



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/19-09/44

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 15. srpnja 2019.

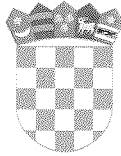
**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvjješće o radu Odbora za europske poslove za 2018. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 65. stavka 1. podstavka 12. Poslovnika, podnio Odbor za europske poslove, aktom od 12. srpnja 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u ime Odbora sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Odbor je odredio Domogaja Ivana Miloševića, predsjednika Odbora, te Domagoja Hajdukovića i Franju Lucića, potpredsjednike Odbora.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR
Odbor za europske poslove

Zagreb, 12. srpnja 2019.



Hs**NP*021-12/19-09/44*6521-31-19-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	12-07-2019		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/19-09/44		Org. jed.
			65
Uredbeni broj:	6521-31-19-01	Pril.	Vrij.
		1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o radu Odbora za europske poslove za 2018. godinu

Odbor za europske poslove je na 50. sjednici održanoj 12. srpnja 2019. usvojio Izvješće o radu Odbora za europske poslove za 2018. godinu, koje na temelju Članka 65., stavka 1., podstavka 12. Poslovnika Hrvatskoga sabora podnosi Hrvatskom saboru.

Za svog predstavnika, koji će sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Odbor je odredio predsjednika Odbora Domagoja Ivana Miloševića, a u slučaju njegove spriječenosti potpredsjednike Odbora Domagoja Hajdukovića i Franju Lucića.

PREDSJEDNIK ODBORA

Domagoj Ivan Milošević



HRVATSKI SABOR
ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE
Izvješće o radu za 2018. godinu

Zagreb, 12. srpnja 2019.

Sadržaj

1. UVOD

2. ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE

2.1. Članstvo

2.2. Sjednice

2.2.1. Tematske sjednice Odbora za europske poslove

3. SUDJELOVANJE U OBAVLJANJU EUROPSKIH POSLOVA

3.1. Posredno obavljanje europskih poslova

3.1.1. Razmatranje stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije

3.1.2. Razmatranje izvješća o sastancima Vijeća Europske unije

3.1.3. Izvješćivanje o sastancima Europskoga vijeća

3.1.4. Sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije

3.2. Neposredno obavljanje europskih poslova

3.2.1. Politički dijalog

3.2.2. Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

3.2.3. Korištenje IPEX-a

4. SURADNJA S RADNIM TIJELIMA HRVATSKOGA SABORA

4.1. Suradnja u postupku donošenja Radnog programa za 2018. godinu

4.2. Suradnja u postupku razmatranja stajališta Republike Hrvatske

4.3. Suradnja u postupku razmatranja izvješća o sastancima Vijeća Europske unije

5. SURADNJA S INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EUROPSKE UNIJE

5.1. Suradnja s članovima Europskog parlamenta izabranima u Republici Hrvatskoj

5.2. Suradnja s Europskom komisijom

6. USKLADIVANJE ZAKONODAVSTVA

7. MEĐUNARODNA SURADNJA

7.1. Multilateralna suradnja - članstvo Odbora za europske poslove u COSAC-u

7.2. Bilateralna suradnja – posjeti stranih izaslanstava Odboru za europske poslove

7.2.1. Posjet izaslanstva Odbora za harmonizaciju s Europskom unijom Velike nacionalne skupštine Turske

7.2.2. Posjet izaslanstva Odbora za europske integracije Skupštine Crne Gore

7.3. Bilateralna suradnja – posjeti izaslanstava Odbora za europske poslove inozemstvu

7.3.1. Posjet Republici Kosovu

7.3.2. Posjet Kraljevini Nizozemskoj

8. PRIPREME ZA PROVEDBU PARLAMENTARNE DIMENZIJE PREDSJEDANJA REPUBLIKE HRVATSKE VIJEĆEM EU-a (1. SIJEČNJA – 30. LIPNJA 2020.)

9. STRUČNA SLUŽBA ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

10. ZAKLJUČAK

1. UVOD

U skladu s člankom 65. stavkom 1. podstavkom 12. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Odbor za europske poslove jednom godišnje podnosi Saboru izvješće o svom radu. Ovo je četvrto takvo izvješće od osnivanja Odbora za europske poslove u srpnju 2013. Odbor nije podnio izvješća o radu za 2015. i 2016., zbog održavanja dvaju ciklusa izbora za zastupnike u Hrvatskom saboru te posljedično, zbog dvije promjene saziva Sabora. Stručna služba Odbora podnijela je Tajništvu Sabora svoje izvješće o radu za 2015. godinu, kao i informaciju o radu Odbora u osmom sazivu Sabora, koji je zaključen 15. srpnja 2016. Izvješće o radu Odbora za europske poslove za razdoblje od 28. listopada 2016. do 31. prosinca 2017., odnosno od izbora predsjednika, potpredsjednika i članova Odbora u devetom sazivu pa do kraja 2017., Odbor je podnio u srpnju 2018., a Sabor ga je prihvatio na 11. sjednici 1. ožujka 2019.

Tijekom 2018. godine Odbor je nastavio izvršavati svoje ovlasti iz Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima, Poslovnika Hrvatskoga sabora i Osnivačkih ugovora. Održane su i dvije tematske sjednice, o strategiji uvođenja eura kao službene valute u Hrvatskoj te o politici proširenja Europske unije. Predsjednik i članovi Odbora također su nastavili održavati bilateralne sastanke u Hrvatskom saboru s ciljem razmjene iskustava u europskim poslovima, a sudjelovali su i u brojnim međunarodnim aktivnostima.

U 2018. započele su intenzivne pripreme za predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovini 2020. Odbor za europske poslove je, između ostaloga, sudjelovao u donošenju programa Trija predsjedanja Rumunjska – Finska – Hrvatska, koji je prihvaćen na sjednici Odbora održanoj u studenome.

Izvješće o radu za 2018. godinu uvodno sadrži informacije o članstvu i sjednicama Odbora. Zasebna poglavlja posvećena su sudjelovanju Odbora u procesu donošenja odluka na europskoj razini.

Također, Izvješće sadrži podatke o suradnji s drugim radnim tijelima Hrvatskoga sabora te suradnji sa zastupnicima u Europskom parlamentu izabranima u Republici Hrvatskoj, suradnji s Europskom komisijom, kao i informacije o izravno dostavljenim dokumentima Europske unije, usklađivanju zakonodavstva, međunarodnoj suradnji i aktivnostima stručne službe Odbora. Posebno poglavlje posvećeno je pripremama za provedbu parlamentarne dimenzije predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovini 2020. godine.

2. ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE

Odbor za europske poslove osnovan je s ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju, kako bi, u ime Sabora, izvršavao ovlasti u europskim poslovima. Naime, nacionalni parlamenti država članica Europske unije ostvaruju pravo na izravno i neizravno sudjelovanje u procesima donošenja odluka na europskoj razini, u skladu s odredbama Osnivačkih ugovora (odnosno Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije) te nacionalnih zakonodavstva, a na osnovi nadzorne funkcije nacionalnih parlamenata.

