



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/19-09/22

URBROJ: 65-19-02

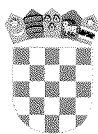
Zagreb, 29. travnja 2019.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju sudbene vlasti za 2018. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 45. stavka 1. Zakona o sudovima ("Narodne novine", broj 28/13, 33/15, 82/15, 82/16 i 67/18) dostavio predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, aktom od 25. travnja 2019. godine.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA
VRHOVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
URED PREDSEDNIKA

Broj: Su-IV-176/2019
Zagreb, 25. travnja 2019.



Hs**NP*021-12/19-09/22*432-19-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
95 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 26-04-2019		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-12/19-09/22	65	
Sudbeni broj	Pril.	Vrij.
432-19-01	Spis	(1)

HRVATSKI SABOR
P.n.gosp.
Gordan Jandroković, predsjednik

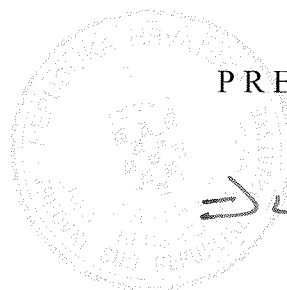
Trg sv. Marka 6
ZAGREB

Predmet: Izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stanju
sudbene vlasti za 2018. godinu

Poštovani gospodine predsjedniče Hrvatskog sabora,

U skladu s odredbom članka 45. stavka 1. Zakona o sudovima (Narodne novine broj 28/13,33/15, 82/15, 82/16 i 67/18) dostavljam Vam Izvješće o stanju sudbene vlasti za 2018. godinu na daljnji postupak.

S poštovanjem



PREDSEDNIK

Duro Sessa

Prilozi:

- Izvješće u pisanom obliku
- Izvješće na CD-u



VRHOVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠĆE PREDSEDNIKA VRHOVNOG SUDA
O STANJU SUDBENE VLASTI ZA 2018.**

Zagreb, travanj 2019.

SADRŽAJ

UVOD	4
DIO PRVI	13
REZULTATI RADA SUDOVA ZA 2018.	13
1. Uvodne napomene	13
2. Opći podaci o strukturi sudova i kadrovima	14
2.1. Brojno stanje sudova na dan 31. prosinca 2018.	14
2.2. Brojno stanje kadrova u sudovima na dan 31. prosinca 2018.	15
3. Sumarni podaci o kretanju predmeta na sudovima i pokazatelji uspješnosti rada na predmetima	18
4. Pregled kretanja predmeta i indikatora uspješnosti po vrstama sudova i vrstama predmeta	21
4.1. Opći pregled kretanja predmeta po vrstama i razinama sudova	21
4.2. Pregled kretanja predmeta po godinama i po vrsti predmeta.....	30
4.3. Pregled kretanja predmeta po godinama i po vrsti predmeta.....	31
5. Podaci o kretanju predmeta općinskih sudova	33
5.1. Opći pregled kretanja predmeta	33
5.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta.....	34
5.3. Pregled kretanja predmeta općinskih sudova – pojedinačno.....	36
6. Podaci o kretanju predmeta županijskih sudova	39
6.1. Opći pregled kretanja predmeta	39
6.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta.....	41
6.3. Način na koji su riješeni građanski i kazneni predmeti II. stupnja u 2018.	43
6.4. Pregled kretanja predmeta županijskih sudova – pojedinačno.....	44
7. Podaci o kretanju predmeta trgovačkih sudova	46
7.1. Opći pregled kretanja predmeta	46
7.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta.....	48
7.3. Pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova – pojedinačno.....	49
8. Podaci o kretanju predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	52
8.1. Opći pregled kretanja predmeta	52
8.2. Način na koji su riješeni trgovački predmeti u 2018. i	54
9. Podaci o kretanju predmeta upravnih sudova	55
9.1. Opći pregled kretanja predmeta	55
9.2. Pregled kretanja predmeta upravnih sudova - pojedinačno	56
10. Podaci o kretanju predmeta Visokog upravnog suda Republike Hrvatske	58
10.1. Opći pregled kretanja predmeta	58
11. Podaci o kretanju predmeta prekršajnih sudova	60
11.1. Opći pregled kretanja predmeta	60
11.2. Pregled kretanja predmeta prekršajnih sudova – pojedinačno	62

12. Podaci o kretanju predmeta Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	65
12.1. <i>Opći pregled kretanja predmeta</i>	65
12.2. <i>Način na koji su riješeni prekršajni predmeti po žalbi u 2018.</i>	66
13. Podaci o kretanju predmeta Vrhovnog suda Republike Hrvatske	68
13.1. <i>Opći pregled kretanja predmeta</i>	68
13.2. <i>Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama</i>	70
DIO DRUGI	71
REZULTATI RADA SUDOVA U RJEŠAVANJU STARIH PREDMETA KOJI SE VODE PREKO 10 GODINA ZA 2018.	71
1. Uvodne napomene	71
2. Zbirni prikaz kretanja starih predmeta koji se na općinskim, trgovačkim i županijskim sudovima te Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske vode preko 10 godina	72
3. Rezultati rada općinskih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno	75
4. Rezultati rada trgovačkih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno	81
5. Rezultati rada Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske u rješavanju starih predmeta	84
6. Rezultati rada županijskih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno	86
DIO TREĆI	92
STANJE PREDMETA POVODOM ZAŠTITE PRAVA NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU.	92
DIO ČETVRTI	94
PRORAČUN ZA SUDBENU VLAST ZA 2018.	94
DIO PETI	97
PRIJEDLOZI I PREPORUKE	97

UVOD

Zakonski temelj za godišnje izvješće predsjednika Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Odredbom članka 45. Zakona o sudovima (Narodne novine, broj 28/13., 33/15., 82/15., 82/16. i 67/18. na snazi od 1. siječnja 2019. – dalje: ZS) propisano je da je predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske dužan jednom godišnje, najkasnije do 30. travnja tekuće godine, Hrvatskom saboru podnijeti izvješće o stanju sudbene vlasti u prethodnoj .

U godišnjem izvješću predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske može upozoriti na stanje i djelovanje sudbene vlasti, organizacijske probleme u sudovima i nedostatke u zakonodavstvu te dati prijedloge za unaprjeđenje rada sudova (članak 45. stavak 4. ZS-a).

Vrhovnom sudu Republike Hrvatske predsjednici županijskih sudova kao i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog upravnog suda Republike Hrvatske i Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske na temelju članka 33. stavka 2. ZS-a, jednom godišnje podnose izvješće o obavljenim poslovima sudske uprave u prethodnoj te plan poslova sudske uprave, posebno mjera i aktivnosti za unaprjeđenje rada i učinkovitosti suda u rješavanju predmeta, kao i očekivanih rezultata rada suda za tekuću godinu.

U skladu s navedenim zakonskim propisima kojima je utvrđena obveza predsjednika Vrhovnog suda izvješće koje se podnosi za 2018. je šesto po redu. Dakle, usporedbom ranijih izvješća s ovim novim Izvješćem, moguće je pratiti razvoj djelovanja – rada sudova te rezultata koji su ostvarivani kroz navedeno razdoblje.

Jednako tako, moguće je pratiti izravno ili neizravno i učinak drugih grana vlasti, u okviru njihovih odgovornosti za stvaranje uvjeta u kojima će sudbena vlast moći ostvarivati svoju ulogu i obveze na način koji predstavlja ostvarenje osnovnih zadaća sudbene vlasti.

Smatram potrebnim radi jasnog utvrđenja okvira ovog Izvješća, a polazeći od gore citirane obveze iz članka 45. ZS-a i definirati okvire ovog izvješća koje proizlaze iz citirane odredbe.

Nema dvojbe da se ovo izvješće odnosi na stanje sudbene vlasti. Definiciju sudbene vlasti daje Ustav Republike Hrvatske u kojem je u članku 118. propisano:

„Sudbenu vlast obavljaju sudovi.

Sudbena vlast je samostalna i neovisna.

Sudovi sude na temelju Ustava, zakona, međunarodnih ugovora i drugih važećih izvora prava.“

Dakle, ako sudbenu vlast čine sudovi, onda okvir ovog izvješća jest omeđen tom definicijom pa se u najvećem dijelu ovo izvješće bavi stanjem i učincima rada sudova u 2018. i ne dotiče se ostalih segmenata dijelova pravosuđa.

Na kraju uvodnog dijela, vodeći računa o dosadašnjim iskustvima prilikom podnošenja izvješća, treba podsjetiti na odredbu članka 45. stavka 6. ZS-a kojom je propisano:

„Prilikom zauzimanja stajališta, Hrvatski sabor neće raspravljati niti zauzimati stajališta o stanju pojedinih sudskih predmeta ili o radu pojedinih sudaca niti će na drugi način dovoditi u pitanje samostalnost i neovisnost sudaca i sudbene vlasti.“

Zadaća sudstva u Republici Hrvatskoj i ciljevi kojima se ona ima ostvariti

Zadaća sudbene vlasti u demokratskom društvu je da sudovi u poštenom i pravedno provedenom, učinkovitom i ekonomičnom postupku riješe sporove koji su stavljeni u njihovu nadležnost tako da jedinstvenim tumačenjem primjenjuju pravo (zakone) i kao neovisni i nepristrani štite prava i slobode građana, zajamčene Ustavom te obvezujućim međunarodnim konvencijama i ugovorima.

Ti ciljevi koje treba ostvariti u okviru sudbene vlasti, ali uz odgovarajuću potporu, aktivnosti, obveze i odgovornost drugih državnih vlasti (odgovornost svake od tri državne vlasti u njezinoj domeni određene Ustavom i zakonima) ostaju i nadalje:

- osigurati da svi građani moraju imati pravo i mogućnost realnog i relativno jednostavnog pristupa sudu,
- da svi građani pred sudovima u Republici Hrvatskoj moraju imati jednak, pravedan položaj i da se suci prema građanima, u razrješavanju njihovih sporova, odnosno pri odlučivanju o njihovoj eventualnoj kaznenoj, odnosno prekršajnoj odgovornosti, moraju na takav način odnositi,
- sudstvo mora osigurati i zadržati (uz potporu drugih vlasti) svoj položaj neovisne grane vlasti u odnosu na ostale dvije grane vlasti i s njima biti u ravnopravnom položaju,
- sudstvo mora biti primjereno zaštićeno od mogućih nedopuštenih pokušaja utjecaja i narušavanja njegove neovisnosti i ugleda pri čemu se trebaju poštovati dosegnuti standardi postavljeni međunarodnim konvencijama i drugim međunarodnim instrumentima i Ustavom RH, jer se jedino tako može osigurati da sudstvo štiti i provodi vladavinu prava i osigura pošteno, nepristrano i učinkovito ostvarenje pravde,
- samo sudstvo mora ostvariti i održavati najviše standarde odgovornosti, kako za korištenje javnih sredstava koje dobiva, tako i za ostvarivanje i provođenje pravde kroz sudske odluke donesene u postupcima koje se trebaju provesti stručno, učinkovito i neovisno i nepristrano,
- vođenje sudova mora se osigurati kroz kvalificirane, obučene sudske uprave koje će kroz kontrolu i organizaciju stvarati uvjete za postavljene ciljeve,
- sudbena grana vlasti mora, koristeći sve alate i instrumente od moderne tehnologije do organizacije kontrole i provjere rada suda kao cjeline i suca kao pojedinačnog dužnosnika, osigurati da odlučivanje u sporovima bude najveće moguće kvalitete na svim razinama suđenja,
- za to se mora osigurati i omogućiti sucima, sudskim savjetnicima i službenicima stručno usavršavanje koje je ne samo nužno nego i zakonom određeno kao njihova obveza.

Sudstvo u cjelini mora biti posvećeno navedenim ciljevima. Jasno je da u okviru podjele vlasti sudstvo ne može samo osigurati nužne uvjete za ostvarenje ovih ciljeva i konačno ostvarenje utvrđene misije, nego je to zajednički zadatak sve tri vlasti, svake u okviru njihove domene ovlasti, ali i odgovornosti.

Kao što je već navedeno, sudstvo jest i bit će posvećeno svim navedenim ciljevima. No, ono samo ne može osigurati uvjete koji su nužni za njihovo ostvarenje. Ovo mnogima može zvučati pretenciozno i to samo zato što se javno dojam i ocjena djelotvornosti sudbene vlasti procjenjuje kroz samo nekoliko sudskih postupaka u kojima su se donosile odluke koje javnost nije prihvaćala, nekad zbog samih odluka, nekad zbog namjernog ili nenamjernog nepoznavanja postupovnih i materijalnopравnih zakonskih odredbi, nekad zbog sudaca koji su je donosili i načina na koji su vodili postupke, a nekad i zbog osoba koje su u tim postupcima sudjelovale najčešće kao stranke. No, niti jedan sustav na dugi rok se ne može temeljiti na entuzijazmu velike većine sudaca i sudskih službenika i namještenika.

Sukladno odredbi članka 14. ZS-a sudbenu vlast u Republici Hrvatskoj obavljaju redovni i specijalizirani sudovi, te Vrhovni sud Republike Hrvatske.

Redovni sudovi su općinski i županijski sudovi.

Specijalizirani sudovi su trgovački sudovi, upravni sudovi, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske i Visoki kazneni sud Republike Hrvatske.

Najviši sud u Republici Hrvatskoj je Vrhovni sud Republike Hrvatske.

Općinski sudovi

Nadležnost općinskih sudova kao sudova opće nadležnosti prvog stupnja određena je člankom 18. ZS-a. Tom je odredbom propisano da općinski sudovi rješavaju, (pored predmeta koji su im drugim zakonima dani u nadležnost), parnične, izvanparnične i ovršne predmete, rješavaju ostavinske predmete, zemljišnoknjižne predmete i vode zemljišne knjige, rješavaju kaznene predmete, osim onih za koje je zakonom propisana stvarna nadležnost drugog suda, rješavaju prekršajne predmete, osim onih za koje je zakonom propisana stvarna nadležnost drugog tijela, odlučuju o priznanju i ovrši odluka stranih sudskih odluka i odluka drugih tijela koje su u državi u kojoj su donesene izjednačene sa sudskim odlukama, obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u postupcima iz svoje nadležnosti, obavljaju poslove međunarodne pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije u postupcima iz svoje nadležnosti, te obavljaju i druge poslove određene zakonom. Pored citirane odredbe ZS-a, stvarna je nadležnost općinskih sudova uređena člankom 34. Zakona o parničnom postupku („Narodne novine“, broj: 53/91., 91/92., 58/93., 112/99., 88/01., 117/03., 88/05., 2/07., 84/08., 96/08., 123/08., 57/11., 148/11. - pročišćeni tekst, 25/13. i 89/14. – dalje: ZPP), i člankom 19.a i 19.c Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, broj: 152/08., 76/09., 80/11., 121/11., 91/12., 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17. – dalje: ZKP) te člancima 37. do 39. Zakona o sudovima za mladež („Narodne novine“, broj 84/11., 143/12., 148/13. i 56/15.).

Broj općinskih sudova i njihova teritorijalna nadležnost određena je člankom 2. Zakona o područjima i sjedištima sudova („Narodne novine“, broj 67/18.) te u trenutku sastavljanja ovog izvješća u Republici Hrvatskoj djeluju 34 općinska suda i to u Bjelovaru, Virovitici, Dubrovniku, Metkoviću, Gospiću, Karlovcu, Đakovu, Osijeku, Pazinu, Puli, Crikvenici, Rijeci, Kutini, Sisku, Požegi, Slavanskom Brodu, Makarskoj, Splitu (Općinski sud i Općinski prekršajni sud), Šibeniku, Čakovcu, Koprivnici, Varaždinu, Novom Zagrebu, Velikoj Gorici, Vinkovcima, Vukovaru, Zadru, Zagrebu (Općinski građanski sud, Općinski kazneni sud, Općinski prekršajni i Općinski radni sud), Sesvetama i Zlataru.

Uz ove općinske sudove djeluje i 35 stalnih službi.

Županijski sudovi

Stvarna nadležnost županijskih sudova određena je člankom 19. ZS. Tom je odredbom propisano da županijski sudovi, rješavaju o žalbama protiv odluka općinskih sudova, osim kad je zakonom drugačije propisano, rješavaju predmete u prvom stupnju kada je njihova nadležnost propisana zakonom, provode istražni i javnobilježnički stegovni postupak zbog stegovnih prijestupa i odlučuju o tim prijestupima u prvom stupnju, kad je to određeno zakonom, odlučuju o žalbama protiv odluka u stegovnim postupcima zbog neurednosti u obavljanju poslova javnih bilježnika kad je to određeno zakonom, obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u postupcima iz svoje nadležnosti, obavljaju poslove međunarodne pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije u postupcima iz svoje nadležnosti, osim u prekršajnim predmetima, provode izvršenje strane kaznene odluke i obavljaju i druge poslove određene zakonom. Također stvarna nadležnost županijskih sudova slijedi iz članka 34.a ZPP-a i članka 19.c ZKP-a, članaka 37. do 39. Zakona o sudovima za mladež, a u odnosu na Županijske sudove u Zagrebu, Osijeku, Rijeci i Splitu i iz članka 31. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta („Narodne novine“, broj: 76/09., 116/10., 145/10., 57/11., 136/12., 148/13. i 70/17.).

Broj županijskih sudova i njihova teritorijalna nadležnost određena je člankom 2. Zakona o područjima i sjedištima sudova („Narodne novine“, broj 67/18.) te u trenutku sastavljanja ovog izvješća u Republici Hrvatskoj djeluje 15 županijskih sudova i to u Bjelovaru, Dubrovniku, Karlovcu, Osijeku, Puli, Rijeci, Sisku, Slavanskom Brodu, Splitu, Šibeniku, Varaždinu, Velikoj Gorici, Vukovaru, Zadru i Zagrebu.

Samo jedan županijski sud ima stalnu službu i to Županijski sud u Slavanskom Brodu sa stalnom službom u Požezi.

Trgovački sudovi

Prema odredbi članka 21. ZS-a, trgovački sudovi kao sudovi prvog stupnja odlučuju u parničnim i izvanparničnim stvarima, kada je to propisano posebnim zakonom, postupaju u registarskim stvarima i vode sudske registre, odlučuju o prijedlozima u vezi s osnivanjem, radom i prestankom trgovačkog društva, odlučuju o prijedlozima za otvaranje stečajnog postupka i provode predstečajne i stečajne postupke, odlučuju o upisima u upisnik brodova i jahti u onim stvarima koje su Pomorskim zakonikom stavljene u nadležnost trgovačkog suda, ograničenju odgovornosti broдача, prigovorima protiv konačne diobene osnove za likvidaciju zajedničke havarije, ako zakonom za pojedinu vrstu predmeta nije drukčije određeno, provode postupak priznanja inozemnih sudskih odluka, kao i arbitražnih odluka u trgovačkim sporovima, provode osiguranje dokaza za postupke za koje su inače nadležni, određuju mjere osiguranja u postupcima i povodom postupaka u kojima su inače nadležni, obavljaju poslove međunarodne pravne pomoći u izvođenju dokaza u trgovačkim stvarima i obavljaju i druge poslove određene zakonom. Pored toga stvarna nadležnost određena je člankom 34b. ZPP-a.

U Republici Hrvatskoj osnovano je 9 trgovačkih sudova i to u Bjelovaru, Dubrovniku, Osijeku, Pazinu, Rijeci, Splitu, Varaždinu, Zadru i Zagrebu.

Visoki trgovački sud Republike Hrvatske

Visoki trgovački sud Republike Hrvatske kao sud drugog stupnja to jest žalbeni sud za sve postupke koji u prvom stupnju dolaze pod stvarnu nadležnost trgovačkih sudova, sukladno odredbi članka 24. ZS-a, odlučuje o žalbama protiv odluka koje su u prvom stupnju donijeli trgovački sudovi, rješava sukob mjesne nadležnosti između trgovačkih sudova te odlučuje o delegaciji nadležnosti između trgovačkih sudova i obavlja druge poslove određene zakonom. Nadležnost je uređena i člankom 34.c. ZPP-a.

Upravni sudovi

Sukladno odredbi članka 22. ZS-a upravni sudovi odlučuju; o tužbama protiv pojedinačnih odluka javnopravnih tijela, o tužbama protiv postupanja javnopravnih tijela, o tužbama zbog propuštanja donošenja pojedinačne odluke ili postupanja javnopravnog tijela u zakonom propisanom roku, o tužbama protiv upravnih ugovora i izvršavanja upravnih ugovora i odlučuju u drugim zakonom propisanim slučajevima. Stvarna nadležnost upravnih sudova uređena je i čl. 12. Zakona o upravnom sporu („Narodne novine“, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17).

U Republici Hrvatskoj osnovana su sukladno odredbi članka 8. Zakona o područjima i sjedištima sudova 4 upravna suda; u Zagrebu, za područja Bjelovarsko-bilogorske, Koprivničko-križevačke, Krapinsko-zagorske, Međimurske, Sisačko--moslavačke, Varaždinske, Zagrebačke županije i Grada Zagreba, u Rijeci za područja Istarske, Karlovačke, Ličko--senjske i Primorsko-goranske županije, u Splitu za područja Dubrovačko-neretvanske, Splitsko-dalmatinske, Šibensko-kninske i Zadarske županije i u Osijeku za područja Brodsko-posavske, Osječko-baranjske, Požeško-slavonske, Virovitičko-podravske i Vukovarsko-srijemske županije.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske

Visoki upravni sud Republike Hrvatske, sukladno odredbi članka 25. ZS-a, odlučuje o žalbama protiv presuda upravnih sudova i rješenja protiv kojih je dopuštena žalba, odlučuje o zakonitosti općih akata, odlučuje o sukobu nadležnosti između upravnih sudova i odlučuje u drugim zakonom propisanim slučajevima. Stvarna nadležnost uređena je i člankom 12. Zakona o upravnom sporu.

Prekršajni sudovi

Donošenjem novih Zakona o sudovima, Zakona o područjima i sjedištima sudova i Prekršajnog zakona u 2018., ukinuti su prekršajni sudovi. Prema članku 18. točki 5. ZS-a, prekršajne predmete rješavaju specijalizirani odjeli općinskih sudova, osim onih predmeta za koje je zakonom propisana stvarna nadležnost drugog tijela. Broj prekršajnih sudova određen je odredbom članka 2. Zakona o područjima i sjedištima sudova, tako da prekršajne predmete rješavaju samo dva specijalizirana Općinska prekršajna suda u Zagrebu i Splitu, a stvarna nadležnost u prekršajnim stvarima uređena je i člancima 93., 94., i 95. Prekršajnog zakona („Narodne novine“, broj: 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17. i 118/18.).

Visoki prekršajni sud

Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske kao sud drugog stupnja, sukladno članku. 26. ZS-a odlučuje o žalbama protiv odluka općinskih sudova u prekršajnim predmetima i odluka javnopravnih tijela koje vode prekršajni postupak kada je to propisano posebnim zakonom, rješava sukob nadležnosti između općinskih sudova u prekršajnim predmetima, odlučuje o izvanrednim pravnim lijekovima protiv pravomoćnih odluka o prekršaju kada je to propisano posebnim zakonom i obavlja druge poslove određene zakonom. Stvarna nadležnost ovog suda uređena je i člankom 95. Prekršajnog zakona.

Vrhovni sud Republike Hrvatske

Organizacija Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Uloga Vrhovnog suda Republike Hrvatske u sudbenoj vlasti kao najvišeg suda u Republici Hrvatskoj utvrđena je Ustavom Republike Hrvatske. Vrhovni sud Republike Hrvatske osigurava jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni.

Posebna ustavna uloga Vrhovnog suda Republike Hrvatske utvrđena je dalje ZS-om koji ima posebne odredbe o nadležnosti i ustrojstvu Vrhovnog suda Republike Hrvatske i Poslovníkom Vrhovnog suda Republike Hrvatske i Sudskim poslovnikom.

Nadležnost i poslovi koje Vrhovni sud Republike Hrvatske kao najviši sud obavlja u sudbenoj vlasti ostvaruju se u dva sudska odjela: Kazneni odjel i Građanski odjel, a poslovi sudske uprave obavljaju se u Uredu predsjednika suda.

U 2018. osnovan je i započeo je s radom Odjel za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda Europske unije i Europskog suda za ljudska prava koji za potrebe Vrhovnog suda Republike Hrvatske ali i za potrebe svih nižih sudova u Republici hrvatskoj prikuplja, obrađuje i prosljeđuje sucima sudsku praksu Europskog suda za ljudska prava i Euroskog suda. Na čelu odjela je zamjenik predsjednika Vrhovnog suda.

Osim tri navedena odjela, ustrojstvena jedinica Vrhovnog suda Republike Hrvatske je i Centar sudske prakse koji prati, analizira i objavljuje sudsku praksu Vrhovnog suda i svih ostalih sudova u Republici Hrvatskoj te organizira razvoj programskih sustava za upravljanje sudskom praksom.

Građanski i Kazneni odjel

U Građanskom odjelu Vrhovnog suda Republike Hrvatske odlučuje se o redovnim i izvanrednim pravnim lijekovima iz područja građanskog, trgovačkog te izvanrednom pravnom lijeku iz područja upravnog prava, a u Kaznenom odjelu Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz područja kaznenog i prekršajnog prava te stegovnih postupaka na temelju propisa o odvjjetništvu i javnom bilježništvu.

Sudski odjeli sude u vijećima od tri ili pet sudaca u Kaznenom odjelu ili u vijeću od pet sudaca u Građanskom odjelu. Broj sudskih vijeća, predsjednike i članove vijeća utvrđuje predsjednik suda godišnjim rasporedom poslova na kraju svake godine za slijedeću godinu.

Radom sudskog odjela upravlja predsjednik odjela kojega imenuje predsjednik suda godišnjim rasporedom poslova.

Predsjednik odjela je zadužen za koordinaciju rada između odjela i sudske pisarnice.

U Vrhovnom sudu Republike Hrvatske svi predmeti dodjeljuju se u rad sucima izvjestiteljima po načelu nasumične dodjele putem računalnog programa sadržanog u sustavu e-spisa. Time se u potpunosti ostvaruje pravo stranaka na prirodno suca kao jednog od preduvjeta prava na pravično suđenje.

Predsjednik odjela saziva i rukovodi radom sjednice sudskog odjela na kojoj se razmatraju pitanja od interesa za rad odjela: ustrojstvo unutarnjeg poslovanja odjela, unapređivanje načina rada, stručno usavršavanje sudaca i sudskih savjetnika, raspravlja o spornim pravnim pitanjima i

ujednačavanju sudske prakse, o pitanjima važnim za primjenu propisa iz pojedinih pravnih područja, daju mišljenja o nacrtima propisa iz određenog pravnog područja ili se razmatraju pitanja od zajedničkog interesa za pojedine ili sve sudove s područja Republike Hrvatske.

