

**OBRAZLOŽENJE**

**OSTVARENJA PRIHODA I PRIMITAKA, RASHODA I**

**IZDATAKA DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE**

**U 2018. GODINI**

# PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Prihodi državnog proračuna ostvareni u 2018. rezultat su pozitivnih makroekonomskih kretanja i cjelogodišnjeg učinka porezne reforme koja je stupila na snagu početkom 2017. te daljnjeg poreznog rasterećenja od siječnja 2018. godine. Ove posljednje izmjene odnose se na smanjivanje oporezivanja posebnim porezom na motorna vozila i ukidanje poreza na stjecanje rabljenih motornih vozila te njegova zamjena upravnim pristojbama koje se naplaćuju kod stjecanja rabljenih vozila. Osim toga, krajem 2017. godine povećane su i trošarine na duhanske proizvode s ciljem dostizanja dogovorene visine trošarina prema Direktivi Vijeća 2011/64/EU od 21. lipnja 2011. o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan. Također, od 2018. godine porez na dohodak u cijelosti je prepušten jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed primjene novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U sustavu poreza na dodanu vrijednost od siječnja 2018. godine povećan je prag za ulazak u sustav PDV-a na 300.000 kuna i uvedena je mogućnost odbitka pretporeza u iznosu od 50 posto za poduzetnike i to za troškove nabave osobnih automobila i drugih sredstava za osobni prijevoz te povezanih ostalih zavisnih troškova.

Ukupni prihodi državnog proračuna u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 129,4 milijarde kuna. Navedeni prihodi su 0,2% veći od planiranih, dok u usporedbi s prethodnom godinom rastu za 5,5%.

**Tablica 1. Prihodi državnog proračuna u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje 2017.	Plan 2018.	Ostvarenje 2018.	Indeks 2018/2017	Indeks 2018/plan 2018
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>122.707.021.717</b>	<b>129.174.117.188</b>	<b>129.395.205.925</b>	<b>105,5</b>	<b>100,2</b>
<b>6 PRIHODI POSLOVANJA</b>	<b>122.060.097.020</b>	<b>128.473.265.408</b>	<b>128.793.340.377</b>	<b>105,5</b>	<b>100,2</b>
Prihodi od poreza	75.243.890.160	77.365.982.716	78.020.447.388	103,7	100,8
od čega:					
Porez na dohodak	2.014.588.384	20.370.622	20.370.626	1,0	100,0
Porez na dobit	8.266.568.123	8.420.146.358	8.487.926.087	102,7	100,8
Porez na dodanu vrijednost	47.616.661.426	51.123.447.913	51.561.678.560	108,3	100,9
Posebni porezi i trošarine	15.143.118.292	15.782.871.088	15.872.140.791	104,8	100,6
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	382.658.524	342.735.207	349.745.924	91,4	102,0
<b>Doprinosi</b>	<b>23.206.071.303</b>	<b>24.891.357.988</b>	<b>24.907.167.378</b>	<b>107,3</b>	<b>100,1</b>
<b>Pomoći</b>	<b>8.453.039.778</b>	<b>11.206.032.233</b>	<b>10.718.697.161</b>	<b>126,8</b>	<b>95,7</b>
Prihodi od imovine	3.004.782.951	2.206.068.084	2.260.960.091	75,2	102,5
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.449.416.259	4.376.580.841	4.536.444.439	102,0	103,7
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	1.421.952.832	1.514.914.185	1.330.609.807	93,6	87,8
Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza	5.725.972.881	6.380.385.751	6.467.806.202		101,4
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	554.970.856	531.943.610	551.207.911	99,3	103,6
<b>7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	<b>646.924.697</b>	<b>700.851.780</b>	<b>601.865.549</b>	<b>93,0</b>	<b>85,9</b>

## Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 128,8 milijardi kuna i čine 99,5% ukupnih prihoda državnog proračuna. Međugodišnji rast prihoda poslovanja iznosi 5,5%. U strukturi ovih prihoda najznačajniju stavku čine porezni prihodi s udjelom od 60,6%, a slijede prihodi od doprinosa s udjelom od 19,3%, dok se preostali dio odnosi na pomoći, prihode od

imovine, prihode od administrativnih pristojbi i prihode po posebnim propisima, prihode iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza, kazne te ostale prihode.

**Porezni prihodi** tijekom 2018. godine prikupljeni su u iznosu od 78 milijardi kuna čime su zabilježili međugodišnje povećanje od 3,7%. U odnosu na planirane, ovi su prihodi ostvareni za 0,8% više.

#### ***Prihod od poreza na dohodak***

Prihod od poreza na dohodak u državnom proračunu ostvaren je u iznosu od 20,4 milijuna kuna, a odnosi se na dohodak od kamata na štednju koje su obračunate do 31. prosinca 2017. Iako porez na dohodak od siječnja 2018. u cijelosti pripada jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, uplaćeni prihod pripada 2017. godini i dio je prihoda državnog proračuna. Međutim, zbog tehnike platnog prometa ta sredstva su u državnom proračunu evidentirana 2. i 3. siječnja 2018. Do kraja godine nije bilo drugih uplata po ovoj osnovi u državni proračun.

#### ***Prihod od poreza na dobit***

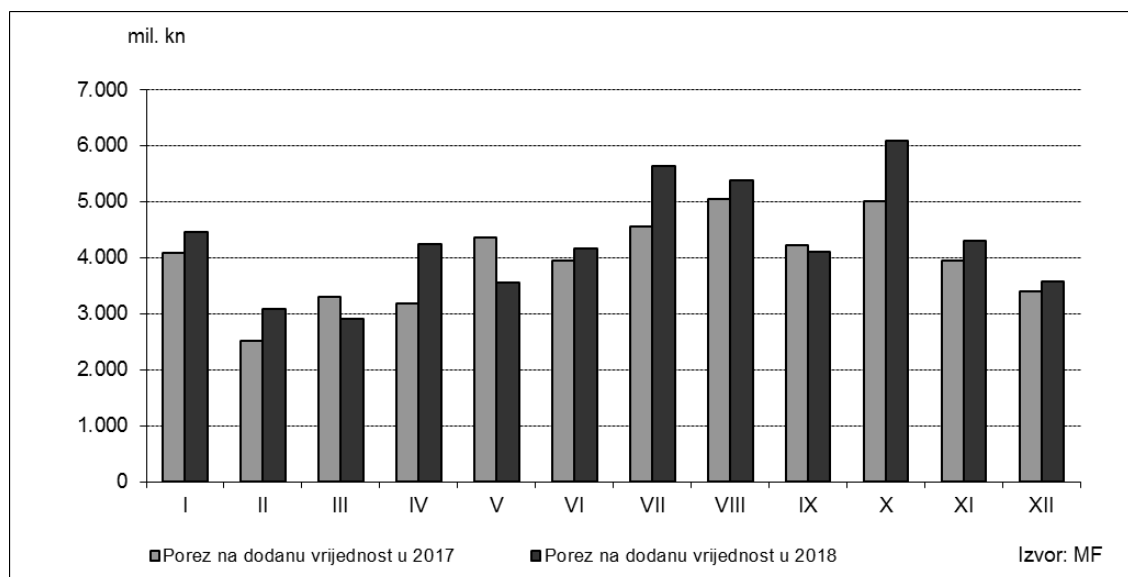
Prihod od poreza na dobit u 2018. godini ostvaren je u iznosu od 8,5 milijardi kuna, čime je zabilježeno međugodišnje povećanje po osnovi ovog poreza za 2,7%.

Prikupljeni prihod od poreza na dobit rezultat je poslovanja poduzeća tijekom 2017., budući da se porez na dobit uplaćuje prema poslovnim rezultatima poduzeća u prethodnoj godini, ali i provedene porezne reforme čiji se učinak u najvećem obimu vidi u 2018. godini. S druge strane, dobit bankovnog sektora bila je niža nego godinu ranije zbog povećanih troškova ispravaka vrijednosti i rezerviranja. U okviru poreznih izmjena u sustavu poreza na dobit najvažnija novina je bila smanjenje opće porezne stope s 20% na 18%, a za male i srednje poduzetnike te poljoprivrednike koji ostvaruju godišnje prihode do 3 milijuna kuna na 12%. Osim toga, ukinute su i olakšice za reinvestiranu dobit i slobodne zone, uz zadržavanje olakšica za potpomognuta područja (PP1 i grad Vukovar), obrazovanje, istraživanje i razvoj te olakšica prema Zakonu o poticanju ulaganja.

#### ***Prihod od poreza na dodanu vrijednost***

Tijekom 2018. godine prihod od poreza na dodanu vrijednost ostvaren je u iznosu od 51,6 milijardi kuna, što je povećanje za 8,3% u odnosu na prethodnu godinu. Prikupljeni prihodi od PDV-a rezultat su povećanja osobne potrošnje uslijed rasta raspoloživog dohotka stanovništva, potpomognuto povoljnim kretanjima na tržištu rada te uspješnom turističkom sezonom. Iako su u sustavu poreza na dodanu vrijednost, od početka 2018. u primjeni ranije navedena porezna rasterećenja, prihodi od poreza na dodanu vrijednost na međugodišnjoj razini zabilježili su visoku stopu rasta.

**Grafikon 1. Kretanje prihoda od poreza na dodanu vrijednost u 2017. i 2018.**



### ***Porez na promet***

Prihod od poreza na promet u 2018. godini ostvaren je u iznosu od 4,7 milijuna kuna, što je značajno manje nego li prethodne godine. Naime, od 2018. godine ukinut je porez na stjecanje rabljenih motornih vozila te je isti zamijenjen upravnim pristojbama koje se naplaćuju kod stjecanja rabljenih vozila. Iznos koji je ostvaren na stavci poreza na promet, odnosi se na naplatu dugovanja po osnovi poreza na stjecanje rabljenih motornih vozila.

### ***Prihod od posebnih poreza i trošarina***

Ukupni prihodi od posebnih poreza i trošarina u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 15,9 milijardi kuna ili 4,8% više na međugodišnjoj razini odnosno 0,6% više od plana. Tijekom godine ovi prihodi su bili određeni kretanjem isporučenih količina trošarinskih roba te učinkom poreznih izmjena. Gotovo svi trošarinski prihodi zabilježili su povećanje u odnosu na isto razdoblje prošle godine.