S obzirom da su procesi donošenja zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata, te drugih akata i političkih odluka na razini Europske unije složeni i opsežni, nacionalni parlamenti država članica u pravilu ovlašćuju radna tijela za obavljanje europskih poslova u ime parlamenta u cjelini. Takav je sustav prihvaćen i u Hrvatskome saboru uoči ulaska Hrvatske u Europsku uniju, te je Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Sabora Odbor za europske poslove ovlašten obavljati europske poslove u ime Sabora, osim u području Zajedničke vanjske i sigurnosne politike, gdje ovlasti Sabora izvršava Odbor za vanjsku politiku.

2.1. Članstvo

U skladu s poslovničkim odredbama Odbor za europske poslove ima predsjednika, dva potpredsjednika i 14 članova iz reda zastupnika, kao i šest članova koji se imenuju iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika. Odbor za europske poslove jedino je radno tijelo koje ima dva potpredsjednika, od kojih se jedan imenuje iz reda vladajuće stranke ili koalicije, a drugi iz reda opozicije. Na prijedlog Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove na sjednici Sabora 28. listopada 2016. za predsjednika Odbora izabran je Domagoj Ivan Milošević, za potpredsjednike Franjo Lucić i Tomislav Saucha, a za članove: Marijana Balić, Ivan Čelić, Peđa Grbin, Romana Jerković, Joško Klisović, Miro Kovač, Irena Petrijevčanin Vuksanović, Robert Podolnjak, Drago Prgomet, Vesna Pusić, Marin Škibola, Siniša Varga i Hrvoje Zekanović.

Tijekom 2017. godine izvršen je niz promjena u članstvu Odbora, te je umjesto Tomislava Sauche za potpredsjednika Odbora izabran Bojan Glavašević; umjesto članice Odbora Vesne Pusić izabrana je Marija Puh; umjesto Marije Puh za člana Odbora je izabran Tomislav Saucha; za članicu Odbora izabrana je Vesna Pusić; umjesto Drage Prgometa za člana Odbora

izabran je Davor Ivo Stier; umjesto člana Odbora Roberta Podolnjaka za članicu je izabrana Ines Strenja.

Odbor je 2018. godinu započeo sa sljedećim članstvom: predsjednik Domagoj Ivan Milošević, potpredsjednici Bojan Glavašević i Franjo Lucić te članovi: Marijana Balić, Ivan Čelić, Peđa Grbin, Romana Jerković, Joško Klisović, Miro Kovač, Irena Petrijevcin Vuksanović, Vesna Pusić, Tomislav Saucha, Davor Ivo Stier, Ines Strenja, Marin Škibola, Siniša Varga i Hrvoje Zekanović.

Tijekom 2018. izvršene su dodatne promjene u članstvu, te je na 7. sjednici Sabora održanoj 14. veljače 2018. umjesto Peđe Grbina za člana Odbora izabran Domagoj Hajduković; na 8. sjednici održanoj 20. travnja 2018. umjesto člana Odbora Hrvoja Zekanovića za članicu je izabrana Dragica Vranješ, a također na 8. sjednici, 11. srpnja 2018., razriješena je članica Odbora Romana Jerković. Na 10. sjednici Sabora, 14. prosinca 2018., razriješen je potpredsjednik Odbora Bojan Glavašević, te je izabran za člana Odbora. Za potpredsjednika Odbora izabran je Domagoj Hajduković, a za novog člana Odbora izabran je Zlatko Hasanbegović.

Nakon izvršenih promjena u članstvu 2018. godinu Odbor je zaključio u sastavu: predsjednik Domagoj Ivan Milošević, potpredsjednici Domagoj Hajduković i Franjo Lucić te članovi: Marijana Balić, Ivan Čelić, Bojan Glavašević, Zlatko Hasanbegović, Joško Klisović, Miro Kovač, Irena Petrijevcin Vuksanović, Vesna Pusić, Tomislav Saucha, Davor Ivo Stier, Ines Strenja, Marin Škibola, Siniša Varga i Dragica Vranješ.

Članovi Odbora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika izabrani na sjednici Sabora 27. listopada 2017.: Marko Babić, Mladen Dragičević, Daniel Mondekar, Nika Šimurina, Natko Vlahović i Dominik Vuletić nastavili su obnašati dužnost u neizmijenjenom sastavu. Imenovani članovi redovito su sudjelovali na sjednicama Odbora kao i u pojedinim ostalim aktivnostima.

2.2. Sjednice

Odbor za europske poslove je tijekom 2018. godine održao 15 sjednica. Većina sjednica bila je posvećena aktivnostima kroz koje je Odbor posredno sudjelovao u postupku donošenja obvezujućih akata Europske unije nadzorom nad aktivnostima Vlade i to: donošenju Radnog programa za 2018. godinu, razmatranju stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije i donošenju zaključaka o stajalištima Republike Hrvatske.

26. travnja 2018., odmah po donošenju, Vlada je na zajedničkoj sjednici Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun predstavila Nacionalni program reformi 2018. i Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2018. – 2021.

U prosincu 2018. održana je prethodna rasprava o djelovanju Sabora u europskim poslovima, a godinu je Odbor zaključio sudjelovanjem u postupku predlaganja kandidatkinja Republike Hrvatske za sutkinje Općeg suda Europske unije.

2.2.1. Tematske sjednice Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove održao je tijekom 2018. godine dvije tematske sjednice, o strategiji za uvođenje eura kao službene valute te o politici proširenja Europske unije u svjetlu hrvatske vanjske politike.

Tematska sjednica o strategiji za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj održana je 15. ožujka 2018., kao zajednička sjednica s Odborom za financije i državni proračun, a na inicijativu člana Odbora za europske poslove Marina Škibole, koju su podržali predsjednik, potpredsjednici i članovi Odbora.

Naime, Vlada Republike Hrvatske i Hrvatska narodna banka predstavile su Prijedlog strategije za uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj u listopadu 2017., čime je potvrđen ulazak u europodručje kao hrvatski strateški cilj. Održavanjem tematske sjednice Odbor za europske poslove dao je doprinos širokoj javnoj raspravi o koristima i troškovima uvođenja eura, odnosno pristupanja Hrvatske europodručju. Strategiju za uvođenje eura na zajedničkoj tematskoj sjednici Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun predstavili su guverner Hrvatske narodne banke Boris Vujčić i ministar financija Zdravko Marić, a uz saborske zastupnike i imenovane članove dvaju odbora, na sjednici su sudjelovali i predstavnici Nezavisnog sindikata znanosti i visokog obrazovanja, Hrvatske udruge poslodavaca, Hrvatske obrtničke komore te udruge „Hrvatski izvoznici“.

Zaključeno je kako je, s obzirom na interes javnosti, tematska sjednica bila tek prva u nizu rasprava o ovoj temi, te kako je cilj Sabora dati doprinos pravovremenom informiranju građana o svim aspektima utjecaja nove valute na hrvatsko gospodarstvo i njihov svakodnevni život.

