



P.Z. br. 622

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/62

URBROJ: 65-19-07

Zagreb, 16. svibnja 2019.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 16. svibnja 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Mariju Pejčinović Burić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, mr. sc. Zdravku Bušić i Andreju Metelko-Zgombić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te Mariju Horvatića i Gordanu Vidović Mesarek, pomoćnike ministrice vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/38

Urbroj: 50301-23/21-19-10

Zagreb, 16. svibnja 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Mariju Pejčinović Burić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, mr. sc. Zdravku Bušić i Andreju Metelko-Zgombić, državne tajnice u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, te Marija Horvatića i Gordanu Vidović Mesarek, pomoćnike ministrice vanjskih i europskih poslova.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O MEĐUNARODNIM MJERAMA OGRANIČAVANJA**

Zagreb, svibanj 2019.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MEĐUNARODNIM MJERAMA OGRANIČAVANJA

Članak 1.

U Zakonu o međunarodnim mjerama ograničavanja (Narodne novine, br. 139/08 i 41/14) u članku 1. nakon riječi: „Europske unije“ dodaju se riječi: „i Ujedinjenih naroda“.

Članak 2.

Članak 3. mijenja se i glasi:

„Imovina i druga sredstva u smislu ovog Zakona je bilo koja imovina koja uključuje, ali se ne ograničava na financijsku imovinu, gospodarske resurse (uključujući naftu i druge prirodne resurse), imovinu svake vrste, materijalnu ili nematerijalnu, pokretnu ili nepokretnu, neovisno kako je ona stečena, kao i pravne dokumente ili instrumente u bilo kojem obliku, uključujući elektronički ili digitalni, kojima se dokazuje vlasništvo ili udio u takvim sredstvima i imovini što uključuje, ali se ne ograničava na bankovne kredite, putničke čekove, bankovne čekove, novčane uputnice, dionice, vrijednosnice, obveznice, mjenice ili akreditive te bilo kakve kamate, dividende ili drugi prihod ili vrijednost koja je stečena ili proizlazi iz takvih sredstava i druge imovine te svaka druga imovina koja može biti upotrijebljena za stjecanje sredstava, dobara ili usluga, uključujući virtualnu imovinu kako je definirana u zakonu kojim se uređuje sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma.“.

Članak 3.

U članku 4. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Vlada može donositi odluke o uvođenju međunarodnih mjera ograničavanja u skladu s rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.“.

Dosadašnji stavak 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 4.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„(1) Vlada osniva Stalnu skupinu za primjenu i praćenje provedbe međunarodnih mjera ograničavanja iz ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: Skupina). Odlukom o osnivanju Skupine Vlada detaljno uređuje ustroj, ovlasti, način i pravila djelovanja Skupine koju vodi predstavnik ministarstva nadležnog za vanjske poslove (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Skupina, radi učinkovitog praćenja i koordinacije primjene mjera ograničavanja iz ovoga Zakona, može obrađivati podatke iz Zbirke podataka o provedenim mjerama ograničavanja

nad fizičkim i pravnim osobama i drugim subjektima na koje se mjere ograničavanja odnose (u daljnjem tekstu: Zbirka podataka).

(3) Skupina može predlagati Vladi uvođenje mjera ograničavanja u odnosu na određene fizičke i pravne osobe i druge subjekte, na prijedlog člana Skupine ili na inicijativu države članice Europske unije ili treće države.

(4) Na temelju prijedloga iz stavka 3. ovoga članka, Vlada može predložiti Vijeću Europske unije donošenje odluke, uredbe ili provedbene uredbe o međunarodnoj mjeri ograničavanja.“.

Članak 5.

U članku 6. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) S ciljem učinkovite primjene mjera ograničavanja i međunarodne razmjene podataka Vlada donosi odluku o uspostavi Zbirke podataka kojom propisuje način vođenja Zbirke podataka, obradu podataka i njezino održavanje.“.

U stavku 4. riječi: „matični broj (MBS)“ zamjenjuju se riječima: „matični broj subjekta (MBS)“.

Članak 6.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„(1) Fizičke i pravne osobe i drugi subjekti imaju pravo pristupa podacima u Zbirci podataka sukladno propisima koji uređuju zaštitu tajnosti podataka i zaštitu osobnih podataka.

