pravnih osoba koje daju donacije, da primatelju donacije dostave izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. Također se utvrđuje da su za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga, fizičke i pravne osobe dužne izdati potvrdu na kojoj se naznačuje tržišna vrijednost darovanog proizvoda i usluga.

Uz članak 19.

Ovom odredbom se utvrđuju visina vrijednosti donacije koje pojedina fizička odnosno pravna osoba može donirati tijekom kalendarske godine političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, odnosno nezavisnom vijećniku, za financiranje redovitih godišnjih političkih aktivnosti, te postupanje s donacijama koje prelaze dopuštene iznose.

Uz članak 20.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza vođenja evidencija o donacijama, članarinama i članskim doprinosima te izdavanje potvrda o primitku istih.

Uz članak 21.

Ovom odredbom utvrđuje se da su političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici dužni dostaviti Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, polugodišnje izvješće o donacijama, te se utvrđuje njegova objava na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. (Prema dosadašnjem rješenju nije postojala obveza dostave tog izvješća Državnom izbornom povjerenstvu, već su političke stranke, nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici navedeno izvješće bili dužni objaviti na svojim web stranicama, odnosno nezavisni vijećnici ili na web stranici jedinice samouprave).

Uz članak 22.

Ovom odredbom utvrđuju se obveza vođenja evidencije o zastupljenosti političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica samouprave.

Uz članak 23.

Ovom odredbom utvrđuju se izvori sredstava za financiranje izborne promidžbe.

Uz članak 24.

Ovom odredbom uređuje se financiranje izborne promidžbe iz vlastitih sredstava.

Uz članak 25.

Ovom odredbom uređuje se financiranje izborne promidžbe iz donacija, utvrđuje se način davanja donacija za financiranje izborne promidžbe u novcu te donacija u obliku proizvoda ili usluga. Kao novina, (jednako kao i kod donacija koje se daju za financiranja redovitih političkih aktivnosti tijekom godine, utvrđeno u članku 18.) i kod donacija koje se daju za financiranje izborne promidžbe, utvrđuje se obveza zaključivanja ugovora za donacije čija je vrijednost veća od pet tisuća kuna, uređuje se postupanje s donacijama koje su uplaćene na poseban račun, a koje primatelj ne želi zadržati, te obveza fizičkih i pravnih osoba koje daju donacije, da primatelju donacije dostave izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave ili zaposlenicima. Također se utvrđuje da su za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga, fizičke i pravne osobe dužne izdati potvrdu na kojoj se naznačuje tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge.

Uz članak 26.

Ovom odredbom utvrđuje se rok prikupljanja donacija za financiranje izborne promidžbe, te postupanje s donacijama koje su primljene nakon isteka propisanog roka, odnosno nakon završetka izborne promidžbe.

Uz članak 27.

Ovom odredbom utvrđuje se da je politička stranka koja osigurava sredstva za financiranje izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila, dužna uplatiti ta sredstva na poseban račun za financiranje izborne promidžbe kandidata, a kao novina, utvrđuje se da se na iznos sredstava koja na poseban račun kandidata uplaćuje politička stranka koja je predložila kandidata, kao i na donacije u obliku proizvoda ili usluga koje osigurava politička stranka koja je predložila kandidata, ne odnose odredbe ovoga Zakona o ograničenju iznosa donacije, o ograničenju roka prikupljanja donacija i o zabrani financiranja od strane političkih stranaka kao neprofitnih organizacija. Prema dosadašnjem rješenju, u navedenom slučaju nije se primjenjivala samo odredba o ograničenju iznosa donacija i to samo na sredstva koja politička stranka uplati na poseban račun kandidata. Kako je politička stranka neprofitna pravna osoba, a Zakonom je utvrđena zabrana financiranja od strane neprofitnih pravnih osoba, ova odredba bila je kontradiktorna s odredbom o zabrani financiranja od strane neprofitnih pravnih osoba (dakle i političkih stranaka) te je stoga valjalo utvrditi da se odredba o zabrani financiranja od strane političkih stranaka kao neprofitnih pravnih osoba ne primjenjuje za slučaj financiranja kandidata od strane političke stranke koja ga je predložila i koja osigurava sredstva za financiranje njegove izborne promidžbe. Također, kako i nakon završetka izborne promidžbe, postoje određeni troškovi povezani s izborom (npr. za prostor koji se koristi pri očekivanju izbornih rezultata), valjalo je u navedenom slučaju također isključiti primjenu odredbe o roku prikupljanja donacija. Nadalje, kako se donacije osim u novcu, mogu davati i u obliku proizvoda i usluga, politička stranka koja financira kandidata kojeg je predložila, može kandidatu također davati donacije i u obliku npr. usluga (primjerice, davanje na korištenje vozila ili prostora u vlasništvu stranke ili u najmu stranke kojeg stranka koristi tijekom godine za vlastite potrebe), primjenu odredaba o ograničenju iznosa donacije, o roku prikupljanja donacija i zabrani financiranja također je valjalo isključiti i u odnosu na donacije takve vrste koje politička stranka koja je predložila kandidata daje tom kandidatu.

Uz članak 28.

Ovom odredbom se utvrđuje obveza vođenja evidencije o donacijama za financiranje izborne promidžbe.

Uz članak 29.

Ovom odredbom se utvrđuju visina vrijednosti donacije koje pojedina fizička odnosno pravna osoba može donirati za financiranje izborne promidžbe političkoj stranci, nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu. Odredbom se također utvrđuje postupanje s donacijama koje prelaze dopuštene iznose.

Uz članak 30.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza političkih stranaka, kandidata, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisne liste i nositelja liste grupe birača da otvore poseban račun za financiranje izborne promidžbe, definira se poseban račun za financiranje izborne promidžbe neovisnih lista, lista grupe birača i kandidata, te se kao novina u odnosu između političkih stranaka koje su zajednički predložile listu, precizira da se sredstva koja je pojedina politička stranka u koaliciji, u skladu sa zaključenim međusobnim sporazumom, uplatila na poseban račun za financiranje izborne promidžbe, kao ni pozajmice između političkih stranaka u koaliciji za financiranje izborne promidžbe, ne smatraju donacijom. Odredbom se također utvrđuje da su sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe političke stranke, kandidata, osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste te nositelja liste grupe birača izuzeta od ovrhe osim ovrhe za naplatu troškova izborne promidžbe. (Prema dosadašnjem rješenju, izuzeće od ovrhe, osim ovrhe u svezi obveze iz obavljanja političke djelatnosti, bilo je propisano samo za sredstva s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe kandidata, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista te nositelja lista grupe birača, a nije bilo propisano i za sredstva s posebnog račun za financiranje izborne promidžbe političke stranke).

Uz članak 31.

Ovom odredbom utvrđuju se rokovi za otvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe te se utvrđuje da se isti može otvoriti najkasnije s danom podnošenja kandidature, a najranije 6 mjeseci prije roka predviđenog za održavanje izbora. (Najraniji rok za otvaranje posebnog računa skraćen je u odnosu na dosadašnje rješenje, prema kojem je taj rok bio godinu dana prije predviđenog roka za održavanje izbora). Kao novina, utvrđuje se obveza političke stranke, kandidata, osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste i nositelja liste grupe birača, da o otvaranju posebnog računa za financiranje izborne promidžbe obavijeste Državno izborno povjerenstvo, koje im po primitku obavijesti izdaje lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Uz članak 32.

Ovom odredbom utvrđuje se zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe. Za razliku od dosadašnjeg određenja, rok za zatvaranje posebnog računa za financiranje izborne promidžbe produžen je sa dosadašnjih 30 dana na 60 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe). Također se kao novina utvrđuje obveza političke stranke, kandidata, osobe ovlaštene za zastupanje neovisne liste i nositelja liste grupe birača, da Državnom izbornom povjerenstvu dostave potvrdu banke o zatvaranju tog računa te da podatke o njegovu zatvaranju unesu u informacijski sustav za nadzor financiranja. (Prema dosadašnjem rješenju, banke su bile dužne izvijestiti Državno izborno povjerenstvo o otvaranju i zatvaranju navedenog računa).

Uz članak 33.

Ovom odredbom utvrđuju se obveze vezane uz poseban račun za financiranje izborne promidžbe u slučaju nepodnošenja, nepravodobnosti ili nepravovaljanosti kandidacijske liste odnosno kandidature ili odustanka od podnesene kandidacijske liste odnosno kandidature.

Uz članke 34. i 35.

Ovim odredbama uređuje se raspolaganje sa svim neutrošenim sredstvima preostalim na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, nakon završetka svih transakcija sukladno ovom Zakonu (vlastitim sredstvima, donacijama i sredstvima za naknadu troškova izborne promidžbe) za razliku od dosadašnjeg rješenja, kojim je bilo uređeno samo pitanje raspolaganja s neutrošenim sredstvima donacija.

Uz članak 36.

Ovom se odredbom utvrđuje što se sve smatra troškovima izborne promidžbe.

Uz članak 37.

Ovom odredbom utvrđuje se u koju se svrhu mogu koristiti sredstva prikupljena za financiranje izborne promidžbe, utvrđuje se zabrana korištenja tih sredstava za osobne potrebe, zabranjuje se korištenje proračunskih sredstava za potrebe izborne promidžbe, koje kandidati kao državni dužnosnici ili izabrani dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave koriste u obavljanju svojih dužnosti, također se zabranjuje korištenje uredskog prostora i opreme državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe izborne promidžbe, osim osobama na koje se odnose posebni propisi o štíćenim osobama.

Uz članak 38.

Ovom odredbom utvrđuju se maksimalno dozvoljeni ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidatu, odnosno kandidacijskoj listi te postupanje u slučaju ako ukupna vrijednost primljenih donacija prelazi ukupno dozvoljeni iznos troškova izborne promidžbe. Rješenje je ostalo neizmijenjeno u odnosu na dosadašnje, osim u odnosu na maksimalno dozvoljeni ukupan iznos troškova izborne promidžbe po kandidacijskoj listi na izborima za članove za Europski parlament, koji je povećan sa dosadašnjih 1.500.000,00 kuna na 4.000.000,00 kuna.

Uz članak 39.

