



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/106

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 4. srpnja 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/106*65-19-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2018. godinu, s financijskim pokazateljima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama ("Narodne novine", broj 87/02 i 14/14) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 4. srpnja 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Zdenka Lucića, Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Damira Juzbašića, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-14/07

Urbroj: 50301-25/06-19-2

Zagreb, 4. srpnja 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2018. godinu, s financijskim pokazateljima

Na temelju članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2018. godinu, s financijskim pokazateljima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Zdenka Lucića, Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Damira Juzbašića, pomoćnika ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.



**IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2018.
GODINU S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA**

I. IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2018. GODINU S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA

1. UVOD

U 2018. godini poslovanje sa strateškim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), te odlukama Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 92/96), koji je stupio na snagu 7. studenoga 1996. godine, Državno ravnateljstvo za robne zalihe ušlo je u sastav Ministarstva gospodarstva kao ravnateljstvo u sastavu Ministarstva, s time da se na Ravnateljstvo primjenjuju odredbe o nadzoru propisane Zakonom o državnim robnim zalihama.

Zakonom o strateškim robnim zalihama upravne, stručne i gospodarske poslove u poslovanju s robnim zalihama obavlja Državno ravnateljstvo za robne zalihe.

Do ustrojavanja Državnog ravnateljstva za robne zalihe navedene poslove u vezi s robnim zalihama obavljalo je Ministarstvo gospodarstva – Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (Narodne novine, br. 41/08, 119/08, 81/10 i 131/10) poslove robnih zaliha obavljalo je Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Do 21. prosinca 2011. godine Ravnateljstvo za robne zalihe ustrojeno je kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, a temeljem Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/11) Ravnateljstvo za robne zalihe od 22. prosinca 2011. godine nastavlja svoje poslovanje kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva.

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2018. godinu (Narodne novine, br. 124/17 i 108/18) prihodi za posebne namjene i prihodi od prodaje nefinancijske imovine Ravnateljstva za robne zalihe uključeni su u državni proračun, kao i izdaci koji se podmiruju iz njih. Ravnateljstvo za robne zalihe obvezno je uplaćivati prihode za posebne namjene i prihode od nefinancijske imovine na jedinstveni račun Državne riznice.

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama.

Tijekom 2015. godine, u suradnji s Ministarstvom financija, prihodi za posebne namjene – izvor financiranja 43, reklasificirani su na izvor 43 – prihodi za posebne namjene i 71 – prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja, na način da su prihodi na izvoru financiranja 71 vezani za račun prihoda 7411 – prihodi od prodaje zaliha.

Na temelju očitovanja Ministarstva financija – Uprave za državno računovodstvo od 24. veljače 1999. godine, o načinu vođenja poslovnih knjiga Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe za poslovanje sa strateškim robnim zalihama i odobrenju za prijelazno razdoblje od šest mjeseci, Ravnateljstvo od 1. srpnja 1999. godine vodi svoje poslovne knjige kao proračunski korisnik, te je sastavilo financijska izvješća za poslovanje s robnim zalihama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18) i

Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, br. 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17 i 112/18).

Za 2018. godinu sastavljeni su temeljni financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, te Bilješke uz financijske izvještaje, te su u zakonskom roku dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu radi izrade konsolidiranog izvješća, Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju.

Sukladno članku 8. Zakona o strateškim robnim zalihama Hrvatski sabor imenovao je članove Savjeta za robne zalihe koji čine tri zastupnika Hrvatskoga sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva. Članovi Savjeta za robne zalihe su: Ante Sanader, Vedran Babić, Kažimir Varda, dr. sc. Slavko Perica i Mladen Šurbek.

II. GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA ZA 2018. GODINU

Godišnjim obračunom strateških robnih zaliha za 2018. godinu Ravnateljstvo je utvrdilo rezultat poslovanja odnosno iskazalo svoje prihode i rashode.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu, proračunsko knjigovodstvo se vodilo tijekom 2018. godine na slijedeći način:

- vodi se jedna glavna knjiga u kojoj se sustavno evidentiraju promjene na imovini i izvorima sredstava, rashodi i izdaci te prihodi i primici
- rashodi se procjenjuju prema načelu nastanka događaja, što znači da se knjiže u trenutku nastanka obveze i ispostavljanja isprave bez obzira kad će obveza biti plaćena
- prihodi se priznaju prema načelu novčanog tijeka, što znači da se knjiže u trenutku priljeva novčanih sredstava.

Računski plan je projektiran na način da se sastoji od 10 razreda (0-9).

1. RAČUN PRIHODA I RASHODA

1.1. PRIHODI

Ravnateljstvo za robne zalihe ostvarilo je prihode i primitke u 2018. godini u ukupnom iznosu od 70.297.140,55 kuna. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine iznose 27.034.792,68 kuna i predstavljaju prihode od prodaje robnih zaliha – strateške zalihe, kao i knjižene dane humanitarne pomoći Caritasu. Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 43.262.347,87 kune i čine 61,54 % ukupnih prihoda.

Planom Proračuna za 2018. godinu planirani su prihodi za financiranje redovne djelatnosti korisnika proračuna u iznosu od 72.902.759,00 kuna, za kategorije rashoda: rashodi poslovanja 16.442.172,00 kune i za rashode za nabavu nefinancijske imovine 56.460.587,00 kuna. Odobrena sredstva odnose se na plaće za zaposlene i naknade troškova za zaposlene u ukupnom iznosu od 1.975.496,00 kuna, a za pokriće materijalnih rashoda poslovanja robnih zaliha (rashodi za materijal i energiju, najamnine za čuvanje robnih zaliha, tekuće i investicijsko održavanje vlastitih skladišta, premije osiguranja i sl.) odobrena su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 14.444,676,00 kuna, a za financijske rashode sredstva u iznosu od 22.000,00 kuna.

Ostvarenje prihoda iz poslovanja s robnim zalihama i prihoda od prodaje nefinancijske imovine planirano je od naplate reprogramiranih potraživanja, najamnina za skladišni prostor, naknada, kamata i ostalih prihoda, te prihoda od naplate potraživanja iz ranijih godina od prodaje tržišnih zaliha i naplate manjkova.

