



HRVATSKI SABOR

**P.Z. br. 617**

KLASA: 022-03/19-01/57

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 28. ožujka 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/57\*65-19-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o sustavu državne uprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. ožujka 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Josipu Rimac, Darka Nekića i Katicu Prpić, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/18-01/115

**Urbroj:** 50301-25/14-19-5

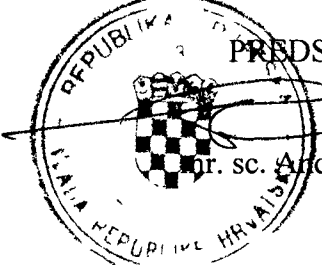
**Zagreb,** 28. ožujka 2019.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o sustavu državne uprave

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o sustavu državne uprave.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Lovru Kuščevića, ministra uprave, Josipu Rimac, Darka Nekića i Katicu Prpić, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

 **PREDSJEDNIK**  
dr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

---

**Zagreb, ožujak 2019.**

# PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 117. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16, 104/16), kao organski zakon koji prema članku 117. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske uređuje ustrojstvo i poslove državne uprave i način njihovog obavljanja, na snazi je sedam godina, no isti u cijelosti slijedi strukturu i ne sadrži značajna materijalna odstupanja u odnosu na Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 75/93, 92/96, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01, 199/03, 79/07, 150/11). Analiza postojećeg sustava državne uprave ukazala je na hijerarhijsku i funkcionalnu nelogičnost i nedosljednost u obavljanju poslova državne uprave, što u bitnoj mjeri proizlazi i iz odredbi važećeg Zakona. Naime, važeći Zakon utvrđuje okvir za ustrojavanje pedeset i dva tijela državne uprave koja se trenutno dijele na trideset i dva središnja tijela državne uprave (dvadeset ministarstava, pet središnjih državnih ureda i sedam državnih upravnih organizacija) i dvadeset prvostupanijskih tijela državne uprave, odnosno ureda državne uprave u županijama. Zakon, među ostalim, izričito utvrđuje da uredi državne uprave rješavaju u upravnim stvarima i provode inspekcijski nadzor u prvom stupnju, dok se prvostupanijska nadležnost središnjih tijela državne uprave iznimno utvrđuje zakonom. Međutim, većina upravnih stvari te gotovo svi inspekcijski poslovi su i nadalje u prvostupanijskoj nadležnosti središnjih tijela državne uprave, s time da u mnogim slučajevima i u drugom stupnju rješava isto središnje tijelo državne uprave, dok je tek manji dio upravnih stvari u prvostupanijskoj nadležnosti ureda državne uprave ili je rješavanje u prvom stupnju zakonom povjereno jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravnim osobama s javnim ovlastima. S druge strane, Grad Zagreb služi kao dobar primjer gdje su svi poslovi ureda državne uprave, ali i drugi poslovi državne uprave prvostupanijske naravi, povjereni upravnim tijelima Grada Zagreba, dok u drugom stupnju rješavaju središnja tijela državne uprave, što se pokazalo kao održiv i učinkovit model.

Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 93/16) zamjenici ministra zamijenjeni su jednim ili (u pravilu) više državnih tajnika, državnim dužnosnicima koji sukladno nalogima ministra provode politiku Vlade u jednom ili više upravnih područja te *de facto* upravljaju jednom ili više upravnih organizacija u sastavu ministarstava. Istodobno, zadržani su pomoćnici ministra kao državni dužnosnici koji neposredno upravljaju upravnim organizacijama u sastavu ministarstava, što je dovelo do toga da ministarstvima trenutno upravljaju tri razine državnih dužnosnika, za što je teško naći usporedni primjer u nekoj drugoj državi članici Europske unije. Važeći Zakon sadrži i niz odredbi (od kojim i neke postupovne odredbe) koje su zastarjele, koje su nedovoljno usklađene, ili su suvišne jer uređuju pitanja koja su u cijelosti uređena drugim općim zakonima, primjerice, Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09), Zakonom o upravnim sporovima (Narodne novine, br. 20/10, 143/12, 152/14, 94/16,

29/17), Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13, 85/15), Prekršajnim zakonom (Narodne novine, br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17), Zakonom o lokalnim izborima (Narodne novine, br. 144/12, 121/16) i Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine, br. 116/99, 109/00, 53/03, 167/03, 44/06, 19/07, 20/09, 145/10, 24/11, 93/11, 19/15, 104/15). Važeći Zakon sadrži i neopravdana odstupanja od odredbi niza zakona koji uređuju provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području pojedinih tržišta javnih usluga, kao što su Zakon o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17), Zakon o poštanskim uslugama (Narodne novine, br. 144/12, 153/13, 78/15), Zakon o regulaciji tržišta željezničkih usluga i zaštiti prava putnika u željezničkom prijevozu (Narodne novine, br. 104/17), Zakon o regulaciji energetske djelatnosti (Narodne novine, br. 120/12, 68/18), Zakon o Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga (Narodne novine, br. 140/05, 154/11, 12/12), Zakon o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava (Narodne novine, br. 19/15) i Zakon o tržištu kapitala (Narodne novine, br. 65/18). Slijedom toga, Nacionalnim programom reformi 2018., u sklopu reformskog područja 1.3. koje se odnosi na unaprjeđenje javne uprave, utvrđena je mjera 1.3.2. Racionalizacija i normativno uređenje organizacije i obavljanja poslova državne uprave, s ciljem uspostave normativnog okvira kojim se na logički dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave. Budući da bi odgovarajuće uređenje svih navedenih pitanja iziskivalo izmjenu više od polovice odredbi važećeg Zakona, sukladno članku 48. stavku 3. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, br. 74/15), potrebno je pristupiti donošenju novoga Zakona o sustavu državne uprave.

Opće odredbe ovoga Zakona formulirane su kao pozitivne smjernice za sadržaj posebnih zakona i drugih propisa koji razrađuju pojedine elemente sustava državne uprave. U odnosu na dosadašnje uređenje, pored općih pravila o ustrojavanju i djelokrugu tijela državne uprave te utvrđivanja okvira za povjeravanje poslova državne uprave, ovim odredbama utvrđuju se svrha sustava državne uprave (osiguranje zakonitog, svrhovitog, djelotvornog i učinkovitog obavljanja poslova državne uprave), opća pravila za utvrđivanje stvarne i mjesne nadležnosti i rješavanje sukoba nadležnosti te načela međusobne suradnje, jednostavnosti i razmjernosti u obavljanju poslova državne uprave.

Poslovi državne uprave ovim se Zakonom sistematiziraju u opće kategorije: provedba državne politike, neposredna provedba zakona, inspekcijski nadzor, upravni nadzor te drugi upravni i stručni poslovi. U odnosu na dosadašnje uređenje, u zasebnu kategoriju provedbe državne politike izdvojeni su poslovi državne uprave koji Vladi Republike Hrvatske omogućavaju obavljanje ovlasti utvrđenih člankom 113. Ustava Republike Hrvatske te ih stoga obavljaju isključivo tijela državne uprave. Provedba državne politike obuhvaća poslove izrade nacrtu prijedloga zakona, izrade prijedloga drugih propisa, izrade nacrtu strateških i planskih dokumenata te zastupanja Republike Hrvatske u tijelima Europske unije i ostvarivanje međunarodne suradnje sukladno posebnom zakonu. Pored navedenog, razrađena su i jasnije strukturirana opća pravila za provedbu upravnog nadzora, a opća pravila za provedbu inspekcijskog nadzora terminološki su usklađena s kaznenim i prekršajnim zakonodavstvom. U odnosu na dosadašnje uređenje, ovim Zakonom razrađuju se i opća pravila za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnim osobama s javnim ovlastima. Budući da pojedini posebni zakoni već sadrže takve odredbe te da je takvo uređenje nužno za provedbu pravne stečevine Europske unije u području regulacije tržišta javnih usluga od općeg gospodarskog interesa, ovim Zakonom dopušta se povjeravanje provedbe inspekcijskog nadzora pravnim osobama s javnim ovlastima, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije

Zakonska ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa i privremenih interventnih mjera ovim se Zakonom uređuju sukladno stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske utvrđenima u Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I/3845/2006 i U-I/5348/2012, od 23. siječnja 2013. godine (Narodne novine br. 12/13). Budući da se radi o općenormativnim ovlaštenjima koja se stječu isključivo na temelju zakona te ne predstavljaju obavljanje poslova koji su inherentni državnoj upravi, ista su sistematizirana u zasebni dio Zakona. U odnosu na dosadašnje uređenje ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa, a u svrhu sustavnog ujednačavanja instituta koji je već uređen nizom posebnih zakona, predlaže se dopustiti ovlaštenje za donošenje provedbenog propisa uz prethodnu suglasnost čelnika drugog tijela državne uprave, ako se provedbenim propisom uređuje dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave. Također, u svrhu usklađivanja s nizom posebnih zakona koji već sadrže takva ovlaštenja, izričito je utvrđena mogućnost da se tijelo pravne osobe s javnim ovlastima, neovisno o tome radi li se o kolegijalnom ili monokratskom tijelu, posebnim zakonom izrijekom ovlasti za donošenje provedbenih propisa, ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora pojedinih tržišta javnih usluga. Sukladno spomenutim stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske, privremene interventne mjere izdvojene su kao posebna vrsta ovlaštenja te se ovim Zakonom utvrđuje njihov mogući sadržaj (zaštita pravnog poretka te zaštita života, sigurnosti, zdravlja i imovine veće vrijednosti u određenom upravnom području), vrstu akta kojim se donose, obvezu objave u „Narodnim novinama“, kao i mogućnost njihova donošenja uz prethodnu suglasnost čelnika drugog tijela državne uprave, ako se odnose na dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave. Nadzor zakonitosti postupka donošenja i sadržaja provedbenih propisa i privremenih interventnih mjera ovim se Zakonom odvaja od instituta upravnog nadzora jer se ne radi o nadzoru poslova državne uprave koji provode upravna tijela nego nadzoru normativnih ovlaštenja koji provodi Vlada kao ustavni nositelj izvršne vlasti. Ujedno se vodilo računa o tome da se mjere koje je Vlada u okviru nadzora ovlaštena poduzeti razlikuju ovisno o tome je li nositelj normativnog ovlaštenja čelnik tijela državne uprave koji izravno odgovara Vladi, ili tijelo pravne osobe s javnim ovlastima koje je ovlaštenje steklo radi provedbe pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora određenih tržišta javnih usluga, imajući u vidu da su takve pravne osobe, u pravilu, temeljem posebnog zakona formalno neovisne.

Odredbe o službenim osobama sistematizirane su u zasebnom dijelu ovoga Zakona kao zajedničke odredbe o fizičkim osobama koje u službenom svojstvu upravljaju tijelima državne uprave, rukovode unutarnjim ustrojstvenim jedincima i neposredno obavljaju poslove državne uprave, što ne utječe na njihov radnopravni status i način određivanja plaće, koji se i nadalje uređuje posebnim propisima. Isto tako, radi osiguranja odgovarajućih administrativnih kapaciteta za obavljanje poslova podrške ministru u provedbi utvrđene politike Vlade, ovim se Zakonom propisuje da navedene poslove mogu na određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata obavljati druge osobe koje na temelju oglasa imenuje te razrješuje ministar svojom odlukom. Prethodno navedeni poslovi odnose se na savjetovanje, strateško planiranje, suradnju s medijima te pružanje pomoći za obavljanje takvih poslova. U odnosu na dosadašnje uređenje, ovim Zakonom utvrđuje se da radom upravnih organizacija u sastavu ministarstava upravljaju rukovodeći državni službenici (ravnatelji za uprave, zavode, ravnateljstva i urede, glavni inspektori za inspektorate), ako zakonom nije drukčije određeno. Radi osiguranja neometanog rada upravnih organizacija u sastavu ministarstava u prijelaznom razdoblju, u prijelaznim odredbama utvrđen je rok u kojem će ministarstva pokrenuti postupke imenovanja ravnatelja upravnih organizacija, kao i to da pomoćnici ministara, do imenovanja ravnatelja, nastavljaju obnašati dužnost i ostvarivati prava sukladno zakonu koji

uređuje obveze i prava državnih dužnosnika. Također, ovaj Zakon otvara mogućnost da i radom državnih upravnih organizacija upravljaju rukovodeći državni službenici, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije, u kojem slučaju se takva iznimka propisuje posebnim zakonom koji uređuje odgovarajuće upravno područje.

Budući da ovaj Zakon ne uređuje ustrojavanje ureda državne uprave u županijama, osim u prijelaznom razdoblju, njime se ne utvrđuje ni dosadašnja kategorizacija tijela državne uprave na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave. Slijedom toga, vrste tijela državne uprave predviđene ovim Zakonom su ministarstva i državne upravne organizacije. Državne upravne organizacije su po organizacijskom kriteriju specificirane kao zasebna vrsta tijela državne uprave bez kabinetskog statusa, dok su po funkcionalnom kriteriju, analogno upravnim organizacijama u sastavu ministarstva, ovisno o djelokrugu i vrsti poslova koje pretežito obavljaju, razvrstane na središnje državne urede, državne uprave, državne zavode, državna ravnateljstva i državne inspektorate. Takva sistematizacija ne utječe na ustrojstvo i djelokrug već ustrojjenih državnih upravnih organizacija i središnjih državnih ureda, odnosno, ostavlja se mogućnost ustrojavanja državnih upravnih organizacija pod drugačijim nazivom, pri čemu je obveza predlagatelja da posebno obrazloži potrebu za takvim odstupanjem. Nadalje se utvrđuje da je, čelnik državne uprave, državnog zavoda, odnosno, državnog ravnateljstva glavni ravnatelj, a čelnik državnog inspektorata je glavni državni inspektor, čime se osigurava jasna distinkcija između čelnika državnih upravnih organizacija koji su državni dužnosnici, s jedne strane te ravnatelja i glavnih inspektora kao rukovodećih državnih službenika koji rukovode upravnim organizacijama u sastavu ministarstava. Odredbe kojima se uređuje ustrojavanje ministarstava i državnih upravnih organizacija te opseg poslova državne uprave koje ta tijela obavljaju značajno se ne razlikuju od dosadašnjeg uređenja, osim što se ustrojavanje ravnateljstava, ureda i drugih upravnih organizacija s posebnim ustrojstvom, načinom rada i stupnjem samostalnosti u sastavu ministarstava ovim Zakonom utvrđuje kao iznimka, kad je ustrojavanje takvih upravnih organizacija nužno radi obavljanja poslova zaštite pravnog poretka, života i opće sigurnosti i drugih poslova od osobitog interesa za Republiku Hrvatsku ili ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije. Također, vodeći računa o tome da je zakon kojim se ustrojava Državni inspektorat već stupio na snagu, ovim Zakonom su državni inspektorati predviđeni kao zasebna (pod)vrsta državnih upravnih organizacija koje se posebnim zakonom ustrojavaju radi obavljanja poslova za inspeksijskog nadzora u više upravnih područja

Ovim Zakonom otvorena je i mogućnost određivanja pojedinih ustrojstvenih jedinica i ispostava tijela državne uprave kao jedinstvenih upravnih mjesta, gdje će građani, sukladno članku 22. Zakona o općem upravnom postupku, moći podnijeti sve zahtjeve koji će po službenoj dužnosti i bez odgode biti dostavljeni stvarno i mjesno nadležnom javnopravnom tijelu te dobiti sve propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona sredstva su osigurana u državnom proračunu u okviru redovnih aktivnosti tijela državne uprave, osim sredstava potrebnih za isplatu otpremnina državnih službenika i namještenika u uredima državne uprave u županijama. Sredstva potrebna za isplatu otpremnina (uz pretpostavku prosječne isplate po službeniku/namješteniku u iznosu od oko 150 tisuća kuna) u ukupnom procijenjenom iznosu od najviše 150 milijuna kuna osigurati će se u državnom proračunu za 2020. godinu u okviru limita ukupnih rashoda. Otpremnine će se isplaćivati najkasnije do veljače 2020. godine.

# PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

## DIO PRVI

### OPĆE ODREDBE

#### Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se sustav državne uprave te opća pravila o ovlaštenjima za donošenje podzakonskih propisa za provedbu zakona (dalje u tekstu: provedbeni propisi) i privremenih interventnih mjera.

#### Članak 2.

(1) Svrha sustava državne uprave je zakonito, svrhovito, djelotvorno i učinkovito obavljanje poslova državne uprave.

(2) Sustav državne uprave usmjerava i nadzire Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

#### Članak 3.

(1) Poslovi državne uprave su provedba državne politike, neposredna provedba zakona, inspekcijski nadzor, upravni nadzor te drugi upravni i stručni poslovi.

(2) Posao državne uprave u smislu ovoga Zakona je i svaki posao koji je zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje određen kao posao koji se obavlja kao javna ovlast.

#### Članak 4.

(1) Za obavljanje poslova državne uprave ustrojavaju se tijela državne uprave.

(2) Tijela državne uprave su ministarstva i državne upravne organizacije.

(3) Djelokrug tijela državne uprave utvrđuje se zakonom.

#### Članak 5.

(1) Unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave utvrđuje se sukladno vrsti, srodnosti, opsegu i međusobnoj povezanosti poslova državne uprave koji se u njima obavljaju.

(2) Načela za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, vrste, uvjete za ustrojavanje i način upravljanja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama te opća pravila o načinu planiranja poslova i rasporedu radnog i uredovnog vremena uređuje Vlada uredbom.

#### Članak 6.

(1) Stvarna nadležnost za obavljanje poslova državne uprave utvrđuje se zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.



(2) Mjesna nadležnost za obavljanje poslova državne uprave utvrđuje se u pravilu propisima o upravno-teritorijalnoj podjeli, odnosno o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave.

(3) O sukobu nadležnosti između tijela državne uprave odlučuje Vlada.

#### **Članak 7.**

Pojedini poslovi državne uprave određeni ovim Zakonom mogu se posebnim zakonom povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama (u daljnjem tekstu: pravne osobe s javnim ovlastima).

#### **Članak 8.**

(1) Tijela državne uprave dužna su u granicama svog djelokruga međusobno surađivati te pružati pravnu i stručnu pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima u obavljanju povjerenih poslova državne uprave.

(2) Suradnja te pružanje pravne i stručne pomoći može se odbiti samo u zakonom propisanim slučajevima.

#### **Članak 9.**

(1) Sredstva za rad tijela državne uprave osiguravaju se u državnom proračunu.

(2) Sredstva za obavljanje povjerenih poslova državne uprave osiguravaju se u državnom proračunu, ako zakonom nije drukčije propisano.

#### **Članak 10.**

Rad tijela državne uprave je javan te se javnost može isključiti samo iznimno, u slučajevima propisanim zakonom ili pravnom stečevinom Europske unije.

#### **Članak 11.**

(1) Poslovi državne uprave obavljaju se tako da građani mogu na jednostavan i djelotvoran način ostvarivati svoja Ustavom zajamčena prava i zakonom zaštićene interese te ispunjavati svoje građanske dužnosti.

(2) Pri obavljanju poslova državne uprave svi podatci i potvrde o činjenicama o kojima se u Republici Hrvatskoj vode propisani očevidnici i druge službene evidencije pribavljaju se po službenoj dužnosti.

#### **Članak 12.**

Pri obavljanju poslova državne uprave slobode i prava fizičkih i pravnih osoba mogu se ograničiti samo ako je to propisano zakonom te ako je to nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe i razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju.