Pravno shvaćanje zauzeto na sjednici odjela svih sudaca obvezno je za sva sudska vijeća tog odjela.

Služba praćenja, proučavanja i bilježenja sudske prakse

U sudskim odjelima Vrhovnog suda ustrojene su posebne službe za praćenje, proučavanje i bilježenje sudske prakse (dalje u tekstu: služba evidencije).

Služba evidencije je važan instrument kroz koji Vrhovni sud Republike Hrvatske ostvaruje svoju najvažniju zadaću: osiguravanje jedinstvene primjene prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni.

Služba evidencije pregledava svaku odluku sudskog vijeća radi provjere je li odluka u skladu s pravnim stajalištem u kojoj ranijoj ili istovremenoj odluci i vrši kontrole zakonitosti odluke. Sve odluke od pravne važnosti evidentira radi formiranja zbirke odluka i evidentira opća stajališta (načelne odluke) u pitanjima sudske prakse te odabire odluke Vrhovnog suda Republike Hrvatske i pravomoćne odluke nižih sudova za objavljivanje u publikacijama sudske prakse.

Sve evidentirane odluke kao i opća stajališta (sentence) obrađuju se sustavom informacijske tehnologije i čine jedinstvenu bazu sudske prakse koja se svakodnevno objavljuje na službenoj mrežnoj stranici Vrhovnog suda Republike Hrvatske: www.vsrh.hr.

Opća sjednica Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Predsjednik i svi suci Vrhovnog suda čine Opću sjednicu Vrhovnog suda kao posebno tijelo s posebno propisanom nadležnošću u Zakonu o sudovima.

Prema odredbi članka 47. ZS-a Opća sjednica Vrhovnog suda:

1. daje mišljenja o nacrtu zakona ili drugog propisa kojim se uređuju pitanja od važnosti za rad sudova ili obavljanje sudbene vlasti
2. utvrđuje upute sudovima za praćenje sudske prakse
3. daje mišljenje Ministarstvu pravosuđa o visini sredstava potrebnih za redovito obavljanje poslova u sudovima
4. obavlja druge poslove propisane zakonom i Sudskim poslovníkom.

Opću sjednicu saziva i predsjedava joj predsjednik Vrhovnog suda. Predsjednik Vrhovnog suda može sazvati i proširenu Opću sjednicu s predstavnicima drugih sudova (2 suca Visokog trgovačkog suda RH, 2 suca Visokog upravnog suda RH, 2 suca Visokog prekršajnog suda RH i po jedan sudac svakog županijskog suda) koja je nadležna da razmatra aktualna pitanja iz sudske prakse, utvrđuje prijedlog okvirnih mjerila za rad sudaca i raspravlja o drugim pitanjima.

Za pravovaljano odlučivanje na Općoj sjednici potrebna je prisutnost natpolovične većine svih sudaca Vrhovnog suda Republike Hrvatske, a odluke se donose javnim glasanjem većinom glasova svih sudaca.

Posebno važan alat u nastojanjima ujednačavanja sudske prakse i stvaranja jedinstvenih pravnih shvaćanja o brojnim pitanjima mogućnost koju ima Vrhovni sud Republike Hrvatske sukladno je članka 27. stavak 3. ZS-a. Iz te odredbe slijedi da će radi razmatranja spornih pravnih pitanja koja se odnose na drugostupanjsko sudovanje, u svrhu ujednačavanja sudske prakse, svakih šest mjeseci, a po potrebi i češće, organizirati zajednički sastanak s predsjednicima sudskih odjela svih županijskih sudova. Zaključci i stajališta sa zajedničkih sastanka će se donijeti većinom glasova predsjednika sudskih odjela svih županijskih sudova te će isti zaključci i stajališta predstavljati zajednički stav svih županijskih sudova o spornom pravnom pitanju te će isto biti objavljeno na mrežnoj stranici Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Viši sud prigodom provedbe ovlaštenja iz stavaka 1., 2. i 3. članka 27. ZS-a ne smije ni na koji način utjecati na neovisnost i slobodu suda nižeg stupnja u donošenju odluke u pojedinom predmetu.

Na ovaj se način može na brži i efikasniji način locirati sporno pravno pitanje koje se pred sudovima drugog stupnja različito tumači i primjenjuje, osobito u situaciji kada se predmeti sudovima drugog stupnja dodjeljuju nasumično bez obzira iz kojeg suda prvog stupnja potječu pa su sudovi prvog stupnja često svjedoci različite prakse sudova drugog stupnja glede istih pravnih pitanja.

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske upravlja poslovima sudske uprave u Vrhovnom sudu Republike Hrvatske i kao svaki predsjednik suda, odgovoran je za pravilno i zakonito obavljanje poslova sudske uprave u Vrhovnom sudu. Predsjedniku u obavljanju poslova sudske uprave pomažu zamjenik predsjednika Vrhovnog suda, predsjednici sudskih odjela, tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, voditelji ostalih ustrojstvenih odjela i službi sudske uprave.

Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske ujedno je i najviše tijelo sudske uprave. To podrazumijeva da nadzire rad svih sudova u Republici Hrvatskoj uvidom u podatke o njihovom radu i neposrednim nadzorom rada na određenom sudu. Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske može izdati obvezujuće upute predsjednicima i sucima nižih sudova.

Ured predsjednika Vrhovnog suda Hrvatske

Poslovi sudske uprave Vrhovnog suda Republike Hrvatske ustrojeni su u Uredu predsjednika i ostalim ustrojstvenim jedinicama: Tajništvu suda, Odjelu za informatiku, Odjelu za financijsko materijalne poslove i nabavu i Odjelu za knjižničarske i arhivske poslove .

S obzirom na ulogu najvišeg suda u sudbenoj vlasti u Uredu predsjednika obavljaju se i poslovi međunarodne suradnje i protokola koji pripada Vrhovnom sudu Republike Hrvatske kao predstavniku treće vlasti u Republici Hrvatskoj.

U Tajništvu Vrhovnog suda obavljaju se klasični poslovi sudske uprave koji se odnose na:

1. pripremu opće sjednice Vrhovnog suda i sjednice sudačkog vijeća
2. pisanje zapisnika s općih sjednica i nacрта odluka
3. izradu plana nabave i provođenje postupaka javne nabave
4. poslove s ljudskim resursima - radni odnosi sudaca, službenika i namještenika; edukacije i stručno osposobljavanje

5. unutarnji raspored poslova
6. vođenje svih postupaka po posebnim zakonima u 1. i 2. st. za čije rješavanje je nadležan predsjednik Vrhovnog suda kao najviše tijelo sudske uprave
7. odgovaranje na predstavke i pritužbe stranaka na rad sudova
8. nadzor nad poslovanjem sudskih pisarnica i svi drugi poslovi uprave utvrđeni posebnim zakonima.

U Odjelu za informatiku obavljaju se poslovi razvoja i održavanja informacijskog sustava Vrhovnog suda Republike Hrvatske i informacijskih sustava drugih sudova u Republici Hrvatskoj (sustav sudske prakse - SupraNova) koji se sastoje od strateškog planiranja, koordiniranja, analiziranja, nadzora, (re)inženjeringa poslovnih procesa i pružanja potpore korisnicima u korištenju sustava.

Odjel financijskih i materijalnih poslova i nabave obavlja upravne i stručne financijsko-planske i računovodstvene poslove, materijalno poslovanje te poslove javne nabave u sudu.

Odjel za knjižničarske i arhivske poslove obavlja stručne poslove prikupljanja i čuvanja knjižnične građe, vodi evidenciju o knjižnom fondu u informacijskom sustavu knjižnice, izdaje knjižnu građu na posudbu djelatnicima suda, prikuplja i čuva arhivsko i registrirano gradivo Vrhovnog suda Republike Hrvatske i vodi sve potrebne evidencije o gradivu, izlučuje i izdaje arhivsko gradivo.

DIO PRVI

REZULTATI RADA SUDOVA ZA 2018.

1. Uvodne napomene

Prikupljeni podaci objedinjeni u ovom statističkom pregledu omogućit će svim zainteresiranim uvid u rad sudova u Republici Hrvatskoj, ponajprije u obim njihovog rada ukupno te po vrstama predmeta koji su u nadležnosti pojedinih vrsta sudova. Prikazat će se također kretanje pojedinih indikatora koji na jednostavan način prate učinkovitost sudova u promatranom razdoblju.

Ovaj statistički pregled sadrži opće podatke o pravosudnim tijelima, odnosno brojno stanje pravosudnih tijela, brojno stanje kadrova u pravosudnim tijelima (pravosudnih dužnosnika, sudskih i državnoodvjetničkih službenika i namještenika), podatke o radu sudova kao što su podaci o kretanju broja predmeta u sudovima (podaci o broju primljenih, riješenih i neriješenih predmeta) i podatke o trajanju sudskih postupaka u pojedinim vrstama predmeta.

Osim toga, u ovom pregledu sadržani su, po gore navedenim pokazateljima, podaci o radu općinskih, trgovačkih, županijskih sudova i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske u starim predmetima u kojima se postupak vodi preko 10 godina.

2. Opći podaci o strukturi sudova i kadrovima

2.1. Brojno stanje sudova na dan 31. prosinca 2018.

Tablica 1. Sudovi u Republici Hrvatskoj

Pravosudna tijela	Prvostupanjska ¹	Županijska	Državna pravosudna tijela	Ukupno
Sudovi	58	15	4	77

Struktura sudova

Tablica 2. Struktura sudova

Pravosudna tijela	Državna pravosudna tijela	Stalne službe	Zemljišnoknjižni odjeli	Ukupno ²
Općinski sudovi ³		54	108	24
Županijski sudovi		4		15
Trgovački sudovi		4		8
Visoki trgovački sud RH	1			1
Upravni sudovi				4
Visoki upravni sud RH	1			1
Vrhovni sud RH	1			1
Prekršajni sudovi		66		22
Visoki prekršajni sud RH	1			1
Ukupno				77

¹ Općinski sudovi, trgovački sudovi, upravni sudovi, prekršajni sudovi.

² Bez stalnih službi i zemljišnoknjižnih odjela.

³ Nakon provedene reorganizacije svi općinski sudovi su nadležni za kaznene i građanske predmete s iznimkom Općinskog kaznenog suda u Zagrebu, Općinskog građanskog suda u Zagrebu i Općinskog radnog suda u Zagrebu.

2.2. Brojno stanje kadrova u sudovima na dan 31. prosinca 2018.

Tablica 3. Brojno stanje kadrova u sudovima

Pravosudna tijela	Pravosudni dužnosnici		Savjetnici i stručni suradnici		Vježbenici		Službenici		Namještenici		Ukupno	
	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno
Sudovi	1.239	1.752	505	648	21	29	4.704	5.203	425	684	6.894	8.316

Na kraju 2018. u svim sudovima je bilo ukupno 8.316 zaposlenih. To je manje za 1 % u odnosu na 2017.

Struktura kadrova u sudovima

Tablica 4. Struktura kadrova u sudovima

Pravosudna tijela	Pravosudni dužnosnici		Savjetnici i stručni suradnici		Vježbenici		Službenici		Namještenici		Ukupno	
	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno	Žena	Ukupno
Općinski sudovi	560	765	272	341	16	24	2.827	3.188	236	384	3.911	4.702
Županijski sudovi	245	384	94	112			510	548	65	122	914	1.166
Trgovački sudovi	87	116	43	66	5	5	402	442	32	52	569	681
Visoki trgovački sud RH	25	33	20	27			24	26	2	3	71	89
Upravni sudovi	32	47	8	11			83	86			123	144
Visoki upravni sud RH	20	23	11	15			28	32	8	11	67	81
Vrhovni sud RH	14	41	15	19			35	45	12	19	76	124
Prekršajni sudovi	237	317	35	45			772	812	66	86	1.110	1.260
Visoki prekršajni sud RH	19	26	7	12			23	24	4	7	53	69
Sveukupno	1.239	1.752	505	648	21	29	4.704	5.203	425	684	6.894	8.316

U svim sudovima na dan 31. prosinca 2018. dužnost je obnašalo 1.752 suca, od kojih je najveći broj sudaca općinskih sudova (765). Slijede suci županijskih sudova (384) te suci prekršajnih sudova (317).

Što se tiče spolne strukture sudaca, kao i ranijih godina, veći je udio žena.

Najviše sudskih savjetnika i stručnih suradnika zaposleno je u općinskim sudovima (341) i županijskim sudovima (112).

U 2018. zaposleno je 29 vježbenika pravne struke na općinskim sudovima (24) te trgovačkim sudovima (5).

Broj službenika na administrativnim, materijalno-financijskim i stručnim poslovima iznosio je 5.203,

od kojih je najveći broj u općinskim sudovima (3.188) i prekršajnim sudovima (812). Također, za istaknuti je da i među službenicima veći udio zaposlenih zauzimaju žene.

Tablica 5. Struktura - službenici i namještenici

Pravosudna tijela	Ukupno	Savjetnici i stručni suradnici		Vježbenici		Službenici		Namještenici	
		Broj zaposlenih	Udio (%)	Broj zaposlenih	Udio (%)	Broj zaposlenih	Udio (%)	Broj zaposlenih	Udio (%)
Općinski sudovi	3.937	341	4,42 %	24	0,31 %	3.188	41,35 %	384	4,98 %
Županijski sudovi	782	112	1,45 %		0,00 %	548	7,11 %	122	1,58 %
Trgovački sudovi	565	66	0,86 %	5	0,06 %	442	5,73 %	52	0,67 %
Visoki trgovački sud RH	56	27	0,35 %		0,00 %	26	0,34 %	3	0,04 %
Upravni sudovi	97	11	0,14 %		0,00 %	86	1,12 %		0,00 %
Visoki upravni sud RH	62	16	0,21 %		0,00 %	34	0,44 %	12	0,16 %
Vrhovni sud RH	83	19	0,25 %		0,00 %	45	0,58 %	19	0,25 %
Prekršajni sudovi	943	45	0,58 %		0,00 %	812	10,53 %	86	1,12 %
Visoki prekršajni sud RH	43	12	0,16 %		0,00 %	24	0,31 %	7	0,09 %
Sveukupno	6.568	649	9,88 %	29	0,44 %	5.205	79,25 %	685	10,43 %

U ukupnom broju zaposlenih službenika i namještenika na sudovima, najveći udio zauzimaju službenici koji rade na administrativnim, materijalno-financijskim i stručnim poslovima (npr. zemljišnoknjižni i informatički referenti).

Tablica 6. Struktura sudaca po dobnoj skupini

Pravosudna tijela	Ukupno	Dobna skupina								
		<30	30 do <35	35 do <40	40 do <45	45 do <50	50 do <55	55 do <60	60 do <65	65 do <70
Općinski sudovi	765		4	73	149	160	152	121	88	18
Županijski sudovi	384			1	9	41	79	91	117	46
Trgovački sudovi	116		1	19	25	15	10	29	14	3
Visoki trgovački sud RH	33				1	3	4	11	10	4
Upravni sudovi	47		2	13	11	13	5	2	1	
Visoki upravni sud RH	23						3	7	9	4
Vrhovni sud RH	41						6	16	11	8
Prekršajni sudovi	317		1	3	17	47	63	96	73	17
Visoki prekršajni sud RH	26					1	4	9	7	5
Sveukupno	1.752	0	8	109	212	280	326	382	330	105

Gornja tablica prikazuje analizu broja sudaca s aspekta dobnih skupina. Najveći broj sudaca zaposlen

je u općinskim sudovima (765) te je većina njih u dobi između 45 i 50 godina (160). U županijskim sudovima prevladavaju dužnosnici u dobi između 60 i 65 godina (117 od njih 384).

Na visokim sudovima (Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, Visoki upravni sud Republike Hrvatske te Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske) i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske u ukupnom broju dužnosnika (123) najviše je dužnosnika u dobi između 55 i 60 godina (43). Pripadnika najstarije dobne skupine među pravosudnim dužnosnicima (od 65 do 70 godina) najviše je na županijskim sudovima (46) te na općinskim (18) i prekršajnim sudovima (17).

U ukupnoj slici sudaca najveći broj njih je u dobi između 55 i 60 godina, zatim u dobi između 50 do 55 godina te 60 do 65 godina. Niti jedan pravosudni dužnosnik koji je obnašao dužnost u 2018. nije mlađi od 30 godina.

3. Sumarni podaci o kretanju predmeta na sudovima i pokazatelji uspješnosti rada na predmetima

- priljev predmeta u odnosu na 2017. smanjen je sa 1.242.300 predmeta na 1.166.130 ili za 6 %. Ukupan broj predmeta u radu smanjio se sa 1.751.231 na 1.630.254, odnosno za 7 %,
- broj riješenih predmeta smanjen je u odnosu na prethodnu godinu i to za 5 %. Broj neriješenih predmeta smanjen je u odnosu na prethodnu godinu i to za 12 % tj. sa 464.124 predmeta na 407.062,
- promatrajući broj neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju uočava se smanjenje njihovog broja, pa je na kraju 2018. u odnosu na 2014. došlo do smanjenja za 34 %,
- promatrajući stopu ažurnosti u 2018., ona je najveća zabilježena u proteklom trogodišnjem razdoblju, što znači da se sudovi sve uspješnije nose s priljevom predmeta,
- promatrajući cjelokupno petogodišnje razdoblje, 2018. je na sudovima radio 151 sudac manje nego 2014.,
- povećanje stope ažurnosti u odnosu na 2017. bilježi se na općinskim, županijskim, Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske koji bilježi najveću stopu rješavanja u proteklom trogodišnjem razdoblju (129 %),
- što se tiče drugostupanjskih sudova i Vrhovnog suda Republike Hrvatske, vrijeme rješavanja predmeta se skraćuje na županijskim sudovima, Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske,
- Vrhovni sud republike Hrvatske kod kojeg indikator PVR iznosi 483 dana je najmanji zabilježen u proteklom trogodišnjem razdoblju

- Obradom podataka o radu sudova u 2018. utvrđeno je sljedeće:

- priljev predmeta	1.166.130
- ukupno u radu	1.630.254
- riješenih predmeta	1.216.561
- neriješenih predmeta	407.062

- Priljev predmeta u odnosu na 2017. smanjen je sa 1.242.300 predmeta na 1.166.130 ili za 6 %. Ukupan broj predmeta u radu smanjen je sa 1.751.231 na 1.630.254, odnosno za 7 %. Broj riješenih predmeta smanjen je u odnosu na prethodnu godinu i to za 5 %. Broj neriješenih predmeta smanjen je u odnosu na prethodnu godinu, i to za 12 % tj. sa 464.124 predmeta na 407.062.

Tablica 7. Podaci o kretanju predmeta na sudovima – petogodišnje razdoblje

Podaci o radu sudova	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Na početku	735.873	616.686	559.072	508.931	464.124
Primljeno	1.341.919	1.252.451	1.297.410	1.242.300	1.166.130
Ukupno u radu ⁴	2.077.792	1.869.137	1.856.482	1.751.231	1.630.254
Riješeno ⁵	1.432.912	1.290.442	1.340.157	1.278.017	1.216.561
Neriješeno	616.686	559.072	508.931	464.124	407.062

*ispravljen je broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (implementacija eSpis sustava na Vrhovni sud RH pri čemu je izvršena konsolidacija migriranih podataka)

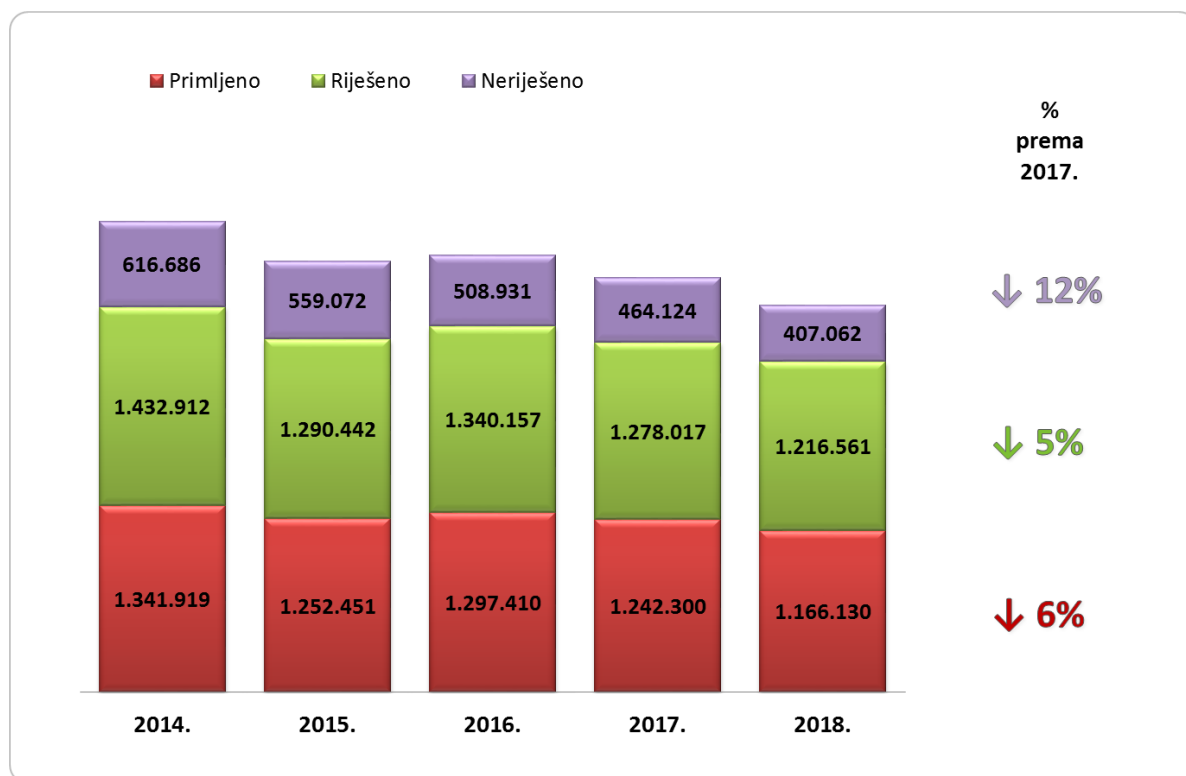
Tablica 8. Indikatori uspješnosti rada sudova – petogodišnje razdoblje

Indikatori uspješnosti	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Stopa ažurnosti	106,78 %	103,03 %	103,29 %	102,88 %	104,32 %
Vrijeme trajanja postupka	157	158	139	133	122
Broj sudaca/sudskih savjetnika	2.507	2.460	2.433	2.400	2.352
Primljeno po sucu/sudskom savjetniku	535	509	533	518	496
Riješeno po sucu/sudskom savjetniku	572	525	551	533	517
Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku	246	227	209	193	173

⁴ zbroj neriješenih predmeta iz prethodnog razdoblja i priljeva predmeta tekuće godine

⁵ nisu iskazani predmeti riješeni po čl. 11. Zakona o sudovima (delegacija predmeta)

Slika 1. Grafički prikaz podataka o radu sudova



Promatrajući broj neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju uočava se smanjenje njihovog broja, pa je na kraju 2018. u odnosu na 2014. došlo do smanjenja za 34 %.

Indikatori uspješnosti rada sudova, promatrani kroz proteklo petogodišnje razdoblje, pokazuju također pozitivne trendove.

Promatrajući stopu ažurnosti u 2018., ona je najveća zabilježena u proteklom trogodišnjem razdoblju, što znači da se sudovi sve uspješnije nose s priljevom predmeta.

Kontinuirano se skraćuje vrijeme trajanja sudskih postupaka – sa 157 dana u 2014. na 122 dana u 2018.

Za napomenuti je kako se broj rješavatelja sudskih predmeta (sudaca i sudskih savjetnika) kontinuirano smanjuje, pa je 2018. na sudovima radilo 36 sudaca manje nego u 2017., njih 1.752, dok se broj sudskih savjetnika, koji imaju značajan doprinos u rješavanju u 2018. smanjio (12 savjetnika manje nego u 2017.).

Promatrajući cjelokupno petogodišnje razdoblje, 2018. je na sudovima radio 151 sudac manje nego 2014.

