



**P.Z. br. 645**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/19-01/82

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 16. svibnja 2019.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. svibnja 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Natašu Mikuš Žigman, Marija Antonića i Zdenka Lucića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te mr. sc. Ivanu Soić i Damira Juzbašića, pomoćnike ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/19-01/55  
**Urbroj:** 50301-25/27-19-3

**Zagreb,** 16. svibnja 2019.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Natašu Mikuš Žigman, Marija Antonića i Zdenka Lucića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te mr. sc. Ivanu Soić i Damira Juzbašića, pomoćnike ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

 **PREDSJEDNIK**  
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZABRANI I  
SPRJEČAVANJU OBAVLJANJA NEREGISTRIRANE DJELATNOSTI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZABRANI I SPRJEČAVANJU OBAVLJANJA NEREGISTRIRANE DJELATNOSTI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti (Narodne novine, broj 61/11) uređuje se što se smatra obavljanjem neregistrirane djelatnosti te iznimke, sudionici, ovlasti za suzbijanje neregistrirane djelatnosti, nadzor nad provođenjem Zakona, upravne mjere te prekršajnopravne sankcije.

Inspeksijski nadzor nad primjenom navedenog Zakona provode nadležni inspektori Ministarstva financija.

Nacionalnim programom reformi 2018. utvrđene su mjere za jačanje konkurentnosti gospodarstva i unaprjeđenje poslovnog okruženja (mjere 4.1. i 4.1.1.) te s njima u vezi mjera 1.1.5. „Objedinjavanje gospodarskih inspekcija“, kao temelj za učinkovitije obavljanje inspeksijskih poslova koji se sada obavljaju u središnjim tijelima državne uprave, u konkretnom slučaju inspeksijskih poslova koje obavlja Ministarstvo financija, Carinska uprava.

S obzirom na to da je inspeksijske poslove u područjima iz djelokruga koje određuje Zakon o Državnom inspektoratu (Narodne novine, broj 115/18) od 1. travnja 2019. godine preuzeo Državni inspektorat, potrebno je izmijeniti odredbu članka 8. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti (Narodne novine, broj 61/11), koja se odnosi na poslove obavljanja inspeksijskog nadzora nad provedbom Zakona.

Ovim Prijedlogom zakona, izvršava se usklađivanje sa Zakonom o Državnom inspektoratu i u odnosu na odredbe članka 9. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, a vezano uz drugostupanjski postupak po žalbama na rješenja inspektora.

## **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Prema odredbi članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Nacionalnim programom reformi 2018. utvrđena je reformska mjera objedinjavanja inspekcija u Državnom inspektoratu kao temelj za učinkovitije obavljanje inspekcijskih poslova, koji su se obavljali u središnjim tijelima državne uprave.

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, u cilju izbjegavanja pojave pravnih praznina u postupanju inspekcijskih službi u sklopu Državnog inspektorata od 1. travnja 2019. godine, u svrhu osiguravanja pravilnog, učinkovitog i djelotvornog funkcioniranja državne uprave u upravnim područjima koje je Državni inspektorat preuzeo od pojedinih središnjih tijela državne uprave, a što su osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O ZABRANI I SPRJEČAVANJU OBAVLJANJA NEREGISTRIRANE DJELATNOSTI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti (Narodne novine, broj 61/11) članak 8. mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju inspektori Državnog inspektorata u skladu s ovlastima određenim posebnim zakonom.“.

### **Članak 2.**

U članku 9. iza stavka 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„(5) Protiv rješenja inspektora iz stavka 3. ovoga članka može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.“.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6.

Dosadašnji stavak 6. koji postaje stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) O žalbama na rješenje iz stavka 3. ovog Zakona rješava nadležna unutarnja ustrojstvena jedinica za drugostupanjski postupak u središnjem uredu Državnog inspektorata.“.

Dosadašnji stavci 7. i 8. brišu se.