**Članak 13.**

Pravna zaštita protiv pojedinačnih akata koji se donose u obavljanju poslova državne uprave propisuje se zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

**Članak 14.**

Štetu koja fizičkoj ili pravnoj osobi nastane nezakonitim ili nepravilnim obavljanjem poslova državne uprave nadoknađuje Republika Hrvatska.

**DIO DRUGI****POSLOVI DRŽAVNE UPRAVE****I. OPĆE ODREDBE O UREDSKOM POSLOVANJU****Članak 15.**

- (1) U obavljanju poslova državne uprave primjenjuju se pravila i mjere uredskog poslovanja.
- (2) Uredsko poslovanje uređuje Vlada uredbom.

**Članak 16.**

- (1) Evidencije uredskog poslovanja vode se u elektroničkom obliku.
- (2) Brojčane oznake pismena te sadržaj evidencija uredskog poslovanja naputkom propisuje ministar nadležan za poslove opće uprave.

**II. PROVEDBA DRŽAVNE POLITIKE****Članak 17.**

Provedba državne politike obuhvaća sljedeće poslove državne uprave:

- izradu nacrtu prijedloga zakona, prijedloga uredbi i prijedloga drugih akata Vlade
- izradu nacrtu strateških i planskih dokumenata
- zastupanje Republike Hrvatske u tijelima Europske unije i međunarodnih organizacija
- europske poslove i ostvarivanje međunarodne suradnje sukladno posebnom zakonu.

**Članak 18.**

Nacrti prijedloga zakona, prijedlozi drugih propisa i prijedlozi općih akata Vlade izrađuju se prema jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima koje utvrđuje Hrvatski sabor.

### III. NEPOSREDNA PROVEDBA ZAKONA

#### Članak 19.

Neposredna provedba zakona i drugih propisa te izravno primjenjivih propisa Europske unije obuhvaća sljedeće poslove državne uprave:

- rješavanje u upravnim stvarima
- vođenje propisanih očevidnika i drugih službenih evidencija
- izdavanje potvrda i drugih javnih isprava o činjenicama o kojima se vode propisani očevidnici i druge službene evidencije.

#### Članak 20.

Pri obavljanju poslova neposredne provedbe zakona, ako je za ostvarenje nekog prava stranke potrebno voditi više od jednog upravnog ili drugog postupka, strankama će se omogućiti podnošenje zahtjeva putem jedinstvenog upravnog mjesta sukladno odredbama zakona kojim je uređen opći upravni postupak.

### IV. INSPEKCIJSKI NADZOR

#### Članak 21.

(1) Inspeksijski nadzor obuhvaća nadzorne postupke kojima se provodi izravan uvid u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba radi utvrđivanja činjenica te poduzimanje propisanih mjera i radnji kako bi se utvrđeno stanje i poslovanje uskladilo sa zakonom i drugim propisima.

(2) Inspeksijski nadzor neposredno provode službene osobe ovlaštene sukladno posebnom zakonu (u daljnjem tekstu: inspektori).

#### Članak 22.

(1) Službeno svojstvo, identitet i ovlasti inspektora dokazuje se službenom iskaznicom ili službenom značkom inspektora.

(2) Način vođenja očevidnika izdanih službenih iskaznica i službenih znački i obrasce iskaznica i znački inspektora propisuje čelnik nadležnog tijela državne uprave.

#### Članak 23.

Inspektori imaju pravo, u skladu sa zakonom i drugim propisima, pregledati i poslovne prostore i spise, zgrade i druge građevine, predmete, robu i druge stvari kod nadziranih osoba, saslušati pojedine osobe u upravnom postupku, zatražiti i pregledati isprave na temelju kojih se može utvrditi identitet osoba, kao i obavljati druge radnje u skladu sa svrhom inspeksijskog nadzora.

#### **Članak 24.**

(1) Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektori su dužni pridržavati se odredbi propisa kojima se uređuje zaštita osobnih podataka te odredbi posebnih propisa kojima se propisuje tajnost podataka.

(2) Službena osoba nadziranog tijela, odnosno odgovorna osoba u nadziranoj pravnoj osobi dužna je inspektora upozoriti na podatke klasificirane odgovarajućim stupnjem tajnosti.

#### **Članak 25.**

(1) Ako prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis, inspektor ima pravo i obvezu, u skladu sa zakonom:

- narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti u određenom roku
- podnijeti optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja
- podnijeti kaznenu prijavu protiv počinitelja kaznenog djela
- poduzeti i druge mjere, odnosno izvršiti druge radnje za koje je posebnim zakonom ovlašten.

(2) Inspektor je odgovoran ako propusti poduzeti mjere ili radnje koje ima pravo i obvezu poduzeti, ako prekorači propisane ovlasti te u drugim slučajevima propisanim zakonom.

#### **Članak 26.**

(1) O izvršenom inspekcijskom nadzoru, utvrđenom stanju i poduzetim, odnosno naređenim mjerama i radnjama, inspektor sastavlja zapisnik.

(2) Primjerak zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru inspektor dostavlja nadziranoj fizičkoj osobi ili službenoj osobi nadziranog tijela ili odgovornoj osobi u nadziranoj pravnoj osobi.

(3) Iznimno, posebnim zakonom mogu se propisati slučajevi u kojima se zapisnik iz stavka 1. ovoga članka sastavlja u skraćenom obliku.

#### **Članak 27.**

Ministarstvo nadležno za unutarnje poslove inspektoru osigurava pomoć sukladno zakonu kojim se uređuju policijski poslovi i ovlasti ako prilikom inspekcijskog nadzora dođe do fizičkog otpora inspektoru ili drugog ometanja koje sprječava rad inspektora, odnosno ako se pružanje fizičkog otpora ili drugo ometanje inspekcijskog nadzora osnovano očekuje

### **V. UPRAVNI NADZOR**

#### **Članak 28.**

(1) Upravni nadzor obuhvaća nadzorne postupke, mjere i radnje kojima se osigurava zakonitost i pravilnost u obavljanju poslova državne uprave.

(2) Provedbom upravnog nadzora osobito se nadzire:

- zakonitost općih akata
- zakonitost i pravilnost rada te postupanja prema građanima i drugim strankama
- osposobljenost službenih osoba za neposredno obavljanje poslova državne uprave.

### **Članak 29.**

(1) Upravni nadzor provodi se po službenoj dužnosti sukladno zakonu kojim se uređuje odgovarajuće upravno područje.

(2) Pri ocjeni potrebe za provedbom upravnog nadzora nadležna tijela mogu uzeti u obzir predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave.

(3) Tijela državne uprave u granicama svog djelokruga nadziru tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima u obavljanju povjerenih poslova državne uprave.

(4) Tijelo državne uprave koje provodi upravni nadzor može nadziranim tijelima ili pravnim osobama iz stavka 3. ovoga članka davati opće i pojedinačne upute.

(5) Upute iz stavka 4. ovoga članka daju se u pisanom obliku, a ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga posebnim zakonom može se propisati obveza njihove prethodne objave u »Narodnim novinama«.

(6) Uputama iz stavka 4. ovoga članka ne može se određivati način rješavanja pojedinačne upravne stvari niti uređivati pitanja iz samoupravnog djelokruga nadziranih tijela i pravnih osoba.

### **Članak 30.**

(1) Ako utvrdi nezakonitosti ili nepravilnosti u sadržaju ili postupku donošenja općih akata, nezakonitosti ili nepravilnosti u radu ili postupanju prema građanima i drugim strankama ili nedostatnu osposobljenost službenih osoba, tijelo koje provodi upravni nadzor ovlašteno je:

- zatražiti odgovarajuća izvješća i podatke te neposredno utvrditi činjenice i okolnosti od značaja za obavljanje poslova državne uprave koji su predmet nadzora
- raspraviti utvrđeno stanje i uputom odrediti mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i osiguranja zakonitog i pravilnog obavljanja poslova državne uprave koji su predmet nadzora.

(2) Ako nadzirano tijelo ili pravna osoba u ostavljenom roku ne postupi po uputi iz stavka 1. podstavka 2. ovog članka, tijelo koje provodi upravni nadzor ovlašteno je:

- obustaviti od izvršenja opći akt koji je predmet nadzora te uputiti zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske
- predložiti pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti službenih osoba
- neposredno obaviti poslove državne uprave koji su predmet nadzora na trošak nadziranog tijela ili pravne osobe.

(3) Iznimno, posebnim zakonom može se isključiti primjena mjere iz stavka 2. podstavka 3. ovoga članka, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga.

## **VI. DRUGI UPRAVNI I STRUČNI POSLOVI**

### **Članak 31.**

Drugi upravni i stručni poslovi državne uprave obuhvaćaju:

- prikupljanje podataka i izradu stručnih podloga, analiza i izvješća o stanju u određenom upravnom području
- provedbu mjera za unaprjeđenje utvrđenog stanja u određenom upravnom području
- pružanje pravne i stručne pomoći
- davanje mišljenja pravnim i fizičkim osobama o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa
- ostvarivanje stručne suradnje.

### **Članak 32.**

(1) Odgovor na podnesak kojim se traži mišljenje o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa stvarno nadležno tijelo dostavlja podnositelju u roku od 30 dana od dana zaprimanja podneska.

(2) Ako je podnesak iz stavka 1. ovoga članka zaprimilo nenadležno tijelo, isti će bez odgode ustupiti stvarno nadležnom tijelu uz obavijest podnositelju.

(3) Ako zakonom nije drukčije propisano, odredbe stavka 1. i 2. ovoga članka primjenjuju se i na predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave.

**DIO TREĆI****POVJERENI POSLOVI DRŽAVNE UPRAVE****Članak 33.**

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnim osobama s javnim ovlastima posebnim zakonom mogu se povjeriti poslovi neposredne provedbe zakona u prvom stupnju i drugi upravni i stručni poslovi.

(2) Ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije, pravnim osobama s javnim ovlastima može se posebnim zakonom povjeriti provedba inspekcijskog nadzora u jednom ili više upravnih područja.

**Članak 34.**

(1) Poslovi državne uprave povjeravaju se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ako je to opravdano s obzirom na prirodu poslova i u osobitom interesu građana.

(2) Poslovi državne uprave povjeravaju se pravnim osobama s javnim ovlastima ako:

- je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije

- se povjeravanjem određenih poslova državne uprave osigurava njihovo učinkovitije obavljanje uz dokazivo manje troškove, ili

- obavljanje određenih poslova državne uprave zahtijeva osobite tehničke ili stručne uvjete koje nije moguće osigurati u tijelima državne uprave bez znatnog povećanja troškova.

**Članak 35.**

Za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave odgovara izvršno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno, odgovorna osoba u pravnoj osobi s javnim ovlastima.

**DIO ČETVRTI****NORMATIVNA OVLAŠTENJA****I. PROVEDBENI PROPISI****Članak 36.**

(1) Provedbeni propisi su pravilnici i naputci.

(2) Pravilnikom se detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.

(3) Naputkom se detaljnije propisuje način rada u tijelima državne uprave te način obavljanja povjerenih poslova državne uprave.

(4) Ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa kojima se propisuju uvjeti pod kojima se ostvaruju prava ili izvršavaju obveze ili uvjeti za obavljanje određene djelatnosti mogu se posebnim zakonom utvrditi samo iznimno, ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije.

### **Članak 37.**

(1) Provedbeni propisi objavljuju se u »Narodnim novinama« te stupaju na snagu osmoga dana od dana objave.

(2) Iznimno, iz osobito opravdanih razloga provedbenim propisom može biti utvrđen drukčiji rok njegova stupanja na snagu, a najranije prvoga dana od dana objave.

### **Članak 38.**

(1) Provedbene propise donose čelnici tijela državne uprave kada su na to izrijekom zakonom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.

(2) Provedbeni propis kojim se uređuje dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave donosi se uz prethodnu suglasnost čelnika toga tijela.

(3) Provedbeni propis kojim se preuzima ili osigurava provedba pravno obvezujućih akata Europske unije donosi se uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za europske poslove.

(4) Iznimno, za donošenje provedbenih propisa zakonom se može izrijekom ovlastiti tijelo pravne osobe s javnim ovlastima, ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga.

## **II. PRIVREMENE INTERVENTNE MJERE**

### **Članak 39.**

(1) U iznimnim slučajevima propisanim zakonom naredbom se može privremeno narediti ili zabraniti određeno postupanje te utvrditi obveznu primjenu drugih privremenih interventnih mjera koje su nužne radi trenutačne zaštite pravnog poretka te zaštite života, sigurnosti, zdravlja stanovništva ili imovine veće vrijednosti u određenom upravnom području.

(2) Uvjeti za donošenje, trajanje i opseg privremenih interventnih mjera iz stavka 1. ovog članka propisuju se zakonom.

(3) Naredbe iz stavka 1. ovoga članka stupaju na snagu najranije danom donošenja te se uz odgovarajuće obrazloženje objavljuju u »Narodnim novinama« i putem drugih dostupnih sredstava javnog priopćavanja.

### **Članak 40.**

(1) Naredbe donose čelnici tijela državne uprave kada su na to izrijekom zakonom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.



(2) Ako se privremene interventne mjere odnose na dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave, naredba se donosi uz prethodnu suglasnost čelnika toga tijela.

### **III. NADZOR**

#### **Članak 41.**

(1) Nadzor zakonitosti postupka donošenja i sadržaja provedbenih propisa i naredbi obavlja Vlada.

(2) Pri ocjeni potrebe za pokretanjem nadzora mogu se uzeti u obzir podnesci koji upućuju na nezakonitosti u postupku donošenja ili u sadržaju provedbenih propisa i naredbi.

(3) Za predlaganje mjera i radnji, pripremu akata te obavljanje drugih stručnih poslova u pojedinačnim nadzornim postupcima Vlada osniva povjerenstvo sukladno zakonu.

(4) U obavljanju nadzora Vlada može, na prijedlog povjerenstva iz stavka 3. ovoga članka, održati savjetodavnu raspravu s donositeljima provedbenih propisa i naredbi, stručnjacima i drugim zainteresiranim osobama.

#### **Članak 42.**

Ako utvrdi nezakonitosti u postupku donošenja ili sadržaju provedbenog propisa ili naredbe koje je donio čelnik tijela državne uprave Vlada je ovlaštena odlukom:

- nadležnom čelniku naložiti donošenje odgovarajućih izmjena provedbenog propisa ili naredbe
- staviti izvan snage naredbu ili pojedine njezine odredbe.

#### **Članak 43.**

Ako utvrdi nezakonitosti u postupku donošenja ili sadržaju provedbenog propisa kojeg je donijelo zakonom ovlašteno tijelo pravne osobe s javnim ovlastima Vlada je ovlaštena:

- nadležnoj pravnoj osobi s javnim ovlastima predložiti donošenje odgovarajućih izmjena provedbenog propisa
- podnijeti zahtjev Ustavnom sudu Republike Hrvatske za ocjenu suglasnosti provedbenog propisa s Ustavom i zakonom.

### **DIO PETI**

#### **SLUŽBENE OSOBE**

#### **Članak 44.**

(1) Službene osobe u tijelima državne uprave su državni dužnosnici i državni službenici, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

(2) Status i način određivanja plaće osoba iz stavka 1. ovoga članka uređuju se posebnim propisima.

#### **Članak 45.**

(1) Tijelima državne uprave upravljaju državni dužnosnici.

(2) Državni dužnosnici u tijelima državne uprave su ministar, državni tajnik, državni tajnik središnjeg državnog ureda, glavni ravnatelj, glavni državni inspektor te druge osobe sukladno posebnom zakonu.

(3) Radom upravnih organizacija u sastavu ministarstava rukovode državni službenici, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

(4) Iznimno, posebnim zakonom može se propisati da državnom upravnom organizacijom upravlja rukovodeći državni službenik, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije.

#### **Članak 46.**

(1) Državne dužnosnike koji upravljaju državnim upravnim organizacijama i državne tajnike imenuje i razrješuje Vlada na prijedlog predsjednika Vlade.

(2) Rukovodeće državne službenike koji rukovode upravnim organizacijama u sastavu ministarstava i glavnim tajništvima tijela državne uprave te zamjenjuju čelnike državnih upravnih organizacija imenuje i razrješuje Vlada prema propisima o državnim službenicima.

#### **Članak 47.**

(1) Poslove državne uprave u tijelima državne uprave i poslove rukovođenja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama tijela državne uprave neposredno obavljaju državni službenici.

(2) Pomoćne i tehničke poslove u tijelima državne uprave obavljaju namještenici.

(3) Poslove podrške ministru u provedbi utvrđene politike Vlade mogu na određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata ministra, obavljati druge osobe koje na temelju oglasa imenuje te razrješuje ministar odlukom. Poslovi podrške ministru odnose se na savjetovanje, strateško planiranje, suradnju s medijima te pružanje pomoći za obavljanje navedenih poslova.

(4) Radna mjesta za obavljanje poslova iz stavka 3. ovoga članka jesu:

- posebni savjetnik u kabinetu ministra; do 3 izvršitelja; uvjet: završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij; koeficijent: 2,619

- administrativni asistent u kabinetu ministra; 1 izvršitelj; uvjet: završen preddiplomski sveučilišni studij ili stručni studij u trajanju od najmanje 3 godine; koeficijent: 2,134.

(5) Osobe na radnim mjestima iz stavka 3. ovoga članka nisu državni službenici i na njih se ne primjenjuju odredbe zakona i drugih propisa te kolektivnih ugovora kojima se uređuju prava i obveze državnih službenika.

(6) Osobe na radnim mjestima iz stavka 3. ovoga članka imaju:

- pravo na plaću koju čini umnožak utvrđenog koeficijenta i osnovice koja se primjenjuje na obračun plaća državnih službenika

- pravo na povratak na rad kod poslodavca kod kojega su prije imenovanja sukladno stavku 3. ovoga članka bile zaposlene na neodređeno vrijeme

- ostala prava iz radoga odnosa sukladno općim propisima o radu.

(7) Odredbe stavaka od 3. do 6. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju na poslove podrške u Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora.

(8) Iznimno od broja izvršitelja utvrđenog u stavku 4. ovoga članka, u Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Uredu predsjednika Hrvatskoga sabora na radno mjesto posebnog savjetnika može se imenovati do 4 izvršitelja te na radno mjesto administrativnog asistenta do 2 izvršitelja.

#### **Članak 48.**

(1) Na službene osobe koje prema posebnom zakonu u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te u pravnim osobama s javnim ovlastima neposredno obavljaju povjerene poslove državne uprave odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima se uređuje stupanj obrazovanja i radno iskustvo potrebno za obavljanje odnosnih poslova te obveza polaganja državnog ispita.

(2) Radnopravni status i način određivanja plaće osoba iz stavka 1. ovoga članka uređuju se posebnim propisima.

#### **Članak 49.**

Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske.

### **DIO ŠESTI**

#### **TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

##### **I. ZAJEDNIČKE ODREDBE**

#### **Članak 50.**

(1) Tijela državne uprave u granicama svog djelokruga obavljaju poslove provedbe državne politike, neposrednu provedbu zakona, inspekcijski nadzor, upravni nadzor, druge upravne i stručne poslove te druge poslove koji su im zakonom izričito stavljeni u nadležnost.

(2) Za obavljanje poslova neposredne provedbe zakona, inspekcijski nadzor, upravni nadzor te druge upravne i stručne poslove izvan sjedišta tijela državne uprave mogu se ustrojiti područne jedinice kao:

- područni uredi, za područje jedne ili više županija
- ispostave, za područje jedne ili više jedinica lokalne samouprave.