(2) Fizičke osobe izvijestit će se, u roku od tri mjeseca od dana prestanka važenja mjera ograničavanja, o pravu na upoznavanje s podacima koji su prikupljeni bez njihovog znanja te nisu izbrisani iz Zbirke podataka.“.

Članak 7.

U članku 8. stavku 1. iza riječi: „na temelju“ dodaju se riječi: „ovoga Zakona i“.

U stavku 1. iza riječi: „propisa donesenih“ riječi: „na osnovi“ zamjenjuju se riječima: „na temelju“.

U stavku 2. riječi: „odlučuje ministarstvo nadležno“ zamjenjuju se riječima: „odlučuju nadležna tijela državne uprave i nositelji javnih ovlasti nadležni“.

U stavku 3. riječ: „Ministarstvo“ zamjenjuje se riječima: „Nadležno tijelo državne uprave i nositelj javnih ovlasti“.

Članak 8.

U članku 9. stavku 1. riječ: „osobama“ zamjenjuje se riječima: „fizičkim i pravnim osobama i drugim subjektima“.

Članak 9.

U članku 10. stavku 1. iza riječi: „Zakonu“ dodaju se riječi: „i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona“.

U stavku 2. iza riječi: „uprave“ dodaju se riječi: „i nositelji javnih ovlasti“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Dostava podataka iz članka 6. stavka 3. i 4. ovoga Zakona ne smatra se povredom obveze čuvanja profesionalne, poslovne ili bankovne tajne.

(4) Popis fizičkih i pravnih osoba i drugih subjekata pod međunarodnim mjerama ograničavanja Europske unije i Ujedinjenih naroda dostupni su na mrežnim stranicama Ministarstva.“

Članak 10.

U članku 11. stavku 1. iza riječi: „imovinom“ dodaju se riječi: „i drugim sredstvima“.

U stavku 1. točka a) mijenja se i glasi:

„a) zamrzava sva imovina i druga sredstva koja su u vlasništvu, posjedu ili na drugi način pripadaju subjektu prema kojem se mjere primjenjuju ili su pod njegovom kontrolom ili nadzorom te imovina i druga sredstava pod zajedničkim ili neizravnim nadzorom subjekta,“

Točka b) mijenja se i glasi:

„b) imovina i druga sredstva ne smiju učiniti dostupnim, izravno ili neizravno, subjektu prema kojemu se mjere primjenjuju niti ih smiju kontrolirati ili posjedovati osobe koje djeluju u ime ili za račun subjekta,“

Iza točke c) dodaje se točka d) koja glasi:

„d) zamrzavanje imovine i drugih sredstava subjekata prema kojima se mjere primjenjuju provodi se bez prethodne najave/obavijesti tim subjektima.“

U stavku 2. riječi: „na osnovi“ zamjenjuju se riječima: „na temelju“.

Članak 11.

U članku 12. stavku 1. iza riječi: „imovine“ dodaju se riječi: „i drugih sredstava“ te se riječ: „navedena“ zamjenjuje riječima: „imovina i druga“.

U stavku 2. iza riječi: „imovine“ dodaju se riječi: „i drugih sredstava“.

U stavku 2. točka a) iza riječi: „imovine“ dodaju se riječi: „i drugih sredstava“.

U stavku 3. iza riječi: „imovine“ dodaju se riječi: „i drugih sredstava“.

Članak 12.

U članku 16. stavku 1. riječi: „pravna osoba“ zamjenjuju se riječima: „prekršajno odgovorna pravna osoba“.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuje se postupak primjene međunarodnih mjera ograničavanja koje Republika Hrvatska provodi u skladu s pravnim aktima Europske unije i rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

Područje primjene međunarodnih mjera ograničavanja bilo je do 2008. godine uređeno Zakonom o međunarodnim restriktivnim mjerama (Narodne novine, broj 178/04). Zakon o međunarodnim restriktivnim mjerama prestao je važiti 2008. godine stupanjem na snagu Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja (Narodne novine, broj 139/08). Ovaj Zakon izmijenjen je i dopunjen 2014. godine, zato što je ulaskom Republike Hrvatske u Europsku Uniju bilo nužno stvoriti zakonski okvir za preuzimanje odluka, uredbi i provedbenih uredbi Vijeća Europske unije. Tada je usvojen i stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja (Narodne novine, broj 41/14).

