



**HRVATSKI SABOR**

Klasa: 004-01/08-01/01

Urbroj: 65-03-02

Zagreb, 20. ožujka 2008.

**ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 19. ožujka 2008. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika Ministarstva obrane.

**PREDSJEDNIK**

**Luka Bebić**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 004-01/08-03/03

Urbroj: 5030104-08-2

Zagreb, 19. ožujka 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
61 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 20-03-2008		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
004-01/08-01/01	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-08-01	1	✓

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.



**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U  
MIROVNOJ MISIJI UJEDINJENIH NARODA NA  
GOLANSKOJ VISORAVNI (UNDOF)**

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA  
REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ MISIJI UJEDINJENIH NARODA  
NA GOLANSKOJ VISORAVNI (UNDOF)**

**I. USTAVNA OSNOVA**

Na temelju članka 7. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/2001 – pročišćeni tekst i 55/2001) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF) - u daljnjem tekstu: Odluka.

**II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

U skladu s odlukama o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda od 18. svibnja 2007. ("Narodne novine", broj 53/07) i od 13. srpnja 2007. ("Narodne novine" broj 76/07), Republika Hrvatska trenutno ima angažiranih 45 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u 12 mirovnih misija, i to: u Etiopiji i Eritreji (UNMEE), u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP), u Zapadnoj Sahari (MINURSO), u Obali Bjelokosti (UNOCI), na Cipru (UNFICYP), u Gruziji (UNOMIG), u Nepalju (UNMIN), u Burundiju (BINUB), u Liberiji (UNMIL), u Sudanu (UNMIS), na Haitiju (MINUSTAH) i u Libanonu (UNIFIL).

Daljnje proširenje sudjelovanja Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda u skladu je s ciljevima Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske 2006. – 2015. kojim je planirano nastaviti sudjelovanje u mirovnim misijama u kojima je Republika Hrvatska do sada uključena.

Dugoročnim planom razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske za razdoblje 2006. – 2015. godine predviđeno je sudjelovanje u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda s najviše 150 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, odnosno s 50 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske pojedinačno i sa jednom ili dvije postrojbe do veličine voda ili satnije.

**III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE**

Sudjelovanje u međunarodnim mirovnim operacijama u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske, čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta opće sigurnosti. Time se daje najznačajniji doprinos naporima Ujedinjenih naroda za osiguranje mira i međunarodne sigurnosti, što je rezultiralo izborom Republike Hrvatske za nestalnu članicu Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

Aktivno sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda jedan je od načina hrvatskog doprinosa miru i sigurnosti u svijetu.

Tijekom 2007. godine Republici Hrvatskoj kao novoj članici Vijeća sigurnosti ponuđena je mogućnost da od lipnja 2008. godine u mirovnu misiju Ujedinjenih naroda na Golansku visoravan (UNDOF) uputi jednu postrojbu veličine satnije. Slovačka koja sudjeluje

u UNDOF-u s lakom pješačkom satnijom od 95 pripadnika u sastavu austrijske bojne, ponudila je Republici Hrvatskoj preuzimanje njezinih pozicija. Time su se Oružane snage Republike Hrvatske našle prvi put u prilici uputiti u jednu mirovnu misiju Ujedinjenih naroda vojnu postrojbu jačine jedne pješačke satnije.

Početak konkretizacije zajedničke suradnje po pitanju mogućeg uključivanja postrojbe Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu misiju UNDOF razmatran je na preliminarnim stručnim sastancima hrvatskih, slovačkih i austrijskih predstavnika tijekom druge polovice 2007. godine, te se od hrvatske strane očekuje, kad se steknu potrebni uvjeti, upućivanje pisma namjere Ujedinjenim narodima u kojem će biti izražena želja Republike Hrvatske za preuzimanje slovačkih pozicija u misiji UNDOF.

Prihvatanjem predložene inicijative Oružane snage Republike Hrvatske preuzele bi značajnu ulogu u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni. Navedena inicijativa ujedno je još jedno međunarodno priznanje Republici Hrvatskoj kao novoj članici Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda i njezinim Oružanim snagama koje su se svojom profesionalnošću dokazale u svim mirovnim misijama u kojima sudjeluju počevši od 1999. godine.

Golanska visoravan nalazi se pod kontrolom Izraela od 1967. godine kada je tijekom izraelsko-arapskog šestodnevnog rata Izrael od Egipta okupirao Sinaj i Gazu, od Jordana Zapadnu obalu i Jeruzalem i od Sirije Golansku visoravan.