Tematska sjednica o strategiji proširenja Europske unije u svjetlu hrvatske vanjske politike održana je 22. ožujka 2018., zajedno s Odborom za vanjsku politiku. Povod za održavanje

sjednice bila je objava Komunikacije Europske komisije „Vjerodostojna perspektiva proširenja i pojačana suradnja EU-a sa zapadnim Balkanom“ u veljači 2018.

U navedenoj Komunikaciji predložen je plan proširenja Unije na države takozvanog Zapadnog Balkana, pri čemu je 2025. naznačena kao prva moguća godina ulaska novih članica.

Hrvatska stajališta o politici proširenja Europske unije predstavio je pomoćnik ministrice vanjskih i europskih poslova Boris Grigić, istaknuvši da Hrvatska snažno podržava proces proširenja EU-a, ali i da inzistira na predanom ispunjavanju mjerila kako bi se dostigli kriteriji i standardi zajednički svim članicama.

Članovi dvaju odbora složili su se da je politika proširenja jedna od uspješnijih europskih politika te da treba zadržati jasnu perspektivu članstva za sve države tzv. Zapadnog Balkana. S obzirom da je riječ o prostoru koji je u potpunosti okružen državama članicama Europske unije, zastupnici su zaključili kako je proširenje na države regije pitanje konsolidacije teritorija Unije.

3. SUDJELOVANJE U OBAVLJANJU EUROPSKIH POSLOVA

Izvršavanje ovlasti u europskim poslovima u Saboru podrazumijeva aktivnosti koje proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Kao nacionalni parlament države članice Europske unije Sabor, odnosno u njegovo ime Odbor za europske poslove, može djelovati izravno prema Europskoj komisiji i ostalim institucijama Europske unije, ili svoj utjecaj na procese donošenja odluka na europskoj razini vršiti neizravno, nadzorom nad stajalištima koja u navedenim procesima zastupa Vlada Republike Hrvatske. S obzirom na navedeno, obavljanje europskih poslova u Hrvatskom saboru može se podijeliti na posredno i neposredno.

3.1. Posredno obavljanje europskih poslova

Prilikom posrednog obavljanja europskih poslova Sabor nadzire djelovanje Vlade u europskim institucijama. Naime, u postupcima donošenja zakonodavnih akata na razini Europske unije u ime država članica sudjeluju nacionalne vlade. Suzakonodavci na europskoj razini su Europski parlament, čiji se članovi izravno biraju i uglavnom slijede politike i preporuke svojih europarlamentarnih zastupničkih klubova, te Vijeće Europske unije, koje okuplja predstavnike vlada država članica. U takvom institucijskom uređenju zakonodavnu funkciju, koju na nacionalnoj razini vrše nacionalni parlamenti, preuzima nacionalna izvršna razina. Nacionalni parlamenti, međutim, vrše nadzornu funkciju u skladu s nacionalnim ustavnim uređenjima.

3.1.1. Razmatranje stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije

Tijekom 2018. godine Odbor za europske poslove je sudjelovao u postupku donošenja odluka na europskoj razini razmatranjem stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije temeljem Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu (18 stajališta) i Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu (15 stajališta). Razmatranje stajališta Republike Hrvatske iz Radnog programa za 2018. nastavljeno je i tijekom 2019. godine.

Postupak donošenja Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu započeo je prethodnom raspravom o djelovanju Sabora u europskim poslovima održanom 7. prosinca 2017. Na prethodnoj raspravi je član Europske komisije i povjerenik za

međunarodnu suradnju i razvoj Neven Mimica predstavio Plan za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Uniju i Programa rada Europske komisije za 2018. godinu.

Slijedom provedene prethodne rasprave Odbor za europske poslove je uputio radnim tijelima Sabora poziv da dostave obavijest o prijedlozima zakonodavnih akata i inicijativama Europske komisije iz svojih nadležnosti, radi uvrštavanja u Radni program. Dokumenti koji su poslužili kao temelj za donošenje Radnog programa bili su izravno dostavljeni prijedlozi zakonodavnih akata Europske unije objavljeni slijedom Programa rada Europske komisije za 2018. (do 18. siječnja 2018.); i Prilog I. Programu rada Europske komisije za 2018. godinu – Nove inicijative.

Odbor za europske poslove je na svojoj 29. sjednici održanoj 14. ožujka 2018. donio Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu. Na istoj su sjednici raspravljani i Prioriteti Vlade Republike Hrvatske za djelovanje u institucijama Europske unije tijekom bugarskog predsjedanja Vijećem EU-a. Na prijedlog Odbora za poljoprivredu Odbor je dopunio Radni program za 2018. na svojoj 33. sjednici održanoj 29. lipnja 2018.

Tijekom 2018. Hrvatski sabor je zaprimio 42 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa, koje je Odbor za europske poslove proslijedio matičnim radnim tijelima na razmatranje radi donošenja mišljenja. Stajališta su pohranjena i obrađena u saborskoj zakonodavnoj bazi podataka e-Doc, u kojoj je putem posebnog modula (e-Doc Dokumenti EU) moguće pratiti status dokumenata EU-a u svim fazama parlamentarnog postupka.

Odbor za europske poslove je tijekom 2018. raspravio ukupno 33 stajališta, te je, uzimajući u obzir mišljenja matičnih radnih tijela, donio 33 zaključka kojima je prihvatio stajališta Republike Hrvatske.

3.1.2. Razmatranje izvješća o sastancima Vijeća Europske unije

Vlada Republike Hrvatske redovito dostavlja stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije predsjedniku Sabora, koji ih dostavlja Odboru za europske poslove. Odbor potom prosljeđuje predmetna stajališta radnim tijelima koja su matična za pojedine sastave Vijeća Europske unije. Sva stajališta o sastancima Vijeća Europske unije stručna služba Odbora za europske poslove redovito za informaciju prosljeđuje svim članovima Odbora.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima, Vlada je tijekom 2018. Hrvatskom saboru dostavila ukupno

76 stajališta za sastanke Vijeća Europske unije, i to: za Vijeće za vanjske poslove 16 stajališta; za Vijeće za opće poslove 12 stajališta; za Vijeće za gospodarske i financijske poslove 10 stajališta; za Vijeće za opće poslove čl. 50. 9 stajališta; za Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo 9 stajališta; za Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove 4 stajališta; za Vijeće za konkurentnost 4 stajališta; za Vijeće za zaštitu okoliša 3 stajališta; za Vijeće za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravstvo i pitanja potrošača 3 stajališta; za Vijeće za obrazovanje, mlade, kulturu i sport 3 stajališta, te za Vijeće za promet, telekomunikacije i energetiku 3 stajališta.

3.1.3. Izvješćivanje o sastancima Europskoga vijeća

Vlada Republike Hrvatske je u skladu s člankom 11. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima redovito obavještavala Odbor za europske poslove o sastancima Europskoga vijeća, dostavljajući dnevne redove i prijedloge zaključaka Europskoga vijeća kao i stajališta Republike Hrvatske za svaku od točaka dnevnih redova sastanaka.

