



P.Z. br. 10

HRVATSKI SABOR

Klasa: 410-01/08-01/01

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 21. veljače 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 137. i članka 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru, aktom od 20. veljače 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, Slavko Linić, Gordan Maras, Dragica Zgrebec i Nada Čavlović Smiljanec.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić

P.Z. br. 10



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 20. veljače 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	21-02-2008				
Klasifikacijska oznaka:	410-01/08-01/01		Org. jed.	65	
Uredžbeni broj:	6532-2-08-01	Pril.	1	Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Zoran Milanović, Milanka Opačić, Slavko Linić, Gordan Maras, Dragica Zgrebec, Nada Čavlović Smiljanec

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Zoran Milanović

PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POREZU NA DOHODAK,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, veljača 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u svezi sa člankom 16. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJE ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o porezu na dohodak su uređene su porezne osnovice i porezne stope na osnovu kojeg se poreznom obvezniku utvrđuje iznos poreza kojeg je dužan platiti mjesečno na osnovu svog dohotka. Osnovni osobni odbitak odnosno neoporezivi dio porezne osnovice poreznog obveznika sada iznosi 1.600,00 kn mjesečno te se predlaže njegovo povećanje na 1.900,00 kn mjesečno. Promjenom ovog dijela Zakona bi se trenutno povećale netto plaće hrvatskih građana a među njima postotno najviše onima kojima su plaće ispodprosječne. Ostale porezne osnovice za obračun poreza po stopama od 15%, 25%, 35%, 45% ostale bi nepromijenjene kako bi se porezno rasterećenje najviše odnosilo na porezne obveznike s najmanjim godišnjim dohotkom. Povećanje neoporezive porezne osnovice na 1.900,00 kn mjesečno ne bi smanjilo prihode državnog proračuna s osnova Zakona o porezu na dohodak jer bi se izmjenama Zakona o doprinosima za obvezna osiguranja, osiguralo smanjenje MIO prvog stupa s 15% na 11% te na taj način direktno povećao ukupni iznos poreznih osnovica svih poreznih obveznika u RH na osnovu kojega se taj prihod ostvaruje.

Postojećim Zakonom o porezu na dohodak utvrđene su porezne olakšice za zdravstvo, odnosno povećanje neoporezivog dijela dohotka za iznose stvarnih troškova zdravstvenih usluga u Republici Hrvatskoj za vlastite potrebe, a pod uvjetom da ti izdaci nisu plaćeni iz osnovnog, dopunskog ili privatnog zdravstvenog osiguranja. Te su porezne olakšice mogli koristiti rezidenti (porezni obveznici) za sebe, ali ih nisu mogli koristiti za troškove koje su imali za plaćanje zdravstvenih usluga za uzdržavane članove svoje obitelji ili svoju uzdržavanu djecu. Tu nepravednu odredbu treba promijeniti na način da se opseg olakšice proširi i za iznos stvarnih troškova za zdravstvene usluge koje su porezni obveznici plaćali za svoju uzdržavanu djecu ili uzdržavane članove uže obitelji. Logično je da, ako se rezidentu (poreznom obvezniku) priznaju olakšice za zdravstvene usluge, da se iste olakšice priznaju rezidentu i za troškove koje je imao za zdravstvene usluge uzdržavanih članova uže obitelji i uzdržavanu djecu.

Prosječna godišnja osobna potrošnja po kućanstvu za obrazovanje u 2005. iznosila je samo 528,00 kn tj. 0,76% u strukturi ukupne osobne potrošnje. Ti su podaci porazni za zemlju koja svoj razvoj želi temeljiti na znanju i ekonomijama baziranim na znanju. Stoga je potrebno promicati ulaganja u obrazovanje kao poželjna ulaganja. Stoga se

predlaže uvođenje novih olakšica tj. novih osnova za povećanje neoporezivog dijela dohotka:

1. troškovi plaćanja poslijediplomskih studija
2. troškovi plaćanja akreditiranih programa cjeloživotnog učenja.
3. troškovi plaćanja tečajeva stranih jezika
4. troškovi plaćanja tečajeva informatičkog obrazovanja.