Područje se u razdoblju od 1944. do 1967. godine nalazilo u sklopu Sirije te iako je nakon izraelsko-arapskog rata 1948./49. bilo dijelom demilitarizirano, brojna kršenja sporazuma o primirju bila su evidentirana s obje strane.

Izrael smatra ovo područje strateški važnim za očuvanje svoje sigurnosti. Neposredno nakon zauzimanja Golanske visoravni, Izrael je započeo ubrzano naseljavanje tog područja, da bi do 2004. godine ono obuhvaćalo 34 naselja s približno 18000 stanovnika. Radi vraćanja izgubljenih teritorija tijekom šestodnevnog rata, Egipat i Sirija pokrenule su iznenadni napad na Izrael u listopadu 1973. godine (Yom Kipurski rat). Sporazumom o prekidu djelovanja i razdvajanja snaga, potpisanim 1974. godine, uz diplomatsko posredovanje Sjedinjenih Američkih Država, Golanska visoravan ostavljena je pod izraelskim nadzorom, a demilitarizirana zona u sirijskom civilnom, ali ne i vojnom nadzoru.

Radi saniranja dijela posljedica Yom Kipurskog rata, paralelno sa Sporazumom o prekidu djelovanja i razdvajanja snaga, usvojen je i protokol kojim sporazumne strane prihvaćaju uspostavu UN-ove misije UNDOF (UN Disengagement Observer Force) u zoni razdvajanja snaga. Misija UNDOF uspostavljena je 1974. godine Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda broj 350.

Izrael je službeno anektirao područje Golanske visoravni 1981. godine, ali to nije međunarodno priznato pa se to područje generalno smatra područjem pod okupacijom. Sirijska i izraelska vlada još uvijek se bez upotrebe vojne sile spore oko posjedovanja tog teritorija. Zbog velike strateške važnosti Golanske visoravni pitanje konačnog dogovora nije izvjesno.

Trajni zahtjev Sirije je potpuno izraelsko povlačenje sa Golanske visoravni do obala Galilejskog mora odnosno granice prije Šestodnevnog rata 1967. godine. Izraelska Vlada izražavala je načelnu spremnost za povlačenje s Golanske visoravni, uvjetujući je demilitarizacijom dijela koji je pod sirijskom upravom te primjenom drugih sigurnosnih mjera kojima bi se Izrael osigurao od potencijalnih iznenadnih sirijskih napada.

UNDOF je jedna od tri aktivne misije Ujedinjenih naroda u području Bliskog istoka. Osim UNDOF-a, aktivne misije su i misija UNTSO na Bliskom istoku i misija UNIFIL u Libanonu. Misija UNEF II koja je utemeljena 1973. godine radi nadgledanja primirja između Izraela i Egipta, uspješno je zaključena 1979. godine.

Mandat mirovnih snaga Ujedinjenih naroda u mirovnoj misiji UNDOF na Golanskoj visoravni je: održavanje primirja između Izraela i Sirije, nadziranje prekida djelovanja izraelskih i sirijskih snaga te nadzor područja razdvajanja i isključenja kako to predviđa Sporazum između Izraela i Sirije od 31. svibnja 1974. godine.

Glavni tajnik Ujedinjenih naroda u svom izvješću pred Vijećem sigurnosti od 4. prosinca 2007. godine ocijenio je da je situacija na Golanskoj visoravni u posljednje vrijeme općenito mima, ali je predložio produženje mandata mirovne misije UNDOF što je Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda prihvatilo Rezolucijom 1788 kojom se mandat misije UNDOF produžava do 30. lipnja 2008. godine. Očekuje se da će Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda i dalje redovi o produžavati mandat navedene misije.

Misija ispunjava svoju funkciju učinkovito uz kooperativnost Izraela i Sirije kao država primateljica mirovnih snaga Ujedinjenih naroda. Situacija u tom sektoru je mima i dugi niz godina bez incidenata.

Prema posljednjem stanju veličina misije je 1062 vojnika, 57 vojnih promatrača iz skupine promatrača za Golansku visoravan UNTSO-a, 40 pripadnika civilnog međunarodnog osoblja te 105 pripadnika lokalnog civilnog osoblja.