(3) Iznimno, ako se radi o poslovima neposredne provedbe zakona ili provedbe inspekcijskog nadzora većeg opsega koje u prvom stupnju obavljaju područne jedinice iz stavka 2. ovog članka, posebnim zakonom mogu se u sjedištu tijela državne uprave ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice za drugostupanjski postupak.

#### **Članak 51.**

(1) Tijela državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u drugom stupnju ako je rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju povjereno jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili pravnim osobama s javnim ovlastima.

(2) Iznimno, posebnim zakonom može se isključiti pravo na žalbu u upravnim stvarima čije je rješavanje u prvom stupnju povjereno pravnim osobama s javnim ovlastima, ako je takvo uređenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije.

#### **Članak 52.**

(1) Čelnik tijela državne uprave predstavlja, upravlja i rukovodi tijelom državne uprave, brine o zakonitom i pravilnom izvršavanju propisa iz njegova djelokruga te obavlja i druge poslove prema posebnom zakonu.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, čelnik tijela državne uprave dužan je:

- provoditi utvrđenu politiku Vlade
- donositi provedbene propise i naredbe kad je za to izrijekom zakonom ovlašten.

#### **Članak 53.**

(1) Glavni tajnik tijela državne uprave rukovodi radom glavnog tajništva, tehnički usklađuje rad unutarnjih ustrojstvenih jedinica radi osiguranja učinkovitosti u radu tijela državne uprave, odgovara za upravljanje ljudskim potencijalima, uredno i pravilno korištenje imovine i sredstava za rad te obavlja i druge poslove po ovlaštenju i nalogu čelnika tijela državne uprave.

(2) Glavni tajnik tijela državne uprave za svoj rad odgovara čelniku tijela državne uprave i Vladi.

#### **Članak 54.**

(1) Unutarnje ustrojstvo, nazive unutarnjih ustrojstvenih jedinica i njihov djelokrug, način upravljanja i okvirni broj državnih službenika i namještenika u pojedinim ustrojstvenim jedinicama, način planiranja poslova, radno i uredovno vrijeme, uredovne dane i druga pitanja od osobitog značaja za rad tijela državne uprave uređuje Vlada uredbom.

(2) Pojedine ustrojstvene jedinice i ispostave tijela državne uprave mogu se uredbom iz stavka 1. ovoga članka odrediti kao jedinstveno upravno mjesto.

(3) Na temelju uredbe iz stavka 1. ovog članka, čelnik tijela državne uprave pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje broj potrebnih državnih službenika i namještenika s naznakom njihovih osnovnih poslova i zadaća i stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje, njihove ovlasti i odgovornosti te druga pitanja od značaja za rad tijela državne uprave koja nisu uređena uredbom.

## **II. MINISTARSTVA**

### **Članak 55.**

(1) Ministarstva se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave u pravilu u više upravnih područja.

(2) U sastavu ministarstva ustrojavaju se najmanje dvije upravne organizacije.

(3) Upravne organizacije u sastavu ministarstava ustrojavaju se u pravilu kao:

- uprave, za jedno ili više upravnih područja u kojima se pretežito obavlja provedba državne politike, neposredna provedba zakona i upravni nadzor, s određenim stupnjem samostalnosti u radu

- zavodi, za jedno ili više upravnih područja u kojima se pretežito obavljaju stručno-analitički poslovi koji zahtijevaju viši stupanj samostalnosti te posebne uvjete i načine rada unutar ministarstva

- inspektorati, za inspekcijski nadzor u jednom ili više upravnih područja, s višim stupnjem samostalnosti u radu.

(4) Iznimno, posebnim zakonom mogu se u sastavu ministarstva ustrojiti ravnateljstva, uredi i druge upravne organizacije s posebnim ustrojstvom, načinom rada i stupnjem samostalnosti, radi obavljanja poslova zaštite pravnog poretka, života i opće sigurnosti i drugih poslova od osobitog interesa za Republiku Hrvatsku ili ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije.

### **Članak 56.**

(1) Čelnik ministarstva je ministar.

(2) Ministarstvo može imati jednog ili više državnih tajnika koji provode utvrđenu politiku Vlade u jednom ili više upravnih područja, sukladno ovlaštenju i nalogima ministra.

(3) Ministar odlukom određuje državnog tajnika koji ga zamjenjuje u slučaju odsutnosti ili spriječenosti.

(4) Državni tajnik za svoj rad odgovara ministru i Vladi.

(5) Ako ministru prestane dužnost prije isteka mandata predsjednik Vlade određuje državnog tajnika koji upravlja ministarstvom do stupanja na dužnost novoga ministra.

### **Članak 57.**

(1) Upravnom organizacijom u sastavu ministarstva rukovodi:

- ravnatelj, za uprave, zavode, ravnateljstva i urede
- glavni inspektor, za inspektorate.

(2) Rukovodeći državni službenik iz stavka 1. ovog članka za svoj rad odgovara nadležnom državnom tajniku, ministru i Vladi.

## **III. DRŽAVNE UPRAVNE ORGANIZACIJE**

### **Članak 58.**

(1) Državne upravne organizacije se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave, čije obavljanje zahtjeva osobitu samostalnost u radu ili primjenu posebnih uvjeta i načina rada ili je nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije.

(2) Državne upravne organizacije ustrojavaju se u pravilu kao:

- središnji državni uredi, za jedno ili više upravnih područja u kojima se obavljaju poslovi državne uprave od posebnog značaja za učinkovitiji rad Vlade
- državne uprave, za jedno ili više upravnih područja u kojima se pretežito obavljaju poslovi neposredne provedbe zakona
- državni zavodi, za jedno ili više upravnih područja u kojima se pretežito obavljaju stručno-analitički poslovi koje je nužno obavljati u okviru državne uprave

(3) Iznimno, posebnim zakonom mogu se ustrojiti državni inspektorati, za inspekcijski nadzor u više upravnih područja te državna ravnateljstva, za jedno ili više upravnih područja u kojima se pretežito obavljaju poslovi zaštite pravnog poretka, života i opće sigurnosti i drugi poslovi od osobitog interesa za Republiku Hrvatsku, kao i druge državne upravne organizacije s posebnim nazivima, ustrojstvom i načinom rada.

### **Članak 59.**

(1) Čelnik državne upravne organizacije je:

- državni tajnik središnjeg državnog ureda, za središnje državne urede

- glavni ravnatelj, za državne uprave, državne zavode i državna ravnateljstva
- glavni državni inspektor, za državne inspektorate.

(2) Čelnik državne upravne organizacije za svoj rad odgovora Vladi.

(3) Čelnik iz stavka 1. ovog članka ima zamjenika koji ga zamjenjuje u slučaju odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove po ovlaštenju čelnika.

(4) Zamjenik za svoj rad odgovara čelniku iz stavka 1. ovog članka i Vladi.

## **DIO SEDMI**

### **SREDSTVA DRŽAVNE UPRAVE**

#### **Članak 60.**

(1) Sredstva za rad tijela državne uprave utvrđuju se državnim proračunom.

(2) Tijela državne uprave dužna su sredstvima osiguranim u državnom proračunu upravljati u skladu s propisima o izvršavanju proračuna i posebnim propisima koji uređuju proračunske procese.

(3) Ako se u tijeku proračunske godine značajno poveća opseg rada tijela državne uprave na temelju zakona ili drugih propisa, za obavljanje tih djelatnosti osigurat će se dodatna sredstva, a ako se opseg predviđene djelatnosti smanji, smanjit će se osigurana sredstva, razmjerno smanjenju djelatnosti tijela državne uprave.

#### **Članak 61.**

(1) Tijelo državne uprave može određene stvari opreme koristiti zajedno s drugim tijelom državne uprave te s jedinicom lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno pravnom osobom s javnim ovlastima.

(2) Zajedničko korištenje stvari opreme uređuje se sporazumom između tijela državne uprave, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima.

(3) Vlada može odlukom odrediti obvezatno zajedničko korištenje stvari opreme od strane dva ili više tijela državne uprave.

#### **Članak 62.**

(1) Čelnici tijela državne uprave odlučuju o pribavljanju i prodaji, prenošenju prava korištenja, rashodovanju, davanju ili uzimanju u zakup nefinancijske imovine te o otpisu potraživanja do visine vrijednosti koju odredi Vlada odlukom.

(2) Oprema tijela državne uprave može se prenijeti bez naknade samo na drugo državno tijelo, a u svrhu obavljanja povjerenih poslova državne uprave i na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave ili na pravnu osobu s javnim ovlastima.

## **DIO OSMI**

### **PROVEDBA ZAKONA**

#### **Članak 63.**

(1) Provedbu odredbi ovoga Zakona od strane tijela državne uprave nadzire Vlada.

(2) U provedbi nadzora iz stavka 1. ovoga članka Vlada može tijelima državne uprave davati opće i pojedinačne upute.

#### **Članak 64.**

(1) Ministarstvo nadležno za sustav državne uprave nadzire usklađenost:

- nacрта prijedloga zakona kojima se uređuje stvarna nadležnost za obavljanje poslova državne uprave ili utvrđuje povjeravanje poslova državne uprave ili utvrđuju ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa i privremenih interventnih mjera s odredbama ovoga Zakona

- prijedloga uredbi o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona i odredbama uredbe iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona

- prijedloga pravilnika o unutarnjem redu tijela državne uprave s uredbama o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave.

(2) U provedbi nadzora iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo nadležno za sustav državne uprave može Vladi predložiti donošenje opće upute radi osiguranja usklađenosti akata iz stavka 1. ovoga članka s odredbama ovoga Zakona.

## **DIO DEVETI**

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 65.**

(1) Vlada će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona:

- donijeti uredbu iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona

- donijeti uredbu iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.



(2) Vlada će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti uredbe o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona.

(3) Ministar nadležan za poslove opće uprave će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti nalog iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Čelnici tijela državne uprave donijet će pravilnike o unutarnjem redu u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbi iz stavka 2. ovoga članka.

#### **Članak 66.**

(1) Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine, br. 154/11, 17/12 i 118/16) ostaje na snazi do stupanja na snagu uredbe iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Uredba o uredskom poslovanju (Narodne novine, br. 7/09) ostaje na snazi do stupanja na snagu uredbe iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(3) Uredbe o unutarnjem ustrojstvu središnjih tijela državne uprave ostaju na snazi do stupanja na snagu uredbi iz članka 65. stavka 2. ovoga Zakona.

#### **Članak 67.**

(1) Uredi državne uprave u županijama ustrojeni na temelju Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) nastavljaju s radom do stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama.

(2) Županije iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju državne službenike, uključujući predstojnike, zatečene na obavljanju povjerenih poslova, državne službenike zatečene na obavljanju općih, financijskih i administrativnih poslova, namještenike te, razmjerno povjerenim poslovima, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze mjesno nadležnih ureda državne uprave.

(3) Državni službenici i namještenici iz stavka 2. ovoga članka nastavljaju obavljati poslove na kojima su zatečeni te imaju pravo na plaću prema dosadašnjim rješenjima, odnosno ugovorima o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta u upravnim tijelima županija iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Državni službenici i namještenici raspoređeni u uredima državne uprave u županijama koji u vremenu od 2020. do 2025. godine stječu uvjete za starosnu mirovinu, a koji se do 15. prosinca 2019. izjasne o sporazumnom prestanku državne službe, ostvaruju pravo na otpremninu u iznosu koji odlukom odredi ministar uprave.

(5) Uredba o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama (Narodne novine, br. 84/18) ostaje na snazi do stupanja na snagu posebnih zakona iz stavka 1. ovoga članka.

#### **Članak 68.**

(1) Vlada će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti rješenja o imenovanju čelnika državnih upravnih organizacija iz članka 59. stavka 1. podstavka 2. ovoga Zakona.

(2) Ravnatelji državnih upravnih organizacija nastavljaju obnašati dužnost i ostvarivati prava sukladno zakonu koji uređuje obveze i prava državnih dužnosnika do donošenja rješenja iz stavka 1. ovoga članka.

#### **Članak 69.**

(1) Ministarstva će najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu iz članka 65. stavka 4. ovoga Zakona pokrenuti postupke imenovanja ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstava.

(2) Pomoćnici ministra nastavljaju obnašati dužnost i ostvarivati prava sukladno zakonu koji uređuje obveze i prava državnih dužnosnika do imenovanja ravnatelja iz stavka 1. ovoga članka.

#### **Članak 70.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16).

#### **Članak 71.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. lipnja 2019. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Odredbom ovoga članka određuje se predmet ovoga Zakona. Provedbeni propisi i privremene interventne mjere posebno se izdvajaju zato što ih ovaj Zakon stvara kao posebnu vrstu podzakonskih akata koji se izrijeком ne navode u Ustavu Republike Hrvatske, iako tradicionalno postoje u hrvatskom pravnom poretku te zato što se radi se o općenormativnim ovlaštenjima koja po svojoj naravi ne predstavljaju „poslove“ koji su inherentni državnoj upravi.

### **Uz članak 2.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se temeljna svrha sustava državne uprave, a odredbom stavka 2. upućuje se na ustavnu ovlast Vlade Republike Hrvatske da usmjerava i nadzire sustav državne uprave.

### **Uz članak 3.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuju se temeljne kategorije poslova državne uprave. Budući da posebni zakoni kojima su određeni poslovi državne uprave povjereni pravnim osobama s javnim ovlastima tek iznimno izričito utvrđuju da se radi o „povjerenim poslovima državne uprave“, odredbom stavka 2. ovoga članka utvrđuje se da je posao državne uprave i svaki posao koji je zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje određen kao posao koji se obavlja kao javna ovlast, čime se čini jasna distinkcija između obavljanja poslova državne uprave, koji uvijek predstavljaju javnu ovlast, odnosno obavljaju se u ime države i s autoritetom države, od obavljanja javne službe koje ne mora imati karakter javne ovlasti.

### **Uz članak 4.**

Odredbom ovoga članka utvrđuju se vrste tijela državne uprave te opće pravilo da se djelokrug tijela državne uprave propisuje zakonom.

### **Uz članak 5**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuju se opća pravila za uređivanje unutarnjeg ustrojstva tijela državne uprave. Odredbom stavka 2. ovoga članka utvrđuje se okvirni sadržaj uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave te odgovarajuće ovlaštenje za donošenje toga propisa.

### **Uz članak 6.**

Odredbom ovoga članka utvrđuju se opća pravila za određivanje stvarne i mjesne nadležnosti te za rješavanje sukoba nadležnosti između tijela državne uprave.

### **Uz članak 7.**

Odredbom ovoga članka razrađuje se odredba članka 117. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske, odnosno utvrđuje se opće pravilo da se poslovi državne uprave određeni ovim Zakonom mogu posebnim zakonom povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te javnim ustanovama ili drugim pravnim osobama. Iako su javne ustanove najpogodniji pravni oblik za povjeravanje poslova državne uprave na državnoj razini, ovom odredbom ne isključuje se mogućnost povjeravanja poslova državne uprave i drugim pravnim osobama, primjerice, trgovačkim društvima, a sukladno pravilima koja se utvrđuju odredbom članka 30. ovoga Zakona.

#### **Uz članak 8.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se opća obveza međusobne suradnje tijela državne uprave te opća obveza pružanja pravne i stručne pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima u obavljanju povjerenih poslova državne uprave. Izuzeća od ovih obveza mogu se propisati samo zakonom.

#### **Uz članak 9.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se opće pravilo da se sredstva za rad tijela državne uprave te sredstva za obavljanje povjerenih poslova državne uprave osiguravaju u državnom proračunu. Iznimke od ovog pravila mogu se propisati samo zakonom.

#### **Uz članak 10.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se načelo javnosti rada državne uprave. Situacije u kojima se javnost može isključiti, odnosno u kojima je to opravdano, mogu se propisati samo zakonom.

#### **Uz članak 11.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se načelo jednostavnosti i djelotvornosti u obavljanju poslova državne uprave koji neposredno utječu na prava, obveze i pravne interese građana. Odredbom stavka 2. ovog članka utvrđuje se opća obveza pribavljanja po službenoj dužnosti svih podataka i potvrda o činjenicama o kojima se vode propisani očevidnici i druge službene evidencije. Obveza se jednako odnosi na tijela državne uprave i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe koje obavljaju povjerene poslove državne uprave

#### **Uz članak 12.**

Odredbom ovoga članka, sukladno članku 16. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske, utvrđuje se načelo razmjernosti u obavljanju poslova državne uprave, imajući u vidu da se obavljanjem većine poslova državne uprave, uključujući i poslove koji se obavljanju izvan okvira upravnog postupka, utječe na slobode i prava fizičkih i pravnih osoba. Budući da osnova za ograničenje sloboda i prava pri obavljanju poslova državne uprave mora biti izričito propisana zakonom, svako ograničenje sloboda i prava građana primarno je vezano načelom zakonitosti, a potom i načelom razmjernosti, u smislu da je primjenjivač određene norme u svakom pojedinom slučaju dužan utvrditi je li ograničenje sloboda i prava nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe te je li razmjerno naravi potrebe za ograničenjem.

**Uz članak 13.**

Odredbom ovoga članka se, sukladno članku 18. Ustava Republike Hrvatske, utvrđuje načelo prava na pravni lijek protiv pojedinačnih akata donesenih u prvom stupnju u obavljanju poslova državne uprave. Odredba je prvenstveno upućena tijelima državne uprave koja su o tome dužna osobito voditi računa pri izradi nacrtu prijedloga posebnih zakona kojima se uređuju i/ili povjeravaju poslovi državne uprave, a koji sadrže postupovne odredbe.

**Uz članak 14.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se načelo odgovornosti države za štetu koja fizičkoj ili pravnoj osobi nastane nezakonitim ili nepravilnim obavljanjem poslova državne uprave. Ovime se i odgovornost za štetu koja je nastane u obavljanju povjerenih poslova državne uprave jasno odvajaju od odgovornosti za štetu koja nastane u redovitom poslovanju pravne osobe s javnim ovlastima ili u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**Uz članke 15. i 16.**

Odredbama ovih članaka daje se opća definicija uredskoga poslovanja te se ujedno utvrđuje okvirni sadržaj uredbe o uredskom poslovanju i odgovarajuće ovlaštenje za donošenje toga propisa. Pravila uredskoga poslovanja obvezuju svakoga tko obavlja poslove državne uprave, neovisno o tome radi li se o izvornim i povjerenim poslovima. U odnosu na dosadašnje uređenje, odredbom članka 16. stavka 1. izričito se utvrđuje da se evidencije uredskog poslovanja vode u elektroničkom obliku, dok se odredbom stavka 2. istog članka utvrđuje ovlaštenje za donošenje naputka o brojevanima oznakama pismena te načinu vođenja evidencija uredskog poslovanja.

**Uz članke 17. i 18.**

Odredbama ovih članaka utvrđuju se poslovi koji čine provedbu državne politike kao posebnu kategoriju poslova državne uprave. Budući da se radi o poslovima državne uprave koji Vladi Republike Hrvatske omogućavaju vršenje ovlasti utvrđenih člankom 113. Ustava Republike Hrvatske, obavljaju ih isključivo tijela državne uprave te se njihovo obavljanje ne može povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave niti pravnim osobama s javnim ovlastima. Također, odredbom članka 18. izričito se utvrđuje da se nacrti prijedloga zakona, prijedlozi drugih propisa i prijedlozi općih akata Vlade izrađuju prema jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima koje utvrđuje Hrvatski sabor.