Zakonsko rješenje koje je na snazi nije u skladu s preporukama Odbora stručnjaka Vijeća Europe MONEYVAL-a koji periodično procjenjuje sustav sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma svojih članica te objavljuje izvješća. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova izradilo je Nacrt prijedloga Izmjena i dopuna Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja sukladno *Izvješćima o evaluaciji za Republiku Hrvatsku s pripadajućim izvješćima o napretku*. Preporuke MONEYVAL-a sadrže specijalne preporuke III Skupine zemalja za financijsku akciju (*Financial Action Task Force, FATF*), međunarodnog tijela za donošenje standarda glede mjera, postupaka i preporuka za aktivno zalaganje i procjenu sustava sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma.

Zakonsko rješenje koje se predlaže omogućava usklađivanje sa specijalnom preporukom III FATF-a čime se posljedično sprječavaju i veći poremećaji u gospodarstvu do kojih može doći u slučaju neusklađenosti s navedenim preporukama MONEYVAL-a, a uzimajući u obzir rizike koje predstavlja neusklađena država zbog kojeg bi države iz globalne mreže sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma mogle uvesti obvezu provođenja mjera pojačane dubinske analize za fizičke i pravne osobe iz Republike Hrvatske čime bi se otežalo gospodarsko poslovanje domaćim poslovnim subjektima u inozemstvu.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Predložene izmjene i dopune također uzimaju u obzir i preporuke MONEYVALA-a koje ukazuju na činjenicu da dosadašnje zakonsko rješenje pokazuje nedostatke glede provedbe odredbi sankcija utvrđenih rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda. Prije svega se to odnosi na provedbu Rezolucije 1373 (2001) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda, kojom se propisuje postupanje u pogledu zahtjeva za zamrzavanjem imovine terorista i njihovih pomagača. Slijedom toga, ovim izmjenama i dopunama Zakona, provedba mjera ograničavanja predviđenih Rezolucijom 1373 unosi se unutarnji pravni sustav Republike Hrvatske.

Novim zakonskim rješenjem osigurava se da Republika Hrvatska može, u slučaju potrebe, primijeniti međunarodne mjere ograničavanja utvrđene rezolucijama Ujedinjenih naroda i prije završetka postupka prenošenja, usklađivanja i donošenja pravnih akata na razini Europske unije.

Također, daje se mogućnost Vladi Republike Hrvatske da Vijeću Europske unije predloži donošenje odluke, uredbe ili provedbene uredbe o određenoj međunarodnoj mjeri ograničavanja.

Predložene izmjene obuhvaćaju i osnivanje Stalne skupine za primjenu i praćenje provedbe međunarodnih mjera ograničavanja. Na ovaj način, skraćivanjem dugog i nerazumljivog prijašnjeg naziva ove Skupine pojednostavljuje se naziv ali i jasnije definiraju ovlasti Skupine uvođenjem proširenih ovlasti u vidu mogućnosti predlaganja Vladi Republike Hrvatske uvođenja mjera ograničavanja. Uvedena je mogućnost da Skupina može predlagati Vladi uvođenje mjera ograničavanja u odnosu na određene fizičke i pravne osobe i druge subjekte, na prijedlog člana Skupine ili na inicijativu države članice Europske unije ili treće države.

U skladu s preporukama FATF-a, Konačni prijedlog zakona uvodi novu definiciju imovine i drugih sredstava, a kako bi se jasnije definirale odredbe o zamrzavanju sredstava osobama na sankcijskim listama i njihovim pomagačima.

Nova definicija imovine i drugih sredstava uključuje i virtualnu imovinu koja nije definirana, jer će se definirati zakonom koji uređuje sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma. Izmjene su u skladu s Direktivom 2018/843 i preporukama FATF-a. Pojam kontrole ili nadzora se proširuje tako da se uvodi novi pojam zajedničkog ili neizravnog nadzora. Osigurava se da imovina ne bude dostupna, na posredan način, onim subjektima na koje se odnose međunarodne mjere ograničavanja. Nadalje, propisuje se da se zamrzavanje imovine i drugih sredstava subjekata prema kojima se mjere primjenjuju provodi bez prethodne najave/obavijesti tim subjektima.