4. Pregled kretanja predmeta i indikatora uspješnosti po vrstama sudova i vrstama predmeta

4.1. Opći pregled kretanja predmeta po vrstama i razinama sudova

Tablica 9. Pregled kretanja predmeta po vrsti sudova

Sudovi	Godina	Kretanje predmeta			
		Na početku ⁶	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Općinski sudovi	2014.	363.492	809.790	821.074	332.866
	2015.	332.866	757.509	778.414	299.629
	2016.	299.629	804.622	813.409	289.357
	2017.	289.357	796.602	796.182	282.579
	2018.	282.579	739.693	769.526	249.740
Županijski sudovi	2014.	68.291	119.872	119.493	67.478
	2015.	67.478	111.277	114.972	60.136
	2016.	60.136	106.962	108.013	55.285
	2017.	55.285	95.029	99.645	49.943
	2018.	49.943	91.803	98.232	43.124
Trgovački sudovi	2014.	40.514	153.936	160.052	33.954
	2015.	33.954	169.094	158.250	44.236
	2016.	44.236	182.639	185.776	38.694
	2017.	38.694	168.008	171.944	33.237
	2018.	33.237	165.742	167.638	29.444
Visoki trgovački sud RH	2014.	18.455	10.030	7.538	20.845
	2015.	20.845	8.910	9.534	20.221
	2016.	20.221	8.700	12.741	16.194
	2017.	16.194	7.901	11.676	12.428
	2018.	12.428	7.727	10.499	9.663
Upravni sudovi	2014.	12.003	13.942	11.969	13.978
	2015.	13.978	14.339	13.290	15.024
	2016.	15.024	14.339	15.672	13.693
	2017.	13.693	11.816	14.943	10.566
	2018.	10.566	13.430	15.571	8.421
Visoki upravni sud RH	2014.	8.164	1.838	8.349	1.556
	2015.	1.556	3.436	4.270	722
	2016.	722	5.017	4.327	1.412
	2017.	1.412	5.040	4.545	1.907
	2018.	1.907	6.026	5.171	2.762

⁶ neriješeni predmeti iz prethodne godine

Sudovi	Godina	Kretanje predmeta			
		Na početku ⁷	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Vrhovni sud RH	2014.	12.429	10.116	7.179	15.366
	2015.	15.366	10.531	7.670	18.227
	2016.	18.227	9.951	11.074	17.104
	2017.	17.104	8.815	9.776	17.444
	2018.	17.444	8.762	11.280	14.926
Prekršajni sudovi	2014.	154.539	200.209	260.175	87.466
	2015.	87.466	161.266	176.136	69.547
	2016.	69.547	151.350	164.761	56.519
	2017.	56.519	136.717	151.719	40.737
	2018.	40.737	123.130	123.099	39.448
Visoki prekršajni sud RH	2014.	57.986	22.186	37.083	43.177
	2015.	43.177	16.089	27.906	31.330
	2016.	31.330	13.830	24.384	20.673
	2017.	20.673	12.372	17.587	15.283
	2018.	15.283	9.817	15.545	9.534

*Ispravljen je broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (implementacija eSpis sustava na Vrhovni sud RH pri čemu je izvršena konsolidacija migriranih podataka te ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

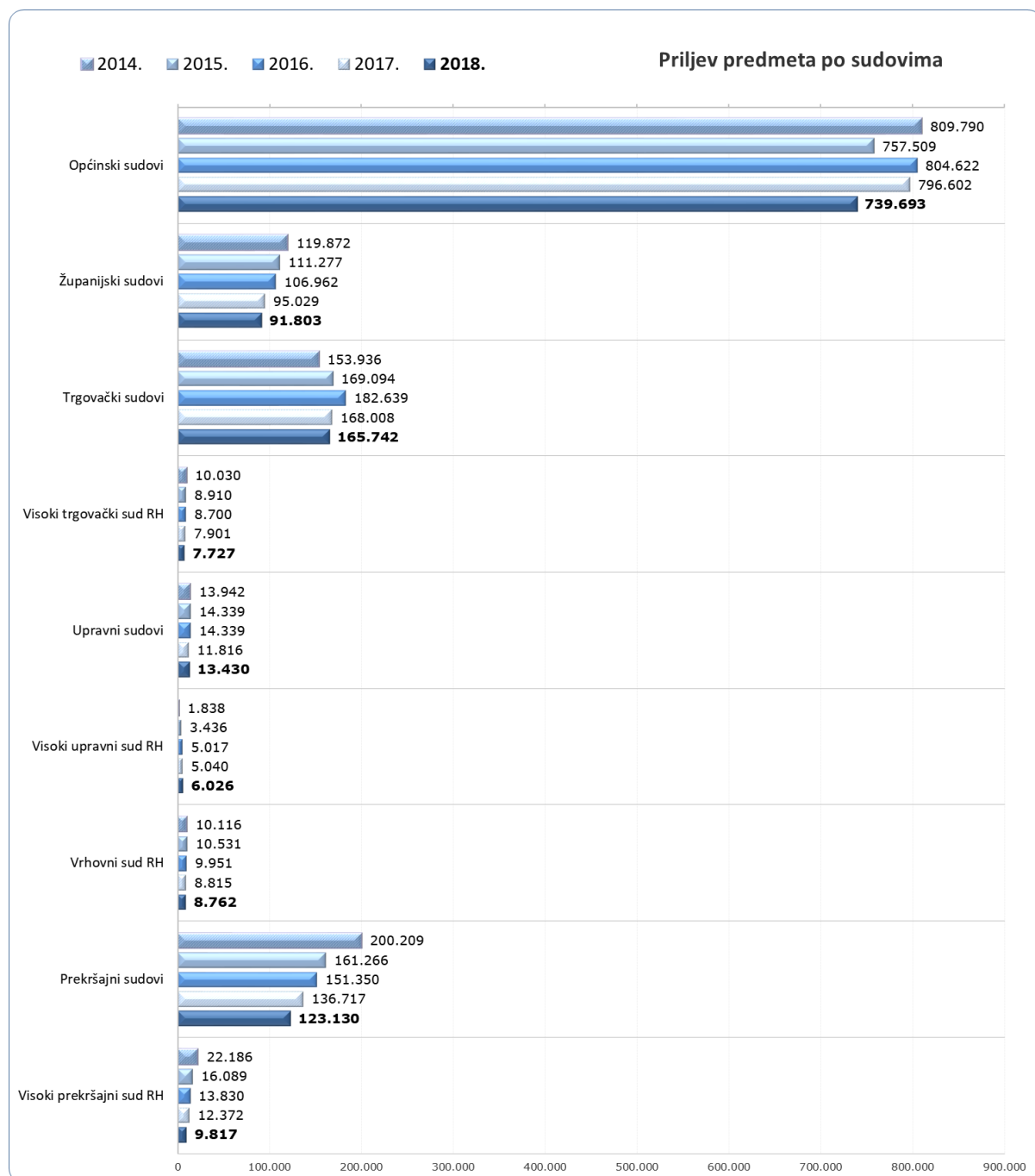
⁷ neriješeni predmeti iz prethodne godine

Tablica 10. Pregled pokazatelja uspješnosti rada po vrsti sudova

Sudovi	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku
Općinski sudovi	2014.	101,39 %	148	1.159	699	708	287
	2015.	102,76 %	140	1.140	664	683	263
	2016.	101,09 %	130	1.123	716	724	258
	2017.	99,95 %	130	1.111	717	717	254
	2018.	104,03 %	118	1.079	686	713	231
Županijski sudovi	2014.	99,68 %	206	504	238	237	134
	2015.	103,32 %	191	490	227	235	123
	2016.	100,98 %	187	499	214	216	111
	2017.	104,86 %	183	492	193	203	102
	2018.	107,00 %	160	479	192	205	90
Trgovački sudovi	2014.	103,97 %	77	172	895	931	197
	2015.	93,59 %	102	166	1.019	953	266
	2016.	101,72 %	76	168	1.087	1.106	230
	2017.	102,34 %	71	168	1.000	1.023	198
	2018.	101,14 %	64	180	921	931	164
Visoki trgovački sud RH	2014.	75,15 %	1.009	57	176	132	366
	2015.	107,00 %	774	60	149	159	337
	2016.	146,45 %	464	64	136	199	253
	2017.	147,78 %	389	62	127	188	200
	2018.	135,87 %	336	59	131	178	164
Upravni sudovi	2014.	85,85 %	426	42	332	285	333
	2015.	92,68 %	413	51	281	261	295
	2016.	109,30 %	319	56	256	280	245
	2017.	126,46 %	258	58	204	258	182
	2018.	115,94 %	197	56	240	278	150
Visoki upravni sud RH	2014.	454,24 %	68	47	39	178	33
	2015.	124,27 %	62	45	76	95	16
	2016.	86,25 %	119	43	117	101	33
	2017.	90,18 %	153	39	129	117	49
	2018.	85,81 %	195	39	155	133	71
Vrhovni sud RH	2014.	70,97 %	781	52	195	138	296
	2015.	72,83 %	867	50	211	153	365
	2016.	111,29 %	564	46	216	241	372
	2017.	110,90 %	651	47	188	208	371
	2018.	128,74 %	483	60	146	188	249

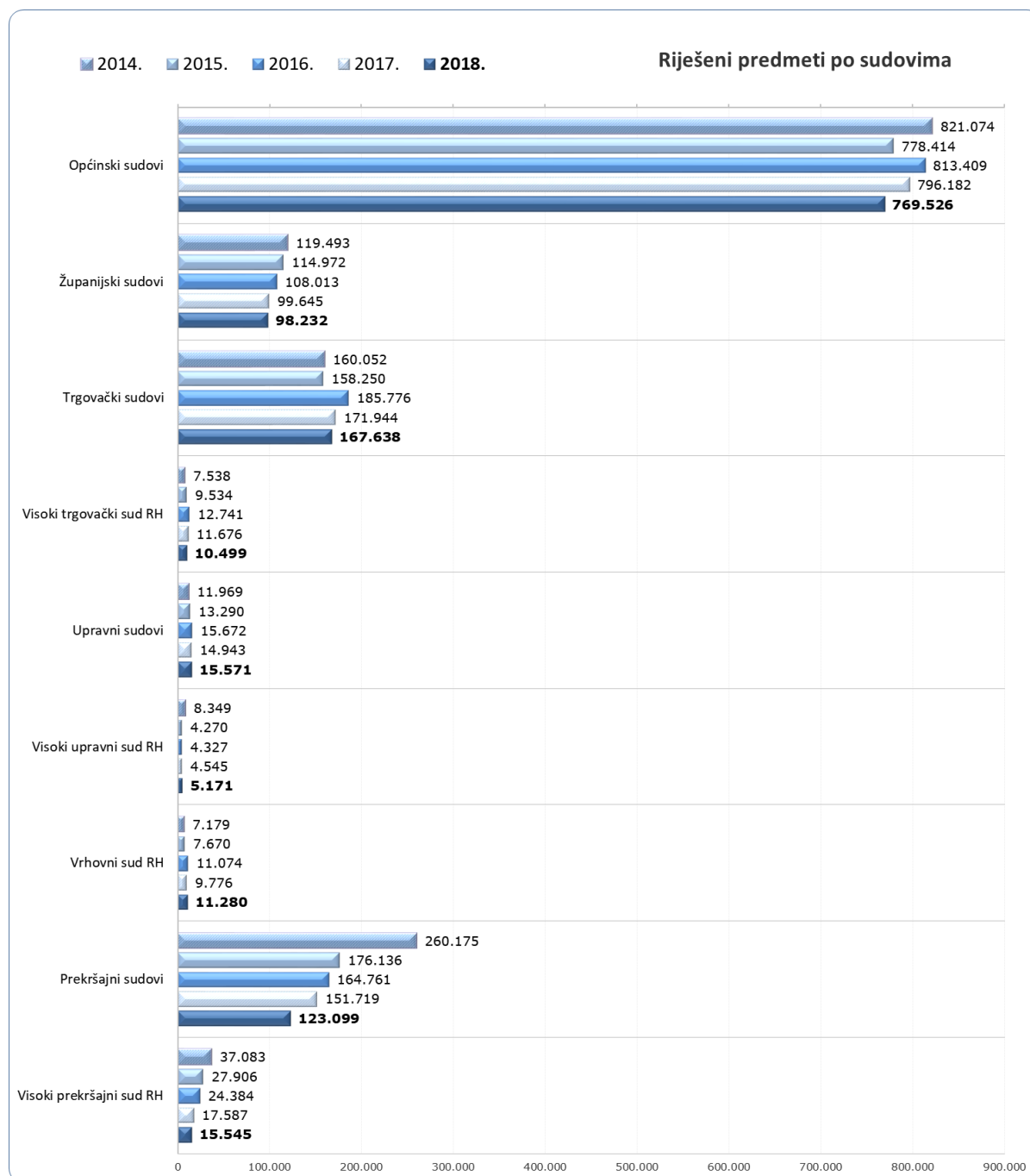
Sudovi	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj riješениh predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku
Prekršajni sudovi	2014.	129,95 %	123	423	473	615	207
	2015.	109,22 %	144	407	396	433	171
	2016.	108,86 %	125	387	391	426	146
	2017.	110,97 %	98	377	363	402	108
	2018.	99,97 %	117	362	340	340	109
Visoki prekršajni sud RH	2014.	167,15 %	425	51	435	727	847
	2015.	173,45 %	410	51	315	547	614
	2016.	176,31 %	309	47	294	519	440
	2017.	142,15 %	317	46	269	382	332
	2018.	158,35 %	224	38	258	409	251

Slika 2. Grafički prikaz priljeva predmeta po sudovima



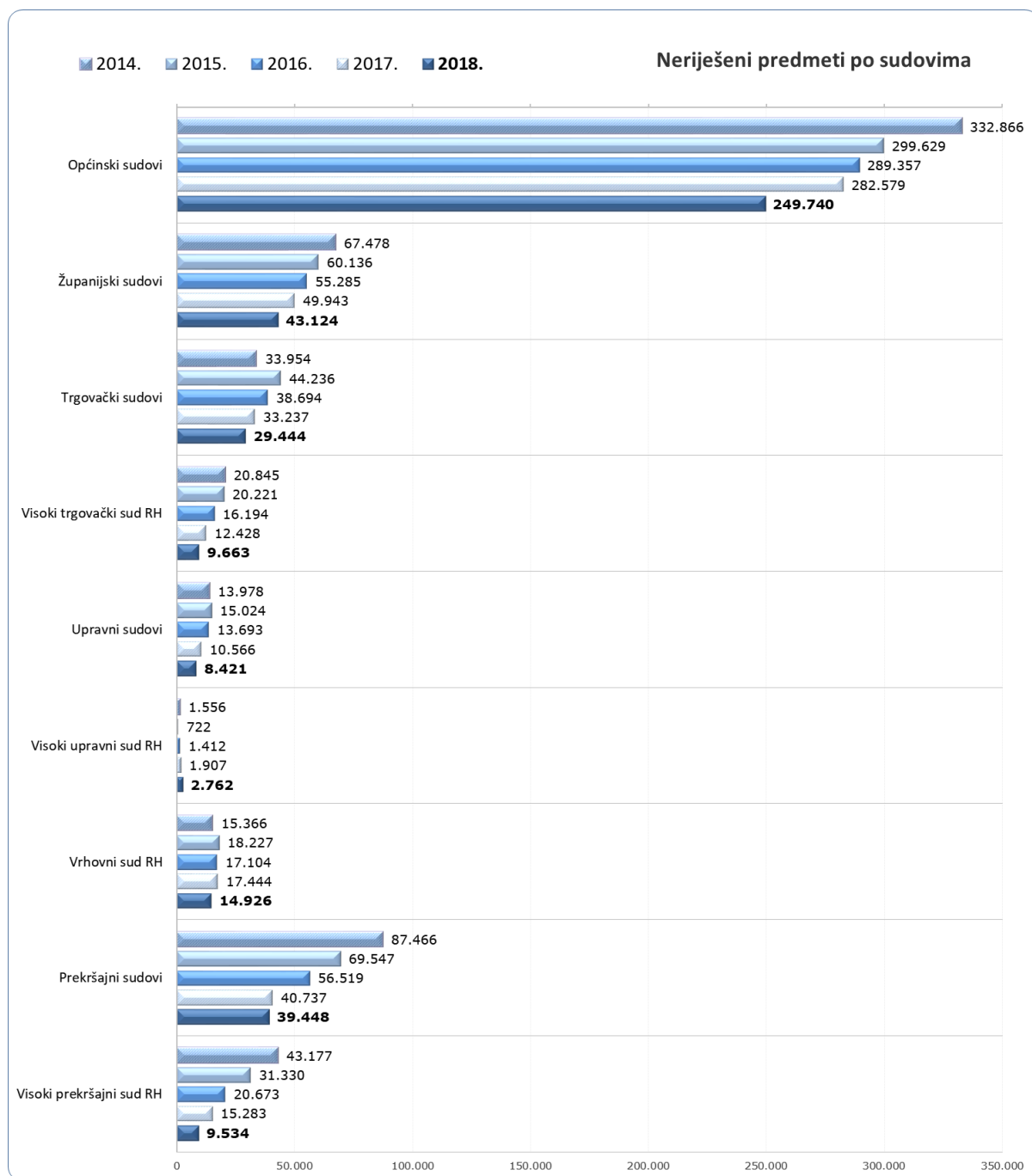
U 2018. zabilježen je povećan priljev predmeta na upravnim sudovima i Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Priljev predmeta na ostalim sudovima je smanjen u odnosu na prethodnu godinu.

Slika 3. Grafički prikaz riješenih predmeta po sudovima



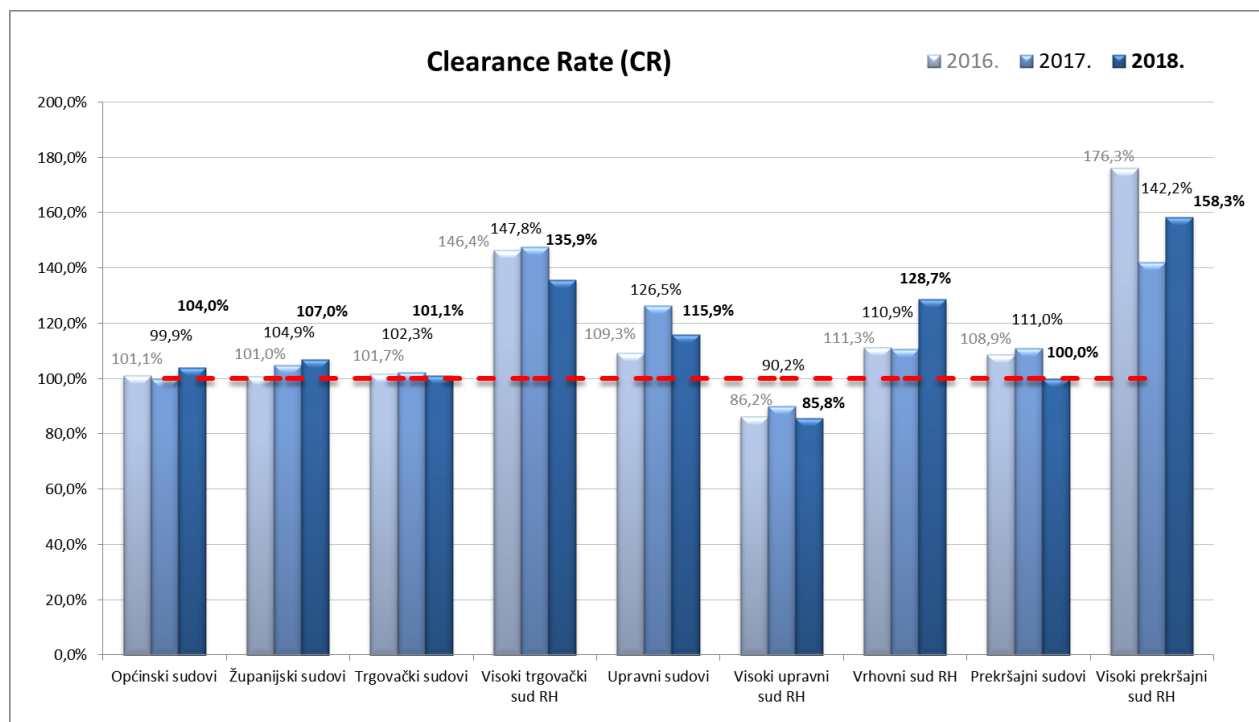
Promatrajući podatke o broju riješenih predmeta u odnosu na 2017. uočava se povećanje broja riješenih predmeta na upravnim sudovima, Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske dok su svi ostali sudovi riješili manje predmeta nego tijekom 2017.

Slika 4. Grafički prikaz neriješenih predmeta po sudovima



Analiza broja neriješenih predmeta po sudovima pokazuje da je na kraju 2018. u odnosu na prethodnu godinu smanjen broj neriješenih predmeta općinskih, trgovačkih, prekršajnih, upravnih, županijskih sudova, zatim Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske te Vrhovnog suda Republike Hrvatske. Povećanje broja neriješenih predmeta bilježi jedino Visoki upravni sud Republike Hrvatske. Razlog povećanju broja neriješenih predmeta leži u zakonodavnim izmjenama kojima je proširena nadležnost ovog suda, nakon čega je od 2016. započeo povećan priljev predmeta.

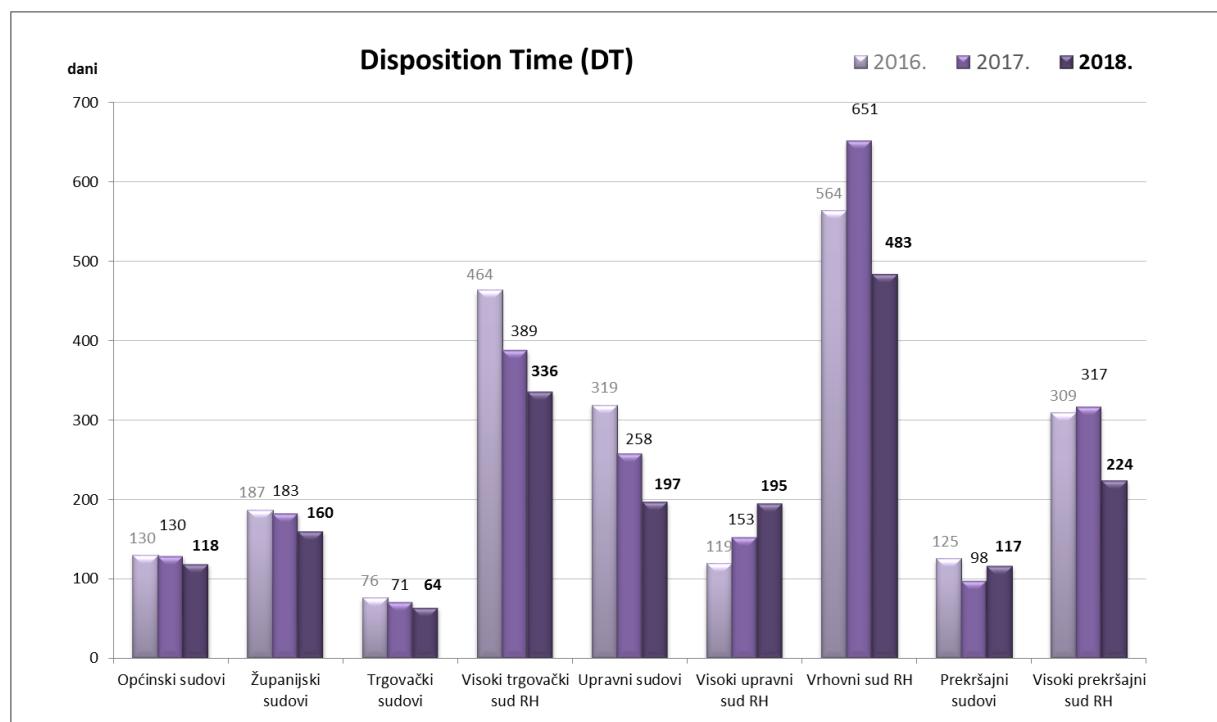
Slika 5. Grafički prikaz kretanja indikatora Stopa rješavanja (SR) po sudovima



Promatrajući rad sudova kroz stope rješavanja predmeta (SR) vidljivo je da je ona u zadovoljavajućem omjeru kod općinskih, trgovačkih, upravnih, prekršajnih, županijskih, Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske, Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske te Vrhovnog suda Republike Hrvatske. Svi ovi sudovi su u 2018. riješili više predmeta nego što su primili. **Povećanje stope ažurnosti u odnosu na 2017. bilježi se na općinskim, županijskim, Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske te na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske koji bilježi najveću stopu rješavanja u proteklom trogodišnjem razdoblju (129 %).**

Nešto nižu stopu rješavanja predmeta, koja pokazuje da sud rješava manje predmeta nego što ih je primio, ima Visoki upravni sud Republike Hrvatske (86 %).

Slika 6. Grafički prikaz kretanja indikatora Prosječno vrijeme rješavanja (PVR) po sudovima



Pokazatelj vremena rješavanja predmeta (PVR) pokazuje da se na gotovo svim prvostupanjskim sudovima kontinuirano smanjuje vrijeme potrebno za rješavanje predmeta, osim na prekršajnim sudovima na kojima se ovaj indikator povećao u odnosu na 2017. (117 dana).

Što se tiče drugostupanjskih sudova i Vrhovnog suda Republike Hrvatske, vrijeme rješavanja predmeta se skraćuje na županijskim sudovima, Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske i Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, dok je na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zabilježeno produljenje vremena potrebnog za rješavanje predmeta.

Visoki upravni sud Republike Hrvatske bilježi povećanje ovog indikatora sa 153 dana 2017. na 195 dana 2018.

Vrhovni sud republike Hrvatske kod kojeg indikator PVR iznosi 483 dana je najmanji zabilježen u proteklom trogodišnjem razdoblju.

4.2. Pregled kretanja predmeta po godinama i po vrsti predmeta

Predmeti su grupirani po vrstama:

Kazneni – uključuju prvostupanjske kaznene predmete na općinskim sudovima (upisnici prvog stupnja izvanraspravnih vijeća, upisnici optužnog vijeća te upisnici prvog stupnja za kaznene i kaznenomaloljetničke predmete), prvostupanjske i drugostupanjske predmete na županijskim sudovima (upisnici prvog stupnja kaznenog i kaznenomaloljetničkog suđenja, upisnici drugog stupnja kaznenog i kaznenomaloljetničkog suđenja, upisnici izvanraspravnog kaznenog vijeća prvog i drugog stupnja i upisnici optužnog vijeća) te kaznene predmete koje u okviru svoje nadležnosti rješava Vrhovni sud Republike Hrvatske. U ovu grupu nisu uračunati predmeti koje također rješavaju županijski sudovi, a odnose se na izvršenje kazni i provođenje istražnih radnji.

Građanski – uključuju prvostupanjske građanske predmete na općinskim sudovima (upisnici za parnične i izvanparnične predmete, predmete ostavina, predmete lakših izvanparničnih predmeta, predmeta pravne pomoći i ovjera te predmete mirenja), prvostupanjske i drugostupanjske građanske predmete županijskih sudova te građanske predmete koje u okviru svoje nadležnosti rješava Vrhovni sud Republike Hrvatske.

Upravni – uključuju prvostupanjske predmete koje rješavaju upravni sudovi te drugostupanjske upravne predmete koje rješava Visoki upravni sud Republike Hrvatske.

Ovršni – uključuju prvostupanjske ovršne predmete koji se vode u ovršnim upisnicima općinskih i trgovačkih sudova.

Trgovački – uključuju prvostupanjske predmete koji se vode na trgovačkim i Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, a odnose se na predmete trgovačkih parničnih sporova, predmete stečaja i predstečajne nagodbe, izvanparnične predmete upisnika R1, predmete iz upisnika lakših izvanparničnih predmeta i predmeta pravne pomoći (R2 i Pom) te predmete mirenja. U ovu grupu nisu uračunati predmeti sudskog registra kojeg vode trgovački sudovi.

Prekršajni – uključuju prekršajne predmete prvog stupnja koje rješavaju prekršajni sudovi, prekršajne predmete drugog stupnja za koje su prekršajni sudovi nadležni po članku 94. Prekršajnog zakona ("Narodne novine", broj: 107/07., 39/13., 157/13., 110/15. i 70/17.) te prekršajne predmete koje u okviru svoje nadležnosti rješava Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.

Zemljišnoknjižni predmeti – predmeti koje rješavaju općinski sudovi u prvom stupnju. Praćenje rada na ovim predmetima i učinkovitosti rješavanja istih prate se u zasebnom izvješću koje Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske objavljuje na mjesečnoj razini (<https://pravosudje.gov.hr/strategije-planovi-i-izvjesca/6346>).

U riješenim predmetima nisu iskazani predmeti koji su riješeni po članku 11. Zakona o sudovima (delegacija predmeta).