Primitaka od financijske imovine (dionica i udjela) i zaduživanja u 2018. godini nije bilo.

PREGLED OSTVARENIH PRIHODA

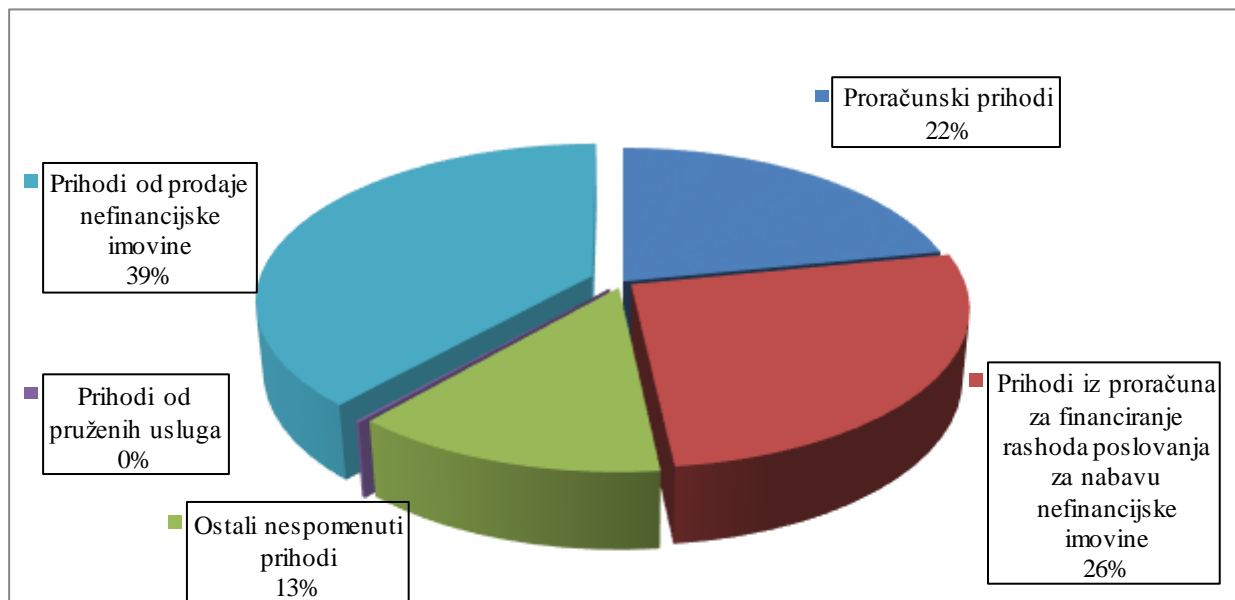
Tablica 1

Red. broj	Prihodi	2017. u kn	2018. u kn	Index 2018/2017
1.	<i>Prihodi poslovanja</i>	41.145.845,63	43.262.347,87	105,14
a)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja</i>	13.189.624,09	15.351.596,58	116,39
b)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja za nabavu nefinancijske imovine</i>	22.547.483,24	18.597.788,00	82,48
c)	<i>Ostali prihodi za posebne namjene</i>	5.335.824,26	9.188.612,45	172,21
d)	<i>Prihodi od pruženih usluga</i>	72.914,04	124.350,84	170,54
2.	<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	88.787.930,70	27.034.792,68	30,45
a)	<i>Prihodi od prodaje robnih zaliha</i>	88.787.930,70	27.034.792,68	30,45
	UKUPNO (1+2)	129.933.776,33	70.297.140,55	54,10

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama. To su prihodi od najma vlastitih skladišnih kapaciteta, prihodi po reprogramima po odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske. Ostvareni su u iznosu od 9.188.612,45 kuna, a veći su u odnosu na 2017. godinu iz razloga naplate potraživanja iz ranijih godina u postupcima likvidacije i stečaja te u ovršnom postupku.

Prihodi od prodaje robnih zaliha u iznosu 27.034.792,68 kuna rezultat su realizacije odluke Vlade Republike Hrvatske o prodaji strateških robnih zaliha ulja za loženje, naplate prihoda iz ranijih godina i knjiženja dane pomoći Caritasu (sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu knjiženje na računu prihoda i rashoda).

Prihodi od pruženih usluga odnose se na ostvarene prihode od najma od proračunskih korisnika – izvor financiranja 31.



1.2. RASHODI

Ukupni rashodi i izdaci u 2018. godini ostvareni su u iznosu od 94.460.996,69 kuna, što je više za 20,13 % u odnosu na 2017. godinu. Rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 24.174.994,76 kuna i veći su za 3,47 % u odnosu na prethodnu godinu.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 70.286.051,93 kune, od čega su rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine ostvareni u iznosu od 833.032,25 kuna, rashodi za nabavu zaliha u iznosu od 69.151.617,21 kunu i rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu od 301.402,47 kuna.

Ostale tekuće donacije u naravi odnose se na danu humanitarnu pomoć temeljem dvije Odluke Vlade Republike Hrvatske za isporuku roba iz strateških robnih zaliha Caritasu Križevačke eparhije, te za isporuku vode u bocama Crvenom križu prilikom intervencije u Slavonskom Brodu.