Ovim odredbama uređuju se obveza, rok, sadržaj i način dostavljanja izvješća o donacijama i izvješća o troškovima izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu te način njihove objave. Kao novina u odnosu na dosadašnje rješenje, utvrđuje se da se navedena izvješća dostavljaju Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, te da je njihovu objavu dužno osigurati Državno izbornom povjerenstvo na svojim mrežnim stranicama. (Prema dosadašnjem rješenju, izvješća su se dostavljala nadležnom izbornom povjerenstvu, a obveza objave navedenih izvješća teretila je političke stranke, nositelje neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidate, koji su bili dužni navedena izvješća javno objaviti na svojoj web stranici, odnosno na web stranicama političke stranke koja je predložila kandidata ili putem dnevnog tiska, za lokalne izbore u lokalnom tisku).

Uz članak 40.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza političkih stranaka, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisne liste, odnosno nositelja lista grupe birača i kandidata da Državnom izbornom povjerenstvu dostave izvješće o medijskom oglašavanju izborne promidžbe, te se utvrđuje

sadržaj tog izvješća, rok i način dostavljanja, te njegova objava na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. (Prema dosadašnjem rješenju nije postojala obveza dostave tog izvješća Državnom izbornom povjerenstvu, a navedeni subjekti bili su dužni sami objaviti to izvješće na svojim web-stranicama, odnosno na web-stranicama političke stranke koja je predložila kandidata ili putem dnevnog tiska, za lokalne izbore u lokalnom tisku).

Uz članak 41.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza subjekata koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne promidžbe, da Državnom izbornom povjerenstvu dostave i javno objave cjenik usluga oglašavanja izborne promidžbe.

Uz članke 42. do 45.

Ovim odredbama utvrđuju se uvjeti za stjecanje pravna na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, odnosno iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, utvrđuje se način određivanja visine naknade troškova izborne promidžbe, način njezine isplate i raspoređivanja te rok za isplatu. Za razliku od dosadašnjeg rješenja, utvrđuje se da se naknada troškova izborne promidžbe isplaćuje u roku od 15 dana od dana objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu (umjesto dosadašnjeg roka od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora), radi mogućnosti učinkovitog nadzora i izricanja administrativnih sankcija koje se odnose na naknadu troškova izborne promidžbe. Kao novina također se utvrđuje da se naknada troškova izborne promidžbe ne smije isplatiti političkim strankama, neovisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima u iznosu većem od ostvarenih troškova izborne promidžbe.

Uz članak 46.

Ovom odredbom utvrđuju se nedopušteni izvori financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata, te se utvrđuje postupanje s donacijama koje su primljene iz nedopuštenih izvora.

Uz članak 47.

Ovom odredbom utvrđuje se zabrana političkog ili drugog pritiska na fizičke i pravne osobe pri prikupljanju donacija, kao i zabrana obećavanja bilo kakvih protuusluga, povlastica ili osobne koristi pri njihovom prikupljanju.

Uz članke 48. i 49.

Ovom odredbom utvrđuju se tijela za provedbu nadzora i obavljanje revizije subjekata redovitog godišnjeg financiranja (političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika) te njihova međusobna suradnja i suradnja s drugim pravnim osobama. Precizira se provedba nadzora od strane Državnog izbornog povjerenstva, te se utvrđuje da Ministarstvo financija obavlja nadzor nad izvršavanjem obveza na teret proračuna jedinica samouprave, koje se odnose na obveze jedinica samouprave da u proračunu jedinice osiguraju sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnik, da ih rasporede i doznačuju na propisani način, te da isplate naknadu troškova izborne promidžbe u skladu sa Zakonom. (Radi izbjegavanja bilo kakvih dvojbi, temeljem ove odredbe Ministarstvo financija ne nadzire financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata, već nadzire jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u izvršavanju njihovih proračunskih obveza propisanih ovim Zakonom, u okviru svojeg djelokruga).

Uz članke 50. i 51.

Ovim odredbama utvrđuje se obveza donošenja programa rada i financijskog plana i vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika.

Uz članak 52.

Ovom odredbom se uređuje sastavljanje i podnošenje godišnjih financijskih izvještaja Državnom izbornom povjerenstvu i Državnom uredu za reviziju te se utvrđuju njegovi sastavni dijelovi. Kao novina u načinu dostavljanja godišnjih financijskih izvještaja, utvrđuje se da se isti dostavljaju nadležnim tijelima unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja. Odredbom se također utvrđuje obveza sastavljanja i podnošenja godišnjeg financijskog izvještaja nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika u slučaju prestanka mandata, a sukladno novim rješenjima iz ovoga Zakona, uređuje se i pitanje sastavljanja i podnošenja godišnjeg financijskog izvještaja navedenih subjekata u slučaju odricanja od prava na financiranje, te nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika koji su postali članovi političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave, kao i podnošenje financijskog izvještaja u slučaju zatvaranja posebnog računa zbog mirovanja mandata. (Ne postoji obveza zatvaranja posebnog računa u slučaju mirovanja mandata, međutim ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik želi zatvoriti poseban račun, dužan je u propisanom roku od zatvaranja računa, sastaviti i podnijeti financijski izvještaj). Odredbom se također uređuje sastavljanje i podnošenje godišnjeg financijskog izvještaja političkih stranaka, u slučaju brisanja iz Registra političkih stranaka, te u slučaju statusnih promjena.

Uz članke 53. do 55.

Ovim odredbama uređuje se obavljanje revizije političkih stranaka te nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika, dostavljanje izvješća o reviziji Hrvatskome saboru i njegova objava na mrežnim stranicama Državnog ureda za reviziju. Kao novina u odnosu na dosadašnji Zakon, utvrđuje se da Državno izborno povjerenstvo sastavlja izvješće o obavljenom nadzoru godišnjeg financijskog poslovanja i godišnjih financijskih izvještaja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika te da navedeno izvješće javno objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

Uz članke 56. do 61.

Ovim odredbama utvrđuje se nadzor financiranja izborne promidžbe, vođenje poslovnih knjiga osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista, odnosno nositelja liste grupe birača i kandidata, utvrđuje se obveza sastavljanja financijskog izvještaja o financiranju izborne promidžbe, utvrđuju se njegovi sastavni dijelovi, te rokovi i način njegova dostavljanja Državnom izbornom povjerenstvu. (Za razliku od rješenja iz dosadašnjeg Zakona, utvrđuje se da se financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe dostavljaju Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja). Također se utvrđuje provedba nadzora te objavljivanje izvješća Državnog izbornog povjerenstva o nadzoru poštivanja odredbi ovoga Zakona koje se odnose na izbornu promidžbu.

Uz članak 62.

Ovom odredbom utvrđuju se način i rokovi objave godišnjih financijskih izvještaja i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe te se utvrđuje da se isti trajno pohranjuju u informacijskom sustavu za nadzor financiranja, da su javno dostupni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, te se utvrđuje koji se podaci fizičkih osoba -donatora i primatelja ne objavljuju. Također se utvrđuje obveza trajnog čuvanja

godišnjih financijskih izvještaja i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe u izvorniku.

Uz članak 63.

Ovom odredbom se utvrđuju administrativne sankcije za kršenje odredbi ovoga Zakona koje se odnose na financiranje izborne promidžbe, a sastoje se, kao i do sada, u potpunom gubitku, djelomičnom gubitku ili obustavi naknade troškova izborne promidžbe. Za razliku od rješenja iz dosadašnjeg Zakona, ne predviđa se više administrativna sankcija za neobjavljivanje podataka o donacijama i troškovima izborne promidžbe i za neobjavljivanje financijskih izvještaja, s obzirom da prema ovom Prijedlogu zakona obveza objave navedenih podataka i izvješća više ne tereti subjekte nadzor, već navedene podatke i izvješća objavljuje Državno izborno povjerenstvo.

Uz članak 64.

Ovom odredbom se utvrđuju administrativne sankcije za kršenje odredbi Zakona koje se odnose na redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave.

Uz članke 65. do 71.

Ovim odredbama se utvrđuju obveza određivanja predstavnika organizacijskog odbora, u svrhu predstavljanja i zastupanja organizacijskog odbora u poslovima financiranja referendumskih aktivnosti, utvrđuju se izvori financiranja referendumskih aktivnosti, utvrđuje se financiranje iz vlastitih sredstava i iz donacija, utvrđuje se obveza vođenja evidencije o donacijama, određuju se dozvoljeni iznosi donacija od fizičkih i pravnih osoba, utvrđuju se rokovi za prikupljanje donacija te se utvrđuje postupanje s donacijama koje prelaze dopuštene vrijednosti, odnosno koje su primljene izvan propisanih rokova.

Uz članke 72. do 74.

Ovim odredbama definira se poseban račun za financiranje referendumске aktivnosti, utvrđuju se obveza i rokovi otvaranja i zatvaranja posebnog računa te postupanje sa sredstvima koja preostanu na posebnom računu do dana njegova zatvaranja.

Uz članke 75. i 76.

Ovim odredbama propisuje se ograničenje troškova referendumskih aktivnosti, utvrđuje se ukupno dozvoljeni iznosi troškova referendumskih aktivnosti za raspisivanje državnog odnosno lokalnog referenduma, te se uređuje postupanje u slučaju prekoračenja dopuštenog iznosa troškova.

Uz članak 77.

Ovom odredbom utvrđuju se obveza, rokovi i način dostavljanja izvješća o donacijama, troškovima i medijskom oglašavanju referendumskih aktivnosti Državnom izbornom povjerenstvu te se utvrđuje sadržaj navedenih izvješća i njihova objava.

Uz članak 78.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza subjekata koji pružaju usluge medijskog oglašavanja referendumskih aktivnosti da Državnom izbornom povjerenstvu dostave cjenik usluga oglašavanja i da isti javno objave.

Uz članke 79. i 80.

Ovim odredbama utvrđuje se dužnost predstavnika organizacijskog odbora, da sastavi i dostavi Državnom izbornom povjerenstvu financijski izvještaja o financiranju referendumske aktivnosti, utvrđuju se način i rokovi dostavljanja navedenog izvještaja, utvrđuju se sastavni dijelovi navedenog izvještaja, rokovi i način njegove objave, kao i obveza predstavnika organizacijskog odbora da Državnom izbornom povjerenstvu na njegov zahtjev dostavi svu traženu dokumentaciju.

Uz članke 81. i 82.

Ovim odredbama utvrđuju se nedopušteni izvori financiranja referendumskih aktivnosti, uređuje se postupanje s donacijama koje su primljene iz nedopuštenih izvora te se zabranjuje politički ili drugi pritisak kao i obećavanje protuusluga, povlastica ili osobne koristi prilikom prikupljanja donacija.

Uz članak 83.

Ovom odredbom utvrđuje se vođenje poslovnih knjiga za financiranje referendumske aktivnosti.

Uz članke 84. i 85.

Ovim odredbama utvrđuju se nadležno tijelo i način provedbe nadzora nad financiranjem referendumske aktivnosti, te način i rok objave izvješća Državnog izbornog povjerenstva o provedenom nadzoru.

Uz članak 86.

Ovom odredbom utvrđuje se davanje uputa u vezi financijskog izvještavanja o financiranju izborne promidžbe te o financiranju referendumske aktivnosti, utvrđuje se tijelo nadležno za vođenje, održavanje i upravljanje informacijskim sustavom za nadzor financiranja, preuzimanje podataka, unos podataka u informacijski sustav, te odgovornost političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista, nositelja lista grupe birača i kandidata za istinitost unesenih podataka u informacijski sustav. Također se utvrđuje da se na obradu osobnih podataka sadržanih u informacijskom sustavu primjenjuju propisi kojima se uređuje zaštita osobnih podataka i utvrđuje se svrha obrade osobnih podataka sadržanih u informacijskom sustavu za nadzor financiranja.

Uz članke 87. do 92.

Ovim odredbama propisuju se novčane kazne za prekršaj za povrede ovoga Zakona. U odnosu na određenja prema dosadašnjem Zakonu, iznosi novčanih kazni su smanjeni, sve novčane kazne utvrđene su u apsolutnom iznosu, (za razliku od dosadašnjeg rješenja prema kojem su pojedine kazne bile utvrđene u postotku od određene vrijednosti). Također, za razliku od dosadašnjeg rješenja, ne predviđa se novčana kazna za prekršaj za fizičke i pravne osobe koje suprotno zabrani uplate donacije, budući da se iznosi takvih donacija ne vraćaju donatorima već se moraju uplatiti u državni proračun, te fizičke i pravne osobe koje su uplatile donaciju protivno zabrani, ostaju bez tih sredstava i već su time sankcionirane. Isto tako, za razliku od dosadašnjeg rješenja, osim novčane kazne za osobu ovlaštenu za zastupanje i predstavljane jedinice samouprave, ne predviđa se i novčana kazna za prekršaj za osobu odgovornu za financijsko poslovanje jedinice samouprave, obzirom da ista ne može biti odgovorna za neisplatu sredstava ako sredstva nisu odobrena od strane ovlaštenih osoba. Također se, kao novina utvrđuje novčana kazna za prekršaj za jedinicu samouprave koja u propisanom roku i

na propisani način ne dostavi uredu državne uprave u županiji obavijest o svakoj promjeni podataka iz evidencije o zastupljenosti političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, obzirom da je praksa pokazala da jedinice samouprave ne izvješćuju nadležne urede državne uprave u županijama o svim promjenama podataka iz evidencije, što za posljedicu ima dostavljanje netočnih ili nepotpunih podataka nadzornim tijelima na njihov zahtjev. Također se, kao novina, utvrđuje i novčana kazna za prekršaj za osobu ovlaštenu za zastupanje i predstavljanje jedinice samouprave i odgovornu osobu u Hrvatskome saboru, koja postupi suprotno odluci o izricanju administrativne sankcije.

Uz članak 93.

Ovom odredbom utvrđuje se oduzimanje imovine stečene počinjenjem prekršaja iz ovoga Zakona.

Uz članak 94.

Ovom odredbom se utvrđuje ovlaštenu tužitelj za prekršaje propisane ovim Zakonom, utvrđuje se da su Državno izborno povjerenstvo i Državni ured za reviziju o utvrđenim povredama ovoga Zakona dužni obavijestiti nadležno državno odvjetništvo, (za razliku od rješenja iz dosadašnjeg Zakona prema kojem su o istom bili dužni obavijestiti Državno odvjetništvo Republike Hrvatske), te se utvrđuje obveza Državnog izbornog povjerenstva i Državnog ureda za reviziju da nadležnom državnom odvjetništvu dostave cjelokupnu dokumentaciju koja se odnosi na konkretan predmet. Također, sukladno rješenju iz ovog Prijedloga zakona, prema kojem Ministarstvo financija nadzire proračunske obveze jedinica samouprave iz ovoga Zakona, ovom se odredbom također utvrđuje da je za prekršaje, koji su prema ovom Zakonu propisani za jedinice samouprave, ovlaštenu tužitelj Ministarstvo financija, te da prekršajni postupak za navedene prekršaje u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Porezne uprave Ministarstva financija.

Uz članak 95.

Ovom odredbom utvrđuju se rokovi za donošenje provedbenih propisa temeljem ovoga Zakona, te se utvrđuje da do stupanja na snagu provedbenih propisa donesenih temeljem ovoga Zakona, ostaju na snazi dosadašnji provedbeni propisi.

Uz članak 96.

Ovom odredbom se utvrđuje da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama dosadašnjeg Zakona.

Uz članak 97.

Ovom odredbom se utvrđuje da se godišnji financijski izvještaji za 2018. godinu sastavljaju i dostavljaju i objavljuju u skladu sa odredbama dosadašnjeg Zakona, te da se prvi financijski izvještaji koji se sastavljaju i dostavljaju u skladu s odredbama ovoga Zakona odnose na godišnje financijske izvještaje za izvještajno razdoblje od 1.1.2019. godine.

Uz članak 98.

Ovom odredbom se utvrđuje da nezavisni zastupnici i nezavisni vijećnici koji su do dana stupanja na snagu ovoga Zakona otvorili poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti, a postali su članovi političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, mogu nastaviti financirati svoju redovitu djelatnost putem tog računa do prestanka mandata u tekućem sazivu Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkog tijela jedinice samouprave ili u roku od 30 dana od dana

stupanja na snagu ovoga Zakona, zatvoriti poseban račun za redovito godišnje financiranje te sredstva s navedenog računa uplatiti na račun političke stranke čiji su članovi postali.

Uz članak 99.

Ovom odredbom utvrđuje se rok u kojem je Državno izborno povjerenstvo dužno izdati lozinku za ulaz u informacijski sustav za nadzor financiranja političkim strankama zastupljenim u Hrvatskome saboru, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisnim zastupnicima, odnosno nezavisnim vijećnicima.

Uz članak 100.

Ovom odredbom utvrđuje se izvršenje obveze osiguravanja i isplate sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u 2019. godini, u slučaju ako su jedinice samouprave u proračunu jedinice za 2019. godinu osigurale sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika u manjem iznosu po članu predstavničkog tijela od iznosa utvrđenog u članku 5. ovoga Zakona, a s obzirom da je stupanje na snagu ovoga Zakona predviđeno 1.1.2019. godine, do kog trenutka proračuni već trebaju biti doneseni.

Uz članak 101.

Ovom odredbom se utvrđuje prestanak važenja Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).

Uz članak 102.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje Zakona na snagu.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske osigurana su sredstva za razvoj, uspostavu, korištenje i održavanje informacijskog sustava putem kojeg će obveznici primjene ovoga Zakona dostavljati nadležnim tijelima godišnje financijske izvještaje, polugodišnja izvješća o donacijama, financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe, izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, podatke o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, kao i financijske izvještaje o financiranju referendumske aktivnosti te izvješća o donacijama i troškovima referendumske aktivnosti, kao i podatke o iznosu cijene i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje referendumskih aktivnosti.

Ukupan trošak provedbe ovoga Zakona u razdoblju od 2019.-2021. godine iznosi 1.312.500,00 kuna. Sredstva za provedbu Zakona osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu i projekcijama za 2010. i 2021. godinu, u Financijskom planu Državnog izbornog povjerenstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlaže u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeće:

U članku 1. stavku 1. Prijedloga zakona brisane su riječi u zagradi „(u daljnjem tekstu: nezavisnih zastupnika)“ i „(u daljnjem tekstu: nezavisnih vijećnika)“, budući da su navedeni pojmovi definirani u članku 3. Prijedloga zakona (članak 2. Konačnog prijedloga zakona), a sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, izraženoj na članak 3. Prijedloga zakona (članak 2. Konačnog Prijedloga Zakona) da se nepotrebno definiraju pojmovi koji su kao skraćenice određeni u stavku 1., te da je potrebno odrediti ili jedno ili drugo.

Članak 2. Prijedloga zakona kojim se utvrđuje rodna neutralnost pozicioniran je kao članak 3. u Konačnom prijedlogu zakona, a članak 3. Prijedloga zakona kojim se definira značenje pojmova pozicioniran je kao članak 2. u Konačnom prijedlogu zakona, sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da se prema nomotehničkim pravilima odredba kojom se određuje pisanje rodnih pojmova propisuje kao posebna odredba u članku kojim se daju objašnjenja, odnosno definicije pojmova ili u posebnom članku iza toga.

U članku 3. Prijedloga zakona (članak 2. Konačnog prijedloga Zakona) kojim se definira značenje pojedinih pojmova u smislu ovoga Zakona, dodana je točka 16., kojom se definira značenje pojma „konačni rezultati izbora“ u smislu ovoga Zakona. Isto je dodano sukladno primjedbi Odbora za Ustav, poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora izraženoj na članak 6. Prijedloga zakona, u kojoj primjedbi se navodi da je (u članku 6.) potrebno riječi: „konačnim rezultatima izbora“ uskladiti s odredbom članka 94. stavka 2. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor s obzirom da navedeni Zakon definira „službene rezultate izbora“ (ne konačne) kao rezultate koji se „...objavljaju kad se iscrpe sva pravna sredstva u zaštiti biračkog prava ili proteknu rokovi za njihovo podnošenje...“ ili da se pojam „konačni rezultati izbora“ definira u članku 3. ovog Prijedloga zakona kojim je uređeno značenje pojmova; te sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora (izraženoj na članak 6.), da je potrebno definirati što se smatra pod pojmom „konačni rezultati izbora“, te sukladno primjedbi Kluba zastupnika HDZ-a da bi riječi konačnim rezultatima izbora koji se spominju na više mjesta u ovom Zakonu, svakako trebalo uskladiti sa člankom 94. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor ili u članku 3. definirati značenje pojma konačni rezultati izbora. Ujedno su u točkama 9., 14., i 15. brisane riječi „u smislu ovoga Zakona“, a sukladno primjedbi odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da je navedene riječi potrebno brisati s obzirom na uvodnu rečenicu.