4.3. Pregled kretanja predmeta po godinama i po vrsti predmeta

Tablica 11. Pregled kretanja predmeta po vrsti predmeta s indikatorima

Sudovi	Godina	Kretanje predmeta				SR	PVR
		Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno		
Kazneni	2014.	29.433	55.721	53.404	30.055	95,84 %	205
	2015.	30.055	53.294	51.829	30.817	97,25 %	217
	2016.	30.817	54.269	52.175	32.188	96,14 %	225
	2017.	32.188	53.581	52.093	33.525	97,22 %	235
	2018.	33.525	53.699	51.891	35.123	96,63 %	247
Građanski	2014.	281.600	298.539	306.756	261.099	102,75 %	311
	2015.	261.099	245.781	269.258	231.885	109,55 %	314
	2016.	231.885	222.672	243.574	207.800	109,39 %	311
	2017.	207.800	215.381	219.888	197.760	102,09 %	328
	2018.	197.760	200.255	217.582	176.767	108,65 %	297
Upravni	2014.	20.167	15.780	20.318	15.534	128,76 %	279
	2015.	15.534	17.775	17.560	15.746	98,79 %	327
	2016.	15.746	19.356	19.999	15.105	103,32 %	276
	2017.	15.105	16.856	19.488	12.473	115,61 %	234
	2018.	12.473	19.456	20.742	11.183	106,61 %	197
Ovršni	2014.	93.082	122.107	128.993	81.949	105,64 %	232
	2015.	81.949	108.851	110.566	79.468	101,58 %	262
	2016.	79.468	132.596	136.453	75.715	102,91 %	203
	2017.	75.715	113.798	119.676	69.241	105,17 %	211
	2018.	69.241	69.789	92.760	45.283	132,91 %	178
Trgovački	2014.	56.255	38.529	41.034	50.134	106,50 %	446
	2015.	50.134	54.068	42.850	60.676	79,25 %	517
	2016.	60.676	48.927	55.750	51.616	113,95 %	338
	2017.	51.616	37.569	45.150	42.524	120,18 %	344
	2018.	42.524	35.943	39.967	36.607	111,20 %	334
Prekršajni	2014.	212.525	222.395	297.258	130.643	133,66 %	160
	2015.	130.643	177.355	204.042	100.877	115,05 %	180
	2016.	100.877	165.180	189.145	77.192	114,51 %	149
	2017.	77.192	149.089	169.306	56.020	113,56 %	121
	2018.	56.020	132.947	138.644	48.982	104,29 %	129
Zemljišnoknjižni	2014.	42.811	438.089	434.210	39.262	99,11 %	33
	2015.	39.262	449.321	447.160	32.551	99,52 %	27
	2016.	32.551	490.091	479.167	42.009	97,77 %	32
	2017.	42.009	497.577	494.181	44.709	99,32 %	33
	2018.	44.709	495.739	495.865	46.432	100,03 %	34

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (implementacija eSpis sustava na Vrhovni sud RH pri čemu je izvršena konsolidacija migriranih podataka te ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

Promatrajući ukupne podatke o broju neriješenih predmeta po vrstama u petogodišnjem razdoblju od 2014. do 2018. uočava se kontinuirani trend smanjenja njihovog broja.

Godine 2018. u odnosu na prethodna razdoblja zabilježeno je povećanje broja neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta. Broj neriješenih predmeta na kraju 2018. značajno se smanjio u građanskoj, trgovačkoj te ovršnoj vrsti postupka.

Nastavljen je negativan trend povećanja broja neriješenih kaznenih predmeta od 2014., tako da se i 2018. bilježi povećanje broja neriješenih predmeta ove vrste.

5. Podaci o kretanju predmeta općinskih sudova

- ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 13. pokazuju pozitivan trend rezultata općinskih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju. Stopa ažurnosti zabilježena u 2018. je najveća zabilježena u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- indikator vremena rješavanja pokazuje da se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta općinskih sudova od 2014. kontinuirano skraćuje,
- struktura neriješenih predmeta pokazuje da je na općinskim sudovima, na kraju 2018. u ukupnom broju neriješenih predmeta najveći udio građanskih parničnih predmeta (43 %),
- za dvije osnovne vrste predmeta koje rješavaju općinski sudovi u okviru svoje nadležnosti - građanske parnične i kaznene, u odnosu na prethodnu godinu bilježi se blago povećanje vremena potrebnog za rješavanje kaznenih predmeta sa 302 na 326 dana, dok je kod parničnih predmeta zabilježeno smanjenje vremena potrebnog za rješavanje sa 425 na 390 dana

5.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 12. Opći pregled kretanja predmeta općinskih sudova

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Općinski sudovi	2014.	1.159	363.492	809.790	821.074	332.866
	2015.	1.140	332.866	757.509	778.414	299.629
	2016.	1.123	299.629	804.622	813.409	289.357
	2017.	1.111	289.357	796.602	796.182	282.579
	2018.	1.079	282.579	739.693	769.526	249.740

Tablica 13. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada općinskih sudova

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku
Općinski sudovi	2014.	101,39 %	148	1.159	699	708	287
	2015.	102,76 %	140	1.140	664	683	263
	2016.	101,09 %	130	1.123	716	724	258
	2017.	99,95 %	130	1.111	717	717	254
	2018.	104,03 %	118	1.079	686	713	231

Tijekom 2018. svi općinski sudovi zaprimili su ukupno 739.693, riješili 769.526 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 249.740 neriješenih predmeta što je najmanji zabilježeni broj u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 13. pokazuju pozitivan trend rezultata općinskih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju. Stopa ažurnosti zabilježena u 2018. je najveća zabilježena u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Indikator vremena rješavanja ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta općinskih sudova od 2014. kontinuirano skraćuje.

Iako se broj rješavatelja kontinuirano smanjuje (80 sudaca/sudskih savjetnika manje 2018. u odnosu na 2014.), prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku je ostao na zadovoljavajućoj razini. Na kraju 2018. općinski sudovi imaju najmanji zabilježen broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku.

5.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta

Tablica 14. Pregled kretanja predmeta općinskih sudova po vrstama predmeta s indikatorima

Vrsta predmeta	Kretanje predmeta u 2018.			Indikatori	
	Primljeno	Riješeno	Neriješeno	SR	PVR
Kazneni predmeti					
Predmeti izvanraspravnog vijeća	8.927	8.838	1.924	99,00 %	79
Predmeti optužnog vijeća (KOV)	10.481	10.333	2.981	98,59 %	105
Kazneni I. stupanj	16.392	14.821	25.417	90,42 %	626
Ukupno kazneni:	35.800	33.992	30.322	94,95 %	326
Građanski - parnični predmeti	90.657	100.524	107.504	110,88 %	390
Ovršni predmeti	68.484	91.064	44.872	132,97 %	180
Stečaj potrošača	178	249	295	139,89 %	432
Izvanparnični (R1 predmeti)	19.977	18.764	10.649	93,93 %	207
Ostavinski predmeti	8.511	8.710	6.649	102,34 %	279
R2, Pom, Ovjere	20.001	20.037	2.859	100,18 %	52
Mirenje	346	321	158	92,77 %	180
Zemljišnoknjižni predmeti	495.739	495.865	46.432	100,03 %	34
Sveukupno:	739.693	769.526	249.740	104,03 %	118

Gornja tablica prikazuje predmete općinskih sudova po njihovim vrstama. Iz analize su isključeni predmeti iz upisnika Kr (u koji se upisuju podnesci kojima se traži izdavanje uvjerenja o nekažnjavanju, zatim razne zamolnice i drugi predmeti koje u pravilu ne rješavaju suci), zatim predmeti upisnika koji se odnose na praćenje izvršavanja kaznenih sankcija izrečenih punoljetnim osobama u kaznenom postupku (uvjetne osude, rad za opće dobro, zaštitni nadzor i ostale sankcije osim kazne zatvora), a koji se rješavaju u sklopu sudske uprave. Također su iz prikaza isključeni predmeti upisnika OV-H i OV-I (u koji se upisuju podnesci u kojima se traže ovjere isprava namijenjenih inozemstvu).

Najveći dio u ukupnom broju primljenih predmeta odnosi se na zemljišnoknjižne predmete (67 %), slijede, građanski parnični predmeti, ovršni predmeti i ostali predmeti, a najmanji udio u ukupnom broju primljenih predmeta odnosi se na predmete mirenja.

Struktura neriješenih predmeta pokazuje da je na općinskim sudovima, na kraju 2018. u ukupnom broju neriješenih predmeta najveći udio građanskih parničnih predmeta (43 %).

Indikator SR (stopa rješavanja) pokazuje kako postoji tendencija smanjenja broja neriješenih starijih predmeta na sudu u području parničnih, ovršnih, ostavinskih, i predmeta stečaja potrošača. Naime, kod svih ovih vrsta predmeta bilježi se stopa rješavanja preko 100 %, što znači da su općinski sudovi bili u stanju riješiti priljev predmeta i "zahvatiti" predmete koji su u sudu zaprimljeni ranijih godina. Kod izvanparničnih te kaznenih predmeta taj indikator je nešto niži te ukazuje na činjenicu kako se rješava manje takvih predmeta nego što ih je zaprimljeno pa se zbog toga u tim vrstama povećava broj neriješenih predmeta (kada sud ne uspijeva riješiti priljev, akumulira zaostatke). Zemljišnoknjižni i lakši izvanparnični predmeti imaju stopu rješavanja 100 % što znači da općinski sudovi u ovim vrstama predmeta uspijevaju riješiti priljev predmeta.

Istovremeno, indikator PVR (pokazatelj vremena rješavanja predmeta) pokazuje da je općinskim sudovima potrebno najviše dana za rješavanje kaznenih predmeta (bez predmeta optužnih i izvanraspravnih vijeća), za koje je potrebno prosječno 626 dana, dok je najmanje dana potrebno za rješavanje zemljišnoknjižnih predmeta (34 dana).

Za dvije osnovne vrste predmeta koje rješavaju općinski sudovi u okviru svoje nadležnosti - građanske parnične i kaznene, u odnosu na prethodnu godinu bilježi se blago povećanje vremena potrebnog za rješavanje kaznenih predmeta sa 302 na 326 dana dok je kod parničnih predmeta zabilježeno smanjenje vremena potrebnog za rješavanje sa 425 na 390 dana. Ako se u razmatranje uzmu samo tzv. osnovni kazneni predmeti, prosječno vrijeme potrebno za rješavanje istih u 2018. je 626 dana. Naime, predmeti izvanraspravnog i optužnog vijeća su predmeti vezani na osnovni kazneni predmet, a u njima se odlučuje o potvrđivanju optužnice te drugim stvarima iz nadležnosti optužnih vijeća. U predmetima izvanraspravnog vijeća odlučuje se o mjerama opreza, prigovorima, određivanju, produljenju, ukidanju pritvora te drugim stvarima iz nadležnosti izvanraspravnih vijeća.

5.3. Pregled kretanja predmeta općinskih sudova – pojedinačno

Tablica 15. Pregled kretanja predmeta općinskih sudova pojedinačno po sudovima

Sud	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2017.	Ukupno primljeno	Ukupno riješeno	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2018.
Općinski građanski sud u Zagrebu	63.226	50.463	58.202	50.644
Općinski kazneni sud u Zagrebu	2.789	5.922	5.874	2.838
Općinski radni sud u Zagrebu	2.963	6.344	4.630	4.677
Općinski sud u Bjelovaru	4.978	9.528	10.465	4.046
Općinski sud u Čakovcu	2.444	4.236	4.394	2.283
Općinski sud u Dubrovniku	8.617	6.774	7.514	7.867
Općinski sud u Gospiću	2.751	2.168	2.249	2.675
Općinski sud u Karlovcu	7.694	6.616	7.024	7.330
Općinski sud u Koprivnici	1.815	4.405	4.341	1.876
Općinski sud u Novom Zagrebu	11.675	10.796	12.385	10.064
Općinski sud u Osijeku	5.265	11.036	11.298	4.999
Općinski sud u Požezi	1.351	2.877	3.024	1.205
Općinski sud u Puli - Pola	15.689	15.449	20.185	10.918
Općinski sud u Rijeci	18.416	18.427	19.558	17.336
Općinski sud u Sisku	9.083	8.295	11.405	5.968
Općinski sud u Slavonskom Brodu	8.480	5.733	8.889	5.349
Općinski sud u Splitu	29.374	25.666	27.365	27.762
Općinski sud u Šibeniku	9.443	7.120	8.122	8.466
Općinski sud u Varaždinu	5.313	5.848	6.841	4.313
Općinski sud u Velikoj Gorici	4.655	6.590	7.377	3.707
Općinski sud u Virovitici	1.591	3.592	3.777	1.404
Općinski sud u Vukovaru	5.670	8.216	9.166	4.721
Općinski sud u Zadru	9.724	12.447	12.625	9.545
Općinski sud u Zlataru	4.864	5.406	6.951	3.315
Ukupno općinski sudovi	237.870	243.954	273.661	203.308
Prosjek	5.492	6.695	7.818	4.860

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta

Tablica 16. Pregled pokazatelja uspješnosti rada općinskih sudova pojedinačno po sudovima⁸

Sud	Broj sudaca i sudskih savjetnika u sudu	Stvarna prisutnost rješavatelja	Riješeno po sucu/sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku na 31. 12. 2018. - stvarna prisutnost	SR	PVR
Općinski sud u Sisku	28	28	407	213	137,49 %	191
Općinski sud u Puli - Pola	57	55	367	199	130,66 %	197
Općinski sud u Slavanskom Brodu	26	26	342	206	155,05 %	220
Općinski sud u Zlataru	21	21	339	162	128,58 %	174
Općinski sud u Karlovcu	20	22	319	333	106,17 %	381
Općinski sud u Bjelovaru	32	33	317	123	109,83 %	141
Općinski sud u Velikoj Gorici	25	24	307	154	111,94 %	183
Općinski građanski sud u Zagrebu	205	193	302	263	115,34 %	318
Općinski sud u Koprivnici	16	15	289	125	98,55 %	158
Općinski sud u Vukovaru	31	32	286	148	111,56 %	188
Općinski sud u Gospiću	8	8	281	334	103,74 %	434
Općinski sud u Požegi	11	11	275	110	105,11 %	145
Općinski sud u Varaždinu	29	27	253	160	116,98 %	230
Općinski sud u Novom Zagrebu	50	50	250	203	114,72 %	297
Općinski sud u Dubrovniku	35	33	228	238	110,92 %	382
Općinski sud u Zadru	58	57	221	167	101,43 %	276
Općinski sud u Šibeniku	38	38	214	223	114,07 %	380
Općinski sud u Rijeci	92	92	213	188	106,14 %	324
Općinski radni sud u Zagrebu	23	22	210	213	72,98 %	369
Općinski sud u Virovitici	19	18	210	78	105,15 %	136
Općinski sud u Čakovcu	20	21	209	109	103,73 %	190
Općinski sud u Osijeku	55	55	205	91	102,37 %	162
Općinski sud u Splitu	144	143	192	195	106,62 %	370
Općinski kazneni sud u Zagrebu	36	32	184	89	99,19 %	176
Ukupno općinski sudovi	1.079	1.054	260	193	112,18 %	271
Prosjek	30	30				

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta

⁸ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Gornje tablice prikazuju pojedinačne rezultate rada općinskih sudova za 2018. u svim vrstama predmeta, osim zemljišnoknjižnih, koji se zbog specifičnosti postupka, u pojedinačnom radu sudova prate odvojeno u mjesečnim izvješćima koje objavljuje Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske. Sudovi su u tablici 16. rangirani prema stupcu koji prikazuje prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku i to od suda koji je prema ovom indikatoru najuspješniji (Općinski sud u Sisku) do suda koji je prema ovom indikatoru na posljednjem mjestu (Općinski kazneni sud u Zagrebu). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske itd.).

Svaki indikator sam za sebe ne daje objektivnu sliku o uspješnosti rada pojedinog suda u promatranom razdoblju. Primjerice, Općinski kazneni sud u Zagrebu na posljednjem je mjestu prema indikatoru broja riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku. Međutim, potrebno je uzeti u obzir da je riječ o sudu sužene nadležnosti (prima i rješava samo kaznene predmete) te da isti ostvaruje jako dobre rezultate promatrajući indikator vremena trajanja postupaka (PVR) ali i stope rješavanja (99 %). Isto tako, priljev predmeta na određeni sud je varijabla na koju sudovi ne mogu utjecati. Ako se dogodi da sud pred kraj godine zaprimi veliki broj predmeta (kao što se primjerice dogodilo Općinskom radnom sudu u Zagrebu koji je također sud sužene nadležnosti), za tu godinu će imati lošiju stopu rješavanja. Naime, nije izgledno da sud dostigne u posljednjih nekoliko mjeseci izvještajne godine broj riješenih predmeta u istom ili većem omjeru prema broju primljenih. Stoga je za objektivnu ocjenu rada nekog suda, nužno promatrati sve indikatore zajedno.

6. Podaci o kretanju predmeta županijskih sudova

- tijekom 2018. svi županijski sudovi zaprimili su ukupno 91.803, a riješili 98.232 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 43.124 neriješenih predmeta, a to je najmanji zabilježeni broj u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 18. pokazuju pozitivan trend rezultata županijskih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- indikator SR (stopa rješavanja) pokazuje kako su županijski sudovi ove godine iznad 100 % u građanskim predmetima drugog stupnja, građanskim predmetima prvog stupnja, kaznenim predmetima prvog stupnja, predmetima izvršenja kazni zatvora i u prvom i u drugom stupnju, predmetima izvanraspravnog i optužnog vijeća te predmetima istražnih radnji, a to znači da rješavaju priljev predmeta i dodatno zaostatke, koji trend je potrebno nastaviti u narednom razdoblju,
- promatrajući načine na koji su županijski sudovi rješavali predmete pristigle po žalbama sa općinskih sudova, vidljivo je da su županijski sudovi i u građanskoj i kaznenoj grani sudovanja u najvećem broju predmeta potvrdili prvostupanjsku odluku što ukazuje na kvalitetu rada općinskih sudova,
- prema istom indikatoru proizlazi da je Županijski sud u Vukovaru ostvario najbolje rezultate; ovaj sud je također ostvario drugi najbolji rezultat promatrajući indikator SR

6.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 17. Opći pregled kretanja predmeta županijskih sudova

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Županijski sudovi	2014.	504	68.291	119.872	119.493	67.478
	2015.	490	67.478	111.277	114.972	60.136
	2016.	499	60.136	106.962	108.013	55.285
	2017.	492	55.285	95.029	99.645	49.943
	2018.	479	49.943	91.803	98.232	43.124

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

Tablica 18. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada županijskih sudova

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku
Županijski sudovi	2014.	99,68 %	206	504	238	237	134
	2015.	103,32 %	191	490	227	235	123
	2016.	100,98 %	187	499	214	216	111
	2017.	104,86 %	183	492	193	203	102
	2018.	107,00 %	160	479	192	205	90

Tijekom 2018. svi županijski sudovi zaprimili su ukupno 91.803, riješili 98.232 predmeta te je na kraju 2018. godine ostalo 43.124 neriješenih predmeta što je najmanji zabilježen broj u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 18. pokazuju pozitivan trend rezultata županijskih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju. Stopa ažurnosti zabilježena u 2018. je u promatranom petogodišnjem razdoblju. Indikator vremena rješavanja ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta županijskih sudova kontinuirano skraćuje. Iako je zabilježen pad broja rješavatelja u posljednjih pet godina, županijski sudovi su zadržali gotovo istu razinu prosječno riješenih predmeta po rješavatelju, a na kraju 2018. imaju najmanji zabilježen broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku.

6.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta

Tablica 19. Pregled kretanja predmeta županijskih sudova po vrstama predmeta s indikatorima

Vrsta predmeta	Kretanje predmeta u 2018.			Indikatori	
	Primljeno	Riješeno	Neriješeno	SR	PVR
Kazneni predmeti					
Kazneni I. stupanj	619	670	630	108,24 %	343
Kazneni II. stupanj	7.847	7.683	2.333	97,91 %	111
Izvanraspravno vijeće	6.841	6.992	682	102,21 %	36
Optužno vijeće	567	570	158	100,53 %	101
USKOK (I. stupanj) ⁹	78	75	178	96,15 %	866
Ratni zločin ¹⁰	24	8	113	33,33 %	5.156
Ukupno kazneni:	15.976	15.998	4.094	100,14 %	93
Građanski predmeti					
Građanski predmeti I. stupanj	2.055	2.104	94	102,38 %	16
Građanski predmeti II. stupanj	51.869	57.743	34.635	111,32 %	219
Ukupno građanski:	53.924	59.847	34.729	110,98 %	212
Izvršenje kazne zatvora I. stupanj	8.018	8.304	3.071	103,57 %	135
Izvršenje kazne zatvora II. stupanj	957	979	72	102,30 %	27
Predmeti istražnih radnji	12.928	13.104	1.158	101,36 %	32
Sveukupno:	91.803	98.232	43.124	107,00 %	160

Gornja tablica prikazuje predmete županijskih sudova po njihovim vrstama. Iz analize su isključeni predmeti iz upisnika: Kir I, Kr-II, Kzp, Gzp, Rev, Kr, Kžr, Ikr, KR2, Kr-Rz (razni kazneni predmeti u koji se upisuju podnesci kojima se traže potvrde, zatim razne zamolnice i sl. te predmeti u koji se upisuju podaci vezani za pohranu audio snimki tijekom provođenja istražnih radnji). Također su iz analize isključeni predmeti suca istrage s posebnom oznakom tajnosti koji se ne unose u informacijski sustav za praćenje sudskih predmeta (Kir-t-Rz, Kir-t-U, Kir-t, Kv-t, Kv-t-U, Kv-t-Rz).

Najveći dio u ukupnom broju primljenih predmeta odnosi se na građanske predmete i to građanske predmete koje županijski sudovi rješavaju po žalbama u drugom stupnju u odnosu na općinske sudove (57 %), slijede kazneni predmeti prvog i drugog stupnja (uključujući i predmete izvanraspravnog i optužnog vijeća) te predmeti istražnih radnji.

Struktura neriješenih predmeta pokazuje da je na županijskim sudovima na kraju 2018. u ukupnom

⁹ Predmete iz nadležnosti USKOK-a ne rješavaju svih 15 županijskih sudova nego samo četiri županijska suda – Županijski sud u Rijeci, Županijski sud u Osijeku, Županijski sud u Splitu te Županijski sud u Zagrebu.

¹⁰ O predmetima ratnih zločina se odlučuje također u četiri najveća županijska suda – Županijski sud u Rijeci, Županijski sud u Osijeku, Županijski sud u Splitu te Županijski sud u Zagrebu.

broju neriješenih predmeta također najveći udio građanskih parničnih predmeta i to onih drugostupanjskih.

Indikator SR (stopa rješavanja) pokazuje kako su županijski sudovi ove godine iznad 100 % u građanskim predmetima drugog stupnja, građanskim predmetima prvog stupnja, kaznenim predmetima prvog stupnja, predmetima izvršenja kazni zatvora i u prvom i u drugom stupnju, predmetima izvanraspravnog i optužnog vijeća te predmetima istražnih radnji, što znači da rješavaju priljev predmeta i dodatno zaostatke, koji trend je potrebno nastaviti u narednom razdoblju.

Razmatrajući detaljnije strukturu predmeta, postoje vrste predmeta koje imaju stopu rješavanja ispod 100 %. To je slučaj kod predmeta ratnog zločina, predmeta iz nadležnosti USKOK-a te kaznenih predmeta u drugom stupnju. To znači da županijski sudovi u ovim vrstama predmeta nisu riješili priljev predmeta i "zahvatili" predmete ove vrste koji su u sudu zaprimljeni u prethodnom razdoblju.

Istovremeno, indikator PVR (pokazatelj vremena rješavanja predmeta) ukazuje kako je županijskim sudovima najviše dana potrebno za rješavanje građanskih parničnih predmeta (prvenstveno drugostupanjskih) za koje je potrebno prosječno 219 dana, dok je najmanje dana potrebno za rješavanje građanskih predmeta za koje su županijski sudovi nadležni u prvom stupnju te predmeta istražnih radnji.

Za dvije osnovne vrste predmeta koje rješavaju županijski sudovi u okviru svoje nadležnosti – građanske i kaznene, u odnosu na prethodnu godinu bilježi se smanjenje vremena potrebnog za rješavanje građanskih predmeta sa 237 na 212 dana, dok je kod kaznenih predmeta broj dana potrebnih za rješavanje ostao gotovo na istoj razini – 4 dana manje nego prošle godine ili 93 dana.

Ako se u razmatranje uzmu samo tzv. osnovni kazneni predmeti, prosječno vrijeme potrebno za rješavanje istih u 2018. je 129 dana. Razmatrajući detaljnije strukturu kaznenih predmeta, županijski sudovi bilježe visok indikator PVR u predmetima ratnih zločina te predmeta iz nadležnosti USKOK-a.

Predmeti izvanraspravnog i optužnog vijeća su predmeti vezani na osnovni kazneni predmet, a u njima se odlučuje o potvrđivanju optužnice te drugim stvarima iz nadležnosti optužnih vijeća županijskih sudova. U predmetima izvanraspravnog vijeća odlučuje se o mjerama opreza, prigovorima, produljenju, određivanju i ukidanju pritvora, predmetima europskog uhidbenog naloga, žalbama na istragu, pritvor, troškove te drugim stvarima iz nadležnosti izvanraspravnih vijeća županijskih sudova.

6.3. Način na koji su riješeni građanski i kazneni predmeti II. stupnja u 2018.

Tablica 20. Način rješavanja građanskih predmeta po žalbama u 2018.

Vrsta predmeta	Na početku	Primljeno	Broj riješenih predmeta i način rješavanja					Neriješeno na kraju
			Potvrđeno	Preinačeno	Riješeno na drugi način i odbijajuće	Ukinuto	Remisorno	
Građanski predmeti II. stupanj	40.513	51.869	35.144	6.627	5.387	9.355	1.230	34.635

Tablica 21. Način rješavanja kaznenih predmeta po žalbama u 2018.

Vrsta predmeta	Na početku	Primljeno	Broj riješenih predmeta i način rješavanja					Neriješeno na kraju
			Potvrđeno	Preinačeno	Riješeno na drugi način i odbijajuće	Zastara	Ukinuto	
Kazneni predmeti II. stupanj	2.171	7.847	5.146	785	344	0	1.408	2.333

Promatrajući načine na koji su županijski sudovi rješavali predmete pristigle po žalbama sa općinskih sudova, vidljivo je kako su županijski sudovi i u građanskoj i kaznenoj grani sudovanja u najvećem broju predmeta potvrdili prvostupanjsku odluku što ukazuje na kvalitetu rada općinskih sudova.