PREGLED OSTVARENIIH RASHODA

Tablica 2

Red. broj	Rashodi	2017. u kn	2018. u kn	Indeks 2018/2017
1.	Rashodi poslovanja	23.363.628,33	24.174.944,76	103,47
a)	Rashodi za zaposlene	2.133.857,20	1.907.097,07	89,37
b)	Materijalni rashodi	14.141.422,47	14.983.593,40	105,96
c)	Financijski rashodi (zatezne kamate i ostali financijski rashodi)	179,09	0,08	0,04
d)	Ostali rashodi - tekuće i kapitalne donacije	7.088.169,57	7.284.254,21	102,77
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	55.271.444,55	70.286.051,93	127,17
a)	Rashodi za nabavu zaliha	40.534.034,88	69.151.617,21	170,60
b)	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini – dodatna ulaganja na građevinskim objektima	1.855.921,15	301.402,47	16,24
c)	Rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine	12.881.488,52	833.032,25	6,46
	UKUPNO	78.635.072,88	94.460.996,69	120,13

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 14.983.593,40 kuna. Navedeni rashodi odnose se najvećim dijelom na rashode za usluge u iznosu od 13.502.449,58 kuna,

odnosno na usluge skladištenja roba strateških robnih zaliha u iznosu od 8.986.943,06 kuna, usluge tekućeg i investicijskog održavanja vlastitih skladišta i opreme u iznosu od 2.421.714,73 kune, komunalne usluge vezane za vlastita skladišta i za troškove fumigacije žitarica u iznosu od 1.325.324,32 kune i za ostale usluge u iznosu od 272.785,32 kune.

PREGLED MATERIJALNIH RASHODA

Tablica 3

Materijalni rashodi	2017. u kn	2018. u kn	Indeks 2018/2017
NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA	140.496,30	115.651,91	82,32
<i>Službena putovanja</i>	57.686,27	49.429,17	85,69
<i>Naknade za prijevoz na rad i naknade za odvojeni život</i>	69.935,79	55.800,54	79,79
<i>Seminari, savjetovanja i stručni ispiti</i>	12.874,24	10.422,20	80,95
RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU	191.184,33	206.251,13	107,88
<i>Uredski materijal</i>	34.868,80	44.366,64	127,24
<i>Energija</i>	116.454,14	157.699,49	135,42
<i>Sitni inventar i autogume</i>	39.861,39	4.185,00	10,50
RASHODI ZA USLUGE	12.769.424,23	13.502.449,58	105,74
<i>Usluge telefona, pošte i prijevoza</i>	166.334,36	246.263,62	148,05
<i>Usluge tekućeg i investicijskog održavanja</i>	2.673.671,22	2.421.714,73	90,58
<i>Usluge promidžbe i informiranja</i>	30.457,20	34.347,96	112,77
<i>Komunalne usluge (Fumigacija, DDD)</i>	1.214.312,56	1.325.324,32	109,14
<i>Zakupnine i najamnine</i>	7.948.012,68	8.986.943,06	113,07
<i>Intelektualne i ostale usluge</i>	204.333,32	211.797,66	103,65
<i>Zdravstvene i veterinarske usluge</i>	41.211,65	3.272,91	7,94
<i>Ostale usluge</i>	491.091,24	272.785,32	55,55
NAKNADE TROŠKOVA OSOBAMA IZVAN RADNOG ODNOSA	0,00	2.015,00	0,00
<i>Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa</i>	0,00	2.015,00	0,00
OSTALI NESPOMENUTI RASHODI	1.040.317,61	1.157.225,78	111,24
<i>Premije osiguranja</i>	1.027.868,77	1.153.353,28	112,21
<i>Reprezentacija</i>	2.448,00	2.285,00	93,34
<i>Pristojbe i naknade</i>	2070,00	1.587,50	76,69
<i>Troškovi sudskih postupaka</i>	1.520,24	0,00	0,00
<i>Ostali nespomenuti rashodi</i>	6.410,60	0,00	0,00
UKUPNO	14.141.422,47	14.983.593,40	105,96

Trošak uredskog materijala povećan je iz razloga povećanih troškova nabave tonera i stručne literature. U cilju smanjenja troškova tonera nabavljeni su kopirni aparati koji su u 2019. godini postavljeni na hodnicima ministarstva. Trošak energije je povećan iz razloga ugradnje video nadzora i led rasvjete u skladištima strateških robnih zaliha, a radi sprečavanja mogućih provala i otuđenja. U stavci telefona, pošte i prijevoza sadržan je prijevoz strateških robnih zaliha u iznosu od 192.056,84 kuna, a koji se odnosi na prijevoz robe darovane Caritasu, te prijevoz vode i spremnika za vodu prilikom intervencije u Slavonskom Brodu. Do povećanja rashoda za usluge zakupnina i najamnina došlo je zbog nabave i popune Bilance strateških robnih zaliha žitaricama, te plaćanja usluga skladištenja mesa što je izazvalo povećane troškove skladištenja. Intelektualne i ostale usluge veće su u odnosu na 2017. godinu iz razloga plaćanja usluge vještačenja vrijednosti nekretnine u

Dvoru koja je darovana Općini Dvor i izrade projekta uklanjanja spremnika za naftne derivate u Karlovcu.

Troškovi održavanja vlastitih skladišta u 2018. godini iznose 2.407.999,89 kuna i u odnosu na prethodnu godinu manji su za 31,6 %. Odnose se na redovne troškove poslovanja skladišta i to struju, vodu, komunalne usluge, naknade za održavanje skladišta i opreme, usluge čuvanje imovine, te tekuće i investicijsko održavanje pojedinih skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma, kao i troškove saniranja hidranata i protupožarne zaštite.

1.3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

U 2018. godini Ravnateljstvo je ostvarilo manjak prihoda u odnosu na rashode u iznosu od 24.163.855,94 kune koji se pokriva prenesenim viškom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 56.641.186,11 kuna, te ukupni raspoloživi višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju i iznosi 32.477.330,17 kuna. Navedena sredstva Ravnateljstvo će moći utrošiti u 2019. godini sukladno članku 16. Zakona o strateškim robnim zalihama i to za popunu Bilance strateških robnih zaliha i za nužna ulaganja u vlastita skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma. Manjak prihoda u 2018. godini ostvaren je iz razloga nabave strateških robnih zaliha iz sredstava koja su prenešena kao višak prihoda i primitaka iz 2017. godine iz izvora financiranja 31, 43 i 71, a koja su najvećim dijelom ostala nakon prodaje strateških robnih zaliha ulja za loženje u 2017. godini.

