



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 14

Klasa: 350-01/08-01/01

Urbroj: 65-38-02

Zagreb, 10. ožujka 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 137. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji*, koji je predsjednik u Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika IDS-a u Hrvatskom saboru, aktom od 22. veljače 2008. godine.

Za predstavnike Kluba zastupnika IDS-a, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, određeni su zastupnici Marin Brkarić i Damir Kajin.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



HRVATSKI SABOR
Klub zastupnika IDS-a

Trg Sv. Marka 6

10000 Zagreb

Tel: 4559-533

Fax: 45 69-498

E mail: klubids@sabor.hr

Zagreb, 22.02.2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 29-02-2008		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
350-07/08-01/01	65	
Urednički broj:	Pril.	Vrij.
6532-6-08-01	1	1

- PREDsjedNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 128. i 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika IDS-a podnosi *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji*.

Sukladno odredbi članka 135. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sva potrebna objašnjenja i obrazloženja u ime predlagatelja davat će zastupnici Marin Brkarić i Damir Kajin.

Predsjednik Kluba IDS-a

Damir Kajin



KLUB ZASTUPNIKA IDS-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI**

Zagreb , veljača 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN 76/07) je odredba članka 2. stavka 4. postavak 1. Ustava Republike Hrvatske (NN 41/01 – proć. tekst i 55/01 – ispr.), kojom je određeno da Hrvatski sabor i narod neposredno, samostalno, u skladu s Ustavom i zakonom, odlučuje o uređivanju gospodarskih, pravnih i političkih odnosa u Republici Hrvatskoj.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

Županije i veliki gradovi, te gradovi-sjedišta županija od 1. siječnja 2008. godine temeljem odredbi Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN 76/07) obavljaju poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje (stavak 1. i 2. članka 26. Zakona).

Pojedine jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) u Republici Hrvatskoj spremne su u cilju poboljšanja stanja u navedenom upravnom području i pružanja kvalitetnije usluge građanima na njihovom području, sukladno načelu supsidijarnosti, preuzeti obavljanje tih poslova na način da njihovo obavljanje bude osigurano na razini jedinice lokalne samouprave koja je najbliža građanima. Ovi prijedlozi zahtijevaju i mogućnost zajedničkog obavljanja poslova u jednom upravnom tijelu za područje više jedinica lokalne samouprave, prema sjedištima gradova kojima pojedine općine geografski i gospodarski gravitiraju.

Kako prema sadašnjem Zakonu, te sukladno interpretaciji Središnjeg državnog ureda za upravu Republike Hrvatske, ne postoji mogućnost osnivanja zajedničkog upravnog tijela za više jedinica lokalne samouprave za obavljanje poslova izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje, jer se radi o poslovima koji su izvorno u samoupravnom djelokrugu velikih gradova, gradova sjedišta županija i županija. Naime, prema stavku 1. članka 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05 i 109/07- stupa na snagu 17. svibnja 2009. godine), dvije ili više jedinica lokalne samouprave, osobito one koje su prostorno povezane u jedinstvenu cjelinu (općine i gradovi na otoku i sl.), mogu se organizirati zajednički isključivo ako se radi o poslovima iz svoga samoupravnog djelokruga. To znači, argumentum a contrario, da dvije ili više jedinica lokalne samouprave, ne mogu organizirati zajednički obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga županije, koji bi njima bili poslovi ne iz samoupravnog, već iz prenesenog djelokruga županije.

Kako postoje stvarne potrebe da se poslovi izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje učine bržim, boljim, a službe efikasnije i efektivnije, to zahtjevi jedinica lokalne samouprave imaju opravdanje jer će njihova odgovornost za kvalitetu obavljanja tih poslova prema građanima biti neposredna, te će u tom cilju one moći angažirati i financijska sredstva iz svojih proračuna.

Sadašnji sustav organizacije poslova izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje ne jamči veće pomake u kvaliteti kako zbog ograničenih sredstava županijskih proračuna, tako i zbog iznimno složenog upravljanja sustavom dislociranih odjela upravnog tijela županije nadležnog za ove poslove, te ne jamči građanima ekonomičnost, efektivnost i efikasnost tih službi. Nedostatak kvalificiranih kadrova za obavljanje ovih poslova i nedostatna opremljenost tih službi, otklonio bi se angažiranjem proračunskih sredstava općina i gradova koji iskazuju interes za organiziranje obavljanja tih poslova.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Financijska sredstva za provođenje zakona, materijalno-tehničke, organizacijske i financijske uvjete osigurati će se u proračunima jedinica lokalne samouprave, kada se iste odluče iskoristiti mogućnost preuzimanja poslova izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje, osim za preuzetu uredsku i drugu opremu, te plaće službenika koji su bili zaposleni u uredima državne uprave na dan 31. prosinca 2007. godine u razini koja je za to bila osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske, koja se sukladno stavku 3. članka 343. Zakona, osiguravaju u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI

Članak 1.

U članku 26. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN 76/07), iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

“(3) Županije mogu prenijeti obavljanje poslova iz stavka 2. ovog članka jedinicama lokalne samouprave na temelju njihovog zahtjeva i uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela nadležnog za lokalnu samoupravu.”

Stavak 3. članka 26. postaje stavak 4, te se iza broja “1”, dodaju riječi: ”i 3.”

Članak 2.