U građanskoj grani sudovanja potvrđeno je 61 %, ukinuto 16 % prvostupanjskih odluka, preinačeno je 11 % dok je preostali broj (12 %) predmeta riješeno na ostale načine (detaljnije u tablici 20.)

U kaznenoj grani sudovanja potvrđeno je 67 %, ukinuto 18 % prvostupanjskih odluka, preinačeno 10 % dok je preostali broj (5 %) predmeta riješeno na ostale načine (detaljnije u tablici 21.).

6.4. Pregled kretanja predmeta županijskih sudova – pojedinačno

Tablica 22. Pregled kretanja predmeta županijskih sudova pojedinačno po sudovima

Sud	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2017.	Ukupno primljeno	Ukupno riješeno	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2018.
Županijski sud u Bjelovaru	3.028	3.631	4.580	2.081
Županijski sud u Dubrovniku	1.862	2.953	3.193	1.621
Županijski sud u Karlovcu	1.629	3.509	3.477	1.657
Županijski sud u Osijeku	2.175	5.025	5.517	1.683
Županijski sud u Puli - Pola	2.350	5.243	5.674	1.918
Županijski sud u Rijeci	4.286	7.492	8.074	3.703
Županijski sud u Sisku	1.935	4.062	4.078	1.921
Županijski sud u Slavonskom Brodu	1.578	3.041	3.322	1.295
Županijski sud u Splitu	5.965	10.681	11.396	5.251
Županijski sud u Šibeniku	1.951	3.008	3.164	1.795
Županijski sud u Varaždinu	3.724	7.917	8.343	3.299
Županijski sud u Velikoj Gorici	3.292	4.783	5.028	2.665
Županijski sud u Vukovaru	1.516	2.801	3.192	1.123
Županijski sud u Zadru	1.977	3.950	4.150	1.777
Županijski sud u Zagrebu	12.675	23.707	25.044	11.335
Ukupno županijski sudovi	49.943	91.803	98.232	43.124
Prosjek	2.175	4.062	4.580	1.918

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

Tablica 23. Pregled pokazatelja uspješnosti rada županijskih sudova pojedinačno po sudovima¹¹

Sud	Broj sudaca i sudskih savjetnika u sudu	Stvarna prisutnost rješavatelja	Riješeno po sucu/sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku na 31. 12. 2018. - stvarna prisutnost	SR	PVR
Županijski sud u Vukovaru	12	11	290	102	113,96 %	128
Županijski sud u Sisku	17	16	255	120	100,39 %	172
Županijski sud u Varaždinu	35	35	238	94	105,38 %	144
Županijski sud u Bjelovaru	20	20	229	104	126,14 %	166
Županijski sud u Puli - Pola	25	25	227	77	108,22 %	123
Županijski sud u Velikoj Gorici	23	23	219	116	105,12 %	193
Županijski sud u Karlovcu	17	16	217	104	99,09 %	174
Županijski sud u Dubrovniku	16	15	213	108	108,13 %	185
Županijski sud u Zagrebu	124	118	212	96	105,64 %	165
Županijski sud u Slavonskom Brodu	16	16	208	81	109,24 %	142
Županijski sud u Šibeniku	16	16	198	112	105,19 %	207
Županijski sud u Rijeci	42	41	197	90	107,77 %	167
Županijski sud u Splitu	60	60	190	88	106,69 %	168
Županijski sud u Zadru	22	22	189	81	105,06 %	156
Županijski sud u Osijeku	34	34	162	50	109,79 %	111
Ukupno županijski sudovi	479	468	210	92	107,00 %	160
Prosjek	22	22				

Gornja tablica prikazuje rezultate rada pojedinih županijskih sudova u 2018. Sudovi su poredani prema prosječnom broju riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku i to od suda s najviše riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku do suda s najmanjim prosječnim brojem riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku. Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, rođiljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa itd.).

Prema istom indikatoru proizlazi da je Županijski sud u Vukovaru ostvario najbolje rezultate. Ovaj sud je također ostvario drugi najbolji rezultat promatrajući indikator SR.

¹¹ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

7. Podaci o kretanju predmeta trgovačkih sudova

- tijekom 2018. svi trgovački sudovi zaprimili su ukupno 165.742 predmeta, riješili 167.638 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 29.444 neriješenih predmeta što predstavlja znatno smanjenje broja neriješenih predmeta u odnosu na 2017.,
- indikator vremena rješavanja pokazuje da se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta trgovačkih sudova kontinuirano skraćuje,
- indikator SR (stopa rješavanja) pokazuje kako postoji tendencija smanjenja broja neriješenih starijih predmeta na sudu u području većine vrsta predmeta za koje su nadležni ovi sudovi (parničnih, ovršnih, izvanparničnih, stečajnih i predmeta mirenja),
- za dvije osnovne vrste predmeta koje rješavaju trgovački sudovi u okviru svoje nadležnosti – parnične trgovačke i stečajne, u odnosu na prethodnu godinu bilježi se smanjenje vremena potrebnog za rješavanje parničnih predmeta sa 383 na 374 dana,
- Trgovački sud u Zagrebu je u 2018. imao najveći priljev predmeta u odnosu na ostale trgovačke sudove (44 % od ukupnog priljeva svih trgovačkih sudova), te je unatoč tome ostvario visoku stopu ažurnosti (102 %),
- u 2018. je na prvostupanjskim trgovačkim sudovima ukupno smanjen broj neriješenih predmeta za 11,41 % dok je očekivano vrijeme rješavanja predmeta pred prvostupanjskim sudom smanjeno za 6,89 % pri čemu je priljev predmeta smanjen samo za 1,35 %,
- u konačnici u 2018. je na trgovačkim sudovima ukupno riješeno 169.524 predmeta

7.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 24. Opći pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Trgovački sudovi	2014.	172	40.514	153.936	160.052	33.954
	2015.	166	33.954	169.094	158.250	44.236
	2016.	168	44.236	182.639	185.776	38.694
	2017.	168	38.694	168.008	171.944	33.237
	2018.	180	33.237	165.742	167.638	29.444

Tablica 25. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada trgovačkih sudova

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku
Trgovački sudovi	2014.	103,97 %	77	172	895	931	197
	2015.	93,59 %	102	166	1.019	953	266
	2016.	101,72 %	76	168	1.087	1.106	230
	2017.	102,34 %	71	168	1.000	1.023	198
	2018.	101,14 %	64	180	921	931	164

Tijekom 2018. svi trgovački sudovi zaprimili su ukupno 165.742 predmeta, riješili 167.638 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 29.444 neriješenih predmeta što predstavlja znatno smanjenje broja neriješenih predmeta u odnosu na 2017. godinu.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 25. pokazuju zadovoljavajući trend rezultata trgovačkih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Analizom podataka primljenih stečajnih predmeta u razdoblju od 2014. do 2018. dolazi se do podatka da je u 2015. pred prvostupanjskim trgovačkim sudovima broj primljenih stečajnih predmeta u odnosu na 2014. uvećan za 420,36 %. Naime, u 2014. i ukupan broj primljenih stečajnih predmeta u prvom stupnju na tim je sudovima iznosio 3.686, dok je u 2015. i njihov broj porastao na čak 20.221. Razlog takvom naglom porastu primljenih predmeta su zakonske odredbe Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 71/15-) o uvođenju skraćenih stečajnih postupaka.

Što se tiče pokazatelja za 2018., broj primljenih stečajnih predmeta u odnosu na 2017. je smanjen za 36,97 %. U 2018. riješeno ih je ukupno 11.178, što je za 12,77 % više u odnosu na 2017. Osim toga, broj neriješenih stečajnih predmeta 2018. je smanjen za 37,96 % u odnosu na 2017.

Nakon drastičnog smanjenja stope rješavanja u 2015., ovaj se indikator u 2016. i 2017. poboljšao i dosegao vrijednost od 102 % u 2017. te se neznatno smanjio u 2018. u odnosu na 2017. (101 %).

Indikator vremena rješavanja ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta trgovačkih sudova kontinuirano skraćuje s iznimkom 2015. iz gore navedenih razloga. Uz povećan broj rješavatelja ovi sudovi su u 2018. za razliku od 2016. i 2017. smanjili prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku, a na kraju 2018. imali su 164 predmeta u radu po sucu/sudskom savjetniku, a to je najmanji zabilježeni broj u proteklom petogodišnjem razdoblju.

7.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama predmeta

Tablica 26. Pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova po vrstama predmeta s indikatorima

Vrsta predmeta	Kretanje predmeta u 2018.			Indikatori	
	Primljeno	Riješeno	Neriješeno	SR	PVR
Parnični predmeti	16.364	17.395	17.812	106,30 %	374
Ovršni predmeti	1.305	1.696	411	129,96 %	88
Izvanparnični predmeti (R1)	1.079	1.124	303	104,17 %	98
Stečajni predmeti	9.207	9.422	8.646	102,34 %	335
Predstečajna nagodba	6	35	14	583,33 %	146
R2, Pom	1.516	1.440	154	94,99 %	39
Mirenje	44	52	15	118,18 %	105
Sudski registar	136.221	136.474	2.089	100,19 %	6
Sveukupno:	165.742	167.638	29.444	101,14 %	64

Gornja tablica prikazuje predmete trgovačkih sudova po njihovim vrstama. Najveći dio u ukupnom broju primljenih predmeta odnosi se na predmete sudskog registra (82 %), slijede parnični predmeti, stečajni predmeti, izvanparnični, ovršni i ostali predmeti, a najmanji udio u ukupnom broju primljenih predmeta odnosi se na predmete mirenja. Struktura neriješenih predmeta pokazuje da je na trgovačkim sudovima, na kraju 2018. u ukupnom broju neriješenih predmeta najveći udio parničnih predmeta.

Indikator SR (stopa rješavanja) pokazuje kako postoji tendencija smanjenja broja neriješenih starijih predmeta na sudu u području većine vrsta predmeta za koje su nadležni ovi sudovi (parničnih, ovršnih, izvanparničnih, stečajnih i predmeta mirenja). Naime, kod svih ovih vrsta predmeta bilježi se stopa rješavanja preko 100 %, što znači da su trgovački sudovi bili u stanju riješiti priljev predmeta i "zahvatiti" predmete koji su zaprimljeni u prethodnom razdoblju. Kod predmeta sudskog registra ovaj indikator iznosi 100 %. Kod lakših izvanparničnih predmeta stopa rješavanja je nešto niža (95 %)

Istovremeno, indikator PVR (pokazatelj vremena rješavanja predmeta) ukazuje kako je trgovačkim sudovima najviše dana potrebno za rješavanje parničnih predmeta, za koje je potrebno prosječno 374 dana, dok je najmanje dana potrebno za rješavanje predmeta sudskog registra (6 dana).

Za dvije osnovne vrste predmeta koje rješavaju trgovački sudovi u okviru svoje nadležnosti – parnične trgovačke i stečajne, u odnosu na prethodnu godinu bilježi se smanjenje vremena potrebnog za rješavanje parničnih predmeta sa 383 na 374 dana, dok je kod stečajnih predmeta, zabilježeno povećanje vremena potrebnog za rješavanje sa 313 na 335 dana. Naime, trgovački sudovi su riješili većinu skraćenih stečajnih postupaka u 2016., što je doprinijelo značajnom skraćivanju vremena trajanja postupaka između 2015. i 2016., dok je 2017. i 2018. vrijeme trajanja postupka stabilizirano budući da je priljev skraćenih stečajnih postupaka prestao u 2016.

Pri analizi broja dana potrebnih za rješavanje stečajnih predmeta treba imati u vidu da u tu kategoriju zajednički ulaze i vrednuju se i skraćeni stečajni postupci (koji mogu trajati i relativno kratko) i redovni

stečajni postupci (koji u nekim slučajevima mogu trajati i više godina). Stoga taj podatak, iako statistički točan, treba sagledati u navedenom kontekstu.

Što se tiče predmeta predstečajne nagodbe, koji se odnose na predstečajne nagodbe pokrenute po ranije važećem Stečajnom zakonu (ovi predmeti će se riješiti i u potpunosti nestati u narednom razdoblju), prosječno vrijeme potrebno za rješavanje istih u 2018. je 146 dana, a to je smanjenje u odnosu na 2017. kada je ovaj indikator bio 167 dana.

7.3. Pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova – pojedinačno

Tablica 27. Pregled kretanja predmeta trgovačkih sudova pojedinačno po sudovima

Sud	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2017.	Ukupno primljeno	Ukupno riješeno	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2018.
Trgovački sud u Bjelovaru	527	1.212	1.258	489
Trgovački sud u Osijeku	1.723	3.743	3.109	2.358
Trgovački sud u Pazinu	2.691	1.835	2.900	1.626
Trgovački sud u Rijeci	2.032	2.775	2.799	2.008
Trgovački sud u Splitu	4.207	3.647	3.991	3.864
Trgovački sud u Varaždinu	1.460	1.289	1.495	1.252
Trgovački sud u Zadru	1.962	2.107	2.410	1.656
Trgovački sud u Zagrebu	16.293	12.913	13.202	14.102
Ukupno trgovački sudovi	30.895	29.521	31.164	27.355
Prosjek	1.997	2.441	2.850	1.832

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

Tablica 28. Pregled pokazatelja uspješnosti rada trgovačkih sudova pojedinačno po sudovima¹²

Sud	Broj sudaca i sudskih savjetnika u sudu	Stvarna prisutnost rješavatelja	Riješeno po sucu/sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku na 31. 12. 2018. - stvarna prisutnost	SR	PRV
Trgovački sud u Pazinu	11	11	264	148	158,04 %	205
Trgovački sud u Zadru	11	11	219	151	114,38 %	251
Trgovački sud u Bjelovaru	6	6	210	82	103,80 %	142
Trgovački sud u Splitu	21	20	200	193	109,43 %	353
Trgovački sud u Osijeku	16	16	194	147	83,06 %	277
Trgovački sud u Rijeci	16	15	187	134	100,86 %	262
Trgovački sud u Zagrebu	88	79	167	179	102,24 %	390
Trgovački sud u Varaždinu	11	11	136	114	115,98 %	306
Ukupno trgovački sudovi	180	169	184	162	105,57 %	320
Prosjek	14	13				

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

Gornja tablica prikazuje pojedinačne rezultate rada trgovačkih sudova u 2018. u svim vrstama predmeta osim predmeta sudskog registra. Isti su rangirani prema stupcu koji prikazuje prosječan broj riješenih predmeta po sucu i sudskom savjetniku, i to od suda koji je prema ovom indikatoru najuspješniji (Trgovački sud u Pazinu) do suda koji je prema ovom indikatoru na posljednjem mjestu (Trgovački sud u Varaždinu). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, rodiljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa itd.).

Iz gornje tablice proizlazi da su Trgovački sud u Bjelovaru, Trgovački sud u Pazinu i Trgovački sud u Zadru ostvarili dobre rezultate po svim pokazateljima, dok je Trgovački sud u Osijeku ostvario lošije rezultate po pokazatelju SR. Međutim, po pokazatelju "broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku" riješio je više predmeta nego što je prosjek svih trgovačkih sudova (u ovom sudu predmete rješava ukupno 16 sudaca/sudskih savjetnika koji su riješili u prosjeku 194 predmeta u 2018.).

Usporedbom Trgovačkog suda u Pazinu i Trgovačkog suda u Zadru koji su u 2018. imali jednak broj rješavatelja proizlazi da je Trgovački sud u Pazinu ostvario bolje rezultate po pokazatelju "broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku" te po pokazatelju PVR i SR.

¹² Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Trgovački sud u Varaždinu, koji ima jednak broj rješavatelja kao i Trgovački sud u Pazinu i Trgovački sud u Zadru, iako na posljednjem mjestu po broju riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku, ostvario je visoku stopu rješavanja (116 %)

Trgovački sud u Zagrebu je u 2018. imao najveći priljev predmeta u odnosu na ostale trgovačke sudove (44 % od ukupnog priljeva svih trgovačkih sudova), te je unatoč tome ostvario visoku stopu ažurnosti (102 %).

Zbog uočene neravnomjerne opterećenosti trgovačkih sudova VTSRH poduzeo je mjere radi postizanja ravnomjerne opterećenosti trgovačkih sudova te je od 2016. do 2018. ustupljeno ukupno 4.885 predmeta sudovima koji su bili manje opterećeni.

U 2018. je na prvostupanjskim trgovačkim sudovima ukupno smanjen broj neriješenih predmeta za 11,41 % dok je očekivano vrijeme rješavanja predmeta pred prvostupanjskim sudom smanjeno za 6,89 % pri čemu je priljev predmeta smanjen samo za 1,35 %. U konačnici u 2018. je na trgovačkim sudovima ukupno riješeno 169.524 predmeta.

8. Podaci o kretanju predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske

- tijekom 2018. Visoki trgovački sud Republike Hrvatske zaprimio je ukupno 7.727 predmeta, riješio 10.499 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 9.663 neriješenih predmeta što predstavlja smanjenje od čak 22 % u odnosu na 2017. i predstavlja najmanji broj neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 30. pokazuju izniman napredak u učinkovitosti rada ovog suda,
- odlučujući o žalbama protiv odluka prvostupanjskih trgovačkih sudova, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske je u najvećem broju predmeta potvrdio prvostupanjsku odluku (50 %), a ukinuto je 14 % prvostupanjskih odluka što predstavlja veći udio nego u 2017. kada je ukinuto 12 % prvostupanjskih odluka,
- usporedba 2018./2017. pokazuje da Visoki trgovački sud Republike Hrvatske ima 22 % manje neriješenih predmeta, 13,62 % kraće očekivano vrijeme rješavanja i 136 % više riješenih u odnosu na primljene predmete u 2018. a za 40 % smanjen broj neriješenih predmeta u protekle dvije godine

8.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 29. Opći pregled kretanja predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Visoki trgovački sud RH	2014.	57	18.455	10.030	7.538	20.845
	2015.	60	20.845	8.910	9.534	20.221
	2016.	64	20.221	8.700	12.741	16.194
	2017.	62	16.194	7.901	11.676	12.428
	2018.	59	12.428	7.727	10.499	9.663

Tablica 30. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske¹³

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost rješavatelja	Primljeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Riješeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost
Visoki trgovački sud RH	2014.	75,15 %	1.009	57	-	176	132	366
	2015.	107,00 %	774	60	60	149	159	337
	2016.	146,45 %	464	64	63	138	202	257
	2017.	147,78 %	389	62	61	130	191	204
	2018.	135,87 %	336	59	65	119	162	149

*u 2014. su indikatori računati s ukupnim brojem rješavatelja obzirom da su podaci o stvarnoj prisutnosti za 2014. nedostupni

Tijekom 2018. Visoki trgovački sud Republike Hrvatske zaprimio je ukupno 7.727 predmeta, riješio 10.499 predmeta te je na kraju 2018. godine ostalo 9.663 neriješenih predmeta što predstavlja smanjenje od čak 22 % u odnosu na 2017. i predstavlja najmanji broj neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Smanjenje broja neriješenih predmeta nije bilo moguće očekivati isključivo rješavanjem potrebnog broj predmeta propisanog okvirnim mjerilima jer je broj neriješenih predmeta i dalje bio u porastu. Zato se od 2016. poduzimaju mjere tzv: “trijaže predmeta” na temelju kojih su predmeti manje složenosti preraspodjeljuju u rad sudskim savjetnicima. To znači da su i suci i sudski savjetnici uložili dodatne napore pri rješavanju predmeta tako da su suci u okviru istog broja riješenih predmeta sada rješavali složenije predmete, dok su sudski savjetnici rješavali veći broj manje složenih predmeta.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 30. pokazuju izniman napredak u učinkovitosti rada ovog suda. Stopa ažurnosti zabilježena u 2018. iako manja nego u 2017. je i dalje na visokoj razini od 136 %, a u usporedbi s 2014. povećanje ove stope iznosi visokih 67,72 %. Indikator vremena rješavanja ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta ovog suda kontinuirano skraćuje.

Što se tiče kretanja prosječnog broja riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku u proteklom petogodišnjem razdoblju, 2018. zabilježena su 162 riješena predmeta po sucu/sudskom savjetniku što predstavlja smanjenje u odnosu na 2017., ali je istovremeno za 30 % smanjen broj starih predmeta u odnosu na 2017..

Provodi se i Plan rješavanja predmeta starijih od 5 i 10 godina. Njegovo je provođenje praćeno kontinuiranim nadzorom nad rješavanjem te vrste predmeta te su i ostvareni sljedeći rezultati rada. Broj neriješenih predmeta VTSRH koji je u 2015. iznosio 20.228 predmeta, u 2018. iznosi 9.664 predmeta. Vrijeme rješavanja predmeta od 768 dana u 2015. i sada je smanjeno na 336 dana, s tim da ovaj rezultat nije ostvaren smanjenim brojem priljeva predmeta koji je samo za 2 % manji. U 2018. smanjen je broj neriješenih predmeta starijih od 10 godina za 77 %.

¹³ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na kraju 2015., 2016., 2017. i 2018. evidentirani kao rješavatelji na Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske, dok su izuzeti oni koji su u istim godinama bili odsutni (dugotrajno bolovanje, rodiljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa RH itd.). Međutim, podaci o stvarnoj prisutnosti sudaca/sudskih savjetnika za godinu nisu raspoloživi, tako da je za tu godinu indikator primljenih i riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku izračunat prema ukupnom broju sudaca/sudskih savjetnika iz Kadrovske evidencije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske.

Usporedba 2018./2017. pokazuje da VTSRH ima 22 % manje neriješenih predmeta, 13,62 % kraće očekivano vrijeme rješavanja i 136 % više riješenih u odnosu na primljene predmete u 2018. a za 40 % smanjen broj neriješenih predmeta u protekle dvije godine.

8.2. Način na koji su riješeni trgovački predmeti u 2018.

Tablica 31. Način rješavanja trgovačkih predmeta po žalbama u 2018.

Na početku	Primljeno	Broj riješenih predmeta i način rješavanja										Ukupno riješeno	Ukupno broj predmeta u kojima je počinjena bitna povreda postupka	Neriješeno na kraju
		Odbačenih žalbi	Prvostupanjska odluka								Na drugi način			
			Potvrđeno	Preinačeno	Ukinuto	Djelomično potvrđeno - ukinuto	Djelomično potvrđeno - preinačeno	Djelomično preinačeno - ukinuto	Djelomično potvrđeno - preinačeno - ukinuto					
12.428	7.727	245	5.237	575	1.452	182	1.282	28	73	1.425	10.499	1.196	9.663	

Odlučujući o žalbama protiv odluka prvostupanjskih trgovačkih sudova, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske je u najvećem broju predmeta potvrdio prvostupanjsku odluku (50 %), a ukinuto je 14 % prvostupanjskih odluka što predstavlja veći udio nego u 2017. kada je ukinuto 12 % prvostupanjskih odluka. Ostali načini rješavanja trgovačkih predmeta po žalbama su detaljnije prikazani u tablici 31.

9. Podaci o kretanju predmeta upravnih sudova

- ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 33. pokazuju pozitivan trend rezultata upravnih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- indikator vremena rješavanja predmeta ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta upravnih sudova od 2014. kontinuirano skraćuje, a najkraće vrijeme trajanja postupaka zabilježeno je na kraju 2018.,
- promatrajući ostale indikatore, svi upravni sudovi imaju zadovoljavajuću stopu ažurnosti rješavanja predmeta (riješili su više predmeta nego što su zaprimili), a vrijeme trajanja postupka najkraće je na Upravnom sudu u Osijeku,
- Visoki upravni sud Republike Hrvatske tijekom 2018. zaprimio je 6.026 predmeta, a riješio je 5.171 predmeta, što u odnosu na prethodnu godinu, tijekom koje je riješeno 4.545 predmeta, predstavlja povećanje broja riješenih predmeta za 14 %,
- ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 37. pokazuju nepovoljan trend rezultata rada ovog suda zbog ranije spomenutih zakonodavnih izmjena u proteklom petogodišnjem razdoblju

9.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 32. Opći pregled kretanja predmeta upravnih sudova

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Upravni sudovi	2014.	42	12.003	13.942	11.969	13.978
	2015.	51	13.978	14.339	13.290	15.024
	2016.	56	15.024	14.339	15.672	13.693
	2017.	58	13.693	11.816	14.943	10.566
	2018.	56	10.566	13.430	15.571	8.421

Tablica 33. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada upravnih sudova

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/sudskih savjetnika	Broj primljenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku
Upravni sudovi	2014.	85,85 %	426	42	332	285	333
	2015.	92,68 %	413	51	281	261	295
	2016.	109,30 %	319	56	256	280	245
	2017.	126,46 %	258	58	204	258	182
	2018.	115,94 %	197	56	240	278	150

Tijekom 2018. svi upravni sudovi zaprimili su ukupno 13.430 predmeta, riješili su 15.571 predmet te je na kraju 2018. ostao 8.421 neriješen predmet.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 33. pokazuju pozitivan trend rezultata upravnih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju. Nakon nepovoljne stope ažurnosti između 2014. i 2015., upravni sudovi su ostvarili značajan rezultat prema ovom indikatoru u 2016. i 2017. kada je zabilježena najveća stopa ažurnosti. U 2018. je stopa ažurnosti, iako niža nego 2017., na zadovoljavajućoj razini od 116 %.

Indikator vremena rješavanja predmeta ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta upravnih sudova od 2014. kontinuirano skraćuje, a najkraće vrijeme trajanja postupaka zabilježeno je na kraju 2018.. Prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku je ostao na zadovoljavajućoj razini (278 riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku u 2018.), dok je broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku u 2018. najmanji zabilježen u proteklom petogodišnjem razdoblju.