Tablica 4

	Ostvareno 2017. u kn	Ostvareno 2018. u kn	Index III/II
I	II	III	IV
<i>Prihodi poslovanja</i>	41.145.845	43.262.348	105,14
<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	88.787.931	27.034.793	30,45
UKUPNI PRIHODI	129.933.776	70.297.141	54,10
<i>Rashodi poslovanja</i>	23.363.628	24.174.945	103,47
<i>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</i>	55.271.445	70.286.052	127,17
UKUPNI RASHODI	78.635.073	94.460.997	120,13
VIŠAK PRIHODA	51.298.703	0	0
MANJAK PRIHODA	0	24.163.856	0
VIŠAK PRIHODA IZ RANIJIH GODINA	5.342.483	56.641.186	1060,20
RASPOLOŽIVO ZA TROŠENJE	56.641.186	32.477.330	57,34

2. POTRAŽIVANJA I OBVEZE

2.1. POTRAŽIVANJA

Ukupna potraživanja na dan 31. prosinca 2018. godine iznose 61.279.954,91 kunu, te su za 86,97 % manja u odnosu na 31. prosinca 2017. godine. Radi se o potraživanjima koja su nastala najvećim dijelom u razdoblju do 2004. godine (uglavnom do 2000. godine), za koja su poduzete sve pravne radnje, navedena su utužena ili prijavljena u stečajnom postupku, te su pokrenuti kazneni postupci za odgovorne osobe. Potraživanja su osiguravana akceptnim nalogima i mjenicama.

Do značajnog smanjenja potraživanja došlo je iz razloga primjene Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i proračunskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18) i provođenju ispravka

vrijednosti potraživanja. Ispravak vrijednosti potraživanja izvršen je po stopi od 50 % za potraživanja ako se s naplatom kasni između 1 i 3 godine, a po stopi od 100 % iznad 3 godine. Ako je nad dužnikom pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 75 %. Sukladno navedenom Pravilniku izvršen je ispravak vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 218.293.670,61 kunu, a za potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 117.993.557,61 kunu s danom 31. prosinca 2018. godine.

PREGLED POTRAŽIVANJA

Tablica 5

Potraživanja	Stanje na dan 31.12.2017. u kn	Stanje na dan 31.12.2018. u kn	Indeks 2018/2017 III/II
I	II	III	IV
Kratkoročna potraživanja	437.526.620,58	362.441.485,40	82,84
<i>od kupaca za strateške zalihe</i>	85.535.613,38	58.251.642,72	68,10
<i>od kupaca po primljenim cesijama</i>	47.674.013,89	47.674.013,89	100,00
<i>za robu u zajmu</i>	0,00	1.500.000,00	0
<i>od korisnika autocisterni i brodica</i>	263.099,00	223.765,80	85,05
<i>za najam skladišnog prostora</i>	1.059.265,38	924.756,35	87,30
<i>za zatezne kamate</i>	223.403.962,57	199.220.498,14	89,18
<i>za naknade za robu u zajmu</i>	260.103,99	260.103,99	100,00
<i>razna potraživanja</i>	6.133.944,66	895.959,78	14,61
<i>za prihode od refundacija i dane predujmove</i>	31.881,87	55.638,59	174,51
<i>za prihode uplaćene u proračun</i>	58.650.580,30	38.021.096,92	64,83
<i>nefakturirana roba i upravna rješenja</i>	14.512.097,51	15.392.581,36	106,07
<i>od zaposlenih</i>	2.058,03	1.756,04	85,33
<i>Potraživanja za više plaćeni PDV po obračunu</i>	0,00	19.671,82	0
Dugoročna potraživanja	37.606.427,38	25.301.417,27	67,28
<i>reprogramirana</i>	33.019.289,13	20.714.279,02	62,73
<i>po danim robnim zajmovima</i>	4.587.138,25	4.587.138,25	100,00
Ispravak vrijednosti potraživanja	-4.159.855,78	-326.462.947,76	6764,90
UKUPNO	470.973.192,18	61.279.954,91	13,03

Potraživanja za prihode uplaćene u proračun iznose 38.021.096,92 kune, a odnose se na prihode Ravnateljstva po posebnim propisima uplaćene u državni proračun na jedinstveni račun Državne riznice. To su potraživanja za prihode za financiranje rashoda poslovanja i potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja su tijekom 2018. godine uplaćivana na jedinstveni račun Državne riznice, te potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja predstavljaju višak prihoda iz ranijih godina, a koja su uplaćena na jedinstveni račun Državne riznice zbog zatvaranja računa Ravnateljstva otvorenog u Hrvatskoj poštanskoj banci. Navedena sredstva nisu utrošena u 2018. godini i prenose se u 2019. godinu za nabavu strateških robnih zaliha nedostajućih po Bilanci strateških robnih zaliha, te za troškove tekućeg i investicijskog održavanja vlastitih skladišta.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja od prodaje roba robnih zaliha kao i na terećenja za nastale manjkove roba.

U iskazanim potraživanjima od kupaca, po cesijama i za zatezne kamate nalaze se i potraživanja koja su osigurana razlučnim pravom na nekretninama ili fiducijom, kao npr. NAMA, Zagreb 240,849 milijuna kuna (glavnica 47,578 milijuna kuna, po cesijama 13,918 milijuna kuna i kamate 179,353 milijuna kuna), Fremir, Zagreb 4,45 milijuna kuna.

Temeljem zatvaranja stečajnih postupaka i brisanja tvrtki iz sudskog registra, isknjižena su potraživanja u ukupnoj vrijednosti od 74.327.477,61 kunu.