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

S obzirom na to da je inspekcijske poslove u području nadzora primjene propisa o zabrani i sprječavanju obavljanje neregistrirane djelatnosti od 1. travnja 2019. godine od Ministarstva financija preuzeo Državni inspektorat, sukladno članku 24. stavku 1. podstavku 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 116/18), nužna je odgovarajuća izmjena u članku 8. Zakona.

### **Uz članak 2.**

S obzirom na to da se člankom 69. stavkom 3. Zakona o Državnom inspektoratu uređuje vođenje drugostupanjskog postupka povodom izjavljene žalbe na rješenje inspektora Državnog inspektorata, nužna je odgovarajuća izmjena i dopuna članka 9. Zakona.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom određuje se stupanje na snagu Zakona.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### III. NADZOR

#### Članak 8.

Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovoga Zakona u okviru propisanog djelokruga, u djelatnostima koje nadziru, obavljaju nadležni inspektori središnjih tijela državne uprave.

### IV. UPRAVNE MJERE

#### Članak 9.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora iz članka 8. ovoga Zakona nadležni inspektor usmenim će rješenjem u zapisniku zabraniti obavljanje neregistrirane djelatnosti ako:

- pravna osoba obavlja djelatnost koja nije upisana u sudski ili drugi odgovarajući registar (članak 5. stavak 1. podstavak 1.),
- pravna osoba nema zakonom propisane akte o ispunjavanju uvjeta za obavljanje registrirane djelatnosti (članak 5. stavak 1. podstavak 2.),
- fizička osoba obavlja djelatnost koju nije registrirala kod nadležnog tijela ili obavljanje te djelatnosti nije prijavila poreznim tijelima (članak 5. stavak 1. podstavak 3.),
- fizička osoba nema zakonom propisane akte o ispunjavanju uvjeta za obavljanje registrirane djelatnosti (članak 5. stavak 1. podstavak 4.),
- pravna ili fizička osoba obavlja djelatnost unatoč zabrani obavljanja djelatnosti (članak 5. stavak 1. podstavak 5.),
- pravna ili fizička osoba kao sudionik omogući obavljanje aktivnosti iz članka 5. i 7. ovoga Zakona (članak 6.),
- pravna ili fizička osoba nudi, odnosno reklamira djelatnosti iz članka 5. stavka 1. podstavka 1., 2., 3., 4. i 5. ovoga Zakona (članak 7. stavak. 1.).

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se bez odgode, po obavljenom inspekcijskom nadzoru pečaćenjem prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili namijenjene radu ili na drugi pogodan način. Zabrana obavljanja neregistrirane djelatnosti važi do otklanjanja utvrđenih nedostataka, a najkraće na rok od 30 dana od dana izdavanja usmenog rješenja. Pečaćenje poslovnih prostorija inspektor će iznimno, kad okolnosti slučaja zahtijevaju, provesti najkasnije u roku dva dana od dana kada je obavio inspekcijski nadzor, odnosno kada je izdao usmeno rješenje.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se stranci u pisanom obliku bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana njegova donošenja.

(4) Rješenje iz stavka 3. ovoga članka dostavlja se i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, Hrvatskom zavodu za zapošljavanje te ministarstvu nadležnom za poslove socijalne skrbi.

(5) Žalba izjavljena na rješenje iz stavka 3. ovoga članka ne odgađa njegovo izvršenje.