Novim prijedlogom osigurava se javna objava popisa fizičkih i pravnih osoba i drugih subjekata pod međunarodnim mjerama ograničavanja Europske unije i Ujedinjenih naroda u cilju očuvanja međunarodnog mira i sigurnosti, poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda te razvoja i jačanja demokracije.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

U članku 1. dodane su riječi „i Ujedinjenih naroda“ kako bi se uredilo da se postupak primjene međunarodnih mjera ograničavanja koje Republika Hrvatska provodi s ciljem uspostavljanja i očuvanja međunarodnog mira i sigurnosti, poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda, razvoja i jačanja demokracije, pravne države i drugih s međunarodnim pravom usklađenih ciljeva bude u skladu s pravnim aktima i odlukama Europske unije, ali i u skladu s rezolucijama Ujedinjenih naroda. Naime, Republika Hrvatska je kao članica Ujedinjenih naroda obvezna provoditi i mjere ograničavanja utvrđene obvezujućim rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda. Iako se te mjere prenose u pravni sustav

Europske unije i usklađuju s pravnim aktima, odlukama i uredbama Vijeća Europske unije u vrlo kratkom roku od nekoliko dana i time postaju obvezujuće za Republiku Hrvatsku, dodavanjem ovih riječi postiglo bi se da Republika Hrvatska može, u slučaju potrebe, primijeniti međunarodne mjere ograničavanja utvrđene rezolucijama Ujedinjenih naroda i prije završetka postupka prenošenja, usklađivanja i donošenja pravnih akata na razini Europske unije.

Ovom dopunom ispunjava se i preporuka Odbora stručnjaka Vijeća Europe MONEYVAL-a kao što je to navedeno u nenormativnom dijelu ovog Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se članak 3. na način da je izmijenjena definicija „imovine i drugih sredstava uključujući naftu i druge prirodne resurse u smislu ovog Zakona“. Virtualna imovina je uključena, ali nije definirana jer će se definirati zakonom koji uređuje sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma. Izmjene su u skladu s Direktivom 2018/843 i preporukama FATF-a (eng. *Financial Action Task Force*) – Skupine zemalja za financijsku akciju.

Uz članak 3.

Ovim člankom u članku 4. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji uvodi mogućnost da Vlada Republike Hrvatske može donositi odluke o uvođenju međunarodnih mjera ograničavanja u skladu s rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda. Time se omogućuje skraćivanje vremenskog roka za stupanje na snagu određene mjere ograničavanja predviđene rezolucijama Ujedinjenih naroda.

Uz članak 4.

Ovim člankom predlaže se izmjena članka 5. na način da se stavkom 1. predviđa osnivanje Stalne skupine za primjenu i praćenje provedbe međunarodnih mjera ograničavanja. Na ovaj način, skraćivanjem dugog i nerazumljivog prijašnjeg naziva ove Skupine pojednostavljuje se dosadašnji naziv Skupine.

Stavkom 2. jasnije se utvrđuje što je to Zbirka podataka i svrha njezinog osnivanja.

Dodaje se stavak 3. kojim se proširuju ovlasti Skupine te se definira dodatni način predlaganja Vladi Republike Hrvatske uvođenja mjera ograničavanja.

Dodaje se stavak 4. kojim se daje mogućnost Vladi Republike Hrvatske da Vijeću Europske unije predloži donošenje odluke, uredbe ili provedbene uredbe o određenoj međunarodnoj mjeri ograničavanja.

Uz članak 5.

Ovim člankom mijenja se članak 6. stavak 1. u skladu sa izmjenama članka 5. stavka 2. i pojašnjenjem definicije Zbirke podataka.

U stavku 4. kratica (MBS) definirana je punim svojim nazivom kao matični broj subjekta.

Uz članak 6.

Ovim člankom mijenja se članak 7. na način da se u stavku 1. mijenja izričaj koji se usklađuje s mišljenjem Agencije za zaštitu osobnih podataka, a u stavku 2. naglasak se stavlja na pravo

fizičke osobe da u roku od tri mjeseca od dana prestanka važenja mjera ograničavanja bude izviještena o pravu na upoznavanje s podacima koji su prikupljeni bez njezina znanja, a ne na mjesto objave kao da sada.

Uz članak 7.