**Uz članke 19. i 20.**

Odredbom članka 19. utvrđuju se vrste poslova državne uprave s obilježjima neposredne provedbe zakona, koji se obavljaju u okviru upravnog postupka, odnosno sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Odredbom članka 20. utvrđuje se da pri obavljanju poslova neposredne provedbe zakona, ako je za ostvarenje nekog prava stranke potrebno voditi više od jednog upravnog ili drugog postupka (najmanje dva upravna postupka koji se pokreću na zahtjev stranke) strankama će se omogućiti podnošenje zahtjeva

putem jedinstvenog upravnog mjesta sukladno odredbama zakona kojim je uređen opći upravni postupak.

#### **Uz članke od 21. do 27.**

Odredbama ovih članaka utvrđuju se opća pravila inspekcijskog nadzora, koja ujedno predstavljaju opći okvir za formuliranje odredbi o inspekcijskom nadzoru u posebnim zakonima koji uređuju pojedina upravna područja. U odnosu na dosadašnje uređenje, odredbama ovoga poglavlja jasnije se propisuju prava i obveze inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora te su izvršena terminološka usklađivanja s kaznenim i prekršajnim zakonodavstvom.

#### **Uz članke od 28. do 30.**

Odredbama ovih članaka utvrđuju se opća pravila upravnog nadzora. U odnosu na dosadašnje uređenje preciznije se razrađuju ovlasti tijela državne uprave koje obavlja upravni nadzor, kao i obveze nadziranih tijela i pravnih osoba te pravne posljedice koje proizlaze iz neispunjavanja tih obveza. Naredba u upravnom nadzoru zamijenjena je općim i pojedinačnim uputama, čime je izbjegnuta dosadašnja nedovoljna distinkcija naredbe u upravnom nadzoru u odnosu na naredbu kao vrstu provedbenog propisa (sada je to akt kojim se utvrđuju privremene interventne mjere). Opće i pojedinačne upute daju se isključivo u pisanom obliku u svrhu osiguranja zakonitosti i pravilnosti u obavljanju poslova državne uprave te se ne mogu koristiti u druge svrhe, primjerice, kao nalozi koji se upućuju hijerarhijski subordiniranim tijelima i osobama. Stupnjevanjem mjera upravnog nadzora u odredbama članka 30., primijenjeno je načelo razmjernosti, sukladno kojem je tijelo koje provodi upravni nadzor dužno najprije primijeniti blažu mjeru propisanu odredbom stavka 1. toga članka. Materijalni sadržaj upute proizlazi iz zakona koji uređuje odnosno upravno područje, a formalni sadržaj (sastavni dijelovi) upute u upravnom nadzoru, pobliže se uređuje uredbom o uredskom poslovanju.

#### **Uz članke 31. i 32.**

Odredbama članka 31. sistematiziraju se vrste poslova državne uprave koji čine kategoriju drugih upravnih i stručnih poslova. Odredbama članka 32. utvrđuju se opća pravila za postupanje s podnoscima kojima se traži mišljenje o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa, koja se, ako zakonom nije drukčije propisano, primjenjuju i na predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave.

#### **Uz članak 33.**

Odredbom ovoga članka razrađuje se odredba članka 6. ovoga Zakona, na način da se utvrđuju kategorije poslova državne uprave koje se posebnim zakonom mogu povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima. Odredbom stavka 2. ovoga članka dopušta se povjeravanje poslova inspekcijskog nadzora pravnim osobama s javnim ovlastima, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije. Budući da je mogućnost povjeravanja inspekcijskog nadzora utvrđena kao iznimka, odredbe posebnih zakona kojim se povjeravaju poslovi

inspekcijskog nadzora u jednom ili više upravnih područja trebaju biti osobito obrazložene na način da jasno upućuju na odredbe određenog pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za povjeravanjem inspekcijskih poslova pravnoj osobi s javnim ovlastima.

#### **Uz članak 34.**

Odredbama ovoga članka utvrđuju se uvjeti za povjeravanje poslova državne uprave. Pri povjeravanju poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebno je osobito voditi računa o prirodi poslova državne uprave koji se povjeravaju, njihovoj složenosti te opterećenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se poslovi namjeravaju povjeriti. U slučaju da se povjeravanje poslova držane uprave pravnoj osobi s javnim ovlastima obrazlaže provedbom pravno obvezujućih akata Europske unije (primjerice, u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga), u obrazloženju posebnog zakona potrebno je navesti odredbe pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za povjeravanjem. U slučaju da se povjeravanje poslova državne uprave obrazlaže njihovim učinkovitijim obavljanjem uz dokazivo manje troškove, isto je u obrazloženju posebnog zakona potrebno potkrijepiti odgovarajućom analizom, odnosno simulacijom troškova iz koje jasno proizlaze uštede za državni proračun. Ako se povjeravanje poslova državne uprave obrazlaže osobitom tehničkim ili stručnim uvjetima koje nije moguće osigurati u tijelima državne uprave bez znatnog povećanja troškova, isto je potrebno jasno obrazložiti analizom, odnosno simulacijom iz koje jasno proizlazi da bi obavljanje tih poslova u okviru državne uprave izazvalo povećanje rashoda u državnom proračunu.

#### **Uz članak 35.**

Odredbom ovog članka utvrđuje se odgovornost izvršnog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, te odgovorne osobe u pravnoj osobi s javnim ovlastima, za obavljanje povjerenih poslova državne uprave.

#### **Uz članak 36.**

Odredbama ovog članka utvrđuju se vrste provedbenih propisa i njihov sadržaj, kao i to da se ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa kojima se propisuju uvjeti pod kojima se ostvaruju prava ili izvršavaju obveze ili uvjeti za obavljanje određene djelatnosti mogu posebnim zakonom utvrditi samo iznimno, ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije. Imajući u vidu da je ova mogućnost utvrđena kao iznimka, u obrazloženju posebnog zakona potrebno je izričito navesti odredbe pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za takvim ovlaštenjem.

#### **Uz članak 37.**

Odredbama ovog članka utvrđuju se obveza objave provedbenih propisa u „Narodnim novinama“, redovito vakacijsko razdoblje te iznimke od istog, u kojem slučaju zbog osobito opravdanih razloga provedbeni propis stupa na snagu prvoga dana od dana objave.

#### **Uz članak 38.**

Odredbama ovoga članka utvrđuju se mogući nositelji općenormativnih ovlaštenja, odnosno ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa. U odnosu na dosadašnje uređenje, stavkom 2. ovoga članka izričito se dopušta posebnim zakonom utvrditi ovlaštenje za donošenje provedbenog propisa uz prethodnu suglasnost čelnika drugog tijela državne uprave, ako se tim provedbenim propisom uređuje dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave. Ako se provedbeni propis donosi uz prethodnu suglasnost, isto se treba navesti u preambuli toga provedbenog propisa. Također, stavkom 4. ovoga članka iznimno se dopušta za donošenje provedbenih propisa posebnim zakonom ovlastiti tijelo pravne osobe s javnim ovlastima, neovisno o tome radi li se o kolegijalnom (upravnom, regulatornom ili drugom odgovarajućem vijeću pravne osobe sukladno posebnom zakonu) ili monokratskom tijelu (ravatelj, direktoru), ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga. Budući da je ova mogućnost utvrđena kao iznimka, u obrazloženju posebnog zakona kojim se tijelo određene pravne osobe ovlašćuje za donošenje provedbenog propisa potrebno je izričito navesti odredbe pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za takvim ovlaštenjem.

#### **Uz članak 39.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se vrsta akta (naredba) kojim se donose privremene interventne mjere te temeljna svrha donošenja privremenih interventnih mjera. Odredba stavka 2. ovoga članka prvenstveno je upućena tijelima državne uprave koja su pri izradi nacrtu prijedloga zakona koji sadrže ovlaštenja za donošenje naredbi (kojima se utvrđuju privremene interventne mjere) dužna osobito voditi računa o tome da uvjeti za donošenje, trajanje i opseg privremenih interventnih mjera budu jasno propisani. Ako se privremenim interventnim mjerama (privremeno) ograničavaju određena prava i slobode, osnova za ograničenje i krajnji opseg ograničenja mora biti osobito precizno utvrđen odnosnim zakonom, iz kojega mora jasno proizlaziti da je privremeno ograničenje određenih prava i sloboda nužno za zaštitu pravnog poretka, odnosno za zaštitu života, sigurnosti, zdravlja ili imovine veće vrijednosti u određenom upravnom području. Odredbom stavka 3. ovoga članka utvrđuje se obveza objave takve naredbe u „Narodnim novinama“ te obveza ovlaštenog donositelja naredbe da istu posebno obrazloži.

#### **Uz članak 40.**

Odredbama ovoga članka utvrđuju se mogući nositelji zakonskih ovlaštenja za donošenje naredbi kojima se utvrđuju privremene interventne mjere. Stavkom 2. ovoga članka izričito se dopušta posebnim zakonom utvrditi ovlaštenje za donošenje naredbe uz prethodnu suglasnost čelnika drugog tijela državne uprave, ako se privremene interventne mjere odnose na dio upravnog područja u djelokrugu drugog tijela državne uprave. Ako se naredba donosi uz prethodnu suglasnost, isto se treba navesti u preambuli toga akta.

#### **Uz članke od 41. do 43.**

Odredbama ovih članaka utvrđuje se mehanizam nadzora zakonitosti postupka donošenja i sadržaja provedbenih propisa i naredbi. Budući da se radi o nadzoru normativnih ovlaštenja koji provodi Vlada kao ustavni nositelj izvršne vlasti, isti se jasno odvaja od upravnog nadzora koji provode tijela državne uprave nad obavljanjem povjerenih poslova državne uprave. Pri ocjeni potrebe za pokretanjem nadzora mogu se uzeti u obzir podnesci



koji upućuju na nezakonitosti u postupku donošenja ili u sadržaju provedbenih propisa i naredbi, a za predlaganje mjera i radnji, pripremu akata te obavljanje drugih stručnih poslova u pojedinačnim nadzornim postupcima Vlada osniva povjerenstvo sukladno Zakonu o Vladi Republike Hrvatske. Razlika u intenzitetu mjera koje je Vlada ovlaštenja poduzeti u odnosu na provedbeni propis koji je donijelo tijelo pravne osobe s javnim ovlastima, proizlazi iz toga što se u tom slučaju radi o normativnom ovlaštenju koje je pravnoj osobi delegirano radi provedbe pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora određenog tržišta javnih usluga te što su takve pravne osobe („neovisna regulatorna tijela“), u pravilu, temeljem posebnog zakona formalno neovisne pa im Vlada ne može izravno nalagati donošenje odgovarajućih izmjena, kao što je to slučaj s čelnicima tijela državne uprave koji su članovi Vlade ili su Vladi neposredno odgovorni.

#### **Uz članke od 44. do 49.**

U ovom dijelu Zakona sistematizirane su zajedničke odredbe o službenim osobama, koja odrednica označava fizičke osobe koje vrše zakonom određenu dužnost ili obavljaju poslove u ime Republike Hrvatske te se odnosi na sve državne dužnosnike i državne službenike u tijelima državne uprave. Novina u odnosu na dosadašnje uređenje utvrđena je člankom 41. stavkom 3., prema kojem radom upravnih organizacija u sastavu ministarstava upravljaju rukovodeći državni službenici (ravnatelji za uprave, zavode, ravnateljstva i urede, a glavni inspektori za inspektorate), ako zakonom nije drukčije određeno. Iznimno, a sukladno odredbi stavka 3. istog članka, posebnim zakonom može se propisati da radom državnih upravnih organizacija upravljaju rukovodeći državni službenici, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije. U tom slučaju se posebnim zakonom izričito utvrđuje da je ravnatelj određene državne upravne organizacije državni službenik, što je predlagatelj posebnog zakona dužan obrazložiti upućivanjem na odredbe pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za utvrđivanjem takve iznimke. Odrednica „službena osoba“ ne utječe na radnopravni status državnih službenika i državnih dužnosnika koji se i nadalje uređuje posebnim propisima. Nadalje, odrednica „službena osoba“ se ne odnosi na radnike (namještenike) koji u tijelima državne uprave obavljaju pomoćne i tehničke poslove niti na osobe (radnike) koji sukladno odredbama članka 47. na određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata ministra, obavljaju poslove podrške ministru u provedbi utvrđene politike Vlade (poslovi podrške konkretno se odnose na savjetovanje, strateško planiranje, suradnju s medijima te pružanje pomoći za obavljanje navedenih poslova). Nadalje, člankom 47. stavcima 3. do 8. uređuje se da se navedene osobe imenuje i razrješuje ministar svojom odlukom. Propisuju se nazivi radnih mjesta za obavljanje tih poslova te istovremeno utvrđuje kako navedene osobe nisu državni službenici te kako se na njih ne primjenjuju odredbe zakona i drugih propisa te kolektivnih ugovora kojima se uređuju prava i obveze državnih službenika. Također, propisuju se i prava tih osoba. Konačno, propisuje se i da se navedene odredbe članka 47. stavka 3. do 6. odgovarajuće primjenjuju i na poslove podrške u Uredu predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Uredu predsjednika Hrvatskog sabora. S druge strane, odrednica „službena osoba“ odnosi se na radnike pravnih osoba s javnim ovlastima i službenike u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji neposredno obavljaju povjerene poslove državne uprave. Stoga se, sukladno odredbi članka 48., na te osobe odgovarajuće primjenjuju propisi kojima se uređuje stupanj obrazovanja i radno iskustvo potrebno za obavljanje odnosnih poslova te obveza polaganja državnog ispita.

#### **Uz članke od 50. do 51.**

U ovim člancima sistematizirane su zajedničke odredbe o poslovima tijela državne uprave te poslovima i ustrojstvu područnih jedinica tijela državne uprave. Područne jedinice su unutarnje ustrojstvene jedinice koje se ustrojavaju izvan sjedišta tijela državne uprave, a opći uvjeti za njihovo ustrojavanje i način upravljanja uređuje se uredbom o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave. Nadalje, prema odredbi članka 50. stavka 3., posebnim zakonom u sjedištu tijela državne uprave mogu se iznimno ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice za drugostupanjski postupak. Osim što se time usustavljuje uređenje koje već postoji u nizu upravnih područja (primjerice, u područjima poreza, državne izmjere i katastra), primarna svrha ove iznimke je očuvanje načela dvostupanjskog rješavanja u upravnim stvarima većeg opsega (prava na žalbu), imajući u vidu da bi u protivnom protiv prvostupanjskih rješenja područnih jedinica tijela državne uprave žalba morala biti isključena, što bi višestruko uvećalo ukupan broj upravnih sporova te dovelo do prekomjernog opterećenja i posljedičnog zastoja u radu mjesno nadležnih upravnih sudova. Odredbom članka 51. utvrđuje se opće pravilo da tijela državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u drugom stupnju ako je rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju povjereno jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili pravnim osobama s javnim ovlastima, dok se pravo na žalbu u upravnim stvarima čije je rješavanje u prvom stupnju povjereno pravnim osobama s javnim ovlastima može posebnim zakonom isključiti iznimno, ako je takvo uređenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije, što je predlagatelj posebnog zakona dužan odgovarajuće obrazložiti.

#### **Uz članak 52.**

Odredbom ovoga članka utvrđuju se opći poslovi, obveze i odgovornosti čelnika tijela državne uprave, neovisno o tome radi li se o državnom dužnosniku ili, iznimno, rukovodećem državnom službeniku. Čelnik tijela državne uprave za svoj rad odgovara Vladi te je dužan provoditi utvrđenu politiku Vlade i donositi provedbene propise i privremene interventne mjere kad je na to izrijekom zakonom ovlašten.

#### **Uz članak 53.**

Odredbom ovoga članka utvrđuju se poslovi, način imenovanja i odgovornost glavnog tajnika tijela državne uprave. Opći uvjeti za ustrojavanje glavnog tajništva uređuju se uredbom o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, imajući u vidu veličinu tijela državne uprave, odnosno broj sistematiziranih radnih mjesta.

#### **Uz članak 54.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se okvirni sadržaj uredbi o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave te odgovarajuće opće ovlaštenje za donošenje tih propisa. Odredbom stavka 2. ovoga članka izričito se utvrđuje mogućnost određivanja pojedinih ustrojstvenih jedinica i ispostava tijela državne uprave kao jedinstvenih upravnih mjesta, gdje će građani, sukladno članku 22. Zakona o općem upravnom postupku, moći podnijeti sve zahtjeve koji će po službenoj dužnosti i bez odgode biti dostavljeni stvarno i mjesno nadležnom javnopravnom tijelu te dobiti sve propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć. Odredbom stavka 3. ovoga članka utvrđuje se okvirni sadržaj pravilnika o unutarnjem radu tijela državne uprave te odgovarajuće opće ovlaštenje za donošenje tih internih općih akata.

#### **Uz članke od 55. do 57.**

U ovim člancima sistematizirane su odredbe o ustrojstvu i upravljanju ministarstvima te o vrstama, ustrojstvu i upravljaju upravnim organizacijama u sastavu ministarstava, koje se u pravilu ustrojavaju kao uprave, zavodi i inspektorati. U odnosu na dosadašnje uređenje, odredbom članka 50. stavka 4. izričito se utvrđuju uvjeti za ustrojavanje ravnateljstava, ureda i drugih upravnih organizacija s posebnim ustrojstvom, načinom rada i stupnjem samostalnosti, radi obavljanja poslova zaštite pravnog poretka, života i opće sigurnosti i drugih poslova od osobitog interesa za Republiku Hrvatsku ili ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije. Ustrojavanje ravnateljstva, odnosno upravnih organizacija s drugačijim nazivom, ustrojstvom, načinom rada i stupnjem samostalnosti u odnosu na uprave i zavode utvrđeno je kao iznimka koja se propisuje posebnim zakonom, iz čega proizlazi i obveza predlagatelja da istu posebno obrazloži. Također, u odnosu na dosadašnje uređuje, odredbom članka 56. stavka 5. izričito se utvrđuje da, ako ministru prestane dužnost prije isteka mandata, Vlada određuje državnog tajnika koji upravlja ministarstvom do imenovanja novoga ministra. Ovlasti toga državnog tajnika ograničene su na upravljanje ministarstvom te se ne protežu na normativna ovlaštenja iz Dijela četvrtog ovoga Zakona.

#### **Uz članke od 58. do 59.**

Odredbama ovih članaka sistematizirane su odredbe o vrstama, ustrojstvu i upravljanju državnim upravnim organizacijama. Državne upravne organizacije su po organizacijskom kriteriju specificirane kao zasebna vrsta tijela državne uprave (s istovrsnim ustrojstvom, a bez kabinetskog statusa), dok su po funkcionalnom kriteriju, analogno upravnim organizacijama u sastavu ministarstva, ovisno o djelokrugu i vrsti poslova koje pretežito obavljaju razvrstane na državne uprave, državne zavode, državna ravnateljstva, središnje državne urede i državne inspektorate. Takva sistematizacija ne utječe na ustrojstvo i djelokrug već ustrojjenih državnih upravnih organizacija i središnjih državnih ureda, odnosno, ostavlja se mogućnost ustrojavanja državnih upravnih organizacija pod drugačijim nazivom, pri čemu je obveza predlagatelja da posebno obrazloži potrebu za takvim odstupanjem. Nadalje se utvrđuje da je čelnik središnjeg državnog ureda, kao i do sada, državni tajnik središnjeg državnog ureda, dok je čelnik državne uprave, državnog zavoda, odnosno državnog ravnateljstva glavni ravnatelj, a čelnik državnog inspektorata je glavni državni inspektor, čime se osigurava jasna distinkcija između čelnika državnih upravnih organizacija koji su državni dužnosnici s jedne strane te ravnatelja i glavnih inspektora kao rukovodećih državnih službenika koji rukovode upravnim organizacijama u sastavu ministarstava.