Iza članka 343. dodaje se članak 343a. koji glasi:

“Kod prijenosa poslova iz stavka 3. članka 26. ovog Zakona sa županija na jedinice lokalne samouprave prema stavku 4. članka 26. ovog Zakona, jedinice lokalne samouprave koje obavljaju poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje dužne su osigurati materijalno-tehničke, organizacijske i financijske uvjete osim za plaće preuzetih službenika u istom iznosu koji je osiguran u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu te ostale uvjete za učinkovito i ekonomično obavljanje tih poslova od dana potpisivanja sporazuma o preuzimanju poslova.

Županije, jedinicama lokalne samouprave koje preuzimaju poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje, ustupati će danom potpisa sporazuma o preuzimanju poslova sredstva za plaće preuzetih službenika u istom iznosu koji je osiguran u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu, koja su sredstva županijama ustupljena prema stavku 3. članka 343. ovog Zakona.

Danom potpisivanja sporazuma iz stavka 3. ovog članka jedinice lokalne samouprave preuzimaju službenike, poslove, uredsku i drugu opremu te arhiv upravnih tijela u županijama koji su se odnosili na obavljanje poslova uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje sukladno ovom Zakonu, svaka sa svojeg područja.“

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u „Narodnim novinama“

O b r a z l o Ź e n j e:

Uz članak 1. – Dodavanjem stavka 3. u članku 26. omogućava se županijama da mogu prenijeti obavljanje poslova izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje jedinicama lokalne samouprave (općinama i gradovima) na temelju njihovog zahtjeva i uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela nadležnog za lokalnu samoupravu.

Dodavanjem brojke 3. u stavku 4., omogućava se da više jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi) organiziraju obavljanje ovih poslova zajednički.

Uz članak 2. - Člankom 343a propisano je :

- obveza jedinica lokalne samouprave koje obavljaju poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje za osiguranje materijalno-tehničkih, organizacijskih i financijskih uvjeta, osim za plaće preuzetih službenika u istom iznosu koji je osiguran u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu, te ostale uvjete za učinkovito i ekonomično obavljanje tih poslova od dana potpisivanja sporazuma o preuzimanju poslova.

- županije će ustupati danom potpisa sporazuma o preuzimanju poslova sredstva za plaće preuzetih službenika u istom iznosu koji je osiguran u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu, koja su sredstva županijama ustupljena prema stavku 3. članka 343. Zakona.

- jedinice lokalne samouprave preuzimaju službenike, poslove, uredsku i drugu opremu te arhiv upravnih tijela u županijama koji su se odnosili na obavljanje poslova uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje sukladno ovom Zakonu, svaka sa svojeg područja i to danom potpisivanja sporazuma o preuzimanju poslova sa županijom.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

ZAKON O PROSTORNOM UREĐENJU I GRADNJI (NN 76/07)

Članak 26.

(1) Prostorno uređenje u nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvaća osobito:

- usmjeravanje prostornog razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa specifičnim ciljevima i smjernicama za prostorno uređenje u skladu s polazištima i smjernicama iz dokumenata prostornog uređenja državne razine,
- donošenje dokumenata prostornog uređenja područne (regionalne) i lokalne razine,
- prihvaćanje izvješća o stanju u prostoru,
- propisivanje detaljnijih mjerila i uvjeta, kojima se određuju namjena površina i prostorni razmještaj građevina u prostoru u odnosu na očuvanje i korištenje prirode te prirodnih i kulturnih vrijednosti i dobara lokalnog značenja, zaštitu okoliša i na zaštitu od prirodnih i drugih nesreća,
- planiranje zahvata u prostoru županijskog i lokalnog značenja,
- provođenje mjera za ostvarivanje dokumenata prostornog uređenja područne (regionalne) i lokalne razine,
- provođenje mjera aktivne zemljišne politike i uređenja građevinskog zemljišta,
- vođenje registra podataka iz informacijskog prostornog uređenja u skladu s ovim Zakonom.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za županije te velike gradove određene prema posebnom zakonu, prostorno uređenje obuhvaća i izdavanje lokacijskih dozvola, potvrda parcelacijskog elaborata, rješenja o utvrđivanju građevne čestice, rješenja o uvjetima građenja, potvrda glavnog projekta, rješenja o izvedenom stanju, potvrda izvedenog stanja, te uporabnih dozvola i dozvola za uklanjanje u skladu s ovim Zakonom.

(3) Više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu zajednički organizirati trajno ostvarivanje zadaća iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 343.

(1) Županije, veliki gradovi i gradovi sjedišta županije, koji prema ovom Zakonu obavljaju poslove izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje dužni su osigurati materijalno-tehničke, organizacijske i financijske uvjete osim za plaće službenika te ostale uvjete za učinkovito i ekonomično obavljanje tih poslova od 1. siječnja 2008. godine, vodeći računa da navedeni poslovi ostanu što je moguće bliže građanima

(2) Županije su dužne osigurati obavljanje poslova izdavanja akata vezanih uz provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje barem u onim mjestima u kojima se ti poslovi obavljaju do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Sredstva za plaće službenika koje preuzimaju županije, veliki gradovi i gradovi sjedišta županije osiguravaju se u državnom proračunu u istom iznosu koji je osiguran u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu i ustupaju se županijama, velikim gradovima i gradovima sjedištima županija.