

04.06.2008.

P.Z. br. 97 VI-193/2008.



HRVATSKI SABOR

Klasa: 015-01/08-01/04
Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 4. lipnja 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA
PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 137. i članka 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 29. svibnja 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, mr. sc. Zdravka Marića, državnog tajnika Ministarstva financija, Vesnu Orlandini, glavnu državnu rizničarku, te mr.sc. Niku Raiča i Ivanu Jakir Bajo, ravnatelje u Ministarstvu financija.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić





VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z. br. 97

Klasa: 015-01/08-01/05

Urbroj: 5030120-08-1

Zagreb, 29. svibnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 04-06-2008		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
015-01/08-01/04	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-08-01	1	✓

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129. i članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, mr. sc. Zdravka Marića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, Vesnu Orlandini, glavnu državnu rizičarku, te mr. sc. Niku Raiča i Ivanu Jakir Bajo, ravnatelje u Ministarstvu financija.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader



Hs**NP*015-01/08-01/04*50-08-01**Hs

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA
O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. - USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 137. Ustava Republike Hrvatske.

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak povećava se osobni odbitak sa 1.600,00 kuna mjesečno na 1.800,00 kuna mjesečno, što će imati negativni učinak na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje će imati fiskalni gubitak.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o porezu na dohodak propisano je da se raspodjela prihoda od poreza na dohodak uređuje posebnim zakonom.

Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 117/1993, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006 i 26/2007 - Odluka USRH) definiraju se izvori sredstava jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave po razinama i vrstama prihoda te vrste zajedničkih poreza i njihova raspodjela između države, županija, općina i gradova.

Budući da se konačnim Prijedlogom zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak smanjuju prihodi od poreza na dohodak neophodno je predložiti dodatnu raspodjelu poreza na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i novi izvor prihoda kako bi mogle izvršavati zakonom utvrđene funkcije slijedom čega se predlažu izmjene i dopuna Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Predloženim izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- mijenja se dosadašnja raspodjela u porezu na dohodak kroz daljnju preraspodjelu poreza na dohodak povećanjem sadašnjeg udjela u porezu na dohodak gradovima i općinama za 3 posto, te županijama za 0,5 posto kako slijedi: općinama i gradovima sa 52 posto na 55 posto, županijama sa 15 posto na 15,5 posto, a Gradu Zagrebu sa 67 posto na 70,5 posto,

- izdvajanje iz poreza na dohodak na poziciji pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije smanjuje se za 3,5 posto odnosno sa 21 posto na 17,5 posto, a općinama i gradovima na otoku za navedeni postotak smanjuje se udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka.

Razlozi za promjenu ove stope leže u činjenici da je ukupni gubitak u prihodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s naslova porasta neoporezivog dijela dohotka sa 1.600,00 kuna na 1.800,00 kuna, što ukupno iznosi 483.839.000,00 kuna.

Promjenom odnosno povećanjem udjela u porezu na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave želi se osigurati dodatne prihode kako bi se nadoknadio gore navedeni gubitak.

Navedenom izmjenom zakona smanjuju se prihodi jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te također i pozicija pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije. Na gubitak pozicije pomoći izravnanja utječu izravno dva faktora: 1. povećanje neoporezivog dijela dohotka i 2. smanjenje stope sa 21 posto na 17,5 posto što rezultira ukupnim gubitkom na poziciji pomoći izravnanja u iznosu od 237,4 milijuna kuna. U strukturi ukupnog gubitka pozicije pomoći izravnanja iznos od 69.252.000,00 je gubitak s naslova povećanja neoporezivog dohotka a razlika do 237,4 milijuna kuna odnosno 168,1 milijuna kuna gubitak je s naslova smanjenja stope pozicije pomoći izravnanja. Nedostajuća sredstva pozicije pomoći izravnanja bit će podmirena iz ostalih prihoda državnog proračuna. Na taj će se način amortizirati početni ukupni gubitak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Primjena ovoga zakona rezultirat će smanjenjem prihoda državnog proračuna, koji bi se u razdoblju od 6 mjeseci smanjili za 237,4 milijuna kuna.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Budući da je osnovni cilj ovoga Zakona smanjenje negativnog učinka Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak predlaže se u skladu s člankom 159. Poslovnika Hrvatskog sabora donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se izbjegli poremećaji u funkcioniranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O FINANCIRANJU
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002, 147/2003, 132/2006 i 26/2007 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) u članku 45. stavku 4. točki 1. podtočki a) riječ: „52%“ zamjenjuje se riječju: „55%“; podtočki b) riječ: „15%“ zamjenjuje se riječju: „15,5%“ i podtočki d) riječ: „21%“ zamjenjuje se riječju: „17,5%“.

U stavku 5. alineji prvoj riječ: „67%“ zamjenjuje se riječju: „70,5%“, te alineji drugoj riječ: „21%“, zamjenjuje se riječju: „17,5%“.

U stavku 6. točki 2. alineji prvoj riječ: „52%“ zamjenjuje se riječju: „55%“; alineji drugoj riječ: „15%“ zamjenjuje se riječju: „15,5%“, te alineji trećoj riječ: „21%“ zamjenjuje se riječju: „17,5%“.

U stavku 7. alineji prvoj riječ: „52%“ zamjenjuje se riječju: „55%“; alineji drugoj riječ: „15%“ zamjenjuje se riječju: „15,5%“, te alineji trećoj riječ: „21%“ zamjenjuje se riječju: „17,5%“.