U nastavku u Tablici 6 daje se pregled potraživanja na dan 31. prosinca 2018. godine za potraživanja veća od 1 milijun kuna po tvrtkama, osnovi dugovanja, godini nastanka potraživanja i poduzetim radnjama:

Tablica 6

<i>R. br.</i>	<i>Naziv tvrtke</i>	<i>Iznos u kn</i>	<i>Osnova dugovanja</i>	<i>Godina nastanka potraživanja</i>	<i>Poduzete pravne i ostale radnje</i>
1.	Agro – stočarstvo Sesvete Ludbreške	2.246.807,77	obnavljanje robe	2012.	- predstečajna nagodba, stečaj
2.	Dinarka, Knin	7.585.713,39	reprogram po odluci VRH	1997.-1998./2006	- ovrha, stečaj
3.	Eseker, Zagreb	4.921.785,13	kupoprodaja	2006.	- ovrha, kaznena prijava za davanje krivotvorene garancije banke
4.	Fremir, Zagreb	4.462.581,71	kupoprodaja, kamate	2000.	- ovrha, stečaj, kaznena prijava, zalog na nekretnini
5.	Farma Jelas, Hrvat. Dubica	16.898.038,96	obnavljanje robe	2011.- 2014.	- naplata zadužnicama, predstečajna nagodba, stečaj
6.	Iba – promet, Sveti Ivan Zelina	11.766.564,27	obnavljanje robe, manjak	2012.- 2014.	- upravno rješenje za manjak robe, predstečajna nagodba
7.	Imunološki zavod, Zagreb	4.587.138,25	obnavljanje robe	2014.	- dio duga dospio
8.	Nama, Zagreb	240.849.712,18	zaključak VRH	1999.-2018.	- stečaj, zalog nekretnina
9.	Olma, Makarska	4.286.861,82	kupoprodaja, kamate	1998.,1999.	- ovrha, predstečaj
10.	Primorje, Senj	7.120.035,98	reprogram po odluci VRH, zajam	1999.	- ovrha, naplata putem zadužnice dospjele rate, predstečajna nagodba, zalog nekretnina
11.	PZ Orlić Markovac	14.141.194,84	kupoprodaja, zajam, kamate	1998.-2000.	- ovrha, kaznena prijava, upis na nekretninama
12.	PZ Zlatar	14.044.730,43	kupoprodaja, kamate, reprogram po odluci VRH	1995.-1998.,2002.	- ovrha, stečaj
13.	Trgo-Mikulić Biograd n/m	2.750.000,00	obnavljanje, kamate	2003.	- ovrha, stečaj, fiducija na nekretnini
14.	Zvečevo, Požega	8.169.807,77	manjak	2017.-2018.	- upravno rješenje, predstečajna nagodba
15.	Potraživanja do 1 mln kuna	5.813.766,80		1991.- 2018.	- za dospjela potraživanja pokrenute ovrhe ili prijava u stečaju
	UKUPNO	349.644.739,30			

2.2. OBVEZE

Ukupne obveze na dan 31. prosinca 2018. godine iznose 5.814.621,58 kuna i veće su za 143,37 % u odnosu na isti dan 2017. godine, a razlog tome je obveze za nabavu zaliha – brodice za spašavanje i vreće za mrtvace čije je dospjeće plaćanja u siječnju 2019. godine.

Obveze prema dobavljačima za ostale materijalne i financijske rashode, te nabavu strateških robnih zaliha iznose 1.801.927,70 kuna i odnose se na račune za mjesec prosinac 2018. godine, čije je dospjeće plaćanja u siječnju 2019. godine.

PREGLED OBVEZA

Tablica 7

Obveze	Stanje na dan 31.12.2017. u kn	Stanje na dan 31.12.2018. u kn	Indeks 2018/2017 III/II
I	II	III	IV
<i>obveze za zaposlene</i>	155.540,47	155.728,37	100,12
<i>za zakupnine i najamnine</i>	907.752,23	1.091.110,11	120,20
<i>za materijalne i financijske rashode</i>	266.494,90	710.817,59	266,73
<i>za PDV po obračunu</i>	73.489,78	0,00	0
<i>ostale tekuće obveze – obveze za predujmove</i>	85.200,00	724.140,51	849,93
<i>za nabavu zaliha</i>	745.841,13	3.132.825,00	420,04
<i>za dodatna ulaganja na građevinskim objektima</i>	154.928,00	0,00	0
UKUPNO	2.389.246,51	5.814.621,58	243,37

3. PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA

3.1. GODIŠNJI POPIS ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

Temeljem odredbi Zakona o strateškim robnim zalihama, članka 15. Zakona o računovodstvu, te članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), aktom ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta od 25. listopada 2018. godine, određen je postupak, obveze i rokovi u vezi s provođenjem godišnjeg popisa strateških robnih zaliha.

S danom 31. prosinca 2018. godine Središnje povjerenstvo za godišnji potpuni popis sredstava i izvora sredstava (Povjerenstvo), imenovano rješenjem pomoćnika ministra izvršilo je godišnji popis (inventuru) roba strateških robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, financijske imovine, potraživanja, obveza i instrumenata osiguranja plaćanja.

Godišnji popis roba strateških robnih zaliha obavljao se u razdoblju između 3. i 31. prosinca 2018. godine, na ukupno 168 lokacija.

Pored inventurnih povjerenstava imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke Skladištara, u ovom su godišnjem popisu - inventuri, sukladno citiranom aktu ministra, sudjelovali i službenici Ravnateljstva za robne zalihe na 128 lokacija ili na 76 % od ukupnih 168.

Obradom prispjelih inventurnih lista, usporedbom stvarnog stanja utvrđenog popisom sa stanjem u robnom knjigovodstvu Ravnateljstva, utvrđeni su inventurni manjkovi na robama strateških robnih zaliha u vrijednosti od 8.781.466,38 kuna i to manjak vode za piće u količini od 148.184 litara, šećera u količini od 466,4 tone, mlijeka u prahu 169,075 tona. U inventurnom manjku šećera i mlijeka u prahu u iznosu od 8,169 milijuna kuna sadržan je inventurni manjak u iznosu od 7,542 milijuna kuna koji je utvrđen godišnjim popisom na dan 31. prosinca 2017. godine a koji temeljem upravnog rješenja nije vraćen do 31. prosinca 2018.godine. Za inventurne manjkove roba izdana su upravna rješenja u kojima su naloženi povrati robe. Voda za piće je vraćena u naloženom roku za povrat. Skladištar šećera i mlijeka u prahu je u postupku predstečajne nagodbe, te će se manjak robe rješavati u postupku predstečajne nagodbe.