Najznačajniji prihod u ukupnim trošarinama jest prihod od trošarina na energente i električnu energiju s udjelom od 54,4%, a ostvaren je u iznosu od 8,6 milijardi kuna. Na međugodišnjoj razini raste za 2,4%, a njegovo ostvarenje rezultat je povećane potrošnje energenata.

Drugi po važnosti u ukupnim trošarinama jest prihod od trošarina na duhanske proizvode koji je tijekom 2018. godine ostvaren u iznosu od 4,8 milijardi kuna i bilježi međugodišnje povećanje od 10,1%. Ovaj trošarinski prihod ujedno je dao i najveći doprinos ukupnom rastu trošarina. Kao što je već ranije spomenuto, u prosincu 2017. godine izmijenjena je visina trošarina na duhanske proizvode, a sukladno planiranom dostizanju dogovorene visine trošarine prema direktivi EU, budući da je s 1. siječnjem 2018. godine završilo odobreno prijelazno razdoblje za usklađivanje ovih trošarina.

Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove u 2018. godini ostvaren je u iznosu od 1,2 milijarde kuna te na međugodišnjoj razini raste za 0,6%. Zbog povoljnih uvjeta na tržištu automobila prihod po ovoj osnovi nije smanjen, neovisno o

provedenom poreznom rasterećenju u dijelu smanjivanja vrijednosne komponente oporezivanja kod posebnog poreza na motorna vozila.

Prihod od trošarina na pivo na međugodišnjoj razini raste 3,8%, prihod od trošarina na alkohol i alkoholna pića 16,5%, poseban porez na bezalkoholna pića 9,6% te poseban porez na kavu 2%.

**Tablica 2. Posebni porezi i trošarine u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2017.	2018.	2018.	2018./2017.	2018./plan 2018.
	1	2	3	4=3/1	5= 3/2
<b>Posebni porezi i trošarine - ukupno</b>	<b>15.143.118.292</b>	<b>15.782.871.088</b>	<b>15.872.140.791</b>	<b>104,8</b>	<b>100,6</b>
Poseban porez na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove	1.190.631.455	1.181.887.934	1.198.329.819	100,6	101,4
Trošarine na energente i električnu energiju	8.427.751.277	8.584.643.248	8.627.449.920	102,4	100,5
Trošarina na alkohol i alkoholna pića	255.341.235	280.808.320	297.565.779	116,5	106,0
Trošarina na pivo	640.712.442	654.307.294	664.973.816	103,8	101,6
Poseban porez na bezalkoholna pića	134.014.564	137.035.324	146.931.138	109,6	107,2
Trošarina na duhanske proizvode	4.374.029.707	4.823.107.136	4.813.786.681	110,1	99,8
Poseban porez na kavu	120.621.731	121.070.985	123.092.020	102,0	101,7
Poseban porez na luksuzne proizvode	15.882	10.847	11.617	73,1	107,1

### ***Prihod od ostalih poreza na robu i usluge***

U 2018. godini prihod od ostalih poreza na robu i usluge ostvaren je u iznosu od 402,2 milijuna kuna, što je na međugodišnjoj razini rast od 4,6%. Ovu skupinu poreznih prihoda čine prihodi od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja.

### ***Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću, te naknade za priređivanje igara na sreću***

Prihod od poreza na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću u 2018. godini iznose 349,8 milijuna kuna, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 2,9% te je za 1,3% više od planiranog iznosa. U isto vrijeme, prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću iznose 970,7 milijuna kuna i ostvareni su za 9% više nego li tijekom prethodne godine, dok je u odnosu na planirani iznos ovaj prihod ostvaren za 4,3% više.

### ***Porez na međunarodnu trgovinu***

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu u 2018. godini ostvaren je u iznosu od 349,7 milijuna kuna, što je smanjenje od 8,6% u odnosu na 2017. godinu.

### *Prihodi od doprinosa*

U 2018. godini prihodi od doprinosa iznose 24,9 milijardi kuna, što je na međugodišnjoj razini povećanje od 7,3%. Prikupljeni prihodi od doprinosa kreću se sukladno kretanjima na tržištu rada te je njihov rast rezultat rasta plaća i zaposlenosti tijekom 2018. godine.

Prihod od doprinosa za mirovinsko osiguranje ostvaren je u iznosu od 22,8 milijardi kuna, a na međugodišnjoj razini raste za 7,6%. Prihod od doprinosa za zapošljavanje u 2018. godini iznosi 2,1 milijardu kuna i raste 4,4% na međugodišnjoj razini.

**Tablica 3. Doprinosi u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2017.	2018.	2018.	2018./2017.	2018./plan 2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>Doprinosi</b>	<b>23.206.071.303</b>	<b>24.891.357.988</b>	<b>24.907.167.378</b>	<b>107,3</b>	<b>100,1</b>
Doprinosi za mirovinsko osiguranje	21.170.555.109	22.760.481.722	22.782.813.423	107,6	100,1
Doprinosi za zapošljavanje	2.035.516.195	2.130.876.266	2.124.353.955	104,4	99,7

### *Prihodi od pomoći*

Prihodi od pomoći se najvećim dijelom odnose na korištenje sredstava iz fondova EU. Ukupni prihodi od pomoći u 2018. godini iznose 10,7 milijardi kuna, što je za 26,8% više u odnosu na prethodnu godinu. Od tog iznosa najveći dio, odnosno 93%, čine pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, a izravno su vezane uz projekte financirane iz fondova EU te izravna plaćanja u poljoprivredi.

Ostali prihodi od pomoći odnose se na pomoći od inozemnih vlada, pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna, pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan, pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava te prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.

### *Prihodi od imovine*

Prihodi od imovine u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 2,3 milijarde kuna, a sastoje se od prihoda od financijske imovine, prihoda od nefinancijske imovine te prihoda od kamata na dane zajmove. Međugodišnji pad prihoda od imovine iznosi 24,8%, dok su u odnosu na planirane vrijednosti ovi prihodi ostvareni za 2,5% više.

Prihode od financijske imovine čine prihodi od kamata (po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju te zateznih kamata), prihodi od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih organizacija, prihodi od dividendi te ostali prihodi od financijske imovine. Ovi prihodi iznose 1,1 milijardu kuna, a u odnosu na prethodnu godinu smanjeni su za 31,1%.

Ukupno gledajući, prihodi od dividendi i dobiti banaka i poduzeća u vlasništvu države ostvareni su u iznosu od 779,5 milijuna kuna. Pritom su najveći prihod od dobiti uplatile

Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb i to u iznosu od 218,4 milijuna kuna te Hrvatske šume d.o.o., Zagreb u iznosu od 68,3 milijuna kuna, dok je najveći prihod po osnovi dividendi uplatila INA d.d. i to u iznosu od 364,1 milijun kuna.

Prihode od nefinancijske imovine čine prihodi od koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine, naknada za korištenje nefinancijske imovine te ostalih prihoda od nefinancijske imovine. Prihodi od nefinancijske imovine u 2018. godini iznose 1,1 milijardu kuna i smanjuju se za 17,4% na međugodišnjoj razini. Osnovni razlog ovakvog smanjenja ovih prihoda jest pad prihoda od koncesija i to zbog smanjenja prihoda od naknada za uporabu radiofrekvencijskog spektra te naknade za uporabu nefinancijske imovine. Prihod od kamata na dane zajmove u 2018. godini iznosi 31,2 milijuna kuna, što čini međugodišnje povećanje od 0,7%.

**Tablica 4. Prihodi od imovine u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2017.	2018.	2018.	2018./2017.	2018./plan 2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>Prihodi od imovine</b>	<b>3.004.782.951</b>	<b>2.206.068.084</b>	<b>2.260.960.091</b>	<b>75,2</b>	<b>102,5</b>
Prihodi od financijske imovine	1.658.346.196	935.254.766	1.142.866.943	68,9	122,2
Prihodi od nefinancijske imovine	1.315.499.169	1.239.518.764	1.086.938.383	82,6	87,7
Kamate na dane zajmove	30.937.585	31.294.554	31.154.765	100,7	99,6

***Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada***

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 4,5 milijardi kuna, što čini međugodišnji rast od 2%. Pritom, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi iznose 674 milijuna kuna i na međugodišnjoj razini rastu za 45,7%, a uključuju prethodno spomenute upravne pristojbe koje se naplaćuju kod stjecanja rabljenih vozila. Prihodi po posebnim propisima, koji se većim dijelom odnose na namjenske prihode u sustavu znanosti i kod drugih proračunskih korisnika, iznose 3,9 milijardi kuna, što je 3,1% manje u odnosu na 2017. godinu.

***Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija***

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga te prihodi od donacija namjenski su prihodi proračunskih korisnika, a tijekom 2018. godine ostvareni su u iznosu od 1,3 milijarde kuna te se na međugodišnjoj razini smanjuju za 6,4%. Pritom su prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika u 2018. godini iznosili 1,1 milijardu kuna, dok su prihodi od donacija ostvareni u iznosu od 184,8 milijuna kuna.

***Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza***

Prihodi od HZZO-a temeljem ugovornih obveza, a koji se odnose na prihode državnih bolničkih ustanova, u 2018. godini iznose 6,5 milijardi kuna te su ostvareni 1,4% više od planiranih. Na međugodišnjoj razini ova kategorija prihoda bilježi rast od 13% u odnosu na 2017. godinu.

### ***Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi***

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi tijekom 2018. godine prikupljeni su u iznosu od 551,2 milijuna kuna, što čini međugodišnji pad od 0,7%. Prihodi od kazni ostvareni su najviše od kazni za prekršaje u prometu, dok se preostali dio odnosi na kazne u poreznim, carinskim i deviznim prekršajima, kazne za privredne prijestupe te druge upravne mjere.