Ovim člankom jasnije se definira članak 8. Zakona, stavak 1. jer se dodavanjem riječi „ovoga Zakona i“ proširuje definicija na temelju čega se podnose podnesci u postupku odlučivanja o podnescima.

U stavku 1. riječi: „na osnovi“ zamjenjuju se riječima: „na temelju“ u duhu hrvatskog jezika.

Stavkom 2. kao i stavkom 3. članka 8. proširuje se definicija tijela koja odlučuju o podnescima.

Uz članak 8.

Ovim člankom u članku 9. stavku 1. umjesto riječi „osobama“ uvodi se sveobuhvatniji i jasniji pojam „fizičkim i pravnim osobama i drugim subjektima“.

Uz članak 9.

Ovim člankom u članku 10. stavak 1. proširuje se na način da se dodaju riječi „i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona“ čime se ova odredba proširuje i utvrđuje se na temelju kojih propisa su fizičke i pravne osobe i drugi subjekti dužni postupati kako bi se osigurala izravna primjena mjera ograničavanja u njihovom djelokrugu.

Dopunama stavka 2. i dodavanjem riječi „i nositelji javnih ovlasti“ proširuje se definicija svih onih tijela koji su dužni Ministarstvu nadležnom za vanjske poslove na njegov zahtjev dostaviti podatke kojima raspolažu, a sukladno članku 6. stavku 3. i 4. ovoga Zakona.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. kojim se naglašava kako se dostava podataka za Zbirku podataka iz ovoga Zakona ne smatra povredom obveze čuvanja profesionalne, poslovne ili bankovne tajne.

Dodavanjem novog stavka 4. osigurava se javna objava popisa fizičkih i pravnih osoba i drugih subjekata pod međunarodnim mjerama ograničavanja Europske unije i Ujedinjenih naroda u cilju očuvanja međunarodnog mira i sigurnosti, poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda te razvoja i jačanja demokracije.

Uz članak 10.

Ovim člankom u članku 11. stavku 1. dodaju se riječi: „i drugim sredstvima kako su definirani člankom 3. ovoga Zakona“ čime se osim imovine uvodi i pojam drugih sredstava, a sve u skladu s izmjenama članka 3. Zakona.

U stavku 1. točka a) mijenja se na način da se proširuje dosadašnji pojam imovine s drugim sredstvima, a pojam kontrole ili nadzora se proširuje tako da se uvodi novi pojam zajedničkog ili neizravnog nadzora.

U točki b) uvođenjem pojmova „osobe koje djeluju u ime subjekta“ osigurava se da imovina ne bude dostupna, na posredan način, onim subjektima na koje se odnose međunarodne mjere ograničavanja.

Iza točke c) dodaje se nova točka d) kojom se određuje da se zamrzavanje imovine i sredstava subjekata prema kojima se mjere primjenjuju provodi bez prethodne najave ili obavijesti kako bi se osigurala učinkovitost zamrzavanja imovine i drugih sredstava.

Uz članak 11.

Ovim člankom u članku 12. stavci 1., 2. i 3. mijenjaju se na način da se dodaje pojam „imovine i drugih sredstava“, sukladno izmjenama članka 3. Zakona.

Uz članak 12.

Ovim člankom u članku 16. proširuje se i dodatno pojašnjava pojam „pravna osoba“ izrazima „prekršajno odgovorna pravna osoba“ koja će se kazniti za prekršaj.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKA IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 12. sjednici Hrvatskoga sabora 9. svibnja 2019. godine donesen je zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja. Sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućeni su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

Odbor za vanjsku politiku Hrvatskoga sabora nije imao primjedbi na tekst Prijedloga zakona te je nakon provedene rasprave jednoglasno odlučio predložiti Hrvatskome saboru donošenje ovoga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora jednoglasno podupire donošenje ovoga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora iznio je primjedbe nomotehničke prirode i predložio je doradu izričaja odredaba članaka 6., 7., 11., i 13. Prijedloga Zakona:

Primjedbe Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora prihvaćene su i ugrađene u Konačni prijedlog zakona.

U članku 6.:

Kako članak 7. ima samo 2. stavka koji se mijenjaju potrebno je istaknuti kako se cijeli članak 7. mijenja i glasi. Prihvaćena je ova primjedba i navedeno je da se mijenja cijeli članak 7. i glasi.