Predsjednik Vlade redovito je, nakon održanih sastanaka Europskoga vijeća, na sjednicama Sabora podnosio izvješća o sudjelovanju na navedenim sastancima. U 2018. održane su tri rasprave o sastancima Europskoga vijeća: i) na 7. sjednici 17. siječnja 2018. predsjednik Vlade Republike Hrvatske podnio je Izvješće o održanim sastancima Europskog vijeća u 2017. godini. Sabor je Izvješće prihvatio 26. siječnja 2018.; ii) na 8. sjednici 13. travnja 2018. predsjednik Vlade Saboru je podnio Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća (čl. 50. - *Brexit*) održanima 22. i 23. ožujka 2018. Izvješće je prihvaćeno 20. travnja; iii) na 10. sjednici 14. studenoga 2018. predsjednik Vlade Saboru je podnio Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća (čl. 50) održanima u Bruxellesu, 28. i 29. lipnja 2018. i Izvješće o sastancima Europskog vijeća i Europskog vijeća (čl. 50) održanima u Bruxellesu, 17. i 18. listopada 2018. Izvješća su prihvaćena 21. studenoga 2018.

3.1.4. Sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije

Odbor za europske poslove je, u skladu s člankom 15. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima, na svojoj 39. sjednici održanoj 14. prosinca 2018. razmotrio Izvješće o kandidatkinjama Republike Hrvatske za suce Općeg suda, u mandatnom razdoblju od 1. rujna 2019. do 31. kolovoza 2025. godine.

Kandidatkinje Republike Hrvatske je na sjednici Odbora predstavio ministar pravosuđa Dražen Bošnjaković, nakon čega su članovi Odbora postavljali pitanja kandidatkinjama. Hrvatski sabor je inače jedan od samo osam nacionalnih parlamenata država članica Europske unije koji je uključen u postupak predlaganja nacionalnih kandidata za institucije i tijela Europske unije.

Nakon provedene rasprave, Odbor je jednoglasno donio Mišljenje kojim je prihvaćeno Izvješće o kandidatkinjama Republike Hrvatske za suce Općeg suda u mandatnom razdoblju od 1. rujna 2019. do 31. kolovoza 2025. Kao kandidatkinje Republike Hrvatske predložene su prof. dr. sc. Vesna Tomljenović i prof. dr. sc. Tamara Perišin.

3.2. Neposredno obavljanje europskih poslova

Neposredno obavljanje europskih poslova odnosi se na izravnu komunikaciju između Sabora i institucija Europske unije. Utemeljeno je na Osnivačkim ugovorima, kako su izmijenjeni i dopunjeni Ugovorom iz Lisabona, te podrazumijeva izravnu dostavu prijedloga zakonodavnih i nezakonodavnih akata Europske unije, kao i svih dokumenata političke ili pravne naravi nacionalnim parlamentima, provjeru poštovanja načela supsidijarnosti, odlučivanje o primjeni klauzule premošćivanja te odlučivanje o izmjenama i dopunama Osnivačkih ugovora. U neposredno obavljanje europskih poslova ubraja se i politički dijalog, odnosno neformalna razmjena pisanih mišljenja između nacionalnih parlamenata i Europske komisije. Tijekom 2018. nije pokrenut niti jedan postupak provjere poštovanja načela supsidijarnosti. Na razini Europske unije nije bilo prijedloga primjene klauzule premošćivanja niti izmjena ili dopuna Osnivačkih ugovora.

3.2.1. Politički dijalog

U okviru političkog dijaloga Odbor za europske poslove je Europskoj komisiji dostavio Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu. Naime, s obzirom da značajan broj nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u skladu s vlastitim procedurama vrši odabir prioriteta u europskim poslovima, Komisija je pozvala parlamente da joj za informaciju dostavljaju svoje prioritete.

Uz Odbor za europske poslove, u politički dijalog uključio se i Odbor za poljoprivredu, koji je, na svojoj 53. sjednici održanoj 14. studenoga 2018., donio Zaključke o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje

izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe(EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, COM (2018) 392. Europska komisija dostavila je Saboru odgovor na Zaključke Odbora za poljoprivredu 22. veljače 2019., kao dokument s oznakom C (2019) 1028.

3.2.2. Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Institucije Europske unije su, sukladno obavezi iz Protokola (br. 1) o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji uz Ugovor iz Lisabona, Hrvatskom saboru redovito dostavljale prijedloge zakonodavnih i nezakonodavnih akata te ostale dokumente i obavijesti na hrvatskom, engleskom i francuskom jeziku. Dostava je tijekom 2018. vršena isključivo putem elektroničkog sustava *eTrustEx*, kojem pristup imaju službenici Odbora za europske poslove i Ureda za međunarodne i europske poslove.

Tijekom 2018. Saboru su dostavljena ukupno 773 jedinstvena dokumenta Europske unije na hrvatskome jeziku, od toga 390 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 383 neobvezujuća pravna akta. Sve izravno dostavljene dokumente Europske unije službenici Odjela za europske poslove Ureda za međunarodne i europske poslove objavljuju na internetskim stranicama Sabora.

U suradnji sa Službom za medije Hrvatskoga sabora, a u sklopu nadogradnje službenih saborskih internetskih stranica, osmišljeno je novo aplikativno rješenje za objavu i praćenje izravno dostavljenih dokumenata Europske unije, kao i daljnje postupanje po istima. Nova baza izravno dostavljenih dokumenata objavljena je zajedno s novim internetskim stranicama Sabora u prosincu 2018., te sadrži sve izravno dostavljene dokumente Europske unije tijekom devetog saziva Sabora. Uz dokumente, koji se, kao i u prethodnoj inačici saborskih internetskih stranica, objavljuju kao poveznica na bazu dokumenata IPEX-a, na novim internetskim stranicama dostupne su i dodatne informacije o postupanju Sabora po pojedinim dokumentima.

3.2.3. Korištenje IPEX-a

Osim kao bazu izravno dostavljenih dokumenata Europske unije, Odbor za europske poslove aktivno koristi internetsku platformu za razmjenu informacija vezanih uz Europsku uniju između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta IPEX (*Interparliamentary EU Information Exchange*) za objavu informacija o svojim aktivnostima u europskim poslovima i razmjenu informacija o parlamentarnom nadzoru u europskim poslovima.

Na internetske stranice IPEX-a redovito su unošene informacije o radu na dokumentima Europske unije u Hrvatskom saboru, odnosno Odboru za europske poslove i matičnim radnim tijelima, na hrvatskom i na engleskom jeziku. Putem IPEX-a objavljeni su i Zaključci Odbora za poljoprivredu upućeni Europskoj komisiji u okviru političkog dijaloga, zajedno s odgovorom Komisije, također na hrvatskom i na engleskom jeziku.