9.2. Pregled kretanja predmeta upravnih sudova - pojedinačno

Tablica 34. Pregled kretanja predmeta upravnih sudova pojedinačno po sudovima

Sud	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2017.	Ukupno primljeno	Ukupno riješeno	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2018.
Upravni sud u Osijeku	807	1.791	2.058	538
Upravni sud u Rijeci	1.901	2.220	2.859	1.262
Upravni sud u Splitu	2.065	4.014	4.719	1.358
Upravni sud u Zagrebu	5.793	5.405	5.935	5.263
Ukupno upravni sudovi	10.566	13.430	15.571	8.421
Prosjek	1.983	3.117	3.789	1.310

Tablica 35. Pregled pokazatelja uspješnosti rada upravnih sudova pojedinačno po sudovima¹⁴

Sud	Broj sudaca i sudskih savjetnika u sudu	Stvarna prisutnost rješavatelja	Riješeno po sucu/sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku na 31. 12. 2018. - stvarna prisutnost	SR	PVR
Upravni sud u Zagrebu	18	17	349	310	109,81 %	324
Upravni sud u Splitu	16	16	295	85	117,56 %	105
Upravni sud u Rijeci	12	12	238	105	128,78 %	161
Upravni sud u Osijeku	10	10	206	54	114,91 %	95
Ukupno upravni sudovi	56	55	283	153	115,94 %	197
Prosjek	14	14				

Gornja tablica prikazuje pojedinačne rezultate rada upravnih sudova za 2018. Isti su rangirani prema stupcu koji prikazuje prosječan broj riješenih predmeta po sucu i sudskom savjetniku i to od suda koji je prema ovom indikatoru najuspješniji (Upravni sud u Zagrebu) do suda koji je prema ovom indikatoru na posljednjem mjestu (Upravni sud u Osijeku). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su tijekom navedenih godina bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljski dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa RH itd.).

Promatrajući ostale indikatore, svi upravni sudovi imaju zadovoljavajuću stopu ažurnosti rješavanja predmeta (riješili su više predmeta nego što su zaprimili), a vrijeme trajanja postupka najkraće je na Upravnom sudu u Osijeku. Broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku na kraju 2018. značajno je manji na Upravnom sudu u Osijeku u odnosu na ostale upravne sudove. I dalje je Upravni sud u Zagrebu, sud s najviše zaostataka (5.263 predmeta). Međutim, riječ je o sudu koji je zabilježio i najveći priljev predmeta (zbog svoje stvarne i mjesne nadležnosti) – 5.405 predmeta i koji je tek 2018. godine, konačno popunjen adekvatnim brojem sudaca, a što je odmah rezultiralo i blagim smanjenjem zaostataka (riješeno više nego primljeno u 2018.).

¹⁴ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

10. Podaci o kretanju predmeta Visokog upravnog suda Republike Hrvatske

10.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 36. Opći pregled kretanja predmeta Visokog upravnog suda Republike Hrvatske

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Visoki upravni sud RH	2014.	47	8.164	1.838	8.349	1.556
	2015.	45	1.556	3.436	4.270	722
	2016.	43	722	5.017	4.327	1.412
	2017.	39	1.412	5.040	4.545	1.907
	2018.	38	1.907	6.026	5.171	2.762

Tablica 37. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada Visokog upravnog suda Republike Hrvatske¹⁵

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost rješavatelja	Primljeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Riješeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost
Visoki upravni sud RH	2014.	454,24 %	68	47	-	39	178	33
	2015.	124,27 %	62	45	35	98	122	21
	2016.	86,25 %	119	43	37	136	117	38
	2017.	90,18 %	153	39	36	140	126	53
	2018.	85,81 %	195	38	37	159	136	73

*u 2014. su indikatori računati s ukupnim brojem rješavatelja obzirom da su podaci o stvarnoj prisutnosti za 2014. nedostupni

Visoki upravni sud Republike Hrvatske tijekom 2018. zaprimio je 6.026 predmeta, a riješio je 5.171 predmeta, što u odnosu na prethodnu godinu, tijekom koje je riješeno 4.545 predmeta, predstavlja povećanje broja riješenih predmeta za 14 %.

Istovremeno, povećan je broj neriješenih predmeta s 1.907 neriješenih predmeta u 2017. na 2.762 ili za 45 %. Razlog ovakvom povećanju broja neriješenih predmeta na Visokom upravnom sudu RH leži u činjenici zakonodavnih izmjena s kraja 2015. kojima je proširena nadležnost ovog suda.

¹⁵ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske i podaci Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stvarnoj prisutnosti sudaca i sudskih savjetnika

Napominjemo da je Sud, s obzirom na povećani priljev predmeta i radi preveniranja povećanja broja neriješenih predmeta, u svibnju 2018., od Ministarstva pravosuđa, zatražio povećanje broja sudskih savjetnika, čemu je međutim udovoljeno tek u listopadu 2018.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 37. pokazuju nepovoljan trend rezultata rada ovog suda zbog ranije spomenutih zakonodavnih izmjena u proteklom petogodišnjem razdoblju. Stopa ažurnosti je u značajnom opadanju od 2015. Vrijeme trajanja postupaka se povećava također od kraja 2015. Visoki upravni sud na kraju 2018. ima prosječno 73 neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku (to je objektivno niska opterećenost), a što je najveći zabilježeni broj od 2014. Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na kraju 2015., 2016., 2017. i 2018. evidentirani kao rješavatelji na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske, a izuzeti su oni koji su u istim godinama bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa RH itd.). Međutim, podaci o stvarnoj prisutnosti sudaca/sudskih savjetnika za 2014. nisu raspoloživi, tako da su za tu godinu indikatori primljenih i riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku izračunati prema broju sudaca/sudskih savjetnika iz Kadrovske evidencije Ministarstva pravosuđa.

Istovremeno, u ovom sudu se iz godine u godinu smanjuje broj rješavatelja, koji je najmanji u 2017. i 2018. Prilikom osnivanja Visokog upravnog suda Republike Hrvatske (1. siječnja 2012.), na sudu su bila zaposlena 33 suca i 33 sudska savjetnika, a 31. prosinca 2018. taj je broj pao na 23 suca i 15 sudskih savjetnika. To je značajan pad broja zaposlenih sudaca i sudskih savjetnika. Također, u godinama u kojima je Visoki upravni sud Republike Hrvatske bio jedan od najažurnijih sudova u Republici Hrvatskoj, s prosjekom rješavanja predmeta od 64 dana, s toga se suda premješteni sudski savjetnici i to privremeno i trajno u Ministarstvo pravosuđa, Upravni sud u Zagrebu, Visoki trgovački sud Republike Hrvatske (na koji je trajno bilo premješteno osam sudskih savjetnika). Tijekom 2019. očekuje se povećanje broja sudskih savjetnika.

S obzirom na trenutnu strukturu zaposlenih na Sudu, na očekivano popunjavanje dva sudačka mjesta (što će povećati kapacitet Suda) te na očekivani povećan priljev predmeta u narednom razdoblju, potrebno je posebnu pozornost posvetiti učinkovitosti rada ovog suda.

11. Podaci o kretanju predmeta prekršajnih sudova

- tijekom 2018. svi prekršajni sudovi zaprimili su ukupno 123.130 predmeta (najmanji zabilježeni broj primljenih predmeta na ovoj vrsti suda). Riješili su 123.099 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 39.448 neriješenih predmeta. To predstavlja najmanji zabilježeni broj u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona 1. lipnja 2013. („Narodne novine“, broj 39/13. od 27. ožujka 2013.) povećao se opseg izvršenja kazni počiniteljima prekršaja izvan sudskog postupka pa je do bitnog smanjenja broja primljenih predmeta, kako na prekršajnim sudovima tako i na Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske,
- stupanjem na snagu novog Zakona o područjima i sjedištima sudova 1. siječnja 2019. („Narodne novine“, broj 67/18.) se 20 prekršajnih sudova pripojilo općinskim sudovima, a dva su suda nastavila djelovati kao specijalizirani općinski sudovi (Općinski prekršajni sud u Splitu i Općinski prekršajni sud u Zagrebu)

11.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 38. Opći pregled kretanja predmeta prekršajnih sudova

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Prekršajni sudovi	2014.	423	154.539	200.209	260.175	87.466
	2015.	407	87.466	161.266	176.136	69.547
	2016.	387	69.547	151.350	164.761	56.519
	2017.	377	56.519	136.717	151.719	40.737
	2018.	362	40.737	123.130	123.099	39.448

Tablica 39. Opći pregled pokazatelja uspješnosti rada prekršajnih sudova

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Primljeno po sucu/ sudskom savjetniku	Broj riješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku	Broj neriješenih predmeta po sucu/ sudskom savjetniku
Prekršajni sudovi	2014.	129,95 %	123	423	473	615	207
	2015.	109,22 %	144	407	396	433	171
	2016.	108,86 %	125	387	391	426	146
	2017.	110,97 %	98	377	363	402	108
	2018.	99,97 %	117	362	340	340	109

Tijekom 2018. svi prekršajni sudovi su zaprimili ukupno 123.130 predmeta (najmanji zabilježeni broj primljenih predmeta na ovoj vrsti suda), riješili su 123.099 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 39.448 neriješenih predmeta. To je najmanji zabilježeni broj u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 39. pokazuju pozitivan trend rezultata prekršajnih sudova u proteklom petogodišnjem razdoblju. Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona 1. lipnja 2013. se povećao opseg izvršenja kazni počiniteljima prekršaja izvan sudskog postupka pa došlo je do bitnog smanjenja broja primljenih predmeta, kako na prekršajnim sudovima, tako i na Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske.

Najkraće vrijeme trajanja prekršajnog postupka zabilježeno je u 2017, dok je u 2018. vrijeme trajanja produljeno za 19 dana. Prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku se smanjivao od 2014. Međutim, zbog značajnog pada priljeva predmeta broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku je u 2017. najmanji zabilježen u proteklom petogodišnjem razdoblju. U 2018. broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku je za jedan predmet više nego u 2017. i iznosi 109.

Stupanjem na snagu novog Zakona o područjima i sjedištima sudova 1. siječnja 2019. („Narodne novine“, broj 67/18.), 20 prekršajnih sudova se pripojilo općinskim sudovima, dok su dva suda nastavila djelovati kao specijalizirani općinski sudovi (Općinski prekršajni sud u Splitu i Općinski prekršajni sud u Zagrebu). Stoga je u ovom izvješću posljednji put iskazan rad posebnih prekršajnih sudova te će se ubuduće ova vrsta predmeta pratiti u okviru pregleda rezultata rada općinskih sudova.

Podatak o manjem broju ukupno riješenih predmeta i broju riješenih predmeta po jednom rješavatelju mora se sagledavati u kontekstu bitno promijenjenih zakonskih okvira za rad i djelovanje prekršajnih sudova u proteklih pet godina. Navedeno se osobito odrazilo u:

- području organizacije rada i načina sudskog poslovanja nakon uvođenja JCMS sustava upisa i vođenja predmeta (obvezama rješavatelja i ostalog sudskog osoblja u primjeni pravila o radu u sustavu JCMS),
- potrebnog vremena organizacijskog uhodavanja nove mreže sudova ustanovljene 2015. (smanjenje broja sudova sa 65 na 21 sud s velikim brojem stalnih službi, problemi u koordinaciji i nadzoru rada, organizaciji dežurstva itd.).

Nadalje, ostvarene rezultate rada u promatranom razdoblju, pa tako i u 2018., osim u kontekstu spomenutih ograničavajućih činitelja u radu, treba sagledavati i analizirati u kontekstu sve veće složenosti prekršajnih predmeta. To je između ostalog rezultat učestalih izmjena propisa u području prekršajnog suđenja (harmonizacija važeće zakonske regulative s europskim propisima) te usklađivanja prakse s odlukama Europskog suda za ljudska prava i Suda Europske unije. S tim u vezi treba imati posebice na umu činjenicu da su u lipnju 2013. stupile na snagu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona („Narodne novine“ broj: 39/13.), kojima se nastojala povećati brzina i učinkovitost prekršajnog postupka, pa su uvedeni instituti kojima se oživotvoruje načelo oportuniteta ovlaštenog tužitelja, zatim mogućnost sporazumijevanja tužitelja i počinitelja prekršaja, podizanje donje granice novčane kazne kod instituta obveznog prekršajnog naloga, što se sve primjenjuje u pravilu u odnosu na lakše prekršaje, čime je smanjen njihov priljev na prekršajne sudove.

Unatoč ovim ograničenjima i poteškoćama, iz priloženih tabelarnih podataka jasno proizlazi da je najveći broj sudaca u 2018. ostvario normu propisanu Okvirnim mjerilima za rad sudaca prekršajnih sudova.

11.2. Pregled kretanja predmeta prekršajnih sudova – pojedinačno

Tablica 40. Pregled kretanja predmeta prekršajnih sudova pojedinačno po sudovima

Sud	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2017.	Ukupno primljeno	Ukupno riješeno	Ukupno neriješeno na 31. 12. 2018.
Prekršajni sud u Bjelovaru	1.537	4.402	4.172	1.693
Prekršajni sud u Čakovcu	718	2.405	2.125	965
Prekršajni sud u Dubrovniku	2.475	4.093	4.413	2.051
Prekršajni sud u Gospiću	738	1.720	1.932	486
Prekršajni sud u Karlovcu	615	3.818	3.421	963
Prekršajni sud u Koprivnici	752	2.601	2.806	545
Prekršajni sud u Novom Zagrebu	1.406	6.238	6.273	1.309
Prekršajni sud u Osijeku	918	6.925	6.587	1.208
Prekršajni sud u Požegi	394	1.303	1.272	348
Prekršajni sud u Puli - Pola	2.261	6.017	6.222	2.069
Prekršajni sud u Rijeci	8.532	10.894	10.739	8.501
Prekršajni sud u Sisku	1.406	5.614	4.994	1.947
Prekršajni sud u Slavanskom Brodu	339	2.704	2.666	387
Prekršajni sud u Splitu	5.731	13.287	14.199	4.577
Prekršajni sud u Šibeniku	2.002	4.436	4.296	2.281
Prekršajni sud u Varaždinu	1.696	3.784	4.443	1.022
Prekršajni sud u Velikoj Gorici	852	2.668	2.983	494
Prekršajni sud u Virovitici	429	3.307	3.275	413
Prekršajni sud u Vukovaru	778	4.060	3.717	1.079
Prekršajni sud u Zadru	1.297	6.133	5.906	1.524
Prekršajni sud u Zagrebu	5.209	24.208	23.993	5.105
Prekršajni sud u Zlataru	652	2.513	2.665	481
Ukupno prekršajni sudovi	40.737	123.130	123.099	39.448
Prosjek	1.108	4.077	4.234	1.144

U 2018. gledano pojedinačno u odnosu na prvostupanjske sudove sukladno naprijed opisanim općim trendovima u prekršajnom suđenju. Pojedini pokazatelji razlikuju se ovisno o veličini suda, odnosno području mjesne i stvarne nadležnosti. Tako najveći priljev bilježe Prekršajni sud u Zagrebu, Prekršajni sud u Splitu i Prekršajni sud u Rijeci, a i ti sudovi ostvaruju također rezultate u okviru iznijetih povoljnih pokazatelja.

Obzirom na naprijed iskazane pozitivne trendove prekršajni sudovi imaju dobre rezultate i u odnosu na stopu rješavanja i duljinu trajanja postupka (SR, PVR), pri čemu je uspješnost pojedinog suda determinirana brojem predmeta u radu odnosno posebno brojem novo primljenih predmeta, na koju okolnost sud ne može utjecati, već je ona vezana uz aktivnost mjesno nadležnih ovlaštenih tužitelja, što se primjerice uočava kod Prekršajnog suda u Osijeku.

Uzimajući u obzir ostvarene rezultate rada u 2018. odnosno u promatranom vremenu po svim mjerilima uspješnosti, osnovano se pokazuje da se stanje prekršajnom suđenju u 2018. u potpunosti stabiliziralo, osobito po vremenu trajanja postupka odnosno ažurnosti rada i ostvarenoj kvantiteti (broju riješenih predmeta) po jednom rješavatelju.

Tablica 41. Pregled pokazatelja uspješnosti rada prekršajnih sudova pojedinačno po sudovima¹⁶

Sud	Broj sudaca i sudskih savjetnika u sudu	Stvarna prisutnost rješavatelja	Riješeno po sucu/sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/sudskom savjetniku na 31. 12. 2018. - stvarna prisutnost	SR	PVR
Prekršajni sud u Koprivnici	4	4	702	136	107,88 %	71
Prekršajni sud u Bjelovaru	9	7	596	242	94,78 %	148
Prekršajni sud u Karlovcu	8	6	570	161	89,60 %	103
Prekršajni sud u Varaždinu	9	8	555	128	117,42 %	84
Prekršajni sud u Šibeniku	8	8	537	285	96,84 %	194
Prekršajni sud u Rijeci	23	21	511	405	98,58 %	289
Prekršajni sud u Gospiću	4	4	483	122	112,33 %	92
Prekršajni sud u Novom Zagrebu	16	13	483	101	100,56 %	76
Prekršajni sud u Čakovcu	7	5	425	193	88,36 %	166
Prekršajni sud u Slavonskom Brodu	7	6,5	410	60	98,59 %	53
Prekršajni sud u Virovitici	8	8	409	52	99,03 %	46
Prekršajni sud u Zagrebu	73	60,5	397	84	99,11 %	78
Prekršajni sud u Zlataru	9	7	381	69	106,05 %	66
Prekršajni sud u Sisku	15	14	357	139	88,96 %	142
Prekršajni sud u Zadru	21	17	347	90	96,30 %	94

¹⁶ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Prekršajni sud u Splitu	50	43	330	106	106,86 %	118
Prekršajni sud u Puli - Pola	20	19	327	109	103,41 %	121
Prekršajni sud u Dubrovniku	14	14	315	147	107,82 %	170
Prekršajni sud u Vukovaru	13	12	310	90	91,55 %	106
Prekršajni sud u Velikoj Gorici	10	10	298	49	111,81 %	60
Prekršajni sud u Požezi	5	5	254	70	97,62 %	100
Prekršajni sud u Osijeku	29	28	235	43	95,12 %	67
Ukupno prekršajni sudovi	362	320	385	123	99,97 %	117
Prosjeak	10	9				

Gornja tablica prikazuje pojedinačne rezultate rada prekršajnih sudova za 2018. Isti su poredani prema stupcu koji prikazuje prosječan broj riješenih predmeta po sucu i sudskom savjetniku i to od suda koji je prema ovom indikatoru najuspješniji (Prekršajni sud u Koprivnici) do suda koji je prema ovom indikatoru na posljednjem mjestu (Prekršajni sud u Osijeku). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđe itd.).

12. Podaci o kretanju predmeta Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske

- tijekom 2018. Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske zaprimio je ukupno 9.817 predmeta, riješio je 15.545 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 9.534 neriješenih predmeta što predstavlja smanjenje od čak 38 % u odnosu na 2017.,
- indikator vremena rješavanja predmeta pokazuje da se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta ovog suda od 2014. kontinuirano skraćuje, a najkraće vrijeme trajanja postupaka zabilježeno je na kraju 2018.,
- odlučujući o žalbama protiv odluka prvostupanjskih sudova, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske je u najvećem broju predmeta potvrdio prvostupanjsku odluku (43 %), a ukinuto je 2.992 prvostupanjskih odluka (19 %)

12.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 42. Opći pregled kretanja predmeta Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Visoki prekršajni sud RH	2014.	51	57.986	22.186	37.083	43.177
	2015.	51	43.177	16.089	27.906	31.330
	2016.	47	31.330	13.830	24.384	20.673
	2017.	46	20.673	12.372	17.587	15.283
	2018.	38	15.283	9.817	15.545	9.534

Tablica 43. Opći pregled uspješnosti rada Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske¹⁷

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost rješavatelja	Primljeno po sucu/ sudskom savjetniku	Riješeno po sucu/ sudskom savjetniku	Neriješeno po sucu/ sudskom savjetniku
Visoki prekršajni sud RH	2014.	167,15 %	425	51	-	435	727	847
	2015.	173,45 %	410	51	63	255	443	497
	2016.	176,31 %	309	47	56	247	435	369
	2017.	142,15 %	317	46	55	225	320	278
	2018.	158,35 %	224	38	46	213	338	207

*u 2014. su indikatori računati s ukupnim brojem rješavatelja obzirom da su podaci o stvarnoj prisutnosti za 2014. nedostupni

¹⁷ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Tijekom 2018. Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske zaprimio je ukupno 9.817 predmeta, riješio je 15.545 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 9.534 neriješenih predmeta. To je smanjenje od čak 38 % u odnosu na 2017. i predstavlja najmanji broj neriješenih predmeta u proteklom petogodišnjem razdoblju.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 43. pokazuju pozitivan trend rezultata rada ovog suda u proteklom petogodišnjem razdoblju. Nakon spomenute izmjene Prekršajnog zakona i smanjenog priljeva predmeta na prekršajnim sudovima očekivano se značajno smanjuje priljev i na Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske.

Indikator vremena rješavanja predmeta ukazuje na činjenicu kako se vrijeme potrebno za rješavanje predmeta ovog suda od 2014. godine kontinuirano skraćuje, a najkraće vrijeme trajanja postupaka zabilježeno je na kraju 2018. Prosječan broj riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku smanjivao se od 2014. Međutim zbog značajnog pada priljeva predmeta, broj neriješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku u 2018. najmanji je zabilježen u proteklom petogodišnjem razdoblju. Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na kraju 2015., 2016. 2017. i 2018. evidentirani kao rješavatelji na Visokom prekršajnom sudu Republike Hrvatske, dok su izuzeti oni koji su u istim godinama bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa RH itd.). Međutim, podaci o stvarnoj prisutnosti sudaca/sudskih savjetnika za 2014. nisu raspoloživi, tako da su za tu godinu indikatori primljenih i riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku izračunati prema broju sudaca/sudskih savjetnika iz Kadrovske evidencije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske.

12.2. Način na koji su riješeni prekršajni predmeti po žalbi u 2018.

Tablica 44. Način rješavanja prekršajnih predmeta po žalbama u 2018.

Na početku	Prilijeno	Broj riješenih predmeta i način rješavanja										Neriješeno na kraju
		Riješeno					Stvarna nadležnost po čl. 94	Obustava zbog zastare	Riješeno (upisnik IU)			
		Žalba odbačena	Potvrđeno	Ukinuto	Preinačeno	Riješeno na drugi način - ne uključujući rješavanje o obustavi zbog zastare			Prihvaćeno	Odbijeno	Ostalo	
15.283	9.817	262	6.756	2.992	1.878	397	78	3.146	4	23	9	9.534

Odlučujući o žalbama protiv odluka prvostupajnskih sudova, Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske je u najvećem broju predmeta potvrdio prvostupajnsku odluku (43 %), a ukinuto je 2.992 prvostupajnskih odluka (19 %). Od ukupnog broja riješenih predmeta njih 3.146 (20 %) riješeno je obustavom zbog nastupanja zastare, dok je na drugi način (odbačajem žalbe, preinačajem prvostupajnske odluke i ostalim načinima rješavanja riješen preostali broj predmeta (18 %).

U gornjoj tablici su zasebno iskazani predmeti upisnika IU (upisnik za izvanredne pravne lijekove). Odluke VPSRH pokazatelj su i kvalitete suđenja u prvom stupnju, pa u tom smislu broj potvrđenih

odluka - 6 756, u odnosu na broj ukinutih odluka – 2 992, te preinačenih – 1 878, se može smatrati dobrim rezultatom. Važno je pri tome istaknuti da se dio odluka koji se ukida povodom žalbi, odnosno preinačuje ne može pripisati neuspješnom radu prvostupanjskih sudaca jer tijekom suđenja dolazi do izmjena propisa koji uvjetuju takve odluke (npr. potreba utvrđivanja novih činjenica koje nisu bile relevantne prije izmjene propisa do koje je došlo u tijeku suđenja, djelo više nije prekršaj).

Problem zastara u prekršajnom postupku pred VPSRH mnogo je manji u odnosu na ranije razdoblje i broj tako dovršenih predmeta je u opadanju, a uvijek je uvjetovan nedovoljnim brojem rješavatelja u odnosu na broj predmeta pred sudom. Svi suci VPSRH u svojim referadama rješavaju broj predmeta predviđen Okvirnim mjerilima za rad sudaca prekršajnih sudova, iako Okvirna mjerila već duže vrijeme nisu odgovarajuća obzirom na složenost predmeta, a to je već naglašeno u ovom izvješću.

13. Podaci o kretanju predmeta Vrhovnog suda Republike Hrvatske

- podaci o priljevu predmeta na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske pokazuju kako je taj sud u 2018. zaprimio neznatno manje predmeta nego tijekom 2017.,
- nakon nepovoljne stope ažurnosti između 2014. i 2015., Vrhovni je sud Republike Hrvatske ostvario značajan rezultat prema ovom indikatoru u 2018. od čak 129 %,
- indikator vremena rješavanja predmeta pokazuje da je vrijeme potrebno za rješavanje predmeta ovog suda značajno kraće nego 2017. te predstavlja najkraće vrijeme trajanja postupka u proteklom petogodišnjem razdoblju,
- ukupan broj riješenih predmeta u 2018. je najveći u promatranom proteklom petogodišnjem razdoblju.

13.1. Opći pregled kretanja predmeta

Tablica 45. Opći pregled kretanja predmeta Vrhovnog suda Republike Hrvatske

Vrsta suda	Godina	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Kretanje predmeta			
			Na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno
Vrhovni sud RH	2014.	52	12.429	10.116	7.179	15.366
	2015.	50	15.366	10.531	7.670	18.227
	2016.	46	18.227	9.951	11.074	17.104
	2017.	47	17.104	8.815	9.776	17.444
	2018.	60	17.444	8.762	11.280	14.926

Tablica 46. Opći pregled uspješnosti rada Vrhovnog suda Republike Hrvatske¹⁸

Vrsta suda	Godina	SR	PVR	Broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost rješavatelja	Primljeno po sucu/ sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Riješeno po sucu/ sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Neriješeno po sucu/ sudskom savjetniku - stvarna prisutnost
Vrhovni sud RH	2014.	70,97 %	781	52	-	195	138	296
	2015.	72,83 %	867	50	79	133	97	231
	2016.	111,29 %	564	46	75	133	148	228
	2017.	110,90 %	651	47	71	124	138	246
	2018.	128,74 %	483	483	60	86	102	131

*u 2014. su indikatori računati s ukupnim brojem rješavatelja obzirom da su podaci o stvarnoj prisutnosti za 2014. nedostupni

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (implementacija eSpis sustava na Vrhovni sud RH pri čemu je izvršena konsolidacija migriranih podataka)

¹⁸ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske i podaci Vrhovnog suda Republike Hrvatske o stvarnoj prisutnosti sudaca i sudskih savjetnika.

Podaci o priljevu predmeta na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske pokazuju da je taj sud u 2018. zaprimio neznatno manje predmeta nego tijekom 2017. Tijekom 2018. Vrhovni je sud Republike Hrvatske zaprimio ukupno 8.762 predmeta, riješio je 11.280 predmeta te je na kraju 2018. ostalo 14.926 neriješenih predmeta. To je smanjenje za 14 % u odnosu na 2017. i predstavlja najmanji broj neriješenih predmeta od 2014.