**Tablica 5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada te ostali prihodi u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2017.	2018.	2018.	2018./2017.	2018./plan 2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada</b>	<b>4.449.416.259</b>	<b>4.376.580.841</b>	<b>4.536.444.439</b>	<b>102,0</b>	<b>103,7</b>
Administrativne (upravne) pristojbe	462.511.302	670.478.468	673.954.235	145,7	100,5
Prihodi po posebnim propisima	3.986.904.957	3.706.102.373	3.862.490.203	96,9	104,2
<b>Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija</b>	<b>1.421.952.832</b>	<b>1.514.914.185</b>	<b>1.330.609.807</b>	<b>93,6</b>	<b>87,8</b>
Prihodi od vlastite djelatnosti proračunskih korisnika	1.116.771.652	1.330.771.405	1.145.858.043	102,6	86,1
Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države	305.181.180	184.142.780	184.751.764	60,5	100,3
<b>Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza</b>	<b>5.725.972.881</b>	<b>6.380.385.751</b>	<b>6.467.806.202</b>	<b>113,0</b>	<b>101,4</b>
<b>Kazne, upravne mjere i ostali prihodi</b>	<b>554.970.856</b>	<b>531.943.610</b>	<b>551.207.911</b>	<b>99,3</b>	<b>103,6</b>

### **Prihodi od prodaje nefinancijske imovine**

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine tijekom 2018. godine ostvareni su u iznosu od 601,9 milijuna kuna, a sastoje se od prihoda od prodaje neproizvedene i proizvedene dugotrajne imovine, prihoda od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti te prihoda od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine (zaliha). Ovi prihodi na međugodišnjoj osnovi smanjeni su za 7%. U njihovoj strukturi, najveći dio odnosi se na prihode od prodaje proizvedene dugotrajne imovine, odnosno građevinskih objekata, postrojenja i opreme te prijevoznih sredstava, a koji iznose 401,8 milijuna kuna. Slijede prihodi od prodaje zaliha u iznosu od 106,1 milijun kuna te prihodi od prodaje neproizvedene imovine, odnosno zemljišta, u iznosu od 93,8 milijuna kuna.



**Tablica 6. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Ostvarenje	Plan	Ostvarenje	Indeks	Indeks
	2017.	2018.	2018.	2018./2017.	2018./plan 2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>UKUPNO PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	<b>646.924.697</b>	<b>700.851.780</b>	<b>601.865.549</b>	<b>93,0</b>	<b>85,9</b>
<b>Prihodi od prodaje neproizvedene imovine</b>	<b>62.131.606</b>	<b>82.569.751</b>	<b>93.928.902</b>	<b>151,2</b>	<b>113,8</b>
Zemljište	62.019.667	82.355.263	93.798.617	151,2	113,9
Rudna bogatstva	0	0	0		
Ostala prava	111.940	214.488	130.285	116,4	
<b>Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine</b>	<b>456.618.755</b>	<b>429.198.713</b>	<b>401.824.491</b>	<b>88,0</b>	<b>93,6</b>
Prihodi od prodaje građevinskih objekata	438.126.594	395.815.223	399.244.754	91,1	100,9
Prihodi od prodaje postrojenja i opreme	15.746.484	31.220.257	508.766	3,2	1,6
Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava	2.521.643	1.926.075	1.684.328	66,8	87,4
Prihodi od prodaje knjiga, umjetničkih djela i ostalih izlož	0	0	0		
Prihodi od prodaje višegodišnjih nasada i osnovnog stada	224.035	228.158	378.483	168,9	
Prihodi od prodaje nematerijalne proizvedene imovine	0	9.000	8.161		90,7
<b>Prihodi od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>16.568</b>		
<b>Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine</b>	<b>128.174.335</b>	<b>189.083.316</b>	<b>106.095.588</b>	<b>82,8</b>	<b>56,1</b>
Prihodi od prodaje zaliha	128.174.335	189.083.316	106.095.588	82,8	56,1

**Tablica 7. Stanje nenaplaćenih potraživanja za prihode državnog proračuna i proračunskih korisnika državnog proračuna na dan 31.12.2018.**

RAZDJEL	NAZIV	STANJE NENAPLAĆENIH POTRAŽIVANJA NA DAN 31.12.2018.*
010	HRVATSKI SABOR	0
012	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO	0
015	URED PREDSDJEDNICE RH	0
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	37.784
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	15.969
025	MINISTARSTVO FINANCIJA	6.873.839.894
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	182.441
028	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	1
030	MINISTARSTVO OBRANE RH	715.402.215
032	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN RH	98.664
033	SREDIŠNJI DRŽ. URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE	24.319.121
034	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITLNOG DRUŠTVA	71.529
036	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT	0
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	298.795.183
041	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA	26.484
048	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA	6.435
049	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA	102.303.133

052	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	0
054	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE	500.570.295
055	MINISTARSTVO KULTURE	36.896.191
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE	106.956.712
061	MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EU	2.892.422
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	136.606.681
076	MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA	755.254.605
077	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE	135.238.939
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA	466.118.020
086	MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA	108.790.652
090	MINISTARSTVO TURIZMA	6.722.972
095	MINISTARSTVO UPRAVE	217.066
096	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA**	930.929.051
102	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	24.301.518
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	1.023.180
110	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	201.474.035
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0
122	PRAVOBRANITELJICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0
123	PRAVOBRANITELJICA ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	6.573.769
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	0
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	0
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	0
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	0
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0
256	DRŽAVNI ZAVOD ZA RADIOLOŠKU I NUKLEARNU SIGURNOST	0
258	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	0
<b>UKUPNO</b>		<b>11.435.664.961</b>

\*U izračunu stanja nenaplaćenih potraživanja ulaze ukupna potraživanja za prihode poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine (s uključenim ispravkom vrijednosti potraživanja) umanjena za potraživanja za prihode proračunskih korisnika uplaćene u proračun.

\*\*Uključena su i potraživanja bolnica i drugih ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska prema HZZO-u.

## RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu planirani su u iznosu od 131,7 milijardi kuna, od čega rashodi poslovanja 128 milijardi kuna, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine 3,7 milijardi kuna.

**Tablica 8. Kretanje rashoda u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)		Izvršenje 2017.	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks 2018./ 2017.	Indeks 2018./ P2018.
		1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>RASHODI</b>		<b>124.999.025.558</b>	<b>131.731.676.545</b>	<b>129.586.736.195</b>	<b>103,7</b>	<b>98,4</b>
3	Rashodi poslovanja	122.313.420.467	127.973.068.002	126.843.245.521	103,7	99,1
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.685.605.091	3.758.608.543	2.743.490.674	102,2	73,0

Izvršenje ukupnih rashoda državnog proračuna u 2018. godini iznosi 129,6 milijardi kuna što čini 98,4% planiranih rashoda za 2018. godinu. Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 126,8 milijardi kuna, odnosno 99,1% planiranih rashoda poslovanja, dok su rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni u iznosu od 2,7 milijardi kuna, odnosno 73% plana.

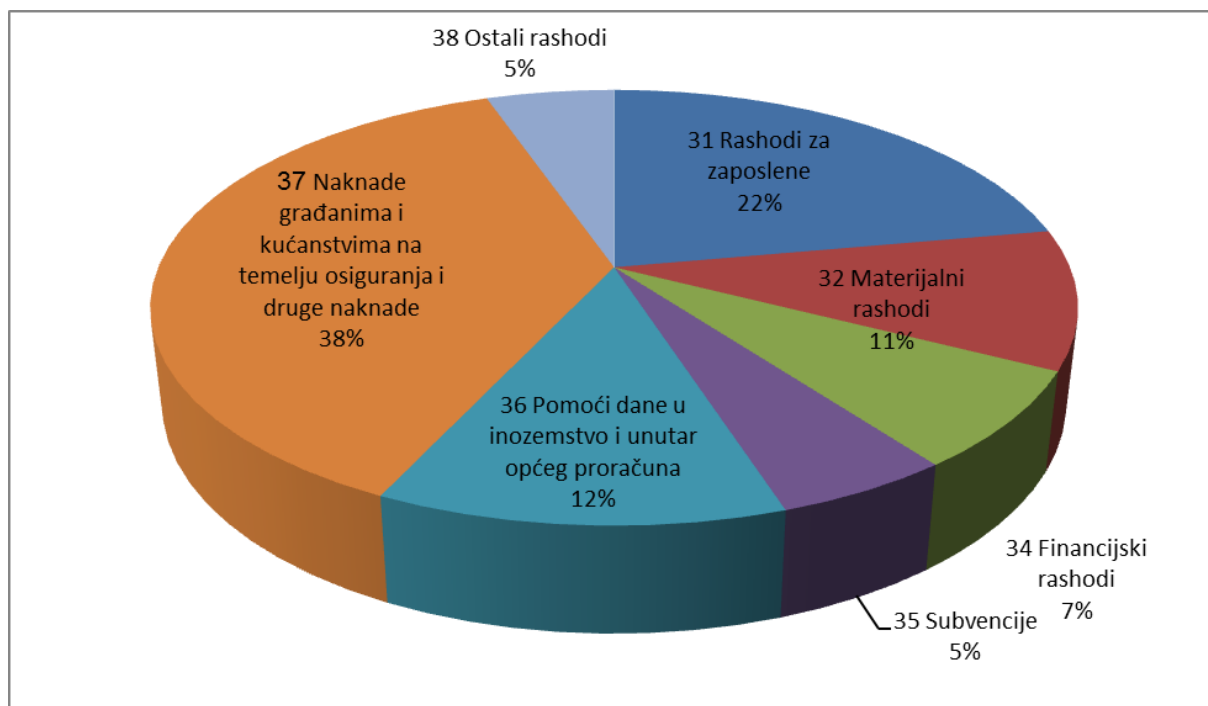
Ukupni rashodi državnog proračuna u 2018. godini veći su odnosu na 2017. godinu za 4,6 milijardi kuna ili 3,7%. Izvršenje rashoda državnog proračuna bilježi povećanje na svim skupinama rashoda izuzev financijskih rashoda na što je, između ostalog, utjecala bolja apsorpcija fondova Europske unije. Naime, u 2018. godini rashodi financirani iz fondova Europske unije izvršeni su u iznosu od 9,8 milijardi kuna što je, u odnosu na 2017. godinu, više za 2,9 milijardi kuna ili 41,2%. Povećanja su ostvarena na rashodima za mirovine i mirovinska primanja prvenstveno radi usklađivanja mirovina ostvarenih prema općim i posebnim propisima u 2018. godini i prenesenog učinka usklađivanja mirovina iz 2017. Također su povećani rashodi za zaposlene radi cjelogodišnje primjene uvećane osnovice za obračun plaće državnih službenika i namještenika te osnovice za obračun plaće u javnim službama. Istovremeno, najznačajnije uštede ostvarene su na kamatama za izdane vrijednosne papire i kamatama na primljene kredite i zajmove.