Poslove korespondenata Hrvatskoga sabora za IPEX obavljali su tajnica Odbora za europske poslove i savjetnik u Odjelu za europske poslove Ureda za međunarodne i europske poslove, koji je sudjelovao na sastanku korespondenata za IPEX održanom u studenome 2018. u estonskom glavnom gradu Tallinnu. Hrvatski sabor sudjelovao je također, zajedno s nacionalnim parlamentima svih država članica Europske unije, u sufinanciranju IPEX-a.

4. SURADNJA S RADNIM TIJELIMA HRVATSKOGA SABORA

Suradnja Odbora za europske poslove s matičnim radnim tijelima odvijala se tijekom 2018. godine u postupcima donošenja Radnog programa za 2018., razmatranja stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata i razmatranja izvješća Vlade o sastancima Vijeća Europske unije.

4.1. Suradnja u postupku donošenja Radnog programa za 2018. godinu

U postupku donošenja Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2018. godinu, u skladu s člankom 152. Poslovnika, sljedeća radna tijela su dostavila obavijesti o prijedlozima zakonodavnih akata iz njihovog djelokruga radi uvrštavanja u Radni program za 2018. godinu: Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina; Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije; Odbor za financije i državni proračun; Odbor za obitelj, mlade i sport; Odbor za informiranje, informatizaciju i medije; Odbor za zaštitu okoliša i prirode; Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu; Odbor za predstavke i pritužbe; Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost; Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav; Odbor za poljoprivredu; Odbor za vanjsku politiku i Odbor za pravosuđe.

4.2. Suradnja u postupku razmatranja stajališta Republike Hrvatske

U skladu s člankom 154. Poslovnika Odbor za europske poslove je u postupak razmatranja stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije redovito uključivao matična radna tijela Sabora.

Radna tijela raspravljala su o dostavljenim stajalištima i donijela su ukupno 52 mišljenja, i to: Odbor za zaštitu okoliša i prirode raspravio je 11 stajališta, Odbor za promet, pomorstvo i infrastrukturu 10 stajališta, Odbor za financije i državni proračun 9 stajališta, Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost 4 stajališta, Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu, Odbor za informiranje, informatizaciju i medije, Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku i Odbor za pravosuđe po 3 stajališta, Odbor za poljoprivredu 2 stajališta i Odbor za obitelj, mlade i sport 1 stajalište.

4.3. Suradnja u postupku razmatranja izvješća o sastancima Vijeća Europske unije

Koristeći poslovničke ovlasti, Odbor za poljoprivredu je na svojoj 52. sjednici održanoj 29. listopada 2018., uz sudjelovanje predsjednika Odbora za europske poslove, raspravljao o Izvješću Ministarstva poljoprivrede o sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo održanom 15. listopada 2018. Izvješće je predstavio ministar poljoprivrede Tomislav Tolušić, a istom je prilikom najavljeno i održavanje Međuparlamentarne konferencije o Zajedničkoj poljoprivrednoj politici 22. i 23. studenoga 2018. u Zagrebu.

5. SURADNJA S INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EUROPSKE UNIJE

5.1. Suradnja s članovima Europskog parlamenta izabranima u Republici Hrvatskoj

U skladu s Člankom 66. stavkom 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora članovi Europskog parlamenta izabrani u Republici Hrvatskoj bili su pozvani na sve sjednice Odbora za europske poslove održane tijekom 2018. godine. Članovi Europskog parlamenta nisu sudjelovali na sjednicama Odbora, ali su na većini sjednica prisustvovali lokalni asistenti pojedinih članova Europskog parlamenta.

5.2. Suradnja s Europskom komisijom

Povjerenici Europske komisije su, u sklopu svojih posjeta Hrvatskoj, nastavili redovito posjećivati Hrvatski sabor. Tijekom 2018. u Saboru je održano je šest sastanaka s povjerenicima, koje je organizirao Odbor za europske poslove, zajedno s radnim tijelima matičnima za resore povjerenika koji su boravili u posjetima Hrvatskoj.

Potpredsjednik Europske komisije i povjerenik za energetske uniju Maroš Šefčovič održao je 30. siječnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za gospodarstvo, Odbora za zaštitu okoliša i prirode te Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije.

Povjerenik Europske komisije za proračun i ljudske potencijale Günther Oettinger održao je 8. ožujka 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun.

Povjerenik Europske komisije za sigurnosnu uniju Julian King održao je 13. travnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove i Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost.

Potpredsjednik Europske komisije nadležan za radna mjesta, rast, ulaganja i konkurentnost Jyrki Katainen održao je 13. travnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo te Odbora za obranu.

Povjerenik Europske komisije za zdravlje i sigurnost hrane Vytenis Andriukaitis održao je 16. svibnja 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za zdravstvo i socijalnu politiku i Odbora za poljoprivredu.

Potpredsjednik Europske komisije za zajedničku valutu i socijalni dijalog Valdis Dombrovskis održao je 30. listopada 2018. sastanak s članovima Odbora za europske poslove, Odbora za financije i državni proračun, Odbora za gospodarstvo te Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo.

6. USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije uređeno je Poslovníkom Hrvatskog sabora, člancima 177. i 206., a Odbor za europske poslove u skladu s ovlastima iz članka 65. Poslovníka kontinuirano prati postupak usklađivanja zakonodavstva.

Odbor za europske poslove je, na temelju nadležnosti iz članka 65. Poslovníka Hrvatskoga sabora, raspravljao o Prijedlogu plana usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2018. godinu kao matično radno tijelo na sjednici održanoj 19. siječnja 2018., te je, nakon provedene rasprave, jednoglasno odlučio Hrvatskom saboru predložiti donošenje Plana usklađivanja zakonodavstva. Hrvatski sabor je na 7. sjednici 23. ožujka 2018. donio Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2018.

Plan usklađivanja zakonodavstva za 2018. godinu predviđao je donošenje 59 zakonodavnih mjera, a tijekom 2018. Sabor je donio 71 zakon usklađen s pravom Europske unije.

7. MEĐUNARODNA SURADNJA

U skladu s odredbama članka 65. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Odbor za europske poslove sudjeluje u radu Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC) te surađuje s Europskim parlamentom i odborima za europske poslove nacionalnih parlamenata.

7.1. Multilateralna suradnja - članstvo Odbora za europske poslove u COSAC-u

Izaslanstva Odbora za europske poslove sudjelovala su na sastancima Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC) održanima tijekom 2018. godine. COSAC se sastaje po dva puta tijekom svakog šestomjesečnog predsjedanja Vijećem Europske unije u državi predsjedateljici, jednom u formatu predsjednika COSAC-a i jednom na plenarnom sastanku. Ukupno se godišnje održavaju po četiri redovita sastanka COSAC-a.