U Hrvatskoj su danas troškovi poslijediplomskih studija izuzetno veliki, a daleko je premali broj stanovnika s doktoratom znanosti ili nekim završenim poslijediplomskim studijem.

Pismenost u 21. stoljeću podrazumijeva znanje barem jednog svjetskog stranog jezika te informatičkog jezika. Tržište rada i bolje plaćena radna mjesta, kao i napredak gospodarstva su nemogući bez dobro obrazovane radne snage. Također je potrebno stanovništvo poticati na korištenje programa cjeloživotnog učenja.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, 6/02 – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04) predlaže se donošenje Zakona po hitnom postupku budući da se predloženim Zakonom otklanjanju i sprečavaju značajniji poremećaji u gospodarstvu koji bi nastali i produbili se postojećim rastom inflacije te kako bi se omogućio bolji standard života građana.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/04) u članku 8. u cijelom stavku 1. riječi: „osnovnoga osobnog odbitka“ zamjenjuju se riječima: „1.600,00 kuna“.

Članak 2.

U članku 36. u stavku 1. brojka „1.600,00“ zamjenjuje se brojkom „1.900,00“.

U stavku 12. iza riječi "vlastite potrebe" dodaju se riječi "te za potrebe uzdržanih članova uže obitelji i uzdržavanu djecu".

Iza stavka 24. dodaju se novi stavci 25. i 26. koji glase:

„(25) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. može uvećati za iznos stvarnih troškova nastalih plaćanjem poslijediplomskih studija te akreditiranih programa cjeloživotnog učenja za vlastite potrebe te za potrebe uzdržanih članova uže obitelji i uzdržavanu djecu.

(26) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. može uvećati za iznos stvarnih troškova nastalih plaćanjem tečajeva stranih jezika i informatičkog obrazovanja koje je imao za sebe i dijete koje uzdržava.“

Dosadašnji stavak 25. postaje stavak 27. te se u njemu brojka 24. zamjenjuje brojkom 26.

Dosadašnji stavak 26. postaje stavak 28. te se u njemu brojka 25. zamjenjuje brojkom 27.

Dosadašnji stavak 27. postaje stavak 29.

Dosadašnji stavak 28. postaje stavak 30. te se u njemu brojka 27. zamjenjuje brojkom 29.

Članak 3.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA

Članak 1.

Izmjenom se predlaže apsolutni iznos od 1600 kuna kako bi na taj način porezne osnovice za obračun poreza po stopama ostale nepromijenjene.

Članak 2.

Izmjenom se predlaže povećanje neoporezivog dijela dohotka odnosno osnovnog osobnog odbitka za 300 kn mjesečno tj. na ukupno 1.900,00 kn mjesečno za svaki mjesec poreznog razdoblja za koji se utvrđuje porez.

Osnova za korištenje porezne olakšice za zdravstvene usluge tj. povećanje neoporezivog dijela dohotka temeljem korištenja zdravstvenih usluga proširuje se i na uzdržavanog člana uže obitelji i djece rezidenta.

Također se predlaže uvođenje novih poreznih olakšica odnosno osnova za povećanje neoporezivog dijela dohotka na ime obrazovnih potreba – troškova plaćanja poslijediplomskih studija, škola stranih jezika, informatičkog opismenjavanja te akreditiranih programa cjeloživotnog učenja.

Članka 3.

Odredbom se utvrđuje vrijeme stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

ZAKON O POREZU NA DOHODAK (Narodne novine, 177/04)

Članak 8.

(1) Porez na dohodak plaća se po stopi od 15% od porezne osnovice do visine dvostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka, po stopi od 25% na razliku porezne osnovice između dvostrukog i peterostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka, po stopi od 35% na razliku porezne osnovice između peterostrukog i 14-erostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka te po stopi od 45% na poreznu osnovicu iznad 14-erostrukog iznosa osnovnoga osobnog odbitka iz članka 36. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 36.