### 1. Rashodi po ekonomskoj klasifikaciji

#### Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja u 2018. godini izvršeni su u iznosu od 126,8 milijardi kuna. U strukturi najveći udio od 38% čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a slijede rashodi za zaposlene s udjelom od 22% te pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države s udjelom od 12%.

**Graf 1. Struktura izvršenja rashoda poslovanja 2018. po skupinama rashoda ekonomske klasifikacije**



**Tablica 9. Rashodi poslovanja u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Izvršenje 2017.	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks 2018./2017.	Indeks 2018./P2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>3 RASHODI POSLOVANJA</b>	<b>122.313.420.467</b>	<b>127.973.068.002</b>	<b>126.843.245.521</b>	<b>103,7</b>	<b>99,1</b>
31 Rashodi za zaposlene	26.733.984.660	28.190.595.675	28.112.802.532	105,2	99,7
32 Materijalni rashodi	12.857.873.219	13.338.198.604	13.103.988.574	101,9	98,2
34 Financijski rashodi	9.727.726.944	9.266.603.955	9.208.872.257	94,7	99,4
35 Subvencije	6.019.683.610	6.692.649.087	6.635.625.525	110,2	99,1
36 Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	15.086.755.227	15.843.224.331	15.251.732.995	101,1	96,3
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	45.848.999.895	47.759.049.205	47.769.032.577	104,2	100,0
38 Ostali rashodi	6.038.396.914	6.882.747.145	6.761.191.060	112,0	98,2

### ***Rashodi za zaposlene***

Rashodi za zaposlene u 2018. godini izvršeni su u iznosu od 28,1 milijardu kuna što predstavlja 99,7% planiranih rashoda za zaposlene. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine veći su za 5,2% odnosno 1,4 milijarde kuna, što je prvenstveno rezultat primjene kolektivnih ugovora kojima se utvrđuju prava i obveze iz rada i po osnovi rada za službenike i namještenike u javnim i državnim službama:

- *Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike* (Narodne novine, broj 112/17) koji se primjenjuje od 1. studenog 2017.,
- *Izmjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike* (Narodne novine, broj 12/2018) koji se primjenjuje od 1. prosinca 2017.,

- *Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama* (Narodne novine, broj 128/2017) koji se primjenjuje od 1. prosinca 2017.,
- *Kolektivni ugovor za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja* (Narodne novine broj 29/2018) koji se primjenjuje od 1. ožujka 2018. godine,
- *Granski kolektivni ugovor za zaposlenike u ustanovama kulture koji se financiraju iz državnog proračuna* (Narodne novine, broj 46/2018) koji se primjenjuje od 27. travnja 2018.,
- *Kolektivni ugovor za zaposlenike u osnovnoškolskim ustanovama* (Narodne novine, broj 51/2018) koji se primjenjuje od 1. svibnja 2018.,
- *Kolektivni ugovor za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama* (Narodne novine, broj 51/2018) koji se primjenjuje od 1. svibnja 2018. i
- *Kolektivni ugovor za djelatnost socijalne skrbi* (Narodne novine, broj 61/2018) koji se primjenjuje od 1. lipnja 2018. te sljedećih uredbi:
  - Uredbe o izmjenama Uredbe o plaćama policijskih službenika koja je na snazi od 21. srpnja 2018. (Narodne novine, broj 66/18),
  - Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova koja je na snazi od 1. lipnja 2018. (Narodne novine, broj 48/18) i
  - Uredbe o izmjeni Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama koja je na snazi od 5. srpnja 2018., a kojim su povećani koeficijenti u ustanovama socijalne skrbi (Narodne novine, broj 57/18).

Rashodi za zaposlene u 2018. godini financirani iz fondova Europske unije izvršeni su u iznosu od 275,7 milijuna kuna što je u odnosu na isto razdoblje prethodne godine povećanje za 61,2 milijuna kuna.

### ***Materijalni rashodi***

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 13,1 milijardu kuna što predstavlja 98,2% planiranih materijalnih rashoda. U odnosu na izvršenje 2017. veći su za 1,9% odnosno 246,1 milijun kuna.

*Naknade troškova zaposlenima* izvršene su u iznosu od 1,4 milijarde kuna što predstavlja povećanje u iznosu od 258,7 milijuna kuna u odnosu na prethodnu godinu ili 23,3%. Navedeno povećanje rezultat je primjene povoljnijih odredbi u kolektivnim ugovorima za državne službenike i namještenike te za službenike i namještenike u javnim službama koje se odnose na naknade za prijevoz na posao i s posla. Također su porasle i naknade za rad na terenu zbog povećanog sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u obuci i vježbama te u misijama UN-a i NATO-a.

*Rashodi za materijal i energiju* ostvareni su u iznosu 4,9 milijardi kuna, odnosno na razini su ostvarenja 2017. godine. U okviru ovih rashoda iznos od 2,8 milijardi kuna odnosi se na rashode za lijekove te pomoćni i sanitetski materijal. *Rashodi za usluge* ostvareni su u iznosu od 5,9 milijardi kuna što predstavlja 92,6% planiranih rashoda za usluge u 2018. godini dok su *Ostali nespomenuti rashodi poslovanja* izvršeni u iznosu od 920,5 milijuna kuna ili 93,2% planiranih rashoda na ovoj poziciji.

Od ukupno izvršenih 13,1 milijardu kuna materijalnih rashoda u 2018. godini, iz fondova Europske unije financirana je 555,7 milijuna kuna materijalnih rashoda što je 28,4% više u odnosu na izvršenje prethodne godine.

## ***Financijski rashodi***

Financijski rashodi u 2018. izvršeni su u iznosu od 9,2 milijarde kuna što predstavlja 99,4% planiranih rashoda za 2018. U odnosu na isto razdoblje prethodne godine financijski rashodi manji su za 518,8 milijuna kuna ili 5,3%.

Najveći udio u financijskim rashodima od 95,7% čine kamate koje iznose 8,8 milijardi kuna, od čega su kamate za izdane vrijednosne papire 8,1 milijardu kuna, a kamate za primljene kredite i zajmove 745,7 milijuna kuna.

## ***Subvencije***

Rashodi za subvencije izvršeni su u iznosu 6,6 milijardi kuna što predstavlja 99,1% plana. Najznačajniji iznos od 3,8 milijardi kuna odnosi se na izvršenje **rashoda za subvencije u poljoprivredi** od čega za izravna plaćanja u poljoprivredi i mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda 3,0 milijardi kuna (iz sredstava EU 2,0 milijarde kuna, iz nacionalnih sredstava 958,1 milijun kuna), a za mjere ruralnog razvoja 682,5 milijuna kuna (iz EU sredstava 568,9 milijuna kuna, 113,5 milijuna kuna iz nacionalni sredstava).

Sredstva utrošena za izravna plaćanja u poljoprivredi i mjere uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda u odnosu na prethodnu godinu povećana su za 87,3 milijuna kuna što je rezultat povećanja izdvajanja iz EU sredstava u iznosu od 312,2 milijuna kuna i smanjenja izdvajanja iz nacionalnih sredstava u iznosu od 224,9 milijuna kuna.

**Subvencije isplaćene u resoru Ministarstva mora, prometa i infrastrukture** iznosile su 1,9 milijardi kuna što iznosi 99,8% planiranih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu veće su za 518,7 milijuna kuna ili 38,3%. Za poticanje željezničkog i pomorskog putničkog prometa utrošeno je 773,5 milijuna kuna što je 4,7% više u odnosu na prethodnu godinu, dok je za provedbu ugovora o koncesijama (Bina-Istra, autoceste Zagreb - Macelj i Rijeka - Zagreb) utrošeno 410,0 milijuna kuna ili 4,8% više u odnosu na 2017.

**Subvencije u sektoru gospodarstva i poduzetništva** izvršene su u iznosu od 161,9 milijuna kuna od čega se najznačajniji iznos odnosi na provedbu mjera za poticanje ulaganja (otvaranje novih radnih mjesta, usavršavanje, kupnja opreme/strojeva itd.) temeljem Zakona o poticanju investicija i unaprjeđenju investicijskog okruženja, Zakona o poticanju ulaganja i Industrijske strategije Republike Hrvatske 2014.-2020.

Subvencije **dodijeljene u resoru Ministarstva rada i mirovinskog sustava** u 2018. iznose 565,2 milijuna kuna što je za 121% više u odnosu na izvršenje 2017. Najveći iznos rashoda za subvencije od 552,9 milijuna kuna izvršava se u okviru Hrvatskog zavoda za zapošljavanje kroz program Aktivna politika tržišta rada, aktivnost Aktivna politika zapošljavanja i tekući projekt OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. Za subvencije koje se financiraju u okviru aktivnosti Aktivna politika zapošljavanja, a koje se odnose na potpore poslodavcima za zapošljavanje, samozapošljavanje, usavršavanje i očuvanje radnih mjesta i sl. u 2018. godini izdvojeno je 185,4 milijuna kuna. U okviru tekućeg projekta OP Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. provode se podprojekti Podrška samozapošljavanju, Potpore zapošljavanju teže zapošljivih skupina i Projekt aktivne politike zapošljavanja mladih i sl. i za navede svrhe izdvojeno je 367,1 milijun kuna subvencija.

Osim već spomenutih subvencija, u okviru programa *Program Aktivna politika tržišta rada*, isplaćuju se i pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade i ostali rashodi. Za cijeli Program Aktivna politika tržišta rada u 2018. godini izdvojeno je 1,4 milijarde kuna ili 14,6% više u odnosu na 2017. godinu. Navedeno povećanje rezultat je bolje apsorpcije sredstava iz Europskog socijalnog fonda. Naime, u 2018. godini Program Aktivna politika tržišta rada financiran je sredstvima Europske unije u iznosu od 599,6 milijuna kuna ili 75,7% više u odnosu na 2017. godinu. Iz nacionalnih sredstava isplaćeno je 773,6 milijuna kuna, što je u odnosu na 2017. smanjenje za 83,6 milijuna kuna.

Od ukupno izvršenih 6,6 milijardi kuna rashoda za subvencije u 2018. godini, iz fondova Europske unije financirana je 3,1 milijarda kuna rashoda za subvencije što je 20,3% više u odnosu na izvršenje prethodne godine.