Članak 2.

U članku 45.a stavku 7. iza riječi „za određenu godinu“ briše se točka i dodaju se riječi: „sa pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. i drugih prihoda državnog proračuna.“

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. srpnja 2008.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom povećava se udio u porezu na dohodak gradovima i općinama sa 52 na 55 posto, županijama sa 15 na 15,5 posto a Gradu Zagrebu sa 67 na 70,5 posto te se smanjuje udio pozicije za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije sa 21 na 17,5 posto. Također, općinama i gradovima na području otoka smanjuje se udio pozicije za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka sa 21 na 17,5 posto.

Uz članak 2.

Ovom odredbom osigurava se izvršavanje decentraliziranih funkcija uz sredstva sa pozicije pomoći izravnanja i iz drugih prihoda državnog proračuna.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona i to od 1. srpnja 2008. godine.

**ODREDBE ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Članak 45.

(1) Zajednički porezi su:

1. porez na dohodak
2. porez na promet nekretnina.

(2) Prihodi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka dijele se između države, općine, grada i županije.

(3) Prihodi iz stavka 1. točke 2. ovoga članka dijele se između države, općine i grada

(4) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se, i to:

- | | |
|--|------|
| 1. a) udio općine odnosno grada | 52% |
| b) udio županije | 15% |
| c) udio za decentralizirane funkcije | 12% |
| d) udio pozicije za pomoći izravnjanja
za decentralizirane funkcije | 21%. |

2. Općina, grad, županija i Grad Zagreb koja prema posebnom zakonu financira decentraliziranu funkciju ima pravo na dodatni udio u porezu na dohodak , i to za:

- | | |
|-------------------------------------|-------|
| Osnovno školstvo | 3,1% |
| Srednje školstvo | 2,2% |
| Socijalnu skrb | |
| - centre za socijalnu skrb | 0,5% |
| - domove za starije i nemoćne osobe | 1,7% |
| Zdravstvo | 3,2% |
| Vatrogastvo | |
| - javne vatrogasne postrojbe | 1,3%. |

(5) Na području Grada Zagreba udio u porezu na dohodak iznosi:

- udio Grada Zagreba 67% uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%.

(6) Na području općine odnosno grada koji ima status posebne državne skrbi (Zakon o područjima posebne državne skrbi - »Narodne novine«, broj 44/1996, 57/1996, 124/1997, 78/1999, 73/2000, 87/2000, 127/2000, 94/2001, 88/2002, 42/2005 i 90/2005) i koji ima status brdsko-planinskog područja (Zakon o brdsko-planinskim područjima - »Narodne novine«, broj 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005 i 90/2005) udio u porezu na dohodak iznosi i to:

1. općine odnosno grada iz članka 4. stavka 2. te iz članka 5. stavka 2. Zakona o područjima posebne državne skrbi i članka 3. Zakon o brdsko-planinskim područjima:

- udio općine odnosno grada 90% poreza na dohodak iz kojeg financira preuzete decentralizirane funkcije iz stavka 4. točke 2. ovoga članka.
- udio županije 10%,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

2. grada iz članka 4. stavka 3. i članka 5. stavka 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi:

- udio grada 52% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio županije 15% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 21%.

(7) Na području općine odnosno grada na otoku, koji međusobno zaključe sporazum o zajedničkom financiranju kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka udio u porezu na dohodak iznosi i to:

- udio općine odnosno grada 52% poreza na dohodak uvećano za dodatni udio u porezu na dohodak iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio županije 15% uvećano za dodatni udio iz stavka 4. točke 2. ovoga članka,
- udio za zajedničko financiranje kapitalnog projekta od interesa za razvoj otoka 21%,
- udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije 0%.

(8) Udio općine i grada u porezu na promet nekretnina iznosi 60%, a države 40%.

(9) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenim ovim Zakonom ostvareni na njihovu području.

(10) Raspodjela zajedničkih poreza iz ovoga članka primjenjuje se na uplate i povrate tih poreza.

(11) Prihod od poreza na dobit prihod je državnog proračuna.

Članak 45.a

(1) Za pokriće javnih izdataka u oblasti osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, vatrogastva i zdravstva koji se prema posebnom zakonu prenose na jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave raspodjeljuju se sredstva sa pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave.

(3) Prihodi s pozicije pomoći izravnjanja koji nisu utrošeni tijekom proračunske godine ostaju na računu proračuna kao zaliha da se omogući plaćanje pomoći u narednoj godini ako se ne ostvare planirani prihodi.

(4) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorna za prenesene funkcije dužna je prenositi sredstva ostvarena od povećanog udjela iz poreza na dohodak i od pomoći izravnjanja svakoj ustanovi razmjerno odluci o minimalnim standardima.

(5) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je preuzela neku od decentraliziranih funkcija može raspodijeliti sredstva ostvarena od povećanog udjela u porezu na dohodak i od pomoći izravnjanja po ustanovama unutar skupina pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje dva mjeseca prije njegova usvajanja.

(6) Ako se od dodatnog udjela u porezu na dohodak ostvari više sredstava nego što im pripada, na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, za funkciju, Ministarstvo financija može koristiti višak za smanjenje pomoći u skladu s drugim funkcijama, u godini za koju su namijenjena sredstva ili za sljedeću godinu.

(7) Iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje se na temelju uredbe iz stavka 2. ovoga članka, a osigurava se u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu.