



P.Z.E. br. 636

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/77

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 25. travnja 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/77*65-19-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 25. travnja 2019. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



P.Z.E. br. 636

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/41
Urbroj: 50301-25/27-19-4

Zagreb, 25. travnja 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/77*50-19-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 – HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 25-04-2019		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-03/19-01/77	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-19-01	1	CD

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Domagoja Validžića, pomoćnika ministra zaštite okoliša i energetike.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU
NAFTE I NAFTNIH DERIVATA**

Zagreb, travanj 2019.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFTNIH DERIVATA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, br. 19/14 i 73/17; u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se, između ostalog, i pitanje sigurnosti opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata putem obveznih zaliha nafte i naftnih derivata sukladno Direktivi 2009/119/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2009. o obvezi država članica da održavaju minimalne zalihe sirove nafte i/ili naftnih derivata (SL L 265, 9.10.2009.); (u daljnjem tekstu: Direktiva 2009/119/EZ).

Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata formiraju se najmanje u količini od 90 dana prosječnog dnevnog neto uvoza odnosno unosa ili 61 dan prosječne dnevne domaće potrošnje naftnih derivata u prethodnoj kalendarskoj godini, ovisno o tome koja je količina veća. Uredba (EZ) br. 1099/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o energetske statistici (u daljnjem tekstu: Uredba 1099/2008) referentni je dokument za definiranje naftnih zaliha, utvrđivanje različitih naftnih derivata koji su relevantni za izračunavanje obveze držanja zaliha, razina zaliha za hitne slučajeve kao i posebnih zaliha te za potrebe izvješćivanja. Uredba (EZ) br. 1099/2008 mijenjana je u više navrata, stoga su određena pozivanja na odredbe Uredbe (EZ) br. 1099/2008 navedena u Direktivi 2009/119/EZ bila zastarjela i potrebno ih je bilo prilagoditi radi upućivanja na odgovarajuće odredbe te Uredbe. Sukladno tome Europska unija donijela je novu Provedbenu direktivu Komisije (EU) 2018/1581 od 19. listopada 2018. o izmjeni Direktive Vijeća 2009/119/EZ u pogledu metoda izračunavanja obveza držanja zaliha (SL L 263/57, 22.10.2018.); (u daljnjem tekstu: Direktiva 2018/1581/EZ).

Sukladno Direktivi 2009/119/EZ količinu i strukturu obveznih zaliha za tekuću godinu na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku o neto uvozu, odnosno unosu i ostvarenoj potrošnji u prethodnoj godini, ovisno koja je količina veća, određuje Agencija za ugljikovodike do 31. ožujka tekuće godine. Obveza formiranja obveznih zaliha za tekuću godinu u odnosu na prethodnu, usklađuje se najkasnije do 1. travnja tekuće godine i važi najdulje do 31. ožujka sljedeće godine. S obzirom na termin dostupnosti podataka Državnog zavoda za statistiku na kojima se temelji količina i struktura obveznih zaliha za tekuću godinu, praktički je nemoguće formirati obvezne zalihe za tekuću godinu u propisanom roku.

Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Republike Hrvatske mogu se čuvati na državnom području država s kojima je prethodno sklopljen međudržavni sporazum o čuvanju obveznih zaliha. Obvezne zalihe drugih država koje se na temelju međudržavnih sporazuma čuvaju na

državnom području Republike Hrvatske ili su u provozu preko državnog područja Republike Hrvatske ne mogu biti predmetom nikakvih mjera kojima bi se ograničilo raspolaganje takvim zalihama i njihova otprema s državnog područja Republike Hrvatske. Sukladno Direktivi 2009/119/EZ države članice poduzimaju sve potrebne mjere za sprječavanje svih prepreka i terećenja koje bi mogli ometati dostupnost obveznih zaliha, te mogu postaviti ograničenja ili dodatne uvjete u vezi s mogućnošću držanja svojih obveznih zaliha izvan svog državnog područja. Međudržavni sporazumi, čije je sklapanje zahtjevan i dugotrajan proces, predstavljaju takvo ograničenje koje znatno otežava čuvanje obveznih zaliha unutar Europske unije.

Kvalitetu i količinu naftnih derivata koji se stavljaju na tržište i skladište u skladištima kontrolira pravna osoba akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste, sukladno uredbi kojom se uređuje kvaliteta tekućih naftnih goriva i normama koje propisuju način mjerenja i obračuna količina robe. Važećim Zakonom je propušteno izrijekom utvrditi uvjete za obavljanje poslova kontrole kvalitete i količine nafte i naftnih derivata u procesima manipulacije, skladištenja i transporta kao i prekršajne odredbe vezane uz nepoštivanje utvrđenih uvjeta.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

U skladu s navedenim izmjenama zakonodavstva Europske unije, ovim Zakonom rješava se problem usklađivanja definicija „zaliha nafte“ i „naftnih derivata“, kao i neadekvatnost rokova za formiranje i čuvanje obveznih zaliha.

Nadalje, ovim Zakonom ublažavaju se ograničenja u vezi s mogućnosti čuvanja obveznih zaliha izvan državnog područja zemlje članice, te bi se trebao pojednostaviti i ubrzati proces zadovoljavanja propisanih uvjeta te olakšati provedba obveze čuvanja obveznih zaliha.

Također, budući se proširenjem područja obavljanja kontrole kvalitete i količine nafte i naftnih derivata kako ga definira Hrvatska gospodarska komora obuhvaća cijelo tržište nafte i naftnih derivata, ovim Zakonom propisuje se kako kontrolu kvalitete i količine nafte i naftnih derivata mogu obavljati isključivo pravne osobe akreditirane od strane Hrvatske akreditacijske agencije prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste koja su neovisna inspekcijska tijela i imaju ravnopravan položaj na međunarodnom tržištu roba i usluga.

Zaključno, ovim Zakonom usklađuje se odredba o inspekcijskom nadzoru s Zakonom o Državnom inspektoratu (Narodne novine, broj 115/18) te se uređuju prekršajne odredbe.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem ovoga Zakona uskladit će se nacionalno zakonodavstvo s pravnom stečevinom Europske unije te će se omogućiti lakša provedba obveze čuvanja obveznih zaliha nafte i naftnih derivata kao i bolja kontrola kvalitete i količina nafte i naftnih derivata koji se pojavljuju na državnom području Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati posebna, odnosno dodatna sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFTNIH DERIVATA

Članak 1.

U Zakonu o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, br. 19/14 i 73/17), u članku 2. iza riječi: „(SL L 265/9 od 9. 10. 2009.)“ dodaju se riječi: „i Provedbena direktiva Komisije (EU) 2018/1581 od 19. listopada 2018. o izmjeni Direktive Vijeća 2009/119/EZ u pogledu metoda izračunavanja obveza držanja zaliha (SL L 263/57 od 22. 10. 2018.).“.

Članak 2.

U članku 3. stavku 2. točka 12. mijenja se i glasi:

„12. naftni derivati – proizvodi dobiveni iz nafte (etan, ukapljeni naftni plin, primarni benzin, motorni benzini, avionski benzini, mlazno gorivo benzinskog tipa, mlazno gorivo kerozinskog tipa, drugi kerozini, plinska ulja/dizelska goriva, loživa ulja, white spirit (specijalni teški benzin) i SBP, maziva, bitumeni, parafinski voskovi, naftni koks i drugi proizvodi)“.

U točki 26. riječi: „Prilogu C odjeljku 3.1.“ zamjenjuju se riječima: „Prilogu A odjeljku 3.4.“.

Članak 3.

U članku 8. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Kvalitetu i količinu nafte i naftnih derivata u postupcima manipulacije, skladištenja i transporta na tržištu, kontrolira pravna osoba akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste, sukladno uredbi kojom se uređuje kvaliteta tekućih naftnih goriva, tehničkoj praksi koja se primjenjuje za kvalitetu nafte i normama koje propisuju način mjerenja i obračuna količina robe.“.

Stavak 4. briše se.

Članak 4.

U članku 14. stavku 3. riječi: „1. travnja“ zamjenjuju se riječima: „1. srpnja“, a riječi: „31. ožujka“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja“.

Članak 5.

U članku 15. stavku 3. riječi: „31. ožujka“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja“.

Članak 6.

U članku 16. stavak 8. mijenja se i glasi:

„(8) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Republike Hrvatske mogu se čuvati na državnom području druge države sukladno nacionalnom zakonodavstvu te države.“.

Iza stavka 8. dodaje se novi stavak 9. koji glasi:

„(9) Obvezne zalihe drugih država mogu se čuvati na državnom području Republike Hrvatske na temelju prethodnog odobrenja Ministarstva. Ministarstvo je dužno prije davanja odobrenja zatražiti mišljenje Agencije.“.

U dosadašnjem stavku 9. koji postaje stavak 10. riječi: „na temelju međudržavnih sporazuma“ brišu se.

Članak 7.

U članku 26. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode energetski inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za inspekcijske poslove, sukladno nadležnosti utvrđenoj posebnim propisom.“.

Članak 8.

Članak 27. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je energetski subjekt, ako:

1. pravnoj ili fizičkoj osobi koja podnese zahtjev za pristup transportnom sustavu, uz ispunjavanje tehničkih uvjeta pristupa i priključenja, ne omogući pristup na nepristran i razvidan način prema načelu pregovornog pristupa treće strane (članak 5. stavak 1.)
2. stavlja na tržište naftne derivate koji ne zadovoljavaju uvjete utvrđene propisima o kvaliteti tekućih naftnih goriva i drugim propisima (članak 8. stavak 1.)
3. ne postupa u skladu s odlukama Vlade Republike Hrvatske kojima se uvodi radna obveza u slučaju izvanrednog poremećaja u opskrbi tržišta nafte i naftnih derivata ili radi sprečavanja nastanka izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata (članak 10. stavak 7.)
4. ne formira i ne obnavlja operativne zalihe kada proizvodi, opskrbljuje, unosi ili uvozi naftne derivate, isključujući tranzit (članak 13. stavak 4.)
5. na zahtjev Agencije ne izda skladišnicu za obvezne zalihe koje je primio na skladištenje (članak 16. stavak 4.)
6. ovlaštenom predstavniku Agencije ne osigura slobodan pristup skladištu i stavljanje na uvid cjelokupne dokumentacije iz koje je nedvojbeno vidljivo dnevno stanje skladišta i stanje obveznih zaliha (članak 16. stavak 5.)
7. ne omogući ovlaštenim predstavnicima Europske komisije pregled obveznih zaliha, kada za Agenciju skladišti zalihe (članak 16. stavak 6.)

8. ne čuva sve dokumente, podatke i statističke sažetke koji se odnose na vrstu, količinu, kvalitetu i razmještaj obveznih zaliha, najmanje pet godina od dana njihova nastanka, kada za Agenciju skladišti zalihe (članak 16. stavak 7.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, odnosno pravna osoba koja je energetska subjekt ako obavlja djelatnost kontrole kvalitete naftnih derivata na tržištu, a nije akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste (članak 8. stavak 3.).

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka fizička osoba koja je energetska subjekt.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. točke 3. i stavka 2. ovoga članka fizička osoba.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je energetska subjekt.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 2. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(7) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetska subjektu iz stavka 1. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine.

(8) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetska subjektu iz stavka 3. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaje iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

(9) Uz novčanu kaznu za prekršaj zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti može se izreći i odgovornoj osobi u pravnoj osobi energetska subjektu u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.“.

Članak 9.

Članak 28. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je energetska subjekt, ako:

1. ne dostavlja Ministarstvu podatke o uvozu, odnosno unosu nafte i naftnih derivata koji se odnose na količinu, porijeklo, cijenu i kvalitetu nafte i naftnih derivata, podatke o cijenama naftnih derivata bez naknada, trošarina i poreza, kao i o cijenama naftnih derivata sa svim uključenim naknadama, trošarinama i porezima (članak 12. stavak 1.)

2. ne dostavlja Ministarstvu podatke o planiranim, započetim i završenim investicijskim projektima, podatke o energetska postrojenju ili dijelovima energetska postrojenja u slučaju privremenog ili trajnog prestanka rada, podatke o planiranim remontima energetska

postrojenja te podatke o svim ostalim događajima koji mogu utjecati na opskrbu tržišta nafte i naftnih derivata (članak 12. stavak 2.)

3. ne dostavlja Ministarstvu podatke o stanju operativnih zaliha na teritoriju Republike Hrvatske (članak 13. stavak 5.)

4. ne dostavlja Ministarstvu do 31. siječnja svake godine izvješće o proizvedenim, uvezenim, odnosno unesenim, prerađenim i isporučenim količinama nafte i naftnih derivata u prethodnoj godini, te izvješće o ostvarenom proizvodnom programu rafinerija u prethodnoj godini te planiranom uvozu odnosno unosu nafte i proizvodnom programu za tekuću godinu (članak 17. stavak 1.)

5. ne dostavlja Ministarstvu do 31. siječnja svake godine preliminarno izvješće o uvezenim, odnosno unesenim i isporučenim količinama naftnih derivata u prethodnoj godini i planiranom uvozu, odnosno unosu naftnih derivata za tekuću godinu (članak 17. stavak 2.)

6. ne dostavlja Ministarstvu do 31. siječnja svake godine izvješće o isporučenim količinama naftnih derivata u prethodnoj godini (članak 17. stavak 3.)

7. ne dostavlja Ministarstvu do 31. siječnja svake godine izvješće o prevezenim količinama sirove nafte i naftnih derivata te o prometu sirove nafte i naftnih derivata kroz skladišta u prethodnoj godini (članak 17. stavak 4.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba koja je energetska subjekt.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je energetska subjekt.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se Agencija ako ne vodi registar o količini, strukturi, razmještanju i raspoloživosti obvezanih zaliha nafte i naftnih derivata te statističke sažetke, odnosno ako Ministarstvu ne dostavlja statističke sažetke (članak 14. stavak 5.).

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 kuna do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 4. ovoga članka i odgovorna osoba Agencije.

(6) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetska subjektu iz stavka 1. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine.

(7) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetska subjektu iz stavka 2. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

(8) Uz novčanu kaznu za prekršaj zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti može se izreći i odgovornoj osobi u pravnoj osobi energetska subjektu u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

Ministar će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti s odredbama ovoga Zakona Pravilnik o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, prosječne dnevne potrošnje i količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 43/16).

Članak 11.

Do stupanja na snagu pravilnika iz članka 10. ovoga Zakona, primjenjuje se Pravilnik o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, prosječne dnevne potrošnje i količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 43/16).

Članak 12.

(1) Međudržavni sporazumi koji su sklopljeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi do njihovog prestanka važenja sukladno odredbama iz tih sporazuma.

(2) Na obvezne zalihe nafte i naftnih derivata za koje su sklopljeni međudržavni sporazumi o čuvanju obveznih zaliha, a koji su važeći na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, primjenjuju se odredbe tih međudržavnih sporazuma i odredbe Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, br. 19/14 i 73/17).

Članak 13.

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona prema odredbama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, br. 19/14 i 73/17) dovršit će se prema odredbama toga Zakona i provedbenih propisa donesenih na temelju njega.

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredaba članka 2., članka 4. i članka 5. ovoga Zakona koje stupaju na snagu 1. siječnja 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom se pojašnjava prijenos Direktive 2018/1581/EZ u zakonodavstvo Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Ovim člankom se usklađuju definicije pojedinih pojmova sukladno Direktivi 2018/1581/EZ.

Uz članak 3.

Ovim člankom precizira se način kontrole kvalitete i količine naftnih derivata.

Uz članak 4.

Ovim člankom se propisuju novi rokovi za formiranje i čuvanje obveznih zaliha za tekuću godinu sukladno Direktivi 2018/1581/EZ.

Uz članak 5.

Ovim člankom se propisuju novi rokovi za donošenje odluke o količini i strukturi obveznih zaliha za tekuću godinu.

Uz članak 6.

Ovim člankom se uređuje postupak koji prethodi odluci o čuvanju obveznih zaliha nafte i naftnih derivata izvan državnog područja Republike Hrvatske, odnosno čuvanju obveznih zaliha drugih država na državnom području Republike Hrvatske.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se nadležnost za provođenje inspekcijskog nadzora.

Uz članke 8. i 9.

Ovim člancima uređuju se prekršajne odredbe.

Uz članak 10.

Ovim člankom se propisuje rok za donošenje provedbenih propisa.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se primjena propisa.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se primjena propisa na važeće međudržavne sporazume.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisuje se primjena propisa na postupke u tijeku.

Uz članak 14.

Ovim člankom se uređuje stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Primjena pravne stečevine Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom u zakonodavstvo Republike Hrvatske prenosi Direktiva 2009/119/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2009. kojom se države članice obvezuju održavati minimalne zalihe sirove nafte i/ili naftnih derivata (SL L 265/9 od 9. 10. 2009.).

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenja utvrđena Zakonom o energiji.

(2) U ovom se Zakonu koriste i pojmovi koji u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. aditivi – spojevi koji nisu ugljikovodici, a koji se dodaju ili miješaju s derivatom kako bi se izmijenila njegova svojstva
2. biogorivo – tekuće ili plinovito gorivo koje se koristi u prijevozu, proizvedeno iz biomase, odnosno biorazgradive frakcije proizvoda, otpada i ostataka iz poljoprivrede (uključujući biljne i životinjske tvari), šumarstva i povezanih industrija, kao i biorazgradiva frakcija industrijskog i komunalnog otpada
3. domaća potrošnja – ukupne količine, izračunate u skladu s Prilogom II. Direktive iz stavka 1. ovoga članka, isporučene unutar zemlje za upotrebu u energiji i za neenergetsku upotrebu, a obuhvaća i isporuke sektoru energetske transformacije i isporuke sektoru industrije, prometa, kućanstvima i ostalim sektorima za krajnju potrošnju te obuhvaća vlastitu potrošnju energetskog sektora (osim goriva za rafinerije)
4. fizička dostupnost – organiziranje mjesta i prijevoza obveznih, odnosno operativnih zaliha kako bi se osiguralo njihovo puštanje u promet ili učinkovitu dostavu krajnjim korisnicima i tržištu, u onom vremenskom okviru i pod uvjetima koji pridonose ublažavanju mogućih problema u opskrbi tržišta nafte i naftnih derivata
5. Agencija za ugljikovodike (u daljnjem tekstu: Agencija) – središnje tijelo u Republici Hrvatskoj za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, koja je jedinstveno tijelo ovlašteno formirati, održavati i prodavati obvezne zalihe
6. komercijalne zalihe nafte i naftnih derivata – zalihe nafte i naftnih derivata namijenjene za daljnju prodaju krajnjim kupcima koje uključuju obvezni dio koji se odnosi na operativne zalihe
7. Međunarodna agencija za energiju – samostalna organizacija koja djeluje na osiguranju pouzdane, pristupačne i čiste energije za države članice Europske unije i druge države članice te agencije
8. međunarodni pomorski spremnici – imaju značenje kao u Prilogu A odjeljku 2.1. Uredbe (EZ) broj 1099/2008

9. Ministarstvo – ministarstvo nadležno za poslove energetike

10. ministar – ministar nadležan za energetiku

11. nafta – smjesa ugljikovodika prirodnog podrijetla

12. naftni derivati – proizvodi dobiveni iz nafte (motorni benzini, benzini za zrakoplove, dizelska goriva, plinska ulja, loživa ulja, brodska goriva, gorivo za mlazne motore, petroleji, bitumeni, naftni koks i ukapljeni naftni plin)

13. operator sustava za transport nafte naftovodima – energetska subjekt koji obavlja energetska djelatnost transporta nafte naftovodima i odgovoran je za rad, održavanje i razvoj sustava na određenom području i, gdje je izvodivo, njegovo povezivanje s drugim sustavima te za osiguranje dugoročne sposobnosti sustava da zadovoljava razumne potrebe za transport nafte

14. operator sustava za transport naftnih derivata produktovodima – energetska subjekt koji obavlja energetska djelatnost transporta naftnih derivata produktovodima i odgovoran je za rad, održavanje i razvoj sustava na određenom području i, gdje je izvodivo, njegovo povezivanje s drugim sustavima te za osiguranje dugoročne sposobnosti sustava da zadovoljava razumne potrebe za transportom naftnih derivata

15. pregovorni pristup treće strane – način pristupa sustavu u kojem vlasnik sustava ili operator i treća strana pregovaraju oko komercijalnih uvjeta pristupa sustavu

16. Platt's Crude Oil Marketwire – službena kotacija raspona cijena raznih tipova sirove nafte na globalnom tržištu vezana uz cijenu referentne sirove nafte

17. Platt's European Marketscan – službena kotacija raspona cijena naftnih derivata koji odgovaraju europskim standardima kvalitete na europskom tržištu

18. posebne zalihe – oblik obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, čije formiranje i održavanje nije obvezno nego ovisi o odluci pojedine države članice

19. referentna godina – kalendarska godina podataka o potrošnji ili neto uvozu koji se koriste za izračunavanje zaliha koje treba držati ili zaliha koje se stvarno drže u zadanom vremenu

20. skladištenje nafte i naftnih derivata – skladištenje nafte i naftnih derivata na propisani način u posebnim prostorima sa svrhom prodaje skladišnih kapaciteta i/ili za vlastite potrebe

21. standardi kvalitete tekućih naftnih goriva – važeće norme određene posebnim propisima

22. stvarna međunarodna odluka o puštanju zaliha u promet – svaka važeća odluka Upravljačkog odbora Međunarodne agencije za energiju o stavljanju sirove nafte ili naftnih derivata na tržište kroz puštanje u promet zaliha njezinih članica i/ili dodatne mjere

23. unos nafte i naftnih derivata – dovoz nafte i naftnih derivata na područje Republike Hrvatske iz država članica Europske unije

24. uvoz nafte i naftnih derivata – dovoz nafte i naftnih derivata na područje Republike Hrvatske iz zemalja, koje nisu države članice Europske unije

25. veliki poremećaj u opskrbi – značajan i iznenadan pad u opskrbi na području Europske unije ili pojedine države članice sirovom naftom ili naftnim derivatima, bez obzira na to je li zbog toga donesena stvarna međunarodna odluka o puštanju zaliha u promet

26. zalihe nafte – zalihe energetskih proizvoda navedenih u Prilogu C odjeljku 3.1. prvom stavku Uredbe (EZ) broj 1099/2008

27. zalihe za slučaj nužde – zalihe nafte koje svaka država članica mora održavati, odnosno obvezne zalihe nafte i naftnih derivata.

Članak 8.

(1) Naftni derivati koji se stavljaju na tržište moraju zadovoljavati uvjete utvrđene propisima o kvaliteti tekućih naftnih goriva i drugim propisima.

(2) Radi ostvarivanja nacionalnog cilja stavljanja na tržište biogoriva na tržište naftnih derivata stavljaju se biogoriva ako zadovoljavaju propisane tehničke zahtjeve za kvalitetom goriva utvrđene izdavanjem potvrde (certifikata) o sukladnosti u skladu s posebnim propisom te ako su označena u skladu s propisima o kvaliteti goriva.

(3) Kvalitetu i količinu naftnih derivata koji se stavljaju na tržište i skladište u skladištima kontrolira pravna osoba akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste, sukladno uredbi kojom se uređuje kvaliteta tekućih naftnih goriva i normama koje propisuju način mjerenja i obračuna količina robe.

(4) Radi ispunjenja zahtjeva iz stavaka 1. i 2. ovoga članka Vlada Republike Hrvatske će na prijedlog Ministarstva uredbom propisati uvjete za uvoz, odnosno unos naftnih derivata.

Članak 14.

(1) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata formiraju se za osiguranje opskrbe naftom i naftnim derivatima u slučaju prijetnje energetske sigurnosti države, zbog izvanrednih poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata.

(2) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata koriste se u slučaju poremećaja opskrbe na tržištu nafte i naftnih derivata u Republici Hrvatskoj te radi ispunjenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske na temelju odluka Međunarodne agencije za energiju i Europske komisije o puštanju obveznih zaliha nafte i naftnih derivata na tržište.

(3) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata formiraju se najmanje u količini od 90 dana prosječnog dnevnog neto uvoza, odnosno unosa ili 61 dan prosječne dnevne domaće potrošnje naftnih derivata u prethodnoj kalendarskoj godini, ovisno o tome koja je količina veća. Obveza formiranja obveznih zaliha za tekuću godinu, u odnosu na prethodnu, usklađuje se najkasnije do 1. travnja tekuće godine i važi najdulje do 31. ožujka sljedeće godine.

(4) Prosječni dnevni neto uvoz, odnosno unos i prosječna dnevna domaća potrošnja iz stavka 3. ovoga članka izračunavaju se na temelju ekvivalenta sirove nafte u uvozu, odnosno unosu i domaćoj potrošnji, tijekom prethodne kalendarske godine.

(5) Količine obveznih zaliha koje se čuvaju izračunavaju se na temelju ekvivalenta sirove nafte. O količini, strukturi, razmješčaju i raspoloživosti obveznih zaliha nafte i naftnih derivata Agencija vodi registar i statističke sažetke koje dostavlja Ministarstvu.

(6) Statističke sažetke i cjelovitu kopiju registra zaliha iz stavka 5. ovoga članka Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji.

(7) Ministar će pravilnikom propisati način i postupak izračuna prosječnog dnevnog neto uvoza, odnosno unosa, prosječne dnevne potrošnje i količina zaliha koje se čuvaju te sadržaj, oblik i način vođenja registra i statističkih sažetaka o obveznim zalihama nafte i naftnih derivata, kao i rokove i način njihove dostave Europskoj komisiji.

(8) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata ne uključuju strateške robne zalihe, uređene zakonom kojim se uređuju strateške robne zalihe te operativne zalihe određene odredbama ovoga Zakona i zakonom kojim se uređuje energetski sektor, količine goriva sadržane u spremnicima vozila i ostalim prometnim sredstvima, a koje služe isključivo za njihov pogon, količine goriva koje se nalaze u spremnicima brodova, cjevovodima, željezničkim cisternama, autocisternama, spremnicima benzinskih stanica, količine goriva uskladištene kod krajnjih potrošača, kao ni zalihe goriva u vlasništvu Oružanih snaga Republike Hrvatske, odnosno količine goriva koje su rezervirane za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Članak 15.

(1) Obvezne zalihe naftnih derivata čuvaju se u gotovim proizvodima, sirovoj nafti i u nematerijalnom obliku u obliku ugovora o opcijskoj kupnji robe po unaprijed utvrđenim kriterijima u određenom vremenskom razdoblju.

(2) Najmanje jedna trećina obveze držanja obveznih zaliha treba biti u gotovim proizvodima i to onih pojedinih naftnih derivata čija je zajednička zastupljenost, izražena u ekvivalentu sirove nafte, jednaka najmanje 75% ukupne domaće potrošnje iz prethodne godine.

(3) Količinu i strukturu obveznih zaliha za tekuću godinu na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku o neto uvozu, odnosno unosu i ostvarenoj potrošnji u prethodnoj godini, ovisno koja je količina veća, određuje Agencija do 31. ožujka tekuće godine.

(4) Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o puštanju na tržište obveznih zaliha nafte i naftnih derivata.

(5) Agencija pušta obvezne zalihe na tržište po tržišnim cijenama. Tržišna cijena je cijena koja se postigne tržišnim natjecanjem temeljeno na srednjim kotacijama, objavljenim tijekom isporuke u Platt's Crude Oil Marketwireu i Platt's European Marketscanu, za naftu i naftne derivate koji su predmet prodaje.

(6) U slučaju da Vlada Republike Hrvatske donese odluku iz stavka 4. ovoga članka, a Agencija ne uspije tržišnim natjecanjem pustiti na tržište obvezne zalihe, obvezu kupnje i prodaje prema uvjetima iz tržišnog natjecanja i dopreme naftnih derivata krajnjim potrošačima ima energetski subjekt koji posjeduje najveći broj benzinskih postaja na državnom području Republike Hrvatske.

(7) Vlada Republike Hrvatske određuje odlukom način osiguranja, dinamiku formiranja i zadržavanja obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, organizaciju skladištenja i regionalni raspored obveznih zaliha nafte i naftnih derivata.

Članak 16.

(1) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata skladište se u skladištima koja mogu koristiti trgovci na veliko naftnim derivatima, kao i pravne i fizičke osobe koje unose, odnosno uvoze naftu i naftne derivate. Sa zalihama Agencije ne smije se postupati bez prethodne pisane suglasnosti Agencije.

(2) Nafta i naftni derivati u vlasništvu Agencije ne mogu biti predmetom ovrhe.

(3) Energetski subjekt koji obavlja djelatnost skladištenja nafte i naftnih derivata i koji je preuzeo na skladištenje zalihe u vlasništvu Agencije nema pravo pridržaja, ni založno pravo nad naftom i naftnim derivatima koje skladišti kao obvezne zalihe.

(4) Energetski subjekt iz stavka 3. ovoga članka dužan je na zahtjev Agencije izdati skladišnicu za obvezne zalihe koje je primio na skladištenje.

(5) Energetski subjekt iz stavka 3. ovoga članka dužan je ovlaštenom predstavniku Agencije osigurati slobodan pristup skladištu te stavljanje na uvid cjelokupne dokumentacije iz koje je nedvojbeno vidljivo dnevno stanje skladišta i stanje obveznih zaliha. Ovlašteni predstavnik Agencije nije dužan najaviti svoj dolazak skladištaru.

(6) Ministarstvo, Agencija i energetski subjekti koji za Agenciju skladište zalihe dužni su omogućiti ovlaštenim predstavnicima Europske komisije pregled obveznih zaliha. Pregled uključuje uvid u dokumente vezane za obvezne zalihe i pravo pristupa mjestima na kojima se zalihe drže.

(7) Ministarstvo, Agencija i energetski subjekti koji za Agenciju skladište zalihe dužni su čuvati sve dokumente, podatke i statističke sažetke koji se odnose na vrstu, količinu, kvalitetu i razmještaj obveznih zaliha, najmanje pet godina od dana njihova nastanka.

(8) Obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Republike Hrvatske mogu se čuvati na državnom području država s kojima je prethodno sklopljen međudržavni sporazum o čuvanju obveznih zaliha.

(9) Obvezne zalihe drugih država koje se na temelju međudržavnih sporazuma čuvaju na državnom području Republike Hrvatske ili su u provozu preko državnog područja Republike Hrvatske, ne mogu biti predmetom nikakvih mjera kojima bi se ograničilo raspolaganje takvim zalihama i njihova otprema s državnog područja Republike Hrvatske.

Članak 26.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provodi Ministarstvo.

(2) Nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja Ministarstvo.

(3) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona provode osobe nadležne za obavljanje inspekcijskih poslova sukladno posebnim propisima.

Članak 27.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba, odnosno fizička osoba koja je energetska subjekt ako:

- ne dopusti pristup transportnim sustavima (članak 5.)
- ne postupa sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske u slučaju poremećaja opskrbe (članak 10. stavak 7.)
- ne osigura operativne zalihe naftnih derivata (članak 13.)
- ne dopusti pristup obveznim zalihama ili ne čuva dokumentaciju o obveznim zalihama (članak 16. stavci 5., 6. i 7.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba, odnosno pravna osoba koja je energetska subjekt.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 50.000,00 kuna za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u fizičkoj, odnosno pravnoj osobi te u energetskom subjektu.

(4) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetskom subjektu iz stavaka 1. i 2. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaje iz stavka 1. ovoga članka izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godine dana, a odgovornoj osobi energetskog subjekta izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godine dana.

(5) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetskom subjektu koji u slučaju poremećaja opskrbe ne postupa sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do godine dana, a odgovornoj osobi energetskog subjekta izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do godine dana.

Članak 28.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba, odnosno fizička osoba koja je energetska subjekt ako:

- ne dostavlja podatke (članak 12., članak 13. stavak 5., članak 14. stavak 5. i članak 17.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba, odnosno pravna osoba koja je energetska subjekt.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 50.000,00 kuna za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u fizičkoj, odnosno pravnoj osobi te u energetskom subjektu.

(4) Uz novčanu kaznu za prekršaj može se energetsom subjektu iz stavaka 1. i 2. ovoga članka koji je počinio dva ili više prekršaja ili u roku od godine dana ponavlja prekršaj iz stavka 1. ovoga članka izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godine dana, a odgovornoj osobi energetskog subjekta izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja energetske djelatnosti u trajanju do godine dana.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**
 - **Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa Europske unije s prijedlogom propisa**

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	Predmetni zakon donosi se zbog usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije u pitanjima sigurnosti opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata putem obveznih zaliha nafte i naftnih derivata.
Datum dokumenta	12. travnja 2019.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Predstavnici zainteresirane javnosti sudjelovali su tijekom javnog savjetovanja o predmetnom nacrtu putem središnjeg državnog portala e-Savjetovanja.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata bio je objavljen na Središnjem državnom portalu e-Savjetovanja u razdoblju 13. ožujka - 11. travnja 2019.
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	INA d.d. HGK
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza dostavljenih primjedbi nalazi se u prilogu ovoga izvješća.
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	

Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova.

Izvešće o provedenom savjetovanju - Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	INA Industrija nafte d.d.	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA, Članak 2.	Primjedba- Članak 3. Stavak(2) točka (1) predlažemo promijeniti, a u skladu HRN ISO 1998-1: Aditivi – tvari dodane naftnom proizvodu koje poboljšavaju i/ili pojačavaju njegova prirodna svojstva. Članak 3. Stavak(2) točka(2) predlažemo uskladiti sa Zakonom o biogorivima za prijevoz: Biogorivo – tekuće ili plinovito gorivo za pogon motornih vozila i brodova za potrebe prijevoza, proizvedeno iz biomase, odnosno biorazgradivog dijela proizvoda, otpada i ostataka proizvedenih u poljoprivredi (uključujući tvari biljnoga i životinjskoga podrijetla), u šumarstvu i srodnim industrijama, kao i biorazgradivi dio industrijskoga i komunalnoga otpada Članak 3. Stavak(2)točka (12) predlažemo izbrisati rafinerijski plin.	Djelomično prihvaćen	Izmjene članka 3. stavka 2. točaka 1. i 2. nisu predmet ovih izmjena i dopuna
2	HGK	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA, Članak 3.	Članice Udruženja energetike HGK predlažu izmijeniti u članku 8. stavak 3. tako da glasi: „ (3) Kvaliteta naftnih derivata stavljenih na tržište utvrđuje se laboratorijskom analizom uzorka koju provodi isključivo akreditirani laboratorij prema zahtjevima norme HRN	Djelomično prihvaćen	Izmijenjeni stavak 3. je usklađen te su brisane faze proizvodnje i prerade. U preostalom dijelu prijedlog se odbija jer je predmetno uređeno Uredbom o kvaliteti tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom

		EN ISO/IEC 17025, koji laboratorij ima akreditirane sve ispitne metode za određivanje značajki kvalitete propisane Uredbom o kvaliteti tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom vijeku isporučenih goriva i energije. Uzorkovanje i ocjenu sukladnosti rezultata laboratorijske analize naftnih derivata stavljenih na tržište s graničnim vrijednostima značajki kvalitete propisanim Uredbom, provodi isključivo neovisna pravna osoba akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020 A vrste u skladu s Uredbom. Količina nafte i naftnih derivata koji se stavljaju na tržište utvrđuje se zakonitim ovjerenim mjerilima." Obrazloženje: Kvalitetu naftnih derivata propisala je Vlada Republike Hrvatske Uredbom o kvaliteti tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom vijeku isporučenih goriva i energije (NN, 57/2017). Na temelju te Uredbe kvaliteta tekućih naftnih goriva utvrđuje se na temelju uzorkovanja goriva i laboratorijskom analizom uz primjenu važećih analitičkih metoda ispitivanja.		vijeku isporučenih goriva i energije te drugim posebnim propisima.
--	--	--	--	---

			Kvaliteta nafte i naftnih derivata utvrđuje se uzorkovanjem i laboratorijskom analizom koje obavlja akreditirani laboratorij prema zahtjevima norme HRN EN ISO/IEC 17025, koji laboratorij ima akreditirane sve ispitne metode za određivanje značajki kvalitete propisane Uredbom ili drugom normom. Udruženje energetike HGK stoga smatra nepotrebnim dodatno propisivati Zakonom o tržištu nafte i naftnim derivatima da inspekcijsko tijelo nadzire akreditirani laboratorij, jer svrha akreditacije je potvrda nepristranosti i neovisnosti akreditiranog tijela, bez obzira na to radi li se o akreditaciji prema HRN EN ISO/IEC 17020 odnosno prema HRN EN ISO/IEC 17025. Zakonom o mjeriteljstvu regulirana je zakonitost mjerila i mjernih sustava s primarnom svrhom zaštite prava u slobodnom prometu roba između dva subjekta, ali naravno nigdje nije propisana obveza korištenja akreditiranih pravnih osoba kad se primjenom zakonitih mjerila utvrđuje primopredajna količina ili stanje zaliha naftnih derivata u redovnim svakodnevnim operativnim postupanjima na trošarinskim skladištima. Kao potvrdu navedenog, HGK raspolaže i internim zapisnikom jednog od držatelja trošarinskog skladišta i Državnog zavoda za mjeriteljstvo (dalje: DZM) kojim je	
--	--	--	--	--

			DZM potvrdio kako DZM ovjerava mjerila u granicama najveće dopuštene mjerne pogreške koja se odnosi na tu vrstu mjerila te nije dopušteno naknadno korigiranje rezultata umjerenih mjerila. Izvornik zapisnika s tog sastanka dostupan je na uvid. Mjerila posjeduju informatičku podršku kojom je moguće pratiti i povijesne podatke tako da dodatni nadzor nije potreban. Držatelj trošarinskog skladišta izravno je i jedino odgovoran za sve količine trošarinskog proizvoda uključujući i iskazivanje stanja zaliha. Na koji način će držatelj trošarinskog skladišta iskazati primopredajne, proizvedene i uskladištene količine jest isključivo i jedino obveza i odgovornost držatelja trošarinskog skladišta, ali mora ih utvrditi zakonski ovjerenim mjernim uređajima koji je dodatno priznao (plombirao) carinski ured nadležan po lokaciji trošarinskog skladišta. Ozakonjenjem zahtjeva za korištenjem akreditiranih inspekcijskih tijela kontrolom akreditiranih laboratorija te u očitavanju i utvrđivanju izmjerenih količina zakonski ovjerenim mjerilima, dodatno bi se ozakonio suvišan i nepotreban parafiskalni namet gospodarstvu.		
3	INA Industrija nafte d.d.	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O	Primjedba -Članak 8. stavak (2) Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata nije jasno definiran.	Nije prihvaćen	Stavak 2. nije predmet ovih izmjena i dopuna.

		TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA, Članak 3.	U Zakonu piše: Radi ostvarivanja nacionalnog cilja stavljanja na tržište biogoriva na tržište naftnih derivata stavljaju se biogoriva ako zadovoljavaju propisane tehničke zahtjeve za kvalitetom goriva utvrđene izdavanjem potvrde (certifikata) o sukladnosti u skladu s posebnim propisom te ako su označena u skladu s propisima o kvaliteti goriva. Predlaže se usklađivanje sukladno Zakonu o biogorivima za prijevoz: Radi ostvarivanja nacionalnog cilja stavljanja na tržište biogoriva na tržište naftnih derivata stavljaju se na tržište čista biogoriva ili biogoriva umiješana u dizelsko gorivo ili motorni benzin samo ako zadovoljavaju propisane tehničke zahtjeve za kakvoću goriva utvrđene u postupku ocjene sukladnosti i ako su označena u skladu s propisima o kakvoći goriva.		
4	INA Industrija nafte d.d.	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA, Članak 3.	Primjedba- Članak 8. stavak (3) – mijenja se i glasi: Članak 8, stavak (3): Kvaliteta naftnih derivata stavljena na tržište utvrđuje se laboratorijskom analizom uzorka koju provodi isključivo akreditirani laboratorij prema zahtjevima norme HRN EN ISO/IEC 17025, koji ima akreditirane sve ispitne metode za određivanje značajki kvalitete propisane Uredbom o kvaliteti	Nije prihvaćen	Izmijenjeni stavak 3. je usklađen te su brisane faze proizvodnje i prerade. U preostalom dijelu prijedlog se odbija jer je predmetno uređeno Uredbom o kvaliteti tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom vijeku isporučenih goriva i energije te drugim posebnim propisima.

			tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom vijeku isporučenih goriva i energije (u daljnjem tekstu Uredba). Uzorkovanje i ocjenu sukladnosti rezultata laboratorijske analize naftnih derivata stavljenih na tržište s graničnim vrijednostima značajki kvalitete propisanim Uredbom, provodi isključivo neovisna pravna osoba akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020 A vrste u skladu s Uredbom. Količina nafte i naftnih derivata koji se stavljaju na tržište utvrđuje se zakonitim ovjerenim mjerilima. Obrazloženje: • Kvaliteta naftnih derivata propisana je Uredbom o kvaliteti tekućih naftnih goriva i načinu praćenja i izvješćivanja te metodologiji izračuna emisija stakleničkih plinova u životnom vijeku isporučenih goriva i energije od strane Ministarstva zaštite okoliša i energetike. o Navedenom Uredbom utvrđivanje kvalitete tekućih naftnih goriva obavlja se na temelju izvršenog uzorkovanja goriva i laboratorijskom analizom, primjenom važećih analitičkih metoda ispitivanja. Kvaliteta nafte i naftnih derivata utvrđuje se uzorkovanjem i laboratorijskom analizom od strane akreditiranog laboratorija prema		
--	--	--	---	--	--

			zahtjevima norme HRN EN ISO/IEC 17025, koji ima akreditirane sve ispitne metode za određivanje značajki kvalitete propisane Uredbom ili drugom normom. o Stoga smatramo nepotrebnim dodatno propisivati Zakonom o tržištu nafte i naftnim derivatima da inspekcijsko tijelo nadzire akreditirani laboratorij, jer svrha akreditacije je potvrda nepristranosti i neovisnosti akreditiranog tijela, bez obzira da li se radi o akreditaciji prema HRN EN ISO/IEC 17020 odnosno prema HRN EN ISO/IEC 17025. • Zakonom o mjeriteljstvu regulirana je zakonitost mjerila i mjernih sustava sa primarnom svrhom zaštite prava u slobodnom prometu roba između dva subjekta, ali naravno, nigdje nije propisana obveza korištenja akreditiranih pravnih osoba kada se primjenom zakonitih mjerila utvrđuje primopredajna količina ili stanje zaliha naftnih derivata u redovnim svakodnevnim operativnim postupanjima na trošarinskim skladištima. • Držatelj trošarinskog skladišta direktno je i jedino odgovoran za sve količine trošarinskog proizvoda uključujući i iskazivanje stanja zaliha. Na koji način će držatelj trošarinskog skladišta iskazati primopredajne, proizvedene i uskladištene količine jest isključivo i jedino obveza i odgovornost držatelja	
--	--	--	--	--

			trošarinskog skladišta, ali iste mora utvrditi zakonski ovjerenim mjernim uređajima koji su dodatno priznati (plombirani) od nadležnog carinskog ureda po lokaciji trošarinskog skladišta. Ozakonjenjem zahtjeva za korištenjem akreditiranih inspekcijskih tijela kontrolom akreditiranih laboratorija te u očitavanju i utvrđivanju izmjerenih količina zakonski ovjerenim mjerilima, dodatno bi se ozakonilo suvišan i nepotreban parafiskalni namet gospodarstvu što je suprotno nadležnosti Ministarstva financija.		
5	HGK	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA, Članak 8.	Članice Udruženja energetike HGK predlažu u članku 27. stavak 2. izmijeniti tako da glasi: „(2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj: - pravna osoba koja je energetski subjekt ukoliko stavlja na tržište naftne derivate koji nisu sukladni značajkama kvalitete propisanim Uredbom - pravna osoba koja obavlja djelatnost nadzora i praćenja kvalitete i količine nafte i naftnih derivata koji su stavljeni na tržište, a nije akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste.“	Prihvaćen	Odredba je preformulirana.
6	INA Industrija nafte d.d.	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFNIH DERIVATA,	2. Članak 27, stavak (2) - mijenja se i glasi: (2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj: - pravna osoba koja je energetski subjekt	Prihvaćen	Odredba je preformulirana.

		Članak 8.	ukoliko stavlja na tržište naftne derivate koji nisu sukladni značajkama kvalitete propisanim Uredbom - pravna osoba koja obavlja djelatnost nadzora i praćenja kvalitete i količine nafte i naftnih derivata koji su stavljani na tržište, a nije akreditirana prema zahtjevu norme HRN EN ISO/IEC 17020, A vrste.		
--	--	-----------	--	--	--

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2019. godinu.

Rok: II. kvartal 2019.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 194

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Provedbena direktiva Komisije (EU) 2018/1581 od 19. listopada 2018. o izmjeni Direktive Vijeća 2009/119/EZ u pogledu metoda izračunavanja obveza držanja zaliha (SL L 263, 22.10.2018.)

32018L1581

- Članak 1. Prilog 1. bit će preuzeto: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, prosječne dnevne potrošnje i količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata (15.07.2019)

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

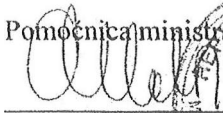
5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Anamarija Matak

Pomoćnica ministra



(potpis)



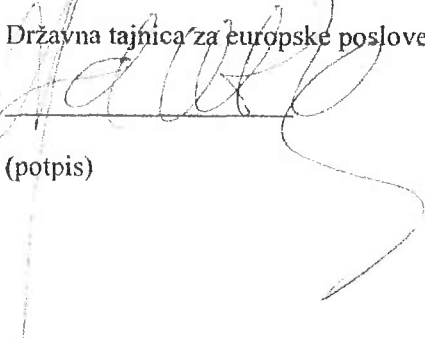
27.03.2019.