Članak 7. Prijedloga zakona pozicioniran je kao članak 8. Konačnog prijedloga Zakona, a članak 8. Prijedloga zakona, pozicioniran je kao članak 7. Konačnog prijedloga Zakona, sukladno prijedlogu Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se iza članka 6. kojim je određeno „Pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna“ propiše članak 7. u kojemu se određuje „Raspoređivanje sredstava iz proračuna za redovito godišnje financiranje“.

U članku 7. Prijedloga zakona (članak 8. Konačnog prijedloga Zakona), dopunjen je stavak 5. na način da se utvrđuje da financijska sredstva (kojih se nezavisni zastupnik, odnosno

nezavisni vijećnik odrekao), za tu proračunsku godinu ostaju u državnom proračunu, odnosno proračunu jedinice samouprave, sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da je potrebno jasno propisati što se dešava sa sredstvima kojih se odrekne zastupnik (sredstva ostaju u proračunu ili se raspoređuju razmjerno) i sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora kojom se navodi da je nejasno što se događa sa sredstvima koja pripadaju nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima u slučaju kada se odreknu prava na redovito godišnje financiranje (ostaju li u državnom proračunu ili se razmjerno raspoređuju).

U članku 8. Prijedloga zakona (članak 7. Konačnog prijedloga Zakona)

-brisan je stavak 2. kao suvišan, sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, kojom se navodi da kako je u stavku 1. propisano kako se prilikom raspoređivanja sredstava uzimaju u obzir liste koje su predložile političke stranke, a te liste se neće mijenjati ni prije ni poslije službenih (konačnih) rezultata izbora u smislu „promjena članstva u političkoj stranci“, potrebno je brisati stavak 2. kao suvišan;

- dodan je novi stavak 2. kojim se utvrđuje raspoređivanje sredstava za redovito godišnje financiranje između političkih stranaka koje su zajednički predložile listu, u slučaju ako je sa zajedničke liste izabran zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice samouprave, koji nije član niti jedne od političkih stranaka koje su predložile zajedničku listu, budući da navedeno pitanje nije precizirano, te sukladno primjedbi zastupnika Hrvoja Zekanovića na članak 8. Prijedloga zakona da vezano uz raspoređivanje sredstava u ovom članku treba navesti i koalicije političkih stranaka, te sukladno primjedbi zastupnika Arsena Bauka kojom se ukazuje na problematiku utvrđivanja koliko je mjesta koja stranka unutar koalicije dobila, što je izraženo prijedlogom da bi možda bilo dobro u zakonu predvidjeti da prilikom predaje koalicijske liste se točno definira koji je kandidat koje stranke jer da se za liste stranaka zna koliko su dobile, a za koalicijske liste bi se trebalo znati koliko je koja stranka unutar koalicije dobila, te je slijedom toga u dodanom novom stavku 2. članka 8 Prijedloga zakona (članak 7. Konačnog prijedloga zakona) preciziran način raspoređivanja sredstava između političkih stranaka u koaliciji, u slučaju ako je sa koalicijske liste izabran zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice samouprave koji nije član niti jedne od političkih stranaka koje su zajednički predložile listu.

-dopunjen je stavak 3. na način da se utvrđuje obveza političke stranke (koja je pravni sljednik političkih stranaka koje su udruživanjem prestaje postojati) da Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničkom tijelu jedinice samouprave dostavi pisanu obavijest o statusnoj promjeni, najkasnije u roku od 15 dana od dana nastale promjene, te je dopunjen stavak 4. na način da se utvrđuje da je nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik dužan najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja u članstvo političke stranke, o tome pisano izvijestiti Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, odnosno predstavničko tijelo jedinice samouprave, sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora u kojoj se navodi u odnosu na stavke 3. i 4. da je potrebno dostaviti Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav obavijest o promijenjenim okolnostima (udruživanje stranaka, promjena političke pripadnosti) relevantnim za donošenje odluke o raspoređivanju sredstava iz državnog proračuna za redovito financiranje kako bi se odluka koja se donosi za svako novo proračunsko razdoblje mogla ažurirati te kako bi Odbor imao potrebnu dokumentaciju sukladno koje bi eventualno mogao izvršiti intervenciju (izmjenu) u odluku o raspoređivanju sredstava;

-dodan je stavak 6. kojim se precizira da u slučaju ako se nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, prije stupanja u članstvo političke stranke odrekao prava na financiranje iz proračuna, da se političkoj stranci čiji je postao član neće isplatiti sredstva za tog nezavisnog zastupnika odnosno nezavisnog vijećnika u proračunskoj godini u kojoj navedeni zastupnik, odnosno vijećnik sukladno članku 8. stavku 5. ovoga Zakona nema pravo na financiranje iz proračuna.

U članku 10. stavku 5. Prijedloga zakona umjesto utvrđenja da Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora nije dužan isplatiti sredstva, utvrđuje se da „nadležno državno tijelo“ nije dužno isplatiti sredstva, a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, da je u članku 10. stavku 5. u kojemu je propisano kako Odbor „nije dužan isplatiti sredstva“, potrebno drugačije propisati s obzirom da Odbor ne isplaćuje sredstva nego ih samo raspoređuje, te da isplatu izvršava Ministarstvo financija Sektor za izvršavanje proračuna, te da bi s obzirom na navedeno trebalo propisati kako Ministarstvo financija neće isplatiti sredstva, te sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da je potrebno preispitati članak 10. stavak 5., s obzirom da Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora ne isplaćuje sredstva za redovito godišnje financiranje, već ih samo raspoređuje.

U članku 11. Prijedlog zakona dodan je novi stavak 2. kojim se propisuje da podatke o isplaćenim sredstvima iz državnog proračuna za redovito godišnje financiranje svake političke stranke zastupljene u Hrvatskome saboru i svakog nezavisnog zastupnika, specificirane sukladno stavku 4. ovoga članka, Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora dužno je dostaviti Ministarstvo financija, najkasnije do 15. veljače tekuće godine za prethodnu godinu. Navedeni stavak dodan je sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, izraženoj na članak 11., u dijelu u kojem se navodi da ako se želi obvezati Odbor na objavu izvješća o isplatama potrebno je odrediti obvezu Ministarstva financija na dostavu izvješća o isplatama (s potrebnim sadržajem) Odboru te propisati rok u kojemu je Ministarstvo financija dužno izvršiti dostavu imajući u vidu rok koji je propisan za objavu izvješća.

U članku 17. dodan je stavak 6. kojim se propisuje postupanje sa sredstvima s posebnog računa nezavisnog zastupnika, odnosno nezavisnog vijećnika kojem je mandat prestao zbog smrti, budući da se isto nije bilo precizirano, a takve situacije su se javljale u praksi.

U članku 46. Prijedloga zakona kojim se utvrđuju zabranjeni izvori financiranja, u stavku 1. podstavku 3., riječi: „trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima jedinica samouprave ima udjele ili dionice“, zamijenjene su riječima: „trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima jedinica samouprave ima više od 5% udjela ili dionica“, a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 46. stavak 1. točku 3. , da je potrebno odredbu kojom se određuje zabrana financiranja od strane trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u kojima Republika Hrvatska ima više od 5% udjela ili dionica u istom postotku propisati i za trgovačka društava i druge pravne osoba u kojima jedinica samouprave ima udjele i dionice. U istom članku izmijenjen je stavak 2. u dijelu kojim se utvrđuje što se smatra donacijama iz neimenovanih (anonimnih izvora), te se utvrđuje da se donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe, odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe, a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, da je

potrebno na drugačiji način urediti što se smatra donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora, npr. odrediti da su to donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj, te sukladno primjedbi Kluba zastupnika SDP-a, da u odnosu na pitanje što se smatra anonimnim donacijama, ime, prezime i adresa ne mogu biti dosta za identifikaciju osobe.

U članku 52. stavku 1. Prijedloga zakona, u zagradi ispred riječi: „godišnji financijski izvještaj“ dodane su riječi: „u daljnjem tekstu:“, a sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, da je u članku 52. stavku 1. potrebno u zagradi dodati riječi: „u daljnjem tekstu:“ s obzirom da se navedeni pojam koristi dalje u tekstu.

U članku 53. stavku 2. Prijedloga zakona kojim je propisano da reviziju političkih stranaka, nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika čiji su godišnji prihodi i vrijednost imovine, iskazani u godišnjim financijskim izvještajima, manji od 230.000,00 kuna, Državni ured za reviziju nije obavezan obavljati, a može je obavljati sukladno svojem planu i programu rada, riječi: „230.000,00 kuna“ zamijenjene su riječima „100.000,00 kuna“, sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora i sukladno primjedbi Kluba zastupnika SDP-a.

U članku 57. stavku 1. Prijedloga zakona brisane su riječi: „knjigu ulaznih računa“ (podaci iz Knjige ulaznih računa mogu se naći u knjizi potraživanja i obveza, čije je vođenje također propisano ovim člankom), a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da je potrebno preispitati odredbu s obzirom na mogućnost smanjenja vođenja poslovnih knjiga u dijelu koji se odnosi na vođenje poslovnih knjiga od strane pojedinačnih kandidata.