(1) Rezydentima se ukupan iznos ostvarenog dohotka prema članku 5. ovoga Zakona, umanjuje za osnovni osobni odbitak u visini 1.600,00 kuna i to za svaki mjesec poreznog razdoblja za koji se utvrđuje porez. Rezydentima se kod ostvarene mirovine na temelju prijašnjih uplata obveznih doprinosa za mirovinsko osiguranje i na temelju prijašnjih uplata premija osiguranja za dokup dijela mirovine na teret poslodavca, priznaje osobni odbitak u visini ukupne mirovine ostvarene u poreznom razdoblju, najmanje 1.600,00 kuna, a najviše do 3.000,00 kuna mjesečno.

(2) Rezidenti mogu uvećati osobni odbitak iz stavka 1. ovoga članka u visini:

1. 0,5 osnovnoga osobnog odbitka za uzdržavane članove uže obitelji te bivšega bračnog druga za kojeg plaćaju alimentaciju,

2. za uzdržavanu djecu: 0,5 osnovnoga osobnog odbitka za prvo dijete, 0,7 za drugo, 1,0 za treće, 1,4 za četvrto, 1,9 za peto, a za svako daljnje dijete faktor osnovnoga osobnog odbitka progresivno se uvećava i to za 0,6, 0,7, 0,8, 0,9, 1,0... više u odnosu prema faktoru osnovnoga osobnog odbitka za prethodno dijete,

3. 0,3 osnovnoga osobnog odbitka za poreznog obveznika, svakog uzdržavanog člana uže obitelji i svako dijete, ako su osobe s invaliditetom.

4. 1,0 osnovnoga osobnog odbitka za poreznog obveznika, svakog uzdržavanog člana uže obitelji i svako dijete, ako su osobe kojima je rješenjem, na temelju posebnih propisa, utvrđena invalidnost po jednoj osnovi 100% i/ili koji radi invalidnosti imaju, na temelju posebnih propisa, pravo na tuđu pomoć i njegu. U tom slučaju porezni obveznik za sebe osobno i za istu osobu koju uzdržava ne može koristiti osobni odbitak iz točke 3. ovoga stavka.

(3) Tijekom poreznog razdoblja, pri utvrđivanju predujma poreza na dohodak od nesamostalnog rada prema članku 45. ovoga Zakona, rezidentu se priznaju osobni odbici iz stavka 1. i 2. ovoga članka odnosno nerezidentu osnovni osobni odbitak iz stavka 1. ovoga članka, a na temelju porezne kartice iz članka 46. ovoga Zakona.

(4) Uzdržavanim članovima uže obitelji i uzdržavanom djecom smatraju se fizičke osobe čiji oporezivi primici, primici na koje se ne plaća porez i drugi primici koji se u smislu ovoga Zakona ne smatraju dohotkom, ne prelaze iznos šesterostrukoga osnovnoga osobnog odbitka iz stavka 1. ovoga članka, na godišnjoj razini.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, pri utvrđivanju prava na osobni odbitak za uzdržavane članove uže obitelji i djecu ne uzimaju se u obzir primici prema posebnim propisima po osnovi socijalnih potpora, doplatka za djecu, primitaka za opremu novorođenog djeteta i obiteljskih mirovina nakon smrti roditelja.

(6) Ako više osoba uzdržava člana ili članove uže obitelji i djecu, osobni odbitak za te osobe ravnomjerno se raspoređuje na sve koji te članove i djecu uzdržavaju, osim ako se ne sporazume drukčije.

(7) Djecom u smislu stavka 2. ovoga članka smatraju se djeca koju roditelji, skrbnici, usvojitelji, poočimi i pomajke uzdržavaju. Djecom se smatraju i djeca nakon završetka redovnog školovanja do prvog zapošljavanja ako su prijavljena Hrvatskom zavodu za zapošljavanje. Drugim uzdržavanim članovima uže obitelji u smislu stavka 2. ovoga članka smatraju se bračni drug poreznog obveznika, roditelji poreznog obveznika i roditelji njegovoga bračnog druga, preci i potomci u izravnoj liniji, maćeha odnosno očusi koje punoljetno pastorče uzdržava, bivši bračni drugovi za koje porezni obveznik plaća alimentaciju i punoljetne osobe kojima je porezni obveznik imenovan skrbnikom prema posebnom zakonu.