### ***Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna***

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna izvršene su u 2018. u iznosu od 15,3 milijarde kuna, odnosno 96,3% planiranih sredstava za 2018. godinu.

Najznačajniji iznos od 3,3 milijarde kuna odnosi se na doprinos Republike Hrvatske proračunu Europske unije, što je u odnosu na prethodnu godinu povećanje od 142,2 milijuna kuna. Za naknadu u cijeni goriva za Hrvatske ceste izdvojeno je 2,0 milijarde kuna dok je za potporu županijskim upravama za ceste za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta, doznačen iznos od 100,0 milijuna kuna. Za transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje izdvojeno je ukupno 3,1 milijardu kuna, što je u odnosu na 2017. povećanje za 466,9 milijuna kuna ili 17,7%.

U 2018. godini Ministarstvo zdravstva je s ciljem rješavanja problema vezano uz dospjele nepodmirene obveze u sektoru zdravstva isplatilo iznos od 487,4 milijuna kuna od čega:

- 389,9 milijuna kuna bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska, temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske<sup>1</sup> za podmirivanja njihova dugovanja prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala i
- 97,5 milijuna kuna namjenske pomoći županijama, temeljem članka 53.a Zakona o izvršavanju državnog proračuna za 2018. godinu<sup>2</sup> za podmirivanje dijela dospelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova u vlasništvu županija dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala.

Za dodatna sredstva izravnanja za decentralizirane funkcije izdvojeno je 1,6 milijardi kuna što je u odnosu na 2017. godinu smanjenje za 31,8 milijuna kuna.

Za pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izdvojeno je ukupno 134,4 milijuna kuna, što je u odnosu na izvršenje 2017. godine smanjenje za 1,2 milijarde kuna. Naime, tijekom 2017. godine iz državnog proračuna s pozicija Ministarstva financija isplaćivane su pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao kompenzacijska mjera za fiskalne učinke izmjena u sustavu poreza na dohodak, i to u visini razlike između prihoda od poreza na dohodak koji su ostvarivali tijekom 2016. i prihoda od poreza na dohodak koji su

---

<sup>1</sup> Odluka Vlade Republike Hrvatske o dodjeli sredstava bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska za podmirivanje dijela dospelih obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala od 20. prosinca 2018 i 27. prosinca 2018.  
<sup>2</sup> Narodne novine, broj 124/17 i 108/18.

ostvarivali tijekom 2017. godine. Osim navedenog iz državnog proračuna s pozicija Ministarstva financija, isplaćivane su i pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi prema Zakonu o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu (Narodne novine, broj 119/16 i 113/17).

Od 2018. godine, sukladno Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17), sav prihod od poreza na dohodak prepušta se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Ukidaju se pomoći lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi čiji su kriteriji za doznaku bili utvrđeni Zakonom o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, a temeljem novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uspostavlja se fond fiskalnog izravnjanja.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna koji se financiraju ili sufinanciraju iz fondova Europske unije u 2018. izvršeni su u iznosu 2,6 milijardi kuna ili 86,1% više u odnosu na izvršenje 2017. Najznačajnija sredstva izdvojena su za:

- projekt cestovne povezanosti s južnom Dalmacijom<sup>3</sup> 318,3 milijuna kuna,
- program ruralnog razvoja 370,5 milijuna kuna,
- programe gospodarenja otpadom i razvoja sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora iz resora Ministarstva zaštite okoliša i energetike 359,4 milijuna kuna te
- provedbu projekata u zdravstvu (Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti, Poboljšanje pristupa hitnoj zdravstvenoj zaštiti, Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama i Poboljšanje isplativosti i pristupa bolničke skrbi za ranjive skupine) 277,7 milijuna kuna.

U odnosu na isto razdoblje prethodne godine ukupno izvršene pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna financirane iz fondova Europske unije u 2018. bilježe povećanje za 1,1 milijardu kuna, odnosno 82,2%.

### ***Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade***

Naknade građanima i kućanstvima u 2018. godini izvršene su u iznosu od 47,8 milijardi kuna i na razini su planiranih rashoda za naknade građanima i kućanstvima, a u usporedbi s prethodnom godinom povećane su za 1,9 milijardi kuna, odnosno 4,2%.

---

<sup>3</sup> Dana 13. lipnja 2017. potpisan je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekt KK.07.1.1.01.0001, "Cestovna povezanost s južnom Dalmacijom" ukupne vrijednosti 4.023.978.948,00 HRK, odnosno 3.215.559.659,40 HRK bespovratnih sredstava.



**Tablica 10. Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u 2017. i 2018. godini**

(u kunama)	Izvršenje 2017.	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks 2018./ 2017.	Indeks 2018./ P2018.
	1	2	3	4=3/1	5=3/2
<b>Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade</b>	<b>45.848.999.895</b>	<b>47.759.049.205</b>	<b>47.769.032.577</b>	<b>104,2</b>	<b>100,0</b>
mirovine i mirovinska primanja	37.681.699.603	39.224.944.399	39.256.079.802	104,2	100,1
naknade u socijalnoj skrbi	2.341.976.576	2.343.744.988	2.392.245.662	102,1	102,1
- zajamčena minimalna naknada	559.042.451	485.128.000	485.098.261	86,8	100,0
- osobna invalidnina	407.095.393	471.350.000	504.445.016	123,9	107,0
- doplatka za pomoć i njegu	391.675.803	450.000.000	451.533.788	115,3	100,3
doplatka za djecu	1.362.672.052	1.307.009.340	1.306.303.586	95,9	99,9
dodatni porodični dopust i oprema za novorođeno dijete	1.300.507.607	1.553.300.000	1.552.369.182	119,4	99,9
naknade nezaposlenima	845.738.354	828.500.000	826.276.212	97,7	99,7
aktivna politika tržišta rada	639.412.780	527.007.750	533.198.008	83,4	101,2
trajna prava (osobna invalidnina, obiteljska invalidnina, naknade i drugo)	579.182.590	613.426.560	611.407.325	105,6	99,7

Najveći iznos rashoda u ovoj skupini odnosi se na **mirovine i mirovinska primanja**. Iste su izvršene u iznosu od 39,3 milijarde kuna što predstavlja 84,9% ukupno izvršenih rashoda za naknade građanima i kućanstvima u 2018. godini. U odnosu na izvršenje 2017., ukupno utrošena sredstva za mirovine uvećana su za 1,6 milijardi kuna, i to zbog:

- usklađivanja mirovina ostvarenih prema općem i posebnim propisima u 2018. godini, i to od: siječnja 2018. za 0,94% i od 1. srpnja 2018. za 2,7%.
- prenesenog kumuliranog učinka promjene broja i strukture korisnika mirovina te usklađivanja mirovina iz 2017. godine,
- primjene Odluke o prestanku smanjenja mirovina, odnosno dodatka mirovini prema članku 3a. Zakona o smanjenju mirovina određenih, odnosno ostvarenih prema posebnim propisima o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 88/17) kojom se ukinula privremena mjera smanjenja mirovine i mirovinskih primanja, odnosno dodatka mirovini od 10% za mirovine iznad 5.000,00 kuna od listopada 2017. godine,
- primjena odredbi o najnižoj mirovini novog Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, broj 121/17) od 1. ožujka 2018. počevši od isplate u travnju 2018. godine i
- isplate neisplaćenih svota dokupljenih mirovina te nastavak redovite isplate počevši od isplate u travnju 2018. prema Zakonu o nastavku isplate dokupljenih mirovina (Narodne novine broj, 113/17).

**Naknade u socijalnoj skrbi** izvršene su u iznosu od 2,4 milijarde kuna. Najveći dio odnosi se na isplatu osobne invalidnine 504,4 milijuna kuna, zajamčene minimalne naknade 485,1 milijun kuna i doplatka za pomoć i njegu 451,5 milijuna kuna. U odnosu na prethodnu godinu naknade u socijalnoj skrbi povećane su za 50,3 milijuna kuna, što je rezultat povećanja rashoda za osobnu invalidninu za 97,3 milijuna kuna i doplatka za pomoć i njegu za 59,9 milijuna kuna te smanjenja rashoda za zajamčenu minimalnu naknadu za 73,9 milijuna kuna.

**Naknade za nezaposlene** u 2018. godini isplaćene su u iznosu od 826,3 milijuna kuna i u odnosu na 2017. smanjene su za 19,5 milijuna kuna radi smanjenja broja korisnika, dok je za **aktivnu politiku tržišta rada**, unutar ove skupine rashoda, izvršeno 533,2 milijuna kuna.

**Doplatak za djecu** izvršen je u iznosu od 1,3 milijarde kuna, odnosno 99,9% planiranog iznosa. U odnosu na izvršenje prethodne godine rashodi za ovu namjenu bilježe smanjenje od 56,4 milijuna kuna ili 4,1% zbog trenda smanjenja broja korisnika i broja djece koja primaju doplatak za djecu.

Za  **dodatni porodiljni dopust i opremu za novorođeno dijete** u 2018. godini izdvojen je iznos od 1,5 milijardi kuna, što je u odnosu na prethodnu godinu povećanje u iznosu od 251,9 milijuna kuna ili 19,4%. Razlog povećanja je donošenje Izmjena i dopuna Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2017. godine, odnosno povećanje iznosa novčanih potpora za vrijeme korištenja dodatnog roditeljskog dopusta. Izmjene se odnose na povećanje maksimalnog iznosa naknade plaće koja se isplaćuje za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za zaposlene roditelje drugih šest mjeseci, s dosadašnjih 2660,80 kuna na 3991,20 kuna. Povećala se i naknada za nezaposlene te zaposlene roditelje koji ne zadovoljavaju zakonom propisani uvjet staža osiguranja – 12 mjeseci neprekidno ili 18 s prekidima – i to s 1663 kune na 2328,20 kuna. Također, naknada roditeljima koji imaju pravo na roditeljski dopust za blizance, treće i svako sljedeće dijete do treće godine života djeteta, povećala se sa 1663 kune na 2328,20 kuna.

### ***Ostali rashodi***

U 2018. ostali rashodi izvršeni su u iznosu od 6,8 milijardi kuna što čini 98,2% planiranih sredstava za 2018. godinu. U odnosu na izvršenje prethodne godine ostali rashodi povećani su za 12%, odnosno 722,8 milijuna kuna.

Najznačajniji ostali rashodi u 2018. godini izvršeni su u okviru razdjela Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i to 1,8 milijardi kuna, od čega je za transfer Hrvatskim autocestama d.o.o. i HŽ Infrastrukturi d.o.o. za dio pripadajuće naknade u cijeni goriva izdvojeno 947,2 milijuna kuna, a za program razvoja sustava pomorskog prometa, pomorskog dobra i luka te zaštitu okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata izdvojeno je 352,5 milijuna kuna. Za program Priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova Europske unije (OP Konkurentnost i kohezija, prioritetna os 7. povezanost i mobilnost) u 2018. godini utrošeno je 375,3 milijuna kuna, od čega najviše za Zračnu luku Dubrovnik i za izgradnju, održavanje, modernizaciju i elektrifikaciju željezničkih pruga.

U razdjelu Ministarstva poljoprivrede ostali rashodi izvršeni su u iznosu od 1,4 milijarde kuna od čega se najznačajnija sredstva odnose na mjere ruralnog razvoja i program ribarstva. Za mjere ruralnog razvoja izdvojeno je 970,2 milijuna kuna, od čega je 830,4 milijuna kuna financirano iz fondova Europske unije, dok je 139,8 milijuna kuna financirano iz nacionalnih sredstava. Program ruralnog razvoja, osim na ovoj skupini rashoda, planira se i izvršava i na ostalim skupinama rashoda i izdataka. Za isti je u 2018. godini ukupno izdvojeno 2,3 milijarde kuna (od čega se 1,9 milijardi kuna financira iz fondova Europske unije), što je za 50,6% više u odnosu na 2017. godinu.

Na pozicijama Ministarstva znanosti i obrazovanja unutar ove kategorije rashoda izvršeno je 462,9 milijuna kuna, od čega 218,6 milijuna kuna za program visokog obrazovanja u okviru kojeg se financiraju smještaj i prehrana studenata i podizanje studentskog standarda te za program ulaganja u znanstveno istraživačku djelatnost 160,8 milijuna kuna. Za razvoj športa u 2018. godini izdvojeno je 207,3 milijuna kuna.

Na ovoj skupini rashoda u okviru tekućeg projekta OP konkurentnost i kohezija 2014.-2020. dodijeljena su bespovratna sredstava malim i srednjim poduzetnicima u iznosu od 860,8 milijuna kuna što je u odnosu na 2017. godinu 340,8 milijuna kuna više. Nadalje, za energetska učinkovitost u zgradarstvu utrošeno je 233,8 milijuna kuna što je u odnosu na 2017. godinu povećanje za 221,1 milijuna kuna. Navedeni projekti u cijelosti su financirani iz Europskog fonda za regionalni razvoj.

Iz fondova Europske unije ostali rashodi financirani su u iznosu od 2,8 milijardi kuna što je 59,5% više u odnosu na prethodnu godinu.

### ***Rashodi za nabavu nefinancijske imovine***

Ukupni rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2018. godini izvršeni su u iznosu od 2,7 milijardi kuna, odnosno 73% planiranih sredstava. U odnosu na izvršenje prethodne godine rashodi za nabavu nefinancijske imovine povećani su za 2,2%, odnosno 57,9 milijuna kuna.

Unutar ove kategorije rashoda, najznačajniji iznos od 2,1 milijardu kuna odnosi se na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine, od čega za rashode za postrojenje i opremu 964,8 milijuna kuna, za rashode za građevinske objekte 797,5 milijuna kuna te 300,1 milijuna kuna za rashode za dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu i to prvenstveno za dodatna ulaganja na građevinskim objektima proračunskih korisnika.

Od ukupno izvršenih rashoda za nabavu nefinancijske imovine u 2018., iz fondova Europske unije financirano je 510,1 milijuna kuna i na razini su izvršenja prethodne godine.

## **2. Rashodi po izvorima financiranja**

**Tablica 11. Izvršenje rashoda po izvorima financiranja**

<b>Izvor sredstava (u kunama)</b>		<b>Izvršenje 2018.</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>129.586.736.195,12</b>
<b>1</b>	Opći prihodi i primici	82.327.712.383,38
<b>2</b>	Doprinosi	24.491.303.747,14
<b>3</b>	Vlastiti prihodi	1.099.179.112,36
<b>4</b>	Prihodi za posebne namjene	10.466.689.023,42
<b>5</b>	Pomoći	10.474.912.072,00
<b>6</b>	Donacije	174.868.498,27
<b>7</b>	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	119.577.381,66
<b>8</b>	Namjenski primici	432.493.976,89

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu od 129,6 milijardi kuna u 2018. godini, najveći iznos od 82,3 milijarde kuna financiran je iz izvora Opći prihodi i primici, dok su rashodi financirani iz izvora financiranja Doprinosi izvršeni u iznosu od 24,5 milijardi kuna.

Rashodi financirani iz izvora Prihodi za posebne namjene izvršeni su u iznosu od 10,5 milijardi kuna. U okviru navedenog izvora najveći iznos rashoda od 10 milijardi kuna financiran je iz podizvora Ostali prihodi za posebne namjene. Iz podizvora Prihodi od igara na sreću financirano je 449,1 milijun kuna rashoda, a iz podizvora Prihodi od spomeničke rente financirano je 39,5 milijuna kuna rashoda.

U 2018. godini iz izvora Pomoći financirano je 10,5 milijardi kuna rashoda, od čega je 9,8 milijardi kuna financirano iz fondova Europske unije (Europski fond za regionalni razvoj 2,9 milijardi kuna, Europski poljoprivredni jamstveni fond 2 milijarde kuna, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj 1,8 milijardi kuna, Europski socijalni fond 1,6 milijardi kuna, Kohezijski fond 667,1 milijun kuna, Ribarski fondovi 224,4 milijuna kuna itd.).

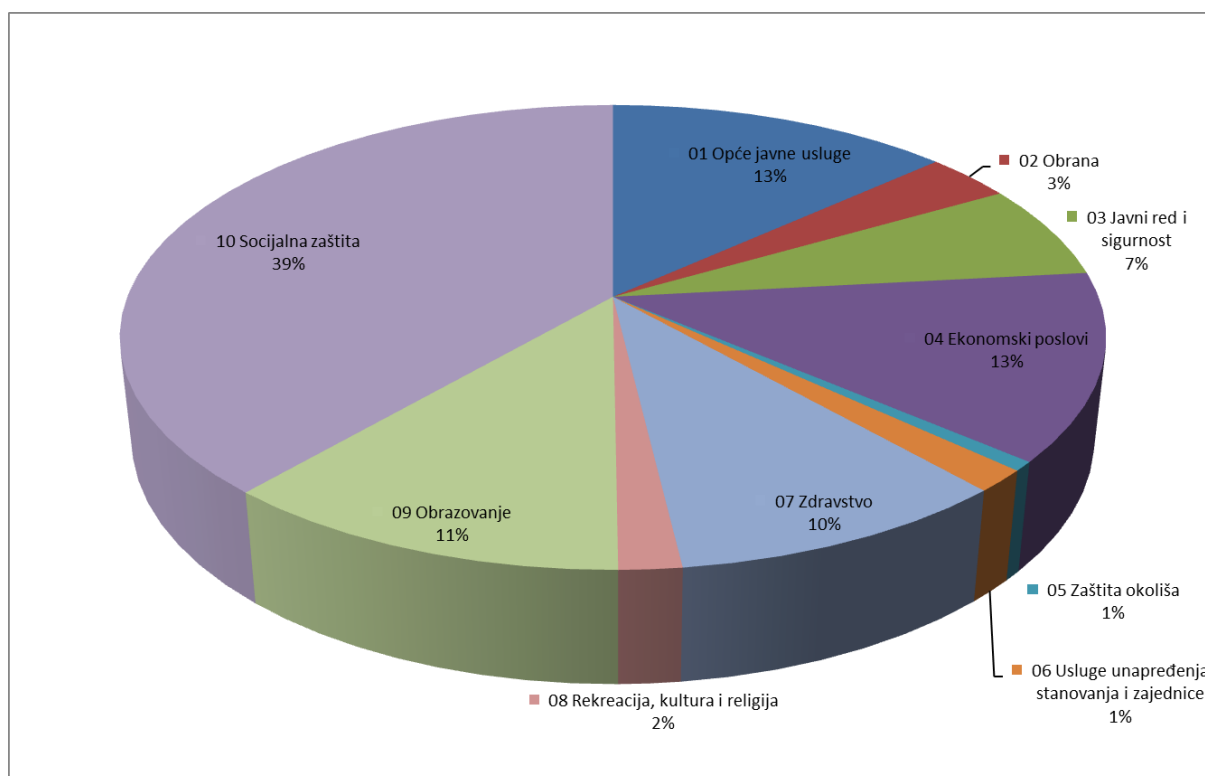
Iz fondova Europske unije, osim rashoda, financirani su izdaci za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora i izdaci za dane zajmove kreditnim institucijama u javnom sektoru u ukupnom iznosu od 384,3 milijuna kuna. Radi se o financijskim instrumentima: mikro krediti, mali krediti, pojedinačna jamstva i ograničena portfeljna jamstva koji se financiraju u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija (bolji pristup financiranju za mala i srednja poduzeća), ESIF kreditima za energetske učinkovitost te mikro i malim zajmovima za ruralni razvoj.

### **3. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji**

Sa ciljem povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava prema namjeni, u nastavku se u okviru godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna daje prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji. Brojčane oznake i nazivi funkcijske klasifikacije preuzeti su iz međunarodne klasifikacije funkcija države (COFOG) Ujedinjenih naroda – Klasifikacija rashoda u skladu s namjenom.

U 2018. godine najveći udio rashoda državnog proračuna prema funkcijskoj klasifikaciji odnosi se na socijalnu zaštitu 39%, nakon čega slijede rashodi za opće javne usluge 13%.