U članku 7. stavku 1. potrebno je dodati kako se riječi: „na osnovi“ zamjenjuju riječima: „na temelju“ kako bi se ujednačio izričaj cijelog stavka s predloženim izmjenama. Prihvaćena je ova primjedba, ali ne radi se o članku 7. već o članku 8. stavku 1. i članku 11. stavku 2. Slijedom toga, riječi: „na osnovi“ zamjenjuju se riječima: „na temelju“ u članku 8. stavku 1. i članku 11. stavku 2.

U članku 11.:

Potrebno je doraditi izričaj stavka 1. jer nomotehnički nije ispravno brisati određenu riječ pa umjesto te riječi dodati određene riječi već je potrebno tu riječ zamijeniti s drugim riječima. Ova primjedba je prihvaćena i navedeno je da se riječ mijenja s drugim riječima.

U članku 13.:

Istaknuli su da se nepotrebno mijenja stavak 17. jer je to prijelazna i završna odredba temeljnog propisa. Međutim, radi se o članku 17., a ne stavku 17. Prijedlog se prihvaća. Novim tekstom Konačnog prijedloga zakona nije predviđeno mijenjanje članka 17.

Radi poboljšanja teksta Zakona u članku 11. stavku 1. točki b) dodane su riječi: „ili za račun“.

U članku 12. stavku 1. ispravljena je gramatička pogreška, na način da su iza riječi „imovine“ gramatički ispravno dodane riječi „i drugih sredstava“.

U svrhu poboljšanja teksta Zakona u članku 16. stavku 1. ispred riječi „odgovorna pravna osoba“ dodana je riječ „prekršajno“ kako bi se isključili subjekti koji ne mogu prekršajno odgovarati.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO I RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

Zastupnici Hrvatskoga sabora raspravljali su na 12. sjednici Hrvatskog sabora 9. svibnja 2019. godine Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja. Zastupnici Hrvatskoga sabora podržali su usvajanje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja. Nakon rasprave donesen je zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnim mjerama ograničavanja.

Zastupnici Hrvatskoga sabora nisu imali primjedbe na tekst Prijedloga zakona.

Odbor za vanjsku politiku Hrvatskoga sabora nije imao primjedbi na tekst Prijedloga zakona te je nakon provedene rasprave jednoglasno odlučio predložiti Hrvatskome saboru donošenje ovoga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora imao je primjedbe nomotehničke prirode u smislu dorade izričaja teksta. Sve primjedbe Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora prihvaćene su i ugrađene u Konačni prijedlog zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuje postupak primjene međunarodnih mjera ograničavanja koje Republika Hrvatska provodi u skladu s pravnim aktima i odlukama Europske unije radi uspostavljanja i (ili) očuvanja međunarodnog mira i sigurnosti, poštivanja ljudskih prava i temeljnih sloboda, razvoja i jačanja demokracije i pravne države te drugih s međunarodnim pravom usklađenih ciljeva.

Članak 3.

(1) Imovina u smislu ovoga Zakona jesu sva sredstva, materijalna ili nematerijalna, pokretna ili nepokretna te isprave ili instrumenti u bilo kojem obliku, uključujući elektronički ili digitalni, kojima se dokazuje vlasništvo ili pravo vlasništva nad imovinom.

(2) Sredstva u smislu ovoga Zakona jesu financijska sredstva i koristi bilo koje vrste uključujući i:

a) gotovinu, čekove, novčana potraživanja, mjenice, novčane doznake i druga sredstva plaćanja

b) uložena sredstva kod obveznika iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona,

c) financijske instrumente određene zakonom koji uređuje tržište kapitala kojima se trguje javnom ili privatnom ponudom, uključujući dionice i udjele, certifikate, dužničke instrumente, obveznice, garancije i izvedene financijske instrumente,

d) ostale isprave kojima se dokazuju prava na financijskim sredstvima ili drugim financijskim izvorima,

e) kamate, dividende i druge prihode od sredstava,

f) potraživanja, kredite i akreditive.

Članak 4.

(1) Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) može donositi uredbe o provedbi propisa Vijeća Europske unije o međunarodnim mjerama ograničavanja ako je propisima Vijeća Europske unije, odlukama, uredbama i provedbenim uredbama o međunarodnim mjerama ograničavanja, predviđena nadležnost država članica u odlučivanju o pojedinim pitanjima.