3.2. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

Sveukupna vrijednost roba robnih zaliha (strateških i tržišnih zaliha) na dan 31. prosinca 2018. godine iznosi 511.666.279,65 kuna što je za 9,74 % više nego u 2017. godini. Do značajnog povećanja tržišnih zaliha – neprehrambenih proizvoda došlo je iz razloga promjene Bilance strateških robnih zaliha i smanjenja količine naftnih derivata koje se čuvaju u strateškim robnim zalihama.

Tablica 8

	31.12.2017. u kn	31.12.2018. u kn	Indeks 2018/2017
VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA	466.247.521,38	511.666.279,65	109,74
VRIJEDNOST NEKRETNINA I OPREME	109.391.858,78	106.910.044,55	97,73
UKUPNA VRIJEDNOST	575.639.380,16	618.576.324,20	107,46

Tablica 9

Robne zalihe	31.12.2017. u kn	31.12.2018. u kn	Indeks 2018/2017
Strateške robne zalihe	466.191.857,44	492.765.660,69	105,70
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	242.296.813,78	258.617.022,28	106,74
Neprehrambeni proizvodi	223.895.043,66	234.148.638,41	104,58
Tržišne zalihe	55.663,94	18.900.618,96	34.117,91
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	0,00	0,00	0
Neprehrambeni proizvodi	55.663,94	18.900.618,96	33.954,87
UKUPNO	466.247.521,38	511.666.279,65	109,74

3.3. INTERVENCIJE USLIJED ELEMENTARNIH NEPOGODA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Na poplavljenim područjima Karlovačke i Sisačko-moslavačke županije Ravnateljstvo za robne zalihe je na zahtjev Državne uprave za zaštitu i spašavanje interveniralo s 3 motorne pumpe, 7 potopnih pumpi te 3 pumpe velikog kapaciteta, 2 autocisterne za prijevoz pitke vode, 4 stroja za punjenje vreća pijeskom te 19.428 litara pitke vode u bocama koju je Hrvatski Crveni križ podijelio stanovništvu poplavljenog područja.

Zbog ekološke katastrofe onečišćenja vode za piće na području grada Slavenskog Broda, Ravnateljstvo za robne zalihe žurno je interveniralo s 10 autocisterni koje su po zaprimanju zahtjeva u kratkom roku dostavile prve količine vode za piće na područje Slavenskog Broda. Isporučeno je 37 inox spremnika za pitku vodu i već prvog dana intervencije 65.424 litara vode za piće u bocama, te je izvršena žurna narudžba dodatnih količina vode koja se isporučivala za cijelo vrijeme trajanja intervencije.

U svrhu povećanja spremnosti za požarnu sezonu, kao i eventualne opasnosti od poplava, sklopljeni su novi ugovori o čuvanju, održavanju i korištenju vatrogasne opreme, opreme za zbrinjavanje stanovništva, mobilnih brana te agregata i pumpi za vodu. Ugovori su sklopljeni s jedinicama lokalne samouprave, dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama.

Također je, prije početka požarne sezone, predano na korištenje na priobalje i otoke 16 višenamjenskih cisterni, čime se je povećala spremnost za požarnu sezonu.

4. PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA

4.1. PRODAJA ROBNIH ZALIHA

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2018. godine, temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske izvršena je prodaja 6.985.976 kg ulja za loženje do 1% S u ukupnoj vrijednosti od 17.893.573,72 kune. Strateške robne zalihe ulja za loženje prodane su zato što se od 1. siječnja 2018. godine više ne mogu koristiti kao energent u postrojenjima, sukladno Zakonu o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/11 i 47/14) i rokovima usklađivanja postojećih postrojenja s graničnim vrijednostima emisija za pojedine onečišćujuće tvari, te prema Ugovoru o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.

4.2. NABAVA ROBE

U 2018. godini izvršena je nabava strateških robnih zaliha u ukupnoj vrijednosti od 69.151.617,21 kunu. Postupkom javne nabave provedene temeljem odredbi Zakona o javnoj nabavi nabavljena je roba u vrijednosti od 67.956.501,01 kunu, dok je postupkom jednostavne nabave izvršena nabava robe u vrijednosti od 1.195.116,20 kuna.