U članku 64. Prijedloga zakona izmijenjeni su stavci 2. i 3. na način da se utvrđuje da odluke o privremenoj obustavi isplate sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna i iz proračuna jedinice samouprave donosi Državno izborno povjerenstvo; izmijenjeni su stavci 5. i 6. na način da se utvrđuje da odluke o gubitku prava na isplatu preostalog iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna i iz proračuna jedinica samouprave donosi Državno izborno povjerenstvo; izmijenjeni su stavci 8. i 9. na način da se utvrđuje da protiv odluka Državnog izbornog povjerenstva (o izricanju administrativnih sankcija) nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor; stavak 10. brisan je kao suvišan budući da sukladno spomenutim izmjenama odluke kojima se izriču administrativne sankcije donosi Državno izborno povjerenstvo. Navedene izmjene izvršene su sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora kojom se ističe kako se prilikom propisivanja navedene odredbe nije vodilo računa o pravnom načelu *nemo iudex in causa sua* te je navedeno kako Odbor koji donosi odluku o raspoređivanju sredstava ne bi trebao odlučivati i o administrativnim sankcijama već, kako je to predviđeno u člancima 62. i 63. Prijedloga, Državno izborno povjerenstvo te sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora kojom se upućuje da je potrebno preispitati određivanje administrativne sankcije od strane Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav i čelnika jedinice samouprave s obzirom na ovlasti Državnog izbornog povjerenstva (članci 62. i 63.), a također i sukladno primjedbi Kluba zastupnika SDP-a, koji kao problem u Prijedlogu zakona ističe da odluke za sankcioniranje političkih stranaka, za kršenje zakona o financiranju političkih aktivnosti donose politička tijela, u kojima uglavnom sjede predstavnici tih stranaka te ističu svoj raniji prijedlog da se čitav posao sankcioniranja i kontrole prepusti Državnom izbornom povjerenstvu kao samostalnom, nezavisnom i profesionalnom tijelu koje je za to obučeno. Također je izmijenjen stavak 4. na način kojim se detaljnije razrađuje pitanje

privremene obustave isplate sredstava za redovito godišnje financiranje te se jasno određuje što je „preostali iznos sredstava“. Odredba je izmijenjena sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, kojom se navodi da je potrebno razraditi način obustave isplate te da je nejasno što se smatra pod „preostalim iznosom“ i sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, kojom se izražava mišljenje da je potrebno predvidjeti na koji način će se izračunavati obustava isplate, npr. na način da se iznos isplate umanjuje razmjerno vremenskom razdoblju zakašnjenja. Osim toga, potrebno je jasno propisati da li je intencija odredbe o privremenoj obustavi koja traje do urednog izvršenja obveze, isplata cijelog iznosa (koji je obuhvaćen obustavom) nakon izvršenja obveze ili se iznos koji je obuhvaćen obustavom neće isplatiti niti nakon izvršenja obveze, te da je također potrebno jasno odrediti što je „preostali iznos“ s obzirom da je propisano kako politička stranka gubi pravo na isplatu preostalog iznosa za tu proračunsku godinu ako obveza nije uredno izvršena do kraja proračunske godine (npr. iznos koji može biti isplaćen, a koji se odnosi na razdoblje iz članka 52. stavka 2. tj. 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja u kojem razdoblju politička stranka nije u zakašnjenju s objavom godišnjeg financijskog izvještaja).

U članku 79. stavku 5. Prijedloga zakona brisane su riječi u zagradi koje glase: „(osim podataka iz stavka 6. ovoga članka)“, sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da su u članku 79. stavku 5., riječi u zagradi suvišne.

U članku 81. stavku 1. u podstavku 9. Prijedloga zakona izmijenjen je dio odredbe kojim se utvrđuje što se smatra anonimnim donacijama, radi usklađenja sa identičnom izmjenom u članku 46. stavku 2., koja je izvršena sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.

U članku 92. Prijedloga zakona brisani su stavci 2 i 3. kojima je bila propisana novčana kazna za prekršaj za odgovorne osobe u Hrvatskome saboru i jedinici samouprave ako na prijedlog Državnog izbornog povjerenstva ne donesu odluku o administrativnoj sankciji. Odredbe su brisane sukladno izmjeni članka 64. prema kojoj sve administrativne sankcije izriče Državno izborno povjerenstvo.

U članku 97. Prijedloga zakona, iza riječi Državnom izbornom povjerenstvu dodane su riječi: „i objavljuju“, radi preciziranja da se godišnji financijski izvještaji za 2018. godinu, ne samo sastavljaju i dostavljaju u skladu s odredbama dosadašnjeg Zakona, nego i objavljuju.

Prijedlog zakona je nomotehnički doraden te su dodani naslovi iznad članaka 18., 35., 42., 43., 44., 45., 59., 80. i 82., i ujednačeno je pisanje novčanih iznosa na način da je brisano pisanje novčanih iznosa slovima, a sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, kako je potrebno nomotehnički doraditi izričaj pojedinih odredaba, a osobito kroz cijeli tekst Prijedloga doraditi samu strukturu (unutarnju podjelu) jer da svi članci ne moraju imati naslov, ali ako ga ima jedan onda ga trebaju imati svi, te da je potrebno urediti i ujednačiti pisanje novčanih iznosa, da je suvišno novčani iznos pisati brojkama i slovima.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Nisu prihvaćene sljedeće primjedbe zastupnika:

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 1. Prijedloga zakona, da stavci 2. i 3. sadržajno pripadaju članku 3. Prijedloga zakona. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se stavcima 2. i 3. kojima se utvrđuje što se sve smatra financiranjem u smislu ovoga Zakona, općenito definira financiranje, kao područje koje se uređuje ovim Konačnim prijedlogom zakona, a ne definira se pojedinačni pojam, u smislu izraza koji se koristi u tekstu prijedloga zakona.

Nije prihvaćena primjedba Odbora zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da se u tekstu Prijedloga navode primjeri u zagradi koji nisu primjereni normativnom dijelu teksta zakona. Pretpostavljamo da se primjedba odnosi na članke 18. stavak 3., 25. stavak 3. i 68. stavak 4. kojima se utvrđuje: „Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke osobe i pravne osobe dužne su...“. Navedeno određenje smatramo potrebnim iz razloga preciziranja, odnosno jasnog upućivanja na obuhvat donacija u obliku proizvoda i usluga, te se stoga navedena primjedba ne prihvaća.

U odnosu na prijedlog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se u članku 5. stavak 2. preispita s obzirom na utvrđene visine sredstava koje je potrebno osigurati u proračunu za redovito godišnje financiranje, Vlada Republike Hrvatske preispitala je navedenu odredbu te ostaje kod predloženih minimalnih iznosa sredstava koje su jedinice samouprave dužne osigurati u proračunu za redovito godišnje financiranje, radi osiguranja minimalnih zajedničkih standarda. Iz istog razloga nisu prihvaćene primjedbe zastupnika Nikole Grmoje i Ante Pranića kojima se problematizira utvrđivanje minimalnog iznosa sredstava koje su jedinice samouprave dužne osigurati u proračunu za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika.

Također nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika MOST-a kojom se izražava mišljenje da je apsolutno neprihvatljiva odredba kojom se propisuje da u svakom općinskom, gradskom i županijskom proračunu moraju biti osigurana određena minimalna proračunska sredstva po svakom članu predstavničkog tijela za financiranje političkih stranaka odnosno nezavisnih vijećnika, te se izražava mišljenje da je ovdje u pitanju kršenje ustavne autonomije lokalnog predstavničkog tijela da svoj proračun definira autonomno a da mu se propiše sa državne razine koji iznos novca mora dati za financiranje političkih stranaka. Primjedba u dijelu koji se odnosi na neprihvatljivost određivanja minimalnih proračunskih sredstava po svakom članu predstavničkog tijela za financiranje političkih stranaka odnosno nezavisnih vijećnika, nije prihvaćena iz razloga, kao što je već navedeno, radi potrebe osiguranja minimalnih zajedničkih standarda. Primjedba u dijelu kojim se izražava mišljenje da je ovdje u pitanju kršenje ustavne autonomije lokalnog predstavničkog tijela da svoj proračun definira autonomno, nije prihvaćena iz razloga jer Vlada smatra da nije ustavnopravno neutemeljeno propisivanje zakonskih obveza na teret proračuna jedinica samouprave. Postoji i niz drugih obveza koje se zakonima propisuju na teret proračuna jedinica samouprave za određenu namjenu i u zadanim iznosima (npr. ovim se Konačnim prijedlogom zakona, kao i važećim Zakonom propisuje obveza jedinice samouprave da iz proračuna jedinice isplati naknadu troškova izborne promidžbe, pri čemu visinu naknade određuje Vlada svojom odlukom; također prema Zakonu o lokalnim izborima, troškove naknade za izbornu povjerenstvo i

biračke odbore snosi jedinica samouprave, a istim je Zakonom također propisano da visinu naknade za predsjednike, potpredsjednike i članove izbornih povjerenstava i biračkih odbora određuje Vlada. člankom 138. Ustava Republike Hrvatske propisano je da „jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na vlastite prihode kojima slobodno raspolažu u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga“, a člankom 135. Ustava propisano je da „jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, tehničku kulturu, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu“, te da „jedinice područne (regionalne) samouprave obavljaju poslove od područnog (regionalnog) značenja, a osobito poslove koji se odnose na školstvo, zdravstvo, prostorno i urbanističko planiranje, gospodarski razvoj, promet i prometnu infrastrukturu te planiranje i razvoj mreže obrazovnih, zdravstvenih, socijalnih i kulturnih ustanova.“

Utvrđivanje sredstava u proračunu jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i nezavisnih vijećnika, (kao ni primjerice isplata naknade troškova izborne promidžbe ili naknada za rad članova izbornih povjerenstava) nisu člankom 135. Ustava utvrđeni kao poslovi iz samoupravnog djelokruga, već se radi o zakonskim obvezama jedinca samouprave, slijedom čega smatramo da propisivanje obveze utvrđivanja sredstava u proračunu za redovito godišnje financiranje i kriterija za određivanje visine iznosa nije ustavnopravno neprihvatljivo.