Tadašnji potpredsjednik Odbora Bojan Glavašević i članica Odbora Marijana Balić sudjelovali su 21. i 22. siječnja 2018. u Sofiji na sastanku predsjednika COSAC-a na kojem su uvodno predstavljeni prioriteti bugarskog predsjedanja Vijećem, a uslijedile su rasprave o budućnosti Europske unije i europskim makroregionalnim strategijama.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević, te članovi Odbora Joško Klisović i Davor Ivo Stier sudjelovali su od 17. do 19. lipnja 2018. na LIX. plenarnom sastanku COSAC-a, održanom također u Sofiji. Domagoj Ivan Milošević sudjelovao je u svojstvu panelista na sjednici posvećenoj povezanosti takozvanog Zapadnog Balkana kao novom poticaju politici proširenja Europske unije. Preostale teme sastanka odnosile su se na rezultate bugarskog predsjedanja, Europski stup socijalnih prava, kohezijsku politiku u novom Višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje od 2021. do 2027. godine te međuparlamentarnu suradnju u kontekstu rasprave o supsidijarnosti i proporcionalnosti.

U drugoj polovini 2018. Vijećem Europske unije predsjedala je Austrija. Sastanak predsjednika COSAC-a održan je 8. i 9. srpnja 2018. u Beču, s temama predstavljanja prioriteta austrijskog predsjedanja Vijećem te budućnosti Europske unije.

LX. sastanak COSAC-a održan je od 18. do 20. studenoga 2018. u Beču, uz sudjelovanje predsjednika Odbora za europske poslove Domagoja Ivana Miloševića i člana Odbora Davora Ive Stiera. Teme sastanka bile su ispunjavanje prioriteta austrijskog predsjedanja Vijećem EU-a, *Brexit*, energetska i klimatska politika EU-a i približavanje Europske unije građanima

uoči europskih parlamentarnih izbora. Na marginama sastanka Domagoj Ivan Milošević i član Odbora za europske poslove Bundestaga Markus Tons sastali su se s prvom potpredsjednicom Europskog parlamenta Mairead McGuinness, te su razgovarali o važnosti usvajanja kalendara Europskog parlamenta za 2020. godinu prije raspuštanja EP-a uoči europskih izbora.

7.2. Bilateralna suradnja – posjeti stranih izaslanstava Odboru za europske poslove

7.2.1. Posjet izaslanstva Odbora za harmonizaciju s Europskom unijom Velike nacionalne skupštine Turske

Nakon što je u studenome 2017. u službenom posjetu Ankari boravilo izaslanstvo Odbora za europske poslove, izaslanstvo Odbora za harmonizaciju s Europskom unijom Velike nacionalne skupštine Turske boravilo je od 11. do 14. travnja 2018. u uzvratnom posjetu Zagrebu.

Tursko izaslanstvo predvodio je predsjednik Odbora za harmonizaciju s EU-om Mehmet Kasım Gülpınar, uz kojega su bili i članovi Odbora İsmail Aydın, Sibel Özdemir i Zühal Topcu.

Tijekom posjeta Zagrebu izaslanstvo se sastalo s predsjednikom Hrvatskoga sabora Gordanom Jandrokovićem, predsjednicima i članovima Odbora za europske poslove, Odbora za vanjsku politiku te Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu, s voditeljem i članovima Hrvatsko-turske međuparlamentarne skupine prijateljstva, kao i s potpredsjednicom Vlade i ministricom vanjskih i europskih poslova Marijom Pejčinović Burić.

Teme razgovora bile su jačanje bilateralnih odnosa između Hrvatske i Turske, mogućnosti gospodarske suradnje, turski eurointegracijski proces te stanje u Bosni i Hercegovini.

7.2.2. Posjet izaslanstva Odbora za europske integracije Skupštine Crne Gore

U uzvratnom posjetu Zagrebu je od 27. do 30. lipnja 2018. boravilo izaslanstvo Odbora za europske integracije Skupštine Crne Gore, nakon što je izaslanstvo Odbora za europske poslove boravilo u službenom posjetu Crnoj Gori u travnju 2017.

Crnogorsko izaslanstvo predvodio je predsjednik Odbora za europske integracije Adrijan Vuksanović, uz kojega su bili i članovi Odbora Mihailo Anđušić, Miloš Nikolić i Momčilo Martinović.

Tijekom posjeta Zagrebu crnogorsko izaslanstvo se sastalo s predsjednikom Hrvatskoga sabora Gordanom Jandrokovićem, predsjednikom i članovima Odbora za europske poslove, predsjednikom Odbora za vanjske poslove Mirom Kovačem i članovima Odbora, voditeljem Hrvatsko-crnogorske međuparlamentarne skupine prijateljstva Brankom Bačićem i članovima Skupine, predsjednicom Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Brankom Juričev-Martinčev i članovima Odbora, članicom Odbora za europske poslove i nekadašnjom predsjednicom Nacionalnog odbora za praćenje pregovora o pristupanju EU Vesnom Pusić, kao i s potpredsjednicom Vlade i ministricom vanjskih i europskih poslova Marijom Pejčinović Burić.

Posjet izaslanstva Odbora za europske integracije Zagrebu zaključen je potpisivanjem Protokola o suradnji između Odbora za europske poslove Hrvatskoga sabora i Odbora za europske integracije Skupštine Crne Gore. Imajući u vidu zahtjevan proces pristupanja Crne Gore Europskoj uniji i razvoj dobrosusjedskih odnosa, Protokol o suradnji potpisan je sa željom za jačanjem suradnje uz zajedničku snažnu posvećenost europskim integracijama i temeljnim europskim vrijednostima.

O snaživanje uloge nacionalnih parlamenata u promicanju demokratskih i europskih vrijednosti, daljnja demokratizacija zemalja Jugoistočne Europe, ostvarivanje zajedničkih interesa na europskoj razini te osnaživanje uloge građana i parlamentarnih zastupnika u procesu europskih integracija glavni su ciljevi potpisivanja Protokola.

Stoga su se potpisnici, između ostaloga, obvezali na snažniji međuinstitucijski dijalog i razmjenu informacija i stavova s ciljem zajedničkog djelovanja dvaju parlamenata na europskoj razini, prijenos stručnih iskustava iz procesa pristupanja Europskoj uniji i provedbe europskog zakonodavstva, kao i na jačanje podrške građana članstvu u Europskoj uniji.

7.3. Bilateralna suradnja – posjeti izaslanstava Odbora za europske poslove inozemstvu

7.3.1. Posjet Republici Kosovu

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević i članovi Odbora Joško Klisović, Vesna Pusić i Davor Ivo Stier boravili su od 26. do 28. studenoga 2018. u službenom posjetu Prištini, na poziv Odbora za europske integracije Skupštine Republike Kosova.

Osim s predsjednicom Odbora za europske integracije Blertom Deliu-Kodra i članovima Odbora, saborsko izaslanstvo sastalo se i s predsjednikom Skupštine Kadrijem Veselijem, Odborom za vanjske poslove, dijasporu i strateška ulaganja, potpredsjednikom Vlade i ministrom vanjskih poslova Behgjetom Pacolijem, potpredsjednikom Vlade Enverom Hoxhajem, zapovjednikom KFOR-a Salvatoreom Cuocijem, hrvatskim vojnim kontingentom na Kosovu te s predstavnicima kosovskih političkih stranaka i civilnog društva.