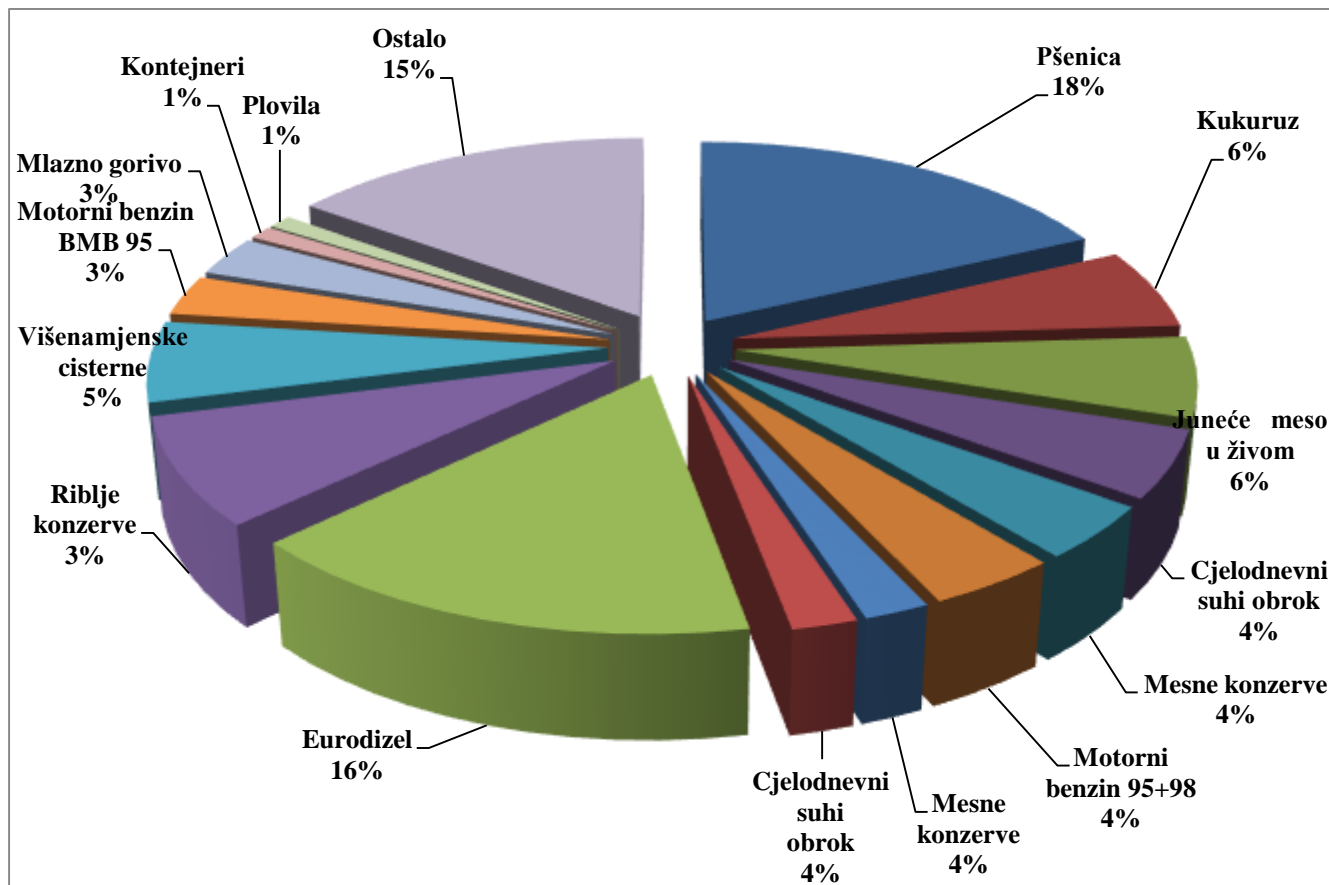
Pregled strateških robnih zaliha nabavljenih u 2018. godini

Tablica 10

Redni broj	Vrsta robe	Jedinica mjere	Količina	Vrijednost u kn
PREHRAMBENI PROIZVODI				
1.	Džem	kg	70.000	2.081.245,33
2.	Brašno	kg	125.000	337.875,00
3.	Voda za piće	lit	311.544	553.879,70
4.	Riža	kg	70.000	551.250,00
5.	Sol kuhinjska	kg	460.000	569.250,00
6.	Mesni doručak	kg	100.000	4.499.995,50
7.	Sir	kg	15.000	1.031.250,00
8.	Šećer	kg	3.000.000	14.025.000,00
9.	Riblje konzerve	kg	40.000	1.800.000,00
UKUPNO				25.449.745,53
NEPREHRAMBENI PROIZVODI				
1.	Vatrogasne naprtnjače	kom	200	90.000,00
2.	Električne grijalice	kom	66	29.286,50
3.	Autocisterne za vodu	kom	16	23.019.247,68
4.	Hidraulički alati	kom	7	1.674.575,00
5.	Sredstva za dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju	lit	5.500	1.412.500,00
		kg	5.500	
6.	Mobilne brane za zaštitu od poplava	m	1.500	5.111.250,00
7.	Mobilne pumpe velikog protoka sa pripadajućom opremom	kom	5	9.232.187,50
8.	Brodice za spašavanje s autoprikolicom	kom	14	2.948.750,00
9.	Vreće za mrtva tijela	kom	740	184.075,00
UKUPNO				43.701.871,68
S V E U K U P N O				69.151.617,21

4.3. STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

U strukturi strateških robnih zaliha u 2018. godini najveću vrijednost čini 15 vrsta proizvoda (85,19 % ukupnih zaliha) dok ostali proizvodi čine 14,81 % ukupnih zaliha. Najveću vrijednost čini pšenica 18 %, eurodizel gorivo 16 %, višenamjenske cisterne 8 %, kukuruz, juneće meso u živom i šatori po 6 %, šećer 5 %, cjelodnevni suhi obrok i mesne konzerve po 4 %, pumpe za vodu i mlazno gorivo po 3 %, svinjsko meso u živom i riblje konzerve 2 %, te kontejneri za stanovanje i plovila 1 %.



5. REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada Republike Hrvatske na sjednicama održanim 15. veljače i 8. ožujka 2018. godine donijela je Odluke o dodjeli na korištenje kontejnera iz strateških robnih zaliha za potrebe privremenog smještaja jednog hrvatskog branitelja i jednog korisnika zajamčene minimalne naknade kojima je prijetilo urušavanje kuće.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 8. ožujka 2018. godine donesena je Odluka o obnavljanju 52.983.096 kg strateških robnih zaliha pšenice i 14.970.000 kg strateških robnih zaliha kukuruza.

Robna pomoć u osnovnim prehrambenim namirnicama kao što su tjestenina, riblje i mesne konzerve, ulje, sir, brašno, riža i džem u ukupnoj vrijednosti 7.365.000,00 kuna dodijeljena je Caritasu Križevačke eparhije na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske od 29. ožujka i 5. prosinca 2018. godine.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 4. svibnja 2018. godine donijela je Odluku o prodaji 6.985.976 kg ulja za loženje srednjeg do 1% sumpora javnim natječajem.

Dana 10. svibnja Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o dodjeli na korištenje 8 hidrauličkih alata dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnoj vatrogasnoj postrojbama, 7. lipnja 2018. godine Odluku o dodjeli na korištenje 19 autocisterni iz strateških robnih zaliha gradovima, općinama, javnim vatrogasnim postrojbama i dobrovoljnim vatrogasnim društvima.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 2. kolovoza 2018. godine donesena je i Odluka o darovanju autobusnog kolodvora u Dvoru Općini Dvor. Ugovorom od 7. studenoga 2018. godine nekretnina je prenesena u vlasništvo Općine Dvor.