(8) Osobama s invaliditetom u smislu ovoga Zakona smatraju se fizičke osobe – porezni obveznik i/ili uzdržavani članovi njegove uže obitelji i uzdržavana djeca iz stavka 7. ovoga članka kojima je rješenjem donesenim prema propisima o mirovinskom osiguranju, zaštiti vojnih i civilnih invalida rata, socijalnoj skrbi, odgoju i obrazovanju te prema drugim posebnim propisima utvrđena invalidnost ili tjelesno oštećenje.

(9) U slučaju promjena tijekom mjeseca u kojem se koriste osobni odbici prema stavku 3. ovoga članka, osobni odbitak zaokružuje se u korist poreznog obveznika na pune mjesece.

(10) Rezidentima se osobni odbitak uvećava i za iznose plaćene za obvezno zdravstveno osiguranje ako porezni obveznik nije drukčije osiguran, do visine propisanoga obveznog doprinosa za zdravstveno osiguranje.

(11) Nerezidenti mogu u poreznom razdoblju odbiti osobni odbitak u visini osnovnoga osobnog odbitka iz stavka 1. ovoga članka i plaćene doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje u tuzemstvu do visine zakonom propisanih obveznih doprinosa.

(12) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. ovoga članka može za porezno razdoblje uvećati za iznos stvarnih troškova zdravstvenih usluga u Republici Hrvatskoj za vlastite potrebe, a pod uvjetom da ti izdaci nisu plaćeni iz osnovnog, dopunskog ili privatnoga zdravstvenog osiguranja i ako nisu financirani iz dobivenih darovanja za te namjene.

(13) Zdravstvenim uslugama iz stavka 12. ovoga članka smatraju se usluge u okviru primarne, specijalističko – konzilijarne i bolničke zdravstvene zaštite prema posebnom zakonu, koje se provode u svrhu liječenja i to: liječnički pregledi, dijagnostičke i laboratorijske pretrage, dijagnostički i terapijski postupci, operativni zahvati uključujući i ugradbene materijale, bolnička zdravstvena zaštita i medicinska rehabilitacija, stomatološke usluge i protetski nadomjesci, lijekovi koji su registrirani u Republici Hrvatskoj i propisani na recept te se ne mogu kupiti bez recepta, plaćena participacija, lijekovi propisani na recept i kupljeni u Republici Hrvatskoj, a koji nisu registrirani u Republici Hrvatskoj i ne mogu se kupiti bez recepta, ortopedska pomagala, očna i slušna pomagala, pomagala za omogućavanje glasnog govora i druga pomagala, uključivo i popravak pomagala, rezervne dijelove i drugo prema Pravilniku o ortopedskim i drugim pomagalima.

(14) Iznimno od stavka 13. ovoga članka osobni odbitak po osnovi izdataka nastalih za zdravstvene usluge rezident ne može koristiti za izdatke estetskih i kozmetičkih zahvata te kozmetičkih sredstava koja nisu medicinski indicirana ili primijenjena za prevenciju ili liječenje bolesti, za izdatke sanitetskog i potrošnog materijala i lijekova i sredstva koja se mogu kupiti bez recepta.

(15) Rezident može osobni odbitak iz stavka 12. ovoga članka koristiti pod uvjetom da su zdravstvene usluge iz stavka 13. ovoga članka obavljene u zdravstvenoj ustanovi ili od zdravstvenog radnika privatne prakse koji su ovlaštene odnosno registrirane za obavljanje zdravstvene zaštite u Republici Hrvatskoj u skladu s posebnim zakonom.

(16) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. ovoga članka može uvećati za kupnju ili gradnju prvog stambenog prostora (stambene kuće ili stana) na području Republike Hrvatske za potrebe njihovog trajnog stanovanja.

(17) Uvećanje osobnog odbitka iz stavka 16. ovoga članka rezident može koristiti pod uvjetima da:

I. u trenutku kupnje ili gradnje prvoga stambenog prostora rezident i njegov bračni drug nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu stambeni prostor, neovisno o površini, u tuzemstvu i u inozemstvu,

2. do trenutka kupnje ili gradnje prvoga stambenog prostora rezident nije stekao u vlasništvo ili suvlasništvo stambeni prostor, neovisno o površini, u tuzemstvu i u inozemstvu,

3. do trenutka kupnje ili gradnje prvoga stambenog prostora, a nakon sklapanja bračne zajednice, rezident i/ili njegov bračni drug nisu stekli u vlasništvo ili suvlasništvo stambeni prostor, neovisno o površini, u tuzemstvu i u inozemstvu.