**Graf 2. Rashodi po funkcijskoj klasifikaciji**



**Tablica 12. Rashodi iskazani po namjenama - funkcijskoj klasifikaciji**

Funkcijska klasifikacija (u kunama)		Izvršenje 2018.
		HRK
<b>UKUPNO</b>		<b>129.586.736.195,12</b>
<b>01</b>	<b>Opće javne usluge</b>	<b>17.275.527.611,15</b>
011	Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi	6.926.924.166,44
013	Opće usluge	399.462.491,93
015	Istraživanje i razvoj: Opće javne usluge	874.392.127,05
016	Opće javne usluge koje nisu drugdje svrstane	82.363.133,36
017	Transakcije vezane za javni dug	8.857.981.706,41
018	Prijenosi općeg karaktera između različitih državnih razina	134.403.985,96
<b>02</b>	<b>Obrana</b>	<b>4.352.491.452,09</b>
021	Vojna obrana	4.186.351.921,82
023	Inozemna vojna pomoć	166.139.530,27
<b>03</b>	<b>Javni red i sigurnost</b>	<b>8.535.651.903,30</b>
031	Usluge policije	4.682.644.657,34
032	Usluge protupožarne zaštite	398.694.062,68
033	Sudovi	1.670.750.783,49
034	Zatvori	540.136.506,29
036	Rashodi za javni red i sigurnost koji nisu drugdje svrstani	1.243.425.893,50
<b>04</b>	<b>Ekonomski poslovi</b>	<b>16.823.392.762,06</b>
041	Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad	936.373.063,12
042	Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i lov	6.763.354.326,49
044	Rudarstvo, proizvodnja i građevinarstvo	206.589.406,71
045	Promet	6.441.743.969,50
046	Komunikacije	87.044.682,26
047	Ostale industrije	274.228.791,19
048	Istraživanje i razvoj: Ekonomski poslovi	426.094.931,16
049	Ekonomski poslovi koji nisu drugdje svrstani	1.687.963.591,63
<b>05</b>	<b>Zaštita okoliša</b>	<b>825.922.728,34</b>
052	Gospodarenje otpadnim vodama	5.000.000,00
053	Smanjenje zagađivanja	13.120.988,06
054	Zaštita bioraznolikosti i krajolika	588.486.540,51
055	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša	36.283.950,48
056	Poslovi i usluge zaštite okoliša koji nisu drugdje svrstani	183.031.249,29
<b>06</b>	<b>Usluge unapređenja stanovanja i zajednice</b>	<b>2.006.475.165,84</b>
061	Razvoj stanovanja	353.518.265,77
062	Razvoj zajednice	1.290.477.333,64
063	Opskrba vodom	362.479.566,43
<b>07</b>	<b>Zdravstvo</b>	<b>12.517.969.486,39</b>
072	Službe za vanjske pacijente	21.089.644,72
073	Bolničke službe	7.699.249.496,47
074	Službe javnog zdravstva	173.744.241,64
075	Istraživanje i razvoj zdravstva	39.454.043,49
076	Poslovi i usluge zdravstva koji nisu drugdje svrstani	4.584.432.060,07
<b>08</b>	<b>Rekreacija, kultura i religija</b>	<b>2.271.766.171,72</b>
081	Službe rekreacije i sporta	292.707.650,82
082	Službe kulture	1.502.889.919,69
083	Službe emitiranja i izdavanja	121.532,50
084	Religijske i druge službe zajednice	461.292.690,73
086	Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju koji nisu drugdje svrstani	14.754.377,98
<b>09</b>	<b>Obrazovanje</b>	<b>14.957.095.976,78</b>
091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	5.217.105.679,01
092	Srednjoškolsko obrazovanje	3.048.761.966,57
094	Visoka naobrazba	4.650.517.762,79
095	Obrazovanje koje se ne može definirati po stupnju	302.813.542,33
096	Dodatne usluge u obrazovanju	194.958.671,27
097	Istraživanje i razvoj obrazovanja	1.512.234.831,11
098	Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane	30.703.523,70
<b>10</b>	<b>Socijalna zaštita</b>	<b>50.020.442.937,45</b>
101	Bolest i invaliditet	10.586.337.241,88
102	Starost	26.055.696.678,56
103	Slijednici	5.042.090.627,06
104	Obitelj i djeca	3.511.945.905,68
105	Nezaposlenost	2.105.693.395,28
107	Socijalna pomoć stanovništvu koje nije obuhvaćeno redovnim socijalnim programima	1.468.760.993,98
108	Istraživanje i razvoj socijalne zaštite	45.404.259,17
109	Aktivnosti socijalne zaštite koje nisu drugdje svrstane	1.204.513.835,84

U tablici 13. iskazano je stanje dospjelih nepodmirenih obveza ministarstava i drugih državnih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije s danom 31. prosinca 2018. godine. Ukupne dospjele nepodmirene obveze proračunskih korisnika državnog proračuna iznosile su 2,0 milijarde kuna.

**Tablica 13. Dospjele nepodmirene obveze proračunskih korisnika državnog proračuna**

RAZDJEL	NAZIV	DOSPJELE OBVEZE 31.12.2018.
010	HRVATSKI SABOR	0
012	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	0
015	URED PREDSJEDNICE REPUBLIKE HRVATSKE	38.145
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	0
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	7.296
025	MINISTARSTVO FINANCIJA	0
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	43.113
028	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	0
030	MINISTARSTVO OBRANE REPUBLIKE HRVATSKE	18.995.298
032	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE	78.863
033	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE	503.585
034	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA	580
036	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT	0
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	79.767.356
041	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA	0
048	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA	333.042
049	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA	424.885
052	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	0
054	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE	281.558
055	MINISTARSTVO KULTURE	2.180.701
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE	8.375.452
061	MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE	0
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	75.234.008
076	MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA	103.227
077	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE	12.061.534
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA	42.433.664
086	MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA	439.060
090	MINISTARSTVO TURIZMA	86.349
095	MINISTARSTVO UPRAVE	345.971
096	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	1.781.956.444
102	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	15.475.553
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	0
110	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	7.023.079
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	0

123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	3.659
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	0
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	0
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	0
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	0
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	3.390
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0
256	DRŽAVNI ZAVOD ZA RADIOLOŠKU I NUKLEARNU SIGURNOST	1.799
258	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	0
<b>UKUPNO RAZDJELI</b>		<b>2.046.197.611</b>

### Potencijalne obveze po sudskim sporovima proračunskih korisnika državnog proračuna

U tablici 14. iskazano je stanje potencijalnih obveza po sudskim sporovima ministarstava i drugih državnih tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije na dan 31. prosinca 2018. godine. Ukupne potencijalne obveze po sudskim sporovima proračunskih korisnika državnog proračuna iznosile su 6,8 milijardi kuna.

**Tablica 14. Potencijalne obveze po sudskim sporovima proračunskih korisnika državnog proračuna**

RAZDJEL		SALDO 31.12.2018.
010	HRVATSKI SABOR	2.700,00
012	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE	0,00
015	URED PREDSJEDNICE REPUBLIKE HRVATSKE	340.002,58
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	0,00
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	87.045,48
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	244.487,00
025	MINISTARSTVO FINANCIJA	273.439.799,62
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	1.100.000,00
028	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU	0,00
030	MINISTARSTVO OBRANE	115.903.087,21
032	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE	225.000,00
033	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE	160.351.579,42
034	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA	0,00
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	252.530.178,67
041	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANITELJA	32.655.104,99
048	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA	15.590.166,00
049	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA	358.198.957,07
052	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	141.000,00
054	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE	118.541.477,58
055	MINISTARSTVO KULTURE	10.196.040,17
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE	321.731.436,18
061	MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE	34.871.080,83



065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	445.015.109,82
076	MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA	740.714.109,54
077	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE	672.516.496,43
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I SPORTA	202.129.060,78
086	MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOGA SUSTAVA	38.920.604,22
090	MINISTARSTVO TURIZMA	0,00
095	MINISTARSTVO UPRAVE	2.094.981,00
096	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA	385.824.927,00
102	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU	15.748.112,99
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	270.984.045,20
110	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	2.340.933.578,63
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	0,00
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	0,00
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	1.286.926,00
123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	0,00
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	25.223.064,70
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	100.000,00
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	21.539.206,69
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	114.994,15
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	235.593,84
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	0,00
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0,00
256	DRŽAVNI ZAVOD ZA RADIOLOŠKU I NUKLEARNU SIGURNOST	0,00
258	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE	0,00
<b>UKUPNO</b>		<b>6.859.529.953,79</b>

## RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

U 2018. godini ukupni prihodi (prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine) ostvareni su u iznosu od 129,4 milijarde kuna, a rashodi (rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine) u iznosu od 129,6 milijardi kuna.

U nastavku se daje prikaz plana i izvršenja računa prihoda i rashoda državnog proračuna i plana i izvršenja računa financiranja za 2018. godinu.

**Tablica 15. Račun prihoda, rashoda i financiranja za 2018. godinu**

### A. Račun prihoda i rashoda

(u kunama)	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks Izvršenje/Plan 2018.
	1	2	3=2/1
Prihodi poslovanja	128.473.265.408	128.793.340.377	100,2
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	700.851.780	601.865.549	85,9
Ukupno prihodi	129.174.117.188	129.395.205.925	100,2
Rashodi poslovanja	127.973.068.002	126.843.245.521	99,1
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.758.608.543	2.743.490.674	73,0
Ukupno rashodi	131.731.676.545	129.586.736.195	98,4
<b>Razlika - višak/manjak</b>	<b>-2.557.559.357</b>	<b>-191.530.270</b>	<b>7,5</b>

### B. Račun financiranja

(u kunama)	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks Izvršenje/Plan 2018.
	1	2	3=2/1
Primici od financijske imovine i zaduživanja	25.539.478.226	25.678.386.124	100,5
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	21.499.574.558	21.307.682.953	99,1
Prijenos depozita iz prethodne godine	1.617.019.186	1.617.019.186	100,0
Planirani prijenos depozita u narednu godinu	-3.099.363.497	-5.796.192.087	187,0
Neto financiranje	2.557.559.357	191.530.270	7,5
<b>Višak/manjak + neto financiranje</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Sljedeća tablica daje prikaz strukture plana i izvršenja računa financiranja državnog proračuna za 2018. godinu.