Odluka o izmjeni Odluke o donošenju Bilance donijela je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 16. studenoga 2018. godine.

III. ZAKLJUČAK

U Izvješću je posebni naglasak dan na visinu potraživanja kao i obveza. Navedena potraživanja odnose se na godine nastanka do 2004. godine, odnosno najvećim dijelom do 2000. godine, a rezultat su i prijašnjeg Zakona o državnim robnim zalihama, koji je omogućavao tzv. tržišne robne zalihe i sudjelovanje Ravnateljstva za robne zalihe u sjetvama i otkupima, što je u pojedinim segmentima bilo dobro (pomoć u raznim sanacijama tvrtki, rješavanje tržišnih viškova pšenice i kukuruza i dr.), ali je upravo loša strana rezultirala navedenim nenaplaćenim potraživanjima kao i obvezom.

Ravnateljstvo za robne zalihe zadnjih godina poseban naglasak stavlja na izbor skladištara i to odabirom kvalitetnih tvrtki i mjerama za zaštitu državne imovine smanjena je mogućnost otuđenja roba i narušavanje njene kvalitete. Zanimljivo je da strateških robnih zaliha vrši se uz osiguranje garancijom banke i zadužnicama.

Poslovi uskladištenja roba povjeravaju se pravnim osobama koje moraju ispunjavati jasno određene uvjete i kriterije obavljanja skladištenja (npr. odgovarajući vlastiti skladišni kapaciteti, mogućnost prihvata, držanja, obnavljanja, stupanj ugroženosti prirodnim nepogodama i sl.), dostaviti dokaze o stabilnom financijskom poslovanju tvrtke, kao i instrumente osiguranja robe (bjanko mjenice, zadužnice s klauzulom jamac plataca). Ugovori o uskladištenju redovito se ažuriraju, a nadzor nad poštivanjem ugovornih obveza provodi se tijekom cijele godine provjerom količinskog stanja robe, kakvoće i uporabljivosti robe te uvjetnosti njihova smještaja. U 2018. godini izvršen je 51 izvanredan nadzor nad poštivanjem ugovornih obveza skladištara strateških robnih zaliha. Nadzor su izvršili službenici Ravnateljstva za robne zalihe te su nepravilnosti utvrđene samo kod jednog skladištara. U slučajevima nepoštivanja odredbi ugovora poduzimaju se konkretne mjere i to izuzimanje raspoložive robe, pokretanje postupka naplate putem primljenih instrumenata naplate, te se pokreće kaznena i prekršajna prijava protiv društva i odgovorne osobe u društvu, te ovršni postupak radi naplate.

Strateške robne zalihe značajne su s aspekta socijalne, društvene i humanitarne uloge svake zemlje koja dolazi do izražaja u izvanrednim situacijama. Permanentnim stvaranjem strateških robnih zaliha pridonosi se obrambenom djelovanju, učinkovitijem djelovanju sustava zaštite i spašavanja i održivosti gospodarstva u uvjetima ugroze, stoga je stvaranje, održavanje i teritorijalni razmještaj strateških robnih zaliha od stratejske važnosti. Stalno dostupne zalihe osiguravaju nesmetano i pravovremeno interveniranje i otklanjanje posljedica te isključuju ovisnost o tržištu, sektoru proizvodnje, uvozu i međunarodnoj pomoći.

Usljed elementarnih nepogoda koje nas posljednjih godina pogađaju, u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, sve se učestalije koriste strateške robne zalihe radi zbrinjavanja evakuiranog stanovništva, opskrbe pitkom vodom, te izrade nasipa na području zahvaćenom poplavom. Navedeno je posebno došlo do izražaja upravo tijekom 2014. godine prilikom katastrofalnih poplava u Istočnoj Slavoniji, kada su robne zalihe intervenirale odmah, praktički u roku od par sati, po zahtjevu Državne uprave za zaštitu i spašavanje i uputile hranu i opremu za zbrinjavanje stanovništva. Aktivno su isporučivale hranu i opremu potrebnu za opskrbu stanovništva i operativnih snaga, te je isporučeno robnih zaliha preko 31 milijuna kuna. Prilikom dolaska migranata, od rujna 2015. godine, Ravnateljstvo za robne zalihe angažirano je isporukom robe i opreme u vrijednosti preko 18 milijuna kuna, a tijekom 2016. godine još cca 2 milijuna kuna. Tijekom 2017. godine Ravnateljstvo je interveniralo s 18 autocisterni za vrijeme katastrofalnih požara koji su zahvatili Splitsko-dalmatinsku, Dubrovačko-neretvansku, Zadarsku i Šibensko-kninsku županiju, a tijekom 2018. godine intervencijom na poplavljenim područjima Karlovačke i Sisačko-moslavačke županije, te prilikom ekološke katastrofe onečišćenja vode za piće na području grada Slavenskog Broda.

Isto tako, razmještajem roba i opreme te davanjem na skladištenje i korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, povećava se opremljenost i spremnost za brže interveniranje kojim je moguće spriječiti nastanak nepogoda većih razmjera (požari, poplave).

Kako bi u potpunosti mogle ispuniti osnovnu ulogu za koju su namijenjene, potrebna je njihova daljnja popuna kojom bi se omogućila efikasnija upotreba i veća raspoloživost strateških robnih zaliha.

Osim toga, daljnjim stvaranjem robnih zaliha na neizravan način pridonijelo bi se gospodarskoj aktivnosti tvrtki kroz nabavu roba te podmirenje troškova skladištenja i očuvanja kvalitete robnih zaliha.

Stoga, naglasak u daljnjem poslovanju prvenstveno treba staviti na osiguranje sredstava za nabavu roba i na daljnju modernizaciju vlastitog skladišnog prostora.