Nije prihvaćen prijedlog Kluba zastupnika HNS-a (na članak 5. stavak 2.) u odnosu na osiguravanje sredstava u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje, da se osim minimalnog iznosa utvrdi i maksimalni iznos, te da se isto utvrdi i valorizira s obzirom na broj vijećničkim mandata u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer smatramo da je za osiguranje minimalnih zajedničkih standarda u redovitom godišnjem financiranju iz proračuna jedinica samouprave, dovoljno odrediti minimalni iznos sredstava koji je jedinica samouprave dužna osigurati, a čime se ne ograničava sloboda jedinica samouprave da sukladno procjenama svojih fiskalnih kapaciteta definiraju maksimalne iznose po članu predstavničkog tijela za redovito godišnje financiranje iz proračuna, jer su već kroz izjavu o fiskalnoj odgovornosti obvezane na racionalno i transparentno trošenje sredstava. Iz istog razloga nisu prihvaćene primjedbe zastupnika Tomislava Žagara i Ante Pranića, te zastupnica Božice Makar i Grozdane Perić kojim se izražavaju mišljenja odnosno prijedlozi o utvrđivanju maksimalnog iznosa sredstava koji se osigurava u proračunu jedinice samouprave za redovito godišnje financiranje.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 7. Prijedloga zakona u dijelu u kojem se navodi da je potrebno odrediti i političkim strankama mogućnost odricanja od prava na redovito godišnje financiranje iz proračuna jer su i političke stranke i nezavisni zastupnici korisnici sredstava državnog proračuna za redovito godišnje financiranje. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su političke stranke pravne osobe, za razliku od nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika koji su fizičke osobe.

Nije prihvaćen prijedlog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se stavak 3. članka 8. Prijedloga zakona (stavak 3. članka 7. Konačnog prijedloga Zakona) te stavci 4. i 5. članka 8. Prijedloga zakona (sada stavci 4. i 5. članka 7. ovoga Zakona) urede u idućim zasebnim člancima (9. i 10.), jer da po sadržaju, a i radi preglednosti teksta zakona, navedeni stavci ne pripadaju članku 8. Prijedloga te da se radi o svojevrsnim iznimkama.

Prijedlog nije prihvaćen iz razloga jer se člankom 8. Prijedloga zakona (članak 7. Konačnog prijedloga Zakona) uređuje raspoređivanje sredstava iz proračuna, a stavci 3., 4. i 5. također se odnose na raspoređivanje sredstava iz proračuna (u slučaju udruživanja dviju ili više političkih stranaka, te u slučaju ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik postane član političke stranke), te smatramo da je sadržajno opravdano, da se navedena pitanja uređuju istim člankom koji se odnosi na raspoređivanje sredstva, kao što je to i u važećem Zakonu uređeno istim člankom (člankom 5. važećeg Zakona).

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Ante Pranića na članak 8. Prijedloga zakona (članak 7. Konačnog prijedloga zakona) kojom se navodi da što se tiče raspoređivanja sredstava, da predlaže da se prekine s trenutkom konstituiranja, sa trenutkom konačnih rezultata, da se povuče crta svake godine, da svake godine tko kako sjedi u kojim klubovima i da se na temelju takvih jednogodišnjih odluka financiraju sve političke opcije koje su tu zastupljene. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer Vlada smatra da bi raspoređivanje sredstava na takav način omogućilo političku korupciju.

Također nije prihvaćena primjedba zastupnika Ante Pranića na članak 8. stavak 4. Prijedloga zakona (članak 7. stavak 4. Konačnog prijedloga zakona) kojom se izražava stajalište da se pogoduje političkim strankama, a ne nezavisnim zastupnicima navodeći da kad nezavisni zastupnik prelazi u pojedinu političku stranku, prelazi sav novac na račun te stranke, a ako izlazi iz stranke tada se taj novac tom nezavisnom zastupniku ne može na poseban račun isplaćivati. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici unaprijed upoznati s pravilima financiranja u slučaju prelaska u političku stranku, a odluku o eventualnom prelasku u političku stranku donose samostalno, odgovorno i informirano te smatramo da se ne može govoriti o pogodovanju bilo koje vrste.

U odnosu na prijedlog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se u članku 8. Prijedloga zakona (članak 7. Konačnog prijedloga Zakona) preispita odredbu stavka 4. s obzirom na promjenu političke pripadnosti nezavisnog zastupnika, u dijelu pripadanja iznosa sredstava za redovito godišnje financiranje političkoj stranci čiji je on postao član, Vlada Republike Hrvatske preispitala je navedenu odredbu te ostaje kod prijedloga da u slučaju ako nezavisni zastupnik, odnosno nezavisni vijećnik, postane član političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, odnosno u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, da sredstva za redovito godišnje financiranje iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice samouprave pripadaju političkoj stranci čiji je on postao član, iz razloga jer se na predloženi način olakšava financijsko poslovanje i smanjuju obveze navedenih nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika (sva prava i obveze temeljem financijskog poslovanja prelaze na političku stranku), a također se smanjuje broj subjekata nadzora, što doprinosi učinkovitijem nadzoru, a uz zadržavanje istih standarda transparentnosti.

Također nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika MOST-a kojom se izražava protivljenje rješenju iz članka 8. stavka 4. Prijedloga zakona (članak 7. stavak 4. Konačnog prijedloga zakona), navodeći da mogućnost da nezavisni zastupnici ili nezavisni vijećnici ulaskom u političku stranku zajedno sa tim ulaskom donose i novac koji su do tada primali kao nezavisni zastupnici ili vijećnici, a koji ostaje toj političkoj stranci bez obzira da li nakon nekog vremena taj vijećnik odluči da ne želi više biti u toj stranci, da sasvim sigurno može biti izvor političke korupcije. Primjedba nije prihvaćena iz razloga, jer Vlada smatra da odredba članak 8. stavka 4. Prijedloga zakona (članak 7. stavak 4. Konačnog prijedloga zakona) ne predstavlja mogućnost političke korupcije, već da se na predloženi način olakšava

financijsko poslovanje i smanjuju obveze navedenih nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika (sva prava i obveze temeljem financijskog poslovanja prelaze na političku stranku), a također se smanjuje broj subjekata nadzora, što doprinosi učinkovitijem nadzoru, a uz zadržavanje istih standarda transparentnosti.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika HNS-a na članak 8. stavak 4. Prijedloga zakona (članak 7. stavak 4. Konačnog prijedloga zakona) (prema kojoj odredbi sredstva za redovito godišnje financiranje nezavisnog zastupnika koji je postao član političke stranke koja participira u Hrvatskome saboru, pripadaju političkoj stranci čiji je postao član) da to može biti mogućnost ukoliko dobije suglasnost svih sa liste, ako se svi sa liste potpišu da on može prijeći i prenijeti novac u političku stranku. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer sva prava, obveze i odgovornosti s temelja redovitog godišnjeg financiranja ima isključivo nezavisni zastupnik, svaki ponaosob, a ne kolektivno svi koji su izabrani s iste neovisne liste. Iz istog razloga nije prihvaćena ni primjedba zastupnice Božice Makar kojom se u odnosu na isto pitanje izražava mišljenje da bi trebalo razmotriti, ako nezavisni zastupnik prelazi u neku političku stranku i sredstva prelaze s njim, da li je to samo njegova odluka ili odluka sviju koji su bili na toj listi.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Ante Pranića kojom se izražava neslaganje s činjenicom da ako nezavisni zastupnik prijeđe u političku stranku tijekom mandata da novac pripada toj političkoj stranci u koju odlazi, a ako se dogodi obrnuta situacija taj kriterij ne vrijedi (ako prijeđe iz političke stranke u neovisne redove). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna imaju političke stranke, zastupnici izabrani s neovisne liste (nezavisni zastupnici), odnosno članovi predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača (nezavisni vijećnici), dok zastupnici odnosno članovi predstavničkog tijela jedinica samouprave koji su izabrani s liste političke stranke ne ostvaruju pravo na financiranje iz proračuna, već to pravo ostvaruju političke stranke.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Željka Lackovića kojom se izražava stajalište da je sporna činjenica da ukoliko nezavisni vijećnik ili nezavisni vijećnici koji uđu sa kandidacijske liste grupe birača u predstavničko tijelo, zašto oni ne bi imali pravo osnovati stranku i da sredstva koja pripadaju njima kao nezavisnim vijećnicima po istom modelu pripadaju samoj stranci. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer sukladno opredjeljenju Vlade Republike Hrvatske, pravo na redovito godišnje financiranje iz proračuna imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile zastupničko mjesto, odnosno mjesto člana u predstavničkom tijelu, te nezavisni zastupnici, odnosno nezavisni vijećnici, a ne političke stranke koje nisu sudjelovale na izborima. Iz istog razloga nije prihvaćena niti primjedba zastupnika Arsena Bauka kojom se izražava sklonost da kada bi vijećnici izabrani na kandidacijskoj listi grupe birača ušli u političku stranku da bi trebali biti ravnopravni sa svim drugim političkim strankama i da iznimno od trenutka ulaska u stranku im treba omogućiti dalje financiranje, te navodi primjer vijećnika koji su nakon ulaska u gradsku skupštinu osnovali političku stranku, navodeći da nema nikakvog smisla da oni funkcioniraju kao pojedinci, umjesto kao klub ili stranka s 3 zastupnika i da je normalno da se na taj način i raspoređuju sredstva strankama.

Nije prihvaćen dio primjedbe Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 10. stavak 5., u dijelu u kojem se navodi da se može dogoditi da je otvoren poseban račun o čijem otvaranju Odbor nema saznanja jer banka ili Ministarstvo financija o tome nisu dužni obavijestiti Odbor te nije jasno na koji bi način Odbor dobio informaciju o

otvaranju računa i eventualno izbjegao pogrešnu zabranu isplate sredstava. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je člankom 13. stavkom 2. Prijedloga zakona propisana obveza nezavisnog zastupnika da pisanu obavijest o otvaranju posebnog računa za redovito godišnje financiranje, s podacima o tom računu, dostavi Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, najkasnije u roku od 8 dana od dana njegova otvaranja, te Odbor slijedom toga dobiva informaciju o otvaranju posebnog računa.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 11. , da je suvišno propisivati obvezu Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav da objavljuje izvješće o iznosu raspoređenih i isplaćenih sredstava iz državnog proračuna kada Odbor ne isplaćuje sredstva nego samo donosi odluku o raspoređivanju za rad političkih stranaka i nezavisnih zapisnika. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je u odnosu na isto prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, u dijelu u kojem se navodi da ako se želi obvezati Odbor na objavu izvješća o isplatama da je potrebno odrediti obvezu Ministarstva financija na dostavu izvješća o isplatama (s potrebnim sadržajem) Odboru te propisati rok u kojemu je Ministarstvo financija dužno izvršiti dostavu imajući u vidu rok koji je propisan za objavu izvješća, te je slijedom navedene primjedbe Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, u članku 11. dodan stava 2. kojim se propisuje tražena obveza Ministarstvu financija.

Nije prihvaćena primjedba Odbora zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 15. Prijedloga zakona, da je potrebno detaljnije razraditi ustrojavanje ureda za obavljanje administrativnih i stručnih poslova, iz razloga jer smatramo da je ustrojavanje navedenog ureda jasno određeno.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 17. Prijedloga zakona, da je potrebno dopuniti odredbu za slučaj kada povrat doniranog iznosa nije moguć (kao u članku 26.). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je člankom 17. Prijedloga zakona, za razliku od članka 26., propisana alternativna mogućnost, odnosno dužnost nezavisnih zastupnika i nezavisnih vijećnika da neutrošena financijska sredstva vrate donatorima ili doniraju za opće društvene potrebe, dok u članku 26. takva alternativna mogućnost nije propisana, već je utvrđena samo obveza da se donacije (primljene nakon završetka izborne promidžbe) vrate donatorima, a kako nije predviđena i druga mogućnost, propisuje se postupanje s donacijama čiji povrat nije moguć, što nije slučaj i u članku 17. Prijedloga zakona, kojim je propisana i mogućnost da se neutrošena financijska sredstva dobivena iz donacija doniraju za opće društvene potrebe.

U odnosu na prijedlog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se preispita članak 18. stavak 6. Prijedloga zakona, s obzirom da osobe koje su dužne dostaviti izjavu primatelju donacije da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza (npr. komunalne naknade), ne moraju znati za tu okolnost. Vlada Republike Hrvatske preispitala je navedenu odredbu te ostaje kod svojeg prijedloga iz razloga jer je člankom 46. Prijedloga zakona propisana zabrana financiranja političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, nezavisnih vijećnika, neovisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata od stranke fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima, kao i obveza navedenih subjekata da eventualne donacije iz nedopuštenog izvora prijave nadležnim tijelima, a iznos takve donacije uplate u korist državnog proračun, te je za navedene subjekte propisana novčana kazna za prekršaj ako donaciju iz nedopuštenog izvora ne prijave, odnosno ne uplate u državni proračun. Budući da političke stranke, nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici, neovisne liste, odnosno lista grupe

birača i kandidati, nemaju mogućnost saznanja da li se protiv fizičke ili pravna osoba koja uplaćuje donaciju vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračuna ili zaposlenicima, utvrđena je obveza fizičkih i pravnih osoba koje daju donacije da primatelju donacije dostave navedenu izjavu, budući da je istima takvo saznanje dostupno.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 29. u odnosu na članak 19. – da je sporna mogućnost uračunavanja iznosa navedenih u članku 29. i iznosa u članku 19., a bez određenja maksimalnih iznosa jer se na taj način omogućava pojedinim osobama da doniraju iznose većem broju stranaka u istoj godini. Primjedba nije prihvaćena iz razloga, jer je Prijedlogom zakona (člankom 19.) određen (maksimalni) ukupni iznos donacije koju pojedina fizička, odnosno pravna osoba može u jednoj kalendarskoj godini donirati za redovito godišnje financiranje jednoj političkoj stranci, pojedinom nezavisnom zastupniku, odnosno pojedinom nezavisnom vijećniku, dok je člankom 29. utvrđen (maksimalni) ukupni iznos donacije koji pojedina fizička odnosno pravna osoba može donirati pojedinom izbornom subjektu za pojedine izbore. Točno je da postoji mogućnost da pojedine osobe (fizičke i pravne) doniraju iznose većem broju stranaka u istoj godini, međutim takva mogućnost, (da jedna pravna ili fizička osoba, uplati donacije većem broju stranaka u istoj godini, postoji i prema važećem Zakonu (članak 11.). Novina koja je predložena ovim Prijedlogom zakona, na prijedlog Državnog izbornog povjerenstva, je posebno utvrđivanje ograničenja iznosa donacija za redovito godišnje financiranje koje se utvrđuje na godišnjoj razini, i posebno utvrđivanje ograničenja iznosa donacija za financiranje izborne promidžbe koje se utvrđuje po pojedinom izboru. Budući da su ograničenja jasno određena i osigurana je transparentnost financiranja, smatramo da nije sporno posebno utvrđivanje navedenih ograničenja.

Iz istog razloga nije prihvaćena ni primjedba Kluba zastupnika MOST-a kojom se izražava stajalište da je neprihvatljivo da se bitnije ne ograničava mogućnost doniranja političkog novca, navodeći da nije to samo 200.000,00 kuna, iznos koji je do sada bio propisan kao limit za pravne osobe za financiranje godišnjih redovnih aktivnosti pojedine političke stranke, ili u izbornoj promidžbi za neke izbore, te da to može biti daleko više novaca. Također iz istog razloga nije prihvaćena ni primjedba Kluba zastupnika SDP-a kojom se kao problem ističe da se ograničenja za doniranje političkih stranaka, od strane fizičkih i pravni osoba dupliraju, da ako su u jednoj godini izbori, onda ona sredstva koja će se donirati za posebnu kampanju u toj godini, ne idu u zbroj kojim se ograničava godišnje financiranje.

Nije prihvaćena nomotehnička primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članke 29. i 70. kojom se upućuje da kada se u zadnjem stavku nekog članka propisuje odredba koja se odnosi na cijeli članak nepotrebno se nabrajaju svi stavci toga članka. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se u stavku 3. članka 29. kao i u stavku 3. članka 70. upućuje na vrijednosti donacija utvrđene u stavicima 1. i 2. tih članaka, a ne u cijelom članku, što bi obuhvaćalo i stavak 3.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 33. Prijedloga zakona, da je odredbu potrebno preispitati u dijelu koji se odnosi na doniranje iznosa neutrošenih sredstava za „općedruštvene potrebe“ s obzirom na proizvoljno shvaćanje navedenog pojma, te je predloženo iste vratiti uplatiocima ili u proračun. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je člankom 3. Prijedloga zakona (članak 2. Konačnog prijedloga zakona) jasno određeno značenje pojma „opće društvene potrebe“ u smislu ovoga Zakona.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika SDP-a (odnosi se na članaka 35. Prijedloga zakona kojim se uređuje raspoređivanje neutrošenih sredstva preostalih na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe), kojom se izražava mišljenje da se ovim Zakonom legalizira ono zbog čega je Predsjednica Republike Hrvatske završila na Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se uređenjem navedenog pitanja popunjava dosadašnja pravna praznina, te se zakonom jasno određuje način raspolaganja s neutrošenim sredstvima preostalim na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe, a predloženo rješenje smatramo optimalnim.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika HNS-a da se iznos troškova izborne promidžbe za Europski parlament sa 1.500.000,00 kuna poveća na 2.500.000,00, te da je iznos troškova izborne promidžbe za Predsjednika Republike Hrvatske od 8 milijuna kuna previše te da se predlaže iznos od 3,5 do 4 milijuna kuna, te primjedba Kluba zastupnika Stranke rada i solidarnosti kojom se izražava mišljenje da se povećanje za izbore za Europski parlament sa 1,5 na 4 milijuna kuna čini pretjeranim te da se može razmisliti da bude manje, a također i primjedba zastupnice Božice Makar da je povećanje sredstava s 1,5 na 4. milijuna kuna neprimjereno u ovom vremenu te da je iznos koji se odnosi na sredstva za predsjedničke izbore malo previše. Primjedbe nisu prihvaćene iz razloga jer Vlada smatra da je u odnosu na iznos ograničenja troškova na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske, isti primjeren značaju tih izbora, te je u Prijedlogu zakona utvrđen u istom iznosu kao i u važećem Zakonu, a u odnosu na iznos ograničenja troškova izborne promidžbe na izborima za članove u Europski Parlament, Vlada smatra da je povećanje iznosa sa dosadašnjih 1.500.000,00 kuna na 4.000.000,00 kuna, razmjerno značaju tih izbora i ukupno dozvoljenim troškovima izborne promidžbe na ostalim izborima.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Željka Lackovića (odnosi se na članke 38. i 76.), kojom se izražava mišljenje da su iznosi troškova izborne promidžbe i referendum preniski (za gradove do 100.000,00 kuna pa 1 milijun za Grad Zagreb). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su iznosi troškova izborne promidžbe i referenduma (na izborima u lokalnim jedinicama i lokalnom referendumu) uređeni prema kriteriju broja stanovnika, te smatramo da su isti, sukladno navedenom kriteriju razmjerno određeni.

Nije prihvaćen prijedlog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na članak 38. Prijedloga zakona, da se odredi ograničenje ukupnog iznosa troškova izborne promidžbe „... na način da se iznos kuna množi s brojem birača...“. Primjedba nije prihvaćena, budući da je ograničenje iznosa troškova izborne promidžbe (osim u dijelu koji se odnosi na visinu troškova na izborima za članove u Europski parlament) na isti način određeno i važećim Zakonom.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 78. Prijedloga zakona, da je potrebno dopuniti odredbu za slučaj kada povrat doniranog iznosa nije moguć (kao u članku 26.). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se člankom 78. utvrđuje obveza dostave i objave cjenika medijskog oglašavanja referendumskih aktivnosti, a ne utvrđuju se pitanja u vezi raspolaganja s donacijama, te primjedba u tom dijelu nije jasna.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na članak 56. i 84. Prijedloga zakona, kojom se izražava mišljenje da je u stavku 1. potrebno navesti kako Državno izborno povjerenstvo zajedno (ne u suradnji) s nadležnim izbornim povjerenstvima nadzire..., te da se u stavku 3. odnosno stavku 5. radi o načinu provođenja nadzora (ne suradnje). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je način provedbe nadzora propisan