Blerta Deliu-Kodra izrazila je zadovoljstvo prijateljskim odnosima dviju zemalja te je zahvalila na hrvatskoj podršci Kosovu. Navela je da je Kosovo spremno napredovati na eurointegracijskom putu te je u tom smislu hrvatska iskustva ocijenila najrelevantnijima. Na svim održanim sastancima sugovornici s kosovske strane osobito su se založili za liberalizaciju viznog režima za građane Kosova te su zamolili za nastavak hrvatske podrške prilikom kandidiranja Kosova za članstvo u međunarodnim organizacijama.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević izrazio je punu podršku europskom putu Kosova, uz traženje poboljšanja statusa hrvatske zajednice na Kosovu, između ostaloga i osiguranjem parlamentarne zastupljenosti Hrvata. Istaknuo je i važnost obrambene te gospodarske suradnje dviju zemalja. Saborsko izaslanstvo također se založilo da se hrvatske tvrtke, koje imaju proizvodne pogone u Srbiji i BiH, izuzmu od primjene carina u visini 100 posto, koje je Kosovo uvelo na srpske proizvode, kao odgovor na onemogućavanje ulaska Kosova u članstvo u Interpolu.

Izaslanstvo Odbora za europske poslove susrelo se u Prištini i s predstavnicima hrvatskog vojnog kontingenta, koji na Kosovu broji ukupno 33 vojnika na tri lokacije, kroz dvije misije pod okriljem NATO-a: *Advisory and Liason Team Kosovo* te *Kosovo Force* (KFOR). Službeni posjet zaključen je sastancima s predstavnicima kosovskih političkih i društvenih snaga, koji su naveli da Hrvatsku vide kao važnog partnera, osobito kada je riječ o približavanju Europskoj uniji.

7.3.2. Posjet Kraljevini Nizozemskoj

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević, članovi Odbora Miro Kovač i Marin Škibola, te voditeljica Hrvatsko-nizozemske međuparlamentarne skupine prijateljstva Ana-Marija Petin boravili su 4. i 5. prosinca 2018. u radnom posjetu Kraljevini Nizozemskoj. Saborsko se izaslanstvo tijekom dvodnevnog posjeta sastalo između ostalih s odborima nadležnima za europske poslove Senata i Zastupničkog doma Parlamenta

Kraljevine Nizozemske, glavnim tajnikom Međunarodnog suda pravde Philippeom Couvreurom i direktoricom Međunarodne komisije za nestale osobe Kathryn Bomberger.

Saborsko je izaslanstvo sa sugovornicima u Den Haagu razgovaralo o budućnosti Europe, funkcioniranju Schengena, proširenju Europske unije, migracijama, novom Višegodišnjem financijskom okviru, *Brexitu*, te o provedbi parlamentarne dimenzije predsjedanja Vijećem Europske unije. Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević se na održanim sastancima založio za što skorije primanje Hrvatske u Schengen te je pozvao na snažniju prisutnost Europske unije u državama takozvanog Zapadnog Balkana, u smislu pružanja konkretne podrške u provedbi nužnih strukturnih reformi. Posebno je istaknuo pitanje političke zastupljenosti Hrvata u Bosni i Hercegovini.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku i član Odbora za europske poslove Miro Kovač je, osvrćući se na pitanja unutarnjih i vanjskih migracija u EU-u, istaknuo kako EU ne bi trebala voditi računa samo o makroekonomskim neravnotežama, već osobito o demografskim neravnotežama, koje stoje iza migracijske krize. Voditeljica Hrvatsko-nizozemske međuparlamentarne skupine prijateljstva Ana-Marija Petin ukazala je na probleme s kojima će se susresti hrvatski poljoprivrednici ukoliko dođe do smanjenja sredstava za financiranje Zajedničke poljoprivredne politike u novom Višegodišnjem financijskom okviru te je pozvala na razumijevanje za Hrvatsku kao najmlađu članicu EU-a koja još nije imala vremena za postizanje pune apsorpcije sredstava iz fondova namijenjenih poljoprivredi. Član Odbora za europske poslove Marin Škibola osvrnuo se na probleme europodručja i pitanje uvođenja eura kao službene valute u Hrvatskoj te je rekao kako Hrvatska u tom smislu treba biti oprezna.

Predsjednik Odbora za europske poslove nizozemskog Senata Baastian van Apeldoorn rekao je kako je stajalište nizozemske vlade da se proračun EU-a svakako mora modernizirati, a po mogućnosti i smanjiti, s obzirom na manjak do kojega će doći zbog izlaska Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. *Brexit* će posebno pogoditi Nizozemsku koja ima tradicionalno snažne političke i gospodarske odnose s UK-om, o čemu je saborsko izaslanstvo razgovaralo s voditeljem Kontaktne skupine za UK Zastupničkog doma Anneom Mulderom. Predsjednik Odbora za europske poslove Zastupničkog doma Foort van Oosten istaknuo je nizozemsku zabrinutost za budućnost EU-a u kontekstu vladavine prava te je rekao kako je od izuzetne važnosti da moguće buduće članice EU-a dijele zajedničke vrijednosti.

8. PRIPREME ZA PROVEDBU PARLAMENTARNE DIMENZIJE PREDSEDANJA REPUBLIKE HRVATSKE VIJEĆEM EU-a (1. SIJEČNJA – 30. LIPNJA 2020.)

Republika Hrvatska predsjedat će Vijećem Europske unije u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2020. Vlada Republike Hrvatske planira za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem održati oko 1400 sastanaka u Bruxellesu, te u Republici Hrvatskoj jedan do dva sastanka na vrhu šefova država i vlada, dvadesetak sastanaka i konferencija na ministarskoj razini i dvjestotinjak sastanaka na tehničkoj razini.

Osim navedene vladine dimenzije, predsjedanje Vijećem ima i svoju parlamentarnu dimenziju u nadležnosti nacionalnih parlamenata država članica. Parlamentarna dimenzija odnosi se na suradnju između parlamenata EU-a (nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta) u okviru međuparlamentarnih foruma uspostavljenih odredbama Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije te pojedinim pravnim aktima kao što su Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u Ekonomskoj i monetarnoj uniji te Uredba o Europolu.

Za vrijeme hrvatskog predsjedanja Vijećem održat će se pet međuparlamentarnih konferencija kojima će predsjedati Hrvatski sabor: i) sastanak predsjednika COSAC-a; ii) LXIII. (plenarni) sastanak COSAC-a; iii) Međuparlamentarna konferencija za Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku (ZVSP) i Zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (ZSOP); iv) Sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola i v) Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (jedina konferencija koja se ne održava u Zagrebu već u Bruxellesu, ali uz supredsjedanje Hrvatskoga sabora).