(2) Uredbom o međunarodnim mjerama ograničavanja može se propisati vrsta mjere ograničavanja, način primjene, vremensko trajanje, nadležnost i izuzeća.

(3) U slučajevima kad Vijeće Europske unije odlukom utvrdi mjeru ograničavanja iz članka 2. stavka 2. točke d) i e) ovoga Zakona prema nekoj državi, ona se primjenjuje u Republici Hrvatskoj od dana stupanja na snagu te odluke.

Članak 5.

(1) Vlada osniva Stalnu koordinacijsku skupinu za praćenje provedbe međunarodnih mjera ograničavanja za praćenje i koordinaciju primjene mjera ograničavanja iz ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: Skupina). Odlukom o osnivanju Skupine Vlada detaljno uređuje ustroj, ovlasti, način i pravila djelovanja Skupine koju vodi predstavnik ministarstva nadležnog za vanjske poslove (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Skupina, radi učinkovitog predlaganja praćenja i koordinacije primjene mjera ograničavanja iz ovoga Zakona, može obrađivati podatke iz Zbirke podataka.

Članak 6.

(1) S ciljem učinkovite primjene mjera ograničavanja i međunarodne razmjene podataka Vlada donosi odluku o uspostavi Zbirke podataka o provedenim mjerama ograničavanja nad fizičkim i pravnim osobama i drugim subjektima na koje se mjere ograničavanja odnose (u daljnjem tekstu: Zbirka podataka) kojom propisuje način vođenja Zbirke podataka, obradu podataka i njezino održavanje.

(2) Zbirku podataka uspostavlja, vodi i održava Ministarstvo.

(3) Zbirka podataka o fizičkim osobama sadrži sljedeće podatke: ime i prezime osobe, datum i mjesto rođenja, prebivalište ili boravište, državljanstvo, vrstu i broj osobne isprave, matični broj, odnosno osobni identifikacijski broj, podatke o imovini, imovinskim pravima i obvezama koje te osobe imaju na području Republike Hrvatske, datum početka i datum prestanka određene mjere ograničavanja, poduzete mjere ograničavanja te podatke o osnovanoj sumnji na počinjenje prekršaja ili pokušaja kršenja mjere ograničavanja.

(4) Zbirka podataka o pravnim osobama i drugim subjektima sadrži sljedeće podatke: naziv i sjedište pravne osobe, ime i prezime osobe ovlaštene za zastupanje pravne osobe, matični broj (MBS), porezni broj (MB), odnosno osobni identifikacijski broj, podatke o imovini, imovinskim pravima i obvezama koje te osobe imaju na području Republike Hrvatske, datum početka i datum prestanka određene mjere ograničavanja, poduzete mjere ograničavanja te podatke o osnovanoj sumnji na počinjenje prekršaja ili pokušaja kršenja mjere ograničavanja.

(5) Podaci iz stavka 3. i 4. ovoga članka pohranjuju se pet godina od prestanka mjera ograničavanja. Nakon isteka tog roka podaci se brišu, odnosno uništavaju u skladu s propisima koji uređuju zaštitu osobnih podataka, odnosno s propisima koji uređuju tajnost podataka ili se arhiviraju sukladno propisima koji uređuju sigurnost arhiviranog gradiva.

(6) Podatke iz Zbirke podataka Ministarstvo može dostaviti međunarodnim organizacijama iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona na njihov zahtjev.

Članak 7.

(1) Fizičke i pravne osobe i drugi subjekti imaju pravo na uvid u podatke u Zbirci podataka koji se na njih odnose sukladno propisima koji uređuju zaštitu tajnosti podataka i zaštitu osobnih podataka.

(2) Fizičke osobe izvijestit će se, u roku od tri mjeseca od dana objave obavijesti o prestanku važenja mjera ograničavanja u »Narodnim novinama«, o pravu na upoznavanje s podacima koji su prikupljeni bez njihovog znanja te nisu izbrisani iz Zbirke podataka.

Članak 8.

- (1) U postupku odlučivanja o podnescima, koje podnose osobe na temelju propisa donesenih na osnovi ovoga Zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.
- (2) O podnescima iz stavka 1. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za područje na koje se podnesci odnose.
- (3) Ministarstvo koje odlučuje o podnescima iz stavka 1. ovoga članka može prije odlučivanja o podnesku zatražiti mišljenje Skupine.