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko - Zgombić

Državna tajnica za europske poslove



(potpis)

5.04.2019.



(datum i pečat)

USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA

1. Naziv propisa Europske unije

Provedbena direktiva Komisije (EU) 2018/1581 od 19. listopada 2018. o izmjeni Direktive Vijeća 2009/119/EZ u pogledu metoda izračunavanja obveza držanja zaliha

2. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata

3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti preuzet u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako sadržaj odredbe propisa Europske unije nije preuzet ili je djelomično preuzet u odredbu prijedloga propisa)

Članak 1. Direktiva 2009/119/EZ mijenja se kako slijedi: 1.u članku 2. točka (i) zamjenjuje se sljedećim: „(i),zalihe nafte’ znači zalihe energetskih proizvoda navedenih u poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008”; 2.u članku 3. stavak 3. zamjenjuje se sljedećim: „3. Međutim, neovisno o stavku 2., dnevni prosjeci neto uvoza i domaće potrošnje iz tog stavka, za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja svake kalendarske godine, određuju se na temelju količina koje su uvezene ili potrošene tijekom prethodne godine prije predmetne kalendarske godine.”; 3.u članku 6. stavku 1. druga rečenica zamjenjuje se sljedećom: „Taj registar konkretno sadržava podatke potrebne za određivanje točne lokacije skladišta, rafinerije ili objekta za držanje zaliha gdje se nalaze predmetne zalihe, kao i njihove količine, vlasnika zaliha i njihovu vrstu te upućivanje na kategorije utvrđene u poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008.”;	Članak 2. U članku 3. stavku 2. točka 12. mijenja se i glasi: „12. naftni derivati – proizvodi dobiveni iz nafte (rafinerijski plin, etan, ukapljeni naftni plin, primarni benzin, motorni benzini, avionski benzini, mlazno gorivo benzinskog tipa, mlazno gorivo kerozinskog tipa, drugi kerozini, plinska ulja/dizelska goriva, loživa ulja, white spirit (specijalni teški benzin) i SBP, maziva, bitumeni, parafinski voskovi, naftni koks i drugi proizvodi)«. U točki 26. riječi: „Prilogu C odjeljku 3.1.“ zamjenjuju se riječima: „Prilogu A odjeljku 3.4.“. Članak 4. U članku 14. stavku 3. riječi: „1. travnja“ zamjenjuju se riječima: „1. srpnja“, a riječi: „31. ožujka“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja“. Članak 5. U članku 15. stavku 3. riječi: „31. ožujka“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja“.	Djelomično preuzeto	Bit će preuzeto u: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, prosječne dnevne potrošnje i količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata (15.07.2019)
--	---	----------------------------	---

4. u članku 9., stavku 2. prva rečenica zamjenjuje se sljedećom: „2. Posebne zalihe mogu se sastojati samo od jedne ili više sljedećih kategorija derivata, kako je utvrđeno u poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008.”; 5. u članku 9. stavku 3. treći podstavak zamjenjuje se sljedećim: „Ekvivalenti u sirovoj nafti iz prvog i drugog podstavka izračunavaju se tako da se s faktorom 1,2 pomnoži ukupan zbroj ‚zabilježenih bruto domaćih isporuka’, kako je utvrđeno u odjeljku 3.2.2.11. Priloga C Uredbi (EZ) br. 1099/2008, za derivate koji su obuhvaćeni upotrijebljenim ili predmetnim kategorijama. Međunarodni pomorski spremnici nisu uključeni u izračun.”; 6. u Prilogu II. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim: „Domaća potrošnja zbroj je ukupnih ‚zabilježenih bruto domaćih isporuka’, kako je definirano u odjeljku 3.2.2.11. Priloga C Uredbi (EZ) br. 1099/2008, i to samo sljedećih derivata: motorni benzin, benzin za aviomotore, mlazno gorivo benzinskog tipa (na bazi lake nafte ili JP4), kerozinsko mlazno gorivo, ostali kerozini, plinsko motorno ulje/dizelsko ulje (destilirano loživo ulje) i loživo ulje (s velikim sadržajem sumpora i s malim sadržajem sumpora) kako je definirano u			
---	--	--	--

poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008.”; 7.u Prilogu III. šestom podstavku točka (a) zamjenjuje se sljedećim: „(a)uključiti sve ostale zalihe naftnih derivata iz poglavlja 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008 i izračunati ekvivalent sirove nafte množenjem količina s faktorom 1,065; ili”; 8.Prilog I. zamjenjuje se tekstom u Prilogu ovoj Direktivi.			
Članak 2. 1. Države članice donose i objavljuju zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije do 19. listopada 2019. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba. One te odredbe primjenjuju od 1. siječnja 2020. Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja. 2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.		Nije potrebno preuzimanje	Nije primjenjivo.

Članak 3. Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.		Nije potrebno preuzimanje	Nije primjenjivo.
Članak 4. Ova je Direktiva upućena državama članicama. Sastavljeno u Bruxellesu 19. listopada 2018. Za Komisiju Predsjednik Jean-Claude JUNCKER		Nije potrebno preuzimanje	Nije primjenjivo.

PRILOG ” PRILOG I. METODA IZRAČUNAVANJA UVOZA NAFTNIH DERIVATA KAO EKVIVALENTA SIROVE NAFTE Države članice izračunavaju uvoz naftnih derivata kao ekvivalent sirove nafte, kako je navedeno u članku 3., primjenom sljedeće metode. 1.Zbroj neto uvoza sirove nafte, prirodnih plinova u tekućem stanju, rafinerijskih sirovina i drugih ugljikovodika, kako je utvrđeno u poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008 ^(*), izračunava se i prilagođava tako da se uzmu u obzir sve promjene zaliha. Kako bi se u obzir uzela proizvodnja primarnog benzina, od dobivenog se iznosa oduzima jedan od sljedećih iznosa: — 4 %; —prosječna proizvodnja primarnog benzina; —neto stvarna potrošnja primarnog benzina. 2.Zbroj neto uvoza svih drugih naftnih derivata, kako je utvrđeno u poglavlju 3.4. Priloga A Uredbi (EZ) br. 1099/2008, osim primarnog benzina, izračunava se i		Nije preuzeto	Bit će preuzeto u: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, prosječne dnevne potrošnje i količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata (15.07.2019)
--	--	---------------	---

prilagođava tako da se uzmu u obzir sve promjene zaliha te se množi s faktorom 1,065. Ekvivalent sirove nafte je zbroj iznosa dobivenih u 1. i 2. koraku. Međunarodni pomorski spremnici ne uključuju se u izračun. ”			
---	--	--	--