(18) Uvećanje osobnog odbitka iz stavka 16. ovoga članka rezident može koristiti na način da:

1. kupnju ili gradnju prvoga stambenog prostora financira iz vlastitih sredstava te se uvećanje osobnog odbitka priznaje na temelju vjerodostojnih isprava (računa registriranih izvođača radova i usluga i drugih isprava) u visini stvarno nastalog izdatka,

2. kupnju ili gradnju prvoga stambenog prostora financira sredstvima namjenskog stambenog kredita te se uvećanje osobnog odbitka priznaje u visini plaćenih kamata po tom kreditu.

(19) Uvećanje osobnog odbitka za kupnju ili gradnju prvoga stambenog prostora po osnovi plaćenih kamata namjenskoga stambenog kredita iz stavka 18. točke 2. ovoga članka, priznaje se neovisno o nadnevku zaključenog ugovora o kupnji ili gradnji stambenog prostora i ugovora o namjenskom stambenom kreditu za kupnju ili gradnju tog stambenog prostora.

(20) Iznimno od stavka 19. ovoga članka, za kupnju ili gradnju prvog stambenog prostora sredstvima namjenskoga stambenog kredita prije 1. siječnja 2003. godine, uvećanje osobnog odbitka po osnovi plaćenih kamata po tom kreditu priznaje se uz uvjet da je u poreznom razdoblju plaćena kamata iznosila 6% i više.

(21) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. ovoga članka može u poreznom razdoblju uvećati i za održavanja postojećega stambenog prostora na području Republike Hrvatske u njegovom vlasništvu ili vlasništvu njegovoga bračnog druga, radi poboljšanja uvjeta stanovanja, a pod uvjetom da rezident u tom stambenom prostoru ima prebivalište i trajno boravi. Uvećanje osobnog odbitka za održavanje postojećega stambenog prostora priznaje se na temelju vjerodostojnih isprava za obavljene radove i usluge registriranih izvođača radova.

(22) Rezident osobni odbitak iz stavka 21. ovoga članka može koristiti na način iz stavaka 18., 19. i 20. ovoga članka.

(23) Rezidentima se osobni odbitak iz stavka 1. i 2. ovoga članka može u poreznom razdoblju uvećati i za iznos plaćene slobodno ugovorene najamnine za potrebe stanovanja u stambenom prostoru najmodavca.

(24) Osobni odbitak iz stavka 23. ovoga članka ne može koristiti rezident koji plaća zaštićenu najmninu prema posebnom zakonu.

(25) Rezident može koristiti uvećanje osobnog odbitka iz stavaka 12. – 24. ovoga članka po osnovi vjerodostojnih isprava i dokaza o plaćanju koji glase na njegovo ime.

(26) Rezident osobni odbitak iz stavaka 12. – 25. ovoga članka i izdatke iz članka 12. stavka 9. ovoga Zakona može koristiti u ukupnom iznosu najviše do 12.000,00 kuna godišnje.

(27) Porezni obveznici mogu uvećati osobni odbitak za darovanja dana u tuzemstvu u naravi i u novcu doznačenim na žiroračun, a u kulturne, odgojno-obrazovne, znanstvene, zdravstvene, humanitarne, športske i vjerske svrhe, udrugama i drugim osobama koje te djelatnosti obavljaju u skladu s posebnim propisima, do visine 2% primitaka za koje je u prethodnoj godini podnesena godišnja porezna prijava i utvrđen godišnji porez na dohodak. Iznimno, osobni odbitak se uvećava za darovanja dana iznad propisane visine, pod uvjetom da su dana prema odlukama nadležnih ministarstava o provedbi i financiranju posebnih programa i akcija, ali ne i za redovnu djelatnost primatelja darovanja.

(28) Osobni odbitak prema stavcima 10. – 27. ovoga članka priznaje se nakon osobnog odbitka iz stavka 1. i 2. ovoga članka, a u godišnjem obračunu poreza na dohodak na temelju podnesene godišnje porezne prijave.