Ključni pokazatelji uspješnosti rada na predmetima prikazani u tablici 46. pokazuju pozitivan trend rezultata ovog suda u proteklom petogodišnjem razdoblju. Nakon nepovoljne stope ažurnosti između 2014. i 2015. Vrhovni je sud Republike Hrvatske ostvario značajan rezultat prema ovom indikatoru u 2018. od čak 129 %.

Indikator vremena rješavanja predmeta pokazuje da je vrijeme potrebno za rješavanje predmeta ovog suda značajno kraće nego 2017. te predstavlja najkraće vrijeme trajanja postupka u proteklom petogodišnjem razdoblju. U odnosu na kretanje prosječnog broja riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku u proteklom petogodišnjem razdoblju, 2018. je zabilježeno 131 riješen predmet po sucu/sudskom savjetniku i to je blago smanjenje u odnosu na 2017. Međutim, ukupan broj riješenih predmeta u 2018. je najveći ako promatramo proteklo petogodišnje razdoblje. Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na kraju 2015., 2016., 2017. i 2018. evidentirani kao rješavatelji na Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, dok su izuzeti oni koji su u istim godinama bili odsutni (rodiljni dopust). Međutim, podaci o stvarnoj prisutnosti sudaca/sudskih savjetnika za 2014. nisu raspoloživi, tako da su za tu godinu indikatori primljenih i riješenih predmeta po sucu/sudskom savjetniku izračunati prema broju sudaca/sudskih savjetnika iz Kadrovske evidencije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske.

13.2. Pregled kretanja predmeta za 2018. s pokazateljima po vrstama

Tablica 47. Pregled kretanja predmeta po vrstama s indikatorima

Vrsta predmeta	Kretanje predmeta u 2018.			Indikatori	
	Primljeno	Riješeno	Neriješeno	SR	PVR
Građanski	6.839	9.379	14.219	137,14 %	553
Kazneni	1.923	1.901	707	98,86 %	136
Ukupno:	8.762	11.280	14.926	128,74 %	483

Promatrajući dublje strukturu predmeta, u građanskoj grani sudovanja indikator SR iznosi visokih 137 %, a PVR se smanjio i iznosi 553 dana (za 164 dana manje u odnosu na 2017.). U kaznenoj grani sudovanja je 2018. godine nešto lošija situacija nego prethodnih godina što se tiče indikatora PVR koji se povećao na 136 dana u 2018. (za 14 dana više u odnosu na 2017.). Istovremeno, indikator SR (99 %) je nešto bolji nego 2017. kada je iznosio 97 %.

DIO DRUGI

REZULTATI RADA SUDOVA U RJEŠAVANJU STARIH PREDMETA KOJI SE VODE PREKO 10 GODINA ZA 2018.

1. Uvodne napomene

Radi objašnjenja, lakše preglednosti i razumijevanja specifičnog opsega određenih pojmova u ovom dijelu izvješća, izdvojeni su pojedini pojmovi uz objašnjenje:

A) Sudovi

U ovom dijelu izvješća daje se prikaz rada i rezultata općinskih, trgovačkih, županijskih sudova i Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske u rješavanju starih predmeta koji se na tim sudovima vode preko 10 godina. Stoga se termin "*sudovi*" u ovom dijelu izvješća odnosi na navedene vrste sudova.

B) Stari predmeti

Pojam "*stari predmeti*" u ovom dijelu izvješća označava predmete koji se na općinskim, trgovačkim, županijskim sudovima i Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske vode **preko 10 godina**.

2. Zbirni prikaz kretanja starih predmeta koji se na općinskim, trgovačkim i županijskim sudovima te Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske vode preko 10 godina

- od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018. (29.445), sudovi su riješili 20.314 predmeta. To je 69 % svih starih predmeta u radu te godine. Ostalo je neriješeno 9.131 predmeta, a to je 31 % od ukupnog broja starih predmeta u radu u 2018.
- broj starih neriješenih predmeta smanjio se za 24 % (2.840 predmeta),
- općinski, trgovački i županijski sudovi kontinuirano smanjuju broj starih neriješenih predmeta od 2016.,
- na kraju 2018. u svim sudovima smanjenjen je broja starih neriješenih predmeta za 23,72 % u odnosu na kraj 2017.,
- broj starih neriješenih predmeta općinskih sudova 31. prosinca 2017. je 8.908, a 31. 12. 2018. 6.892. To znači da se broj starih neriješenih predmeta u općinskim sudovima smanjio za 23 %,
- promatrajući kroz trogodišnje razdoblje podatke o kretanju starih neriješenih predmeta u trgovačkim sudovima proizlazi da se ukupan broj starih neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje,
- promatrajući podatke o kretanju starih neriješenih predmeta u Visokom trgovačkom sudu kroz trogodišnje razdoblje, proizlazi da je broj starih predmeta na kraju 2018. znatno smanjen u odnosu na 2017.,
- udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 31. 12. 2017. bio je 1,96 %, a 31. 12. 2018. je taj udio 1,77 %,
- promatrajući podatke o kretanju starih neriješenih predmeta kroz trogodišnje razdoblje u županijskim sudovima (prema datumu početka postupka) proizlazi da se ukupan broj neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje iz godine u godinu,
- u županijskim sudovima se broj neriješenih starih predmeta na kraju 2018. smanjio za 28,49 % (708 predmeta) u odnosu na kraj 2017.,
- prvostupanjski predmeti županijskih sudova u kojima postupak traje preko 10 godina su uglavnom predmeti izvršenja kazne zatvora u kojima su izdane tjevalice za počiniteljima kaznenih djela koji su nedostupni dulje vrijeme te složenim kaznenim predmetima (predmeti ratnog zločina i složeni predmeti gospodarskog kriminaliteta)

Tablica 48. Pregled kretanja starih predmeta u 2018.

Sud	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ¹⁹	Riješeni stari predmeti u 2018.	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2018.
Općinski sudovi	8.908	8.903	10.919	6.892
Trgovački sudovi	334	296	339	291
Visoki trgovački sud RH	244	503	576	171
Županijski sudovi	2.485	7.772	8.480	1.777
UKUPNO	11.971	17.474	20.314	9.131

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta i predmeta sudskog registra

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

Tijekom 2018. bilo je u radu ukupno 29.445 starih predmeta od kojih je 11.971 starih predmeta (41 %) preneseno iz prethodnog razdoblja dok je 17.474 predmeta (59 %) ušlo u tu kategoriju tijekom 2018.

Od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018. godine (29.445), sudovi su riješili 20.314 predmeta, što iznosi 69 % svih starih predmeta u radu te godine dok je ostalo neriješeno 9.131 predmeta, što iznosi 31 % od ukupnog broja starih predmeta u radu u 2018. .

Na kraju 2017. u svim sudovima bilo je neriješeno ukupno 11.971 starih predmeta, a na kraju 2018. u radu sudova ostalo neriješeno 9.131 stari predmet. Dakle, broj starih neriješenih predmeta se smanjio za 24 % (2.840 predmeta). Tijekom 2018. najveći broj starih predmeta imali su u radu općinski sudovi (61 %).

¹⁹ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

Tablica 49. Usporedni prikaz neriješenih starih predmeta

Sudovi	Broj starih neriješenih predmeta na 31. 12. 2016.	2017		2018	
		Broj starih neriješenih predmeta na 31. 12. 2017.	Kretanje broja starih neriješenih predmeta u odnosu na 31. 12. 2016.	Broj starih neriješenih predmeta na 31. 12. 2018.	Kretanje broja starih neriješenih predmeta u odnosu na 31. 12. 2017.
Općinski sudovi	10.625	8.908	-16,16 %	6.892	-22,63 %
Trgovački sudovi	434	334	-23,04 %	291	-12,87 %
Visoki trgovački sud	353	244	-30,88 %	171	-29,92 %
Županijski sudovi	3.961	2.485	-37,26 %	1.777	-28,49 %
Ukupno	15.373	11.971	-22,13 %	9.131	-23,72 %

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta i predmeta sudskog registra

*korigiran broj neriješenih predmeta na kraju 2017. godine u odnosu na podatke iskazane u prošlogodišnjem izvješću (ažuriranje podataka od strane Županijskog suda u Osijeku)

Gornja tablica prikazuje kretanje starih neriješenih predmeta u proteklom trogodišnjem razdoblju po vrstama sudova.

Općinski, trgovački i županijski sudovi kontinuirano smanjuju broj starih neriješenih predmeta od 2016. godine.

Visoki trgovački sud Republike Hrvatske, nakon povećanja broja neriješenih starih predmeta između 2015. i 2016., na kraju 2017. bilježi smanjenje za 30,88 %, a na kraju 2018. smanjenje za 29,92 % u odnosu na kraj 2017.

Na kraju 2018. svi sudovi bilježe smanjenje broja starih neriješenih predmeta od 23,72 % u odnosu na kraj 2017.

3. Rezultati rada općinskih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno

Tablica 50. Usporedni prikaz kretanja starih predmeta općinskih sudova – po godinama

Sudovi	Godina	Ukupan broj neriješenih predmeta	Kretanje neriješenih starih predmeta	Udio starih neriješenih u ukupnom broju neriješenih predmeta
Općinski sudovi	31. 12. 2016.	247.348	10.625	4,30 %
	31. 12. 2017.	237.870	8.908	3,74 %
	31. 12. 2018.	203.308	6.892	3,39 %

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta i predmeta sudskog registra

Promatrajući kroz trogodišnje razdoblje podatke o kretanju starih neriješenih predmeta u općinskim sudovima proizlazi da se ukupan broj starih neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje iz godine u godinu.

Broj starih neriješenih predmeta općinskih sudova na kraju 2017. bio je 8.908, a na kraju 2018. bio je 6.892. Dakle, broj starih neriješenih predmeta u općinskim sudovima smanjen je za 23 %.

Tablica 51. Prikaz kretanja starih predmeta općinskih sudova pojedinačno

Sud	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ²⁰	Riješeni stari predmeti u 2018.	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2018.	Udio starih u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017.
Općinski sud u Bjelovaru	6	43	39	10	0,25 %	66,67 %
Općinski sud u Varaždinu	22	31	42	11	0,26 %	-50,00 %
Općinski sud u Koprivnici	16	12	19	9	0,48 %	-43,75 %
Općinski sud u Požezi	4	14	11	7	0,58 %	75,00 %
Općinski sud u Sisku	46	84	90	40	0,67 %	-13,04 %
Općinski sud u Karlovcu	56	110	112	54	0,74 %	-3,57 %
Općinski sud u Puli - Pola	76	192	185	83	0,76 %	9,21 %
Općinski sud u Virovitici	11	11	9	13	0,93 %	18,18 %
Općinski sud u Velikoj Gorici	36	101	99	38	1,03 %	5,56 %
Općinski sud u Šibeniku	85	195	193	87	1,03 %	2,35 %
Općinski sud u Osijeku	41	68	55	54	1,08 %	31,71 %
Općinski sud u Čakovcu	19	33	25	27	1,18 %	42,11 %
Općinski kazneni sud u Zagrebu	31	25	22	34	1,20 %	9,68 %
Općinski sud u Vukovaru	54	87	81	60	1,27 %	11,11 %
Općinski radni sud u Zagrebu	84	105	123	66	1,41 %	-21,43 %
Općinski sud u Zlataru	60	117	120	57	1,72 %	-5,00 %
Općinski sud u Slavonskom Brodu	74	163	130	107	2,00 %	44,59 %
Općinski sud u Rijeci	458	815	920	353	2,04 %	-22,93 %
Općinski sud u Novom Zagrebu	306	367	456	217	2,16 %	-29,08 %
Općinski sud u Zadru	410	292	441	261	2,73 %	-36,34 %
Općinski sud u Gospiću	72	49	46	75	2,80 %	4,17 %
Općinski sud u Splitu	1.434	1.451	1.640	1.245	4,48 %	-13,18 %
Općinski sud u Dubrovniku	402	340	387	355	4,51 %	-11,69 %
Općinski građanski sud u Zagrebu	5.105	4.198	5.674	3.629	7,17 %	-28,91 %
Ukupno općinski sudovi	8.908	8.903	10.919	6.892	3,39 %	-22,63 %

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta

Gornja tablica prikazuje kretanje predmeta pojedinačnih općinskih sudova koji su poredani prema udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u tom sudu i to od suda koji ima najmanji udio (Općinski sud u Bjelovaru) do suda koji ima najveći udio starih predmeta u ukupno

²⁰ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

neriješenim predmetima (Općinski građanski sud u Zagrebu). Za napomenuti je da Općinski građanski sud u Zagrebu ima najveći udio starih primljenih predmeta u ukupnom broju starih primljenih predmeta na sva 24 općinska suda (47 %), a udio starih neriješenih predmeta ovog suda u ukupnom broju starih neriješenih predmeta svih općinskih sudova iznosi 53 %.

Promatrajući sumarne podatke o starim predmetima općinskih sudova proizlazi da je tijekom 2018. ukupno u radu bilo 17.811 starih predmeta od kojih je 8.908 predmeta (50 %) preneseno iz prethodnog razdoblja, a 8.903 predmeta (50 %) ušlo je u tu kategoriju tijekom 2018.

Od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018. općinski su sudovi riješili 10.919 starih predmeta, što čini 61 % svih starih predmeta u radu općinskih sudova te godine. Ostalo je neriješeno 6.892 predmeta, odnosno 39 % od ukupnog broja starih predmeta u radu općinskih sudova u 2018.

Na 31. 12. 2018. u svim općinskim sudovima ostalo je neriješeno ukupno 6.892 starih predmeta. To znači da se broj starih neriješenih predmeta smanjio za 22,63 % tj. za 2.016 predmeta u odnosu na kraj 2017.

Tablica 52. Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta općinskih sudova

Sud	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu na 31. 12. 2017.	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu na 31. 12. 2018.	
Općinski sud u Bjelovaru	0,12 %	0,25 %	□
Općinski sud u Varaždinu	0,41 %	0,26 %	□
Općinski sud u Koprivnici	0,88 %	0,48 %	□
Općinski sud u Požezi	0,30 %	0,58 %	□
Općinski sud u Sisku	0,51 %	0,67 %	□
Općinski sud u Karlovcu	0,73 %	0,74 %	□
Općinski sud u Puli - Pola	0,48 %	0,76 %	□
Općinski sud u Virovitici	0,69 %	0,93 %	□
Općinski sud u Šibeniku	0,90 %	1,03 %	□
Općinski sud u Velikoj Gorici	0,77 %	1,03 %	□
Općinski sud u Osijeku	0,78 %	1,08 %	□
Općinski sud u Čakovcu	0,78 %	1,18 %	□
Općinski kazneni sud u Zagrebu	1,11 %	1,20 %	□
Općinski sud u Vukovaru	0,95 %	1,27 %	□
Općinski radni sud u Zagrebu	2,83 %	1,41 %	□
Općinski sud u Zlataru	1,23 %	1,72 %	□
Općinski sud u Slavonskom Brodu	0,87 %	2,00 %	□
Općinski sud u Rijeci	2,49 %	2,04 %	□
Općinski sud u Novom Zagrebu	2,62 %	2,16 %	□
Općinski sud u Zadru	4,22 %	2,73 %	□
Općinski sud u Gospiću	2,62 %	2,80 %	□
Općinski sud u Splitu	4,88 %	4,48 %	□
Općinski sud u Dubrovniku	4,67 %	4,51 %	□
Općinski građanski sud u Zagrebu	8,07 %	7,17 %	□
Ukupno općinski sudovi	3,74 %	3,39 %	□

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta

Gornja tablica prikazuje usporedbu udjela neriješenih starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta po pojedinom sudu s istim danom prethodne godine.

Promatrajući usporedne podatke o udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u svakom sudu proizlazi da je od 24 općinska suda, u četrnaest sudova došlo do povećanja udjela starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu.

Tablica 53. Opterećenost sudaca i sudskih savjetnika starim predmetima u općinskim sudovima²¹

Sud	Ukupan broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost sudaca/ sudskih savjetnika	Broj riješenih starih predmeta u 2018.	Broj riješenih starih predmeta u 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost
Općinski građanski sud u Zagrebu	205	193	5.674	29,48	3.629	18,85
Općinski sud u Dubrovniku	35	33	387	11,73	355	10,76
Općinski sud u Splitu	144	143	1.640	11,51	1.245	8,74
Općinski sud u Rijeci	92	92	920	10,00	353	3,84
Općinski sud u Novom Zagrebu	50	50	456	9,21	217	4,38
Općinski sud u Zadru	58	57	441	7,74	261	4,58
Općinski sud u Zlataru	21	21	120	5,85	57	2,78
Općinski sud u Gospiću	8	8	46	5,75	75	9,38
Općinski radni sud u Zagrebu	23	22	123	5,59	66	3,00
Općinski sud u Karlovcu	20	22	112	5,09	54	2,45
Općinski sud u Šibeniku	38	38	193	5,08	87	2,29
Općinski sud u Slavanskom Brodu	26	26	130	5,00	107	4,12
Općinski sud u Velikoj Gorici	25	24	99	4,13	38	1,58
Općinski sud u Puli - Pola	57	55	185	3,36	83	1,51
Općinski sud u Sisku	28	28	90	3,21	40	1,43
Općinski sud u Vukovaru	31	32	81	2,53	60	1,88
Općinski sud u Varaždinu	29	27	42	1,56	11	0,41
Općinski sud u Koprivnici	16	15	19	1,27	9	0,60
Općinski sud u Čakovcu	20	21	25	1,19	27	1,29
Općinski sud u Bjelovaru	32	33	39	1,18	10	0,30
Općinski sud u Osijeku	55	55	55	1,00	54	0,98
Općinski sud u Požezi	11	11	11	1,00	7	0,64
Općinski kazneni sud u Zagrebu	36	32	22	0,69	34	1,06
Općinski sud u Virovitici	19	18	9	0,50	13	0,72
Ukupno općinski sudovi	1.079	1.054	10.919	10,36	6.892	6,54

*Napomena - predmeti su iskazani bez zemljišnoknjižnih predmeta

Gornja tablica prikazuje rezultate rada sudaca i sudskih savjetnika na starim predmetima po pojedinom općinskom sudu.

²¹ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

Sudovi su poredani prema prosječnom broju riješenih starih predmeta po sucu i sudskom savjetniku u 2018. i to od suda koji ima najveći prosječan broj riješenih starih predmeta (Općinski građanski sud u Zagrebu) do suda koji ima najmanji prosječan broj riješenih starih predmeta (Općinski sud u Virovitici). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na dan 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, rođiljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa itd.).

Prilikom usporedbe rezultata rada sudova prikazanih u gornjoj tablici potrebno je uzeti u obzir veličinu suda te ukupan broj starih neriješenih predmeta. Naime, iako Općinski građanski sud u Zagrebu bilježi najveći prosječan broj riješenih starih predmeta po rješavatelju, istovremeno taj sud ima i najveći prosječan broj neriješenih starih predmeta po sucu/sudskom savjetniku. Općinski sud u Virovitici, iako bilježi najmanji prosječan broj riješenih starih predmeta po sucu/sudskom savjetniku, jedan je od četiri općinska suda s najmanjim brojem neriješenih starih predmeta.

4. Rezultati rada trgovačkih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno

Tablica 54. Usporedni prikaz kretanja starih predmeta trgovačkih sudova – po godinama

Sudovi	Godina	Ukupan broj neriješenih predmeta	Neriješeni stari predmeti	Udio starih neriješenih u ukupnom broju neriješenih predmeta
Trgovački sudovi	31. 12. 2016.	36.537	434	1,19 %
	31. 12. 2017.	30.895	334	1,08 %
	31. 12. 2018.	27.355	291	1,06 %

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

Promatrajući kroz trogodišnje razdoblje podatke o kretanju starih neriješenih predmeta u trgovačkim sudovima, proizlazi da se ukupan broj starih neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje. Tako je broj starih neriješenih predmeta trgovačkih sudova na kraju 2017. bio 334, a na kraju 2018. taj broj je 291. To je smanjenje za 13 %.

Tablica 55. Prikaz kretanja starih predmeta trgovačkih sudova

Sud	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ²²	Riješeni stari predmeti u 2018.	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2018.	Udio starih u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017.
Trgovački sud u Osijeku	10	7	13	4	0,17 %	-60,00 %
Trgovački sud u Pazinu	6	12	15	3	0,18 %	-50,00 %
Trgovački sud u Bjelovaru	1	6	5	2	0,41 %	100,00 %
Trgovački sud u Rijeci	12	20	22	10	0,50 %	-16,67 %
Trgovački sud u Varaždinu	3	11	7	7	0,56 %	133,33 %
Trgovački sud u Zadru	16	19	20	15	0,91 %	-6,25 %
Trgovački sud u Zagrebu	203	172	184	191	1,35 %	-5,91 %
Trgovački sud u Splitu	83	49	73	59	1,53 %	-28,92 %
Ukupno trgovački sudovi	334	296	339	291	1,06 %	-12,87 %

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

²² Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

Gornja tablica prikazuje kretanje predmeta pojedinačnih trgovačkih sudova koji su poredani prema udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta i to od suda koji ima najmanji udio (Trgovački sud u Osijeku) do suda koji ima najveći udio starih predmeta u ukupno neriješenim predmetima (Trgovački sud u Splitu).

Promatrajući podatke o starim predmetima u trgovačkim sudovima proizlazi da je tijekom 2018. ukupno u radu bilo 630 starih predmeta od kojih je 334 predmeta (53 %) preneseno iz prethodnog razdoblja, dok je 296 predmeta (47 %) ušlo u tu kategoriju tijekom 2018.

Od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018., trgovački sudovi su riješili su 339 starih predmeta, a to je 54 % svih starih predmeta u radu te godine. Ostao je neriješen 291 predmet, a to je 46 % od ukupnog broja starih predmeta u radu u 2018.

Na dan 31. 12. 2017. u svim trgovačkim sudovima bila su neriješena ukupno 334 stara predmeta, a 31. 12. 2018. u radu trgovačkih sudova ostao je neriješen 291 stari predmet. Dakle, broj starih neriješenih predmeta smanjen je za 12,87 % (43 predmeta).

Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta trgovačkih sudova na dan 31. 12. 2017. bio je 1,08 %, a na dan 31. 12. 2018. taj broj je 1,06 %. Dakle, udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta na trgovačkim sudovima smanjen je za 0,02 %.

Tablica 56. Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta trgovačkih sudova

Sud	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu na 31. 12. 2017.	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu na 31. 12. 2018.	
Trgovački sud u Osijeku	0,58 %	0,17 %	□
Trgovački sud u Pazinu	0,22 %	0,18 %	□
Trgovački sud u Bjelovaru	0,19 %	0,41 %	□
Trgovački sud u Rijeci	0,59 %	0,50 %	□
Trgovački sud u Varaždinu	0,21 %	0,56 %	□
Trgovački sud u Zadru	0,82 %	0,91 %	□
Trgovački sud u Zagrebu	1,25 %	1,35 %	□
Trgovački sud u Splitu	1,97 %	1,53 %	□
Ukupno trgovački sudovi	1,08 %	1,06 %	□

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

Gornja tablica prikazuje usporedbu udjela neriješenih starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta po pojedinom sudu s istim danom prethodne godine.

Promatrajući usporedne podatke o udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u svakom sudu proizlazi da je od 8 trgovačkih sudova u četiri suda došlo do povećanja udjela starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu.

Tablica 57. Opterećenost rješavatelja starim predmetima u trgovačkim sudovima²³

Sud	Ukupan broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost sudaca/ sudskih savjetnika	Broj riješenih starih predmeta u 2018.	Broj riješenih starih predmeta u 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018.	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost
Trgovački sud u Splitu	21	20	73	3,65	59	2,95
Trgovački sud u Zagrebu	88	79	184	2,33	191	2,42
Trgovački sud u Zadru	11	11	20	1,82	15	1,36
Trgovački sud u Rijeci	16	15	22	1,47	10	0,67
Trgovački sud u Pazinu	11	11	15	1,36	3	0,27
Trgovački sud u Bjelovaru	6	6	5	0,83	2	0,33
Trgovački sud u Osijeku	16	16	13	0,81	4	0,25
Trgovački sud u Varaždinu	11	11	7	0,64	7	0,64
Ukupno trgovački sudovi	180	169	339	2,01	291	1,72

*Napomena - predmeti su iskazani bez predmeta sudskog registra

Gornja tablica prikazuje rezultate rada sudaca i sudskih savjetnika na starim predmetima po pojedinom trgovačkom sudu.

Sudovi su poredani prema prosječnom broju riješenih starih predmeta po sucu i sudskom savjetniku u 2018. i to od suda koji ima najveći prosječan broj riješenih predmeta (Trgovački sud u Splitu) do suda koji ima najmanji prosječan broj riješenih predmeta (Trgovački sud u Varaždinu). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su na 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, rođiljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa itd.).

²³ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

5. Rezultati rada Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske u rješavanju starih predmeta

Tablica 58. Usporedni prikaz kretanja starih predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske – po godinama

Sudovi	Godina	Ukupan broj neriješenih predmeta	Neriješeni stari predmeti	Udio starih neriješenih u ukupnom broju neriješenih predmeta
Visoki trgovački sud RH	31. 12. 2016.	16.194	353	2,18 %
	31. 12. 2017.	12.428	244	1,96 %
	31. 12. 2018.	9.663	171	1,77 %

Promatrajući podatke o kretanju starih neriješenih predmeta u Visokom trgovačkom sudu kroz trogodišnje razdoblje, proizlazi da je broj starih predmeta na kraju 2018. znatno smanjen u odnosu na 2017. (smanjenje za 30 %, odnosno za 73 predmeta što je najveći pozitivni pomak u rješavanju starih predmeta promatrajući sve vrste i razine sudova). Rad ovog suda u odnosu na stare predmete prikazan je prema datumu početka postupka, dakle starost predmeta od datuma zaprimanja inicijalnog akta kojim je postupak pokrenut na prvostupanjskom trgovačkom sudu.

Tablica 59. Prikaz kretanja starih predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske

Sud	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ²⁴	Riješeni stari predmeti u 2018.	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2018.	Udio starih u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017.
Visoki trgovački sud RH	244	503	576	171	1,77 %	-29,92 %

Promatrajući podatke o starim predmetima na Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske proizlazi da je tijekom 2018. ukupno u radu bilo 747 starih predmeta. Od toga je broja, njih 244 (33 %) preneseno iz prethodnog razdoblja, a 503 predmeta (67 %) ušlo u tu kategoriju tijekom 2018.