#### **Uz članke od 60. do 62.**

U ovom dijelu Zakona sistematizirane su odredbe koje utvrđuju opća pravila o osiguranju, raspoređivanju i korištenju sredstva državne uprave.

#### **Uz članke od 63. do 64.**

U ovom dijelu Zakona sistematizirane su odredbe o nadzoru nad provedbom ovoga Zakona. Opći nadzor nad provedbom Zakona, sukladno članku 113. Ustava Republike Hrvatske, obavlja Vlada, dok ministarstvo nadležno za sustav državne uprave obavlja nadzor sukladnosti nacrta prijedloga zakona koji uređuju poslove državne uprave ili povjeravanje poslova državne uprave ili utvrđuju ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa i privremenih interventnih mjera s odredbama ovoga Zakona, prijedloga uredbi o unutarnjem

ustrojstvu tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona i odredbama uredbe iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona te prijedloga pravilnika o unutarnjem redu tijela državne uprave s uredbama o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave.

#### **Uz članak 65.**

Odredbom ovoga članka utvrđuju se rokovi za donošenje uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, uredbe o uredbom poslovanju te usklađivanje uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona.

#### **Uz članak 66.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se daljnja primjena uredbi koje uređuju načela za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, uredbom poslovanje i unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave, donesenih na temelju Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16), do donošenja uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, uredbe o uredbom poslovanju te usklađivanja uredbi o unutarnjem ustrojstvu s odredbama ovoga Zakona.

#### **Uz članak 67.**

Odredbama ovoga članka utvrđuje se status Ureda državne uprave u županijama u prijelaznom razdoblju, do stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama, preuzimanje njihovih zaposlenika i opreme od strane županija te daljnja primjena Uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama (Narodne novine, br. 84/18), do stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama.

#### **Uz članak 68.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se rok u kojemu će Vlada donijeti nova rješenja o imenovanju čelnika državnih upravnih organizacija (glavnih ravnatelja) čiji se nazivi mijenjaju temeljem ovoga Zakona. Odredbom stavka 2. ovoga članka uređuje se status ravnatelja državnih upravnih organizacija u prijelaznom razdoblju.

#### **Uz članak 69.**

Odredbom stavka 1. ovoga članka utvrđuje se rok za pokretanje postupaka imenovanja ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstva. Odredbom stavka 2. ovoga članka uređuje se status pomoćnika ministara u prijelaznom razdoblju.

#### **Uz članak 70.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se prestanak važenja Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16).

#### **Uz članak 71.**

Odredbom ovoga članka utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Prijedlog zakona o sustavu državne uprave
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje
Datum dokumenta	ožujak 2019.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o sustavu državne uprave
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	9.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Hrvatska zajednica županija, Udruga gradova, Udruga općina, predstavnici socijalnih partnera (HUP, reprezentativni sindikati), predstavnici akademske zajednice.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da, na esavjetovanja.gov.hr i na uprava.gov.hr, od 22.2. do 8.3.2019.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Ured pučke pravobraniteljice, Primorsko-goranska županija, Sportska udruga gluhih Splitsko-dalmatinske županije, Jasna Martinec, Tajana Cvrtnjak, Anđelko Dvorščak, Ivan Zidarević, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, GONG, Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, Martin Perušić, Krapinsko-zagorska županija, Koprivničko-križevačka županija.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i	Objavljeno u zasebnom dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi

obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva



## Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o sustavu državne uprave

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Ured pučke pravobraniteljice	PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE	<p>Iz obrazloženja uz Prijedlog ZSDU-a, proizlazi da je ZSDU dio paketa normativnih rješenja kojima se imajući u vidu Nacionalni program reformi 2018.g., predlaže reforma i unaprjeđenje rada javne uprave s ciljem uspostave normativnih okvira kojim se na logički dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave.</p> <p>Primijetili smo međutim, da je, kao i u slučaju e-Savjetovanja vezano uz Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u 2018.g., protivno čl. 11. st. 2. i 3. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13 i 85/15), za e-Savjetovanje predviđen rok od 15 umjesto 30 dana, te da Ministarstvo uprave, kao nositelj izrade Prijedloga ZSDU-a, nije na e-Savjetovanje stavilo cjelovit dokument s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem toga propisa, osobito uz pojedine članke Prijedloga ZSDU-a, sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja</p>	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje. Obrazloženje s razlozima trajanja savjetovanja naknadno je objavljeno uz predmetni Prijedlog zakona. U odnosu na tekst predmetnog Prijedloga zakona objavljen na portalu e-Savjetovanja, provedbom ovog savjetovanja u cijelosti su ispoštovane odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama ali i Poslovnika Vlade Republike Hrvatske.

			<p>zakona, drugih propisa i akata (NN, br. 140/09). Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave kao nositelj izrade Prijedloga ZSDU-a, Vladi RH neće moći pružiti dokaz o zakonito provedenom savjetovanju kao što to nalaže čl. 30. st. 4. Poslovnika Vlade RH (NN, br. 154/11 i 121/12).</p> <p>Stoga, obzirom da je riječ o organskom zakonu kojim se uređuje ustrojstvo i poslovi državne uprave, koristimo prigodu ukazati na opće prihvaćenu, ali neprihvatljivu praksu pisanja obrazloženja, kojima se ne obrazlažu i ne pojašnjavaju odredbe i razlozi pojedinog zakonskog rješenja, već se samo prepričava sadržaj pojedine odredbe.</p>		
2	Primorsko-goranska županija	PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE	<p>Primjedbe i prijedlozi na prijedlog Zakona o sustavu državne uprave</p> <p>U člancima 7., 33., 34. i 35. prijedloga Zakona govori se o poslovima državne uprave povjerenim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama..., dok Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u članku 53. stavku 1. koristi izraz „poslovi državne uprave prenijeti na te jedinice...” i ne poznaje izraz „povjereni poslovi“.</p> <p>Ukoliko se radi o istom značenju, predlažemo da se koristi isti izraz i to onaj koji je utvrđen Zakonom o lokalnoj i</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Ne prihvaća se. Uvodno se napominje da je komentar, iako se odnosi na veći broj članaka zakona, podnesen u formi općenitog komentara. Vezano uz povjerene poslove, ukazuje se da je člankom 114. Ustava Republike Hrvatske propisano da se određeni poslovi državne uprave mogu povjeriti tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se stoga i taj izraz koristi u ovom zakonu. Vezano uz članak 48. zakona: izraz "poseban zakon" u normativnoj praksi koristi se za svaki poseban zakon kojim se uređuje</p>

		<p>područnoj (regionalnoj) samoupravi. Ovo iz razloga kako bi se izbjegle sve nejasnoće u tumačenju odredbi prijedloga Zakona.</p> <p>Iz odredbe članka 48. prijedloga Zakona ne može se iščitati o kojem posebnom zakonu se radi, a odnosi se na službene osobe koje će u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavljati povjerene (ili prenijete) poslove državne uprave. Isto tako nije jasno zašto se na te službene osobe primjenjuju samo propisi kojima se uređuje stručno osposobljavanje državnih službenika, a ne i svi ostali propisi koji se odnose na državne službenike.</p> <p>Iz stavka 2. ovog članka proizlazi da će se donijeti poseban propis kojim će se odrediti plaće službenih osoba koje će u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obavljati povjerene (ili prenijete) poslove državne uprave. Da li to znači da će ove službene osobe imati poseban status u odnosu na status državnih ili lokalnih službenika? Iz ovih razloga predlažemo da se članak 48. doradi kako bi se izbjegle naprijed navedene dileme, odnosno jasno odrede prava i obveze ovih službenih osoba.</p> <p>Preuzimanje pojedinih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u županije, a samim tim i</p>	<p>pojedino upravno područje. Službenici ureda državne uprave postat će službenici županije, to znači da će biti lokalni, a ne više državi službenici. Dakle, ti službenici imat će status lokalnih službenika, a u dijelu obavljanja povjerenih poslova na njih će se primjenjivati propisi koji se primjenjuju na državne službenike. U preostalom dijelu na njih će se primjenjivati propisi koji se odnose na lokalne službenike pa tako i zakon kojim se uređuju plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nije jasno kakav "poseban status" bi imali ti službenici, zaposleni u županiji. Što se tiče "povjerenih poslova" uvodno je isto obrazloženo, a što se tiče "izvornih poslova županije", oni su definirani Ustavom RH i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Dakle, povjereni poslovi su i nadalje poslovi državne uprave i ne mogu postati izvorni poslovi županije, već su županiji povjereni na obavljanje. Poslovi državne uprave povjeravaju se jedinicama područne (regionalne) samouprave te kako im i ime kaže riječ je o povjerenim poslovima čije obavljanje država povjerava jedinicama područne (regionalne) samouprave. U dijelu koji se odnosi</p>
--	--	--	--

		<p>službenika ureda državne uprave riješeno je jednim člankom i to člankom 68. prijedloga Zakona. Ovaj članak je potrebno doraditi s obzirom da postojeći prijedlog nije moguće primijeniti bez dodatnih uputa, odnosno u praksi će se javiti niz problema u njegovoj primjeni. I u ovom članku koristi se izraz „povjereni poslovi“. Da li to znači da će i ovi poslovi kad ih preuzme županija imati status državnih poslova ili će postati izvorni poslovi županije?</p> <p>Primjerice u stavku 1. tog članka definicija „do stupanja na snagu posebnih zakona“ upućuje na to da će takvih zakona biti više i da neće stupiti na snagu istovremeno. U tom slučaju praćenje i provedba tih zakona biti će znatno otežana, kompliciranija i dugotrajnija, a u županijama koje preuzimaju poslove, opremu, službenike i dr., biti će potrebno u više navrata raditi izmjene i/ili dopune odluka o ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela. Isto tako, ovakvo preuzimanje poslova i službenika otežati će sklapanje sporazuma o preuzimanju opreme, poslovnog prostora, financijskih obveza kao i arhive predmeta koju su koristili službenici prije preuzimanja. Za razliku od navedenog preuzimanja službenika,</p>	<p>na članak 68. djelomično se prihvaća komentar Članak 68. je prijelazna odredba koja će biti dorađena. Točno je da će slijedom ovoga zakona biti donesen niz posebnih zakona kojima se uređuju pojedina upravna područja i poslovi koji će se povjeriti županijama u skladu s tim zakonima. Smatra se kako je svrhovito uskladiti istovremeno donošenje svih posebnih zakona kojima se propisuju djelokrug obavljanja poslova ureda državne uprave, a koji se odnose povjeravanje poslova županijama. Što se tiče stavka 3. članka 68., isti će biti usklađen s odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Što se tiče stavka 4. članka 68., isti će biti preuređen.</p>
--	--	--	---

		<p>u stavku 2. ovog članka je predviđeno da su županije dužne preuzeti sve namještenike međutim nije jasno kojeg momenta, da li kada dobiju prve poslove državne uprave ili po preuzimanju svih poslova. Postavlja se pitanje zašto se uopće namještenici izdvajaju od službenika koji će se preuzeti.</p> <p>U stavku 3. ovog članka definicija sklapanja novih ugovora o radu nije suglasna sa odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji u članku 116. propisuje: „Na prijam, prava, obveze i odgovornosti namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o prijmu, pravima, obvezama i odgovornosti službenika, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnog stručnog ispita te odredaba o raspolaganju“, što znači da se sukladno tome kod prijma u službu i rasporeda na radno mjesto namještenika donosi rješenje, a ne sklapa se ugovor o radu.</p> <p>U stavku 4. ovog članka propisano je da će se u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu posebnih zakona iz stavka 1. ovog članka sklopiti posebni sporazumi o preuzimanju državnih službenika</p>		
--	--	---	--	--

			<p>mjesno nadležnih ureda državne uprave zatečenih na obavljanju općih, financijskih i administrativnih poslova. Iz ovog prijedloga proizlazi da će se navedeni službenici također preuzimati parcijalno i to po stupanju na snagu svakog posebnog zakona što će također izazvati velike probleme u primjeni, odnosno koji to broj službenika se preuzima, a vezano za stupanje na snagu posebnih zakona.</p> <p>Smatramo da bi bilo oportuno da se uz davanje Zakona na Esavjetovanje dalo i odgovarajuće obrazloženje.</p>		
3	Ivan Zidarević	PRIJEDLOG ZAKONA O SUŠTAVU DRŽAVNE UPRAVE	<p>Predlog Zakona o sustavu državne uprave ne sadrži izuzetno bitne odredbe koje su navedene u trenutnom Zakonu. Odustvo transparentnog odnosa saradnje s građanima ovaj PZ čini nepotpunim i zakonodavac bi trebao da implementira sve članke od 77. do 90. trenutnog Zakona.</p> <p>V. ODNOSI TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I GRAĐANA Članak 77. Odnosi tijela državne uprave i građana temelje se na međusobnoj suradnji i povjerenju te poštivanju dostojanstva ljudske osobe. Tijela državne uprave dužna su davati građanima i pravnim osobama podatke, obavijesti i upute i pružati</p>	Nije prihvaćen	Zahvaljuje se na prijedlogu no isti nije moguće prihvatiti jer su navedene odredbe važećega ZSDU gotovo u cijelosti opsoletne (u velikoj mjeri su bile preuzete iz nekadašnjeg Zakona o upravi iz 1978), imajući u vidu činjenicu da je materija koju uređuju članci 77., 78. i 79. stavak 2. i članak 89. važećeg ZSDU u cijelosti, i to primjerenije, preciznije, s konkretnim obvezama, nadzornim mehanizmima i prekršajnopравnim sankcijama, uređena Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13 i 85/15), materija koju uređuje članak 83. odgovarajuće je uređena ZUP-om, dok su odredbe sadržane u

		<p>im stručnu pomoć u poslovima radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave.</p> <p>Tijela državne uprave dužna su upoznati javnost o obavljanju poslova iz svog djelokruga i izvještavati je o svom radu putem sredstava javnog priopćavanja ili na drugi prikladan način.</p> <p>Davanje informacija uskratit će se kada se radi o klasificiranom podatku, ili je informacija zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka.</p> <p>Članak 78.</p> <p>Izvješća o obavljanju poslova državne uprave mogu davati ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija i predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.</p> <p>Čelnici iz stavka 1. ovoga članka mogu za davanje odgovarajućih izvješća ovlastiti i pojedine državne službenike.</p> <p>Državni službenici koji su ovlašteni davati odgovarajuća izvješća osobno su odgovorni za njihovu točnost i pravodobnost.</p> <p>Neovlašteno davanje izvješća ili davanje netočnih izvješća predstavlja težu povredu službene dužnosti.</p> <p>Članak 79.</p> <p>Ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne</p>	<p>člancima 81. i 82. važećeg ZSDU odgovarajuće preformulirane i ugrađene u članak 11. općih odredbi NP ZSDU. S druge strane, obavještanje javnosti putem tiska i drugih sredstava javnog priopćavanja (uključujući i održavanje konferencija za javnost iz čl. 79 st. 1. važećeg ZSDU) pripada u područje odnosa s javnošću čije uređivanje po prirodi stvari nije predmet zakona koji uređuje sustavu državne uprave (takve konferencije i priopćenja se u praksi svode na politički marketing i stoga nisu od značaja za ostvarivanje prava i interesa građana). U pogledu upita, predstavki i pritužbi, ukazuje se na to da se odredbama članka 32. NP ZSDU utvrđuje konkretan rok u kojem je stvarno nadležno tijelo dužno odgovoriti na podnesak kojim se traži mišljenje o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa, kao i obveza ustupa istog bez odgode, uz obavijest podnositelju, ako je takav podnesak zaprimilo nenadležno tijelo. Stavkom 3. istog članka nadalje se utvrđuje da, ako zakonom nije drukčije propisano (primjerice ZUP-om, ZoPPI-jem), navedene odredbe primjenjuju i na</p>
--	--	--	---

		<p>(regionalne) samouprave, odnosno državni službenik kojeg oni ovlaste, može o značajnijim pitanjima obavljanja poslova državne uprave održavati konferencije s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja. Ministri, predstojnici državnih ureda, odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija, mogu odlučiti da se nacrti propisa koje pripremaju, a za koje je javnost osobito zainteresirana, objave putem sredstava javnog priopćavanja, kao i da se pozovu svi zainteresirani da na nacrt propisa iznesu svoje primjedbe.</p> <p>Članak 80. Kad tijela državne uprave održavaju savjetovanja ili druge oblike stručne obrade pitanja iz svog djelokruga, o tome se obvezatno upoznaje javnost putem tiska i drugih oblika javnog priopćavanja te omogućava nazočnost predstavnika sredstava javnog priopćavanja.</p> <p>Članak 81. Tijela državne uprave dužna su svoj rad i poslovanje ustrojiti tako da građani i pravne osobe mogu na jednostavan i djelotvoran način ostvarivati svoja Ustavom zajamčena prava i zakonom zaštićene interese te ispunjavati svoje građanske dužnosti.</p> <p>Članak 82. U rješavanju u upravnim stvarima ne smije se zahtijevati od stranaka da u postupku pribavljaju</p>	<p>predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave. Ukazuje se i na to da je odredbom članka 29. stavka 2. NP ZSDU utvrđeno da, pri ocjeni potrebe za provedbom upravnog nadzora, nadležna tijela mogu uzeti u obzir predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave. Odredbe o uredovnim danima i isticanju naziva tijela i rasporeda prostorija u zgradama predmet su odgovarajućih podzakonskih propisa.</p>
--	--	---	---



		<p>uvjerenja o činjenicama o kojima tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili pravne osobe koje imaju javne ovlasti vode službene očevidnike. Takva uvjerenja moraju se pribaviti po službenoj dužnosti.</p> <p>Članak 83. Kad se u upravnom postupku građani i pravne osobe, odnosno njihovi zastupnici i punomoćnici odazovu pozivu, a bez njihove krivnje službena radnja radi koje su pozvani nije obavljena, imaju pravo zahtijevati naknadu time nastalih troškova. O zahtjevu za naknadu troškova odlučuje zaključkom voditelj postupka koji je pozvao stranku, na temelju propisa kojim se uređuje naknada troškova svjedocima, u upravnom postupku. Protiv zaključka iz stavka 2. ovoga članka, stranka može uložiti žalbu tijelu nadležnom za rješavanje u drugom stupnju. Ako nema tijela drugog stupnja, protiv zaključka se neposredno može pokrenuti upravni spor. Troškovi iz stavka 1. ovoga članka, isplaćuju se na teret sredstava osiguranih za rad tijela koje vodi upravni postupak. Ukoliko službena radnja nije obavljena uslijed krivnje ili grube nepažnje službene osobe, postoji pravo regresa prema službenoj osobi za isplaćenu naknadu</p>		
--	--	--	--	--