Članak 9.

- (1) Za štetu prouzročenu primjenom ovoga Zakona nije moguće podnijeti zahtjeve za naknadu štete Republici Hrvatskoj ili osobama koje primjenjuju mjere ograničavanja.
- (2) Iznimno, odredba stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se ako je šteta prouzročena namjerno ili krajnjom nepažnjom.

Članak 10.

- (1) Fizičke i pravne osobe i drugi subjekti dužni su postupati sukladno ovom Zakonu, osigurati izravnu primjenu mjera ograničavanja u svom djelokrugu te o tome izvijestiti Ministarstvo.
- (2) Fizičke i pravne osobe i drugi subjekti iz stavka 1. ovoga članka kao i tijela državne uprave dužni su Ministarstvu na njegov zahtjev dostaviti podatke iz članka 6. stavka 3. i 4. ovoga Zakona kojima raspolažu.

Članak 11.

- (1) Ograničenja raspolaganja imovinom provode se primjenom mjera zamrzavanja imovine na način da se:
 - a) zamrzava sva imovina koja je u vlasništvu, posjedu ili na drugi način pripada subjektu prema kojem se mjere primjenjuju ili je pod njegovom kontrolom ili nadzorom,
 - b) imovina ne smije učiniti dostupnom, direktno ili indirektno, subjektu prema kojem se mjere primjenjuju,
 - c) zabranjuju bilo kakve radnje s ciljem, direktnog ili indirektnog, svjesnog izbjegavanja mjera iz točki a) i b) ovoga stavka.
- (2) Odredba točke b) stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na priljev na zamrznute račune na osnovi kamata, odnosno drugih prihoda tih računa, pod uvjetom da se na svaku takvu kamatu, odnosno prihod i dalje primjenjuje odredba točke a) stavka 1. ovoga članka.
- (3) Odredba točke b) stavka 1. ovoga članka ne sprječava priljev na zamrznuti račun sredstva transferiranih od trećih osoba u korist računa subjekta prema kojem se primjenjuju mjere ograničavanja, pod uvjetom da su svi takvi priljevi po tom računu također zamrznuti.
- (4) Za odobrenja financijskih transakcija, u slučaju kad je utvrđena zabrana ili ograničenje financijskih transakcija prema financijskim institucijama država koje podliježu mjerama ograničavanja, potrebno odobrenje daje Ministarstvo financija.

Članak 12.

- (1) Iznimno od odredbi članka 11. stavka 1. ovoga Zakona, sud može odobriti oslobađanje zamrznute imovine ili odobriti da se navedena sredstva učine dostupnima, ako se utvrdi da su neophodna za podmirenje osnovnih životnih troškova, stanarine, odnosno najamnine ili hipoteke za stambeni prostor, lijekova i liječenja, poreza i osiguranja, ili troškova javnih komunalnih usluga.
- (2) Iznimno od odredbi članka 11. stavka 1. ovoga Zakona, sud može odobriti oslobađanje zamrznute imovine ili odobriti da se ona učini dostupnom, ako se utvrdi da je:
 - a) namijenjena isključivo za plaćanje naknade za redovito održavanje zamrznute imovine,
 - b) neophodna za izvanredne troškove, kao što su troškovi vezani za rođenje djeteta, smrtni slučaj ili sličan događaj.
- (3) Odlučujući prema stavku 1. i 2. ovoga članka, sud može odrediti uvjete pod kojima se odobrava oslobađanje, odnosno dostupnost imovine.
- (4) Nadležni sud obavijestit će Ministarstvo o odobrenju iz ovoga članka najkasnije osam dana nakon davanja odobrenja.
- (5) Ministarstvo će o svakom odobrenju o kojem je odlučeno prema ovom članku obavijestiti nadležna tijela međunarodnih organizacija koje primjenjuju iste mjere ograničavanja prema istim subjektima.

Članak 16.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 150.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja ne obavijesti Ministarstvo u skladu s odredbama članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, odnosno koja ne dostavi podatke Ministarstvu u skladu s odredbama članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka član uprave ili druga odgovorna osoba u pravnoj osobi.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba koja prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini u obavljanju samostalne djelatnosti.