Od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018., Visoki trgovački sud je riješio 576 predmeta. To je 77 % svih starih predmeta u radu tog suda te godine. U radu je ostao 171 predmet, a to je 23 % od ukupnog broja starih predmeta u radu Visokog trgovačkog suda u 2018.

Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 31. 12. 2017. bio je 1,96 %, a 31. 12. 2018. taj broj je 1,77 %. Dakle, udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta na trgovačkim sudovima smanjen je za 0,19 %.

²⁴ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

Tablica 60. Opterećenost rješavatelja starim predmetima u Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske²⁵

Sud	Ukupan broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost sudaca/ sudskih savjetnika	Broj riješenih starih predmeta u 2018.	Broj riješenih starih predmeta u 2018. po sucu/ sudskom savjetniku - stvarna prisutnost	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018.	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018. po sucu/ sudskom savjetniku - stvarna prisutnost
Visoki trgovački sud RH	59	65	576	8,86	171	2,63

²⁵ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

6. Rezultati rada županijskih sudova u rješavanju starih predmeta pojedinačno

Nadležnost županijskih sudova određena je u prvostupanjskim i u drugostupanjskim predmetima. U nastavku je prikazan rad ovih sudova u odnosu na stare predmete prema datumu početka postupka, dakle od datuma zaprimanja inicijalnog akta kojim je postupak pokrenut, za prvostupanjske i drugostupanjske predmete.

Tablica 61. Usporedni prikaz kretanja starih predmeta županijskih sudova

Sudovi	Godina	Ukupan broj neriješenih predmeta	Neriješeni stari predmeti	Udio starih neriješenih u ukupnom broju neriješenih predmeta
Županijski sudovi	31. 12. 2016.	55.285	3.961	7,16 %
	31. 12. 2017.	49.943	2.485	4,98 %
	31. 12. 2018.	43.124	1.777	4,12 %

Promatrajući podatke o kretanju starih neriješenih predmeta kroz trogodišnje razdoblje u županijskim sudovima (prema datumu početka postupka) proizlazi da se ukupan broj neriješenih predmeta kontinuirano smanjuje iz godine u godinu.

Broj neriješenih starih predmeta 31. 12. 2017. je 2.485, a 31. 12. 2018. taj broj je 1.777. Dakle, broj starih neriješenih predmeta u županijskim sudovima smanjen je za 29 %.

Tablica 62. Sumarni prikaz kretanja starih predmeta županijskih sudova – prvostupanjski i drugostupanjski predmeti

Sud	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ²⁶	Riješeni stari predmeti u 2018.	Neriješeni stari predmeti na 31. 12. 2018.	Udio starih u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017.
Županijski sud u Bjelovaru	6	155	147	14	0,67 %	133,33 %
Županijski sud u Dubrovniku	57	268	310	15	0,93 %	-73,68 %
Županijski sud u Varaždinu	36	515	519	32	0,97 %	-11,11 %
Županijski sud u Slavonskom Brodu	48	208	240	16	1,24 %	-66,67 %
Županijski sud u Sisku	51	340	346	45	2,34 %	-11,76 %
Županijski sud u Velikoj Gorici	69	297	303	63	2,36 %	-8,70 %
Županijski sud u Puli - Pola	74	337	355	56	2,92 %	-24,32 %
Županijski sud u Zadru	79	347	371	55	3,10 %	-30,38 %
Županijski sud u Šibeniku	81	271	293	59	3,29 %	-27,16 %
Županijski sud u Rijeci	230	647	734	143	3,86 %	-37,83 %
Županijski sud u Osijeku	85	391	404	72	4,28 %	-15,29 %
Županijski sud u Karlovcu	62	244	231	75	4,53 %	20,97 %
Županijski sud u Splitu	350	987	1.098	239	4,55 %	-31,71 %
Županijski sud u Vukovaru	84	151	161	74	6,59 %	-11,90 %
Županijski sud u Zagrebu	1.173	2.614	2.968	819	7,23 %	-30,18 %
Ukupno županijski sudovi	2.485	7.772	8.480	1.777	4,12 %	-28,49 %

Gornja tablica prikazuje kretanje starih predmeta pojedinih županijskih sudova koji su poredani prema udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta i to od suda koji ima najmanji udio (Županijski sud u Bjelovaru) do suda koji ima najveći udio starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta (Županijski sud u Zagrebu).

Promatrajući podatke o starim predmetima na županijskim sudovima, proizlazi da je tijekom 2018. ukupno u radu bilo 10.257 starih predmeta od kojih je 2.485 predmeta (24 %) preneseno iz prethodnog razdoblja, a 7.772 predmeta (76 %) ušlo je u tu kategoriju tijekom 2018.

Od ukupnog broja starih predmeta u radu tijekom 2018., županijski sudovi su riješili 8.480 predmeta, što je 83 % svih starih predmeta u radu u županijskim sudovima te godine. Ostalo je neriješeno 1.777 starih predmeta, što je 17 % od ukupnog broja starih predmeta u radu u 2018. . U županijskim se sudovima u odnosu na kraj 2017. broj neriješenih starih predmeta na kraju 2018. smanjio za 708 predmeta ili za 28,49 %.

²⁶ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

Iako je Županijski sud u Zagrebu sud s najvećim udjelom starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta, treba naglasiti da je riječ o sudu koji je u 2018. imao znatno najveći broj starih predmeta u radu (3.787 predmeta) te je unatoč tomu riješio 354 predmeta više od godišnjeg priljeva i time smanjio broj neriješenih starih predmeta u odnosu na 2017. za 30,18 %.

Tablica 63. Prikaz kretanja starih predmeta županijskih sudova – prvostupanjski predmeti

Sud	Neriješeni stari prvostupanjski predmeti na 31. 12. 2017.	Priljev ²⁷	Riješeni stari prvostupanjski predmeti u 2018.	Neriješeni stari prvostupanjski predmeti na 31. 12. 2018.	Udio neriješenih starih prvostupanjskih u ukupnom broju neriješenih prvostupanjskih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017.
Županijski sud u Bjelovaru	1	2	2	1	0,31 %	0,00 %
Županijski sud u Velikoj Gorici	2	0	0	2	0,56 %	0,00 %
Županijski sud u Sisku	21	56	75	2	0,76 %	-90,48 %
Županijski sud u Slavonskom Brodu	20	2	21	1	1,20 %	-95,00 %
Županijski sud u Varaždinu	7	4	6	5	1,45 %	-28,57 %
Županijski sud u Rijeci	11	4	4	11	1,50 %	0,00 %
Županijski sud u Puli - Pola	4	8	9	3	1,70 %	-25,00 %
Županijski sud u Karlovcu	7	3	5	5	2,29 %	-28,57 %
Županijski sud u Zagrebu	46	51	61	36	3,13 %	-21,74 %
Županijski sud u Zadru	8	7	3	12	4,96 %	50,00 %
Županijski sud u Dubrovniku	6	2	4	4	5,06 %	-33,33 %
Županijski sud u Osijeku	32	94	82	44	8,70 %	37,50 %
Županijski sud u Vukovaru	47	7	7	47	10,63 %	0,00 %
Županijski sud u Šibeniku	24	2	2	24	11,06 %	0,00 %
Županijski sud u Splitu	91	11	16	86	14,24 %	-5,49 %
Ukupno županijski sudovi	327	253	297	283	4,94 %	-13,46 %

Gornja tablica prikazuje kretanje starih neriješenih prvostupanjskih predmeta prema datumu početka postupka (predmeti u kojima su županijski sudovi nadležni u prvom stupnju). Županijski sudovi su poredani prema udjelu neriješenih starih prvostupanjskih predmeta u ukupnom broju neriješenih prvostupanjskih predmeta i to od suda s najmanjim udjelom do suda s najvećim udjelom.

Prvostupanjski predmeti županijskih sudova u kojima postupak traje preko 10 godina su uglavnom predmeti izvršenja kazne zatvora u kojima su izdane tjeralice za počiniteljima kaznenih djela koji su

²⁷ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

nedostupni dulje vrijeme te složeni kazneni predmeti (predmeti ratnog zločina i složeni predmeti gospodarskog kriminaliteta).

Prvostupanjski kazneni predmeti ratnog zločina koji se vode na specijaliziranim odjelima četiriju županijskih sudova (Županijski sud u Zagrebu, Županijski sud u Splitu, Županijski sud u Rijeci te Županijski sud u Osijeku) nisu nužno započeli u sudu u kojem se trenutno nalaze. Naime, 2012. godine osnovani su posebni specijalizirani odjeli za ove predmete na četiri navedena suda, pri čemu su predmeti započeti na bilo kojem županijskom sudu u Republici Hrvatskoj tada delegirani specijaliziranim odjelima županijskih sudova u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku.

Tablica 64. Prikaz kretanja starih predmeta županijskih sudova – drugostupanjski predmeti

Sud	Neriješeni stari drugostupanjski predmeti 31. 12. 2017.	Priljev ²⁸	Riješeni stari drugostupanjski predmeti u 2018.	Neriješeni stari drugostupanjski predmeti 31. 12. 2018.	Udio neriješenih starih drugostupanjskih u ukupnom broju neriješenih drugostupanjskih predmeta u sudu	31. 12. 2018. +/- % prema 31. 12. 2017
Županijski sud u Dubrovniku	51	266	306	11	0,71 %	-78,43 %
Županijski sud u Bjelovaru	5	153	145	13	0,74 %	160,00 %
Županijski sud u Varaždinu	29	511	513	27	0,91 %	-6,90 %
Županijski sud u Slavonskom Brodu	28	206	219	15	1,24 %	-46,43 %
Županijski sud u Šibeniku	57	269	291	35	2,22 %	-38,60 %
Županijski sud u Osijeku	53	297	322	28	2,38 %	-47,17 %
Županijski sud u Sisku	30	284	271	43	2,59 %	43,33 %
Županijski sud u Velikoj Gorici	67	297	303	61	2,64 %	-8,96 %
Županijski sud u Zadru	71	340	368	43	2,80 %	-39,44 %
Županijski sud u Puli - Pola	70	329	346	53	3,04 %	-24,29 %
Županijski sud u Splitu	259	976	1082	153	3,29 %	-40,93 %
Županijski sud u Vukovaru	37	144	154	27	3,96 %	-27,03 %
Županijski sud u Rijeci	219	643	730	132	4,45 %	-39,73 %
Županijski sud u Karlovcu	55	241	226	70	4,86 %	27,27 %
Županijski sud u Zagrebu	1127	2563	2907	783	7,69 %	-30,52 %
Ukupno županijski sudovi	2.158	7.519	8.183	1.494	4,00 %	-30,77 %

Gornja tablica prikazuje kretanje starih neriješenih drugostupanjskih predmeta prema datumu početka postupka (predmeti u kojima su županijski sudovi nadležni u drugom stupnju). Županijski sudovi su poredani prema udjelu neriješenih starih drugostupanjskih predmeta u ukupnom broju neriješenih drugostupanjskih predmeta i to od suda s najmanjim udjelom do suda s najvećim udjelom.

²⁸ Priljev obuhvaća stare predmete koji su ušli u navedenu kategoriju tijekom 2018. godine te stare predmete koji su se vratili s viših sudova tijekom godine.

Što se tiče starih drugostupanjskih predmeta, a koji se trenutno nalaze na županijskim sudovima, riječ je u najvećem dijelu o građanskim parničnim predmetima.

Tablica 65. Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta županijskih sudova

Sud	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu 31. 12. 2017.	Udio starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih u sudu 31. 12. 2018.	
Županijski sud u Bjelovaru	0,20 %	0,67 %	□
Županijski sud u Dubrovniku	3,06 %	0,93 %	□
Županijski sud u Varaždinu	0,97 %	0,97 %	□
Županijski sud u Slavonskom Brodu	3,04 %	1,24 %	□
Županijski sud u Sisku	2,64 %	2,34 %	□
Županijski sud u Velikoj Gorici	2,10 %	2,36 %	□
Županijski sud u Puli - Pola	3,15 %	2,92 %	□
Županijski sud u Zadru	4,00 %	3,10 %	□
Županijski sud u Šibeniku	4,15 %	3,29 %	□
Županijski sud u Rijeci	5,37 %	3,86 %	□
Županijski sud u Osijeku	4,65 %	4,28 %	□
Županijski sud u Karlovcu	3,81 %	4,53 %	□
Županijski sud u Splitu	5,87 %	4,55 %	□
Županijski sud u Vukovaru	5,54 %	6,59 %	□
Županijski sud u Zagrebu	9,25 %	7,23 %	□
Ukupno županijski sudovi	4,98 %	4,12 %	□

Gornja tablica prikazuje udjele svih neriješenih starih predmeta (prema datumu zaprimanja inicijalnog akta kojim je postupak pokrenut) u ukupnom broju neriješenih predmeta po pojedinom sudu te usporedbu s istim danom prethodne godine.

Promatrajući usporedne podatke o udjelu starih neriješenih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u svakom sudu proizlazi da je od 15 županijskih sudova u četiri suda došlo do povećanja udjela starih predmeta u ukupnom broju neriješenih predmeta u sudu.

Tablica 66. Opterećenost rješavatelja starim predmetima u županijskim sudovima²⁹

Sud	Ukupan broj sudaca/ sudskih savjetnika	Stvarna prisutnost sudaca/ sudskih savjetnika	Broj riješenih starih predmeta u 2018.	Broj riješenih starih predmeta u 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost	Broj neriješenih starih predmeta na 31. 12. 2018.	Broj neriješenih starih predmeta 31. 12. 2018. po sucu/ sudskom savjetniku – stvarna prisutnost
Županijski sud u Zagrebu	124	118	2.968	25,15	819	6,94
Županijski sud u Sisku	17	16	346	21,63	45	2,81
Županijski sud u Dubrovniku	16	15	310	20,67	15	1,00
Županijski sud u Šibeniku	16	16	293	18,31	59	3,69
Županijski sud u Splitu	60	60	1.098	18,30	239	3,98
Županijski sud u Rijeci	42	41	734	17,90	143	3,49
Županijski sud u Zadru	22	22	371	16,86	55	2,50
Županijski sud u Slavonskom Brodu	16	16	240	15,00	16	1,00
Županijski sud u Varaždinu	35	35	519	14,83	32	0,91
Županijski sud u Vukovaru	12	11	161	14,64	74	6,73
Županijski sud u Karlovcu	17	16	231	14,44	75	4,69
Županijski sud u Puli - Pola	25	25	355	14,20	56	2,24
Županijski sud u Velikoj Gorici	23	23	303	13,17	63	2,74
Županijski sud u Osijeku	34	34	404	11,88	72	2,12
Županijski sud u Bjelovaru	20	20	147	7,35	14	0,70
Ukupno županijski sudovi	479	468	8.480	18,12	1.777	3,80

Gornja tablica prikazuje rezultate rada sudaca i sudskih savjetnika na starim predmetima po pojedinom županijskom sudu.

Sudovi su poredani prema prosječnom broju riješenih starih predmeta po sucu i sudskom savjetniku u 2018., i to od suda koji ima najveći prosječan broj riješenih predmeta (Županijski sud u Zagrebu) do suda koji ima najmanji prosječan broj riješenih predmeta (Županijski sud u Bjelovaru). Za izračun ovog indikatora uzet je u obzir onaj broj sudaca/sudskih savjetnika koji su 31. 12. 2018. evidentirani kao rješavatelji na pojedinom sudu. Izuzeti su oni koji su u 2018. bili odsutni (dugotrajno bolovanje, roditeljni dopust, upućivanje u drugi sud ili Ministarstvo pravosuđa itd.).

²⁹ Izvor podataka: Kadrovska evidencija Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske

DIO TREĆI

STANJE PREDMETA POVODOM ZAŠTITE PRAVA NA SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU

Tablica 67. Postupak za rješavanje zahtjeva za isplatom primjerene naknade -predmeti u 2018. - prvi stupanj

Vrsta suda	Neriješeno na početku	Primljeno	Riješeno	Osnovan zahtjev	Neriješeno na kraju	Iznos dosuđenih naknada (HRK)	Iznos pravomoćnih naknada (HRK)
Županijski sudovi (Gzp II, Kzp II)	32	110	97	41	45	73.100,00	77.100,00
Visoki trgovački sud RH (Gzp II)	0	4	3	1	1	1000,00	1000,00
Vrhovni sud RH (Gzp II, Kzp II)	4	19	19	2	4	500,00	500,00

Tablica 68. Postupak za rješavanje zahtjeva za isplatom primjerene naknade -predmeti u 2017. - prvi stupanj

Vrsta suda	Neriješeno na početku	Primljeno	Riješeno	Osnovan zahtjev	Neriješeno na kraju	Iznos dosuđenih naknada (HRK)	Iznos pravomoćnih naknada (HRK)
Županijski sudovi (Gzp II, Kzp II)	26	94	88	41	32	76.000,00	67.500,00
Visoki trgovački sud RH (Gzp II)	1	1	2	0	0	0,00	0,00
Vrhovni sud RH (Gzp II, Kzp II)	9	34	39	0	4	0,00	0,00

Tablica 69. Postupak za rješavanje zahtjeva za isplatom primjerene naknade -predmeti u 2016. - prvi stupanj

Vrsta suda	Neriješeno na početku	Primljeno	Riješeno	Osnovan zahtjev	Neriješeno na kraju	Iznos dosuđenih naknada (HRK)	Iznos pravomoćnih naknada (HRK)
Županijski sudovi (Gzp II, Kzp II)	39	143	156	71	26	83.407,00	83.704,00
Visoki trgovački sud RH (Gzp II)	0	3	2	1	1	1400,00	4300,00
Vrhovni sud RH (Gzp II, Kzp II)	10	62	63	1	9	600,00	600,00

Tablica 70. Postupak za rješavanje zahtjeva za isplatom primjerene naknade -predmeti u 2016. - 2018. - drugi stupanj (Vrhovni sud RH - Gžzp II, Kžzpz II)

Godina	Neriješeno na početku	Primljeno	Riješeno	Neriješeno na kraju	Iznos dosuđenih naknada (HRK)	Iznos pravomoćnih naknada (HRK)
2018.	15	57	65	7	7.200,00	6.000,00
2017.	11	52	48	15	25.900,00	20.900,00
2016.	11	74	74	11	13.000,00	13.000,00

Izvor: e-spis

DIO ČETVRTI

PRORAČUN ZA SUDBENU VLAST ZA 2018.

Tablica 71. Pregled proračuna sudova od 2009. do 2018.

Godina	Plan (kn)	Izvršenje (kn)	Indeks	Izvršenje u odnosu na 2009.
2018.	1.249.736.165,00	1.248.432.141,23	99,90	86,38 %
2017.	1.215.462.425,00	1.219.372.991,87	100,32	84,37 %
2016.	1.223.479.086,00	1.234.660.598,62	100,91	85,43 %
2015.	1.215.191.523,00	1.215.056.666,57	99,99	84,07 %
2014.	1.296.693.298,00	1.295.635.656,25	99,92	89,64 %
2013.	1.249.525.010,00	1.248.147.027,00	99,89	86,36 %
2012.	1.360.692.675,00	1.356.372.712,03	99,68	93,85 %
2011.	1.455.329.766,00	1.451.995.557,91	99,77	100,46 %
2010.	1.435.001.912,00	1.431.385.659,99	99,75	99,04 %
2009.	1.445.589.642,00	1.445.310.778,75	99,98	-

Tablica 72. Struktura proračuna sudova za 2017. i 2018.

Vrsta troška	Plan za 2017. (kn)	Izvršenje 2017. (kn)	Indeks 2017.	Postotak od ukupnog izvršenja (za 2017.)	Plan za 2018. (kn)	Izvršenje 2018. (kn)	Indeks 2018.	Postotak od ukupnog izvršenja (za 2018.)
UKUPNO	1.215.462.425,00	1.219.372.991,87	100,32		1.249.736.165,00	1.248.432.141,23	99,90	
RASHODI ZA ZAPOSLENE:	988.405.125,00	987.963.272,59	99,96	81,02 %	1.003.958.000,00	1.003.502.098,81	99,95	80,38 %
Plaće(bruto)	818.102.611,00	817.997.751,48	99,99	67,08 %	831.080.500,00	830.788.964,64	99,96	66,55 %
Ostali rashodi za zaposlene	27.384.214,00	27.119.934,69	99,03	2,22 %	28.634.500,00	28.544.898,94	99,69	2,29 %
Doprinosi na plaće	142.918.300,00	142.845.586,42	99,95	11,71 %	144.243.000,00	144.168.235,23	99,95	11,55 %
MATERIJALNI IZDACI:	225.600.200,00	230.093.562,29	101,99	18,87 %	244.137.715,00	243.448.425,00	99,72	19,50 %
Naknade troškova zaposlenima	29.703.920,00	29.628.778,04	99,75	2,43 %	37.252.840,00	37.093.219,93	99,57	2,97 %
Rashodi za materijal i energiju	44.287.290,00	44.111.360,39	99,60	3,62 %	42.378.250,00	42.262.145,35	99,73	3,39 %
Rashodi za usluge	147.992.280,00	152.743.415,17	103,21	12,53 %	159.467.250,00	159.299.135,57	99,89	12,76 %
Naknade troškova osobama izvan radnog odn.	1.025.300,00	1.025.300,00	100,00	0,08 %	2.369.750,00	2.246.723,38	94,81	0,18 %
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2.591.410,00	2.584.708,69	99,74	0,21 %	2.669.625,00	2.547.200,77	95,41	0,20 %
RASHODI ZA NABAVU PROIZVEDENE DUGOTRAJNE IMOVINE:	654.100,00	515.038,60	78,74	0,04 %	772.000,00	616.124,85	79,81	0,05 %
Postrojenja i oprema	654.100,00	515.038,60	78,74	0,04 %	772.000,00	616.124,85	79,81	0,05 %
FINANCIJSKI RASHODI:	803.000,00	801.118,39	99,77	0,07 %	868.450,00	865.492,57	99,66	0,07 %
Ostali financijski rashodi	803.000,00	801.118,39	99,77	0,07 %	868.450,00	865.492,57	99,66	0,07 %

Iz usporednih tablica za 2017. i 2018. vidljivo je da je iznos ukupnih izdvajanja za sudove u 2018. veći za 29.059.149,36 kuna.

U toj strukturi troškova najveći postotak utrošenih sredstava za pravosuđe od ukupno 1.248.432,23 kune odnosi se na plaće i dodatke na plaću za sve zaposlene, troškove za različite usluge i rashodi za materijal i energiju.

Zamjetno je i povećanje utrošenih sredstava na poziciji "naknade troškova osobama izvan radnog odnosa što se prema posljednjim računovodstvenim standardima i uputama Ministarstva financija odnosi na troškove svjedoka i putne troškove drugih osoba koji sa sudom u sudovima nisu u radnom odnosu.

Potrebno je upozoriti na vrlo velika izdvajanja na ime "financijskih rashoda" u iznosu od 803.000,00 kuna. Veći dio tih troškova odnosi se na troškove naknade bankama, ali i naknadu za troškove FINI što bi se moglo izbjeći jer se ipak radi o tijelu države.

Zaključno treba pozdraviti povećani proračun za sudstvo u 2018. s nadom da će proračun u 2019. pratiti brojne izazove koje donosi 2019. od spajanja sudova do edukacije sudaca koji prelaze u nove drugačije grane sudovanja.

DIO PETI

PRIJEDLOZI I PREPORUKE

1. U 2019. dosljedno i cjelovito dovršiti proces postavljanja Vrhovnog suda Republike Hrvatske sukladno Ustavu Republike Hrvatske tako da i u kaznenoj tako i u građanskoj grani sudovanja bude sud koji ujednačava sudsku praksu. To se može učiniti tako da se osnuje i počne raditi u 2019. Visoki kazneni sud kao jedini žalbeni sud za sve prvostupanjske kaznene sudove i da se u parničnom postupku glede pristupa na Vrhovni sud uvede jedina vrsta izvanrednog pravnog lijeka – revizije po dopuštenju povodom kojih bi Vrhovni sud donosio načelne stavove i tako ujednačavao sudsku praksu.
2. Do kraja provesti redefiniranje mreže i vrste sudova i u tom smislu dovršiti proces spajanja preostala dva općinska prekršajna suda u Zagrebu i Splitu sa sudovima opće nadležnosti prvog stupnja te slijedom toga redefinirati položaj Visokog prekršajnog suda koji u sadašnjem zakonskom uređenju ima drugostupanjsku žalbenu kontrolnu funkciju u predmetima prekršajne grane sudovanja, ali ne i upravnosudsku nadzornu funkciju koju imaju teritorijalno nadležni županijski sudovi.
3. Izjednačiti u visini plaća svih sudaca sudova drugog stupnja neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti konkretnog suda, s iznimkom Visokog kaznenog suda (točka 5. ovih preporuka).
4. Isključiti sadašnje rješenje većih primanja onih sudaca koji samo sudjeluju kao članovi vijeća u predmetima iz nadležnosti USKOK-a te ta veća primanja osigurati samo sucima kojima je kao predsjednicima vijeća predmet iz nadležnosti USKOK-a dodijeljen u rad.
5. Suce Visokog kaznenog suda postaviti u visini plaća više od županijskih sudaca iz nadležnosti USKOK-a.
6. Donijeti Zakon o sudskoj dostavi kojim bi se ujednačilo pitanje sudske dostave na jedinstven način za sve vrste postupaka, a da bi se konačno otklonio sustav sudske dostave kao uzrok odugovlačenja postupka tako da se prije svega spriječe manipulacije izbjegavanjem sudske dostave.
7. Izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku racionalizirati prava stanaka na ulaganje pravnih lijekova o odlukama tijekom postupka i na temelju situacija zloupotrebe prava koje se opetovano pojavljuju i na koje zakon nema djelotvoran odgovor adekvatnim rješenjima omogućiti efikasan postupak, a da se time ne umanjuju prava stranaka (npr. ograničiti ulaganje pravnih lijekova na određene faze postupka).
8. Osigurati sredstva za posebne dodatke sucima koji su sposobni i spremni sudjelovati u radu vijeća Vrhovnog suda Republike Hrvatske.
9. Povećati izdvajanja za edukaciju sudaca ne samo glede primjene domaćeg prava već i zbog sve prisutnije potrebe da se suci upoznaju s međunarodnim pravom i praksom supranacionalnih sudova i pri tim sudovima.

10. Radi što lakšeg približavanja sudbene vlasti građanima osigurati u proračunskim sredstvima sudstva za stvarno omogućavanje održavanja sudbenih dana u stalnim službama, ali i ostalim mjestima gdje se za to ukaže potreba.