		<p>troškova.</p> <p>Članak 84.</p> <p>Tijela državne uprave dužna su omogućiti građanima i pravnim osobama podnošenje prigovora i pritužbi na rad tijela državne uprave, kao i na nepravilan odnos državnih službenika kad im se obraćaju radi ostvarivanja svojih prava i interesa ili izvršavanja svojih građanskih dužnosti.</p> <p>Tijela državne uprave dužna su u službenim prostorijama na vidnom mjestu osigurati potrebna tehnička i druga sredstva za podnošenje prigovora i pritužbi (kutija za pritužbe, knjiga pritužbi itd.), kao i omogućiti usmeno izjavljivanje prigovora odnosno pritužbe.</p> <p>Prigovore, odnosno pritužbe obvezatno razmatra čelnik tijela državne uprave na čiji se rad odnose prigovori i pritužbe.</p> <p>Na podnesene prigovore i pritužbe, čelnik tijela državne uprave dužan je građanima i pravnim osobama dati odgovor u roku od 30 dana od dana podnošenja prigovora, odnosno pritužbe.</p> <p>Članak 85.</p> <p>O poduzetim mjerama za unapređivanje odnosa prema građanima i pravnim osobama, o podnesenim prigovorima, odnosno pritužbama te značajnijim primjedbama i prijedlozima kao i o mjerama koje su tim povodom poduzete, predstojnici ureda državne uprave u</p>		
--	--	---	--	--

		<p>jedinicama područne (regionalne) samouprave dužni su izvijestiti nadležna ministarstva, državne urede, odnosno državne upravne organizacije.</p> <p>Članak 86.</p> <p>Trajanje radnog vremena u tjednu, dnevni raspored radnog vremena, kao i druga pitanja u svezi radnog vremena u tijelima državne uprave uređuje Vlada svojom uredbom.</p> <p>Članak 87.</p> <p>Za obavljanje određenih upravnih poslova mogu se ustanoviti uredovni dani u mjestima izvan sjedišta ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.</p> <p>Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave određuje</p> <p>poslove koji će se obavljati u uredovne dane te mjesto i vrijeme njihova održavanja.</p> <p>Građani i pravne osobe moraju biti na prikladan način javno obaviješteni o poslovima koji će se obavljati na uredovne dane te o mjestu i vremenu njihova održavanja.</p> <p>Članak 88.</p> <p>Na zgradama u kojima su smještena tijela državne uprave mora biti istaknut naziv tijela.</p> <p>Na prikladnom mjestu u zgradi mora biti istaknut raspored prostorija tijela državne uprave.</p> <p>Na ulazu u službene prostorije moraju biti istaknuta osobna imena</p>		
--	--	--	--	--

			<p>državnih službenika i namještenika i naznaka poslova koje obavljaju. Članak 89.</p> <p>Neposredan nadzor nad provođenjem odredbi ovoga Zakona o uvjetima i načinu ostvarivanja javnosti u radu tijela državne uprave obavlja ministarstvo nadležno za poslove opće uprave. Članak 90.</p> <p>Na način propisan u odredbama članka 77. do 90. ovoga Zakona dužne su postupati i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe koje imaju javne ovlasti u obavljanju povjerenih im poslova državne uprave.</p>		
4	Sportska udruga gluhih Splitsko-dalmatinska županija	PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE	<p>Poštovani,</p> <p>Ravnopravno sudjelovanje u radnim tijelima ili odjelima za sport u Gradovima</p> <p>Kroz dosadašnji rad smo uočili na nacionalnoj te osobito na lokalnoj razni nepostojanje ili nedostatka kvalitetnog rada radnih tijela za razvoj sporta te nedostatka sudjelovanja različitih predstavnika (ključnih dionika) za razvoj sporta.</p> <p>Radna tijela za sport ili Odjeli za sport u Gradovima moraju imati predstavnike različitih sportskih dionika kao što su predstavnici gluhih, invalida, čujućih, škola, sportskih sveučilišta i sl. kako bi se omogućili uvjeti, objedinile javne potrebe i interesi u razvoju sporta osobito na lokalnoj razini. Vrlo često radna tijela za sport/odjeli</p>	Primljeno na znanje	Podноситelju se zahvaljuje na dostavljenom komentaru.

			<p>za sport nisu dovoljno upoznati sa sportskim aktivnostima i rezultatima gluhih sportaša kao i radom Gradove sportskih saveza gluhih jer sportski savezi gluhih nemaju svoje predstavnike u tim tijelima. Stoga, predlažemo da na nacionalnoj, ali osobito i na lokalnoj razini radna tijela za sport/odjeli za sport uključe po jednog predstavnika svih važnih dionika u razvoju sporta kako bi se kroz radne skupine i rasprave omogućili kvalitetni uvjeti za razvoj sporta i objedinile javne potrebe i interesi u razvoju sporta.</p> <p>Pozdrav</p>		
5	Jasna Martinec	PRIJEDLOG ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE	<p>Prijedlog zakona o sustavu državne uprave donosi određena poboljšanja u odnosu na trenutno važeći zakon. Kao pozitivne promjene istaknula bih smanjivanje dužnosničkih pozicija, odnosno smanjivanje političkih imenovanja unutar sustava državne uprave, što je velik korak prema depolitizaciji državne uprave. Također pozitivna je i dobrodošla praktična primjena članka 117. Ustava Republike Hrvatske, odnosno povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima uz ukidanje ureda državne uprave, jer takva politika predstavlja značajan korak prema decentralizaciji, u smislu</p>	Primljeno na znanje	<p>Prima se na znanje komentar vezano uz smanjivanje dužnosničkih položaja i povjeravanje poslova državne uprave županijama. Budući da se u komentaru ne navode konkretne "nedorečenosti, nejasnoće, tiskarske pogreške" na isti nije moguće obrazloženo odgovoriti, osim što se ukazuje na to da su u svakom tekstu nacrtu prijedloga zakona moguće određene greške koje nastaju tehničkom obradom teksta, no koje će se prilikom lekture odgovarajuće ispraviti. Pojmovni sklop "provedba utvrđene politike Vlade" nije posebno definiran jer se radi o uvriježenom pojmovnom sklopu koji se koristi i u važećem Zakonu o sustavu</p>

		<p>olakšavanja građanima ostvarivanje njihovih prava i interesa. Međutim, Prijedlog zakona sadrži i nedorečenosti, nejasnoće, tiskarske pogreške. Naime, jedan od poslova državne uprave je provedba državne politike, ali u pojedinim se člancima pojavljuje termin "provedba utvrđene politike Vlade" koji nije objašnjen, a trebao bi biti sukladno odredbi stavka 1. članka 12. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor. Ukoliko je taj termin istoznačan s provedbom državne politike, tada ga je potrebno zamijeniti, ukoliko nije istoznačan potrebno ga je objasniti. Isto tako, u pojedinim člancima koristi se izraz "posebni propisi", a u pojedinim "posebni zakon". U pojedinim člancima koriste se različiti izrazi za ministra uprave. Ponegdje je "minister nadležan za... (neko područje uprave)", a ponegdje "minister uprave". Treba stajati "minister nadležan za" pa navesti područje nadležnosti. Primjećuje se da je prijedlog zakona rađen s nedovoljnom pažnjom i brzopleto, neki su članci nespretno prepisivani iz postojećeg zakona, što stvara dileme i nejasnoće. Posebna kritika predlagatelju jer uz ovaj prijedlog nije objavljeno i obrazloženje prijedloga.</p>	<p>državne uprave te ga stoga nije potrebno posebno objašnjavati, kao što se, primjerice, posebno ne objašnjavaju ni pojmovni sklopovi "politike Hrvatskoga sabora" ili "unutarnje politike" ili "vanjske politike" koji su sadržani i u Ustavu Republike Hrvatske. Nadalje, izraz "posebni propisi" koristi se kod upućivanja na materiju koja je uređena posebnim propisima, što uključuje i zakone i druge propise (uredbe, pravilnike), dok se izraz "posebni zakon" koristi u slučajevima gdje se utvrđuje da se iznimka od odredbi ovoga Zakona može propisati samo posebnim zakonom (dakle ne uredbom niti pravilnikom, odnosno drugim propisom). Izraz "minister nadležan za" uz naznaku odgovarajućeg upravnog područja koristi se iz razloga što izmjene ustrojstva i djelokruga ministarstava imaju zasebnu dinamiku koja ne bi smjela utjecati na provedbu ovoga Zakona (primjerice, minister nadležan za energetiku i minister nadležan za zaštitu prirode su trenutno ista osoba, što ne znači da se radi o istom upravnom području niti da će ta upravna područja uvijek biti u nadležnosti istoga ministra) te se stoga ovlaštenja sadržana u</p>
--	--	--	---

					<p>glavnom dijelu propisa u pravilu vežu uz odgovarajuća upravna područja koja nisu podložna navedenim promjenama (opća uprava, politički sustav, službenički sustav i sl.) i funkciju (ministar). S druge strane, u prijelaznim odredbama ovlašćuje se konkretni ministar (ministar uprave prema važećem ustrojstvu i djelokrugu Ministarstva uprave) za obavljanje konkretnih radnji vezanih konkretnim zakonskim rokom. Opaske o "brzopletosti" i "nespretnom prepisivanju" nisu utemeljene budući da je Nacrt prijedloga zakona izrađivala Radna grupa sastavljena od predstavnika više ministarstava te predstavnika Ureda za zakonodavstvo Vlade RH, predstavnika socijalnih partnera (HUP-a i reprezentativnih sindikata), jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te akademske zajednice (profesora pravnih znanosti) te da je NP ZSDU već prošao postupak prethodnog usuglašavanja u okviru kojeg su uvaženi prijedlozi drugih središnjih tijela državne uprave.</p>
6	Tajana Cvrtnjak	PRIJEDLOG ZAKONA O SUŠTAVU DRŽAVNE UPRAVE	Članak 11. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama propisuje da javno tijelo uz nacrt prijedloga propisa obvezno	Primljeno na znanje	Prima se na znanje.

			objavljuje i obrazloženje prijedloga. Stavkom 4. istog članka je propisano da se savjetovanje s javnošću provodi u pravilu 30 dana.		
7	Ured pučke pravobraniteljice	OPĆE ODREDBE , Članak 3.	lako je predlagač istaknuo kako je Zakon o sustavu državne uprave organski zakon kojim se uređuju poslovi državne uprave, predloženi stavka 2. članka 3. ne potvrđuje navedenu tezu, već iz njega proizlazi kako se poslom državne uprave može smatrati bilo koji odnosno svaki posao ako je dodijeljen kao javna ovlast. Obzirom da članak 4. u stavku 1. Prijedloga ZSDU-a propisuje da se za obavljanje poslova državne uprave ustrojavaju tijela državne uprave, smatramo da treba zadržati dosadašnju formulaciju prema kojoj se određeni poslovi državne uprave mogu posebnim zakonom povjeriti i pravnim osobama koje na temelju zakona imaju javne ovlasti.	Primljeno na znanje	Odredbama članka 4. utvrđuje se temeljna svrha ustrojavanja tijela državne uprave (obavljanje poslova državne uprave), vrste tijela državne uprave te opće pravilo da se djelokrug tijela državne uprave utvrđuje zakonom, sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske. Formulacija na koju se u mišljenju ukazuje, a koja govori o povjeravanju pojedinih poslova državne uprave, sadržana je u članku 7. Nacrta prijedloga zakona te glasi: "Pojedini poslovi državne uprave određeni ovim Zakonom mogu se posebnim zakonom povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama (u daljnjem tekstu: pravne osobe koje imaju javne ovlasti)." Nadalje, budući da posebni zakoni kojima su određeni poslovi državne uprave povjereni pravnim osobama s javnim ovlastima tek iznimno izričito utvrđuju da se radi o „povjerenim poslovima državne uprave“, odredbom članka 3. stavka 2. utvrđuje se da je posao državne uprave i svaki



					posao koji je zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje određen kao posao koji se obavlja kao javna ovlast, čime se čini jasna distinkcija između obavljanja poslova državne uprave, koji uvijek predstavljaju javnu ovlast, odnosno obavljaju se u ime države i s autoritetom države, od obavljanja javne službe koje ne mora imati karakter javne ovlasti.
8	Ured pučke pravobraniteljice	OPĆE ODREDBE , Članak 4.	Iako je predlagač istaknuo kako je Zakon o sustavu državne uprave organski zakon kojim se uređuju poslovi državne uprave, predloženi stavka 2. članka 3. ne potvrđuje navedenu tezu, već iz njega proizlazi kako se poslom državne uprave može smatrati bilo koji odnosno svaki posao ako je dodijeljen kao javna ovlast. Obzirom da članak 4. u stavku 1. Prijedloga ZSDU-a propisuje da se za obavljanje poslova državne uprave ustrojavaju tijela državne uprave, smatramo da treba zadržati dosadašnju formulaciju prema kojoj se određeni poslovi državne uprave mogu posebnim zakonom povjeriti i pravnim osobama koje na temelju zakona imaju javne ovlasti.	Primljeno na znanje	Odredbama članka 4. utvrđuje se temeljna svrha ustrojavanja tijela državne uprave (obavljanje poslova državne uprave), vrste tijela državne uprave te opće pravilo da se djelokrug tijela državne uprave utvrđuje zakonom, sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske. Formulacija na koju se u mišljenju ukazuje, a koja govori o povjeravanju pojedinih poslova državne uprave, sadržana je u članku 7. Nacrta prijedloga zakona te glasi: "Pojedini poslovi državne uprave određeni ovim Zakonom mogu se posebnim zakonom povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama (u daljnjem tekstu: pravne osobe koje imaju javne ovlasti)". Nadalje, budući da posebni zakoni kojima su

					<p>određeni poslovi državne uprave povjereni pravnim osobama s javnim ovlastima tek iznimno izričito utvrđuju da se radi o „povjerenim poslovima državne uprave“, odredbom članka 3. stavka 2. utvrđuje se da je posao državne uprave i svaki posao koji je zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje određen kao posao koji se obavlja kao javna ovlast, čime se čini jasna distinkcija između obavljanja poslova državne uprave, koji uvijek predstavljaju javnu ovlast, odnosno obavljaju se u ime države i s autoritetom države, od obavljanja javne službe koje ne mora imati karakter javne ovlasti.</p>
9	Ured pučke pravobraniteljice	OPĆE ODREDBE , Članak 11.	Člankom 11. st.1. Prijedloga ZSDU-a, propisuje se da se poslovi državne uprave obavljaju tako da građani mogu na jednostavan i djelotvoran način ostvarivati svoja Ustavom zajamčena prava i zakonom zaštićene interese te ispunjavati svoje građanske dužnosti. Sadržaj spomenutog članka identičan je čl. 81. sada važećeg ZSDU-a, u glavi: ODNOSI TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I GRAĐANA, dok spomenute glave, niti članaka kojima bi se u Prijedlogu ZSDU-a, detaljnije regulirao odnos tijela državne uprave i građana, nema. Ukoliko	Nije prihvaćen	Zahvaljuje se na prijedlogu koji, međutim, nije moguće prihvatiti jer su odnosne odredbe važećega ZSDU gotovo u cijelosti opsoletne (u velikoj mjeri su bile preuzete iz nekadašnjeg Zakona o upravi iz 1978.), imajući u vidu činjenicu da je materija koju uređuju članci 77., 78. i 79. stavak 2. i članak 89. važećeg ZSDU u cijelosti, i to primjerenije, preciznije, s konkretnim obvezama, nadzornim mehanizmima i prekršajnopравnim sankcijama, uređena Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13, 85/15),

		<p>bi se prihvatilo predloženo zakonsko rješenje, građani ali i javnost putem tiska i drugih oblika javnog priopćavanja, mogli bi, bez posljedica za tijela i službenike državne uprave, ostati uskraćeni za brojne odgovore na svoje upite, predstavke, prijedloge/primjedbe i s upitnom mogućnosti da na jednostavan i djelotvoran način ostvare svoja Ustavom zajamčena prava i zakonom zaštićene interese. Također, neuvrštavanje navedenih članaka u Prijedlog, u suprotnosti je sa načelom otvorenosti dobre uprave (Good Governance), koje podrazumijeva transparentnost rada uprave i osiguravanje demokratskog okvira za aktivnu participaciju građana u javnim poslovima. Stoga predlažemo u Prijedlog ZSDU-a preuzeti važeće odredbe čl. 77. do čl. 90. ZSDU-a, kao i naziv glave: ODNOSI TIJELA DRŽAVNE UPRAVE I GRAĐANA.</p>	<p>materija koju uređuje članak 83. odgovarajuće je uređena ZUP-om, dok su odredbe sadržane u člancima 81. i 82. važećeg ZSDU odgovarajuće preformulirane i ugrađene u članak 11. općih odredbi NP ZSDU. S druge strane, obavještanje javnosti putem tiska i drugih sredstava javnog priopćavanja (uključujući i održavanje konferencija za javnost iz čl. 79 st. 1. važećeg ZSDU) pripada u područje odnosa s javnošću čije uređivanje po prirodi stvari nije predmet zakona koji uređuje sustavu državne uprave (takve konferencije i priopćenja se u praksi svode na politički marketing i stoga nisu od značaja za ostvarivanje prava i interesa građana). U pogledu upita, predstavki i pritužbi, ukazuje se na to da se odredbama članka 32. NP ZSDU utvrđuje konkretan rok u kojem je stvarno nadležno tijelo dužno odgovoriti na podnesak kojim se traži mišljenje o odgovarajućoj primjeni zakona i drugih propisa, kao i obveza ustupa istog bez odgode, uz obavijest podnositelju, ako je takav podnesak zaprimilo nenadležno tijelo. Stavkom 3. istog članka nadalje se utvrđuje da, ako</p>
--	--	---	--

					<p>zakonom nije drukčije propisano (primjerice ZUP-om, ZoPPI-jem), navedene odredbe primjenjuju i na predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave. Ukazuje se i na to da je odredbom članka 29. stavka 2. NP ZSDU utvrđeno da, pri ocjeni potrebe za provedbom upravnog nadzora, nadležna tijela mogu uzeti u obzir predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave. Odredbe o uredovnim danima i isticanju naziva tijela i rasporeda prostorija u zgradama predmet su odgovarajućih podzakonskih propisa.</p>
10	Ured pučke pravobraniteljice	OPĆE ODREDBE , Članak 12.	Sukladno Ustavu RH, njime zajamčena prava i slobode mogu se ograničavati samo zakonom kako bi se zaštitile slobode i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral i zdravlje. Svako ograničenje mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju. Nadalje, Ustav propisuje i kako o tome odlučuje Hrvatski sabor dvotrećinskom većinom svih zastupnika, a samo ako se Sabor ne može sastati o tome odlučuje predsjednik republike na	Nije prihvaćen	Odredba članka 12. NP ZSDU koja glasi: "Pri obavljanju poslova državne uprave slobode i prava fizičkih i pravnih osoba mogu se ograničiti samo ako je to propisano zakonom te ako je to nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe i razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju.", ne može biti "protivna Ustavu RH" jer je formulirana u potpunosti dosljedno odredbi članka 16. Ustava Republike

			<p>prijedlog VRH i supotpis predsjednika VRH. Uvažavajući navedene ustavne odredbe, smatramo kako je odredba članka 12. iz koje proizlazi kako tijela državne uprave mogu, pri obavljanju svojih poslova, ograničavati prava i slobode fizičkih i pravnih osoba, protivna Ustavu RH.</p>	<p>Hrvatske kojim je propisano da se slobode i prava mogu ograničiti samo zakonom da bi se zaštitila sloboda i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral i zdravlje te da svako ograničenje slobode ili prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju. Odredbom članka 12. NP ZSDU, sukladno navedenoj ustavnoj odredbi, utvrđuje se načelo razmjernosti u obavljanju poslova državne uprave, imajući u vidu da se obavljanjem većine poslova državne uprave, uključujući i poslove koji se obavljanju izvan okvira upravnog postupka, utječe na slobode i prava fizičkih i pravnih osoba (notorno je da gotovo svaki postupovni zakon, među ostalim, predstavlja i osnovu za ograničavanje određenih prava i sloboda fizičkih i pravnih osoba). Budući da osnova za ograničenje sloboda i prava pri obavljanju poslova državne uprave mora biti izričito propisana zakonom, svako ograničenje sloboda i prava građana primarno je vezano načelom zakonitosti, a potom i načelom razmjernosti, u smislu da je primjenjivač određene norme u svakom</p>
--	--	--	--	--