(6) O žalbama na rješenje iz stavka 3. ovoga članka odlučuju povjerenstva za žalbe nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

(7) U slučaju da nije imenovano povjerenstvo iz stavka 6. ovoga članka, čelnik tijela će predložiti Vladi Republike Hrvatske imenovanje povjerenstva u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(8) Povjerenstvo ima tri člana.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

|                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Naslov dokumenta                                                                                                                                                                                                                       | Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona |
| Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje                                                                                                                                                                                 | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                                                                                                                                                    |
| Svrha dokumenta                                                                                                                                                                                                                        | Izvješćivanje o provedenom savjetovanju s javnošću                                                                                                                                                  |
| Datum dokumenta                                                                                                                                                                                                                        | 26. travnja 2019.                                                                                                                                                                                   |
| Verzija dokumenta                                                                                                                                                                                                                      | Prva                                                                                                                                                                                                |
| Vrsta dokumenta                                                                                                                                                                                                                        | Prijedlog zakona                                                                                                                                                                                    |
| Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta                                                                                                                                                                                            | Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona                                                                   |
| Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade                                                                                                                      | Nema                                                                                                                                                                                                |
| Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt                                                                                                                                                                                                 | Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta                                                                                                                                                    |
| Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?                                                                                                     | Nije bilo uključenih u postupak izrade ovog prijedloga zakona.                                                                                                                                      |
| Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?<br><br>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?<br><br>Ako nije, zašto? | Da<br>Objavljen je 8. travnja 2019. na internetskoj stranici Središnjeg državnog portala e-savjetovanje. Ostavljen je rok od 15 dana za savjetovanje koji je istekao 23. travnja 2019.              |
| Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?                                                                                                                                                               | Fizička osoba                                                                                                                                                                                       |
| ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI<br><br>Primjedbe koje su prihvaćene<br><br>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje                                                                                       | Nije dostavljena nijedna primjedba, ali je dostavljen jedan upit fizičke osobe na koji je odgovoreno.                                                                                               |
| Troškovi provedenog savjetovanja                                                                                                                                                                                                       | Nije bilo troškova u provedbi savjetovanja                                                                                                                                                          |

# Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona

| Redni broj | Korisnik/Sekcija/Komentar                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Odgovor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1          | <p><b>Denis Pelosa</b><br/> <b>V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZABRANI I SPRJEČAVANJU OBAVLJANJA NEREGISTRIRANE DJELATNOSTI, Članak 2.</b><br/> Pitanje: Dana 20. travnja 2019. godine na snagu su stupile izmjene Zakona o trgovačkim društvima i dopune Zakona o sudskom registru kojima je između ostaloga ukinuta obveza utvrđivanja predmeta poslovanja u društvenom ugovoru. Da li to znači da će se primjena članka 9. odnositi na upisane djelatnosti u odgovarajućem registru izvan osnivačkog akta društva? "(1) U provedbi inspekcijskog nadzora iz članka 8. ovoga Zakona nadležni inspektor usmenim će rješenjem u zapisniku zabraniti obavljanje neregistrirane djelatnosti ako: – pravna osoba obavlja djelatnost koja nije upisana u sudski ili drugi odgovarajući registar (članak 5. stavak 1. podstavak 1.),..." Hvala</p> | <p><b>Primljeno na znanje</b><br/> Činjenica da upis predmeta poslovanja u glavnu knjigu sudskog registra više nije obavezan ne znači da nadležni inspektor Državnog inspektorata u provođenju nadzora neće imati uvid u podatak za koje djelatnosti je nadzirani subjekt registriran. Naime, zbog poznatih problema koji su se pojavljivali u praksi s upisom predmeta poslovanja, napuštena je obveza upisa predmeta poslovanja u glavnu knjigu sudskog registra, osim ako se ne radi o djelatnostima koje se upisuju u sudski registar uz prethodnu suglasnost nadležnog tijela. Predmet poslovanja se određuje u posebnoj odluci kojom se i mijenja predmet poslovanja ili pojedine djelatnosti koje ga čine u svim društvima osim u dioničkom društvu u kojem se predmet poslovanja određuje u statutu. Na taj način predmet poslovanja postaje evidencijski podatak, a njegove promjene ne iziskuju komplicirane promjene općih akata društava. Način evidencije predmeta poslovanja bit će pobliže uređen podzakonskim aktom propisanim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom registru ("Narodne novine", broj 40/19).</p> |