Navedene konferencije po broju sudionika u Hrvatskoj nadilaze pojedinačne sastanke u okviru vladine dimenzije predsjedanja. Svih pet međuparlamentarnih konferencija imaju svoje poslovničke o radu sa zadanim formatima, propisanim jezičnim režimima i drugim tehničkim detaljima. Tijekom predsjedanja u Zagrebu očekuje se sudjelovanje ukupno 1140 zastupnika i službenika nacionalnih parlamenata, prevoditelja te gostiju iz drugih institucija EU-a.

Parlamentarna dimenzija predsjedanja ne predviđa donošenje posebnog programa, već nacionalni parlamenti Trija potpisuju izjavu o suradnji u okviru koje ističu opće ciljeve i prioritete. Izjavu o suradnji u okviru parlamentarne dimenzije predsjedanja Vijećem s predsjednicima rumunjskog Zastupničkog doma i Senata te predsjednicom Parlamenta Finske potpisao je predsjednik Hrvatskoga sabora Gordan Jandroković 23. travnja 2018. u Tallinnu, na marginama Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije.

Sastanci COSAC-a održavaju se dva puta tijekom svakog šestomjesečnog predsjedanja Vijećem EU-a u državi predsjedateljici, jednom u formatu sastanka predsjednika odbora, na kojem u skladu s Poslovníkom COSAC-a sudjeluju po jedan ili dva člana parlamentarnih odbora nadležnih za europske poslove, te jednom na plenarnom sastanku, na kojem sudjeluje do šest članova odbora iz svake države članice EU-a te do tri člana nadležnih odbora parlamentarna država kandidatkinja i gostujućih država.

Odbor za europske poslove će, slijedom navedenoga, biti domaćin sastanka predsjednika odbora COSAC-a, planiranog za 19. i 20. veljače 2020., te LXIII. sastanka COSAC-a, koji bi se održao od 24. do 26. svibnja 2020. godine. Odbor za europske poslove će također biti zadužen za sazivanje i predsjedanje navedenim sastancima COSAC-a. U rad Predsjedničke trojke COSAC-a Odbor se uključuje tijekom finskog predsjedanja Vijećem, u drugoj polovini 2019. godine, te ostaje njezinim članom do kraja 2020., odnosno do okončanja njemačkog predsjedanja Vijećem EU-a. Predsjedničke trojke čine izaslanstva prethodnog, trenutnog i sljedećeg predsjedanja, zajedno s izaslanstvima Europskog parlamenta.

Plenarni sastanak COSAC-a je najveća konferencija u okviru parlamentarne dimenzije predsjedanja, a često i okviru cjelokupnog predsjedanja. Riječ je o jednoj konferenciji na parlamentarnoj razini koja podrazumijeva puni jezični režim, odnosno prevođenje na sve službene jezike Europske unije.

9. STRUČNA SLUŽBA ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

Tijekom 2018. godine stručnu službu Odbora za europske poslove činile su tajnica Odbora, dvije savjetnice i administrativna tajnica, odnosno Odbor je djelovao s upražnjenim jednim savjetničkim radnim mjestom sistematiziranom u Pravilniku o unutarnjem redu Stručne službe Hrvatskoga sabora. Uz obavljanje redovitih poslova za predsjednika, potpredsjednike i članove Odbora, stručna služba je zbog specifičnog ustrojstva i djelokruga rada Odbora nastavila obavljati određene poslove za Sabor u cjelini, odnosno za sve zastupnike i službe, što se prvenstveno odnosi na rad s dokumentima s oznakom D.E.U. te na koordinaciju sa saborskim službama i radnim tijelima radi osiguranja učinkovitog obavljanja europskih poslova u Saboru.

Stručna služba Odbora surađuje s Odjelom za europske poslove Ureda za međunarodne i europske poslove. Zajedno sa službenicima Odjela za europske poslove, službenice Odbora sudjeluju u izradi Biltena o europskim poslovima u Saboru koji u elektroničkom obliku izlazi od rujna 2014. Također, stručna služba Odbora osobito usko surađuje s predstavnicom Sabora u Europskom parlamentu. Službenice Odbora redovito su nazočile sjednicama radnih tijela Sabora na kojima se raspravljalo o dokumentima Europske unije.

Stručna služba Odbora surađuje s Informacijsko-dokumentacijskom službom u pripremi baze dokumenata s oznakom D.E.U. u sklopu saborske e-Doc baze podataka. Nadalje, za Sabor u cjelini Stručna služba Odbora kreira dokumente EU-a iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske oznakom „D.E.U. br. ...“, prikuplja i za objavu u e-Doc bazi priprema sva mišljenja radnih tijela o dokumentima s oznakom D.E.U. te Informacijsko-dokumentacijskoj službi za istu svrhu dostavlja zaključke Odbora za europske poslove.

I u 2018. godini nastavljena je suradnja s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova te je savjetnica u Odboru redovito sudjelovala na tjednim sastancima Koordinacije Vlade Republike Hrvatske za vanjske i europske poslove i ljudska prava, na kojima se usuglašavaju stajališta Republike Hrvatske.

Usklađeno djelovanje Sabora u obavljanju europskih poslova na razini Stručne službe Sabora osigurano je i kroz redovitu suradnju stručne službe Odbora za europske poslove s Uredom predsjednika Hrvatskoga sabora, Službom za pripremu i obradu sjednica i saborskom Knjižnicom.

10. ZAKLJUČAK

U godini kada je obilježena peta godišnjica članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji Odbor za europske poslove nastavio je s izvršavanjem svojih zakonskih i poslovnih ovlasti te se počeo okretati pripremama za obveze koje će imati tijekom parlamentarne dimenzije predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije.

Odbor je bio aktivno uključen u razmatranje stajališta Republike Hrvatske, za što je izuzetno važna suradnja s matičnim radnim tijelima, koja je ujedno i ključna za uspješno obavljanje europskih poslova. Nastavljena je i intenzivna komunikacija s Europskom komisijom, koja se očitovala u posjetima šest povjerenika Hrvatskom saboru.

Nastavno na bilateralne posjete izaslanstava Odbora za europske poslove Crnoj Gori i Turskoj ostvarene tijekom 2017., u 2018. ostvareni su uzvratni posjeti Zagrebu izaslanstva Odbora za harmonizaciju s EU-om Velike nacionalne skupštine Turske, kao i izaslanstva Odbora za europske integracije Skupštine Crne Gore. Nadalje, izaslanstva Odbora za europske poslove posjetila su Republiku Kosovo i Kraljevinu Nizozemsku. Nastavljena je i multilateralna suradnja, prvenstveno kroz članstvo Odbora za europske poslove u COSAC-u.

2018. je bila posljednja puna godina rada institucija Europske unije prije europskih izbora održanih u svibnju 2019. i početka novog institucijskog saziva. Očekuje se da će rad Odbora za europske poslove u 2019. godini biti obilježen upravo završetkom jednoga i početkom novog zakonodavnog ciklusa na europskoj razini, te osobito intenziviranjem priprema za provedbu parlamentarne dimenzije predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovini 2020. godine.