**Tablica 16. Račun financiranja**

(u kunama)	Plan 2018.	Izvršenje 2018.	Indeks Izv.'18/ Plan'18.
	1	2	3=2/1
<b>NETO FINANCIRANJE</b>	<b>2.557.559.357</b>	<b>191.530.270</b>	<b>7,5</b>
Prijenos depozita iz prethodne godine	1.617.019.186	1.617.019.186	100,0
Planirani prijenos depozita u narednu godinu	-3.099.363.497	-5.796.192.087	187,0
<b>PRIMICI OD FINACIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA</b>	<b>25.539.478.226</b>	<b>25.678.386.124</b>	<b>100,5</b>
PRIMLJENI POVRATI GLAVNICA DANIH ZAJMOVA I DEPOZITA	503.816.646	1.164.707.608	231,2
PRIMICI OD IZDANIH VRIJEDNOSNIH PAPIRA	17.431.190.000	17.719.371.146	101,7
Trezorski zapisi (neto)	1.400.000.000	1.688.181.146	
Obveznice	16.031.190.000	16.031.190.000	100,0
PRIMICI OD PRODAJE DIONICA I UDJELA U GLAVNICI	314.565.465	120.106.164	38,2
PRIMICI OD ZADUŽIVANJA	7.289.906.115	6.674.201.207	91,6
Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	234.554.895	192.566.820	82,1
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	2.019.044.218	1.016.788.738	50,4
Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	5.036.307.002	5.464.845.649	108,5
<b>IZDACI ZA FINACIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA</b>	<b>21.499.574.558</b>	<b>21.307.682.953</b>	<b>99,1</b>
IZDACI ZA DANE ZAJMOVE I DEPOZITE	3.635.460.406	3.448.468.463	94,9
IZDACI ZA DIONICE I UDJELE U GLAVNICI	768.184.278	718.790.576	93,6
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE PRIMLJENIH KREDITA I ZAJMOVA	5.554.787.374	5.590.656.414	100,6
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	848.560.967	835.323.607	98,4
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	500.014.844	512.290.011	102,5
Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	4.142.312.225	4.179.143.459	100,9
Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovačkih društava i obrtnika izvan javnog sektora	0	0	
Otplata glavnice primljenih zajmova od drugih razina vlasti	63.899.338	63.899.338	100,0
IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE ZA IZDANE VRIJEDNOSNE PAPIRE	11.541.142.500	11.549.767.500	100,1
Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise (neto)	0	0	
Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice	11.541.142.500	11.549.767.500	100,1

Ukupni **primici od financijske imovine i zaduživanja** u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 25,7 milijardi kuna čime su financirani izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova te manjak državnog proračuna.

U strukturi **ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja** 1,2 milijarde kuna odnosi se na **primljene povrate glavnica danih zajmova i depozita**, 17,7 milijardi kuna na **primitke od izdanih vrijednosnih papira**, 120,1 milijun kuna na **primitke od prodaje dionica i udjela u glavnici** te 6,7 milijardi kuna na **primitke od zaduživanja**.

U strukturi **primljenih povrata glavnica danih zajmova i depozita** iznos od 625,9 milijuna kuna odnosi se na razliku između povrata depozita oročenog u prosincu 2017. godine u iznosu od EUR 145 milijuna i depozita oročenog u prosincu 2018. u iznosu od EUR 62 milijuna. Nadalje, 322,4 milijuna kuna odnosi se na povrate zajmova danih drugim razinama vlasti, 79,8 milijuna kuna na povrate glavnice zajmova danih trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora, 1,6 milijuna kuna na povrate glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru a 134,9 milijuna kuna na povrate glavnice zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima.

**Primici od izdanih vrijednosnih papira** ostvareni su u iznosu od 17,7 milijardi kuna, od čega se 5,5 milijardi kuna odnosi na obveznice izdane na inozemnom tržištu kapitala, 10,5 milijardi kuna na obveznice izdane na domaćem tržištu kapitala, a 1,7 milijardi kuna na tuzemne trezorske zapise (neto).

U lipnju 2018. godine Republika Hrvatska realizirala je na međunarodnom tržištu kapitala obveznicu u iznosu od 5,5 milijardi kuna (EUR 750 milijuna) s dospijećem 2028. godine uz godišnju kuponsku kamatnu stopu u iznosu 2,700% i ostvareni prinos 2,898%. Sredstva prikupljena ovim izdanjem iskorištena su za refinanciranje euroobveznica Republike Hrvatske koje su dospijevale u srpnju 2018. godine u iznosu od EUR 750 milijuna s kuponskom kamatnom stopom od 5,875%, čime su, u smislu troška kamate, ostvarene značajne uštede.

Nadalje, u srpnju 2018. godine Republika Hrvatska realizirala je na domaćem tržištu kapitala izdanje druge tranše obveznica u nominalnom iznosu od 5,5 milijardi kuna s dospijećem 2023. godine te novo izdanje obveznica u nominalnom iznosu od 5 milijardi kuna s dospijećem 2029. godine. Petogodišnje izdanje obveznica emitirano je uz kamatni kupon od 1,75% i prinos od 1,22%, a jedanaestogodišnje izdanje obveznica uz kamatni kupon od 2,375% i prinos od 2,58%. Sredstva prikupljena ovim izdanjima obveznica najvećim dijelom upotrijebljena su za refinanciranje domaće obveznice koja je dospijevala u srpnju 2018. godine.

**Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici** ostvareni su u iznosu od 120,1 milijuna kuna od čega se 14,1 milijun kuna odnosi se na uplatu Hrvatske agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG BICRO) koja provodi financijske instrumente u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, a iznos od 106,0 milijuna kuna na sredstva ostvarena od prodaje dionica u vlasništvu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

**Primici od zaduživanja** ostvareni su u iznosu od 6,7 milijardi kuna, od čega se 192,6 milijuna kuna odnosi na primljene kredite i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada, 1,0 milijardu kuna na primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru, a 5,5 milijardi kuna na primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora.

U strukturi primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada najveći iznos od 151,1 milijun kuna odnosi se na zajmove Svjetske banke i to za projekte modernizacije i rekonstrukcije cestovnog sektora, projekte u zdravstvu, projekt tehnološkog razvoja te projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije. U okviru primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada evidentiraju se i zajmovi Razvojne banke Vijeća Europe, a isti su u 2018. godini ostvareni u iznosu od 41,5 milijuna kuna i to za projekt zaštite od poplava.

U okviru primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru najznačajniji iznos od 1,0 milijarde kuna odnosi se na dugoročni kredit od Hrvatske banke za obnovu i razvitak iz prosinca 2018. godine s dospijećem u travnju 2020. godine.

U okviru primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora evidentirani su dugoročni krediti od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora u ukupnom iznosu od 5,5 milijardi kuna od čega se najznačajniji iznosi odnose

na dugoročni kredit od Zagrebačke banke iz svibnja 2018. godine u iznosu od EUR 200 milijuna s rokom povrata u lipnju 2023. godine te na dugoročni kredit od Erste banke iz prosinca 2018. godine u iznosu od EUR 150 milijuna s dospijecem u deset jednakih polugodišnjih rata od kojih prva dospijeva u lipnju 2019. godine.

U 2018. godini **izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova** izvršeni su u iznosu od 21,3 milijarde kuna od čega su **izdaci za dane zajmove i depozite** 3,4 milijarde kuna, **izdaci za dionice i udjele u glavnici** 718,8 milijuna kuna, **izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova** 5,6 milijardi kuna, a **izdaci za otplatu glavnice za izdane vrijednosne papire** 11,5 milijardi kuna.

**Izdaci za dane zajmove i depozite** izvršeni su u ukupnom iznosu od 3,4 milijarde kuna, od čega se najznačajniji iznos od 2,7 milijardi kuna odnosi na izdatke za dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru. U okviru ove podskupine evidentirano je podmirenje obveza po protestiranim državnim jamstvima od strane naručitelja i financijskih institucija za uplaćene avanse i obveze po kreditima Uljanik Grupe u iznosu od 2,5 milijarde kuna. Nadalje, u okviru izdataka za dane zajmove i depozite, na podskupini izdaci za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora evidentiran je iznos od 476,5 milijuna kuna (program ruralnog razvoja, jamstva za malo gospodarstvo itd).

**Izdaci za dionice i udjele u glavnici** izvršeni su u ukupnom iznosu od 718,8 milijuna kuna, od čega se najznačajniji iznosi odnose na dokapitalizaciju trgovačkog društva Petrokemija d.d. sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti za pretvaranje potraživanja Republike Hrvatske u temeljni kapital trgovačkog društva Petrokemija d.d. u iznosu od 450 milijuna kuna te na podmirenje obveze članskog kapitala i doprinosa rezervama Europske investicijske banke (EIB) u iznosu od 191,9 milijuna kuna.

**Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova** izvršeni su u ukupnom iznosu od 5,6 milijardi kuna, od čega se iznos od 835,3 milijuna kuna odnosi na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada, iznos od 512,3 milijuna kuna na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru, iznos od 4,2 milijarde kuna na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora, a iznos od 63,9 milijuna kuna na otplatu glavnice primljenih zajmova od drugih razina vlasti.

Najznačajnije otplate glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada odnose se na otplatu glavnice zajma IBRD 73320-Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja u iznosu od 50,5 milijuna kuna, IBRD 74530 - Projekt unutarnje vode u iznosu od 64,0 milijuna kuna, IBRD 84260 Modernizacija sustava socijalne zaštite u iznosu od 49,9 milijuna kuna, IBRD 74500 Drugi programski zajam za prilagodbu - PAL 2 u iznosu od 74,1 milijun kuna te na otplatu glavnice CEB 1751 Projekt financiranja vodno komunalne infrastrukture u iznosu od 65,1 milijun kuna.

Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru izvršeno je u ukupnom iznosu od 512,3 milijuna kuna. Najznačajniji iznos od 208,3 milijuna kuna odnosi se na otplate preuzetih kreditnih obveza Hrvatskih željeznica.

U okviru podskupine otplate glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora, između ostalog, evidentirane su otplate glavnice

sindiciranog kredita Zagrebačke banke EUR 640 milijuna u iznosu od 1,6 milijardi kuna te otplate glavnice sindiciranog kredita Privredne banke EUR 528,5 milijuna u iznosu od 1,1 milijarde kuna te preuzete kreditne obveze Hrvatskih željeznica u iznosu od 526,9 milijuna kuna.

*Izdaci za otplatu glavnice za izdane vrijednosne papire* iznose 11,5 milijardi kuna i odnose se na izdatke za otplatu glavnice za izdane obveznice u zemlji u iznosu od 6,0 milijardi kuna te izdatke za otplatu glavnice za izdane obveznice u inozemstvu u iznosu od 5,5 milijardi kuna.