Sve tri misije u regiji (UNTSO, UNDOF i UNIFIL) uzajamno su povezane i njihov konačni uspjeh, nakon dugotrajnog postojanja ovisit će o širem, sveobuhvatnom rješenju bliskoistočnog problema.

Sagledavajući stanje u regiji, razinu ugroza od mina, neeksploziranih ubojitih sredstava, skupina na terenu i zdravstvene slike, zatim dugotrajnost i učestalost otvorenih sukoba u regiji misija se ocjenjuje kao misija srednjeg rizika.

Prijedlog je da se odobri sudjelovanje do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF).

#### **IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ODLUKE**

Financijska sredstva za troškove sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF), osigurana su u proračunskim sredstvima u okviru razdjela Ministarstva obrane.

**Prijedlog**

Na temelju članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani ("Narodne novine", broj 33/02, 58/02 i 76/07) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu ("Narodne novine" broj 33/02), Hrvatski sabor je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2008. godine donio

**O D L U K U****o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske  
u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF)****I.**

U mirovnu misiju Ujedinjenih naroda na Golansku visoravan (UNDOF) upućuje se do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije do 31. prosinca 2009.

**II.**

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da utvrđuje trajanje rotacije, broj i organizacijsku strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za mirovnu misiju iz točke I. ove Odluke.

**III.**

Obvezuje se Ministarstvo obrane da nakon svake rotacije pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke izvijesti Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskoga sabora o provedenoj rotaciji.

**IV.**

Danom stupanja na snagu ove Odluke u Odluci o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda ("Narodne novine", broj 76/07) u točki I. prestaje važiti alineja 11. koja se odnosi na sudjelovanje u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF).

**V.**

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Točkom I.** Određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF).

Pravni temelj za donošenje odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01) koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna prethodna odluka Hrvatskog sabora i odredba članka 6. Zakona o obrani ("Narodne novine", broj 33/02, 58/02 i 76/07) koja u nadležnost Hrvatskog sabora stavlja odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske. Stoga je u uvodnom dijelu navedena zakonska osnova za donošenje odluke.

Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu ("Narodne novine", broj 33/02) na istovjetan način u članku 5. uređuje ovo područje.

**Točkom II.** Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da utvrđuje trajanje rotacije, broj i organizacijsku strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke za mirovnu misiju UNDOF.

Rotacije u pravilu traju šest mjeseci. Vlada Republike Hrvatske određivat će za svaku rotaciju strukturu i broj pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, s time da broj može biti u okviru broja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske utvrđenih u točki I. ove Odluke.

**Točkom III.** Obvezuje se Ministarstvo obrane da nakon svake rotacije pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke izvijesti Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora o provedenoj rotaciji.

**Točkom IV.** Određuje se da danom stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti odredba iz Odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnim misijama Ujedinjenih naroda od 13. srpnja 2007. ("Narodne novine", broj 76/07) kojom je utvrđeno da se u istu mirovnu misiju mogu uputiti do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Ovom Odlukom prihvaća se inicijativa za upućivanje do 100 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu misiju Ujedinjenih naroda na Golansku visoravan (UNDOF) te se stoga danom stupanja na snagu predložene Odluke stavlja izvan snage odredba važeće Odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju do 3 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u navedenoj mirovnoj misiji.

**Točkom V.** Određuje se da Odluka Hrvatskog sabora stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“, u skladu s odredbom članka 250. Poslovnika Hrvatskog sabora.





*Republika Hrvatska*  
*Predsjednik*

*Na temelju članka 99. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske i članka 7. stavka 2. točke 25 Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02 i 76/07), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dajem*

***Prethodno mišljenje***

***I.***

*Cvo Prethodno mišljenje daje se radi utvrđivanja Prijedloga odluke Vlade o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji Ujedinje nih naroda na Golanskoj visoravni (UNDOF) u tekstu koji je sastavni dio dopisa predsjednika Vlade Republike Hrvatske (KLASA: 004-01/08-01/06, URBROJ: 5030104-08-1 od 19. veljače 2008.).*

***II.***

*Cvo Prethodno mišljenje stupa na snagu danom donošenja.*

**PREDSJEDNIK REPUBLIKE  
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK  
ORUŽANIH SNAGA**



*J. Mešić*  
**Jepan Mešić**

**KLASA: 806-02/08-01/06  
URBROJ: 71-03/2-08-03  
Zagreb, 12. ožujka 2008.**