					<p>pojedinom slučaju dužan utvrditi je li ograničenje sloboda i prava nužno za postizanje zakonom utvrđene svrhe te je li razmjerno naravi potrebe za ograničenjem. U materijalnom smislu sasvim usporedivo načelo razmjernosti, kao jedno od temeljnih načela našega ustavnog poretka (kao i Europske unije), već je ugrađeno, primjerice, u članak 6. ZUP-a i članak 4. ZKP-a.</p>
11	Ured pučke pravobraniteljice	I. OPĆE ODREDBE O UREDSKOM POSLOVANJU, Članak 15.	<p>Vezano uz članak 15. ZSDU-a, nejasno je kako će se za obavljanje poslova državne uprave primjenjivati pravila i mjere uredskog poslovanja koje se odnosi isključivo na postupanje s pismenima (primanje, izdavanje, evidencija; dostava u rad, obrada, otpremanje, čuvanje, izlučivanje i predaja nadležnom arhivu ili drugom nadležnom tijelu). Mišljenja smo kako odredbe o uredskom poslovanju, koje Uredbom uređuje VRH, nisu materija Zakona o sustavu državne uprave.</p>	Primljeno na znanje	<p>Prima se na znanje te se ukazuje na to da se pravila uredskoga poslovanja (napose pravila o postupanju s pismenima) primjenjuju pri obavljanju gotovo svih poslova državne uprave, izuzev određenih materijalnih radnji. Pravila uredskoga poslovanja obvezuju svakoga tko obavlja poslove državne uprave, neovisno o tome radi li se o izvornim i povjerenim poslovima. Odredbama članaka 15. i 16. NP ZSDU se stoga daje opća definicija uredskoga poslovanja te se ujedno utvrđuje okvirni sadržaj uredbe o uredskom poslovanju i odgovarajuće ovlaštenje za donošenje toga propisa. U odnosu na dosadašnje uređenje, odredbom članka 16. stavka 1. izričito se utvrđuje da se evidencije uredskog poslovanja vode u</p>

					elektroničkom obliku, dok se odredbom stavka 2. istog članka utvrđuje ovlaštenje za donošenje naputka o brojčanim oznakama pismena te načinu vođenja evidencija uredskog poslovanja
12	anđelko dvorščak	I. OPĆE ODREDBE O UREDSKOM POSLOVANJU, Članak 15.	Vrijeme je da se donese nova, ažurna nomenklatura poslova, u skladu s današnjim vremenom i poslovima. Klasifikacijske oznake i brojčane oznake stvaratelja akata su dijelom zastarjele i nastale su još Pravilnikom o jedinstvenim klasifikacijskim oznakama i brojčanim oznakama stvaralaca i primalaca akata iz 1988.g. U cilju kvalitetnijeg označavanja predmeta i pojedinačnih pismena u predmetima bilo bi dobro napustiti pojedinačna IT rješenja uredskog poslovanja i uvesti jedinstveno rješenje za sva tijela državne uprave.	Primljeno na znanje	Zahvaljuje se na komentaru te će se o navedenom voditi računa pri izradi odgovarajućih podzakonskih propisa.
13	anđelko dvorščak	I. OPĆE ODREDBE O UREDSKOM POSLOVANJU, Članak 16.	Predlažem da se napuste pojedinačna IT rješenja uredskog poslovanja u tijelima državne uprave i izradi , novo, koje će obvezivati minimalno TDU-ove. Na ovaj način postiglo bi se niz izravnih i neizravnih koristi poput: utvrđivanje broja predmeta po instituciji i organizacijskom dijelu institucije utvrđivanje broja predmeta po zaduženoj osobi status svakog predmeta (vremenski tijek istog, žalbe i njihov status) ustupanje predmeta	Primljeno na znanje	Zahvaljuje se na komentaru te će se o navedenom voditi računa pri izradi odgovarajućih podzakonskih propisa.

			između nadležnih institucija kolaboracija na predmetu kad i gdje je potrebna cijeli novi sustav BI moguće je nakon toga razviti za potrebe analiza upravnog i neupravnog postupanja stvaranje pretpostavki za uspješnije ocjenjivanje rada službenika koji su zaduženi za rad s predmetima jer bi se mogao kvantificirati volumen njihovog posla kao i kvaliteta istog smanjenje subjektivnosti u ocjeni rada službenika		
14	Ured pučke pravobraniteljice	III. NEPOSREDNA PROVEDBA ZAKONA , Članak 19.	U članku 19. Prijedloga ZSDU-a treba, kroz dodatnu alineju, omogućiti i obavljanje drugih upravnih i stručnih poslova, koji su faktično i razrađeni u člancima 31. i 32.	Nije prihvaćen	Zahvaljuje se na prijedlogu koji, međutim, nije moguće prihvatiti jer se poslovi neposredne provedbe zakona koji, kao jedna od temeljnih kategorija poslova državne uprave, uključuju rješavanje u upravnim stvarima, vođenje propisanih očevidnika i drugih službenih evidencija te izdavanje potvrda i drugih javnih isprava o činjenicama o kojima se vode propisani očevidnici i druge službene evidencije, pretežito obavljaju u okviru upravnog postupka te su stoga i u formalnom i u materijalnom smislu različiti od drugih upravnih i stručnih poslova koji čine zasebnu kategoriju poslova državne uprave sistematiziranu u članku 31. NP ZSDU.
15	Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti	POSLOVI DRŽAVNE UPRAVE, V. UPRAVNI NADZOR	HAKOM iznosi generalnu primjedbu na odredbe glave V., članak 28.-30., koje se odnose na upravni nadzor.	Djelomično prihvaćen	Zahvaljuje se na prijedlogu, no isti nije moguće u cijelosti prihvatiti budući da je institut upravnog



		<p>Riječ je o institutu koji je uređen i trenutnim Zakonom, međutim HAKOM je mišljenja kako je navedeni institut potrebno izmijeniti te stoga koristi priliku iznijeti svoje komentare u ovom postupku.</p> <p>Naime, prema Prijedlogu Zakona, razvidno je da se njegove odredbe primjenjuju i na HAKOM, kojemu je povjereno obavljanje poslova državne uprave koji se odnose na regulaciju tržišta elektroničkih komunikacija, pošte i željezničkih usluga (članak 34. stavak 2. točka 1. Prijedloga Zakona).</p> <p>HAKOM smatra kako se odredbama kojima je uređen upravni nadzor ograničava neovisnost pravnih osoba s javnim ovlastima, koja je između ostalog zajamčena europskim propisima, u konkretnom slučaju Direktivom (EU) 2018/1972 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija.</p> <p>Navedenom Direktivom propisana je obveza država članica da osiguraju neovisnost regulatornog tijela u smislu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pravne i funkcionalne neovisnosti od bilo koje fizičke ili pravne osobe koje pružaju elektroničke komunikacijske mreže, opremu ili usluge</li> <li>- izvršavanja prava</li> </ul>	<p>nadzora dio instancijskog nadzora koji pak predstavlja jednu od ustavnih ovlasti Vlade Republike Hrvatske. Vlada je, naime odredbom članka 113. stavka 1. podstavka 6. Ustava Republike Hrvatske, izriječno ovlaštena usmjeravati i nadzirati rad državne uprave, što se u jednakoj mjeri odnosi i na izvorne i na povjerene poslove državne uprave. Neovisnost nacionalnih regulatornih tijela se time ne umanjuje, jer neovisnost ne znači i izuzetost od obveze zakonitog i pravilnog obavljanja povjerenih poslova državne uprave niti znači da njihovi ovlašteni zaposlenici (primjerice inspektori) ne moraju ispunjavati zakonom propisane uvjete (primjerice, položiti državni stručni ispit). Ukazuje se i na činjenicu da su nacionalna regulatorna tijela uspostavljena i u drugim državama članicama EU, u kojima, kao što je to primjerice slučaj u SR Njemačkoj i Austriji, nisu izuzeta od upravnog nadzora, kao i na to da odredbe članaka 8. i 9. navedene Direktive (EU) 2018/1972 o Europskom zakoniku elektroničkih komunikacija, ne isključuju "nadzor u skladu s nacionalnim ustavnim pravom". Imajući to u vidu, u</p>
--	--	--	--

		<p>nepriistrano, transparentno i pravodobno</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- osiguranja odgovarajućih tehničkih i financijskih sredstava te ljudskih resursa za provođenje dodijeljenih zadaća</li> <li>- političke neovisnosti i odgovornosti u smislu da djeluju samostalno i objektivno, među ostalim u oblikovanju unutarnjih postupaka i organizaciji osoblja, te transparentno i odgovorno u skladu s pravom Unije i ni od jednog drugog tijela ne smiju tražiti ni primati upute u vezi s izvršenjem zadaća koje su im dodijeljene na temelju nacionalnog prava kojim se provodi pravo Unije.</li> </ul> <p>HAKOM smatra suprotnim načelu neovisnosti propisivanje mogućnosti tijelu koje provodi upravni nadzor da ocjenjuje zakonitost, djelotvornost i svrhovitost rada i postupanja nadziranog tijela te osposobljenost službenih osoba nadziranog tijela za neposredno obavljanje poslova državne uprave.</p> <p>Osobito je sporna odredba članka 30. stavka 2. točke 3. Prijedloga Zakona kojom se tijelu koje obavlja nadzor omogućuje da neposredno obavi poslove državne uprave koji su predmet nadzora. Konkretno, time bi primjerice bila dana ovlast tijelu koje provodi upravni nadzor da neposredno provodi</p>	<p>odnosu na dosadašnje uređenje, odredbama članaka 28. do 30. NP ZSDU preciznije se razrađuju ovlasti tijela državne uprave koje obavlja upravni nadzor, kao i obveze nadziranih tijela i pravnih osoba te pravne posljedice koje proizlaze iz neispunjavanja tih obveza. Naredba u upravnom nadzoru zamijenjena je općim i pojedinačnim uputama, čime je izbjegnuta dosadašnja nedovoljna distinkcija naredbe u upravnom nadzoru u odnosu na naredbu kao vrstu provedbenog propisa (sada je to akt kojim se utvrđuju privremene interventne mjere). Opće i pojedinačne upute daju se isključivo u pisanom obliku u svrhu osiguranja zakonitosti i pravilnosti u obavljanju poslova državne uprave te se ne mogu koristiti u druge svrhe, primjerice, kao nalozi koji se upućuju hijerarhijski subordiniranim tijelima i osobama. Stupnjevanjem mjera upravnog nadzora u odredbama članka 30., primijenjeno je načelo razmjernosti, sukladno kojem je tijelo koje provodi upravni nadzor dužno najprije primijeniti blažu mjeru propisanu odredbom stavka 1. toga članka. Materijalni sadržaj upute proizlazi iz zakona koji uređuje odnosno upravno područje, a formalni</p>
--	--	--	--

		<p>regulatorne poslove kao što su npr. i postupci analize mjerodavnih tržišta, čime se direktno zadire u neovisnost regulatornog tijela.</p> <p>Osim toga, predmetna mjera je kontradiktorna izuzeću propisanom u članku 29. stavku 5. Prijedlog Zakona, čime su razvidni potencijalni problemi oko primjene predmetnih odredbi Prijedloga Zakona.</p> <p>Stoga HAKOM predlaže izmijeniti odredbu članka 29. na način da se doda novi stavak 6. koji glasi: „Poslovni upravnog nadzora iz ovog Zakona ne provode se nad pravnim osobama ovlaštenim za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga.“</p> <p>te dodatno razmotriti izmjenu odredbe članka 35., obzirom da su u slučaju HAKOM-a članovi Vijeća imenovani od strane Hrvatskog sabora.</p> <p>Potrebno je utoliko voditi računa da Prijedlog Zakona u prethodno navedenim odredbama bude usklađen sa Zakonom o elektroničkim komunikacijama, s naglaskom na odredbe koje propisuju da je HAKOM samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih navedenim</p>	<p>sadržaj (sastavni dijelovi) upute u upravnom nadzoru, pobliže se uređuje uredbom o uredbom o uredbom poslovanju.</p> <p>S druge strane, vodeći računa i o argumentima koji su izneseni u prijedlogu, članak 29. NP ZSDU dopunjen je na način da glasi:</p> <p>"(1) Upravni nadzor provodi se po službenoj dužnosti sukladno zakonu kojim se uređuje odgovarajuće upravno područje.</p> <p>(2) Pri ocjeni potrebe za provedbom upravnog nadzora nadležna tijela mogu uzeti u obzir predstavke, pritužbe i druge podneske koji upućuju na nezakonitost ili nepravilnost u obavljanju poslova državne uprave.</p> <p>(3) Tijela državne uprave u granicama svog djelokruga nadziru tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima u obavljanju povjerenih poslova državne uprave.</p> <p>(4) Tijelo državne uprave koje provodi upravni nadzor može nadziranim tijelima ili pravnim osobama iz stavka 3. ovoga članka davati opće i pojedinačne upute.</p> <p>(5) Upute iz stavka 4. ovoga članka daju se u pisanom obliku, a ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u</p>
--	--	---	---

			<p>Zakonom i posebnim zakonima kojima se uređuje područje poštanskih usluga i regulacija tržišta željezničkih usluga. Također, HAKOM za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru, te sukladno Zakonu o elektroničkim komunikacijama zabranjen je svaki oblik utjecaja na rad HAKOM-a koji bi mogao ugroziti njezinu samostalnost i neovisnost.</p>		<p>području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga posebnim zakonom može se propisati obveza njihove prethodne objave u »Narodnim novinama«.</p> <p>(6) Uputama iz stavka 4. ovoga članka ne može se određivati način rješavanja pojedinačne upravne stvari niti uređivati pitanja iz samoupravnog djelokruga nadziranih tijela i pravnih osoba." Također, u članku 30. dodaje se stavak 3. koji glasi:</p> <p>"(3) Iznimno, posebnim zakonom može se isključiti primjena mjere iz stavka 2. podstavka 3. ovoga članka, ako je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga."</p>
16	Ured pučke pravobraniteljice	I. PROVEDBENI PROPISI , Članak 36.	<p>Članak 3. Ustava RH propisuje kako je vladavina prava jedna od najvećih vrednota ustavnog poretka. Stoga, vezano uz čl. 36. stavak 4. Prijedloga ZSDU-a, ističemo kako se uvjeti odnosno kriteriji za ostvarivanje prava, izvršavanje obveza ili za obavljanje određene djelatnosti ne mogu propisivati provedbenim propisom kojeg, sukladno čl. 38. mogu donositi i tijela pravne osobe s javnim ovlastima (što se, obzirom da je riječ o pravnoj osobi koja je zbog stručnosti u točno</p>	Primljeno na znanje	<p>Zahvaljuje se na komentaru te se isti prima na znanje. Međutim, ukazuje se na činjenicu da su ovlaštenja za donošenje provedbenih propisa kojima se propisuju uvjeti pod kojima se ostvaruju prava ili izvršavaju obveze ili uvjeti za obavljanje određene djelatnosti već ugrađena u niz posebnih zakona koji uređuju provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području pojedinih tržišta javnih usluga,</p>

			<p>određenom području dobila javnu ovlast, što ne implicira i kadrovsku strukturu koja ima potrebna stručna znanja za normativnu djelatnost, samo po sebi čini problematično).</p>		<p>kao što su, primjerice, Zakon o elektroničkim komunikacijama, Zakon o poštanskim uslugama, Zakon o regulaciji energetske djelatnosti, Zakon o tržištu kapitala itd. Uvažavajući tu činjenicu, odredbom članka 38. stavka 4. NP ZSDU iznimno se dopušta za donošenje provedbenih propisa posebnim zakonom ovlastiti tijelo pravne osobe s javnim ovlastima, neovisno o tome radi li se o kolegijalnom (upravnom, regulatornom ili drugom odgovarajućem vijeću pravne osobe sukladno posebnom zakonu) ili monokratskom tijelu (ravnatelju, direktoru), ako je takvo ovlaštenje nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga. Budući da je ova mogućnost utvrđena kao iznimka, u obrazloženju posebnog zakona kojim se tijelo određene pravne osobe ovlašćuje za donošenje provedbenog propisa potrebno je izričito navesti odredbe pravno obvezujućeg akta Europske unije iz kojih jasno proizlazi potreba za takvim ovlaštenjem.</p>
17	Ured pučke pravobraniteljice	SLUŽBENE OSOBE , Članak 47.	<p>Člankom 47. st. 3. i 4. Prijedloga ZSDU-a, predlaže se da u provedbi utvrđene politike Vlade, poslove podrške čelniku tijela državne uprave, mogu na</p>	Primljeno na znanje	<p>Zahvaljuje se na komentaru koji se prima na znanje te će se pomno razmotriti.</p>

		<p>određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata čelnika tijeka, obavljati druge osobe na koje se primjenjuju opći propisi o radu, pri čemu vrstu radnih mjesta, uvjete za obavljanje poslova i način određivanja plaće spomenutih osoba, uređuje Vlada uredbom.</p> <p>Iako uz predloženo zakonsko rješenje nisu navedeni i obrazloženi razlozi koji bi opravdali odstupanje od općih pravila prijama u državnu službu, sadržaj članka upućuje da se u konkretnom slučaju radi o pokušaju ponovnog uvođenja „revolving door“ službenika koji samo formalno ne bi imali status državnih službenika (jer bi radili temeljem ugovora o radu), iako bi obavljali poslove u državnim tijelima, koje prema čl. 3. st.1. Zakona o državnim službenicima (NN, br. 49/12-pročišćeni tekst-61/17), mogu obavljati samo državni službenici i namještenici.</p> <p>Podsjećamo da je na sličan način zapošljavanje u državnim tijelima regulirao čl. 74.c Zakona o državnim službenicima (u pogledu zapošljavanja na radnim mjestima u kabinetu ministra), koji je bio u primjeni od 29. ožujka 2012. do 1. siječnja 2016., kada je prestao važiti prema Odluci Ustavnog suda RH broj. U-I-2036/2012 od 21. prosinca 2015.</p>		
--	--	---	--	--

			<p>U obrazloženju Odluke, Ustavni sud RH ističe da u demokratskoj državi izvršavanje poslova državne uprave zahtijeva dobru i učinkovitu organizaciju državnog aparata koji će činiti profesionalno kvalificirani zaposlenici (državni službenici) koji čelniku tijela moraju staviti na raspolaganje sav svoj talent, sve svoje intelektualne kapacitete i sva svoja znanja, kao i to da za svoje akte snose pravnu, a ne političku odgovornost te da njihovo napredovanje ima karijerni karakter, na koji ne bi smjele utjecati političke činjenice.</p> <p>Predloženim st. 3. i 4. uz članak 47. Prijedloga ZSDU-a, zapošljavanjem „drugih osoba“ na poslovima podrške čelniku tijela državne uprave, a najdulje za vrijeme trajanja mandata čelnika tijela, ponovno se otvara prostor politizacije državne uprave. Upitnim smatramo i ustavnost tih odredbi u odnosu na čl. 44. Ustava RH, kojim je svakom građaninu zajamčeno da pod jednakim uvjetima sudjeluje u obavljanju javnih poslova i može biti primljen u javne službe.</p>		
18	GONG	SLUŽBENE OSOBE , Članak 47.	<p>Komentar na stavak 4: Gong smatra da treba raditi kontinuirano na motivaciji i usavršavanju državnih službenika, te da praksa revolving doora treba biti transparentna. Zato predlažemo da se umjesto ministar nekom</p>	Primljeno na znanje	Zahvaljuje se na konstruktivnom komentaru koji će se razmotriti zajedno s ostalim komentarima koji su upućeni na odnosne odredbe.