člankom 60., te člankom 84. stavkom 4. te se stoga u stavku 3. članka 56., kao i u stavku 5. članka 84. ne može raditi o načinu provedbe nadzora, već se radi o načinu suradnje između Državnog izbornog povjerenstva i nadležnih izbornih povjerenstva (odnosno nadležnih povjerenstava) u provedbi nadzora, a koji (način suradnje) određuje DIP obveznom uputom.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora, Kluba zastupnika SDP-a i zastupnika Arsena Bauka na članak 57. u dijelu u kojem se predlaže da se riječi „novčanom računovodstvenom načelu“, zamijene riječima: „računovodstvenim načelom nastanka“. Primjedba nije prihvaćen iz razloga jer se pojam „računovodstvenim načelom nastanka događaja“ veže uz dvojno knjigovodstvo. Vođenje dvojnog knjigovodstva ne bi smanjilo obveze fizičkih osoba na koje se odredba odnosi (osoba ovlaštenih za zastupanje neovisnih lista, nositelja liste grupe birača i kandidata) nego bi te obveze znatno proširilo. Smatramo da navedene osobe trebaju voditi jednostavno knjigovodstvo, a to knjigovodstvo se vodi po novčanom računovodstvenom načelu.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Ivana Pernara (odnosi se na članak 81.) kojom se izražava stajalište da je zabrana financiranja referendumskih inicijativa od strane zaklada i fundacija pogrešna jer da te iste zaklade i fundacije mogu imati ciljeve koji bi se možda ostvarili referendumom. Primjedba nije prihvaćena s obzirom da se zaklade kao neprofitne pravne osobe osnivaju radi ostvarivanja neke općekorisne ili dobrotvorne svrhe.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na DIO SEDMI (članke 65.-85) kojom se predlaže na obuhvatniji način urediti „Financiranje referendumskih aktivnosti“ kako bi odredbama bilo uređeno ne samo financiranje referendumskih aktivnosti za one koji podržavaju cilj, odnosno jedan ili više prijedloga koji su predmet referenduma nego npr. i za one koji se protive njegovu raspisivanju. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je financiranje referendumskih aktivnosti uređeno na način da slijedi materijalne odredbe iz Zakona kojim se uređuje provedba referenduma, te se ovim Prijedlogom zakona ne može urediti financiranje u odnosu na ona pitanja koja nisu predviđena materijalnim zakonom.

Iz istog razloga nije prihvaćen primjedba Kluba zastupnika MOST-a kojom se navode nedostaci u ovom Prijedlogu (u dijelu koji se odnosi na financiranje referenduma), te se kao temeljni nedostatak navodi da se regulira isključivo pro referendumске inicijative, a ne i subjekata koji bi nastupali protiv tog referenduma, da nema ništa o ulozi države ili lokalne samouprave, te se navodi da Kodeks dobre prakse govori da je poželjno da države članice svojim zakonodavnim okvirom propišu mogućnost jednakog financiranja obje strane u nekoj referendumskoj kampanji.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika MOST-a kojom se izražava mišljenje da je sporno uključivanje materije referendumске kampanje u ovaj Zakon, te da ta materija pripada Zakonu o referendumu. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je referendum oblik političkog djelovanja građana, te stoga smatramo primjerenim da se uredi istim zakonom kojim se uređuje financiranje ostalih političkih aktivnosti. Također, Kodeksom dobre prakse o referendumima, Europske komisije za demokraciju putem prava (Venecijanske komisije), u točki II.3.4.a. utvrđeno je da se *opća pravila o financiranju političkih stranaka i izborne promidžbe moraju primjenjivati na javno i privatno financiranje*, te je u obrazloženju (ispod naslova „3.3 Financiranje“ pod točkom 24. navedeno, pored ostalog: *„Nacionalna pravila o javnom i privatnom financiranju političkih stranaka i izborne promidžbe moraju se primjenjivati na promidžbu referenduma (točka II.3.4.a.)“*, što smatramo dodatnim

argumentom da se financiranje referendumskih aktivnosti uredi istim zakonom kojim je uređeno financiranje političkih stranaka i financiranje izborne promidžbe.

Iz istog razloga nisu prihvaćene primjedbe Kluba zastupnika Živog zida i SNAGA-e kojima se ističe da se referendum i političke aktivnosti ne mogu izjednačavati, zato što političke stranke dobivaju novac iz proračuna, a referendumske inicijative ne dobivaju novac iz proračuna, te da je nespojivo spajati političke stranke i referendum, da to treba razdvojiti.

Također nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika Živog zida i SNAGA-e kojima se izražava protivljenje sklapanju ugovora za donacije za referendumsku inicijativu (postavlja se pitanje zašto bi netko morao sklapati ugovor, ako ne postoji dvosmjerna radnja, ako nema nikakve protučinidbe). Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se na taj način osigurava transparentnost.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika SDP-a kojom se u odnosu na financiranje referenduma ističe da prvo treba urediti sustav referenduma, pa tek onda raspravljati o uređivanju financiranja referendumske promidžbe, da se na sustav referenduma koji je evidentno neuređen i koje bi trebalo urediti, uređuju pravila koja će urediti njegovo financiranje, da prvo promijenimo Ustav, nakon toga Ustavni zakon o Ustavnom sudu, promijenimo Zakon o referendumu i da tek nakon toga možemo raspravljati o uređivanju financiranja referendumske promidžbe, da je to zadnji vagon u vlaku, te da je predviđena samo mogućnost financiranja onih koji su za referendumsko pitanje, a ne i onih koji su protiv, ali da za to nema temelja u Zakonu o referendumu i da to neće biti moguće urediti dok ne donesemo Zakon o referendumu. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se financiranje referendumskih aktivnosti uređuje na način da slijedi materijalne odredbe iz Zakona kojim se uređuje provedba referenduma, te ne postoje opravdani razlozi da se financiranje referendumskih aktivnosti ne uredi slijedeći odredbe važećeg materijalnog zakona, po kojem se referendumi trenutno provode, a po donošenju novog materijalnog zakona kojim se uređuje provedba referenduma, odredbe ovoga zakona će se uskladiti.

Iz istog razloga nisu prihvaćene ni primjedbe Kluba zastupnika Neovisni za Hrvatsku kojima se izražava mišljenje da se ne može odgovorno odlučivati o odredbama u vezi financiranja referenduma, bez da se u isto vrijeme ne zna sadržaj novog zakona o referendumu te da prvo treba raspraviti novi zakon o referendumu.

Također nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika Neovisni za Hrvatsku, da odredbe o financiranju trebaju biti sastavni dio novog zakona o referendumu, kao niti primjedba zastupnika Hrvoja Zekanovića da se financiranje referendumskih inicijativa riješi kroz neki drugi zakona. Primjedbe nisu prihvaćene iz razloga, kao što je već ranije navedeno, jer je referendum oblik političkog djelovanja građana, te stoga smatramo primjerenim da se uredi istim zakonom kojim se uređuje financiranje ostalih političkih aktivnosti.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Arsena Bauka da nezavisne zastupnike i nezavisne vijećnike uopće ne bi trebalo financirati iz Državnog proračuna, da samo političke stranke trebaju imati financiranje iz proračuna, a ne nezavisni zastupnici, nezavisni vijećnici odnosno vijećnici izabrani na kandidacijskoj listi birača. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer smatramo da je nezavisnim zastupnicima i nezavisnim vijećnicima također potrebno osigurati sredstva za redovito godišnje financiranje njihove djelatnosti.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Arsena Bauka da prekršajne odredbe treba malo ipak uravnotežiti, odnosno unormaliti, da nije normalno da drakonske kazne dobivaju nezavisni vijećnici koji nisu primili ni kune iz proračuna zbog toga što nisu objavili na Internet stranici

kada država zbog toga nema nikakve štete, dakle to je bagatelno djelo ili bagatelni prekršaj. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su Prijedlogom zakona iznosi novčanih kazni za prekršaj već smanjeni, a također Prijedlogom zakona nije predviđena novčana kazna za prekršaj za neobjavljivanje financijskih i drugih propisanih izvješća, budući da se navedena izvješća prema Prijedlogu zakona objavljuju putem informacijskog sustava na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Također nije prihvaćen primjedba zastupnika Arsena Bauka kojom se izražava mišljenje da nije normalno da se načelnike ili čelnike jedinica lokalne samouprave kažnjava, zbog toga što nisu uplatili sredstvo nekome vijećniku koji nije dostavio žiroračun, da tu nema nikakve štete niti za jedinicu lokalne samouprave niti za državu. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su Prijedlogom zakona upravo takve situacije iz prakse onemogućene, odnosno kako bi se izbjegle, izriječno je propisano da jedinica samouprave nije dužna isplatiti sredstva za redovito godišnje financiranje nezavisnom vijećniku za razdoblje u kojem poseban račun nije bio otvoren ili nije bila dostavljena obavijest predstavničkom tijelu s podacima o broju računa.

Nije prihvaćena primjedba Kluba zastupnika GLAS-a i HSU-a te zastupnika Željka Jovanovića da bi trebalo regulirati političko oglašavanje na društvenim mrežama. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je financiranje medijskog oglašavanja izborne promidžbe i referenduma uređeno ovim Prijedlogom zakona (članci 40., 41., 58. stavak 2., 60. stavak 4., 77., 78., 79. stavak 3. i 84. stavak 2.).

Nije prihvaćen prijedlog Kluba zastupnika SDP-a kojom se izražava mišljenje da je situacije, u kojem politička stranka ne nastupi na izborima, odnosno, nastupi pa dobije 20-tak glasova, pa nakon toga, dobije na poklon saborskog zastupnika, neprihvatljiva, te da je neprihvatljivo da ta stranka dobije financiranje, pa onda taj zastupnik ode, pa taj novac ostaje, te se zbog toga predlaže da se razmotri, da u prijelaznim i završnim odredbama uredimo ovakvu situaciju i da predvidimo mogućnost da se i za aktualni saziv Hrvatskoga sabora takvoj političkoj stranci, uskrati daljnje financiranje, a da novac, koji je trebao pripasti dotičnima, ostane u proračunu. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer se predlaže retroaktivna primjena zakona, a prema članku 90. Ustava Republike Hrvatske Zakoni ne mogu imati povratno djelovanje, a iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. Budući da u prijedlogu nije navedeno koji su to posebno opravdani razlozi da bi pojedine odredbe imale povratno djelovanje, a radi se o pravima koja su ostvarena prema važećem Zakonu, primjedba se ne može prihvatiti.

Nije prihvaćena primjedba zastupnika Željka Lackovića kojom se ističe problem naslijeđenih situacija te da treba urediti po kojem će se modelu u prijelaznim odredbama tretirati stranka koja participira u Hrvatskom saboru odnosno predstavničkom tijelu. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer je u prijelaznim i završnim odredbama Prijedloga zakona (članak 96). propisano da će se postupci koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nisu dovršeni, dovršiti prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine, br. 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17).