			<p>budućom uredbom, Sabor odmah zakonom propiše pozicije u tijelima državne uprave na koja se može odnositi revolving door npr. (glasnogovornik/ca, savjetnik/ca, voditeljica projekta...); te da se udio revolving door zaposlenika ograniči na npr. 5 ili 10 po tijelu državne uprave. Time bi se izbjegao val stranačkih zapošljavanja.</p>		
19	<p>Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske</p>	<p>SLUŽBENE OSOBE , Članak 47.</p>	<p>Zakonom o državnim službenicima (ZDS), člankom 3. („Državni službenici i namještenici“) propisano je da poslove u državnim tijelima obavljaju državni službenici i namještenici.</p> <p>Prema citiranoj odredbi državni službenici su osobe koje u državnim tijelima kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela utvrđene Ustavom, zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona, kao i osobe koje u državnim tijelima obavljaju informatičke poslove, opće i administrativne poslove, planske, materijalno-financijske i računovodstvene poslove i slične poslove, a namještenici osobe koje u državnim tijelima rade na pomoćno-tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i kvalitetnog obavljanja poslova iz djelokruga državnih tijela.</p> <p>Nadalje, odredbom</p>	<p>Primljeno na znanje</p>	<p>Zahvaljuje se na obraloženom komentaru, koji će se u daljnjoj proceduri razmotriti s osobitom pozornošću.</p>



		<p>članka 62. ZDS („Povjeravanje poslova“) uređeno je da pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona, mogu se na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe.</p> <p>S time u svezi, a budući da se u članku 47. stavku 3. Prijedloga Zakona o sustavu državne uprave kaže kako poslove podrške čelniku tijela državne uprave u provedbi utvrđene politike Vlade mogu na određeno vrijeme, a najdulje za vrijeme trajanja mandata čelnika tijela državne uprave, obavljati druge osobe na koje se primjenjuju opći propisi o radu, postavlja se pitanje koje bi poslove trebale i mogle obavljati takve osobe.</p> <p>Ukoliko „poslovi podrške čelniku tijela državne uprave“ razumijevaju poslove iz djelokruga tih tijela utvrđene Ustavom, zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona, onda takve osobe ne bi mogle obavljati te poslove jer njih mogu obavljati samo državni službenici kao redovito zanimanje, a ne i osobe izvan državne službe odnosno neke druge „osobe“.</p> <p>Ukoliko bi se usvojilo predloženo rješenje, poslove iz djelokruga</p>		
--	--	--	--	--

			<p>državnih tijela utvrđene Ustavom, zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona obavljali bi državni službenici i „druge osobe“ na koje se primjenjuju opći propisi o radu, što Zakon o državnim službenicima ne dopušta.</p> <p>Također, Ustavom Republike Hrvatske, odredbom članka 44., propisano je da svaki državljanin Republike Hrvatske ima pravo, pod jednakim uvjetima, sudjelovati u obavljanju javnih poslova i biti primljen u javne službe.</p> <p>Iz stavka 4. članka 47. Prijedloga Zakona o sustavu državne uprave, koji kaže da vrste radnih mjesta, uvjete za obavljanje poslova i način određivanja plaće osoba koje bi obavljale poslove podrške čelniku tijela državne uprave uređuje Vlada uredbom, ne može se zaključiti da će se prijam na takva radna mjesta i obavljanje takvih poslova provesti na način koji će svim državljanima RH omogućiti prijam i obavljanje takvih poslova.</p> <p>Iz gore navedenih razloga razvidno je da se stavak 3. i 4. članka 47. Prijedloga Zakona o sustavu državne uprave nalaze u koliziji s odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o državnim službenicima te da se njima ne osiguravaju uvjeti</p>		
--	--	--	---	--	--

			<p>jednake dostupnosti svim državljanima RH propisani Ustavom RH.</p> <p>Glavni tajnik Siniša Kuhar</p>		
20	Jasna Martinec	SLUŽBENE OSOBE , Članak 47.	<p>Stavci (3) i (4) članka 47. brišu se.</p> <p>Obrazloženje: Sukladno odredbi stavka (2) članka 56. ovoga Nacrta prijedloga zakona, "Ministarstvo može imati jednog ili više državnih tajnika koji provode utvrđenu politiku Vlade u jednom ili više upravnih područja, sukladno ovlaštenju i nalogima ministra". Ne vidi se svrhovitost angažiranja drugih osoba na poslovima podrške čelniku tijela državne uprave u provedbi utvrđene politike Vlade, obzirom da bi se na taj način izravno derogirala uloga i pozicija državnog tajnika u sustavu državne uprave. Te osobe nisu niti državni dužnosnici niti državni službenici, jer se njihov status regulira općim propisima o radu, iz čega proizlazi niz ograničenja njihova djelovanja: te osobe nisu službene osobe, sukladno odredbi stavka 1 članka 44., i ne mogu biti zaposlene na radnim mjestima u unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave niti raditi poslove državnih dužnosnika odnosno državnih službenika tj. poslove iz djelokruga tijela državne uprave. Treba naglasiti da članovi Vlade već imaju mogućnost angažiranja posebnih savjetnika temeljem</p>	Primljeno na znanje	Zahvaljuje se na prijedlogu. Isti će se razmotriti.

			<p>članka 23. Zakona o Vladi, i da tu mogućnost obilno koriste. Unatoč obvezi Vlade da donese uredbu kojom će se urediti vrste radnih mjesta, uvjete za obavljanje poslova i način određivanja plaće za ove osobe, ponovo naglašavam da Zakon o radu kao opći propis uređuje da je sklapanje ugovora o radu na određeno vrijeme moguće samo iznimno, odnosno samo ako za to postoji opravdan razlog. Također, sukladno odredbi stavka 7. članka 12., "Ako je ugovor o radu na određeno vrijeme sklopljen protivno odredbama ovoga Zakona ili ako radnik nastavi raditi kod poslodavca i nakon isteka vremena za koje je ugovor sklopljen, smatra se da je sklopljen na neodređeno vrijeme.". Dakle, ovakva odredba omogućava niz načina izigravanja sustava zapošljavanja u državnoj službi, otvara još jedna vrata političkom kadroviranju i politizaciji državne službe, te dovodi u pitanje stručnost državne uprave, posebice u smislu omogućavanja građanima da na jednostavan i djelotvoran način ostvaruju svoja prava i interese.</p>		
21	Jasna Martinec	SLUŽBENE OSOBE , Članak 48.	<p>Članak 48. briše se. Obrazloženje: Članak 48. je na ovom mjestu u potpunosti nepotreban, jer stvara dileme oko primjene odredbi članka 68. ovoga Zakona, prema kojima</p>	Nije prihvaćen	<p>Članak 48. nije "nepotreban" imajući u vidu činjenicu da su određeni poslovi državne uprave već posebnim zakonima povjereni jedinicama LP(R)S, a napose</p>

			<p>županije preuzimaju opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze mjesno nadležnih ureda državne uprave, državne službenike i sve namještenike, a njihov će se radnopravni status urediti sklapanjem novih ugovora o radu sa županijama, nakon stupanja na snagu posebnih propisa kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama. Dakle, sva pitanja vezana uz službene osobe koje neposredno obavljaju povjerene poslove državne uprave uredit će se posebnim propisima.</p>		<p>upravnim tijelima Grada Zagreba. Odredbom članka 48. stavka 1. utvrđuje se da službenici koji u upravnim tijelima JLP/R)S neposredno obavljaju povjerene poslove državne uprave također imaju status službenih osoba u smislu ovoga Zakona (što ne utječe na njihov radnopravni status i način određivanja plaće) te da se na njih odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima se uređuje stručno osposobljavanje državnih službenika, što se konkretno odnosi na obvezu polaganja državnog ispita.</p>
22	Ured pučke pravobraniteljice	SLUŽBENE OSOBE , Članak 49.	<p>Nadalje, odredba čl. 49. Prijedloga ZSDU-a, koja glasi: „Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske“, nije u skladu s Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina (NN, br. 155/02, 47/10, 80/10, 93/11, 93/11, dalje: UZPNM). Naime, čl. 22. st. 2. UZPNM-a glasi: „Pripadnicima nacionalnih manjina osigurava se zastupljenost u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima sukladno odredbama posebnog zakona i drugih akata o politici zapošljavanja u tim</p>	Nije prihvaćen	<p>Zahvaljuje se na prijedlogu i komentaru no isti nije moguće prihvatiti jer je odredba članka 49. u potpunosti dosljedna navedenoj odredbi UZPNM budući da tijela državne uprave imaju isključivo nacionalni djelokrug, odnosno, da NP ZSDU ne uređuje ustrojavanje ureda državne uprave u županijama, čiji je djelokrug ograničen na područje pojedine županije. Ukazuje se i na činjenicu da je odredba članka 49. NP ZSDU istovjetna odredbi članka 9. stavka 1. važećeg ZSDU u dijelu koji uređuje pravo na zastupljenost u tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom</p>

		<p>tijelima, vodeći računa o sudjelovanju pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu na razini na kojoj je ustrojeno tijelo državne uprave ili pravosudno tijelo i stečenim pravima.“</p> <p>Osim toga, st. 4. istog članka propisano je kako je UZPNM-om predviđeno da u popunjavanju ovih radnih mjesta pripadnici nacionalnih manjina imaju prednost pod istim uvjetima.</p> <p>S obzirom da je UZPNM organski zakon, koji se donosi 2/3 većinom svih zastupnika u Hrvatskom saboru, te da se radi o temeljnom propisu o pravima nacionalnih manjina, čije bi odredbe trebali slijediti i svi drugi propisi kojima se razrađuju prava nacionalnih manjina, smatramo da bi čl. 49. Prijedloga ZSDU-a trebao glasiti: „Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u tijelima državne uprave. Pri popunjavanju radnih mjesta, pripadnici nacionalne manjine imaju prednost pri zapošljavanju u odnosu na kandidate koji nisu pripadnici manjine, ukoliko ostvaruju iste uvjete, do postizanja zastupljenosti te manjine u tijelu državne uprave koja odgovara njezinu udjelu u ukupnom stanovništvu na razini na kojoj je to tijelo ustrojeno.“</p>	<p>stanovništvu Republike Hrvatske. S druge strane, pravo na prednost pri zapošljavanju određenih kategorija osoba na koje se u komentaru ukazuje u potpunosti uređeno drugim organskim zakonima koje se u komentaru također navodi. Višekratno propisivanje nekog specifičnog prava u različitim propisima iste razine, ili višestruko upućivanje na druge propise iste razine, ne znači i lakše ostvarivanje toga prava, nego može dovesti tek do sukoba nadležnosti između tijela koje bi ista prava trebala štiti.</p>
--	--	---	--

			Također, napominjemo kako u Prijedlogu ZSDU-a neopravdano nedostaju odredbe o prednosti pri zapošljavanju drugih skupina koje tu prednost ostvaruju sukladno posebnim zakonima, poput onih iz Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (NN, br. 121/17), Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (NN, br. 33/92, 77/92, 27/93, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 108/96, 82/01, 103/03 i 148/13), te Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN, br. 157/13).		
23	Martin Perušić	II. MINISTARSTVA Članak 56.	(1) Čelnik ministarstva je ministar.  (2) Ministarstvo ima jednog državnog tajnika (zamjenika ministra) koji provodi utvrđenu politiku Vlade, sukladno ovlaštenju i nalogima ministra te zamjenjuje ministra u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti u upravljanju radom ministarstva.  (3) Državni tajnik (zamjenik ministra) za svoj rad odgovara ministru i Vladi.	Primljeno na znanje	Prijedlog se prima na znanje te će se razmotriti.
24	Martin Perušić	II. MINISTARSTVA Članak 57.	(1) Upravnom organizacijom u sastavu ministarstva rukovodi:  - ravnatelj, za uprave, zavode, ravnateljstva i urede  - glavni inspektor, za inspektorate.	Prihvaćen	Prijedlog se prima na znanje te će se razmotriti.

			(2) Rukovodeći državni službenik iz stavka 1. ovog članka za svoj rad odgovara državnom tajniku (zamjeniku ministra), ministru i Vladi.		
25	Ured pučke pravobraniteljice	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	Vezano uz čl. 68. prijelaznih i završih odredbi Prijedloga kojim se propisuje da uredi državne upravne u županijama ustrojene na temelju važećeg ZSDU-a nastavljaju s radom do stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama, smatramo da spomenute odredbe ukazuju na potrebu preispitivanja čl. 3. Zakona o upravnoj inspekciji (NN, br. 15/18), kojim se regulira provođenje inspekcijskih nadzora u uredima državne uprave u županijama.	Primljeno na znanje	Nakon stupanja na snagu Zakona o sustavu državne uprave bit će potrebno uskladiti veći broj zakona koji se odnose na urede državne uprave u županijama, pa tako i Zakon u upravnoj inspekciji. Budući da će nakon stupanja na snagu posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti, uredi državne uprave prestati s radom, državni upravni inspektor više neće provoditi inspekcijski nadzor nad uredima državne uprave u županiji jer isti više neće postojati.
26	Krapinsko-zagorska županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	Vezano na odredbu stavka 5., čime će se regulirati daljnji radnopravni status preuzetih državnih službenika?	Primljeno na znanje	Stavkom 5. članka 68. NPZ ZSDU propisano je da će do reguliranja daljnjeg radnopravnog statusa državni službenici iz stavka 4. tog članka nastaviti primati plaću prema dosadašnjim rješenjima te zadržavaju sva prava iz službe sukladno dosadašnjim rješenjima i važećem kolektivnom ugovoru, što znači da zadržavaju status državnih službenika. Nakon preuzimanja tih službenika od strane jedinica područne (regionalne) samouprave isti postaju službenici jedinica lokalne samouprave te



					se na njih primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuju prava i obveze službenika u lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) samoupravi te na njemu donesenih pravnih akata.
27	Krapinsko-zagorska županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	Nije jasna odredba stavka 4. Ako se službenici ureda državne uprave u županijama preuzimaju u županije, trebali bi postati službenici u jedinici područne (regionalne) samouprave te bi se na njih trebali primjenjivati propisi o službenicima u jedinicama područne (regionalne) samouprave te kolektivni ugovori i/ili pravilnici o radu koji se odnose na službenike tih jedinica.	Primljeno na znanje	Isto kao i uz prethodni komentar.
28	Krapinsko-zagorska županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nije predviđeno primanje u radni odnos službenika i namještenika već se i službenici i namještenici primaju u službu i raspoređuju na radna mjesta rješenjima, u upravnom postupku (s izuzetkom članka 28. stavka 3., u dijelu kojim se odnosi na osobe koje se zapošljavaju na "ostalim projektnim aktivnostima", koje uređenje je donekle u suprotnosti s člankom 2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi).	Primljeno na znanje	Isto kao i uz prethodni komentar.
29	Krapinsko-zagorska županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE,	Predlaže se urediti i preuzimanje nekretnina tj. prostora za rad	Primljeno na znanje	Navedeno pitanje nije predmet uređenja Zakona o sustavu

		Članak 68.	(stjecanje vlasništva ako se radi o vlasništvu Republike Hrvatske ili pravno sljedništvo vezano za druga prava na nekretninama – zakup, korištenje bez naknade i sl. ako su uredi državne uprave koristili prostor po tim drugim osnovama).		državne uprave, već propisa koji se odnose na raspolaganje i upravljanje imovinom.
30	Koprivničko-križevačka županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	<p>Stavakom 3. čl.68. određuje da „Državni službenici i namještenici iz stavka 2. ovoga članka nastavljaju obavljati poslove na kojima su zatečeni te imaju pravo na plaću prema dosadašnjim rješenjima, odnosno ugovorima o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta u upravnim tijelima županija iz stavka 1. ovoga članka., odnosno sklapanja novih ugovora o radu sa županijama iz stavka 1. ovoga članka.“</p> <p>Načelno, ovom odredbom daje se pravni okvir da se preuzmu svi službenici i namještenici sa pravima koja su taksativno navedena i koja traju do donošenja rješenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta u upravnim tijelima županije odnosno zaključenja ugovora o radu sa županijama, što opet stvara dvojbe s obzirom na razmjerno preuzimanje poslova, ali i terminološkog određenja ugovora o radu koji kao institut ne postoji u Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p>	Prihvaćen	Stavkom 3. članka 68. popisano je da državni službenici i namještenici iz stavka 2. toga članka nastavljaju obavljati poslove na kojima su zatečeni te imaju pravo na plaću prema dosadašnjim rješenjima, odnosno ugovorima o radu do donošenja o rasporedu na odgovarajuća radna mjesta u upravnim tijelima županija iz stavka 1. toga članka. Navod u svezi načina uređenja radnopravnog statusa službenika i namještenika ureda državne uprave u županijama koji se preuzimaju u upravna tijela županija kojima se povjeravaju poslovi prihvaća se uzimajući u obzir način uređivanja radnopravnih odnosa u lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) samoupravi.

31	Koprivničko-križevačka županija	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 68.	<p>Stava smo da prijedlog ovakvog "sukcesivnog" preuzimanja ljudi te prateće opreme iz članka 68. stavka 1. nije u skladu s dosadašnjim nastojanjima županija da u cijelosti i odjednom preuzmu sve poslove ureda državne uprave. Dapače, i na radnim skupinama, kao i na najavama Vlade RH uvijek i jedino se govorilo o "cjelokupnom i jedinstvenom preuzimanju". Naime, davanjem mogućnosti iz stavka 1. ovog članka da se posebnim zakonima uredi koji će se poslovi preuzeti, te da je to u potpunosti prepušteno nadležnim ministarstvima, prtedstavlja veliki problem - županije nemaju jasni uvid u vrijeme preuzimanja, broj ljudi, kao i činjenicu hoće li uopće biti predložena izmjena posebnog zakona. Sve to iziskuje nepotreban trud i vrijeme koje će se koristiti na neprestane preustroje unutar županija, izrade pravilnika o unutarnjem redu, rasporeda službenika i namještenika i slično. To ine na štetu efikasnosti i učinkovitosti javne uprave i ne možemo prihvatiti ovakvo preuzimaje.</p> <p>Stava smo da je potrebno zakonom propisati jasan i nedvojbeni rok u kojem će se preuzeti poslovi ureda državne uprave u županijama te službenici i namještenici, odnosno</p>	Primljeno na znanje	Smatra se kako je svrhovito uskladiti istovremeno donošenje svih posebnih zakona kojima se propisuje djelokrug obavljanja poslova ureda državne uprave, a koji se odnose povjeravanje poslova županijama.
----	---------------------------------	--	--	---------------------	---

			<p>rok u kojem će nadležna ministarstva predložiti izmjene propisa iz svoje nadležnosti. Ili još bolje, ostajemo pri stavu iz ranijih prijedloga koji se odnosio na to da se u „paketu“ uputi u saborsku proceduru čitav set zakona (njih oko 50) kojima bi se omogućili da se odmah i odjednom preuzmu svi poslovi ureda državne uprave kako ne bi nastalo nepotrebno gušenje sustava.</p>		
--	--	--	---	--	--